



Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции по охране
и использованию трансграничных водотоков
и международных озер

Комитет по осуществлению**Пятнадцатое совещание**

Женева, 16 и 17 февраля 2023 года

**Доклад Комитета по осуществлению о работе его
пятнадцатого совещания****I. Участники и организационные вопросы**

1. Пятнадцатое совещание Комитета по осуществлению Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) было проведено 16 и 17 февраля 2023 года в гибридном формате.
2. В совещании приняли участие следующие члены Комитета по осуществлению: г-жа Йованка Игнятович; г-н Кари Киннунен; г-н Макане Мойсе Мбенге; г-н Мартинс Папаринскис; г-н Педро Кунья Серра; г-н Аттила Танци (Председатель); г-н Иван Завадский; и г-жа Динара Зиганшина (заместитель Председателя).
3. Комитет по осуществлению утвердил свою повестку дня, изложенную в документе ECE/MP.WAT/IC/2022/3, утвердив скорректированные сроки¹.
4. Председатель напомнил, что Комитет утвердил доклад о работе своего четырнадцатого совещания (ECE/MP.WAT/IC/2022/2) с помощью электронных средств 16 мая 2022 года.

**II. Просьбы об оказании консультационной помощи,
представления и инициативы Комитета****Консультативная процедура WAT/IC/AP/1 (Черногория
и Албания) (закрытая)**

5. Комитет постановил провести обсуждение этого пункта повестки дня на закрытом заседании.

¹ Документы совещания размещены на специальной веб-странице веб-сайта Конвенции (<https://unece.org/environmental-policy/events/fifteenth-meeting-implementation-committee-water-convention-0>).



6. Председатель напомнил, что на своем четырнадцатом совещании (Женева, 24 и 25 февраля 2022 года) Комитет провел совместное консультативное заседание с участием Черногории и Албании, на котором координаторы Конвенции по трансграничным водам из Черногории и Албании проинформировали Комитет о ходе выполнения его юридических и технических рекомендаций (ECE/MP.WAT/IC/2021/1, приложение) после тринадцатого совещания Комитета (Женева, 20 и 21 мая 2021 года). На совместном заседании с участием представителей обеих стран, проведенном в рамках его четырнадцатого совещания, Комитет призвал обе страны завершить создание совместной технической рабочей группы к концу марта 2022 года, определить мандат (круг ведения) совместной технической рабочей группы с учетом предложения, сформулированного Комитетом по осуществлению в его юридических и технических рекомендаций, организовать первое совещание группы к концу апреля 2022 года и без дальнейших задержек начать работу по разработке и внедрению протокола обмена информацией².

7. 16 февраля 2023 года делегации Черногории и Албании проинформировали Комитет о прогрессе, достигнутом после четырнадцатого совещания Комитета:

а) обе страны сообщили, что совместная техническая рабочая группа по мониторингу и оценке была сформирована и провела совещание 26 мая 2022 года в Тамаре, Албания. На этом совещании стороны договорились подготовить протокол об обмене информацией, а Черногория взяла на себя обязательство разработать проект такого протокола. Позднее, в феврале 2023 года, Черногория направила Албании проект протокола о сотрудничестве в области управления водными ресурсами, представляющими взаимный интерес. Мандат (круг полномочий) совместной технической рабочей группы еще не определен. На момент проведения пятнадцатого совещания Комитета следующее совещание совместной технической рабочей группы еще не было запланировано;

б) обе страны также сообщили, что двусторонняя комиссия, созданная в соответствии с межправительственным Рамочным соглашением о взаимных отношениях в области управления трансграничными водами от 2018 года, провела совещание 25 июля 2022 года в Шкодере, Албания, и 21 декабря 2022 года в режиме видеоконференции;

в) кроме того, обе страны сообщили, что в 2022 году Черногория провела консультации с Албанией по официальным каналам относительно планируемых мероприятий, включающих меры по защите от наводнений на реке Буна/Бояна на территории Черногории, которое будет финансироваться в рамках проекта Адаптационного фонда/Программы развития Организации Объединенных Наций «Комплексное управление трансграничными рисками наводнений в бассейне реки Дрин на Западных Балканах, устойчивое к изменению климата», и что Албания представила свои замечания и в целом выразила согласие с планируемыми действиями;

г) обе страны обратились к Комитету за помощью в части осуществления последующих шагов по сотрудничеству в рамках совместной технической рабочей группы, в частности по созданию рамок для мониторинга и обмена информацией, в особенности, по проекту протокола (Албания) и по оценке трансграничного воздействия (Черногория);

д) Черногория также выразила обеспокоенность по поводу возможного кумулятивного трансграничного воздействия будущих малых ГЭС, запланированных к строительству в Албании, и отсутствия ясности относительно количества планируемых ГЭС. Хотя Черногория получила от Албании доклады об оценке воздействия на окружающую среду и техническую документацию для трех планируемых малых ГЭС и имела возможность запросить пояснения во время совещания 21 декабря 2022 года, она считает, что ее не включили в процесс оценки воздействия на окружающую среду. На момент проведения пятнадцатого совещания Комитета Черногория находилась в процессе внутренних межведомственных

² ECE/MP.WAT/IC/2022/2, п. 9 d).

консультаций для подготовки своих замечаний по полученной документации. Черногория сообщила о своей заинтересованности в получении внешней экспертной поддержки, в частности в отношении сбора данных и управления данными;

f) Албания сообщила, что в настоящее время ведет подготовку своих замечаний по проекту протокола, полученному от Черногории. Она заявила, что работы по строительству трех новых малых ГЭС не начались, и что соответствующие разрешения, в частности на водопользование и строительство, не были выданы. Албания пояснила, что при проектировании новых малых ГЭС были предусмотрены рыбопропускные сооружения.

8. 17 февраля 2023 года на совместном совещании с участием представителей двух стран Комитет информировал Черногорию и Албанию о своих указаниях относительно следующих шагов по выполнению юридических и технических рекомендаций Комитета (см. приложение ниже). Обе страны согласились с этими дальнейшими шагами во время совместного совещания, состоявшегося 17 февраля 2023 года. Комитет просил Председателя направить Черногории и Албании письмо, в котором сообщить о согласованных дальнейших шагах и привести примеры существующих соглашений и протоколов, а также передовой практики в области обмена данными и информацией.

Сбор информации WAT/IC/INFO/2 (Конвенция Альбуфейра)

9. Председатель напомнил, что 12 декабря 2022 года Комитет по осуществлению получил письмо от организаций, сотрудничающих в рамках проекта «Восстановление соединения пиренейских рек». В письме речь шла о выполнении Соглашения между Испанией и Португалией о сотрудничестве в области охраны и устойчивого водопользования в испано-португальских гидрографических бассейнах (Конвенция Альбуфейра).

10. Председатель далее напомнил, что после обсуждения вышеупомянутого письма на своем подготовительном совещании, проведенном в режиме видеоконференции 10 января 2023 года, Комитет постановил направить соответствующим Сторонам Конвенции по трансграничным водам — Португалии и Испании, письмо, приложив к нему указанное письмо, с просьбой высказать свое мнение по данному вопросу и предоставить любую дополнительную информацию, которую они сочтут необходимой. На том же подготовительном совещании Комитет также просил Председателя проинформировать организации, сотрудничающие в рамках проекта «Восстановление соединения пиренейских рек», о решении Комитета связаться с Португалией и Испанией и попросить их высказать свое мнение по вопросам, поднятым в письме организаций. 13 января 2023 года Председатель направил Португалии и Испании письма с просьбой представить свои мнения и любые подтверждающие документы или информацию в течение трех месяцев с даты получения писем и, если возможно, до пятнадцатого совещания Комитета по осуществлению. Также 13 января 2023 года Председатель проинформировал организации, сотрудничающие в рамках проекта «Восстановление соединения пиренейских рек», о решении Комитета направить их письмо Португалии и Испании. В последующий период Комитет получил ответы от Испании 13 февраля 2023 года и от Португалии 15 февраля 2023 года.

11. Комитет обсудил письмо от организаций, сотрудничающих в рамках проекта «Восстановление соединения пиренейских рек», полученное 12 декабря 2022 года. Комитет выразил признательность за предоставленную ему информацию, поскольку она помогла Комитету в выполнении его миссии по содействию осуществлению, применению и соблюдению Конвенции по трансграничным водам. Комитет постановил рассмотреть этот вопрос в рамках своих функций по сбору информации и

проведению консультаций³, без ущерба для любого дальнейшего решения о выдвижении Комитетом инициативы⁴.

12. Комитет обсудил информацию, предоставленную Португалией и Испанией. Он выразил признательность странам за оперативное представление своих мнений по вопросам, поднятым организациями, сотрудничающими в рамках проекта «Восстановление соединения пиренейских рек», с тем чтобы Комитет мог обсудить этот вопрос на своем пятнадцатом совещании.

13. Комитет отметил, что Испания и Португалия скоординировали свои ответы, которые были получены Комитетом 13 февраля 2023 года и 15 февраля 2023 года, соответственно, и которые стали дополнительным подтверждением существующего сотрудничества между этими двумя странами. Комитет также подчеркнул, что его миссия заключается в продвижении и обеспечении выполнения Конвенции по трансграничным водам. Другими словами, механизм поддержки осуществления и соблюдения, созданный на основании решения VI/1 Совещания Сторон, должен использоваться для улучшения и укрепления трансграничного сотрудничества в достижении целей Конвенции, включая соблюдение ее основных положений.

14. Комитет поручил Председателю направить Португалии и Испании письмо с просьбой представить в течение трех месяцев новую информацию в дополнение к той, которую они предоставили 15 февраля 2023 года и 13 февраля 2023 года, соответственно. Комитет сформулировал свои вопросы к двум странам в отношении:

- a) осуществления их обязательств в рамках Конвенции по трансграничным водам;
- b) гармонизации политики и стратегий на уровне бассейна и причины, по которым совместный план управления речным бассейном еще не разработан;
- c) итоги и влияние работы Комиссии по применению и развитию Конвенции Альбуфейра в целом и с особым вниманием к развитию Конвенции Альбуфейра;
- d) представление Комиссией двум Сторонам данных о ходе осуществления Конвенции Альбуфейра и доступность докладов Комиссии для общественности;
- e) ожидаемое создание постоянного технического секретариата для поддержки работы Комиссии;
- f) участие общественности и заинтересованных сторон в деятельности Конференции Сторон Конвенции Альбуфейра, Комиссии и ее рабочих групп.

15. Комитет просил Председателя направить письма организациям, сотрудничающим в рамках проекта «Восстановление соединения пиренейских рек», чтобы проинформировать их о совещании Комитета и решении Комитета продолжить сбор информации по данному вопросу.

16. В соответствии со своими основными правилами процедуры⁵ Комитет постановил, что г-н Кунья Серра, член Комитета, не будет принимать участия ни в будущих обсуждениях, ни в процессе принятия решений, касающихся письма, полученного от организаций, сотрудничающих в рамках проекта «Восстановление соединения пиренейских рек», и связанном с ним процессе сбора информации.

³ ECE/MP.WAT/37/Add.2, решение VI/1, приложение I, разд. VIII.

⁴ Там же, разд. VII.

⁵ Там же, приложение II.

III. Сотрудничество с другими комитетами и международными организациями

17. Совместный секретариат Протокола по проблемам воды и здоровья проинформировал Комитет об итогах шестой сессии Совещания Сторон Протокола (Женева, 16–18 ноября 2022 года), касающихся соблюдения.

IV. Вклад Комитета по осуществлению в различные виды деятельности в рамках Конвенции

18. Секретариат представил краткий доклад об осуществлении программы работы на 2022–2024 годы (ECE/MP.WAT/63/Add.1). Обсуждалось участие Комитета по осуществлению в деятельности по повышению потенциала для выполнения Конвенции и поддержке национальных процессов по присоединению к ней. Комитету было предложено внести свой экспертный вклад в работу регионального рабочего совещания по присоединению и ратификации конвенций по общим поверхностным и подземным водным ресурсам, который будет организован Западноафриканским экономическим и валютным союзом в сотрудничестве с секретариатом Конвенции 3–5 мая 2023 года, учебного рабочего совещания «Обмен опытом между экспертами-практиками: как использовать две глобальные водные конвенции для развития сотрудничества на местах», который будет организован секретариатом Конвенции 3–4 июля 2023 года, и регионального рабочего совещания по общим водным ресурсам, который будет организован Экономическим сообществом западноафриканских государств в 2023 году.

19. Секретариат представил Комитету обзор запросов, полученных секретариатом от Сторон и субъектов, не являющихся Сторонами, на поддержку сотрудничества в конкретных бассейнах и регионах, включая запросы в области: поддержки разработки соглашений и укрепление институтов в общих бассейнах, включая трансграничные водоносные горизонты; внедрения некусных решений и инвестиций в качестве последующих мер после оценки некуса «вода–продовольствие–энергия–экосистемы»; и поддержки укрепления национальных правовых, нормативных, административных, технических или экономических основ управления водными ресурсами. Комитет обсудил возможные способы оказания помощи секретариату в этой работе, в частности способы привлечения такой помощи со стороны Комитета. Комитет подчеркнул важность того, чтобы такая помощь приветствовалась соответствующими странами. Было подчеркнуто, что такая возможная поддержка со стороны Комитета не обязательно должна оказываться всем Комитетом, но может предполагать тесное взаимодействие одного или нескольких членов Комитета от имени Комитета. Комитет постановил реализовать пилотный проект по оказанию правовой и технической помощи в отношении трансграничного бассейна или водоносного горизонта, чтобы прояснить процедурные и правовые последствия своего возможного участия в оказании такой помощи в будущем.

V. Пропаганда механизма оказания содействия и поддержки осуществлению и соблюдению

20. Председатель напомнил о письме, направленном в сентябре 2022 года от имени Комитета неправительственным организациям с информацией о существовании и функциях Комитета, и предложил им предоставить Комитету соответствующую информацию в рамках функции Комитета по сбору информации. Комитет попросил секретариат обновить веб-страницу Комитета, чтобы уточнить возможности различных субъектов представлять информацию Комитету.

21. Г-жа Зиганшина и г-н Мбенге сообщили о своем участии в дискуссии на тему «Климат, конфликты и сотрудничество» в рамках брифинга Генеральной Ассамблеи по научно обоснованным данным в поддержку устойчивых решений (Нью-Йорк, 7 февраля 2023 года), где они сделали сообщение о Конвенции и Комитете. Г-н Мбенге

сообщил о ежегодной конференции Африканского общества международного права, запланированной на октябрь 2023 года, где, как ожидается, состоится панельная дискуссия по водным ресурсам. Г-н Завадский сообщил о подготовке к Десятой двухгодичной Международной конференции по водным ресурсам Глобального экологического фонда, которая пройдет в Уругвае в октябре–ноябре 2023 года.

VI. Программа работы и расписание следующих совещаний

22. Комитет просил секретариат перенести свое шестнадцатое совещание на октябрь–ноябрь 2023 года. Комитет обсудил возможность проведения небольшого совещания в формате видеоконференции, если это потребует, на определенном этапе до начала шестнадцатого совещания.

VII. Представление основных принятых решений, порядок подготовки доклада о работе совещания и закрытие совещания

23. Комитет поручил секретариату подготовить и распространить проект доклада о работе его пятнадцатого совещания для последующего утверждения Комитетом с помощью электронных средств коммуникации.

Приложение

Информация для стран, участвующих в консультативной процедуре WAT/IC/AP/1 (Черногория и Албания), относительно следующих шагов по выполнению юридических и технических рекомендаций Комитета

1. Комитет хотел бы подчеркнуть, что его юридические и технические рекомендации в рамках консультативной процедуры WAT/IC/AP/1, принятые двумя соответствующими странами (Черногорией и Албанией) 5 февраля 2021 года и представленные в приложении к документу ECE/MP.WAT/IC/2021/1, остаются в силе. Комитет напоминает, что его юридические и технические рекомендации включают:

a) возможные шаги, которые должны предпринять страны в целях создания совместных механизмов мониторинга на основе существующих рамок двустороннего сотрудничества и в соответствии с поэтапным подходом, в частности:

i) этап 1: существующая Албанско-Черногорская комиссия по трансграничным водам создает совместную техническую рабочую группу по мониторингу и оценке;

ii) этап 2: Албанско-Черногорская комиссия по трансграничным водам определяет мандат совместной технической рабочей группы с учетом факторов нагрузки на реку Циевна/Сем (в частности, охватывающий возможное воздействие существующих и планируемых гидроэлектростанций, отсутствие непрерывности реки для мигрирующих видов рыб, очаги загрязнения и т. д.);

iii) этап 3: практическое сотрудничество в рамках совместной технической рабочей группы путем проведения регулярных совещаний, создания совместной или координируемой программы мониторинга и оценки, а также регулярного представления отчетности Албано-Черногорской комиссии по трансграничным водам;

b) возможные меры, которые могут приняты этими двумя странами для содействия обмену информацией, в частности:

i) разработка и внедрение протокола обмена информацией;

ii) использование совещаний двусторонней комиссии для обмена информацией, в том числе о существующих и планируемых видах использования вод и соответствующих установках.

2. Комитет приветствует тот факт, что обе страны уверенно продвигаются вперед в выполнении его юридических и технических рекомендаций. В частности, Комитет выражает удовлетворение в отношении того, что указанные две страны создали совместную техническую рабочую группу и что эта группа провела совещание 26 мая 2022 года. Он также приветствует тот факт, что созданная в соответствии с Рамочным соглашением 2018 года двусторонняя комиссия провела совещания в июле и в декабре 2022 года. Однако Комитет считает, что темпы действий недостаточно высоки. Необходимо, чтобы две страны активизировали практическое сотрудничество в области сбора, обработки данных и эффективного обмена данными и информацией на регулярной основе, а также совместного или координируемого мониторинга и оценки.

3. В качестве первоочередной задачи на ближайшее будущее Комитет предоставит двум соответствующим странам примеры существующих соглашений и протоколов в области обмена данными и информацией, а также примеры передовой практики, представленные Сторонами Конвенции по трансграничным водам в

секретариат, для подготовки новой публикации о передовой практике в области трансграничного обмена данными¹.

4. Комитет ожидает, что Албания и Черногория представят ему совместный проект протокола об обмене информацией к 30 апреля 2023 года.

5. Кроме того, Комитет предлагает обеим странам в кратчайшие сроки, но не позднее 20 марта 2023 года, сделать следующее:

а) запланировать следующее совещание совместной технической рабочей группы и проинформировать Комитет о дате и месте проведения совещания;

б) предоставить Комитету информацию и данные, которыми Стороны обменялись до настоящего времени;

в) определить круг полномочий совместной технической рабочей группы на основе предложения, включенного в юридические и технические рекомендации Комитета, и ознакомить с ними Комитет.

6. Комитет ранее сообщил о готовности члена Комитета по осуществлению (г-на Педро Кунья Серра) оказать помощь, в том числе принять участие в работе совместной технической рабочей группы. Комитет приветствует тот факт, что в ходе консультаций, состоявшихся 16 февраля 2023 года, обе страны обратились к Комитету с просьбой об оказании дополнительной практической помощи. Комитет принимает данную просьбу. В этой связи Комитет уведомляет о готовности нескольких своих членов принять участие — лично или в режиме онлайн — в следующем совещании совместной технической рабочей группы с целью предоставления практических консультаций по вопросам сбора и обмена данными и информацией, совместного или координируемого мониторинга и составления протокола обмена информацией. Секретариату надлежит содействовать практическим и финансовым договоренностям об участии нескольких членов Комитета в следующем совещании совместной технической рабочей группы после подтверждения даты и места проведения совещания обеими странами.

¹ Ряд таких примеров был впоследствии предоставлен Комитетом Черногории и Албании 12 марта 2023 года.