



---

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по градостроительству, жилищному  
хозяйству и землепользованию****Рабочая группа по управлению земельными ресурсами****Тринадцатая сессия**

Женева, Швейцария, 4–5 апреля 2023 года

**Доклад о работе тринадцатой сессии Рабочей группы  
по управлению земельными ресурсами****I. Введение**

1. Рабочая группа по управлению земельными ресурсами (РГУЗР) провела свою тринадцатую сессию в Женеве 4–5 апреля 2023 года. Сессия проводилась только в очном формате; с видеозаписями состоявшихся в рамках сессии заседаний, подготовленными Телевидением и видео ООН, можно ознакомиться [здесь](#). Все доклады и выступления, сделанные в ходе сессии, доступны в Интернете по адресу <https://unece.org/housing-and-land-management/events/wpla-13thsession>.

**A. Участники**

2. В сессии приняли участие представители следующих стран — членов Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций: Австрия, Албания, Андорра, Армения, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Люксембург, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Сан-Марино, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Эстония.

3. Также присутствовали представители следующих организаций Организации Объединенных Наций: Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат).

4. В мероприятии приняли участие представители следующих неправительственных организаций: проект «Альянс творческих сообществ», Глобальный земельный альянс, ассоциация «ЕвроДжеографикс», Европейская ассоциация земельной регистрации (ЕАЗР), организация «Женерасьон Маастрихт», Международная федерация геодезистов (МФГ), Международная федерация маклеров по недвижимому имуществу (МФМНИ), Международное общество работников городского и регионального планирования (МОРГРП), организация «Мир через процветание» и организация «Рома Актив Албания».



5. На сессии также присутствовали представители частного сектора, эксперты и ученые из университетов и научно-исследовательских институтов.

## **В. Утверждение повестки дня**

6. Председатель Рабочей группы г-н Фредрик Зеттерквист, Швеция, открыл сессию. В своем выступлении Председатель подчеркнул важность использования преимуществ ускоренной цифровизации сектора управления землепользованием и укрепления взаимосвязи между управлением земельными ресурсами, планированием землепользования/городским развитием и инфраструктурой пространственных данных.

7. Г-жа Паола Деда, директор Отдела по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству, ЕЭК, приветствовала участников сессии. В своем выступлении г-жа Деда подчеркнула важность дальнейшей цифровизации сектора управления землепользованием, что будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития, провозглашенных Организацией Объединенных Наций, и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

8. Рабочая группа утвердила свою предварительную повестку дня, содержащуюся в документе ЕСЕ/НВР/ВР.7/2023/1, без изменений.

## **II. Вопросы, вытекающие из решений восьмидесяти второй и восьмидесяти третьей сессий Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию**

9. Секретариат проинформировал делегатов о ключевых решениях, принятых на восьмидесяти второй и восьмидесяти третьей сессиях Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию (КГЖХЗ); а также о решениях, принятых на 112-м совещании Исполнительного комитета (Исполком) ЕЭК, в соответствии с которыми был учрежден Форум мэров в форме группы специалистов в качестве вспомогательного органа КГЖХЗ.

10. Рабочая группа приняла к сведению решения, принятые КГЖХЗ на его восьмидесяти второй (ЕСЕ/НВР/208) и восьмидесяти третьей (ЕСЕ/НВР/213) сессиях, а также решения Исполкома об учреждении Форума мэров.

## **III. Обзор выполнения программ работы на 2020–2021 и 2022–2023 годы: укрепление потенциала и международный обмен знаниями**

11. Председатель проинформировал делегатов о ходе осуществления программы работы на 2020–2021 и 2022–2023 годы (ЕСЕ/НВР/ВР.7/2023/3), которая включает в себя деятельность по укреплению потенциала, обзор практики управления земельными ресурсами и исследования по отдельным темам, касающимся управления земельными ресурсами.

### **A. Укрепление потенциала и международный обмен знаниями**

#### **Итоговые доклады серии вебинаров**

12. Представители Испании, Норвегии, Соединенного Королевства, Финляндии и Швеции поделились информацией об итогах тематических вебинаров по управлению земельными ресурсами, проведенных в 2021–2022 годах. Подробная информация об этих мероприятиях содержится в документе ЕСЕ/НВР/ВР.7/2023/4. По итогам обсуждений, состоявшихся в рамках вебинаров, был сделан вывод о том, что в

будущей программе работы РГУЗР следует 1) сместить фокус внимания с разработки новых международных руководств на поддержку практической реализации существующих; 2) поощрять обучение и наращивание потенциала специалистов, чтобы помочь им в применении современных инновационных информационных технологий; 3) оказывать поддержку организациям по управлению земельными ресурсами в повышении доступности услуг для неспециалистов; и 4) поощрять применение анализа социально-экономического воздействия геопространственных систем с использованием Комплексной системы геопространственной информации (IGIF).

### **Благоустройство неформальных поселений**

13. В ходе рассмотрения пункта повестки дня, касающегося благоустройства неформальных поселений, один из экспертов выступил с докладом о Планах действий по восстановлению после COVID-19 для неофициальных поселений в регионе ЕЭК и имеющихся ресурсах Рабочей группы, которые могут быть направлены на наращивание потенциала для поддержки государств-членов в благоустройстве неформальных поселений. В докладе подчеркивалась важность подхода, основанного на фактических данных, для разработки последовательной и эффективной политики благоустройства неформальных поселений. По окончании доклада слово взяли представители правительств Албании и Узбекистана, рассказавшие об усилиях своих правительств по улучшению положения в неформальных поселениях. Представители ООН-Хабитат и ФАО выступили с замечаниями и предложениями по вопросу о том, как учреждения Организации Объединенных Наций могут поддержать усилия правительств. Представитель ООН-Хабитат призвал государства — члены ЕЭК поощрять применение общегородских стратегий управления земельными ресурсами и более активное участие населения в благоустройстве неформальных поселений.

## **В. Обзоры практики управления земельными ресурсами**

14. В ходе рассмотрения пункта повестки дня, касающегося обзоров практики управления земельными ресурсами, прозвучали доклады по итогам национальных обзоров, проведенных ЕЭК в рамках инициативы по составлению страновых профилей в области градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования, в частности доклады о промежуточных итогах текущего обзора практики управления земельными ресурсами в Албании и о ходе подготовки к проведению обзора практики управления земельными ресурсами в Черногории. Правительство Узбекистана обратилось с просьбой о проведении в октябре 2022 года обзора его практики управления земельными ресурсами, на которую КГЖХЗ дал положительный ответ.

15. Представитель Армении обратился с просьбой о подготовке ЕЭК второго странового профиля в области градостроительства, жилищного хозяйства и управления земельными ресурсами в отношении его страны.

## **С. Исследования по отдельным темам, касающимся землепользования и управления земельными ресурсами**

16. Рабочая группа была проинформирована об итогах следующих исследований по вопросам управления земельными ресурсами и землепользования, проведенных с целью упростить организациям по управлению земельными ресурсами и соответствующим государственным учреждениям задачу формулирования адресной и эффективной политики:

а) **«Цифровая трансформация и управление земельными ресурсами: устойчивые практики в регионе ЕЭК ООН и за его пределами»:** подготовлено совместно с ФАО и МФГ. В итоговом докладе исследования подчеркивалась важность смещения фокуса внимания органов управления земельными ресурсами с традиционных ключевых показателей эффективности на более широкое видение, охватывающее итоги осуществления и социальное воздействие политики в области

управления земельными ресурсами и предусматривающее демонстрацию вклада такой политики в реализацию приоритетов страны и достижение связанных с землей целей в области устойчивого развития;

b) **«Устойчивое развитие и уровень защищенности имущественных прав в регионе ЕЭК ООН: оценка представлений об уровне защищенности прав на жилье и землю»:** подготовлено совместно с Глобальным земельным альянсом и Институтом по вопросам развития зарубежных стран. В итоговом докладе подчеркивалась важность проведения страновых исследований по вопросу об уровне защищенности имущественных прав на основе оценки конкретных ситуаций в каждой стране, с тем чтобы можно было разрабатывать более индивидуализированные рекомендации, в том числе относительно способов поддержки имущественных прав уязвимых групп населения.

17. Рабочая группа приняла к сведению:

a) итоги тематических рабочих совещаний и вебинаров по вопросам управления земельными ресурсами, проведенных в 2021–2022 годах;

b) мероприятия по наращиванию потенциала, направленные на благоустройство неформальных поселений и поддержку осуществления Плана действий по восстановлению после COVID-19 для неформальных поселений в регионе ЕЭК;

c) информацию о ходе подготовки к проведению странового обзора практики Албании в области управления земельными ресурсами, который будет осуществлен в рамках инициативы ЕЭК по составлению страновых профилей в области градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования;

d) информацию о ходе подготовки к проведению обзора практики Черногории в области управления земельными ресурсами, который будет осуществлен в рамках инициативы ЕЭК по составлению страновых профилей в области градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования;

e) просьбу правительства Армении о составлении для нее странового профиля;

f) просьбу правительства Узбекистана о составлении для него странового профиля;

g) предложения Бюро организовать в 2023–2024 годах тематические семинары и рабочие совещания для содействия обмену опытом и передовой практикой между странами региона ЕЭК на основе содержания опубликованных докладов «Цифровая трансформация и управление земельными ресурсами: устойчивые практики в регионе ЕЭК ООН и за его пределами» и «Устойчивое развитие и уровень защищенности имущественных прав в регионе ЕЭК ООН: оценка представлений об уровне защищенности прав на жилье и землю».

#### **IV. Основной сегмент: экосистемы и безопасность в управлении земельными ресурсами**

18. Председатель представил проект доклада по вопросу об экосистемах и безопасности в контексте механизмов управления земельными ресурсами — одной из основных тем, которыми Рабочая группа по управлению земельными ресурсами будет заниматься в предстоящий двухлетний период (ЕСЕ/НВР/ВР.7/2023/5). По мере усложнения структуры общества все большее значение приобретают междисциплинарные решения, и субъекты и функции управления земельными ресурсами должны действовать согласованно на основе системного подхода. Представитель МФГ проинформировал делегатов об опыте Федерации в развитии экосистем геопро странственной информации. Докладчики подчеркнули важность комплексного подхода к экосистемам геопро странственной информации и их развитию, а также необходимость наращивания потенциала специалистов по управлению земельными ресурсами для обеспечения их готовности реагировать на

быстро меняющиеся социально-экономические условия и новые требования, предъявляемые к профессии. Представитель Кипра поделился опытом цифровой трансформации национальной системы управления земельными ресурсами в своей стране, уделив особое внимание вопросам безопасности. Он рассказал о риске кибератак, связанном с цифровизацией, и отметил выбор между безопасностью и скоростью восстановления услуг, который приходится принимать органам по управлению земельными ресурсами.

19. После докладов состоялась панельная дискуссия на тему «Экосистемы геопро пространственной информации и цифровая трансформация». Представители Армении, Грузии, Испании, Норвегии и Финляндии, а также ФАО и Глобального земельного альянса поделились опытом своих организаций по совершенствованию систем управления земельными ресурсами на фоне мегатенденций, включая цифровизацию, изменение климата и другие. Участники дискуссии подчеркнули важность содействия цифровизации данных о земле и земельной собственности: это имеет решающее значение для функционирования экономики, привлечения инвесторов и проведения восстановительных работ после техногенных и природных катастроф. Участники дискуссии выделили также следующие задачи, которые необходимо решить для дальнейшего развития систем управления земельными ресурсами:

- обеспечение защиты цифровых данных и информации;
- налаживание сотрудничества между составителями реестров, кадастровыми службами, муниципалитетами, управлениями городского планирования и сообществом специалистов по геопро пространственной информации, что необходимо для обеспечения комплексных подходов к управлению земельными ресурсами и землепользованием;
- предоставление общественности и заинтересованным сторонам доступа к данным и информации при одновременном соблюдении принципа «законного интереса» и других международно признанных принципов;
- расширение круга данных, включаемых в реестры, за пределы традиционно собираемой географической информации и информации о собственности, в частности включение данных о качестве окружающей среды (например, о степени загрязненности земли) и климатической нейтральности (уровень выбросов CO<sub>2</sub> или уровень энергоэффективности зданий).

20. По окончании панельной дискуссии среди участников был проведен интерактивный опрос; после сессии результаты опроса будут проанализированы членами Бюро и лягут в основу дальнейшей деятельности по разработке будущих сценариев земельного администрирования.

21. Рабочая группа:

а) приняла к сведению представленную информацию и просила свое Бюро подготовить: i) исследование, посвященное экосистемам в контексте управления земельными ресурсами; и ii) исследование, посвященное вопросам безопасности в контексте управления земельными ресурсами; а также просила представить доклад о ходе проведения этих исследований на ее четырнадцатой сессии в 2025 году;

б) утвердила тематический доклад «Экосистемы и безопасность в контексте будущих механизмов управления земельными ресурсами» и просила Бюро отразить в нем дополнительные замечания, прозвучавшие во время и сразу после сессии, и представить окончательный вариант тематического доклада на восемьдесят четвертой сессии Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в октябре 2023 года;

в) одобрила вышеуказанный тематический доклад для выпуска в качестве официальной публикации на английском и русском языках, в цифровом и печатном виде.

## **V. Сотрудничество с Консультативной группой Европейской экономической комиссии по рынку недвижимости и климатически нейтральным, энергоэффективным и устойчивым зданиям и городам**

22. В рамках данного сегмента обсуждались пути укрепления сотрудничества между Рабочей группой и Консультативной группой ЕЭК по рынку недвижимости и климатически нейтральным, энергоэффективным и устойчивым зданиям и городам.

23. Рабочая группа приняла к сведению деятельность Консультативной группы, осуществляемую в соответствии с ее планами работы на 2021–2022 и 2022–2023 годы, и предложения делегатов Рабочей группы относительно будущей совместной деятельности. В частности, были рассмотрены вопросы укрепления сотрудничества в области планирования землепользования между органами по управлению земельными ресурсами, органами городского планирования и местными органами власти; а также вопросы защиты данных и публичного доступа к ним.

## **VI. Представление программы работы на 2024–2025 годы**

24. Председатель представил проект программы работы на 2024–2025 годы (ECE/HBP/WP.7/2023/6).

25. Этот сегмент включал также доклады организаций — партнеров Рабочей группы, включая ЕАЗР, «ЕвроДжеографикс», ФАО, МФГ и ООН-Хабитат, содержащие информацию об их деятельности и предложения по сотрудничеству с Рабочей группой.

26. Рабочая группа рассмотрела и одобрила свою программу работы на 2024–2025 годы (см. приложение) и рекомендовала представить ее Комитету для утверждения на его восемьдесят четвертой сессии в октябре 2023 года.

## **VII. Рассмотрение проекта круга ведения на 2025–2030 годы**

27. Председатель представил проект предлагаемого круга ведения Рабочей группы по управлению земельными ресурсами на 2025–2030 годы (ECE/HBP/WP.7/2023/7).

28. Рабочая группа рассмотрела и утвердила проект своего круга ведения на 2025–2030 годы и рекомендовала Комитету по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию продлить ее мандат на его восемьдесят четвертой сессии в октябре 2023 года.

29. Рабочая группа далее предложила Комитету утвердить круг ведения Рабочей группы на период 2025–2030 годов и передать его Исполкому вместе с предложением о продлении мандата Рабочей группы для окончательного утверждения.

## **VIII. Выборы Бюро**

30. Рабочая группа избрала на двухлетний срок членов своего Бюро, включая Председателя и двух заместителей Председателя.

31. В состав Бюро были избраны следующие лица:

- г-жа Виктория Эбботт, Соединенное Королевство (Председатель);
- г-жа Кирсикка Риеккинен, Финляндия (заместитель Председателя);
- г-жа Пилар Вердехо Гарсия, Испания (заместитель Председателя);
- г-н Филиппо Кадамуро, Италия;
- г-жа Хрисси А. Потсиу, Греция.

## **IX. Прочие вопросы**

32. Никаких вопросов по этому пункту поднято не было.

## **X. Сроки проведения следующей сессии**

33. Председатель проинформировал участников о том, что проведение следующей сессии запланировано на весну 2025 года. Он также предложил государствам-членам рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить провести следующую сессию Рабочей группы в их стране.

## **XI. Утверждение доклада**

34. Рабочая группа рассмотрела доклад о работе сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом, и утвердила его.

35. Председатель объявил сессию закрытой в 16 ч 25 мин.

## Приложение

### Программа работы Рабочей группы по управлению земельными ресурсами Европейской экономической комиссии на 2024–2025 годы

#### I. Укрепление потенциала и международный обмен знаниями

1. Цель: укрепление потенциала государств — членов ЕЭК в деле разработки политики в сфере управления земельными ресурсами и землепользования.

2. Для достижения этой цели Рабочая группа:

а) организует в регионе ЕЭК четыре очных и/или онлайн-рабочих совещания для обмена опытом и знаниями по передовой практике совершенствования управления земельными ресурсами и землепользования;

б) будет пропагандировать результаты деятельности Рабочей группы и оказывать консультационную помощь по вопросам управления земельными ресурсами в рамках рабочих совещаний, конференций, вебинаров и других мероприятий по вопросам управления земельными ресурсами и землепользования, а также по другим соответствующим каналам Организации Объединенных Наций;

в) будет оказывать национальным и местным органам власти консультационную помощь в разработке политики, направленной на обеспечение устойчивого управления земельными ресурсами, предоставляя информацию о передовой практике в этой области;

г) по мере необходимости будет вносить вклад в обсуждения Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию и Консультативной группы ЕЭК по рынку недвижимости и климатически нейтральным, энергоэффективным и устойчивым зданиям и городам;

д) по мере необходимости будет вносить вклад в работу Комитета экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией Организации Объединенных Наций, включая Группу экспертов Организации Объединенных Наций по землепользованию и землеустройству, действуя в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета (E/RES/2016/27) об укреплении институциональных механизмов управления геопространственной информацией<sup>1</sup>.

#### II. Обзоры практики управления земельными ресурсами

3. Цель: проведение по запросу государств-членов национальных оценок механизмов управления земельными ресурсами, а также вынесение наилучших рекомендаций по дальнейшему совершенствованию этих механизмов.

4. Для достижения этой цели Рабочая группа будет, по приглашению правительств и при условии наличия финансовых средств и потенциала для проведения соответствующей работы, готовить обзоры практики управления земельными ресурсами в государствах-членах в рамках инициативы по составлению страновых профилей в области градостроительства, жилищного хозяйства и управления земельными ресурсами.

<sup>1</sup> URL: [https://gim.un.org/documents/E\\_Res\\_2016-27\\_ru.pdf](https://gim.un.org/documents/E_Res_2016-27_ru.pdf).



### III. Исследования по отдельным темам, касающимся управления земельными ресурсами и землепользования

5. Цель: изучение вопросов управления земельными ресурсами, представляющих интерес для государств-членов, и подготовка публикаций, призванных помочь государствам-членам формулировать более целенаправленную и эффективную политику, стратегии и планы действий для дальнейшего развития их систем управления земельными ресурсами и землепользования.

6. Для достижения этой цели Рабочая группа:

a) подготовит исследование по экосистемам управления земельными ресурсами, содержащее краткий анализ различных задействуемых субъектов и функций, а также рекомендации по созданию целостных, соответствующих поставленным задачам механизмов управления земельными ресурсами и землепользования. Исследование будет опираться на публикацию ЕЭК «Сценарное исследование на тему земельного администрирования в регионе ЕЭК ООН в будущем»<sup>2</sup> и публикацию «Цифровая трансформация и управление земельными ресурсами: устойчивые практики в регионе ЕЭК ООН и за его пределами», подготовленную совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Международной федерацией геодезистов (МФГ)<sup>3</sup>. В нем будут учтены текущие мировые мегатенденции, включая урбанизацию, цифровизацию и изменение климата, и их последствия для успешной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов. В исследовании также будут рассмотрены принципы открытых данных и основанные на данных решения и практические методы для поддержки сближения предметных областей между системами управления земельными ресурсами, землепользования и геопространственной информации;

b) подготовит исследование по вопросам безопасности в контексте управления земельными ресурсами, охватывающее важнейшие аспекты, связанные, в частности, с кибербезопасностью и защищенностью данных, защитой неприкосновенности частной жизни и национальной безопасностью. Исследование будет опираться на совместную публикацию ЕЭК-ФАО-МФГ «Цифровая трансформация и управление земельными ресурсами: устойчивые практики в регионе ЕЭК ООН и за его пределами» и публикацию ЕЭК «Сценарное исследование на тему земельного администрирования в регионе ЕЭК ООН в будущем»;

c) продолжит работу по сравнительному анализу систем управления земельными ресурсами;

d) подготовит возможные дополнительные исследования по вопросу об устойчивом управлении земельными ресурсами.

---

<sup>2</sup> URL: <https://unece.org/ru/housing-and-land-management/publications/scenarnoe-issledovanie-na-temu-zemelnogo>.

<sup>3</sup> URL: <https://unece.org/ru/publications/housing-and-land-management>.