



**Европейская экономическая
комиссия**

**Всемирная организация
здравоохранения
Европейское регионально бюро**

Совещание высокого уровня
по транспорту, окружающей среде
и охране здоровья

**Руководящий комитет Общеввропейской
программы по транспорту, окружающей среде
и охране здоровья**

Десятая сессия
Женева, 14 и 15 ноября 2012 года

**Доклад Руководящего комитета Общеввропейской
программы по транспорту, окружающей среде
и охране здоровья о работе его десятой сессии
и доклад о работе восемнадцатого совещания
Бюро Руководящего комитета**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–9	3
А. Участники	3	3
В. Открытие сессии и организационные вопросы	4–9	3
II. Итоги Симпозиума ОПТОСОЗ 2012 года	10–23	4
А. В чем заключаются совместные выгоды для здоровья человека экологически более чистого и безопасного транспорта?	14	5
В. Загрязнение воздуха и шум: по-прежнему ли общеввропейская проблема?	15–16	6
С. В чем заключаются экологические и медицинские последствия загрязнения воздуха транспортом?	17	6

D.	Каким образом можно улучшить качество воздуха при помощи городских стратегий активной мобильности?	18	7
E.	Каким образом можно сократить атмосферные выбросы, обусловленные грузовыми перевозками?	19	7
F.	Может ли эковожждение повлиять на качество воздуха в городах?.....	20	7
G.	Дискуссия и выводы	21–23	8
III.	Подготовка четвертого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья	24	9
IV.	Осуществление Амстердамской декларации	25–31	9
A.	Национальные планы действий по транспорту, окружающей среде и охране здоровья	25–26	9
B.	"Эстафета" ОПТОСОЗ	27–31	10
C.	Партнерство ОПТОСОЗ	32–36	11
V.	Управление ОПТОСОЗ	37–46	12
A.	Мониторинг осуществления	37–38	12
B.	Коммуникационная стратегия	39–41	13
C.	Программа работы на 2012–2013 годы	42	13
D.	Финансовые вопросы	43	13
E.	Укрепление синергического взаимодействия с международными организациями и процессами	44–46	13
VI.	Следующее совещание Руководящего комитета	47	14
Приложение			
	Доклад о работе восемнадцатого совещания Бюро Руководящего комитета		15

I. Введение

1. На своей десятой сессии, состоявшейся 14 и 15 ноября 2012 года в Женеве (Швейцария), Руководящий комитет Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) продолжил обсуждение результатов деятельности по достижению целей Декларации министров, принятой на третьем Совещании высокого уровня по транспорту, охране здоровья и окружающей среде, а также механизмов реализации и проектов ОПТОСОЗ в рамках партнерства ОПТОСОЗ, мероприятий, проведенных в 2012 году, и программы работы на 2013 год. Он также обсудил вопросы, касающиеся подготовки четвертого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, передачи соответствующей информации, руководства по осуществлению национальных планов действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья и карманного справочника по механизмам финансирования в Европе, содействующим реализации целей, связанных с ОПТОСОЗ. Кроме того, Комитет рассмотрел доклад о рабочем совещании, состоявшемся в рамках "эстафеты" ОПТОСОЗ в 2012 году в Москве, и планы проведения будущих рабочих совещаний в Алматы (Казахстан) в 2013 году и в Литве в 2014 году.

2. Симпозиум ОПТОСОЗ 2012 года на тему: "Благоприятная для окружающей среды и здоровья мобильность в интересах устойчивой жизнедеятельности в городах" был проведен в ходе десятой сессии Руководящего комитета. На этом симпозиуме была рассмотрена приоритетная цель 3 Амстердамской декларации (ECE/AC.21/4), направленная на сокращение связанных с транспортом выбросов парниковых газов, загрязнителей воздуха и шума.

A. Участники

3. На сессии присутствовали представители следующих стран: Австрии, Азербайджана, Албании, Беларуси, Бельгии, бывшей югославской Республики Македония, Германии, Грузии, Казахстана, Республики Молдова, Российской Федерации, Сербии, Словакии, Соединенных Штатов Америки, Черногории, Чешской Республики, Узбекистана, Украины, Франции и Швейцарии. На сессии также присутствовали представители Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейской федерации велосипедистов, Международной торговой палаты и Международной федерации экспедиторских ассоциаций (ФИАТА).

B. Открытие сессии и организационные вопросы

4. Перед участниками сессии с приветственным словом выступили координатор мероприятий по оздоровлению окружающей среды Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), начальник Секции устойчивого транспорта Отдела транспорта Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), сотрудник по вопросам окружающей среды Отдела окружающей среды ЕЭК ООН, а также технический сотрудник по вопросам транспорта и здравоохранения Европейского регионального бюро ВОЗ (ВОЗ/Европа).

5. Руководящий комитет утвердил повестку дня, подготовленную секретариатом ОПТОСОЗ в консультации с Бюро Руководящего комитета (ECE/AC.21/SC/2012/1-EUDCE1206040/1.9/SC10/1).

6. Руководящий комитет избрал г-на Роберта Талера (Федеральное министерство сельского и лесного хозяйства, охраны окружающей среды и водных ресурсов Австрии) Председателем, представляющим сектор окружающей среды. Руководящий комитет выразил благодарность г-ну Филиппу Малеру (Франция), покидающему пост Председателя, за проделанную им эффективную работу.

7. Руководящий комитет подтвердил статус нынешних членов Бюро и избрал трех новых членов, утвердив таким образом следующий состав Бюро:

Сектор транспорта:

Г-жа Надин Асконшило (Франция)

Г-н Вадим Донченко (Россия)

Г-жа Шаукье Фабер (Нидерланды)

Г-н Матиас Риндеркнехт (Швейцария)

Сектор охраны здоровья:

Г-н Франсуа Андре (Бельгия)

Г-н Михаил Кочубовски (бывшая югославская Республика Македония)

Г-н Йон Салару (Республика Молдова)

Сектор окружающей среды:

Г-н Барт Коббс (США)

Г-жа Бильяна Филипович (Сербия)

Г-н Роберт Талер (Австрия)

Г-жа Нино Тхилава (Грузия).

Председатель подчеркнул, что крайне необходимо получить предложения о назначении еще одного члена Бюро от сектора здравоохранения.

8. Руководящий комитет утвердил доклад о работе своей девятой сессии, состоявшейся в Женеве 16 и 17 ноября 2011 года, и доклад о работе пятнадцатого совещания Бюро, состоявшегося в Женеве 18 ноября 2011 года (ECE/AC.21/SC/2011/8-EUDHP1003944/7.1/SC9/8), а также доклады о работе шестнадцатого и семнадцатого совещаний Бюро (Париж, 9 марта 2012 года, и Копенгаген, 9 и 10 июля 2012 года; неофициальные документы № 2 и 3 соответственно).

9. Бюро провело свое восемнадцатое совещание 16 ноября 2012 года (приложение). Комитет решил, что все совещания Бюро до апреля 2014 года включительно будут открыты для всех членов Руководящего комитета ("расширенное Бюро") в целях обеспечения адекватной и своевременной подготовки четвертого Совещания высокого уровня в 2014 году.

II. Итоги Симпозиума ОПТОСОЗ 2012 года

10. Как было решено на седьмой сессии, Руководящий комитет провел симпозиум продолжительностью в половину рабочего дня, призванный стимулировать обсуждение соответствующих проблем, касающихся всех трех секторов ОПТОСОЗ, а именно: транспорта, охраны здоровья и окружающей среды. Сим-

позиум ОПТОСОЗ на тему: "Благоприятная для окружающей среды и здоровья мобильность в интересах устойчивой жизнедеятельности в городах", прошедший в 2012 году, состоял из программной речи, двух политических брифингов и группового обсуждения, проведенного под председательством ведущего. Цель симпозиума заключалась в повышении уровня информированности и обмене опытом, в частности в связи с приоритетной целью 3 Амстердамской декларации¹.

11. В концептуальной записке, подготовленной секретариатом ОПТОСОЗ в сотрудничестве с Бюро, были обозначены основные вопросы, подлежащие рассмотрению в ходе симпозиума 2012 года (ECE/AC.21/SC/2012/2–EUDCE1206040/1.9/SC10/2).

12. Участники симпозиума особо отметили воздействие выбросов транспортного происхождения, парниковых газов и шума на здоровье и окружающую среду и искали примеры эффективных стратегий реагирования, которые могли бы смягчить это давление и способствовать созданию экологически чистой и благоприятной для здоровья городской среды.

13. В частности, на симпозиуме были рассмотрены шесть конкретных вопросов (см. разделы А–F ниже)².

А. В чем заключаются совместные выгоды для здоровья человека экологически более чистого и безопасного транспорта?

14. Координатор мероприятий ВОЗ по оздоровлению окружающей среды отметил, что неинфекционные заболевания или так называемые болезни образа жизни (рак, диабет, сердечно-сосудистые и хронические респираторные заболевания) не только вызывают беспокойство с точки зрения здоровья населения, но являются общей проблемой развития, в частности в городах. Основные возможности для укрепления здоровья и смягчения вредных последствий, обеспечиваемые совместными выгодами от велосипедного и пешеходного движения, общественного транспорта и компактного городского землепользования, были продемонстрированы и подкреплены научными доказательствами, свидетельствующими об улучшении состояния здоровья благодаря активным формам передвижения. ОПТОСОЗ вполне может внести вклад в проходящую на уровне всей системы Организации Объединенных Наций дискуссию по целям устойчивого развития, а также содействовать определению показателей устойчивого развития городского транспорта.

¹ Приоритетная цель 3 Амстердамской декларации, принятой в январе 2009 года, гласит: "Снизить выбросы парниковых газов и атмосферных загрязнителей транспортного происхождения, а также уровни транспортного шума путем оказания содействия росту доли транспортных средств с нулевым или низким уровнем вредных выбросов в окружающую среду, а также росту использования топлива на основе возобновляемых источников энергии; сдвигу в сторону экологически чистых видов передвижения, применению электродвигателей, популяризации эковожждения".

² С программой работы симпозиума, в которой перечислены все ораторы и темы их выступлений, можно ознакомиться на следующем сайте: <http://www.unecese.org/index.php?id=30840>.

В. Загрязнение воздуха и шум: по-прежнему ли общеевропейская проблема?

15. Представитель ВОЗ/Европа обратился к теме шума в городах. Шум, создаваемый дорожным движением, железными дорогами и трамваями, является одним из существенных факторов, способствующих нарушению слуха, раздражению и нарушению сна, нарушению когнитивных функций, непреднамеренным травмам и повышению риска сердечно-сосудистых заболеваний. Шум – это одна из общеевропейских проблем общественного здравоохранения: ежегодно в Европейском союзе (ЕС) в одних только городах от транспортного шума теряется до 1,6 млн. лет здоровой жизни.

16. Заместитель директора Швейцарского института тропической медицины и общественного здравоохранения отметил последствия загрязнения воздуха для здоровья, включая преждевременную смерть, хронические заболевания и такие острые проблемы со здоровьем, как астма и сердечное недомогание. Что касается твердых частиц, то действующие в ЕС стандарты качества воздуха не обеспечивают охраны здоровья населения, так как ими допускаются их концентрации, которые вдвое превышают показатели, рекомендованные в Руководящих принципах ВОЗ по качеству воздуха. Существуют доказательства того, что в Швейцарии степень распространения респираторных заболеваний зависит от удаленности жилья от автомагистралей. В Европе градостроители должны принимать во внимание то обстоятельство, что значительная доля населения проживает вблизи оживленных дорог. Оценки, произведенные в рамках проекта "Афеком"³, показывают, что 14% случаев заболевания детей астмой и 28% всех случаев заболевания сердечно-сосудистой системы в Европе связаны с загрязнением воздуха в районах, расположенных вблизи дорог.

С. В чем заключаются экологические и медицинские последствия загрязнения воздуха транспортом?

17. Начальник секции регулирования качества воздуха Федерального бюро по охране окружающей среды Швейцарии и председатель Рабочей группы по стратегиям и обзору в рамках Конвенции ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния охарактеризовали экологические и медицинские последствия выбросов загрязняющих веществ транспортного происхождения. В числе позитивных моментов уместно отметить, что пересмотр Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгского протокола) к Конвенции включает новые целевые показатели сокращения выбросов к 2020 году, в том числе выбросов твердых частиц и сажи. Пересмотренный протокол, как ожидается, обеспечит благотворное воздействие на здоровье человека и состояние окружающей среды и, кроме того, внесет вклад в смягчение последствий изменений климата в краткосрочной перспективе. Поскольку Сторонами этого Протокола в настоящее время являются только 26 из 56 государств – членом ЕЭК, другим государствам настоятельно рекомендуется ратифицировать его.

³ "Совершенствование информирования и информационного взаимодействия в контексте принятия решений по вопросам загрязнения воздуха и охраны здоровья в Европе", см. <http://www.aphekom.org/web/aphekom.org/home>.

D. Каким образом можно улучшить качество воздуха при помощи городских стратегий активной мобильности?

18. Старший сотрудник по вопросам реализации проектов лондонской структуры Европейского партнерства в области транспорта рассказал о том, каким образом в некоторых городах были успешно реализованы стратегии и инициативы, позволившие перераспределить перевозки с автомобильного транспорта на средства активной мобильности. Немоторизованный транспорт (пешеходы и велосипедисты) позволил уменьшить загрязнение воздуха и дорожные заторы, а также создать рабочие места на основе капиталовложений в пешеходную и велосипедную инфраструктуру и оборудование; этот успешный опыт переносится из города в город. Оптимальным подходом к активной мобильности служит стратегия объединения усилий, предпринимаемых в различных секторах, так как планы обеспечения устойчивой мобильности в городе являются теперь одним из непереносимых условий получения от ЕС финансовых средств для развития городского транспорта. Директивы ЕС, касающиеся качества воздуха⁴, в настоящее время пересматриваются, что позволяет различным министерствам влиять на конечные результаты.

E. Каким образом можно сократить атмосферные выбросы, обусловленные грузовыми перевозками?

19. Генеральный директор ФИАТА, представляющей более 45 000 предприятий из 156 стран, особо отметил воздействие грузовых перевозок на выбросы в городах всего европейского региона. Одной из перспективных мер служит стимулирование усилий по ограничению выбросов, так как оно может быть инициировано без какой-либо глобальной схемы и способно привлечь к себе внимание. Стимулы для грузоотправителей, добившихся положительных экологических показателей, могут заинтересовать и другие компании. Вместе с тем стимулирование требует безупречных расчетов для измерения объемов выбросов. Рассчитывать и сопоставлять выбросы трудно, поэтому необходима надежная и сопоставимая на международном уровне система.

F. Может ли эковождение повлиять на качество воздуха в городах?

20. Начальник отдела транспорта, мобильности и населенных пунктов Министерства сельского и лесного хозяйства, охраны окружающей среды и водных ресурсов Австрии подчеркнул зависимость между активизацией эковождения и снижением расхода топлива, выбросов парниковых газов и издержек. Во многих случаях решения о выборе вида транспорта принимаются на основе иррационального обоснования личного поведения, например обусловленного инстинктом выживания первичного стремления к быстрому перемещению в целях спасения от ощутимой угрозы. Было рекомендовано отразить методы эковождения в программах автошкол, а также транспортно-экспедиторских компаний, осуществляющих профессиональную подготовку водителей грузовых ав-

⁴ Директива 2004/107/ЕС Европейского парламента и Совета Европы от 15 декабря 2004 года о предельной величине концентраций мышьяка, кадмия, ртути, никеля и полициклических ароматических углеводородов и директива 2008/50/ЕС Европейского парламента и Совета Европы от 21 мая 2008 года о качестве атмосферного воздуха и мерах его очистки в Европе.

томобилей, и сформировать, таким образом, "сообщество приверженцев эко-вождения". Важно также в данной связи повышать осведомленность основной массы населения, так как мотивация отдельных водителей представляет собой сложную задачу. Эковождение следует использовать не как изолированную стратегию реагирования, а в сочетании со стимулированием пешеходного и велосипедного движения, общественного транспорта, группового пользования легковым автомобилем и эксплуатации электротранспорта. В рамках партнерства ОПТОСОЗ был предложен будущий проект стимулирования эковождения.

G. Дискуссия и выводы

21. Участники симпозиума пришли к следующим основным выводам:

a) шум остается одной из значительных проблем во всем европейском регионе. Люди, проживающие поблизости от автомагистралей и трамвайных линий, весьма остро страдают от потери слуха, непреднамеренных травм и сердечно-сосудистых заболеваний. Стратегии реагирования должны включать повышение уровня информированности, капиталовложения в инфраструктуру, улучшение дорожного покрытия, ограничение скорости и освобождение от автомобильного движения центров всех городов, а не только тех из них, которые представляют историческую ценность;

b) загрязнение воздуха наносит ущерб здоровью, и к числу его последствий относятся преждевременная смерть, хронические заболевания и острые проблемы со здоровьем. Выбросы твердых частиц регламентированы стандартами качества воздуха ЕС, хотя эти стандарты и в два раза превышают концентрации, рекомендованные ВОЗ. Данные, полученные в результате проведения опытов над мышами, свидетельствуют о том, что в Швейцарии степень распространения респираторных заболеваний зависит от удаленности жилья от автомагистралей;

c) Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния охватывает выбросы как из стационарных, так и из таких мобильных источников, как транспорт. В 2012 году в Гётеборгский протокол были внесены поправки, включающие ограничения на выбросы твердых частиц и сажи, в результате чего Договаривающиеся стороны Конвенции должны будут уделять большее внимание ограничению этих выбросов;

d) на национальном и городском уровне следует поддерживать применение систем эко-вождения путем отражения методов эко-вождения в программах автошкол, а также предприятий и других структур сектора грузовых перевозок. К числу эффективных стратегий реагирования относится проведение информационно-пропагандистских кампаний с целью формирования "сообщества приверженцев эко-вождения";

e) наиболее эффективным средством обеспечения активной мобильности служит совместный подход, так как сегодня планы обеспечения устойчивой мобильности в городах являются одним из неперенных условий получения от ЕС средств на развитие городского транспорта. Необходимо также оказывать постоянную поддержку применению инструментария экономической оценки влияния на здоровье (HEAT), разработанного в контексте ОПТОСОЗ;

f) представители автомобильного хозяйства сочли, что такое стимулирование является эффективным, так как оно может быть инициировано без какой-либо глобальной схемы и способно привлечь к себе внимание других

участников дорожного движения. Вместе с тем стимулирование требует безупречных расчетов для измерения объема выбросов.

22. Участники подчеркнули важное значение второго десятилетия ОПТОСОЗ, особо отметив необходимость многостороннего сотрудничества, в том числе не только в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, но и в области городского и регионального планирования, управления рисками стихийных бедствий и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям для укрепления потенциала противодействия городам ожидаемому увеличению частотности экстремальных погодных явлений.

23. На основе опыта проведения симпозиумов ОПТОСОЗ в 2010, 2011 и 2012 годах Комитет напомнил, что государствам – членам ОПТОСОЗ следует принять к сведению основные итоги и использовать их в рамках национальных процессов. Симпозиум ОПТОСОЗ 2013 года будет проведен 27 ноября 2013 года во Дворце Наций в Женеве, и основное внимание на нем будет уделено цели 4 Амстердамской декларации, а именно: "содействию внедрению стратегий и реализации мер, направленных на обеспечение здорового и безопасного транспорта".

III. Подготовка четвертого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

24. Руководящий комитет обсудил вопрос о подготовке четвертого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, которое состоится 14–16 апреля 2014 года в Париже.

Представители правительства Франции от Министерства экологии, устойчивого развития и энергетики и Министерства здравоохранения представили предварительные планы трехдневного мероприятия, которое будет проходить в сотрудничестве с "Транспортной исследовательской ареной" 2014 года и, возможно, будет включать совместные мероприятия с Международным транспортным форумом и Научным советом по транспорту. Ожидается, что "Транспортная исследовательская арена" соберет около 2 000 участников⁵.

IV. Осуществление Амстердамской декларации

A. Национальные планы действий по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

25. Секретариат представил окончательный текст руководства по национальным планам действий в области транспорта, охраны здоровья и окружающей среды (НПДТОСОЗ) (неофициальный документ № 4). Это руководство было подготовлено секретариатом с использованием материалов, поступивших от Бюро. НПДТОСОЗ, являющиеся одним из трех механизмов осуществления Амстердамской декларации, разработаны в качестве стратегических средств обеспечения учета аспектов охраны здоровья и окружающей среды в рамках транс-

⁵ Предварительная программа совещания, предлагаемые темы, справочные документы и информация о процессе принятия итогового документа изложены в докладе о работе восемнадцатого совещания Бюро (см. приложение).

портного планирования. Ответственность за их разработку и реализацию возложена на государства-члены.

26. Некоторые делегации сообщили о результатах, достигнутых в области разработки НПДТОСОЗ в их странах, и поблагодарили секретариат за полезное руководство.

В. "Эстафета" ОПТОСОЗ

27. Руководящий комитет вновь рассмотрел итоги рабочего совещания на тему: "Сотрудничество для развития устойчивого и сбалансированного городского транспорта", которое состоялось в Киеве 8 и 9 июня 2011 года, охарактеризовав техническую поездку в Киев, предпринятую представителями Франции перед этим совещанием, в качестве полезного подхода (ECE/AC.21/SC/2011/4–EUDHP1003944/7.1/SC9/4). Представители Украины сообщили о последующих мерах по осуществлению стратегии устойчивого городского транспорта, принятых по итогам рабочего совещания в Киеве. Руководящий комитет также вновь рассмотрел итоги рабочего совещания на тему "Безопасное и полезное для здоровья пешеходное и велосипедное движение в городских населенных пунктах", состоявшегося 30 сентября и 1 октября 2010 года в Батуми (Грузия) (ECE/AC.21/SC/2011/3–EUDHP1003944/7.1/SC9/3). Представители Грузии проинформировали Комитет о том, что в результате проведенного в Батуме рабочего совещания, способствовавшего повышению информированности местных органов власти и граждан, продолжается работа по созданию велосипедных дорожек и пешеходных улиц с ограниченным движением автомобильного транспорта.

28. Представитель Российской Федерации передал доклад о рабочем совещании на тему: "Устойчивое развитие городского транспорта: вызовы и возможности", состоявшегося 7 и 8 июня 2012 года в Москве (ECE/AC/SC/2012/4–EUDCE1206040/1.9/SC10/4). Это рабочее совещание было организовано в сотрудничестве с властями города Москвы и Научно-исследовательским институтом автомобильного транспорта Российской Федерации. На нем присутствовали около 170 участников из восьми стран, а также многочисленные национальные и международные эксперты. Это рабочее совещание завершилось принятием комплекса коллективных решений для реализации директивными органами в девяти областях, включая разработку правовой и нормативной программы поддержки в контексте стимулирования комплексного стратегического подхода, а также мер, нацеленных на улучшение экологических показателей автомобильного парка. Руководящий комитет одобрил доклад и коллективные решения директивных органов.

29. Руководящий комитет поблагодарил гостей и организаторов рабочего совещания в Москве, рекомендовав продолжать "эстафету" и наблюдение за ее проведением на практике.

30. Представители Азербайджана, Бельгии, Казахстана и Литвы (по электронной почте) выразили заинтересованность в организации будущих рабочих совещаний в рамках ОПТОСОЗ. Руководящий комитет одобрил эти предложения и поручил секретариату связаться с соответствующими министерствами Казахстана с целью организации осенью 2013 года рабочего совещания продолжительностью в 2,5 рабочих дня. Секретариат свяжется с представителями Литвы с целью проведения в 2014 году рабочего совещания, которое положит начало осуществлению предстоящей Парижской декларации после четвертого Совещания высокого уровня.

31. В соответствии с поручением Бюро результаты шести рабочих совещаний по "эстафете", проведенных в 2009–2013 годах (Прухонице, Чешская Республика; Скопье; Батуми, Грузия; Киев; Москва; и Алматы, Казахстан), будут обобщены в сборнике "Опыт проведения "эстафеты": извлеченные уроки и коллективные решения для директивных органов", который станет одним из справочных документов для Совещания высокого уровня. Франция вызвалась опубликовать этот сборник в сотрудничестве с секретариатом ОПТОСОЗ и в тесном сотрудничестве с представителями соответствующих принимающих стран.

С. Партнерство ОПТОСОЗ

32. Секретариат представил итоги ряда мероприятий, проводящихся в рамках партнерства ОПТОСОЗ. В дополнение к симпозиуму ОПТОСОЗ 2010 года на седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Астана, сентябрь 2011 года) была распространена брошюра "Благоприятные для окружающей среды и здоровья рабочие места на транспорте" (ECE/ASTANA.CONF/2011/INF/32). В этой брошюре основное внимание было уделено рабочим местам, связанным с пешеходным и велосипедным движением, а также с общественным транспортом, были проиллюстрированы многочисленные преимущества с точки зрения расхода энергии и планирования землепользования; она задумана как сборник тематических исследований, содержащих количественную информацию о возможностях создания благоприятных для окружающей среды и здоровья рабочих мест на транспорте и об их воздействии на экономику, здоровье и окружающую среду. Комитет обратился к государствам-членам, экспертам и директивным органам с просьбой присоединиться к мероприятиям в контексте Партнерства и информировать секретариат о своей готовности сделать это к марту 2013 года. На основе этой брошюры и предложения о подготовке последующего доклада на эту тему (неофициальный документ № 5) Руководящий комитет рассмотрит вопрос о подготовке доклада на эту тему для Совещания высокого уровня.

33. Руководящий комитет был также проинформирован о достигнутом прогрессе в области осуществления в контексте Партнерства проекта ТРАНСДУНАЙ, подготовленного координационными центрами ОПТОСОЗ в придунайских странах (Германии, Венгрии, Хорватии, Сербии, Болгарии, Румынии, Республике Молдова и Украине). Проект ТРАНСДУНАЙ позволит сосредоточить внимание на стимулировании устойчивого управления мобильностью и будет способствовать реализации Дунайской стратегии ЕС.

34. Секретариат представил пересмотренный вариант карманного справочника по механизмам финансирования в Европе, содействующим реализации целей, связанных с ОПТОСОЗ (неофициальный документ № 6). В обновленном справочнике нашли отражение последние изменения и новые программы финансирования, причем основное внимание в нем уделено инструментам, которые будут наиболее актуальны для ОПТОСОЗ. Руководящий комитет поблагодарил секретариат за полезную информацию.

35. Секретариат также представил новый инструментарий HEAT для ходьбы пешком и езды на велосипеде: методику и техническое руководство для пользователя (неофициальный документ № 7). HEAT используется для расчета экономического значения фактора снижения уровня смертности благодаря регулярной ходьбе пешком или езде на велосипеде. Руководящий комитет отметил практическую ценность HEAT и поблагодарил государства-члены, оказавшие

поддержку в его разработке, а именно: Австрию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швейцарию и Европейскую комиссию.

36. Представитель Франции охарактеризовал предварительные результаты анализа ответов на вопросник, подготовленный для оценки состояния дел в области разработки знаков и сигналов для велосипедистов и пешеходов в регионе (неофициальный документ № 8). В этом вопроснике, составленном Центром исследований по вопросам сетей, транспорта, городского планирования и общественных сооружений (СЕРТЮ), являющимся научно-исследовательским учреждением, базирующимся в Лионе (Франция), государствам-членам было предложено представить данные и информацию о практике активного передвижения, в том числе о соответствующих маркировках и знаках, устанавливаемых полицией, в контексте туристических и иных услуг.

V. Управление ОПТОСОЗ

A. Мониторинг осуществления

37. Секретариат представил ответы на вопросник 2012 года о достижении Амстердамских целей, распространенный среди координационных центров ОПТОСОЗ в соответствии с решением, принятым на девятой сессии Руководящего комитета (неофициальный документ № 9). Цель этого вопросника состоит в оценке изменений, которые произошли с течением времени (т.е. новые ответы будут представляться ежегодно), и полученные результаты позволят другим государствам-членам оценивать прогресс, достигнутый в их странах и субрегионах, путем сопоставления стандартных ответов. Ответы на этот вопросник передали 14 стран (из 46 стран, имеющих координационные центры ОПТОСОЗ). Эти ответы содержат важную информацию о том, каким образом решаются проблемы в каждой стране, и позволят произвести оценку достижения целей Амстердамской декларации в преддверии Совещания высокого уровня. Важно сосредоточиться на выяснении вопроса о том, в чем выражаются основные препятствия для достижения этих целей и факторы, способствующие их достижению. Были вынесены, в частности, следующие рекомендации: укрепить механизмы реализации и существующие инструменты ОПТОСОЗ, особенно НПДТОСОЗ; оказывать поддержку государствам-членам в мобилизации средств; а также стимулировать более высокий уровень информированности, направляя просьбы о повторном назначении членов Руководящего комитета ОПТОСОЗ и создавая национальные координационные органы для обмена оптимальной практикой.

38. Руководящий комитет поблагодарил секретариат за работу с вопросником и за предварительный анализ ответов. Он поручил секретариату вновь распространить этот вопросник летом 2013 года на основе пересмотренного перечня координационных центров, что позволит подготовить более полный доклад к Совещанию высокого уровня в 2014 году. Секретариат отметил, что вопросник ОПТОСОЗ надлежащим образом согласован такими другими механизмами отчетности, как вопросник, касающийся осуществления Пармской декларации по окружающей среде и охране здоровья.

В. Коммуникационная стратегия

39. После принятия коммуникационной стратегии ОПТОСОЗ на восьмой сессии Руководящего комитета и сопутствующих материалов для информационно-пропагандистской работы, принятых на девятой сессии, секретариат представил Руководящему комитету обновленную информацию о выполнении этой стратегии и предлагаемый перечень ближайших возможностей, касающихся этой стратегии (неофициальный документ № 10).

40. Руководящий комитет рассмотрел эти предложения и поручил Бюро выбрать соответствующие мероприятия. Он подчеркнул необходимость согласования деятельности по передаче информации в 2013 году с подготовкой четвертого Совещания высокого уровня в 2014 году.

41. Секретариат проинформировал Руководящий комитет о предлагаемых мерах по обеспечению непрерывного функционирования Информационного центра ОПТОСОЗ, открытого в 2005 году. В качестве краткосрочной меры Руководящий комитет решил предоставить необходимое обновление программного обеспечения и устранить существующие сбои, которые затрудняют эффективное функционирование и административную деятельность секретариата. В более долгосрочной перспективе потребуется пересмотреть роль и функции Информационного центра, включая аспекты необходимых ресурсов.

С. Программа работы на 2012–2013 годы

42. На своем семнадцатом совещании, состоявшемся в июле 2012 года в Копенгагене Бюро ОПТОСОЗ рассмотрело общую программу работы ОПТОСОЗ на 2012–2013 годы. Руководящий комитет обсудил мероприятия, проведенные в 2012 году, и утвердил мероприятия, запланированные на 2013 год (см. ECE/AC.21/SC/2012/6–EUDCE1206040/1.9/SC10/6).

Д. Финансовые вопросы

43. Секретариат проинформировал Руководящий комитет об объеме внебюджетных средств, которые были предоставлены ЕЭК и ВОЗ в 2011 и 2012 годах, а также об их использовании (ECE/AC.21/SC/2012/7–EUDCE1206040/1.9/SC10/7). Руководящий комитет одобрил намерение Австрии, Норвегии, Франции, Швейцарии и, как можно надеяться, других стран продолжить финансирование деятельности в контексте ОПТОСОЗ.

Е. Укрепление синергического взаимодействия с международными организациями и процессами

44. Руководящий комитет был проинформирован о взаимодействии ОПТОСОЗ с соответствующими международными процессами, включая второе совещание Европейского совета министров окружающей среды и здравоохранения (ноябрь 2012 года, Баку); совещание Европейской целевой группы по окружающей среде и здоровью, посвященное вопросам мониторинга (февраль 2012 года, Бонн); "Полис нетуорк"; Европейскую федерацию велосипедистов и Всемирный банк.

45. Руководитель Отдела по жилищному хозяйству и землепользованию ЕЭК ООН проинформировал Комитет о предстоящем рабочем совещании

ЕЭК ООН по аспектам экологически чистой экономики на тему: "Создание городов, в которых мы нуждаемся" (27 ноября 2012 года, Женева), на котором важнейшее внимание будет уделено ОПТОСОЗ, и о предлагаемом учреждении внутренней рабочей группы ЕЭК по устойчивому развитию городов.

46. Руководящий комитет обсудил пути усиления взаимодействия с этими и другими международными организациями и процессами, а также способы пропагандирования ОПТОСОЗ в качестве модели для других регионов.

VI. Следующее совещание Руководящего комитета

47. Руководящий комитет решил, что его одиннадцатая сессия состоится 27 и 28 ноября 2013 года во Дворце Наций в Женеве и начнется с проведения 27 ноября 2013 года симпозиума ОПТОСОЗ 2013 года, который будет посвящен цели 4⁶ Амстердамской декларации. После этой сессии (29 ноября 2013 года) пройдет совещание расширенного Бюро.

⁶ Приоритетная Цель 4 Амстердамской декларации гласит: "Содействовать внедрению стратегий и реализации мер, направленных на обеспечение здорового и безопасного транспорта путем планирования и модернизации городских зон и населенных пунктов в целях обеспечения более благоприятных условий для безопасного и физически активного передвижения, включая развитие инфраструктуры для пешей ходьбы и пользования велосипедами, а также обеспечения эффективным и доступным общественным транспортом с особым вниманием к нуждам уязвимых групп населения, в частности детей и лиц с ограниченными возможностями передвижения".

Приложение

Доклад о работе восемнадцатого совещания Бюро Руководящего комитета

I. Участники

1. Восемнадцатое совещание Бюро ОПТОСОЗ состоялось 16 ноября 2012 года в штаб-квартире ВОЗ в Женеве. Председательские функции на нем исполнял Председатель Руководящего комитета ОПТОСОЗ г-н Роберт Талер (Австрия), и на нем присутствовали г-жа Эральда Мариани (Албания); г-н Рустам Талишинский (Азербайджан); г-жа Лариса Карпик и г-н Андрей Пилипчук (Беларусь); г-н Франсуа Андре (Бельгия); г-н Иржи Бендль (Чешская Республика); г-жа Надин Асконшило, г-жа Мари Фьори, г-жа Каролин Польш и г-жа Кошет Вателье (Франция); г-жа Манана Журули и г-жа Нино Тхилава (Грузия); г-н Йон Салару (Республика Молдова); г-н Борко Байич (Черногория); г-н Вадим Донченко (Российская Федерация); г-жа Бильяна Филипович (Сербия); г-н Матиас Риндеркнехт (Швейцария); г-н Михаил Кочубовский и г-н Коста Трайковский (бывшая югославская Республика Македония); г-н Юрий Штыль (Украина); и г-н Барт Коббс и г-жа Джессика Олпир (Соединенные Штаты Америки).
2. На совещании также присутствовали представители секретариата ЕЭК из Отдела охраны окружающей среды и Отдела транспорта, а также ВОЗ/Европа.

II. Симпозиум ОПТОСОЗ

3. Бюро рассмотрело итоги симпозиума ОПТОСОЗ 2012 года, отметив, что этот симпозиум прошел успешно, вызвав интерес и энтузиазм. Оно поручило секретариату подготовить концептуальную записку, посвященную приоритетной цели 4 Амстердамской декларации, включая перечень участников, кандидатуры которых были предложены, на основе материалов, представленных Бюро, к двадцатому совещанию расширенного Бюро, которое состоится в июле 2013 года в Копенгагене.

III. Подготовка четвертого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

4. Бюро продолжило обсуждение вопросов, касающихся подготовки четвертого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, которое планируется провести 14–16 апреля 2014 года в Париже по приглашению правительства Франции.

A. Предлагаемый формат и график работы

5. Представители Франции предложили формат в виде трехдневного мероприятия, которое могло бы пройти отчасти в связи с мероприятиями в контексте "Транспортной исследовательской арены" (ТИА). Первые полтора дня можно

было бы провести в комплексе "Ля Дефанс", а вторые полтора дня – в Министерстве здравоохранения. Был рассмотрен следующий предлагаемый график мероприятий:

Воскресенье, 13 апреля 2014 года

Прибытие и встреча участников.

Вечерний прием (коктейль) для участников.

Понедельник, 14 апреля 2014 года

Место проведения: комплекс "Ля Дефанс".

Утреннее заседание: регистрация участников ОПТОСОЗ и свободное участие в заседаниях ТИА.

Обед: в ТИА для участников ОПТОСОЗ.

Послеобеденное заседание: свободное участие в заседаниях ТИА; возможное заседание/рабочее совещание ОПТОСОЗ в ТИА.

Вечерний прием в комплексе "Ля Дефанс" и "круглый стол" с участием бывших председателей ОПТОСОЗ (подлежит подтверждению).

Вторник, 15 апреля 2014 года

Утреннее мероприятие: комплекс "Ля Дефанс" или Министерство здравоохранения (подлежит подтверждению).

Утреннее заседание: совместное пленарное заседание/рабочее совещание ТИА–Международного транспортного форума–ОПТОСОЗ.

Обед

Послеобеденное мероприятие: Министерство здравоохранения в центре Парижа.

Послеобеденное заседание: обобщенная информация о прогрессе в области достижения целей Амстердамской декларации, представление ключевых справочных документов; завершение подготовки Парижской декларации.

Вечернее мероприятие социального характера в центре Парижа.

Среда, 16 апреля 2014 года

Место проведения: Министерство здравоохранения.

Утреннее заседание: заявления представителей государств-членов от трех секторов.

Дискуссия с участием представителей молодежных сетей и объединений/неправительственных организаций в области транспорта, охраны здоровья и окружающей среды на тему: "Будущее ОПТОСОЗ: направления дальнейшей деятельности".

Обед

Послеобеденное заседание: заявления министров, принятие Парижской декларации и проведение пресс-конференции.

Церемония закрытия и прием на уровне министров.

В. Предлагаемые темы и вопросы

6. Бюро рассмотрело следующие темы и вопросы, которые можно было бы обсудить на четвертом Совещании высокого уровня:

- a) социально ориентированный подход: "Мобильность: в первую очередь – люди!";
- b) транспорт, окружающая среда и охрана здоровья для всех: комплексная и устойчивая мобильность в городах;
- c) защита уязвимых районов: городских, пригородных и альпийских;
- d) продолжение (укрепление) связи между ТОСОЗ: выбор транспорта для благоприятной для окружающей среды и здоровья мобильности;
- e) транспорт, окружающая среда и охрана здоровья в изменяющемся мире;
- f) стимулирование эксплуатации транспортных средств с нулевым уровнем выбросов;
- g) рамочная концепция благоприятного для окружающей среды и здоровья транспорта;
- h) изменение взглядов: транспорт, охрана здоровья и окружающая среда, а также важное значение просвещения и повышения уровня информированности с уделением основного внимания молодежи;
- i) новое поведение, новые принципиальные подходы, не охваченные действующими соглашениями и практикой;
- j) прения ОПТОСОЗ: сертификаты для образцовых экологически чистых городов;
- k) выбросы не только диоксида углерода, но и твердых частиц (PM₁₀), тонкодисперсных частиц (PM_{2,5}), сажи, а также другие вредные выбросы;
- l) молодежь: будущее мобильное поколение (новая концепция свободы);
- m) справедливый и равный доступ (снижение барьеров) для всех;
- n) знания/исследования, регулирование/законодательство и информационное взаимодействие/профессиональная подготовка;
- o) средства и методы стратегической экологической оценки воздействия выбросов в контексте устойчивого транспорта;
- p) вертикальная интеграция: реализация национальной стратегии на местном уровне при помощи как центрального правительства, так и партнерских отношений;
- q) руководящие указания ОПТОСОЗ относительно благоприятного для окружающей среды и здоровья транспорта.

С. Предлагаемая документация

7. Бюро обсудило следующие документы, которые будут представлены к четвертому Совещанию высокого уровня, и указало государства-члены или ор-

ганизации, которые будут отвечать за опубликование их окончательных текстов на английском, русском и французском языках:

- a) Сборник, подготовленный на основе "Опыта проведения "эстафеты": оптимальная практика в области транспорта, охраны здоровья и окружающей среды" (Франция/Австрия).
- b) Руководство по национальным планам действий в области транспорта, охраны здоровья и окружающей среды (ВОЗ/Европа).
- c) Доклад ОПТОСОЗ о знаках и сигналах для активного транспорта (Франция).
- d) Оценка стратегии реагирования в области транспорта, охраны здоровья и окружающей среды (на основе ответов на вопросник ОПТОСОЗ об осуществлении Амстердамской декларации и их анализа), включающая отдельные примеры осуществления на национальном и субнациональном уровне (ЕЭК и ВОЗ/Европа).
- e) Парижская декларация и приоритетные цели (двухстраничный флайер, изданный после Совещания высокого уровня) (ЕЭК).
- f) Благоприятные для окружающей среды и безопасные для здоровья рабочие места на транспорте: оптимальная практика и экономический потенциал (ВОЗ/Европа).

D. Инициативы, с которыми предлагается выступить на четвертом Совещании высокого уровня

8. С учетом вышеизложенных вопросов и тем на четвертом Совещании высокого уровня предлагается выступить с несколькими конкретными инициативами, а именно:

- a) партнерство ОПТОСОЗ в области стимулирования эксплуатации электротранспорта и эковожждения;
- b) информационно-пропагандистская работа с молодежью и другими группами населения;
- c) премии, сертификаты и награды ОПТОСОЗ;
- d) инициатива ОПТОСОЗ об освобождении городских центров от дорожного движения;
- e) управление активной мобильностью;
- f) налаживание контактов со странами Средиземноморского региона;
- g) проверка ОПТОСОЗ (оценка ситуации в области транспорта, охраны здоровья и окружающей среды на уровне стран на основе соглашений).

E. Расписание совещаний

9. Бюро рассмотрело следующее расписание совещаний для подготовки четвертого Совещания высокого уровня:

4 и 5 апреля 2013 года: девятнадцатое совещание расширенного Бюро, Париж;

- июль 2013 года:** двадцатое совещание расширенного Бюро, Копенгаген;
- октябрь 2013 года:** рабочее совещание в Казахстане, Алматы (подлежит подтверждению);
- 27–29 ноября 2013 года:** Руководящий комитет ОПТОСОЗ, одиннадцатая сессия, симпозиум ОПТОСОЗ 2013 года и двадцать первое совещание расширенного Бюро, Женева;
- февраль 2014 года:** двадцать второе совещание расширенного Бюро, Цюрих/Брюссель (подлежит подтверждению);
- 14–16 апреля 2014 года:** четвертое Совещание высокого уровня, Париж;
- осень 2014 года:** рабочее совещание, на котором будет положено начало осуществлению Парижской декларации (Литва) (подлежит подтверждению).

IV. Даты следующего совещания Руководящего комитета ОПТОСОЗ и его Бюро

10. Бюро отметило, что одиннадцатая сессия Руководящего комитета состоится 28 ноября 2013 года во Дворце Наций в Женеве. До одиннадцатой сессии пройдет симпозиум ОПТОСОЗ (27 ноября 2013 года), а после нее – совещание расширенного Бюро (29 ноября 2013 года).
