



Европейская экономическая комиссия **Всемирная организация
здравоохранения**
Европейское региональное бюро

Совещание высокого уровня
по транспорту, окружающей среде
и охране здоровья

**Руководящий комитет Общеввропейской
программы по транспорту, окружающей
среде и охране здоровья**

Тринадцатая сессия

Женева, 17–18 ноября 2015 года

Пункт 6 с) предварительной повестки дня

**Осуществление Парижской декларации:
партнерства ОПТОСОЗ**

**Предлагаемые изменения в круге ведения для партнерств
ОПТОСОЗ**

I. Справочная информация

1. На своей восьмой сессии Руководящий комитет Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) утвердил круг ведения (КВ) для партнерств ОПТОСОЗ¹, которые являются одним из механизмов осуществления ОПТОСОЗ. Со времени запуска этого механизма в 2009 году каждое из партнерств ОПТОСОЗ служит платформой для налаживания международного сотрудничества между различными партнерами и обеспечивает мобилизацию ресурсов и потенциала в различных сферах знания в целях содействия достижению одной из четырех целей Амстердамской декларации.

2. В ходе четвертого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, которое состоялось в 2014 году в Париже, министры стран региона ЕЭК ООН-ЕРБ ВОЗ приняли Парижскую декларацию², в которой они согласились укреплять свои обязательства по достижению четырех первоначальных целей, а также добавили новую цель 5. Кроме того, они подтвердили свои обязательства в отношении существующих механизмов ОПТОСОЗ по реализации этих пяти приоритетных целей в период 2014–2019 годов.

¹ www.unece.org/fileadmin/DAM/thepep/en/committee/documents/2010/ece.ac.21.sc.2010.3.e.pdf.

² www.unece.org/fileadmin/DAM/thepep/documents/Déclaration_de_Paris_EN.pdf.



3. На своей двенадцатой сессии Руководящий комитет обсудил предложенную Бюро процедуру учреждения партнерств и присоединения к ним. Комитет пришел к выводу, что секретариату следует пересмотреть существующий КВ для партнерств, включив в него процедуру присоединения к партнерствам/учреждения новых партнерств, а также положения о роли и обязанностях входящих в них партнеров.
4. После двадцать седьмого совещания Бюро ОПТОСОЗ секретариат внес изменения в круг ведения, в том числе в отношении предлагаемой процедуры учреждения партнерств ОПТОСОЗ и присоединения к ним, которая приведена ниже.
5. Бюро на своем двадцать седьмом совещании предложило применять пересмотренный КВ к уже существующим партнерствам следующим образом: все партнерства ОПТОСОЗ, которые уже существовали на 26 июня 2015 года, должны представить заполненную форму с описанием партнерства (см. ниже) Руководящему комитету на его тринадцатой сессии для официального утверждения. Однако от них не требуется предоставления заверенных писем о намерениях.
6. Комитет, возможно, пожелает обсудить предложение по пересмотру КВ для партнерств ОПТОСОЗ, а также:
 - а) утвердить предлагаемый КВ; и
 - б) принять решение в отношении предложения Бюро (см. пункт 5 выше), касающегося существующих партнерств.

II. Круг ведения

Партнерства ОПТОСОЗ

7. На третьем Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (Амстердам, 2009 год) был достигнут закрепленный в Амстердамской декларации консенсус относительно создания партнерств ОПТОСОЗ (далее «партнерства») в качестве одного из механизмов для достижения четырех приоритетных целей ОПТОСОЗ в период 2009–2014 годов (ECE/AC.21/2009/2–EUR/09/5086385/2)³. На четвертом Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (Париж, 2014 год) были подтверждены обязательства в отношении достижения этих приоритетных целей и была принята новая, пятая, приоритетная цель, сформулированная в Парижской декларации⁴.
8. Партнерства будут выполнять три основные задачи:
 - а) служить эффективным механизмом в рамках ОПТОСОЗ, который будет способствовать реализации тех аспектов ее плана работы, которые связаны с созданием соответствующих инструментов и методов, а также будет обеспечивать технический потенциал по оказанию содействия государствам-членам в осуществлении ОПТОСОЗ на национальном уровне;
 - б) повышать вовлеченность потенциальных партнеров (в том числе государств-членов, а также международных финансовых учреждений, неправительственных и межправительственных организаций и соответствующих научно-технических организаций), которые будут активно участвовать в работе, проводимой под эгидой партнерств;

³ www.unece.org/thepep/en/hlm/documents/2009/ece.ac21.2009.2.e.pdf.

⁴ www.unece.org/fileadmin/DAM/thepep/documents/Déclaration_de_Paris_EN.pdf.

с) обеспечивать более прочную и устойчивую базу в плане людских и финансовых ресурсов, мобилизуемых для выполнения плана работы ОПТОСОЗ на национальном и международном уровнях, что позволит справиться с одним из главных слабых мест ОПТОСОЗ⁵.

9. Основными видами деятельности партнерств являются следующие:

а) разработка руководящих принципов, методов, инструментов и учебных материалов для комплексного подхода к формированию стратегий в области транспорта, охраны здоровья и окружающей среды;

б) оказание технической помощи на национальном и субнациональном уровне в разработке, осуществлении и оценке комплексных подходов на уровне политики, а также в применении разработанных руководящих указаний, методов и инструментов, таких как руководство по национальным планам действий по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (НПДТОСОЗ), в частности в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и странах Юго-Восточной Европы (ЮВЕ);

с) содействие наращиванию потенциала, проведение соответствующей подготовки и обмен передовыми технологиями и экспертным опытом с акцентом на потребностях стран ВЕКЦА и ЮВЕ;

д) подготовка вспомогательных материалов и стимулирование исследовательской деятельности, а также распространение информации о результатах, достигнутых в сферах, охватываемых «эстафетой»;

е) информационно-пропагандистская деятельность и сотрудничество на международном уровне; и

ф) обмен информацией и ее распространение, а также повышение осведомленности об ОПТОСОЗ.

10. Партнерства осуществляют свою деятельность в тесной координации с другими профильными международными правительственными и неправительственными организациями, представленными в Руководящем комитете, а также сотрудничают с международными финансовыми и донорскими организациями, которые выделяют средства на реализацию программ и проектов, относящихся к соответствующим аспектам осуществления ОПТОСОЗ и деклараций, принимаемых на совещаниях высокого уровня ОПТОСОЗ.

11. Партнерства стимулируют налаживание партнерских связей между государственным и частным секторами и их участие в осуществлении деятельности, предусмотренной программой работы партнерств. Партнерства поощряют также налаживание сотрудничества с образовательными учреждениями в целях активизации деятельности по укреплению потенциала в тех областях, которые имеют отношение к достижению цели обеспечения устойчивого и благоприятного для здоровья транспорта.

⁵ См. также: Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья: оценка и достигнутый прогресс. 2008 год: ЕЭК ООН и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ); Женева и Копенгаген: Организация Объединенных Наций (www.unece.org/thepep/en/publications/THEPEP.assessment.en.pdf).

III. Практическая деятельность партнерств

A. Партнеры ОПТОСОЗ

12. Партнерства будут вести работу в гибком режиме под эгидой и на основе рекомендаций Руководящего комитета ОПТОСОЗ, а также в координации и сотрудничестве с секретариатом ОПТОСОЗ. Членство в партнерствах ОПТОСОЗ является добровольным и открыто для государств-членов, ключевых неправительственных организаций, входящих в состав Руководящего комитета, и соответствующих межправительственных организаций, а также, где это возможно, международных финансовых учреждений («партнеров ОПТОСОЗ»), которые примут решение об участии в том или ином партнерстве.

13. Партнеры ОПТОСОЗ будут оказывать поддержку соответствующему партнерству и участвовать в подготовке и осуществлении конкретных мероприятий или проектов в соответствии с программой работы ОПТОСОЗ. Партнеры будут поддерживать также деятельность по распространению информации и усилия, направленные на мобилизацию ресурсов.

14. Деятельность партнерств будет координироваться секретариатом на основе согласованного плана работы и наличия необходимых ресурсов, если иное не предусмотрено описанием конкретного партнерства (см. ниже). Это позволит сосредоточить ресурсы на разработке таких продуктов, которые будут играть весьма заметную роль в формировании партнерств как эффективного механизма («фирменного знака» деятельности в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья) с целью привлечения новых партнеров.

15. Партнерам ОПТОСОЗ будет предложено вносить активный вклад в координацию работы партнерств и управление ими, а также в приводящуюся в его рамках существенную работу на основе выделения специальных финансовых средств секретариату ОПТОСОЗ и/или откомандирования персонала в секретариат ОПТОСОЗ. В любом случае для целей эффективного функционирования необходимо обеспечить деятельность штатных сотрудников на устойчивой основе, причем в течение достаточного времени и с предоставлением специальных ресурсов в достаточном объеме для управления партнерствами, в соответствии с поступившей в секретариат просьбой партнеров, а также для подготовки и осуществления предусмотренных мероприятий и проектов.

16. Каждое партнерство будет ежегодно представлять Руководящему комитету официальный письменный доклад о проведенной и текущей работе, о запланированных мероприятиях и о новых партнерах; в докладе также будут отражаться любые изменения в описании партнерства. Промежуточная обновленная информация о положении дел будет представляться Бюро в ходе его совещаний, проходящих в рамках сессий.

B. Сеть ресурсов для партнерств ОПТОСОЗ

17. Сеть ресурсов для партнерств ОПТОСОЗ (далее «Сеть ресурсов») должна быть создана при помощи партнеров. Речь идет о сети, способной мобилизовать экспертные технические знания, имеющиеся у научных учреждений и государственных организаций, центров повышения квалификации и сотрудничающих центров ВОЗ, в областях, относящихся к осуществлению ОПТОСОЗ. Сеть ресурсов должна обеспечивать получение экспертных технических знаний, и ей может быть предложено участвовать в разработке соответствующих материалов для подготовки кадров и наращивания потенциала, а также в распространении и использовании этих материалов и, при необходимости, передаче ноу-хау другим

странам. Сеть ресурсов должна стать фактором обеспечения эффективности партнерств в плане затрат за счет привлечения наиболее передовых из имеющихся в наличии технологий с учетом потребностей, обусловленных конкретным проектом; Сеть ресурсов будет встроена в работу через посредство Инструментария и Информационного центра ОПТОСОЗ.

С. Процедура учреждения и изменения партнерств ОПТОСОЗ и присоединения к ним

18. Партнерства ОПТОСОЗ имеют четко определенную сферу охвата и направлены на устранение выявленных пробелов в знаниях и практике; при этом они ориентированы на практическую деятельность по предоставлению государствам-членам высококачественных продуктов в контексте работы по достижению целей Парижской декларации в том или ином регионе. Партнерства должны обеспечивать дополнительные преимущества за счет разработки инструментов и методологических подходов, а также обмена передовой практикой. Партнерства ОПТОСОЗ открыты для новых членов и поддержки в виде финансовых взносов или взносов натурой, которая позитивно скажется на достижении поставленных целей.

19. Новые партнерства ОПТОСОЗ могут учреждаться по решению Руководящего комитета. Для облегчения принятия такого решения заинтересованные партнеры в сотрудничестве с секретариатом должны подготовить описание будущего партнерства. Для этого им необходимо получить в секретариате, заполнить и направить Руководящему комитету на одобрение специальную форму, в которой указывается следующее:

- цель партнерства;
- сфера охвата и задача;
- перечень учреждающих партнеров (не менее двух);
- способы управления (ведущий(е) партнер(ы), механизм координации и роль секретариата);
- целевые группы, на которые ориентирована деятельность партнерства;
- каким образом предлагаемое партнерство будет встраиваться в существующий план работы ОПТОСОЗ и способствовать достижению одной или нескольких целей, предусмотренных в Парижской декларации;
- конкретный план работы с четко поставленными практическими задачами на период от 2 до 4 лет, а также потенциальный вклад партнерства в контексте следующего запланированного Совещания высокого уровня;
- источники средств, за счет которых будут покрываться финансовые потребности партнерства; и
- предложение по организации мониторинга работы партнерства и механизму отчетности перед Руководящим комитетом.

20. Кроме того, учреждающие партнеры должны подтвердить свое участие, направив в секретариат заверенное письмо о намерениях, в котором они заявляют о своем желании вступить в соответствующее партнерство и указывают, в какой форме и в каком объеме они будут вносить взносы для обеспечения его работы.

21. Партнеры, заинтересованные в присоединении к уже существующим партнерствам ОПТОСОЗ, также могут это сделать, направив в секретариат

ОПТОСОЗ заверенное письмо о намерениях, в котором они заявляют о своем желании присоединиться к тому или иному партнерству и указывают, в какой форме и в каком объеме они будут вносить взносы на поддержание его работы.

22. Руководящий комитет может поручить Бюро в предварительном порядке одобрить возможные изменения в описании партнерства, содержащемся в форме, которая была направлена Руководящему комитету при учреждении этого партнерства (см. пункт 19), с тем чтобы избежать задержек с реализацией программы работы партнерства. Руководящий комитет затем рассмотрит предлагаемые изменения и примет решение об их утверждении на своей следующей сессии, которая состоится в период после внесения этих изменений.

D. Финансирование

23. Поддержка работы партнерств будет осуществляться главным образом на основе добровольных взносов партнеров. Такие ресурсы могут предоставляться в денежной форме или натурой. Партнеры ОПТОСОЗ могут выделять специальные ресурсы под конкретные проекты с ограниченным сроком реализации. Партнерам ОПТОСОЗ также предлагается регулярно выделять средства на нужды секретариата для обеспечения надлежащего обслуживания работы партнерств. Секретариат совместно с Сетью ресурсов должен выполнять основные функции, включая координацию и осуществление ключевой деятельности, разработку проектных предложений и мобилизацию ресурсов для специальной деятельности в соответствии с мандатом и кругом ведения партнерства. Функционирование Сети ресурсов не должно влечь за собой никаких дополнительных финансовых расходов для Организации Объединенных Наций.

E. Использование логотипа ОПТОСОЗ применительно к мероприятиям, проводящимся в рамках партнерств

24. Поскольку логотип ОПТОСОЗ является авторитетным «знаком качества» применительно к мероприятиям и продуктам, разработанным в рамках партнерств ОПТОСОЗ, и подразумевает их одобрение и ответственность за них со стороны ЕЭК ООН и ВОЗ, то его использование (в том числе в коммуникационных целях) возможно только с письменного согласия секретариата.

F. Участие негосударственных субъектов в партнерствах ОПТОСОЗ

25. Участие негосударственных субъектов (например, научных учреждений, НПО, организаций частного сектора и благотворительных фондов) в осуществлении деятельности партнерств ОПТОСОЗ приветствуется и поощряется; однако при этом необходимо принимать все меры предосторожности во избежание любых реальных или потенциальных конфликтов интересов в том, что касается структуры, целей и практических результатов деятельности того или иного партнерства, а также его управления и администрирования. Речь идет, в частности, о таких аспектах, как финансирование, совместное осуществление мероприятий и опубликование материалов. Поэтому вопрос об участии негосударственных субъектов в каждом конкретном случае должен тщательно рассматриваться на индивидуальной основе с учетом рекомендаций профильных отделов ЕЭК ООН и ВОЗ.