



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
10 September 2014
Russian
Original: English

**Европейская экономическая
комиссия**

**Европейское региональное бюро
Всемирной организации
здравоохранения**

Совещание высокого уровня
по транспорту, окружающей среде
и охране здоровья

**Руководящий комитет Общеввропейской
программы по транспорту, окружающей
среде и охране здоровья**

Двенадцатая сессия

Женева, 19 и 20 ноября 2014 года

Пункт 7 d) предварительной повестки дня

Осуществление Парижской декларации

Академия ОПТОСОЗ

**Записка секретариата Общеввропейской программы по
транспорту, охране здоровья и окружающей среде**

Резюме

В настоящем документе излагаются предлагаемые принципы и рамочная основа для академии ОПТОСОЗ – нового механизма осуществления, принятого на четвертом совещании высокого уровня по транспорту, охране здоровья и окружающей среде (Париж, 14–16 апреля 2014):

"Мы, министры и представители государств – членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в Европейском регионе, ...обязуемся создать академию ОПТОСОЗ, обеспечивающую увязку научных, политических и практических аспектов, в качестве нового механизма осуществления, который основывается на достижениях и опыте ОПТОСОЗ. Академия будет выполнять функции платформы для укрепления потенциала в области осуществления комплексной транспортной, здравоохранительной, экологической политики и политики территори-

GE.14-16017 (R) 241014 271014



* 1 4 1 6 0 1 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



ально-пространственного планирования и тем самым содействовать усвоению новых знаний. Она будет обслуживать основные заинтересованные стороны, включая директивные органы, гражданских служащих, специалистов-практиков и научных работников..." (ECE/AC.21/2014/3–EUDCE1408105/1.6/4HLM/3, Парижская декларация).

Расширенное Бюро Руководящего комитета на его двадцать четвертой сессии (Париж, апрель 2014 года) обсудило вопрос об академии ОПТОСОЗ и просило секретариат подготовить концептуальную записку о новом механизме осуществления (доклад о работе двадцать четвертого заседания расширенного Бюро ОПТОСОЗ, пункт 12). Записка была рассмотрена Бюро на его двадцать пятой сессии (Копенгаген, июнь 2014 года) и теперь представляется на рассмотрение Руководящему комитету на его двенадцатой сессии (ноябрь 2014 года).

I. Академия ОПТОСОЗ: история вопроса и мандат

1. Руководящий комитет Общеευропейской программы по транспорту, охране здоровья и окружающей среде на протяжении многих лет указывает на важность использования результатов количественных и качественных исследований и специальных экспертных знаний в его работе. Он также отмечает необходимость создания платформы для наращивания потенциала в области устойчивых и благоприятных для здоровья городского транспорта и мобильности в целях обмена знаниями в общеευропейском регионе ЕЭК ООН и ВОЗ, а также оказания поддержки государствам-членам путем организации семинаров-практикумов по техническим и политическим вопросам.

2. В 2003 году после Кипрского рабочего совещания ОПТОСОЗ по вопросам устойчивого и благоприятного для здоровья городского транспорта и планирования (Никосия, 16–18 ноября 2003 года) секретариатом были разработаны элементы "учебных программ для специалистов по вопросам планирования транспорта и государственных медицинских учебных заведений" в целях содействия:

- изучению того, каким образом развитие транспорта и городского хозяйства может оказывать воздействие на социальные и медицинские факторы, а также на состояние окружающей среды;
- формированию благоприятных условий для понимания и поддержки комплексных стратегий в области транспорта, охраны здоровья и окружающей среды (ECE/AC.21/2004/4–EUR/04/5045236/4)¹.

3. Приняв в 2009 году Амстердамскую декларацию и пятилетний план работы для ОПТОСОЗ (2009–2014 годы), министры на третьем совещании высокого уровня призвали правительства и секретариат ОПТОСОЗ объединить усилия в целях "создания потенциала, необходимого для эффективной интеграции политики в области транспорта, охраны здоровья и окружающей среде" и, в частности:

- поддержать программы партнерства между администрациями в странах Западной и Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы по вопросам транспорта, здравоохранения и охраны окружающей среды, включая программы обмена экспертами и гражданскими служащими, с тем чтобы обеспечить возможности для взаимного обогащения знаний и опыта и укрепления потенциала; а также
- поддержать разработку учебных материалов и мероприятий по наращиванию потенциала (например, летние школы, субсидии, стипендии, системы дистанционного обучения), предназначенных для гражданских служащих и специалистов из различных секторов и стран, в целях создания возможностей для выработки общего понимания проблем, решений, а также возможностей и средств для интеграции политики и межсекторального сотрудничества (ECE/AC.21/SC/2009/4–EUR/09/5088363/4, приложение, план работы ОПТОСОЗ (2009–2014 годы) в поддержку национальных действий и международного сотрудничества, раздел b)).

¹ www.unece.org/fileadmin/DAM/thepep/en/committee/documents/ECE.AC.21.2004.4e.pdf.

4. После третьего совещания высокого уровня Руководящий комитет на его седьмой сессии (октябрь 2009 года) рассмотрел организационную структуру ОПТОСОЗ и предложил, в соответствии с просьбой Бюро, изучить пути стимулирования участия и более активного взаимодействия с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в ходе оживленных дискуссий по соответствующим вопросам, касающимся этих трех секторов. Комитет постановил, что начиная с его восьмой сессии в 2010 году будет проводиться полдневное углубленное обсуждение в формате "симпозиум ОПТОСОЗ". В симпозиуме будут участвовать представители частного сектора, научных кругов, правительств и гражданского общества в целях подробного изучения конкретных вопросов (ECE/AC.21/SC/2009/8–EUR/09/5088363/8, пункты 45–47).

5. В период с 2010 по 2014 год состоялись пять симпозиумов ОПТОСОЗ по темам в соответствии с пятью приоритетными целями².

6. Опираясь на опыт симпозиумов ОПТОСОЗ и с учетом насущной необходимости в площадке для обмена знаниями и результатами научных исследований, участники четвертого совещания высокого уровня обратились с призывом к государствам-членам в Парижской декларации:

взять на себя обязательство создать академию ОПТОСОЗ, обеспечивающую увязку научных, политических и практических аспектов, в качестве нового механизма осуществления, который основывается на достижениях и опыте ОПТОСОЗ. Академия будет выполнять функции платформы для укрепления потенциала в области осуществления комплексной транспортной, здравоохранительной, экологической политики и политики территориально-пространственного планирования и тем самым содействовать усвоению новых знаний. Она будет обслуживать основные заинтересованные стороны, включая директивные органы, гражданских служащих, специалистов-практиков и научных работников... (ECE/AC.21/2014/3–EUDCE1408105/1.6/4HLM/3).

II. Механизмы для разработки академии ОПТОСОЗ

7. После завершения четвертого совещания высокого уровня расширенное Бюро Руководящего комитета ОПТОСОЗ рассмотрело Парижскую декларацию. Были обсуждены процедуры создания академии ОПТОСОЗ, которая обеспечит увязку научных, политических и практических аспектов и будет содействовать созданию потенциала в области политики устойчивого и благоприятного для здоровья городского транспорта и планирования. Это задача будет реализована посредством обучения и обмена знаниями между представителями национальных и муниципальных властей.

8. Несколько делегаций предложили сотрудничать в деле создания академии, в том числе делегации Австрии, Норвегии, Российской Федерации, Франции, а также Регионального экологического центра для стран Центральной и

² С темами, концепциями и результатами симпозиумов ОПТОСОЗ на период 2010–2013 годов можно ознакомиться в докладах о работе десятой и одиннадцатой сессий Руководящего комитета ОПТОСОЗ. Симпозиум ОПТОСОЗ 2014 года по теме пятой цели был проведен непосредственно перед двенадцатой сессией Руководящего комитета, состоявшейся 19 ноября 2014 года. Его результаты будут отражены в окончательном докладе о работе двенадцатой сессии (ECE/AC.21/SC/2014/7–EUDCE1408105/1.6/SC12/7).

Восточной Европы (РЭЦ СЦВЕ, Шентендре, Венгрия). Представитель РЭЦ СЦВЕ отметил, что академия ОПТОСОЗ могла бы задействовать организационный опыт, накопленный в рамках "академии устойчивости" в русскоговорящих странах. Он добавил, что академию ОПТОСОЗ можно рассматривать как "живую лабораторию" по оказанию помощи в создании инклюзивных партнерств; однако решающее значение для этой работы будет иметь рассмотрение аспектов финансирования (доклад о работе двадцать четвертого совещания расширенного Бюро, Париж, апрель 2014 года, пункты 11–12).

9. Академия ОПТОСОЗ в качестве площадки для создания знаний, обобщения экспертного опыта и обмена ими может способствовать осуществлению Парижской декларации. Эту задачу можно решить путем обеспечения на институциональном и профессиональном уровне более глубокого знания и понимания взаимодействия между транспортом, городским планированием, окружающей средой и состоянием здоровья населения, а также соответствующими стратегиями в этих областях. В свою очередь будет усилена горизонтальная и вертикальная интеграция политики, при этом будет заложена основа для совершенствования технических и политических аспектов в странах в соответствии с приоритетами и задачами национальных и городских властей. Кроме того, за счет использования ее возможностей в плане мобилизации политических и технических специалистов из различных областей, академия будет содействовать разработке соответствующего законодательства и правил на национальном и муниципальном уровнях в интересах обеспечения устойчивых и благоприятных для здоровья транспорта и мобильности.

III. Развертывание академии ОПТОСОЗ: общие принципы и широта охватываемых вопросов

10. На своей двадцать пятой сессии Бюро ОПТОСОЗ обсудило первоначальный комплекс мероприятий, которые могли бы быть реализованы в рамках академии ОПТОСОЗ, а также наиболее экономичные методы их осуществления. В ходе обсуждения Бюро подчеркнуло, в частности, важность аспектов, касающихся:

a) целесообразности налаживания, там, где это возможно, активного взаимодействия и координации с деятельностью, осуществляемой по линии партнерских связей в рамках ОПТОСОЗ и других механизмов осуществления в зависимости от обстоятельств;

b) необходимости обеспечения того, чтобы мероприятия в рамках академии ОПТОСОЗ осуществлялись в соответствии со следующими общими принципами:

i) обеспечение соответствия целям и содействие достижению целей Парижской декларации, а также реализации плана работы ОПТОСОЗ;

ii) последовательное осуществление в соответствии с политикой ЕЭК ООН и ВОЗ в области сотрудничества с негосударственными субъектами, с акцентом на потенциал участия субъектов, представляющих интересы частного сектора, в целях сохранения независимости и авторитетности ОПТОСОЗ;

iii) координация работы с Совместным секретариатом ОПТОСОЗ под общим контролем Руководящего комитета ОПТОСОЗ и его Бюро;

- iv) соблюдение высоких научных стандартов “академии ОПТОСОЗ” как знак качества;
- v) выделение необходимых ресурсов для их осуществления.

11. Мероприятия, которые могла бы осуществлять академия ОПТОСОЗ, в том числе в тесном сотрудничестве с партнерами, созданными в рамках ОПТОСОЗ, когда это уместно и целесообразно, могут включать:

- оказание помощи в разработке национальных планов действий в областях транспорта, охраны здоровья и окружающей среды (НПДТОСОЗ) в поддержку укрепления национального потенциала по разработке и осуществлению НПДТОСОЗ, с тем чтобы реализовать на практике положения недавно опубликованного Руководства по разработке НПДТОСОЗ;
- организацию практической подготовки в области планирования устойчивых транспортных с уделением особого внимания соответствующим механизмам, разработанным и/или поддерживаемым ОПТОСОЗ, таким как инструментарий планирования будущих транспортных систем (ForFITS) и инструменты оценки экономических выгод для здоровья (HEAT) от поощрения пешеходного и велосипедного движения;
- разработку учебных планов и программ для студентов вузов и аспирантов в области транспорта, здравоохранения, окружающей среды и городского планирования, а также для гражданских служащих и разработчиков политики на национальном, субнациональном и местном уровнях;
- организацию семинаров, "круглых столов" и симпозиумов в рамках соответствующих международных конференций;
- научное и академическое сотрудничество между научно-исследовательскими институтами и научными центрами по проблемам интеграции стратегий транспорта и городского планирования с учетом воздействия на здоровье человека и окружающую среду, посредством проведения исследований и подробного изучения передовой практики в области обеспечения устойчивого городского и транспортного планирования;
- двусторонние и многосторонние проекты исследований в рамках существующих международных и национальных научно-исследовательских программ и планов;
- издание научных и опирающихся на результаты конкретных исследований статей в журналах по проблемам транспорта, охраны здоровья и окружающей среды под эгидой ОПТОСОЗ;
- создания пула аккредитованных международных экспертов ("сети экспертов") по рассматриваемым проблемам.

IV. Развертывание деятельности академии ОПТОСОЗ на основе поэтапного подхода

12. С учетом широкого тематического охвата академии ОПТОСОЗ предлагается приступить к работе по ее реализации на основе прагматичного и поэтапного подхода, в рамках которого степень приоритетности той или иной деятельности будет определяться с учетом:

- a) приоритетов программы работы ОПТОСОЗ;

b) акцента на оказание поддержки государствам-членам в достижении пяти целей Парижской декларации;

c) наличия механизмов, разработанных и/или поддерживаемых ОПТОСОЗ, таких как Руководство по НПДТОСОЗ, HEAT и ForFITS; и

d) возможностей по мобилизации людских и финансовых ресурсов и партнеров, необходимых для осуществления предлагаемой деятельности.

13. Исходя из этого, на начальном этапе деятельность академии ОПТОСОЗ в период 2014–2016 годов могла бы быть направлены на решение следующих задач:

<i>Деятельность</i>	<i>Соответствующая цель Парижской декларации</i>	<i>Основная целевая группа</i>	<i>Предлагаемый механизм осуществления</i>	<i>Потенциальные партнеры</i>	<i>Обеспеченность ресурсами/инструментарием</i>
Поддержка в разработке НПДТОСОЗ	Все цели	Разработчики национальной и субнациональной политики	Международные и национальные семинары для заинтересованных руководителей и специалистов-практиков	Государства-члены, партнерства по цели 5	Высокая (руководство по НПДТОСОЗ, методология ОРЭД)
Поддержка в проведении анализа вариантов политики устойчивого планирования транспортных систем	Цели 2, 3 и 5	Технические специалисты на национальном и/или субнациональном уровне	Международное рабочее совещание с участием заинтересованных технических специалистов	Государства-члены, субнациональные органы власти; партнерство в области экологически безопасного движения	Высокая (ForFITS, руководство SUMP)
Поддержка в проведении анализа и осуществлении политики, направленной на содействие активной мобильности	Цели 2, 4 и 5	Технические специалисты на национальном и/или субнациональном уровне	<ul style="list-style-type: none"> • Вебинары • Международное рабочее совещание с участием заинтересованных технических специалистов 	Государства-члены, субнациональные органы власти, НПО (например, ЕФВ); партнерство ОПТОСОЗ в областиощрения велосипедного движения	Высокая (HEAT) – можно было бы организовать рабочее совещание в рамках проекта "Велогород" 2015 года в Нанте (Франция)

<i>Деятельность</i>	<i>Соответствующая цель Парижской декларации</i>	<i>Основная целевая группа</i>	<i>Предлагаемый механизм осуществления</i>	<i>Потенциальные партнеры</i>	<i>Обеспеченность ресурсами/инструментарием</i>
Содействие более глубокому пониманию межсекторальных комплексных подходов к транспортному и городскому планированию	Все пять целей	Разработчики политики на национальном и субнациональном уровнях	"Летняя школа ОПТОСОЗ" – учебный курс по месту жительства продолжительностью до пяти дней для участников из различных стран, секторов и органов управления (национального/субнационального уровня)	Государственные органы власти, НПО	Средняя (уже имеется несколько учебных материалов, однако необходимы ресурсы для проработки курса и организации его содержания, а также привлечения преподавателей)
Укрепление базы научных и практических знаний в областях, имеющих отношение к ОПТОСОЗ	Все пять целей	Руководящий комитет ОПТОСОЗ	Симпозиум ОПТОСОЗ	Бюро и Руководящий комитет ОПТОСОЗ	Высокая

14. Руководящий комитет, возможно, пожелает рассмотреть и согласовать:

- a) предлагаемые принципы для осуществления деятельности в рамках академии ОПТОСОЗ и ее тематический охват;
- b) предлагаемые критерии для определения приоритетных видов деятельности, которые могли бы осуществляться под эгидой академии ОПТОСОЗ;
- c) первоначальный комплекс мероприятий, на которых академия ОПТОСОЗ могла бы сосредоточить свое внимание; и
- d) свою заинтересованность в оказании помощи/содействии в осуществлении любого из вышеупомянутых видов деятельности, в том числе посредством сотрудничества с существующими партнерствами ОПТОСОЗ.