

ВОПРОСЫ К ПАНЕЛЬНОЙ ДИСКУССИИ В РАМКАХ СЕМИНАРА ООН/ОЭСР ПО БЕЙРУТУ

Вопрос 1. Какие структуры, среди различных органов власти, созданы Российской Федерацией для реализации различных международных документов (механизмов)?

Современное национальное российское законодательство гармонизировано с международным законодательством, действующим в сфере предупреждения крупных промышленных аварий.

Положения *Директивы Севезо III*, *Конвенции «О предотвращении крупных промышленных аварий (Конвенция № 174)»* и *Конвенции «О безопасности при пользовании химических веществ на производстве» № 170* реализует **Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)**.

Ростехнадзор осуществляет государственный надзор и контроль над деятельностью организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Опасности, связанные с транспортированием опасных веществ, регулируются в рамках экологического законодательства, в частности *Директивой «Об оценке воздействия на окружающую среду»*. За реализацию экологического законодательства на национальном уровне отвечает **Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)**.

Минприроды организует межправительственные комиссии и в пределах своей компетенции обеспечивает выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации. Результаты работы, проводимой по линии межправительственных комиссий, докладываются в Правительство Российской Федерации, Администрацию Президента Российской Федерации, Совет Безопасности РФ.

В *«Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий»* описан единый подход к созданию Системы уведомления о промышленных авариях:

ШАГ 1: Создание системы уведомления об аварии

ШАГ 2: Уведомление о возникновении аварии, включающее в себя информацию про вид и масштаб, опасные вещества, дата и время аварии

ШАГ 3: Реализация планов действий в чрезвычайной ситуации.

Страны обеспечивают создание и эксплуатацию данных систем в целях получения и передачи информации об авариях, необходимую для противодействия трансграничному воздействию.

В Российской Федерации функционирует **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)**.

В рамках МЧС РОССИИ структурой, руководящей системой уведомлений об авариях, является **Национальный центр управления в кризисных ситуациях**.

Когда мы говорим о международном сотрудничестве в области промышленной безопасности в рамках Содружества независимых государств, то существуют три Межгосударственных совета

- по промышленной безопасности
- по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера
- экологический.

Снижение риска бедствий в Российской Федерации осуществляется с учетом обязательств, содержащихся в решении СМВД ОБСЕ №6/14. В России принят комплексный подход к управлению рисками катастроф, включая осуществление на всех уровнях мер с целью предсказания, предотвращения и смягчения катастроф, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий. В стране создана и непрерывно функционирует Единая государственная система по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Вопрос 2. Российская Федерация является участником многих документов, таких, как Конвенция о промышленных авариях (в отношении которой МЧС является компетентным органом) и Конвенция МОТ № 174, а также осуществляет СГС и нормативные положения, касающиеся перевозки опасных грузов. Не могли бы Вы также объяснить, каким образом Российская Федерация обеспечивает соблюдение ее положений (например, путем проведения инспекций, аудиторских проверок) и их осуществления теми, кто находится на местах, через соответствующую подготовку работников, занимающихся обработкой, хранением и транспортировкой опасных веществ в портовых районах, рабочего времени работников с опасными веществами, например, на промышленных предприятиях, связанных с нитратом аммония, и подготовки аварийных служб?

За соблюдение положений данных Конвенций отвечает Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Сразу после взрыва в Бейруте был усилен контроль и надзор за опасными производственными объектами, на которых обращается нитрат аммония. Отдельно был выделен перечень складских площадок, на которых нитрат аммония только хранится.

Основными производителями нитрата аммония в России являются 13 крупных предприятий, которые владеют грузовыми терминалами на территории портовых хозяйств. Под контролем Ростехнадзора находятся все склады на территории опасных производственных объектов, а также склады в портовых хозяйствах.

Частота **плановых проверок** объектов зависит от количества опасного вещества. Если количество составляет от 1 до 10 тысяч тонн проверка проводится один раз в три года. Если количество нитрата аммония превышает 10 тысяч тонн, проверка проводится один раз в год. Если количество тонн нитрата аммония свыше 100 тысяч тонн, устанавливается режим постоянного государственного надзора.

На каждом объекте работодателями осуществляется также постоянный **производственный контроль**. Производственный контроль – это комплекс практических мер для

- обеспечения безопасности труда работников.
- выполнения санитарно-эпидемиологических требований.
- профилактики профессиональных заболеваний.

Что касается подготовки и аттестации работников, это также является функцией Ростехнадзора. **Аттестация** всех работников объекта проводится каждые пять лет по всем необходимым направлениям, начиная от общих требований промышленной безопасности и заканчивая специальными, например:

- на знание технологических процессов нитрования,
- особенностей эксплуатации производств минеральных удобрений,
- транспортирование нитрата аммония и так далее.