



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
10 February 2021
Russian
Original: English

**Европейская экономическая
комиссия**

**Всемирная организация
здравоохранения
Европейское региональное бюро**

Совещание высокого уровня
по транспорту, окружающей среде
и охране здоровья

Руководящий комитет Общеввропейской
программы по транспорту, окружающей
среде и охране здоровья

Восемнадцатая сессия

Женева (в онлайн-режиме),
25–27 ноября 2020 года

**Доклад Руководящего комитета Общеввропейской
программы по транспорту, окружающей среде и охране
здоровья о работе его восемнадцатой сессии**



I. Введение

1. Руководящий комитет Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) провел свою восемнадцатую сессию 25–27 ноября 2020 года в виртуальном формате из-за ограничений на поездки, введенных в связи с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19).

A. Участники

2. В работе сессии приняли участие делегации следующих государств — членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ЕРБ ВОЗ): Австрии, Азербайджана, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Германии, Греции, Грузии, Израиля, Ирландии, Литвы, Мальты, Нидерландов, Норвегии, Республики Молдова, Российской Федерации, Северной Македонии, Сербии, Словакии, Словении, Турции, Франции, Хорватии, Чехии и Швейцарии.

3. Кроме того, в работе сессии приняли участие представители следующих академических учреждений, структур государственного сектора и ассоциаций гражданского общества: Батского университета, Технического университета Эйндховена, Московского научно-исследовательского института «МосТрансПроект», Международного союза общественного транспорта, сети ВОЗ «Здоровые города», Европейской федерации велосипедистов, Европейского агентства по окружающей среде, Европейской коалиции молодежи за окружающую среду и здоровье и Всемирной ассоциации велосипедной промышленности.

4. Совместный секретариат (секретариат) был представлен сотрудниками Отдела окружающей среды и Отдела устойчивого транспорта ЕЭК и сотрудниками ЕРБ ВОЗ.

B. Открытие сессии и организационные вопросы

5. Участников приветствовали старшие руководители ЕЭК и ВОЗ, которые обратили внимание на текущую ситуацию с пандемией COVID-19 и отметили ту важную роль, которую может сыграть ОПТОСОЗ в качестве платформы для оказания странам поддержки в стимулировании более широкого переосмысления концепций разработки более безопасных, более привлекательных для пользователей и более эффективных транспортных средств, которые характеризовались бы также большей гибкостью и устойчивостью по отношению к возможным будущим потрясениям.

6. Г-н Роберт Талер (Австрия), являющийся Председателем, тепло приветствовал участников, выразив сожаление, что не может сделать этого в условиях их личного присутствия в зале заседаний. Он подчеркнул важное значение текущей сессии в связи с пятым Совещанием высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (Женева (в онлайн-режиме), 17 и 18 мая 2021 года).

7. Руководящий комитет утвердил повестку дня сессии, подготовленную секретариатом в консультации с Бюро Руководящего комитета (ECE/AC.21/SC/2020/1–EUPCR2016697/5.3/1)¹.

8. Комитет переизбрал г-на Роберта Талера (Австрия), представляющего сектор окружающей среды, Председателем, с тем чтобы он мог продолжить выполнение своей координирующей функции в связи с отложенным пятым Совещанием высокого уровня.

¹ С информацией о работе совещания можно ознакомиться на посвященной совещанию веб-странице: <https://thepep.unece.org/events/18th-meeting-pep-steering-committee>.

9. Кроме того, Комитет переизбрал на должность заместителей Председателя г-жу Вигдис Рённинг (Норвегия), представляющую сектор здравоохранения, в качестве будущего Председателя девятнадцатой сессии Руководящего комитета и г-на Вадима Донченко (Российская Федерация), представляющего транспортный сектор, в соответствии с поправкой к правилам процедуры Руководящего комитета², принятой на его одиннадцатой сессии (Женева, 27–29 ноября 2013 года).

10. Комитет обсудил вопрос о составе Бюро и утвердил его следующим образом:

а) транспортный сектор: г-н Донченко и г-н Маттиас Риндеркнехт (Швейцария);

б) сектор здравоохранения: г-н Михаил Кочубовски (Северная Македония) и г-жа Рённинг;

в) сектор окружающей среды: г-жа Бильяна Филипович (Сербия), г-н Марио Фрэйяню (Нидерланды), г-н Талер и г-жа Нино Тхилава (Грузия).

11. Руководящий комитет поблагодарил г-на Жюльена Фернандеса (Франция), представлявшего транспортный сектор, и г-на Франсуа Андре (Бельгия), представлявшего сектор здравоохранения, которые являлись членами Бюро и вышли в отставку, за их работу в течение предыдущих лет.

12. Председатель напомнил Комитету, что в соответствии с правилами процедуры ОПТОСОЗ в состав Бюро могут входить до 15 членов, и в этой связи обратился к государствам-членам с просьбой назначить дополнительных членов Бюро, в частности от транспортного сектора и сектора здравоохранения.

13. Представитель Франции сообщил Комитету, что его страна по-прежнему заинтересована в том, чтобы быть представленной в Бюро, и сообщит фамилию нового кандидата на должность члена Бюро вскоре после сессии.

14. Представитель Российской Федерации просил секретариат в максимально возможной степени указать в перечне членов те сектора, которые представляет каждый из них, с тем чтобы было понятно, в какой мере транспортный сектор, а также сектора здравоохранения и окружающей среды представлены на сессии.

15. Комитет принял следующие документы:

а) доклад Руководящего комитета ОПТОСОЗ о работе его семнадцатой сессии (Женева, 21–23 октября 2019 года; ECE/AC.21/SC/2019/2–EUPCR1814179/2.1/THE PEP SC/2);

б) доклад о работе внеочередного совещания Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) (22 апреля 2020 года, совещание в онлайн-режиме; неофициальный документ № 2);

в) доклад о работе тридцать седьмого совещания Бюро (29 июня 2020 года, совещание в онлайн-режиме; неофициальный документ № 3);

г) доклад о работе подготовительного совещания к пятому Совещанию высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (30 июня 2020 года, совещание в онлайн-режиме; неофициальный документ № 4);

д) доклад о работе тридцать восьмого совещания Бюро (12 ноября 2020 года, совещание в онлайн-режиме; неофициальный документ № 5).

² См. <https://thepep.unece.org/rules-procedure>.

II. Семинар на тему: «Соображения по проблематике городского транспорта в новом контексте, обусловленном кризисом, вызванным пандемией коронавирусной болезни»

16. В соответствии с решением, принятым на тридцать седьмой сессии Бюро³, восемнадцатая сессия Руководящего комитета началась с семинара, посвященного ключевым проблемам, стоящим перед общеевропейским регионом в контексте пандемии.

17. На этом семинаре собрались представители научных кругов и директивных органов для обсуждения уроков, извлеченных из пандемии, и более полного осознания нынешней реальности, вызовов, а также возможностей для формирования более здорового, справедливого, устойчивого и жизнеспособного транспортного сектора.

18. Секретариат подготовил концептуальную записку (неофициальный документ № 1), содержащую справочную информацию и позволившую стимулировать дискуссию в ходе семинара. В семинаре приняли участие следующие докладчики:

а) профессор Гарри Раттер, отделение глобальной системы здравоохранения Батского университета (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии);

б) профессор Фрауке Бехрендт, Технический университет Эйндховена (Нидерланды);

в) г-жа Мириам Вебер, доктор наук, старший советник по вопросам политики, город Утрехт (Нидерланды);

г) г-н Станислав Горелов, исполняющий обязанности директора Московского научно-исследовательского института «МосТрансПроект» (Российская Федерация);

д) г-жа Шарлотта, эксперт ВОЗ, бывший заместитель мэра города Ренн (Франция) и бывший президент сети ВОЗ «Здоровье города».

19. Семинар был открыт для участия всех партнеров и заинтересованных сторон в рамках ОПТОСОЗ, и на нем присутствовали более 150 участников из всего региона.

20. Докладчики и другие участники семинара обсудили текущую ситуацию с точки зрения транспорта, здравоохранения и окружающей среды в изменившемся контексте, обусловленном пандемией, а также последние изменения в политической повестке дня в отношении устойчивой городской мобильности. В частности, докладчики отметили следующее:

а) распространение COVID-19 усилилось под воздействием таких факторов, как значительная перенаселенность городов, глобальная гипермобильность и высокий уровень загрязнения воздуха, связанного в основном с автомобильным транспортом;

б) органы власти должны рассмотреть меры по обеспечению непрерывного функционирования и экономической жизнеспособности систем общественного транспорта при одновременном перераспределении доли перевозок по различным видам транспорта для уменьшения зависимости от легковых автомобилей и повышения безопасности пешеходного и велосипедного движения;

в) временные дополнительные велосипедные дорожки имеют большое значение, но служат лишь переходной мерой; значительная часть населения больших и малых городов выступает за окончательное перераспределение дорожного пространства для его использования не легковыми автомобилями, а пешеходами и

³ См. пункт 10 неофициального документа № 3.

велосипедистами, хотя автомобильная промышленность в значительной степени препятствует реализации этих мер;

d) директивные органы должны понять, что без прекращения финансовой поддержки в использовании таких загрязняющих окружающую среду видов топлива, как уголь, нефть, газ и дизельное топливо, и без перенаправления инвестиций на варианты, обеспечивающие нулевой уровень выбросов, будет крайне трудно эффективным образом преодолеть климатический кризис;

e) существуют и большие различия в силе как воздействия, так и ответных мер, и значительные возможности для стимулирования справедливых устойчивых изменений в транспортном секторе, а также секторах окружающей среды и здравоохранения;

f) возникают новые важные тенденции, которым способствуют, в частности, технические достижения в области электромобильности и которые наиболее очевидным образом проявляются в развивающейся весьма быстрыми темпами так называемой сфере микромобильности (электромотороллеры, микрокары, электровелосипеды, грузовые микроэлектромобили и т. д.). В этой связи участники упомянули о необходимости:

- i) сбора данных о поездках на микромобильях, включая ДТП;
- ii) разработки четких правил для выделения конкретного дорожного пространства для пользователей микромобильями;
- iii) обеспечения доступных и недорогостоящих поездок на микромобильях для всех групп населения, в том числе не располагающих кредитными карточками, с низкими доходами и для инвалидов;
- iv) налаживания тесного сотрудничества между органами, отвечающими за планирование транспортной деятельности и обеспечение микромобильности;
- v) более полного осознания последствий стимулирования микромобильности с точки зрения здравоохранения и окружающей среды;

g) участие общественности в процессах городского планирования и принятия решений имеет решающее значение и служит основанием для принятия следующего принципа: «Если ты что-то делаешь для меня, но без меня, то ты делаешь это против меня!».

21. Докладчики от местных органов власти поделились позитивным опытом реализации мер в контексте пандемии в Москве и Утрехте (Нидерланды) в целях сохранения безопасного, здорового и устойчивого городского транспорта.

22. Участникам была предоставлена возможность задать вопросы. В завершение дискуссии было сформулировано замечание о том, что пандемия служит решающим препятствием для обеспечения здоровой жизни для всех жителей планеты и что основная проблема заключается не в осознании того, что надлежит делать, а в достижении требуемого результата.

23. В конце семинара секретариат выпустил глобальную публикацию, озаглавленную «Поддержка здорового городского транспорта и мобильности в контексте COVID-19»⁴.

24. В этой публикации указано, что именно национальные и местные органы власти, транспортные операторы и пассажиры могут сделать для выполнения руководящих указаний ВОЗ о физическом дистанцировании и принятии мер гигиены на транспорте, с тем чтобы гарантировать охрану здоровья и безопасность пассажиров и транспортных работников.

⁴ Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) (Женева, 2020 год).

III. Подготовка к пятому Совещанию высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

25. Председатель напомнил, что на внеочередном совещании ОПТОСОЗ (Женева (в онлайн-режиме), 22 апреля 2020 года) правительство Австрии проинформировало государства-члены о предложении отложить до 2021 года пятое Совещание высокого уровня из-за пандемии⁵. Руководящий комитет одобрил решение о том, чтобы отложить его и организовать проведение своей восемнадцатой сессии в те сроки, которые первоначально были зарезервированы для Совещания высокого уровня и специальной сессии Руководящего комитета (ECE/AC.21/SC/2019/2–EUPCR1814179/2.1/THE PEP SC/2, пункт 23).

A. Процесс подготовки к пятому Совещанию высокого уровня

26. В связи с объявлением о переносе пятого Совещания высокого уровня представитель Австрии предложил в качестве новых сроков проведения Совещания 17 и 18 мая 2021 года.

27. Руководящий комитет утвердил предложенные сроки и решил организовать пятое совещание высокого уровня в виртуальном формате. Кроме того, Комитет согласился с тем, что Совещанию высокого уровня будет предшествовать специальная сессия Руководящего комитета, которая состоится 17 мая 2021 года в первой половине дня.

28. Комитет постановил провести сессии на уровне министров в два этапа, а именно: 17 мая 2021 года во второй половине дня и 18 мая 2021 года в первой половине дня, после чего состоится церемония принятия декларации.

29. Представитель Австрии сообщил Комитету, что его страна учредила координационную группу министерств принимающей стороны и заключила контракт с одним из учреждений для оказания поддержки в организации этого мероприятия.

30. Представитель Австрии также сообщил Комитету, что министры принимающей страны должны физически присутствовать в зале заседаний (вместимостью 50 человек), и просил секретариат изучить возможность поездки Исполнительного секретаря ЕЭК и директора Европейского регионального бюро ВОЗ в Вену для физического присутствия на мероприятии наряду с министрами Австрии.

31. Кроме того, Комитет решил, что:

a) секретариат направит координационным центрам ОПТОСОЗ официальное приглашение к участию в этом мероприятии с указанием новых сроков;

b) принимающая страна направит письмо с приглашением в адрес Совещания высокого уровня в январе 2021 года, после чего секретариат направит собственное письмо с приглашением;

c) в качестве онлайн-альтернативы параллельным мероприятиям могут быть организованы виртуальные выставки, а также ряд вебинаров;

d) важное значение отводится привлечению к этому мероприятию широкого круга заинтересованных сторон, включая молодежь.

32. Председатель предложил организовать встречу с участием принимающей страны, сопредседателей и секретариата, с тем чтобы заложить основу для реализации программы.

33. Для завершения подготовки к совещанию высокого уровня Комитет решил провести 25 января 2021 года подготовительное совещание, открытое для всех государств-членов. Председатель поручил секретариату изучить возможность обеспечения на этом совещании устного перевода. Для проведения совещания в

⁵ Неофициальный документ № 2, пункты 8 и 11.

виртуальном формате и обеспечения устного перевода Комитет решил задействовать средства из Целевого фонда ОПТОСОЗ.

В. Проект декларации пятого Совещания высокого уровня

34. Председатель напомнил о принятом на тридцать восьмом совещании Бюро решении внести поправки в проект Венской декларации к Совещанию высокого уровня, с тем чтобы сделать весь текст более лаконичным, перспективным и четким.

35. Секретариат представил обновленный проект с поправками, внесенными Бюро, Председателем и заместителями Председателя.

36. Руководящий комитет подробно обсудил и дополнительно пересмотрел проект декларации, одобрив то обстоятельство, что большая часть квадратных скобок была снята и сохранена лишь одна их пара в преамбуле. Решение по заключенному в скобки тексту можно было бы принять на заключительном подготовительном совещании, когда будет получено четкое представление о содержании приложения I к декларации.

37. Председатель поблагодарил делегатов за проделанную ими работу и поручил секретариату представить обновленный вариант проекта декларации на подготовительном совещании в январе 2021 года.

38. Помимо этого, Руководящий комитет поручил секретариату представить к Совещанию высокого уровня проект декларации и приложения к ней на всех трех официальных языках ЕЭК.

39. Представитель Российской Федерации просил секретариат передавать все официальные документы через постоянные представительства при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

С. Приложение I к проекту декларации

40. Председатель напомнил о решении Руководящего комитета подготовить брошюру, охватывающую основные темы, связанные с транспортом, окружающей средой и охраной здоровья, в качестве одного из результатов работы пятого Совещания высокого уровня. Брошюра предназначена для широкого круга целевых групп, в частности для лиц, ответственных за разработку политики на высоком уровне в различных секторах, и ее текст должен быть четким и удобочитаемым⁶. Нидерланды приняли ведущую роль в этой деятельности и регулярно сообщают Бюро о проведенных мероприятиях.

41. Делегаты от Нидерландов и их Национального института здравоохранения и охраны окружающей среды представили проект брошюры (ECE/AC.21/SC/2020/8–EUPCR2016697/5.3/8) и провели интерактивное обсуждение с использованием платформы презентации для лучшего понимания мнений государств-членов по следующим пяти основным темам, которые будут затронуты в этой брошюре: загрязнение воздуха; шумленность; выбросы парниковых газов; безопасность дорожного движения; и физическая активность.

42. Окончательный документ должен состоять из следующих двух частей: а) самой брошюры с конкретными фактами и цифрами по обозначенным выше пяти основным темам и б) пятистраничной статьи, подготовленной журналистом, с ответом на следующий вопрос «Насколько экологически чистыми и безопасными являются мобильность и транспорт?».

43. Нидерланды обратились ко всем государствам-членам и всем секторам с просьбой ознакомиться с ключевыми посланиями, занесенными на веб-сайт ОПТОСОЗ.

⁶ См. ECE/AC.21/SC/2019/2–EUPCR1814179/2.1/THE PEP SC/2, пункты 47 и 48.

44. Комитет поблагодарил правительство Нидерландов за безупречно проделанную работу, вновь подчеркнул важное значение подготовки брошюры с соответствующими фактами и цифрами в качестве одного из итогов Совещания высокого уровня и просил государства-члены присоединиться к усилиям по окончательной доработке этого документа.

45. Комитет решил, что приложение I к проекту декларации о вызовах, возможностях и видении будет основываться на фактах и цифрах, содержащихся в брошюре, и будет учитывать основные факты и послания. Было подчеркнуто, что наряду с освещением трудностей было бы важно направлять позитивные послания, с тем чтобы довести до сведения директивных органов тот факт, что вызовы могут рассматриваться также в качестве удобных возможностей. Экспертам от Нидерландов надлежит составить текст на основе брошюры и представить его к подготовительному совещанию в январе 2021 года.

46. Руководящий комитет поручил секретариату представить весь документ на всех трех официальных языках ЕЭК на Совещании высокого уровня.

D. Приложение II к проекту декларации

47. Председатель напомнил о принятом на внеочередном совещании ОПТОСОЗ решении учредить целевую группу для разработки рекомендаций по экологически чистому и здоровому устойчивому транспорту, в частности с учетом опыта пандемии, которые могли бы способствовать формированию сектора пассажирских перевозок таким образом, чтобы он был более устойчивым и эффективным, более экологичным, более здоровым и более устойчивым.

48. Секретариат охарактеризовал деятельность Целевой группы по разработке принципов экологически безопасного и здорового устойчивого транспорта (ECE/AC.21/SC/2020/9–EUPCR2016697/5.3/9). Целевая группа, учрежденная в мае 2020 года, объединила более 50 экспертов со всего мира (в том числе от национальных и местных органов власти, научных кругов, промышленности и международных организаций), сформировала 7 тематических групп, провела 7 из 9 запланированных совещаний и разработала ряд рекомендаций по каждой теме.

49. В ходе сессии были проведены дискуссии по рекомендациям, а также по возможностям их корректировки. Речь идет также о замечании представителя Российской Федерации относительно выработки рекомендаций по принципу «Избегать (излишней мобильности) — Переходить (к благоприятной для здоровья мобильности) — Совершенствовать (существующие системы мобильности)».

50. Руководящий комитет одобрил деятельность Целевой группы и поручил секретариату завершить подготовку документа для передачи его на подготовительном совещании в конце января. Было также решено включить основные рекомендации в качестве приложения II к проекту декларации.

E. Приложение III к проекту декларации

51. Председатель напомнил, что в качестве приложения III к Венской декларации должен быть включен проект общеевропейского генерального плана стимулирования велосипедного движения и что, как заявил представитель Австрии на подготовительном совещании к пятому Совещанию высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (30 июня 2020 года), в этом генеральном плане будут рассматриваться аспекты пандемии⁷.

⁷ Доклад о работе подготовительного совещания к пятому Совещанию высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (в онлайн-режиме, 30 июня 2020 года), пункт 16. См. <https://thepep.unece.org/sites/default/files/2020-07/Draft%20report%20Preparatory%20meeting%2030%20June%20for%20the%20web.pdf>.

52. Представитель Австрии передал проект общеевропейского генерального плана стимулирования велосипедного движения (ECE/AC.21/SC/2020/6–EUPCR2016697/5.3/6), включающего следующую новую тему: «Стимулирование велосипедного движения в целях создания более устойчивой транспортной системы», которая была разработана в контексте пандемии.
53. Комитет одобрил эту новую тему, а также три новые рекомендации, касающиеся роли велосипедного движения в повышении устойчивости транспортных систем.
54. Кроме того, Председатель напомнил Комитету, что Партнерство ОПТОСОЗ в области стимулирования велосипедного движения также нацелено на формирование «инфраструктурного модуля», который будет включен в проект генерального плана в качестве приложения.
55. Представитель Отдела устойчивого транспорта ЕЭК в партнерстве с Европейской федерацией велосипедистов и Всемирной ассоциацией велосипедной промышленности представил первый вариант этого модуля (неофициальный документ № 8), который был разработан под эгидой Рабочей группы ЕЭК по тенденциям и экономике транспорта.
56. Комитет одобрил деятельность Рабочей группы, отметив важное значение наличия общесогласованных определений для инфраструктуры велосипедного движения, которые будут способствовать установлению новых международных стандартов в регионе.
57. Комитет рекомендовал экспертам более тесно сотрудничать с правительствами и настоятельно призвал все страны представлять данные из географической информационной системы о национальных сетях и типах сетей инфраструктуры в целях дальнейшей разработки карты инфраструктуры велосипедного движения.
58. Представитель Российской Федерации отметил, что все карты велосипедного движения в инфраструктурном модуле должны быть согласованы с правительствами, и просил экспертов при разработке таких карт проконсультироваться с соответствующими органами власти.
59. Комитет решил, что дальнейшие шаги по внедрению инфраструктурного модуля будут отражены в главе V проекта генерального плана и обсуждены на заключительном совещании по Партнерству ОПТОСОЗ в области стимулирования велосипедного движения в середине января 2021 года.
60. Комитет постановил обратиться к Совещанию высокого уровня с просьбой продолжить работу над инфраструктурным модулем совместно с программой Партнерства и просил секретариат включить эти мероприятия в проект плана работы на период 2021–2026 годов (ECE/AC.21/SC/2020/7–EUPCR20166697/5.3/7).
61. Комитет поручил секретариату представить проект генерального плана на всех трех официальных языках ЕЭК для утверждения на совещании высокого уровня и включить его в качестве приложения III к проекту декларации.
62. Секретариат напомнил Комитету, что все официальные документы должны быть окончательно доработаны к концу января 2021 года.

Г. Приложение IV к проекту декларации

63. Председатель напомнил, что на шестнадцатой сессии Руководящего комитета (штаб-квартира ВОЗ, Женева, 12–14 декабря 2018 года) был согласован окончательный текст «Стратегических рекомендаций по экологически рациональному вождению» и было решено, что он будет включен в проект декларации в качестве приложения и представлен на Совещании высокого уровня для принятия⁸.

⁸ См. ECE/AC.21/SC/2018/2–EUPCR1814179/2.1/SC16/2, пункты 41 и 42.

64. Руководящий комитет одобрил проделанную работу и согласовал текст приложения IV.

G. Приложение V к проекту декларации

65. Председатель напомнил, что под руководством Российской Федерации и Франции была подготовлена публикация, озаглавленная «Руководство по устойчивой городской мобильности и территориальному планированию: содействие активной мобильности»⁹, для оказания государствам-членам помощи в интеграции целей в области транспорта, здравоохранения, повышения качества жизни и охраны окружающей среды в политику городского и пространственного планирования.

66. Далее Председатель напомнил, что на своей семнадцатой сессии (Женева, 21–23 октября 2019 года) Комитет одобрил формат и содержание этого Руководства¹⁰ и решил включить содержащиеся в нем выводы и рекомендации в проект декларации в качестве приложения V.

67. Руководящий комитет одобрил проведенное исследование, поблагодарил Российскую Федерацию и Францию и согласовал текст приложения V.

H. Приложение VI к проекту декларации

68. Секретариат представил проект плана работы ОПТОСОЗ на период 2021–2026 годов (ECE/AC.21/SC/2020/7–EUPCR20166697/5.3/7), подготовленный Бюро Руководящего комитета ОПТОСОЗ при поддержке секретариата.

69. Представитель Франции сообщил, что правительство его страны желало бы пригласить членов Руководящего комитета и заинтересованные стороны ОПТОСОЗ в Париж для участия в специальном мероприятии в ознаменование 20-й годовщины ОПТОСОЗ в период председательства Франции в Совете Европейского союза в 2022 году.

70. Комитет с радостью воспринял это приглашение, поблагодарил правительство Франции за данную инициативу и поручил секретариату приступить к обсуждению организационных вопросов с Францией.

71. Руководящий комитет поручил секретариату отразить результаты текущей дискуссии в проекте плана работы и подготовить его на всех трех официальных языках ЕЭК для включения в Венскую декларацию в качестве приложения VI.

IV. Управление Общеευропейской программой по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

A. Финансовые вопросы

72. Секретариат проинформировал Руководящий комитет об объеме и использовании внебюджетных средств, которые были выделены по линии ЕЭК и ЕРБ ВОЗ в 2019 и 2020 годах¹¹.

73. Отмечалось, что, несмотря на нынешние ограничения на поездки, были понесены расходы на проведение виртуальных совещаний, в частности на обеспечение онлайн-платформ для устного перевода.

74. Секретариат сообщил Руководящему комитету, что услуги по устному переводу, которые ЕЭК обычно предоставляет за счет средств из регулярного бюджета, не могут быть оплачены в текущем году из-за кризиса ликвидности. Бюро

⁹ Публикация Организации Объединенных Наций, ECE/TRANS/298.

¹⁰ См. ECE/AC.21/SC/2019/2–EUPCR1814179/2.1/THE PEP SC/2, пункты 44 и 45.

¹¹ См. ECE/AC.21/SC/2020/5–EUPCR2016697/5.3/THE PEP SC/5.

уполномочило секретариат использовать внебюджетные средства из Целевого фонда ОПТОСОЗ для покрытия расходов на устный перевод на все три официальных языка ЕЭК, с тем чтобы обеспечить предоставление этих услуг¹².

75. Руководящий комитет поблагодарил Австрию, Нидерланды, Норвегию, Сербию, Францию и Швейцарию за их уже внесенные финансовые взносы и объявленные взносы. Кроме того, Комитет поблагодарил государства-члены за чрезвычайно большой объем взносов натурой, поступивших в текущем году, особенно в рамках деятельности Целевой группы по разработке принципов экологически безопасного и здорового устойчивого транспорта.

76. Председатель призвал государства-члены активно поддержать Целевой фонд ОПТОСОЗ, с тем чтобы можно было финансировать всю деятельность, обозначенную в решениях, принятых Комитетом.

77. Руководящий комитет поручил секретариату подготовить доклад о состоянии Целевого фонда ОПТОСОЗ, который должен быть представлен на его девятнадцатой сессии.

В. Программа работы на период 2020–2021 годов

78. Секретариат представил проект программы работы на 2020–2021 годы (ECE/AC.21/SC/2020/4–EUPCR2016697/5.3/4), обратив внимание на использование подхода, принятого ранее Руководящим комитетом, в соответствии с которым планируемые мероприятия увязываются с Целями в области устойчивого развития, изложенными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

79. Было отмечено, что из-за пандемии одни мероприятия, как, например, эстафеты, провести не удалось, а другие мероприятия, как, например, совещания рабочих групп, проводились в виртуальном формате.

80. Руководящий комитет принял этот документ, поручив секретариату подготовить аналогичный документ на всех трех официальных языках ЕЭК к следующей сессии Руководящего комитета.

С. Мониторинг хода осуществления Общевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

81. Председатель напомнил, что на семнадцатой сессии Руководящего комитета был произведен обзор положения в области осуществления ОПТОСОЗ на национальном уровне, в частности основных изменений, проблем и благоприятных факторов, на основе ответов на ежегодный вопросник за период 2011–2018 годов, и было предложено представить этот обзор Совещанию высокого уровня¹³.

82. Секретариат представил неофициальный документ № 9 и просил Комитет принять решение относительно механизмов отчетности для осуществления ОПТОСОЗ после пятого Совещания высокого уровня. Секретариат предложил следующие два возможных способа представления отчетности:

a) отчетность на основе обследования с распространением вопросника (тот же механизм отчетности, что и раньше, но с использованием измененного вопросника для охвата новых элементов и рекомендаций, которые будут приняты в Венской декларации);

b) отчетность на основе согласованного набора показателей, которые будут соответствовать основным обязательствам, принятым в контексте Венской декларации; эти показатели, насколько это возможно, могли бы основываться на наборах данных, доступных на международном уровне.

¹² См. неофициальный документ № 5, пункт 22.

¹³ ECE/AC.21/SC/2019/2–EUPCR1814179/2.1/THE PEP SC/2, пункты 66 и 67.

83. Комитет обсудил оба варианта и решил продолжить практику представления отчетности на основе распространения вопросника два раза в год. Комитет поручил секретариату обновить вопросник после пятого Совещания высокого уровня с целью включения в него новых элементов, которые будут введены в Венскую декларацию.

84. Кроме того, Комитет внес предложение о различных способах обмена информацией о ходе осуществления ОПТОСОЗ на национальном уровне, например об организации в ходе сессий Руководящего комитета поочередного опроса мнений делегатов, с тем чтобы они могли поделиться информацией о прогрессе, достигнутом в этой области.

D. Партнерства в рамках Общеевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

85. Представитель Австрии сообщил Комитету, что в рамках Партнерства ОПТОСОЗ в области стимулирования велосипедного движения уже началось осуществление генерального плана и что оно будет продолжено после пятого совещания высокого уровня. В частности, в рамках этого Партнерства ОПТОСОЗ будет оказана поддержка в реализации следующих видов деятельности:

a) создание в рамках ОПТОСОЗ общеевропейского центра компетенции по вопросам активной мобильности в качестве платформы для обмена передовым опытом и сотрудничества между государствами-членами;

b) дальнейшая разработка и реализация европейской сети велосипедных маршрутов «ЕвроВело» в тесном сотрудничестве с ЕЭК, международными финансовыми учреждениями и такими другими донорами, как Международный валютный фонд и Европейский инвестиционный банк;

c) разработка предложений по возможному правовому инструменту для укрепления деятельности в соответствии со стратегией общеевропейского генерального плана стимулирования велосипедного движения;

d) расширение области применения стратегии активной мобильности за счет пешеходного движения.

86. Комитет одобрил план осуществления и поручил секретариату отразить эти мероприятия в плане работы ОПТОСОЗ на период 2021–2026 годов.

87. Кроме того, представитель Австрии внес на рассмотрение проект разработки планов организации велосипедного движения в Дунайском регионе, финансируемый совместно с Европейским Союзом и реализуемый под руководством Агентства по окружающей среде Австрии и Австрийского федерального министерства по вопросам борьбы с изменением климата, окружающей среды, энергетики, мобильности, инноваций и технологий Австрии, который нацелен на выполнение генерального плана в Дунайском регионе. Все девять стран, участвующих в проекте, запланировали следующие мероприятия:

a) разработку национальных планов организации велосипедного движения;

b) учреждение координационных органов на национальном уровне;

c) разработку сетей национальных маршрутов велосипедного движения для их включения в «ЕвроВело»;

d) разработку стандартизированной инфраструктуры велосипедного движения для ее включения в соответствующие национальные правила;

e) разработку плана капиталовложений в развитие велосипедного движения;

f) формирование сети специальных представителей по велосипедному движению в Дунайском регионе.

88. Комитет принял к сведению представленную информацию и одобрил мероприятия, запланированные в рамках проекта. Комитет также определил потенциальное взаимодействие между проектом разработки планов организации велосипедного движения в Дунайском регионе и проектом развития инфраструктурного модуля общеевропейского генерального плана стимулирования велосипедного движения.

Е. Академия Общеевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

89. Секретариат представил неофициальный документ № 11, посвященный завершенным и предлагаемым мероприятиям Академии ОПТОСОЗ в 2020–2021 годах.

90. Было отмечено, что, несмотря на различные значительные мероприятия, проведенные в рамках Академии ОПТОСОЗ, ее потенциал не был использован в полной мере из-за серьезных проблем, связанных с нехваткой финансовых и людских ресурсов.

91. Комитет принял к сведению представленную информацию и сообщил, что желал бы дальнейшего укрепления потенциала Академии ОПТОСОЗ в качестве одного из важных механизмов реализации. Был сделан акцент на необходимости мобилизации ресурсов для планирования новых мероприятий и инициатив, соответствующих плану работы ОПТОСОЗ на 2021–2026 годы и стимулирования достижения ряда возможных оптимальных результатов после пятого Совещания высокого уровня.

92. Представитель Российской Федерации предложил усовершенствовать формулировку текста декларации в части Академии ОПТОСОЗ.

Ф. Коммуникационная стратегия

93. В рамках своей ежегодной деятельности Руководящий комитет провел обзор предлагаемых на 2021 год коммуникационных мероприятий (неофициальный документ № 12) с упором на доведение до общего сведения информации о пятом Совещании высокого уровня, обеспечение политической поддержки со стороны государств-членов и усиление синергетического взаимодействия между всеми партнерами.

94. Руководящий комитет одобрил документ и просил государства-члены принять участие в запланированных мероприятиях, рассмотреть и предложить платформы и мероприятия, а также новаторские способы распространения информации и привлечения внимания к пятому Совещанию высокого уровня и его итогам.

95. К государствам-членам также была обращена просьба рассмотреть вопрос об оказании некоторым мероприятиям либо финансовой поддержки, либо поддержки в виде взносов натурой.

96. Комитет решил более подробно обсудить конкретные идеи в отношении деятельности в области коммуникационных мероприятий на подготовительном совещании в январе 2021 года.

Г. Укрепление синергетического взаимодействия с другими международными организациями и процессами

97. Секретариат представил обновленную информацию Комитету по Европейскому процессу «Окружающая среда и здоровье», в рамках которого ОПТОСОЗ является одной из признанных заинтересованных сторон и несет ответственность за осуществление некоторых из частей Декларации шестой Министерской конференции министров по окружающей среде и охране здоровья

(Остравской декларации)¹⁴. Секретариат проинформировал Руководящий комитет о нескольких мероприятиях, на которых обсуждалась ОПТОСОЗ.

98. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что следующее совещание Европейской целевой группы по окружающей среде и охране здоровья состоится в середине февраля 2021 года. Оно могло бы стать удобной возможностью для доведения до общего сведения информации о пятом Совещании высокого уровня.

V. Прочие вопросы

99. Представитель Российской Федерации объявил, что Российская Федерация желала бы стать принимающей стороной шестого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья в Москве в 2025 году.

100. Комитет с радостью одобрил это предложение, выразив свою признательность Российской Федерации и отметив, что в контексте ОПТОСОЗ речь идет об историческом пути из Вены в Москву.

VI. Сроки и место проведения следующей сессии Руководящего комитета и совещаний Бюро

101. Комитет указал 25 января 2021 года в качестве подходящей даты для проведения подготовительного совещания в целях завершения подготовки к совещанию высокого уровня.

102. Комитет поручил секретариату изучить возможности проведения девятнадцатой сессии Руководящего комитета осенью 2021 года, обеспечив устный перевод на все три официальных языка ЕЭК.

103. Комитет поручил секретариату подготовить в консультации с Бюро доклад о работе его восемнадцатой сессии, который должен быть распространен в качестве официального документа на все трех официальных языках ЕЭК.

104. Председатель поблагодарил все государства-члены за их поддержку и деятельность в рамках ОПТОСОЗ. Он также выразил свою признательность секретариату за его усилия по поддержке деятельности в рамках ОПТОСОЗ и оказание содействия в осуществлении этой деятельности, а также за безупречную подготовку совещания Руководящего комитета в виртуальном формате.

¹⁴ Европейское региональное бюро ВОЗ/Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций/ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, документ EURO/Ostrava2017/6.