



**Европейская экономическая
комиссия**

**Всемирная организация здравоохранения
Европейское региональное бюро**

Совещание высокого уровня
по транспорту, окружающей среде
и охране здоровья

**Руководящий комитет Общеввропейской
программы по транспорту, окружающей
среде и охране здоровья**

Семнадцатая сессия
Женева, 21–23 октября 2019 года

**Доклад Руководящего комитета Общеввропейской
программы по транспорту, окружающей среде и охране
здоровья о работе его семнадцатой сессии**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
A. Участники	3
B. Открытие сессии и организационные вопросы	3
II. Рабочее совещание по ключевым проблемам, с которыми сталкивается общеввропейский регион в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья	4
III. Подготовка к пятому Совещанию высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья.....	7
A. Процесс подготовки к пятому Совещанию высокого уровня (Вена, 2020 год)	8
B. Проект программы пятого Совещания высокого уровня	8
C. Параллельные мероприятия в ходе Совещания высокого уровня	8
D. Проект декларации пятого Совещания высокого уровня	9
E. Другие ожидаемые итоги, которые будут представлены на пятом Совещании высокого уровня	10
F. Брошюра по фактам и данным	11
IV. Осуществление Парижской декларации	12



A.	Национальные планы действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья	12
B.	Рабочие совещания в контексте «эстафеты»	12
C.	Партнерства	13
D.	Академия	14
V.	Управление Общеευропейской программой по транспорту, окружающей среде и охране здоровья	14
A.	Мониторинг хода реализации приоритетных целей	14
B.	Коммуникационная стратегия	15
C.	Программа работы на период 2019–2020 годов	15
D.	Финансовые вопросы	16
E.	Укрепление синергического взаимодействия с другими международными организациями и процессами	17
VI.	Прочие вопросы	17
VII.	Сроки и место проведения следующей сессии Руководящего комитета и совещаний Бюро	17

I. Введение

1. Руководящий комитет Общеευропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) провел свою семнадцатую сессию 21–23 октября 2019 года в Женеве.

A. Участники

2. В работе совещания приняли участие делегации следующего 21 государства – члена Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ЕРБ ВОЗ): Австрии, Азербайджана, Армении, Беларуси, Бельгии, Германии, Грузии, Кыргызстана, Литвы, Мальты, Нидерландов, Норвегии, Республики Молдова, Российской Федерации, Северной Македонии, Сербии, Узбекистана, Украины, Франции, Чехии и Швейцарии.

3. Кроме того, присутствовали представители ВОЗ и Европейского бюро Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

4. Были представлены Европейское агентство по окружающей среде, Совет по регуляторной экспертизе Европейской комиссии и Постоянное представительство Европейского союза при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

5. Кроме того, в работе сессии приняли участие представители частного сектора, ассоциаций гражданского общества, академических учреждений и следующих национальных и международных органов: Международного союза велосипедистов и Барселонского института глобального здравоохранения.

6. Были представлены следующие неправительственные организации (НПО): Международный союз автомобильного транспорта и сеть «Полис».

7. Совместный секретариат (секретариат) был представлен сотрудниками Отдела окружающей среды и Отдела устойчивого транспорта ЕЭК и сотрудниками ЕРБ ВОЗ.

B. Открытие сессии и организационные вопросы

8. Участников приветствовали старшие руководители ЕЭК и ВОЗ.

9. Заместитель Председателя г-н Вадим Донченко (Российская Федерация) приветствовал участников и подчеркнул важное значение этой сессии в связи с пятым Совещанием высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья. Он согласился председательствовать в первый день и в первой половине второго дня сессии, поскольку Председатель г-н Роберт Талер (Австрия) не сможет присутствовать на всей сессии.

10. Руководящий комитет утвердил повестку дня совещания, подготовленную секретариатом на основе консультаций с Бюро Руководящего комитета (ECE/AC.21/SC/2019/1–EUPCR1814179/2.1/THE PEP SC/1)¹.

11. Комитет в порядке исключения избрал г-на Роберта Талера (Австрия), представляющего сектор окружающей среды, Председателем, с тем чтобы он мог продолжить выполнение своей координирующей функции в связи с отложенным проведением пятого Совещания высокого уровня.

¹ С информацией о работе совещания, в том числе со списком его участников и документацией, можно ознакомиться на посвященной совещанию веб-странице <https://thepep.unep.org/events/17th-meeting-pep-steering-committee-high-level-meeting-postponed>.

12. Кроме того, Комитет подтвердил избрание на должность заместителя Председателя г-жи Вигдис Рённинг (Норвегия), представляющей сектор здравоохранения, назначив ее в предварительном порядке будущим Председателем восемнадцатой сессии Руководящего комитета. В соответствии с поправкой к правилам процедуры Руководящего комитета, принятой на его одиннадцатой сессии (Женева, 27–29 ноября 2013 года), Комитет подтвердил избрание г-на Вадима Донченко на должность заместителя Председателя текущей сессии.

13. Комитет обсудил вопрос о составе Бюро и утвердил его следующим образом:

а) Транспортный сектор: г-н Донченко, г-н Жюльен Фернандес (Франция) и г-н Маттиас Риндеркнехт (Швейцария);

б) Сектор здравоохранения: г-н Франсуа Андре (Бельгия), г-н Михаил Кочубовски (Северная Македония) и г-жа Рённинг;

в) Сектор окружающей среды: г-жа Бильяна Филипович (Сербия), г-н Марио Фруяну (Нидерланды), г-н Талер и г-жа Нино Тхилава (Грузия).

14. Руководящий комитет поблагодарил вышедшего из состава Бюро г-на Иона Шалару (Республика Молдова) за его работу в предыдущие годы. Согласно правилам процедуры ОПТОСОЗ, в состав Бюро могут входить до 15 членов. В этой связи Председатель предложил государствам-членам назначить дополнительных членов Бюро.

15. Комитет утвердил доклад о работе своей шестнадцатой сессии (Женева, 12–14 декабря 2018 года) и доклад о работе тридцать четвертого совещания Бюро (ECE/AC.21/SC/2018/2–EUPCR1814179/2.1/SC16/2) вместе с докладами о работе тридцать пятого совещания Бюро (Валетта, 2–3 мая 2019 года), проходившего в формате расширенного Бюро открытого состава, и тридцать шестого совещания (Бонн, Германия, 1–2 июля 2019 года) (неофициальные документы № 1 и 2 соответственно).

16. С учетом широких обсуждений, состоявшихся в Руководящем комитете, и дополнительных совещаний Бюро, имевших место в 2019 году, к семнадцатой сессии Руководящего комитета никаких дополнительных совещаний Бюро приурочено не было.

II. Рабочее совещание по ключевым проблемам, с которыми сталкивается общеевропейский регион в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья

17. В соответствии с решением, принятым на тридцать шестой сессии Бюро, нынешняя сессия Руководящего комитета началась не с Симпозиума ОПТОСОЗ, а с интерактивного группового обсуждения ключевых проблем, с которыми сталкивается общеевропейский регион в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья и которые перечислены в проекте Венской декларации (ECE/AC.21/SC/2019/3–EUPCR1814179/2.1/THE PEP SC/3).

18. В интерактивном групповом обсуждении приняли участие следующие участники дискуссии:

а) г-жа Филипович, помощник министра по вопросам международного сотрудничества и интеграции в Европейский союз, Министерство охраны окружающей среды, Сербия;

б) г-н Андреас Копп, главный советник, член Совета по регуляторной экспертизе, Европейская комиссия;

в) г-н Андреас Унтершталлер, эксперт по вопросам транспорта и окружающей среды, Европейское агентство по окружающей среде;

г) г-н Марк Ньивенхёйсен, директор Инициативы в области городского планирования, окружающей среды и охраны здоровья, Барселонский институт глобального здравоохранения.

19. В ходе интерактивного группового обсуждения были рассмотрены проблемы, упомянутые в проекте Венской декларации. Участникам дискуссии было предложено поделиться своими соображениями относительно этих проблем исходя из их опыта и знаний.

20. Участники дискуссии обсудили текущую ситуацию в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья в регионе ЕЭК. В частности, они отметили следующее:

a) по всему региону ЕЭК наблюдается усиление тенденции к урбанизации. В последние годы усилилось воздействие транспортного сектора на качество воздуха, и деятельность именно этого сектора вызывает ежегодный рост загрязнения воздуха;

b) в Европейском союзе 20% выбросов парниковых газов приходится на наземный транспорт;

c) кроме того, наземные перевозки приводят к утрате биоразнообразия и сокращению земельных ресурсов в регионе. Данные Европейского агентства по окружающей среде свидетельствуют о том, что только 10% площади региона характеризуются низким уровнем фрагментации земель и эта небольшая доля в основном объясняется наличием в этих районах географических препятствий (горы, озера и т. д.);

d) необходимо как можно скорее осуществить переход к системам устойчивой мобильности, соответствующим принципам охраны окружающей среды и укрепления здоровья, при этом страны и население нуждаются в поддержке. Одним из способов оказания поддержки могло бы стать распространение информации о том, почему такой переход необходим и в чем он будет заключаться;

e) слои населения, для которых этот переход сопряжен с трудностями, должны получать наибольшую поддержку;

f) государствам-членам при осуществлении перехода необходимо обеспечить сохранение транспортным сектором своего всеохватного характера. Кроме того, им необходимо учитывать последствия прежней транспортной политики, которая была направлена на создание условий для приобретения и использования собственных автомобилей (что было сопряжено со значительными финансовыми инвестициями) и способствовала формированию представления об идеальной жизни в доме на городской окраине.

21. Члены дискуссионной группы и участники определили элементы, препятствующие развитию устойчивой мобильности или стимулирующие его, которые могут быть сгруппированы в рамках следующих ключевых областей:

a) политические и институциональные рамки:

i) опыт государств-членов показывает, что для решения текущих проблем необходимы многосекторальные, системные подходы, объединяющие усилия специалистов по городскому и транспортному планированию, охране окружающей среды, рациональному использованию зеленых зон и специалистов в области общественного здравоохранения, занимающихся вопросами развития систем устойчивой мобильности, соответствующих принципам охраны окружающей среды и укрепления здоровья;

ii) различным министерствам необходимо наладить совместную работу на национальном уровне и привлекать широкий круг заинтересованных сторон, таких как НПО, частный сектор и академические учреждения;

iii) государствам-членам необходимо обеспечить распределение на местном уровне достаточных ресурсов для осуществления политики;

iv) государствам-членам, участвующим в таких международных форумах, как ОПТОСОЗ или Европейская конвенция о ландшафтах Совета Европы, было бы полезно осуществлять обмен передовым опытом;

b) поощрение изменений поведенческого характера:

- i) если решения будут приниматься отдельными лицами, то переход к устойчивому транспорту окажется трудным. Поэтому в первую очередь необходимо обращать внимание на поощрение изменений поведенческого характера;
 - ii) изменение поведения можно стимулировать с помощью финансовых мер, направленных на перераспределение выгод в пользу тех слоев населения, которые оказываются в большей степени затронуты экологическими сборами;
 - iii) перераспределение средств, собираемых в рамках налогово-бюджетной политики, может оказаться непростой задачей. Государствам-членам было предложено обмениваться как успешным, так и менее успешным опытом проведения налогово-бюджетной политики и перераспределения средств, собираемых в рамках ее осуществления;
 - iv) переход должен быть постепенным и охватывать широкий круг заинтересованных сторон. При разработке политики государствам-членам следует уделять внимание всем заинтересованным сторонам;
- c) политические рамки для осуществления интеграции транспортного и городского планирования:
- i) опыт показывает, что ненадлежащее транспортное и городское планирование тесно коррелирует с показателями заболеваемости и смертности. Улучшению состояния сердечно-сосудистой системы и снижению показателей заболеваемости и смертности может также способствовать отказ от развития городской среды, ориентированной на использование автомобилей, в пользу более зеленых, компактных городов, характеризующихся наличием земель разного целевого назначения, более развитой инфраструктурой для ходьбы пешком и езды на велосипеде, меньшим уровнем загрязнения воздуха и шума, меньшим количеством островов тепла и более высоким уровнем развития общественного транспорта и физически активных форм передвижения;
 - ii) поскольку все города разные и какого-то единого для всех подхода не существует, специалисты по планированию должны учитывать в своей работе разные факторы: например, географические особенности, модель экономического развития и историю города;
 - iii) использование некоторых моделей, таких как создаваемые в Барселоне (Испания) безавтомобильные суперкварталы (объединения смежных кварталов, внутри которых движение транспорта практически отсутствует, а участки, ранее предназначенные для автотранспорта, превращаются в пешеходные зоны и игровые площадки), может способствовать предотвращению сотен случаев преждевременной смерти в год. Проекты по созданию безавтомобильных суперкварталов уже доказали свою эффективность, однако при их реализации необходимо учитывать следующие условия:
 - плотность застройки в таких кварталах должна быть оптимальной, и подобные проекты не должны использоваться как повод для строительства небоскребов;
 - сочетание объектов разного функционального назначения, в том числе офисных и жилых помещений, торговых точек и школ, должно быть оптимальным;
 - проекты должны предусматривать транспортное сообщение как внутри безавтомобильного суперквартала, так и с остальными районами города;
 - iv) национальные и региональные власти должны уделять внимание развитию сообщения между крупными городами и близлежащими сельскими районами;
 - v) доступность должна оставаться одним из ключевых элементов устойчивого городского и транспортного планирования. Устойчивое городское и транспортное планирование должно способствовать обеспечению

доступности при меньших издержках для окружающей среды и здоровья человека;

d) факторы, способствующие интеграции транспортного и городского планирования:

i) важнейшее значение имеет планирование надлежащей дорожной инфраструктуры. Инвестиции в развитие инфраструктуры для автомобилей приведут к росту числа людей, пользующихся собственным автотранспортом. Грамотное развитие велосипедной инфраструктуры будет стимулировать велосипедное движение;

ii) несмотря на свое положительное влияние на качество воздуха и уровень транспортного шума, использование электромобилей не позволит решить другие проблемы, такие как перегруженность дорог и сидячий образ жизни. Кроме того, необходимо принимать во внимание то, какой источник электроэнергии используется для питания электромобилей;

iii) для обеспечения надлежащего состояния городского парка транспортных средств необходимо проводить регулярный технический осмотр их элементов и двигателей;

iv) в ряде стран с переходной экономикой обеспечивать надлежащее состояние парка транспортных средств трудно из-за большого количества старых автомобилей, импортируемых из стран с более развитой экономикой;

v) принятие решения о запрете на въезд автомобилей в города и городские центры может быть сопряжено с трудностями. Введение сборов за использование автомобилей, загрязняющих окружающую среду, представляет собой один из возможных альтернативных вариантов. Собранные средства могут быть направлены на финансирование перехода к экологически более чистой мобильности;

vi) для сокращения использования в личных целях индивидуальных транспортных средств с двигателем внутреннего сгорания не только в городах, но и в пригородных районах можно также использовать финансовые механизмы. Увеличению доли общественного транспорта и физически активных форм передвижения может способствовать сотрудничество между городами и организациями, занимающимися вопросами мобильности. Одним из направлений политики может также стать снижение затрат для пользователей общественного транспорта.

III. Подготовка к пятому Совещанию высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

22. Председатель Руководящего комитета напомнил, что четвертое Совещание высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (Париж, 14–16 апреля 2014 года) постановило созвать пятое Совещание высокого уровня не позднее 2020 года (ECE/AC.21/2014/2–EUDCE1408105/1.6/4HLM/2, приложение, пункт 22). Председатель проинформировал Руководящий комитет о том, что на тридцать шестом совещании Бюро была согласована просьба правительства Австрии отложить проведение пятого Совещания высокого уровня до 2020 года ввиду политической ситуации и необходимости проведения новых выборов в принимающей стране. Председатель отметил, что это решение согласуется с содержащимся в Парижской декларации постановлением о проведении пятого Совещания высокого уровня не позднее 2020 года (неофициальный документ № 2, пункты 9–10). Секретариат пояснил, что подготовка к пятому Совещанию высокого уровня 2020 года началась на тридцать шестом совещании Бюро ОПТОСОЗ и что на семнадцатой сессии Руководящего комитета ОПТОСОЗ она будет продолжена.

A. Процесс подготовки к пятому Совещанию высокого уровня (Вена, 2020 год)

23. В связи с объявлением о переносе пятого Совещания высокого уровня представитель Австрии предложил в качестве новых сроков проведения Совещания 26 и 27 ноября 2020 года. 25 ноября 2020 года в преддверии Совещания высокого уровня состоится специальная сессия Руководящего комитета. Руководящий комитет утвердил предложенные сроки.

24. Комитет обратился к секретариату с просьбой как можно скорее направить государствам-членам письма с просьбой зарезервировать соответствующие даты.

25. Комитет приступил к обсуждению вопроса о том, кого из докладчиков можно было бы пригласить на Совещание высокого уровня, с тем чтобы для достижения максимального участия и наилучших результатов работы обеспечить представительство и государств-членов, и промышленности, и гражданского общества. Комитет обратился к государствам-членам с просьбой продолжить рассмотрение вопроса о возможных основных докладчиках и участниках Совещания высокого уровня и направить свои предложения в секретариат.

26. Комитет обсудил необходимость проведения в течение 2020 года дополнительных подготовительных совещаний для завершения подготовки к Совещанию высокого уровня. Комитет просил организовать с этой целью по меньшей мере два совещания в течение года и обеспечить на них устный перевод. Секретариат подтвердил, что на случай необходимости на период с 29 июня по 1 июля 2020 года в штаб-квартире ВОЗ в Женеве зарезервирован зал заседаний. Председатель попросил обеспечить устный перевод также и на всех совещаниях, которые состоятся в эти даты. Секретариат пояснил, что он изучит возможность обеспечения устного перевода на всех совещаниях, однако отметил, что в настоящее время квоты на устный перевод на большую часть 2020 года еще не объявлены. Комитет просил государства-члены рассмотреть вопрос о возможности проведения у себя подготовительных совещаний и как можно скорее направить соответствующие предложения в секретариат. Представители Беларуси, Бельгии, Грузии, Нидерландов и Сербии заявили, что они рассмотрят вопрос о возможности проведения у себя одного из совещаний.

B. Проект программы пятого Совещания высокого уровня

27. Председатель представил проект программы пятого Совещания высокого уровня и его основные пункты с учетом нового графика работы (неофициальный документ № 4). Комитет принял к сведению новую программу и выразил надежду на то, что она будет доработана в ближайшие месяцы.

C. Параллельные мероприятия в ходе Совещания высокого уровня

28. Представитель Австрии рассказал о планируемой процедуре и имеющихся временных возможностях для проведения параллельных мероприятий в ходе Совещания высокого уровня. Сеть «Полис» выразила заинтересованность в организации одного параллельного мероприятия. Секретариат сообщил, что он получил информацию о заинтересованности в проведении потенциальных параллельных мероприятий от ряда других субъектов.

29. Комитет просил секретариат в партнерстве с принимающей страной установить крайние сроки для представления предложений о проведении параллельных мероприятий. После получения предложений секретариат в партнерстве с принимающей страной рассмотрит их и с учетом имеющихся возможностей назначит время для проведения тех или иных параллельных мероприятий.

D. Проект декларации пятого Совещания высокого уровня

30. Руководящий комитет обсудил проект Венской декларации для Совещания высокого уровня с поправками, внесенными представителями стран на различных совещаниях расширенного Бюро в 2019 году, который имеется на трех языках ЕЭК.

31. Руководящий комитет внес изменения в проект декларации, с удовлетворением отметив тот факт, что квадратные скобки в большинстве случаев были сняты и лишь небольшое число вопросов по-прежнему нуждаются в согласовании. Дальнейшие переговоры требуются в отношении следующих вопросов:

- a) содержащееся в Преамбуле перечисление серьезных проблем;
- b) два заключенных в квадратные скобки элемента, относящиеся к части, озаглавленной «Наша стратегическая цель»;
- c) один заключенный в квадратные скобки элемент (о национальных целевых показателях), относящийся к части, озаглавленной «Создание условий для благоприятной для здоровья и активной мобильности в общеевропейском регионе».

32. В заключение Руководящий комитет:

- a) поблагодарил делегатов за их работу и обратился к государствам-членам с просьбой продолжить на совещаниях в 2020 году переговоры под руководством Бюро по оставшимся несогласованными элементам;
- b) просил Бюро при поддержке секретариата продолжить работу над формулировкой пункта, касающегося создания правового документа по ОПТОСОЗ;
- c) просил завершить работу над декларацией заблаговременно до начала Совещания высокого уровня, с тем чтобы обеспечить наличие ее окончательного варианта на трех официальных языках ЕЭК.

33. Состоялась краткая дискуссия по приложению I, посвященному проблемам, возможностям и стратегической цели, главным образом в связи с обсуждением основного текста. Приложение I будет согласовано с теми проблемами, которые будут перечислены в преамбуле.

34. Представитель Австрии представил проект общеевропейского генерального плана стимулирования велосипедного движения (ECE/AC.21/SC/2019/6–EUPCR1814179/2.1/THE PEP SC/6), текст которого должен быть включен в качестве приложения II к Венской декларации. Комитет продолжил начатое на тридцать шестом совещании Бюро обсуждение вопроса о разработке национальных целевых показателей в целях увеличения в конечном итоге пользования велосипедами (неофициальный документ № 2, пункты 29–33). Несколько государств-членов выразили озабоченность по поводу разработки таких целевых показателей, однако было решено, что следует побуждать страны к разработке таких целевых показателей в тех случаях, когда это возможно. Если государства-члены не могут установить такие национальные целевые показатели, то Партнерство может рекомендовать им целевые показатели, согласующиеся с транспортной статистикой ЕЭК.

35. Кроме того, представитель Австрии проинформировал Руководящий комитет о том, что Партнерство ОПТОСОЗ по стимулированию велосипедного движения провело виртуальное совещание, на котором обсуждались различные варианты определения исходных данных за 2020 год. После этого совещания представитель Австрии представил план сбора статистических данных на основе результатов телефонного опроса. Затраты на этот подход составят 75 000–150 000 долл. США, и государства-члены, возможно, пожелают внести свой вклад в покрытие расходов на подготовку опроса.

36. Комитет принял к сведению сообщение представителя Австрии, с удовлетворением отметил проведенный анализ и просил государства-члены рассмотреть вопрос о финансировании опроса после того, как будет подготовлена подробная концептуальная записка.

37. Представитель Австрии объявил о том, что Федеральное министерство устойчивого развития и туризма Австрии работает над новым проектом по развитию велосипедного движения вдоль Дуная, финансирование для которого будет изыскиваться по линии Европейского союза.

38. Бюро при поддержке секретариата был подготовлен проект плана работы ОПТОСОЗ на период 2020–2025 годов (ECE/AC.21/SC/2019/7–EUPCR1814179/2.1/THE PEP SC/7). Секретариат представил проект плана работы и подчеркнул, что многие области еще предстоит доработать, а в отношении некоторых из них это можно будет сделать только после завершения подготовки декларации. Кроме того, данный документ необходимо будет дополнить после того, как государства-члены сообщат о взятых ими на себя обязательствах по руководству тем или иным направлением деятельности, предусмотренной планом работы.

39. Комитет отметил, что план работы не может быть включен в декларацию в его нынешнем виде, и просил государства-члены направить в секретариат предложения относительно того, какие области они хотели бы включить в план работы. Эти предложения необходимо направить в секретариат до конца декабря 2019 года.

Е. Другие ожидаемые итоги, которые будут представлены на пятом Совещании высокого уровня

1. Управление мобильностью

40. Секретариат представил исследование по вопросу об управлении мобильностью и его резюме (ECE/AC.21/SC/2019/9–EUPCR1814179/2.1/THE PEP SC/9). Секретариат сообщил, что после завершения исследования его содержание было согласовано с содержанием «Справочника ЕЭК ООН по устойчивому транспорту и городскому планированию», чтобы свести к минимуму любое дублирование между этими двумя публикациями.

41. Комитет с удовлетворением отметил это исследование и одобрил его публикацию с учетом любых замечаний, которые будут получены до 31 октября 2019 года. Комитет постановил заменить запланированную публикацию «Осуществление Парижской декларации четвертого Совещания высокого уровня по транспорту» публикацией «Управление мобильностью: руководство по международной передовой практике» (неофициальный документ № 10), так как последний документ соответствует требованиям в отношении осуществления декларации четвертого Совещания высокого уровня. Комитет постановил, что при условии наличия финансовых средств работа в этой области должна быть продолжена и сосредоточена не только на передовом опыте, но и на тех областях, где системы управления мобильностью оказались неэффективными. Следует также принимать во внимание роль планов устойчивой городской мобильности и руководящие принципы, разрабатываемые в настоящее время в этой области Европейской комиссией.

2. Исследование по вопросу о создании рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта

42. Комитет напомнил, что после двух первоначальных этапов работы Партнерства по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта Международная организация труда (МОТ) приступила к подготовке третьего этапа исследования, посвященного оценке конкретных сценариев будущих изменений в плане создания рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта (ECE/AC.21/SC/2017/2–EUPCR1612201/4.4/SC15/2, пункты 68–74). Для завершения этого исследования 4 февраля 2019 года в Париже было проведено совещание Партнерства. Секретариат представил от имени МОТ исследование по вопросу о создании рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта и его резюме (ECE/AC.21/SC/2019/8–EUPCR1814179/2.1/THE PEP SC/8).

43. Комитет с удовлетворением отметил это исследование и одобрил его публикацию с учетом любых замечаний, которые будут получены до 31 октября 2019 года. Комитет постановил заменить запланированную публикацию «Осуществление Парижской декларации четвертого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья: на пути к совещанию в Вене 2019 года» публикацией «Рабочие места в сфере экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта: переход к "зеленой" экономике», которая должна быть выпущена на всех официальных языках ЕЭК (600 экземпляров на английском языке, 200 – на французском и 200 – на русском), поскольку она является одним из ключевых инструментов осуществления Парижской декларации четвертого Совещания высокого уровня ОПТОСОЗ. Комитет постановил, что при условии наличия финансовых средств работа в этой области должна быть продолжена в рамках Партнерства по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта – возможно, с проведением более подробного анализа и изучением других сценариев, таких как воздействие автоматизации.

3. Справочник по устойчивому транспорту и городскому планированию

44. Комитету была представлена информация о ходе работы по завершению подготовки «Справочника по устойчивому транспорту и городскому планированию» после обсуждений на расширенных совещаниях Бюро в 2019 году, а также специального рабочего совещания по вопросам партнерства, состоявшегося в Женеве в мае 2019 года и последующего обсуждения вопросов партнерства в ходе сессии Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта в сентябре 2019 года.

45. Комитет согласовал формат и содержание выводов и рекомендаций Справочника, которые будут включены в проект декларации. Комитет с удовлетворением отметил это исследование и одобрил его публикацию с учетом любых замечаний, которые будут получены до 31 октября 2019 года. Комитет постановил изменить текущее название запланированной публикации «Стимулирование активной городской мобильности (на пути к пятому Министерскому совещанию высокого уровня ОПТОСОЗ)» на «Справочник по устойчивой городской мобильности и устойчивому территориально-пространственному планированию: стимулирование активной мобильности», обеспечить ее распространение на всех официальных языках ЕЭК (100 экземпляров на английском языке, 30 – на французском и 300 – на русском) и представить ее на пятом Министерском совещании высокого уровня ОПТОСОЗ, которое состоится в Вене осенью 2020 года. Комитет также просил продолжить работу в этой области и включить ее в план работы.

46. Представитель Европейского агентства по окружающей среде представил предварительный обзор доклада Механизма представления докладов по транспорту и окружающей среде за 2019 год, посвященного теме «Первая и последняя миля: ключ к устойчивому городскому транспорту». Руководящий комитет с удовлетворением отметил это сообщение и выразил пожелание о дальнейшем сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде.

Г. Брошюра по фактам и цифрам

47. Руководящий комитет вновь подчеркнул важность подготовки к Совещанию высокого уровня брошюры по фактам и цифрам. Комитет отметил, что в свете переноса на более поздний срок Совещания высокого уровня возникли новые возможности для проведения до начала этого мероприятия более масштабной работы при условии наличия ресурсов, и постановил подготовить для Совещания высокого уровня брошюру, содержащую факты и цифры. На тридцать шестом совещании Бюро Нидерланды заявили о своем желании возглавить работу по подготовке этой брошюры и выделить для этой цели ресурсы (неофициальный документ № 2, пункт 48). Секретариат представил неофициальный документ № 3, в котором изложены задачи, организация работы и график подготовки брошюры. Несколько членов Бюро высказались в поддержку подготовки такой брошюры.

48. Руководящий комитет с удовлетворением отметил представленную информацию и поддержал подготовку брошюры, охватывающей основные темы, связанные с транспортом, окружающей средой и охраной здоровья, в качестве одного из результатов работы Совещания высокого уровня. Было подчеркнуто, что брошюра должна быть краткой, визуально привлекательной, легко читаемой и ориентированной на широкий круг целевых групп, в частности лиц, ответственных за разработку политики на высоком уровне. Руководящий комитет просил Нидерланды (как ведущую страну) и Бюро обеспечить, по мере возможности, включение в брошюру информации и данных по всему региону ЕЭК. Кроме того, он присоединился к мнению Бюро о том, что к подготовке этой брошюры крайне важно привлечь ключевых экспертов. Руководящий комитет обратился к государствам-членам с просьбой предложить кандидатуры экспертов, которых можно было бы привлечь к участию в подготовке этой брошюры, а также выступить с предложениями относительно функций, которые можно было бы поручить отобранным экспертам. Он также просил государства-члены рассмотреть вопрос о выделении финансовых средств на подготовку этой брошюры.

IV. Осуществление Парижской декларации

49. Комитету была представлена информация о прогрессе, достигнутом в отношении механизмов осуществления, которая не была представлена в рамках предыдущих пунктов повестки дня.

A. Национальные планы действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья

50. Представитель Сербии сообщила о разработке национального плана действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, уделив особое внимание региону в окрестностях Белграда и, в частности, визиту сербской делегации во Францию с целью узнать о том, как Франция разрабатывала свой национальный план действий. Она выразила признательность Франции за любезное гостеприимство и за предоставленную информацию и предложила провести в ближайшем будущем аналогичное мероприятие в Сербии. Представитель Франции подчеркнул, что мероприятие прошло успешно, и предложил организовать у себя в стране аналогичные мероприятия в будущем.

51. Представитель Сербии объявила о том, что ее страна могла бы провести у себя подготовительное совещание к Совещанию высокого уровня, приурочив его к совещанию Совета регионального сотрудничества стран Юго-Восточной Европы весной 2020 года.

52. Представители других государств-членов представили информацию о национальных процессах, увязывающих между собой секторы транспорта, окружающей среды и охраны здоровья.

B. Рабочие совещания в контексте «эстафеты»

53. Представитель Российской Федерации сообщил о рабочем совещании в контексте «эстафеты», проведенном в Казани в сентябре 2019 года. Руководящий комитет поблагодарил заместителя Председателя за его доклад и город Казань за проведение этого рабочего совещания и просил секретариат оказать поддержку государствам-членам в восстановлении эстафетной палочки.

С. Партнерства

54. При обсуждении подготовки к пятому Совещанию высокого уровня была представлена новая информация о работе Партнерства по стимулированию велосипедного движения, Партнерства по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта и Партнерства по интеграции целей в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья в стратегии городского развития и территориально-пространственного планирования. Секретариат сообщил о том, что публикация «Партнерства ОПТОСОЗ» (THE PEP Partnerships) уже вышла и в настоящее время размещена на веб-сайте ОПТОСОЗ².

1. Партнерство «ТРАНСДУНАЙ»

55. Председатель рассказал о роли и деятельности Партнерства «ТРАНСДУНАЙ», в том числе о заключительном мероприятии, организованном в мае 2019 года, участие в котором в том числе принял секретариат ОПТОСОЗ. Это Партнерство направлено на содействие развитию Дунайского региона посредством предоставления туристам и жителям региона программ мобильности, соответствующих принципам социальной справедливости, экономической жизнеспособности, охраны окружающей среды и укрепления здоровья.

56. На своей тридцать шестой сессии Бюро приветствовало результаты деятельности Партнерства и отметило, что связанный с ним проект «Transdanube.Pearls – Сеть устойчивой мобильности на Дунае» может служить моделью для других регионов. Бюро выразило также заинтересованность в осуществлении последующих проектов по дальнейшему развитию системы мобильности, созданной в рамках данного проекта (неофициальный документ № 2, пункты 70–72).

57. Руководящий комитет присоединился к замечаниям Бюро и приветствовал результаты проекта, а также возможное осуществление последующих проектов. Он призвал другие заинтересованные стороны осуществлять аналогичные проекты.

2. Партнерство по эковожждению

58. Представитель Австрии проинформировал Руководящий комитет о прогрессе, достигнутом в рамках Партнерства по эковожждению, и о подготовке соответствующей публикации, которая будет представлена на Совещании высокого уровня. Руководящий комитет с удовлетворением отметил события, связанные с подготовкой этой публикации, и выразил готовность провести обзор ее окончательного варианта до Совещания высокого уровня.

3. Партнерство по инструментам экономической оценки пользы для здоровья

59. Секретариат проинформировал Комитет о деятельности Партнерства по инструментам экономической оценки пользы для здоровья в области ходьбы пешком и езды на велосипеде, в частности о следующих событиях: ЕРБ ВОЗ продолжает проводить вебинары, посвященные инструменту экономической оценки пользы для здоровья; глава, посвященная этому инструменту, будет включена в готовящуюся книгу о транспорте и охране здоровья; Панамериканская организация здравоохранения планирует поддержать исследовательские усилия, направленные на разработку новых модулей, связанных с программами аренды велосипедов и электромобилями (если результаты этой первоначальной работы окажутся перспективными, то соответствующие новые функции будут включены в официальный инструмент экономической оценки пользы для здоровья).

60. Секретариат подчеркнул, что проект Партнерства по инструментам экономической оценки пользы для здоровья носит открытый характер; в зависимости от новых научных достижений и потребностей государств-членов будет проводиться обновление проекта и разработка новых модулей. Секретариат напомнил Комитету,

² United Nations publication, Sales No. E.19.II.E.14.

что публикация, озаглавленная «Инструментарий экономической оценки влияния на здоровье (HEAT) ходьбы пешком и езды на велосипеде: методическое пособие для пользователей по оценке воздействия, связанного с физической активностью, загрязнением воздуха, травматизмом и уровнем углеродсодержащих выбросов», имеется на английском, немецком и французском языках³.

61. Руководящий комитет приветствовал это сообщение и с удовлетворением отметил, что проект, посвященный инструменту экономической оценки пользы для здоровья, представляет собой еще один пример успеха ОПТОСОЗ.

D. Академия

62. Секретариат представил неофициальный документ № 5, посвященный завершенным и предлагаемым мероприятиям Академии ОПТОСОЗ. Основное внимание в этом документе уделялось следующим вопросам: достигнутый на сегодняшний день прогресс, в частности налаживание двустороннего сотрудничества между российскими и французскими академическими учреждениями и разработка ряда инструментов, руководств и справочных документов, содержащих обзор наиболее актуальных для региона проблем в области здравоохранения, обусловленных состоянием окружающей среды; и основные проблемы с точки зрения осуществления ключевых мероприятий Академии ОПТОСОЗ, направленных на увязку между собой науки, политики и практики и укрепление потенциала государств-членов в области разработки комплексной политики.

63. Секретариат также проинформировал Комитет о том, что Европейский центр ВОЗ по вопросам окружающей среды и здоровья создал Школу окружающей среды и здоровья в Бонне (Германия). В октябре–ноябре 2019 года Школа начнет свою работу; будут протестированы ее формат и структура, а также собраны отзывы непосредственных участников относительно будущих приоритетных областей. Представитель Российской Федерации обратил внимание на настоятельную необходимость участия в деятельности Школы транспортного сектора.

64. Представители Российской Федерации и Франции сообщили о ходе организации совместного учебного курса по развитию городского транспорта и планированию землепользования. Заместитель Председателя отметил, что работа Академии ОПТОСОЗ несколько застопорилась и что значение этой инициативы слишком велико, чтобы отказаться от ее дальнейшей реализации. Работу в данной области необходимо продолжить и сосредоточить на обеспечении полностью интегрированного трехсекторного подхода. Учреждение Премии ОПТОСОЗ также будет способствовать дальнейшему развитию Академии.

65. Председатель поблагодарил Российскую Федерацию и Францию за их помощь в развитии Академии и отметил важную роль Академии ОПТОСОЗ в накоплении знаний, особенно в интересах молодежи.

V. Управление Общеввропейской программой по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

A. Мониторинг хода реализации приоритетных целей

66. Секретариат представил неофициальный документ № 6, посвященный положению в области осуществления ОПТОСОЗ на национальном уровне, в частности основным изменениям, проблемам и благоприятным факторам, который был подготовлен на основе ответов на ежегодный вопросник за период 2011–2018 годов.

³ Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения (Копенгаген, 2017 год). См. www.euro.who.int/ru/publications/abstracts/health-economic-assessment-tool-heat-for-walking-and-for-cycling.-methods-and-user-guide-on-physical-activity,-air-pollution,-injuries-and-carbon-impact-assessments-2017.

В документе содержались анализ ответов на вопросник, который представляет собой основной механизм мониторинга, и обзор того, что наблюдалось в последние годы. Секретариат подчеркнул, что, хотя вопросник представляет собой ценный механизм для оценки хода осуществления ОПТОСОЗ государствами-членами на национальном уровне, ответы на его вопросы представляются на добровольной основе, и поэтому он не обеспечивает равномерный охват. Вопросник позволил выявить различия между странами в отношении имеющихся средств, профессионального потенциала, политической поддержки и инструментов. Кроме того, был отмечен перевес в сторону ответов тех стран, которые более активно участвуют в мероприятиях ОПТОСОЗ. Секретариат просил государства-члены учитывать этот момент при принятии решений относительно будущих шагов, касающихся мониторинга хода реализации ОПТОСОЗ.

67. Руководящий комитет принял к сведению существующее положение дел в области мониторинга хода реализации приоритетных целей и предложил представить его обзор Советанию высокого уровня. Он также предложил провести в 2022 году среднесрочный обзор по итогам Советания высокого уровня, приурочив его к двадцатой годовщине ОПТОСОЗ. Комитет рекомендовал проводить любой текущий мониторинг исключительно в связи с предстоящим Советанием высокого уровня или среднесрочным обзором.

В. Коммуникационная стратегия

68. В рамках своей ежегодной деятельности Руководящий комитет провел обзор предлагаемых на 2020 год коммуникационных мероприятий (неофициальный документ № 7) с упором на распространение информации о пятом Советании высокого уровня, повышение информированности об ОПТОСОЗ и укрепление синергетического взаимодействия между всеми партнерами. Руководящий комитет с удовлетворением отметил этот документ и предложил государствам-членам рассмотреть и предложить новаторские способы привлечения внимания к пятому Советанию высокого уровня как ключевому международному мероприятию, посвященному проблемам транспорта, окружающей среды и охраны здоровья в общеевропейском регионе, с тем чтобы охватить широкую аудиторию и получить политическую поддержку со стороны государств-членов.

69. Затем секретариат представил неофициальный документ № 8, содержащий черновой вариант брошюры, предварительно озаглавленной «От Парижа до Вены». Эта брошюра будет посвящена роли ОПТОСОЗ в деле внедрения в Европе систем мобильности, соответствующих принципам охраны окружающей среды, экономической жизнеспособности, социальной справедливости и укрепления здоровья.

70. Руководящий комитет с удовлетворением отметил запланированные коммуникационные мероприятия и предложил государствам-членам принять в них активное участие, рассмотреть и предложить платформы/мероприятия и новаторские способы распространения информации и привлечения внимания к ОПТОСОЗ и ее достижениям. Комитету было также предложено рассмотреть вопрос об оказании некоторым мероприятиям либо финансовой поддержки, либо поддержки в форме взносов натурой.

С. Программа работы на период 2019–2020 годов

71. Секретариат представил проект программы работы на 2019–2020 годы (ECE/AC.21/SC/2019/4–EUPCR1814179/2.1/THE PEP SC/4), обратив внимание на использование подхода, принятого ранее для шестнадцатой сессии Руководящего комитета, в соответствии с которым планируемые мероприятия увязываются с Целями в области устойчивого развития, изложенными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

72. Руководящий комитет:

а) с удовлетворением отметил продолжение использования подхода, в соответствии с которым включенные в программу работы мероприятия увязываются с Целями в области устойчивого развития, и рекомендовал и впредь придерживаться этого подхода;

б) отметил, что количество совещаний в 2020 году потребуется изменить, с тем чтобы отразить принятое им ранее решение о проведении по меньшей мере двух подготовительных совещаний.

73. Руководящий комитет принял данный документ с внесенными в него поправками. Он также поручил секретариату подготовить для следующего совещания Руководящего комитета, которое будет приурочено к Совещанию высокого уровня, повестку дня, доклады о работе семнадцатой и восемнадцатой сессий Руководящего комитета и до пяти справочных документов, а также официальные документы для пятого Совещания высокого уровня.

D. Финансовые вопросы

74. Секретариат проинформировал Руководящий комитет об объеме и использовании внебюджетных средств, которые были предоставлены по линии ЕЭК и ЕРБ ВОЗ в 2019 году (ECE/AC.21/SC/2019/5–EUPCR1814179/2.1/THE PEP SC/5).

75. Руководящий комитет поблагодарил Австрию, Нидерланды, Норвегию и Швейцарию за предоставленные и объявленные финансовые взносы, а также поблагодарил все участвующие государства-члены за их взносы натурой для осуществления ОПТОСОЗ, без которых достигнутые к настоящему времени результаты были бы невозможны.

76. Секретариат сообщил, что целевой фонд ОПТОСОЗ находится в весьма трудном положении, так как в него к настоящему моменту поступило очень мало взносов за 2019 год, и предложил в связи с этим следующие меры для обеспечения дальнейшей жизнеспособности Программы:

а) никаких поездок сотрудников секретариата для участия в совещаниях, не являющихся совещаниями Бюро и сессиями Руководящего комитета (включая редакционные совещания, подготовительные совещания к Совещанию высокого уровня и рабочие совещания в контексте «эстафеты», если только поездки сотрудников секретариата не оплачиваются их организаторами);

б) финансирование участия государств-членов будет ограничено финансированием участия в одном совещании Бюро и одном совещании Руководящего комитета;

с) никаких дополнительных исследований или публикаций, если только для этого не предусмотрены отдельные бюджетные ассигнования.

77. Руководящий комитет выразил обеспокоенность по поводу текущего состояния целевого фонда и его вероятных последствий для работы и участия в ней стран с переходной экономикой. Комитет настоятельно призвал членов Руководящего комитета оказать поддержку Бюро в изыскании дополнительных ресурсов и взять на себя обязательства по предоставлению финансовых взносов. Кроме того, Руководящий комитет обратился с просьбой об изыскании в будущем также и взносов натурой для осуществления ОПТОСОЗ.

78. Руководящий комитет просил секретариат представить на восемнадцатой сессии Руководящего комитета актуальную информацию о финансовом состоянии целевого фонда и отразить в плане работы на 2020–2025 годы финансовые потребности, связанные с мероприятиями по осуществлению плана работы, и указать все государства-члены, ответственные за соответствующие действия.

Е. Укрепление синергического взаимодействия с другими международными организациями и процессами

79. Представитель Армении, выступая в качестве председателя Целевой группы европейского процесса «Окружающая среда и здоровье», проинформировала Руководящий комитет о ходе европейского процесса «Окружающая среда и здоровье». Секретариат проинформировал Руководящий комитет о нескольких мероприятиях, на которых обсуждалась ОПТОСОЗ. Руководящий комитет с удовлетворением отметил тот факт, что данные мероприятия позволили повысить информированность об ОПТОСОЗ.

VI. Прочие вопросы

80. Никакие прочие вопросы не рассматривались.

VII. Сроки и место проведения следующей сессии Руководящего комитета и совещаний Бюро

81. Руководящий комитет был проинформирован о том, что в случае отсутствия государств-членов, готовых принять у себя следующее совещание Бюро, оно состоится в штаб-квартире ВОЗ в Женеве с 29 июня по 1 июля 2020 года. Секретариат изучит возможность обеспечения на этом совещании устного перевода. Руководящий комитет поблагодарил Беларусь, Бельгию, Грузию, Нидерланды и Сербию за предложение провести в их столицах возможные дополнительные совещания в преддверии пятого Совещания высокого уровня.

82. Комитет просил секретариат в консультации с Бюро подготовить доклад о работе его семнадцатой сессии.

83. Председатель поблагодарил все государства-члены за их поддержку и деятельность в рамках ОПТОСОЗ. Он также выразил свою признательность совместному секретариату за его усилия по поддержке и оказанию содействия ОПТОСОЗ и за отличную подготовку совещания Руководящего комитета.
