ВЫСТУПЛЕНИЕ
представителя Орхусского Центра Туркменистана
КЕПБАНОВА Ё. на 15-ом заседании Целевой Рабочей группы по доступу к правосудию Орхусской конвенции
(Женева, 4-5 апреля 2023 г.)

Уважаемый Господин Председатель, уважаемые участники встречи,

Разрешите поделиться опытом работы Орхуского центра Туркменистана по вопросам доступа к правосудию, в том числе в контексте обсуждаемой сегодня тематике – ***изменения климата и права человека***.

Несколько слов об Орхусском Центре Туркменистана. Центр создан при НПО «Тебиги Кувват» (Природная энергия) и функционирует уже более 10 лет. Основной задачей Центра является продвижение положений Орхусской конвенции в Туркменистане. Такой мандат базируется на Меморандуме о сотрудничестве по осуществлению Орхусской конвенции в Туркменистане между НПО «Тебиги Кувват» и Министерством сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, подписанного в 2012 году.

За истекший период Центром накоплен уникальный опыт по продвижению положений Орхусской конвенции. Уникальность такого опыта состоит в том, что помимо информационно-разъяснительной деятельности по продвижению Конвенции Центр занимается также научно-исследовательской, аналитической и нормотворческой деятельностью.

Одним из основных направлений деятельности Орхусского Центра является ***участие в подготовке проектов экологических законов,*** с учётом требований Конвенции. За годы функционирования Центра его специалисты приняли участие в подготовке более 30 проектов законов и подзаконных актов в области охраны окружающей среды, большинство из которых уже приняты. Самым свежим примером является Закон об экологической информации 2020 г., подготовленный в соответствии с положениями Орхусской конвенции. Практически во всех принятых экологических законах закрепляется ***право общественности на участие в осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды и доступу к правосудию в случае нарушения их экологических прав, гарантируется административный и судебный порядок обжалования решений должностных лиц и государственных органов.***

По рекомендации Орхус Центра внесены дополнения в Конституцию страны формулировкой о том, что ***«каждый человек имеет право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и возмещение вреда, причинённого здоровью и имуществу в результате нарушения экологического законодательства или стихийных бедствий».*** Такая конституционная норма является важной правовой основой для доступа общественности к правосудию для защиты своих экологических прав, в том числе в связи климатическими изменениями. Таким образом, можно с уверенностью утверждать, что создана хорошая правовая база для доступа общественности к правосудию.

Следующим важным направлением деятельности Орхус Центра является ***научно-исследовательская работа.*** Так, по итогам проведенных специалистами Центра научных исследований, были опубликованы научные труды по вопросам охраны окружающей

среды и природопользования, например, Краткое руководство по практическому применению положений Орхусской конвенции» в 2013 году, Пособие «Право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» в 2014 году, книги «Организация управления природоохранной деятельность в Туркменистане» в 2018 году, «Международные экологические конвенции и договора Туркменистана» в 2021 году и Управление отходами в Туркменистане в 2022 году, а также Научно-технический словарь по возобновляемым источникам энергии в 2021 году; и др.

Центр участвует ***в выполнении международных и национальных проектов по приоритетным направлениям в области охраны окружающей среды и изменения климата.*** Специалисты Орхусского центра регулярно привлекаются для выполнения проектов ПРООН, ЮНЕП, ЮСАИД, ОБСЕ, Всемирного Банка, ЕС и др. Основными исследованиями в рамках данных проектов являются: управление климатическими рисками, устойчивое управление земельными ресурсами в условиях изменения климата, водопользование, возобновляемая энергетика, меры по предотвращению стихийных бедствий, вопросы информированности общественности и др. То есть в данной работе основной упор делается на смягчения последствий изменения климата (митигация), адаптации к изменению климата и управления стихийными бедствиями.

Несколько слов в какой мере мы соприкасаемся ***вопросами изменения климата и правами человека.*** В настоящее время, в рамках проекта Европейского Союза «Central Asian Law: Legal Culture and Business Environments in Central Asia» мы проводим исследование по вопросам ***правовой защиты климата в Туркменистане***. Оно базируется на международных обязательствах страны по Рамочной Конвенции ООН по изменению климата (РКИК ООН) и Парижского соглашения по климату. Центр также участвует в проекте МОМ по вопросу изменения климата и миграции. Указанные исследования, безусловно, соприкасаются с правами человека, связанных с изменением климата, создающую непосредственную угрозу для людей и имеет все основания для осуществления прав человека. Действительно, проблема изменения климата поднимает множество вопросов и несёт угрозу массового нарушения прав человека. В настоящее время отечественная правовая база в сфере противодействия изменению климата ещё не так развита, чтобы граждане или группа лиц имели основания для подачи исков в суд. Поэтому одним из итогов указанных исследований явится ***выработка конкретных рекомендаций по совершенствованию климатического законодательства, в том числе создания правовой основы для защиты прав человека, доступа общественности к правосудию.***

Национальная Стратегия Туркменистана об изменении климата предусматривает ***подготовку и принятие Закона Туркменистана об изменении климата или защите климата.*** Климатическое право является сложной междисциплинарной отраслью, где пересекаются многие отрасли права, в том числе в области прав человека. В этой связи предстоит определить предмет правового регулирования данного Закона и подготовить, в том числе рекомендации в области судебной защиты имущественных прав граждан, нарушенных в связи с климатическими изменениями. В Туркменистане на конституционном уровне предусмотрено, что государство ответственно за сохранность окружающей среды, что является важным правовым основанием для обращения граждан в суд для защиты своих экономических прав. В настоящее время, как известно во многих странах активизировалась практика обращения общественности в суд в связи с изменением климата, создано немало прецедентов в этой области. В этой связи важно

обеспечить реализацию данной конституционной нормы в текущем законодательстве и соответственно на практике.

Спасибо за внимание