



Региональный семинар «Международный опыт трансграничного водodelения и перспективы развития сотрудничества по совместному использованию водных ресурсов в Центральной Азии»

2-3 ноября 2022 г., Астана, Казахстан

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ

В период со 2 по 3 ноября 2022 года в г. Астана проведен Региональный семинар «Международный опыт трансграничного водodelения и перспективы развития сотрудничества по совместному использованию водных ресурсов в Центральной Азии». Семинар был организован Международным центром оценки вод (МЦОВ) и Финским институтом окружающей среды (SYKE) под эгидой Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан и при финансовой поддержке Министерства сельского и лесного хозяйства Финляндии, Швейцарской инициативы Blue Peace Central Asia.

Цель семинара заключалась в оказании содействия изучению и применению международного опыта трансграничного водodelения, обобщенного в Руководстве по устойчивому распределению водных ресурсов в трансграничном контексте¹ (далее – *Руководстве*), обсуждении возможности применения этого международного опыта и обсуждаемых в нем принципов в Центральной Азии, а также определение перспектив развития сотрудничества по совместному использованию водных ресурсов в регионе.

В работе семинара приняли участие официальные должностные лица, представляющие сектор водного хозяйства и окружающей среды, национальные эксперты, вовлеченные в процесс управления водными ресурсами в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане, а также представители региональных и международных организаций.

Программа семинара состояла из открытия, пяти тематических сессий, групповых обсуждений и заключительной сессии. Первая часть семинара была посвящена изучению и применению опыта распределения водных ресурсов в трансграничном контексте, вторая часть обсуждению вопросов укрепления регионального сотрудничества по совместному использованию водных ресурсов в Центральной Азии, включая межсекторальные возможности (связь между водой, продовольствием, энергией и экосистемами).

На открытии к участникам семинара с приветственными словами обратились г-н Серикалий Мукатаев - вице-министр экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан, г-жа Сойли Мякеляйнен-Буханист - Посол Финляндии в Казахстане, г-н Давид Гричтинг - Посол Швейцарии в Казахстане, а также, в виде видеообращения, г-жа Терхи Хакала - Специальный представитель Европейского Союза в Центральной Азии.

В первой части семинара участники заслушали и обсудили следующие выступления:

Сессия 1. «Устойчивое и справедливое распределение водных ресурсов в трансграничном контексте»

¹ Руководство по устойчивому распределению водных ресурсов в трансграничном контексте (ЕЭК ООН, 2021), доступно на: <https://unece.org/info/publications/pub/363010>

- глобальное руководство по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте, г-жа Юлия Тромбицкая, сотрудник по охране окружающей среды ЕЭК ООН;
- возможности и ограничения в распределении водных ресурсов, связь с более широкими альтернативными подходами, г-жа Аннукка Липпонен, главный специалист по управлению водными ресурсами Министерства сельского и лесного хозяйства Финляндии;
- механизмы и инструменты для распределения водных ресурсов, реализация договоренностей, г-жа Суви Соямо, старший научный сотрудник Финского института окружающей среды SYKE;

Сессия 2. «Существующая практика распределения водных ресурсов в Центральной Азии»

- водная безопасность Центральной Азии в условиях изменения климата, г-жа Мехрангез Сафарова, специалист аналитического отдела Исполнительного комитета МФСА;

- о существующей практике совместного использования трансграничных вод в Центральной Азии и общие подходы к распределению водных ресурсов

г-н Данияр Шарип, руководитель управления трансграничных рек Департамента трансграничных рек Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан;

г-жа Гульмира Сатымкулова, руководитель кыргызской части Секретариата Чу-Таласской водохозяйственной комиссии Службы водных ресурсов Кыргызской Республики;

г-н Идибек Махмаюсуфзода, начальник отдела водных ресурсов и кадастра государственного учреждения "ТаджикНииГиМ" при Министерстве энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан;

г-н Амансахедов Мердан, главный специалист управления водопользования отдела цифровых технологий и информационной безопасности Государственного комитета водного хозяйства Туркменистана.

Сессия 3. «Международная практика распределения водных ресурсов в трансграничных бассейнах: тематические исследования»

- сотрудничество Венгрии по бассейну р. Дунай: водный баланс, работа по решению проблемы нехватки воды, г-н Петер Ковач, руководитель Департамента управления речными бассейнами и охраны водных ресурсов Министерства внутренних дел Венгрии;

- механизм разрешения споров, г-жа Юлия Тромбицкая, сотрудник по вопросам окружающей среды ЕЭК ООН;

- Эколого-репродукционный попуск на Днестре, г-жа Тамара Кутонова, сотрудник по вопросам окружающей среды ЕЭК ООН;

- сотрудничество Финляндии по трансграничным водам, г-жа Аннукка Липпонен, главный специалист по управлению водными ресурсами Министерства сельского и лесного хозяйства Финляндии.

Сессия 4 «Групповые обсуждения: международная практика и извлечённые уроки в области распределения воды в трансграничном контексте»

Участники семинара разделились по группам и обсудили возможности улучшения водохозяйственного сотрудничества в Центральной Азии используя международную практику и извлеченные уроки в области распределения воды в трансграничном контексте с использованием таких материалов как основные выводы Руководства по распределению водных ресурсов и выводы исследования по распределению водных ресурсов в

трансграничном контексте Евразийского региона². Выводы групповых обсуждений представлены в приложении 2.

Во второй части семинара, участники заслушали и обсудили следующие доклады:

Сессия 5 «Применение нексусного подхода вода-продовольствие-энергия-экосистемы к использованию водных ресурсов в Центральной Азии»

- продвижение подхода нексус в Центральноазиатском регионе: опыт РЭЦЦА, г-жа Таис Резникова, Менеджер программы поддержки водных инициатив РЭЦЦА;

- подход к управлению водными ресурсами и трансграничному сотрудничеству на основе взаимосвязи воды-продовольствия-энергии-экосистемы - деятельность ЕЭК ООН, г-жа Юлия Тромбицкая, сотрудник по вопросам окружающей среды ЕЭК ООН;

- подход к укреплению безопасности ресурсов в Центральной Азии на основе взаимосвязи энергетики-воды-землепользования - обзор предстоящей программы ИКИ, г-н Мэтью Гриффитс, старший менеджер программы Директората по окружающей среде ОЭСР.

Сессия 6 «Укрепление регионального сотрудничества по совместному использованию водных ресурсов в Центральной Азии между различными секторами»

- инициатива Blue Peace Центральная Азия, г-жа Таис Резникова, проектный менеджер, Секретариат Blue Peace Центральная Азия, РЭЦЦА;

- организационные формы и финансовые механизмы координации взаимодействия по воде и энергетике в Центральной Азии: история, современное состояние и лучшие практики мира, г-н Шерзод Муминов, начальник научно-аналитического отдела регионального водного хозяйства НИЦ МКВК;

- инновационные подходы продвижения подхода WEFЕ нексус для укрепления регионального сотрудничества, г-жа Екатерина Стрикелева, руководитель программы развития потенциала и образования Регионального проекта ЮСАИД по водным ресурсам и окружающей среде;

- Центральная Азия: Общие водные ресурсы, г-н Уильям Янг, ведущий специалист по водным ресурсам Всемирного банка.

На заключительной сессии «Потребности и возможности для укрепления сотрудничества в Центральной Азии» состоялись пленарные дискуссии о полезных направлениях и действиях для развития регионального трансграничного сотрудничества в Центральной Азии.

По итогам состоявшихся обсуждений участники семинара решили следующее:

1. выразить благодарность Министерству сельского и лесного хозяйства Финляндии, Министерству экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан, Финскому институту окружающей среды, Швейцарскому Агентству развития и сотрудничества, Европейской экономической комиссии ООН и Международному центру оценки вод за проведение регионального семинара;

2. отметить актуальность изучения международного опыта по распределению водных ресурсов для выработки совместных действий и общего видения по использованию водных ресурсов в Центральной Азии;

3. отметить, во-первых, изменения гидрологических условий и потребностей в воде, требующие совместной оценки их динамики; во-вторых, необходимость развития прозрачного обмена данными и информацией, автоматизированного мониторинга и моделирования, в-третьих, необходимость разработки совместных сценариев вероятного будущего с учетом климатических изменений;

² Распределение водных ресурсов в трансграничном контексте к укреплению водного сотрудничества стран Евразии (Астана, Казахстан, 2021), доступна на: <https://www.iwac.kz/index.php/en/news/216-brochure-on-water-resources-allocation-in-a-transboundary-context>

4. рекомендовать правительствам стран Центральной Азии начать совместную разработку межсекторальной стратегии, предусматривающей рациональное и эффективное использование водных ресурсов региона, с учетом международного опыта в области распределения водных ресурсов, экономических механизмов, а также межсекторального нексусного подхода, социально-экономических и экологических потребностей в воде;

5. отметить необходимость использования Руководства по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер в качестве методологического инструмента для разработки и дополнения/совершенствования механизмов распределения трансграничных вод или более широких механизмов сотрудничества;

6. подчеркнуть необходимость учета различных национальных и региональных водохозяйственных и энергетических интересов стран Центральной Азии при разработке новых соглашений;

7. отметить необходимость проведения мероприятий по наращиванию потенциала по финансовым инструментам и механизмам трансграничного (межгосударственного) водного и энергетического сотрудничества;

8. отметить необходимость осуществления мер по адаптации к изменению климата в Центральной Азии, в том числе на уровне речного бассейна;

9. предложить правительствам рассмотреть и изучить возможности климатического финансирования и другого инновационного финансирования мер, связанных с изменением климата в области управления и использования водных ресурсов;

10. обратиться с просьбой к международным организациям и странам-партнерам оказать содействие странам Центральной Азии в выработке совместного механизма использования водных и энергетических ресурсов, в том числе в проведении серии технических встреч стран с участием представителей из сектора водного и сельского хозяйства, окружающей среды, энергетики, экономики и финансов, а также других заинтересованных сторон.

Список участников

№	Участник
Казахстан	
1.	г-н Серикалий Мукатаев Вице-министр экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
2.	г-н Данияр Шарип руководитель управления трансграничных рек Департамента трансграничных рек Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
3.	г-жа Дана Агыбаева главный эксперт управления государственного метрологико-аналитического контроля Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
4.	г-жа Каламкас Дузбаева Руководитель управления трансграничных рек Международно-правового департамента Министерства иностранных дел Республики Казахстан
5.	г-н Мухтар Жакенов руководитель отдела трансграничных рек АО «Институт внешнеполитических исследований» при Министерстве иностранных дел Республики Казахстан
6.	г-н Нурлан Атшабаров председатель Объединения юридических лиц «Ассоциация водного хозяйства Казахстана»
Кыргызстан	
7.	г-жа Гульмира Сатымкулова руководитель кыргызской части Секретариата Чу-Таласской водохозяйственной Комиссии Службы водных ресурсов Кыргызской Республики
8.	г-н Бекжан Мамытов главный специалист отдела водных ресурсов Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики
9.	г-жа Асель Раимкулова заведующий отделом охраны водных ресурсов Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики
10.	г-н Таалайбек Бозгунчиев главный специалист отдела охраны водных ресурсов Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики
Таджикистан	
11.	г-н Идибек Махмаюсуфзода Начальник отдела водных ресурсов и кадастра Государственного учреждения "ТаджикНииГиМ" при Министерстве энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан
12.	г-н Яраш Пулатов национальный эксперт, Институт водных проблем, гидроэнергетики и экологии Академии наук Республики Таджикистан
13.	г-н Хайрулло Ибодзода

	Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Таджикистан в Республике Казахстан
14.	г-жа Гулбонуи Фазлидин Третий секретарь Посольства Республики Таджикистан в Республике Казахстан
Туркменистан	
15.	г-н Амансахедов Мердан главный специалист управления водопользования отдела цифровые технологии и информационной безопасности Государственного комитета водного хозяйства Туркменистана
Узбекистан	
16.	г-н Хамза Аминов Заместитель директора НИИ экологии и природоохранных технологий при Госкомэкологии Узбекистана
Финляндия	
17.	г-жа Сойли Мякеляйнен-Буханист Посол Финляндии в Казахстане
18.	г-н Антти Раутаваара Специальный посланник по водным ресурсам Министерства иностранных дел Финляндии
19.	г-жа Аннукка Липпонен Главный специалист по управлению водными ресурсами Министерства сельского и лесного хозяйства Финляндии
20.	г-жа Суви Сойамо Старший научный сотрудник, Финский институт окружающей среды SYKE
21.	г-жа Эмма Хакала Старший исследователь, Финский институт международных отношений
Венгрия	
22.	г-н Петер Ковач Руководитель Департамента управления речными бассейнами и охраны вод Министерства внутренних дел Венгрии
Швейцария	
23.	г-н Давид Грихтинг Посол Швейцарии в Казахстане
Региональные организации	
24.	г-н Шерзод Муминов начальник научно-аналитического отдела регионального водного хозяйства НИЦ МКВК.
25.	г-жа Мехрангез Сафарова Специалист аналитического отдела Исполнительного комитета МФСА
26.	г-н Болат Бекнияз Директор Исполнительной дирекции Международного фонда спасения Арала в

	Республике Казахстан
27.	г-жа Таис Резникова менеджер Программы поддержки водных инициатив РЭЦА
Международные организации	
28.	г-жа Терхи Хакала Специальный представитель Европейского Союза в Центральной Азии
29.	г-жа Юлия Тромбицкая Сотрудник по вопросам окружающей среды ЕЭК ООН
30.	г-жа Тамара Кутонова Сотрудник по вопросам окружающей среды ЕЭК ООН
31.	г-н Мэтью Гриффитс Старший программный советник отдела зеленого роста и глобальных связей, Директорат ОЭСР по окружающей среде
32.	г-н Александр Николаенко Старший региональный советник, Зеленая Центральная Азия - Трансграничный диалог по климату, окружающей среде и безопасности в Центральной Азии и Афганистане
33.	г-н Уилльям Янг Ведущий специалист по водным ресурсам Всемирного банка
34.	г-жа Екатерина Стрикелева Руководитель программы развития потенциала и образования Регионального проекта USAID по водным ресурсам и окружающей среде
35.	г-н Ленка Тамае Исполнительный секретарь Комиссии по реке Оранж-Сенку (ORASECOM)
36.	г-н Кенжехан Абуов Координатор проектов Представительства АБР в Казахстане
37.	Бибигуль Избаир Старший проектный ассистент отдела экономики и экологии, Офис программ ОБСЕ в Астане
Организаторы	
38.	г-жа Тиа Торнроос Финский институт окружающей среды SYKE
39.	г-жа Жанар Мауганова Директор Международного центра оценки вод
40.	г-н Серик Ахметов Заместитель директора Международного центра оценки вод
41.	г-жа Кульпаш Жакен Главный эксперт Международного центра оценки вод
42.	г-жа Арайлым Алимусина Специалист по связям с общественностью Международного центра оценки вод

Выводы групповых обсуждений

Группа 1. Правовые и институциональные аспекты распределения воды и совместного использования водных ресурсов в Центральной Азии:

Вопрос 1. Какие реформы нужно провести в структуре существующих институтов регионального сотрудничества в бассейне Аральского моря, чтобы гарантировать участие всех стран в их работе, присутствие энергетического сектора и обеспечить открытый диалог?

Финансирование трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии сталкивается с серьезными проблемами. В этой связи необходимо:

- в Чу-Таласском бассейне рассмотреть возможность проведения реформ, предусматривающих устойчивое финансирование мероприятий и работы комиссии;
- внедрять новые механизмы финансирования водного сотрудничества, привлекать государственно-частное партнерство, рассмотреть возможности инновационного финансирования и применения механизмов экологических компенсаций;
- рассмотреть внедрение рыночных и экономических механизмов финансирования сотрудничества,
- рассмотреть внедрение более полноценного водно-энергетического обмена между странами, которые уже осуществляются на примере некоторых стран;
- повысить политическую волю стран в повышении сотрудничества в регионе;
- для достижения нужного уровня сотрудничества нужно применять принцип взаимовыгоды;
- сотрудничество нужно развивать на основе международного опыта и согласно международному водному праву.

Вопрос 2. Как функционируют бассейновые водохозяйственные организации Амударья и Сырдарья, нужно ли улучшить их работу? Какую роль могут сыграть БВО в реализации ИУВР на трансграничном уровне?

- Поскольку БВО, функционирующие как исполнительные органы, не имеют иного финансирования, кроме долевого бюджетного финансирования стран, можно рассмотреть вопрос о создании центра управления проектами при БВО, который мог бы привлекать дополнительное финансирование к имеющимся ресурсам;
- проблему распределения воды и внедрения некусусного подхода нужно рассматривать с участием сектора энергетики и промышленности.

Вопрос 3. Как повысить эффективность выполнения договоренностей/соглашений по охране и использованию водных ресурсов в Центральной Азии? Как обеспечить их исполнение?

- рассмотреть различные модели оформления сотрудничества, например бассейн реки Сава, где применяется одно соглашение с несколькими протоколами или возможность разработки одного долгосрочного соглашения, охватывающего все аспекты сотрудничества;
- нужно разработать и принять новые правила эксплуатации водохранилищ и других сооружений в регионе, которые могли бы решить существующие проблемы;
- следует работать над совершенствованием имеющихся соглашений в регионе, чтобы преодолеть существующие препятствия в региональном сотрудничестве.

Вопрос 4. Какие региональные стратегии/стратегические документы могут способствовать долгосрочному планированию управления водными ресурсами в Центральной Азии? Какие еще меры могут потребоваться?

- рассмотреть возможность разработки современной единой водохозяйственного баланса для основных речных бассейнов Центральной Азии исходя из текущего и перспективного развития экономики;

- рассмотреть возможность заключить соглашения по каждому каскаду водохранилищ;

- при обсуждении вопросов сотрудничества по водным и энергетическим ресурсам в долгосрочном планировании нужно учитывать роль гидроэнергетики в качестве неископаемого источника энергии в контексте климатических обязательств стран Центральной Азии, а также возможность налаживания работы единой электроэнергетической сети Центральной Азии.

Группа 2. Технические аспекты распределения воды и совместного использования водных ресурсов в Центральной Азии:

Вопрос 1. Как усилить сотрудничество по использованию региональной информационной системы по водным ресурсам бассейна Аральского моря?

В регионе существуют разные информационные системы, которые содержат официальные данные от стран, вместе с тем для систематического сотрудничества в этой области необходимо разработать и заключить межгосударственное соглашение по обмену информацией в бассейне рек Амударья и Сырдарья;

- для обеспечения сбора и передачи информации, обмена достоверной информации необходимо модернизировать гидрологические станции и посты, заменить изношенные системы на новые, внедрять автоматизированный учет воды.

Вопрос 2. Как усовершенствовать методы оценки и прогноза будущих потребностей в воде с учетом климатических изменений?

- проблему оценки и прогнозирования использования водных ресурсов нужно решать с применением надежных и актуальных данных, новых технологий и современных моделей, инновационных подходов

- необходимо разработать единую региональную методологию, стандарты и нормы качества воды, разработать оптимальную и приемлемую для всех стран модель прогнозирования.

Вопрос 3. Как улучшить учет климатических изменений и включить меры по адаптации к изменению климата в планирование и распределение водных ресурсов на региональном уровне?

- опираясь на национальные сообщения и планы стран по изменению климата выработать региональные меры по адаптации к изменению климата, в том числе на уровне речных бассейнов, которые позволят оценить текущую ситуацию в регионе и гармонизировать национальные оценки;

Вопрос 4. Как функционируют бассейновые водохозяйственные организации Амударья и Сырдарья, нужно ли улучшить их работу? Какую роль могут сыграть БВО в реализации ИУВР на трансграничном уровне?

- нужно решать проблему финансирования БВО, повысить их техническую базу и совершенствовать их институциональную основу;

- необходимо пересмотреть тарифы по оплате водных услуг с учетом разных секторов/потребителей.