

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу  
и стандартам торговли****Восьмая сессия**

Женева, 26–27 (первая половина дня) июня 2023 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Уроки, извлеченные из исследований по оценке  
нормативных и процедурных барьеров для торговли,  
и последующие действия стран****Уроки, извлеченные из исследований по оценке  
нормативных и процедурных препятствий  
для торговли, и дальнейшие действия****Записка секретариата***Резюме*

На своей седьмой сессии, состоявшейся 27–28 июня 2022 года, Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли выразил признательность секретариату за его работу над исследованиями по оценке нормативных и процедурных барьеров для торговли (исследований НПБТ), проводимых на протяжении многих лет, и просил секретариат подготовить последующий доклад об уроках, извлеченных из этих исследований, и о возможных дальнейших действиях (ECE/CTCS/2022/2, Решение 2022-10)<sup>1</sup>.

Цель настоящей записки состоит в том, чтобы представить обзор исследований НПБТ, проведенных с 2012 года в отдельных странах, обобщить извлеченные уроки и предложить варианты возможных дальнейших действий. В ней рассматриваются формирующиеся тенденции в текущей повестке дня в области разработки политики, предлагается ряд конкретных рекомендаций по дальнейшему наращиванию потенциала исследований для более эффективного содействия достижению Целей в области устойчивого развития на период до 2030 года.

<sup>1</sup> См. [https://unece.org/sites/default/files/2023-01/ECE\\_CTCS\\_2022\\_2E.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2023-01/ECE_CTCS_2022_2E.pdf).



## I. Введение

1. С 2012 года по линии подпрограммы 6 (Торговля) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) в координации с другими международными субъектами, такими как Всемирная торговая организация (ВТО), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Центр международной торговли (ЦМТ), государствам-членам, в частности странам с переходной экономикой, оказывается поддержка в выявлении нормативных и процедурных барьеров на пути торговли и формулировании политических рекомендаций по улучшению сотрудничества в области связанного с торговлей нормативного регулирования в регионе (ECE/TRADE/C/2012/6). В частности, речь идет об ориентированных на существующие потребности и достижение конкретных результатов исследованиях по оценке нормативных и процедурных барьеров для торговли (исследования НПБТ).
2. Исследования НПБТ проливают свет на коренные причины нормативных и процедурных барьеров на пути торговли в соответствующих странах и позволяют формулировать ориентированные на конкретные действия рекомендации с учетом рекомендаций и стандартов Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), работы по разработке норм и стандартов Рабочей группы 6 (Политика в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования) и Рабочей группы 7 (Сельскохозяйственные стандарты качества). Также существует важная синергия между исследованиями НПБТ и инструментами, применяемыми в рамках подпрограммы 4 «Экономическое сотрудничество и интеграция», например Обзорами инновационной деятельности в интересах устойчивого развития<sup>2</sup>.
3. Исследования НПБТ направлены на оказание помощи странам в создании необходимой институциональной и законодательной базы для обеспечения успешной интеграции в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки; поощрение обмена информацией между странами об их политике и опыте; и информирование доноров о том, где может потребоваться помощь.
4. В настоящей записке представлен обзор всех исследований НПБТ, проведенных с 2012 года (раздел II), включая уроки, которые могут быть извлечены из этих исследований (раздел III). На основе этого обзора и с учетом формирующихся тенденций в текущей повестке дня в области разработки политики в настоящей записке предлагаются возможные варианты действий для дальнейшего повышения потенциала исследований НПБТ в части привнесения позитивных изменений в регулятивную среду в соответствующих странах (раздел IV).

## II. Обзор исследований НПБТ, проведенных в охваченных программой странах: Албании, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Таджикистане и Сербии

5. Исследования НПБТ были проведены для десяти стран с переходной экономикой в регионе ЕЭК: Албании (2016 год), Армении (2019 год), Беларуси (2012 год), Грузии (2018 год), Казахстана (2014 год), Кыргызстана (2015 год), Сербии (2021 год), Таджикистана (2014 год), Республики Молдова (2017 год) и Узбекистана (2023 год). Кроме того, ЕЭК подготовила семь специализированных исследований по оценке воздействия пандемии COVID-19 на ММСП (2021 год)<sup>3</sup>, в том

<sup>2</sup> ОИДУР помогают странам диверсифицировать свою экономику посредством выверенной оценки и рекомендаций в отношении политических и структурных реформ, основанных на передовом международном опыте и четком понимании национальной и региональной специфики. URL: <https://unece.org/innovation-sustainable-development-reviews-i4sdrs>.

<sup>3</sup> См. «Воздействие COVID-19 на торговлю и структурные преобразования в Армении». URL: [https://unece.org/sites/default/files/2021-01/Impact\\_COVID-19\\_Armenia..pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-01/Impact_COVID-19_Armenia..pdf). См. также «Воздействие COVID-19 на торговлю и структурные преобразования в Республике Молдова».

числе с учетом гендерных аспектов (2022 год)<sup>4</sup>; и тематический документ, содержащий рекомендации относительно использования нетарифных мер для поддержки сокращения продовольственных потерь и пищевых отходов (2020 год)<sup>5</sup>.

6. Исследования НПБТ проводились в период с 2012 года по 2021 год и касались условий упрощения процедур торговле (т. е. связанных с торговлей документов и процедур), политики в области регулирования и стандартизации, а также связанной с торговлей инфраструктуры. Кроме того, связанные с торговлей документы и процедуры оцениваются на основе ключевых принципов ЕЭК в отношении упрощения процедур торговли, включая прозрачность, взаимодействие, консультации и сотрудничество; простоту, практичность и эффективность; недискриминацию, последовательность, предсказуемость и надлежащие процедуры; согласование, стандартизацию и признание; и модернизацию и использование новых технологий<sup>6</sup>.

7. Во всех исследованиях НПБТ используется методология ЕЭК, разработанная ЕЭК<sup>7</sup>. Методология оценки ЕЭК предусматривает использование ориентированных на конкретных субъектов вопросников, которые призваны способствовать выявлению нормативных и процедурных торговых барьеров как за границей, так и на границе. Основное внимание в вопросниках уделяется: i) мерам по упрощению процедур торговли; ii) системе национальной инфраструктуры качества, закрепленной в политике в области стандартизации, технических регламентах, системах обеспечения качества, аккредитации и метрологии (СКАМ); и iii) связанной с торговлей инфраструктуре, включая транспорт и логистику. Конкретные целевые сектора и виды продукции, подлежащие анализу, были выбраны в консультации с соответствующими правительствами и включали широкий спектр товаров, производимых различными отраслями промышленности, например химикаты, продукцию животноводства, овощи, фрукты, механизмы и транспортное оборудование.

8. Методология предусматривала опрос широкого круга заинтересованных сторон, представляющих всех субъектов деятельности в рамках производственно-сбытовых цепочек, включая государственных чиновников, транспортных операторов, поставщиков логистических услуг, учреждения по поддержке рынка<sup>8</sup> и торговые предприятия (как экспортеров, так и импортеров). Транспортные операторы, поставщики логистических услуг и учреждения по поддержке рынка отбирались масштабов и сферы их деятельности. Применительно к каждой стране в среднем было опрошено около 70–80 заинтересованных сторон.

9. В рамках всех исследований НПБТ проводится анализ структуры торговли целевой страны и ее места в регионе и на международном уровне, включая основные экспортно-импортные товары и страны-назначения. В них учитываются конкретные

URL: [https://unece.org/sites/default/files/2021-06/Impact\\_COVID-19\\_Moldova-Eng.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-06/Impact_COVID-19_Moldova-Eng.pdf);

«Воздействие COVID-19 на торговлю и структурные преобразования в Сербии».

URL: [https://unece.org/sites/default/files/2021-06/Impact\\_COVID-19\\_Serbia-Eng.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-06/Impact_COVID-19_Serbia-Eng.pdf).

«Выводы и рекомендации, вытекающие из проведенных ЕЭК ООН оценок воздействия COVID-19 на микро-, малые и средние предприятия в отдельных странах».

URL: [https://unece.org/sites/default/files/2021-10/COVID-19%20Impact%20assessments.Summary.Paper\\_\\_0.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-10/COVID-19%20Impact%20assessments.Summary.Paper__0.pdf).

<sup>4</sup> См. «Воздействие COVID-19 на перспективы развития торговли и бизнеса принадлежащих женщинам предприятий в Республике Армения». URL: [https://unece.org/sites/default/files/2022-11/UNECE-Impact%20of%20COVID-19-Female-Armenia\\_E.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2022-11/UNECE-Impact%20of%20COVID-19-Female-Armenia_E.pdf). См. также «Воздействие COVID-19 на перспективы развития торговли и бизнеса принадлежащих женщинам предприятий в Республике Молдова». URL: [https://unece.org/sites/default/files/2022-11/UNECE-Impact%20of%20COVID-19-Female-Moldova\\_E.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2022-11/UNECE-Impact%20of%20COVID-19-Female-Moldova_E.pdf).

<sup>5</sup> См.

[https://unece.org/fileadmin/DAM/trade/StudiesRegulatoryProceduralBarriersTrade/ThematicPublications/TakingAdvantage-GrowingTrade-FoodProducts\\_Eng.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/trade/StudiesRegulatoryProceduralBarriersTrade/ThematicPublications/TakingAdvantage-GrowingTrade-FoodProducts_Eng.pdf).

<sup>6</sup> ЕЭК ООН (2006 год). Towards an Integrated Strategy for UN/CEFACT, Geneva, Switzerland.

<sup>7</sup> См. <https://unece.org/DAM/trade/Publications/ECE-TRADE-409E.pdf>.

<sup>8</sup> Неправительственные организации, поддерживающие развитие предприятий, такие как агентства по вопросам поощрения торговли, учреждения по поддержке предпринимательства, торговые палаты.

условия, влияющие на соответствующие страны, такие как география (например, удаленность от основных мировых рынков, обеспеченность ресурсами, отсутствие выхода к морю), историческое институциональное наследие (например, для стран постсоветского пространства), стратегии региональной интеграции и т. д. В исследованиях также уделяется внимание факторам экономической уязвимости соответствующих стран, таким как внешние потрясения, связанные с зависимостью от ресурсов, слабый производственный потенциал, а также отсутствие диверсификации экономики.

10. Методология оценки, опираясь на Справочную модель ЕЭК «покупка — отгрузка — оплата» (ПОО)<sup>9</sup>, предлагает широкую концепцию международных торговых операций как единого процесса в цепочке поставок (а не серии разрозненных действий различных субъектов). Международные торговые операции подразделяются на три основные категории: покупка, отправка и оплата<sup>10</sup>, которые соответствуют деловым операциям, выполняемым торговыми предприятиями на протяжении всей цепочки поставок.

11. Некоторые исследования НПБТ содержат подробный и всесторонний обзор деловых операций, производимых с конкретными видами продукции (например, с печеньем и конфетами в случае Казахстана). Как правило, такой обзор охватывает участвующие стороны, необходимые документы и предстоящие действия и основывается на методологии анализа деловой практики (АДП)<sup>11</sup>.

12. Исследования НПБТ имеют схожую структуру и состоят из пяти–десяти глав (см. приложение I) и многочисленных приложений, в которых приводится подробная дополнительная техническая информация, в том числе о структуре экспорта-импорта опрошенных экономических операторах; требованиях к документации для экспорта по уровню сложности; ВВП стран в разбивке по секторам (доля в общем ВВП) и т. д. Рекомендации можно в целом подразделить на категории, охватывающие сквозные вопросы, которые актуальны для целого ряда дискуссий или по системным причинам, и вертикальные вопросы<sup>12</sup>.

13. Сквозные вопросы охватывают темы, связанные с легкостью ведения бизнеса, сложностью правовых и нормативных систем и проблемами управления. В то же время вертикальные вопросы, или категории, охватывают широкий спектр тем, которые для удобства можно в целом назвать мерами по упрощению процедур торговли, политикой

<sup>9</sup> Справочная модель ПОО помогает проанализировать критические этапы каждой операции для получения представления о сложностях, которые могут возникнуть на любом таком этапе ввиду противоречащих друг другу целей политики в области развития торговли и упрощения процедур торговли, дефицита потенциала в существующей институциональной структуре поддержки торговли и недостатков в существующих механизмах проведения консультаций между государственным и частным секторами в части разработки и осуществления политики в сфере нормативного регулирования.

<sup>10</sup> К этим операциям относятся: 1) покупка — охватывает всю коммерческую деятельность, связанную с заказом товаров; 2) отправка — охватывает все действия, связанные с физической передачей товара, включая нормативные процедуры, связанные с официальным контролем; 3) оплата — охватывает все действия, связанные с платежными операциями.

<sup>11</sup> АДП является важным инструментом для мероприятий ЕЭК в области наращивания потенциала по вопросам упрощения процедур торговли, которые также проводит Секция упрощения процедур торговли ОЭСР. АДП используется для: i) анализа действий, документов и данных, имеющих отношение к международной торговле; ii) выявления проблемных факторов, вызывающих задержки при перемещении товаров через границу, таких как ненужные формы и документы и повторяющиеся элементы данных; и iii) определения возможностей для улучшения, таких как сокращение количества торговых документов и минимизация требований к данным. См. ЕЭК, ЭСКАТО (Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана), UNNEXТ (Сеть экспертов ООН по безбумажной торговле в Азии и Тихоокеанском регионе) (2009) 'Business Process Analysis Guide to Simplify Procedures' («Руководство по анализу деловых операций для упрощения процедур торговли»). Бангкок: Издание Организации Объединенных Наций.

<sup>12</sup> Вертикальные вопросы относятся к конкретным темам, упоминаемым в исследованиях НПБТ, таким как меры по упрощению процедур торговли, политика в области стандартизации и связанная с торговлей инфраструктура, включая транспорт и логистику.

в области стандартизации и связанной с торговлей инфраструктурой, включая транспорт и логистику<sup>13</sup>.

14. Рекомендации, представленные в исследованиях НПБТ, адресованы конкретным странам и сформулированы с учетом неудовлетворенных потребностей рассматриваемой страны. Некоторые из рекомендаций касались проблем, общих для всех стран. Это можно объяснить схожестью проблем, с которыми сталкиваются многие страны с переходной экономикой.

15. В качестве примеров рекомендаций, адресованных конкретным странам, можно принятие мер с целью усиления переговорных позиций грузоотправителей (например, исследование НПБТ для Албании); расширение спектра приемлемых по цене брокерских таможенных услуг, предоставляемых торговым предприятиям (например, исследование НПБТ для Казахстана); установление четкого различия между первичными законами и подзаконными актами о порядке исполнения законов и пересмотр отношений между правительством и руководством железных дорог (например, исследование НПБТ для Таджикистана).

16. Общие рекомендации касаются внедрения комплексного государственного подхода к реформам в области торговли, создания благоприятных для предпринимательской деятельности и ведения экспортно-импортных операций условий (включая упрощение связанных с торговлей процедур и цифровизацию документов, а также проведение многосторонних консультаций по новым законам и нормативным актам, связанным с торговлей), инвестиций в критически важную инфраструктуру и продолжения сотрудничества с соседними странами (преимущественно региональными партнерами).

### III. Извлеченные уроки

17. В настоящем разделе рассказывается о наиболее важных уроках, извлеченных из проведенных на сегодняшний день оценок, которые сгруппированы в тематические блоки, охватывающие упрощение процедур торговли, политику в области нормативного регулирования и стандартизации, а также роль региональной интеграции и сотрудничества. Исследования НПБТ позволяют не только выявить существующие потребности и определить недостатки, имеющиеся в связанных с торговлей законах и нормативных актах стран, но и извлечь важные уроки, которые подлежат учету в контексте будущих мероприятий по разработке политики, наращиванию потенциала и оказанию технической помощи.

#### A. Упрощение процедур торговли

##### Прозрачность

**Доступ к информации — важнейшее условие для создания благоприятной для торговли нормативно-правовой среды**

18. В исследованиях НПБТ подчеркивается, что доступ к связанной с торговлей информации и ее распространение являются важными условиями для создания благоприятной для торговли среды в соответствующих странах. Считается, что легкодоступная, постоянно обновляемая и удобная для пользователя информация обладает высоким потенциалом оказать существенное влияние, поскольку способствует повышению предсказуемости торговых операций, содействует

<sup>13</sup> Например, в части упрощения процедур торговли рекомендации включают обеспечение доступа к информации, связанной с торговлей, упрощение торговых процедур и упорядочение требований к документации. Рекомендации по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования включают обеспечение согласования национальных и международных стандартов, а также разработку систем оценки воздействия нормативного регулирования.

выработке стратегических бизнес-решений и позволяет экономическим операторам более четко соблюдать соответствующие нормативные акты.

19. Для повышения прозрачности и обеспечения доступа к связанной с торговлей информации, в исследованиях НПБТ рекомендуется консолидировать информацию на удобном для пользователей едином многофункциональном портале с онлайн-справочной службой, обслуживаемой одним государственным агентством. Такой портал мог бы содержать не только связанную с торговлей информацию о применимых нормативных актах и соответствующих административных процедурах, но и краткие пояснительные брошюры о шагах, которые должны предпринимать торговые предприятия для обеспечения должной осмотрительности при выполнении требований законодательства. В исследованиях также отмечается важность обеспечения публикации информации о процедурах, связанных с торговлей, как минимум на двух языках, т. е. на местном и английском, что является одним из способов привлечения иностранных компаний и инвесторов.

20. Другими средствами распространения информации и обмена передовым опытом являются программы подготовки, рабочие совещания и семинары для представителей торговых предприятий, государственных служащих, таможенных брокеров и других субъектов, участвующих в торговле. Это может быть сделано путем создания постоянных учебных центров, укомплектованных экспертами и преподавателями, в том числе в сотрудничестве с международными учебными центрами.

21. Низкий уровень осведомленности и нехватка квалифицированных кадров, а также несоответствие профессиональной структуры потребностям рынка труда оставались главной проблемой в большинстве охваченных стран. Разработка и организация программ подготовки для государственных служащих, таможенных брокеров и микро-, малых и средних предприятий (ММСП) неоднократно назывались одним из приоритетных направлений действий для упрощения процедур торговли и улучшения управления производственно-сбытовыми цепочками. Кроме того, внутренние программы подготовки могут быть дополнены организацией посещения стран, известных своей практикой обеспечения благоприятных условий для предпринимателей на границах. Например, в исследовании НПБТ для Грузии в качестве стран с развитыми системами управления границами и потенциальных мест для повышения квалификации и дальнейшего обучения в этой области называются Германия и Сингапур.

### **Укрепление и расширение диалога между государственным и частным секторами — одним из ключевых факторов, способствующих развитию торговли**

22. Один из ключевых выводов исследований НПБТ состоит в том, что обеспечение широкого участия заинтересованных сторон<sup>14</sup> в процессе разработки политики, в частности связанной с торговлей, способствует достижению целей в области устойчивого развития, поддержке структурных преобразований и повышению конкурентоспособности экспорта соответствующих стран.

23. Диалог между государственным и частным секторами называется, в частности, обязательным условием реагирования на уровне политики и ее эффективности. Роль сотрудничества государственного и частного секторов также была подчеркнута в контексте национальных комитетов по упрощению процедур торговли. Более конкретно, в исследованиях отмечается, что поддержка частного сектора может помочь комитетам усилить общий стратегический надзор.

24. С тем чтобы диалог между государственным и частным секторами был успешным, в исследованиях НПБТ рекомендуется обеспечить проведение постоянных и широкомасштабных отраслевых консультаций с частным сектором. Хотя связанные с торговлей законы и нормативные акты, включая проекты нормативных актов,

<sup>14</sup> Например, частного сектора, представленного, в частности, торговыми предприятиями, логистическими компаниями, лидерами деловых кругов и учреждениями по поддержке рынка.

должны обсуждаться в индивидуальном порядке, представляется полезным рассмотреть возможность участия частного сектора в обсуждении более широкого контекста законодательных и административных реформ. Рекомендуется проводить консультации в рамках одного институционального механизма, благодаря чему диалоги станут предметными, адресными, ориентированными на конкретные действия и хорошо скоординированными.

25. В исследованиях НПБТ рекомендуется применение и другого подхода в целях расширения диалога между государственным и частным секторами, который заключается в укреплении учреждений по поддержке рынка, уже располагающих эффективной информационно-пропагандистской службой и исследовательским центром, с тем чтобы они могли излагать потребности торговых предприятий в информационных документах для рассмотрения правительством.

#### **Важность мер по созданию безбумажной торговой среды для решения проблем логистики и повышения конкурентоспособности**

26. В исследованиях НПБТ признается важная роль безбумажной торговой среды для облегчения потока данных и документов между предприятиями и правительством и между правительствами. Меры в области безбумажной торговли включают создание электронной автоматизированной таможенной системы и «единых окон», позволяющих подавать и выдавать в электронном виде связанные с торговлей документы, включая торговые лицензии и таможенные декларации. В исследованиях подчеркивается, что безбумажная торговля снижает затраты на соблюдение требований и хранение товарных запасов, упрощает перемещение товаров и обеспечивает своевременное получение товаросопроводительных документов, что также расширяет возможности участия ММСП в трансграничной торговле.

27. Было выявлено несколько проблем, препятствующих переходу к безбумажной среде, включая отсутствие нормативных актов, поддерживающих создание и функционирование безбумажной торговли (таких, как правила о юридической силе электронных документов, электронных подписей и т. д.), а также отсутствие необходимого потенциала (например, отсутствие доступа к Интернету и навыков работы с цифровыми технологиями, позволяющих получать максимальные выгоды от перехода к безбумажной торговле).

28. Кроме того, в исследованиях НПБТ отмечается, что во многих случаях, несмотря на существование безбумажных систем и необходимой правовой базы, таможенные и регулирующие органы все равно требуют представления оригиналов бумажной документации, что в значительной степени снижает ценность безбумажной среды для торговых предприятий. Исследования показывают, что эта практика служит свидетельством того, что реализация реформ зачастую значительно отстает от намеченных целей.

29. В контексте безбумажной торговли внедрение «единого окна» представляет собой самую большую проблему для обследованных стран из-за сложности процесса. Согласно результатам исследования, качество работы «единого окна» нередко связано с качеством сотрудничества и обмена информацией между различными государственными учреждениями, которое зачастую не является достаточно высоким. Это приводит к ситуациям, когда торговым предприятиям по-прежнему приходится представлять информацию несколько раз, что снижает ценность механизмов «единого окна».

#### **Упрощение документов и процедур может привести к значительному снижению торговых издержек**

30. Сложные требования к документации и процедуры ложатся тяжелым бременем на экономических операторов. В некоторых случаях торговым предприятиям и ММСП, не располагающим достаточными людскими ресурсами, ничего не остается, как нести дополнительные расходы в связи с наймом недостающей рабочей силы, которые могут составлять до 30 процентов от стоимости продукции (например, ввиду требований в отношении маркировки для таможенной очистки).

31. В ряде случаев, даже если действующее законодательство ограничивает объем требований к документам для экспорта, фактические требования к документации (к так называемым «документам, дополняющим основные документы») зачастую являются чрезмерными. В этой связи в исследованиях НПБТ рекомендуется периодически проверять, как торговые процедуры применяются на практике.

### **Цифровизация — важнейший компонент обеспечения эффективности трансграничной деятельности**

32. Цифровые инструменты обладают большим потенциалом для снижения затрат на участие в международной торговле благодаря облегчению координации глобальных производственно-сбытовых цепочек (ГПСЦ), распространению идей и новых технологий, а также установлению связей с большим числом предприятий и потребителей в глобальном масштабе.

33. Основной вывод исследований НПБТ заключается в том, что цифровые инструменты незаменимы для упрощения и оптимизации сделок. Таким образом, страны должны стремиться к более эффективному внедрению цифровых решений. Это требует поэтапной работы, начиная с решения самых насущных проблем, таких как повышение цифровых навыков и грамотности экономических операторов, занимающихся торговой деятельностью, с последующим переходом к внедрению более сложных цифровых инструментов и, возможно, применению передовых технологий искусственного интеллекта (ИИ).

34. Хотя в исследованиях НПБТ признаются возможности и преимущества, которые дают операции с использованием цифровых технологий, в них также признается, что уровень готовности стран к таким преобразованиям неодинаков. Поэтому рекомендации тщательно выверяются для решения конкретного круга проблем, с которыми сталкивались страны на момент проведения оценки. Например, для Грузии, которая уже выполнила 93 процента положений Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ) до вступления Соглашения в силу в 2017 году, одна из основных рекомендаций состояла в дальнейшем укрупнении системы «единого окна» для ее преобразования в более комплексную платформу в соответствии с Рекомендацией 33 СЕФАКТ ООН. В других странах, которые находились на более ранней стадии реализации реформ по упрощению процедур торговли, рекомендации были направлены на наращивание потенциала. В случае с Кыргызстаном в исследовании была подчеркнута необходимость оснащения государственных органов необходимой технологией цифровой подписи, соответствующей международным стандартам, а в исследовании по Беларуси рекомендовалось внедрить для органов пограничного контроля новые информационные технологии управления.

### **Снижение неэффективности пограничного контроля может повысить безопасность цепочки поставок и способствовать созданию прозрачной, последовательной и предсказуемой торговой среды**

35. В исследованиях указываются многие области, в которых могут быть улучшены таможенные функции. В частности, речь идет о громоздких и длительных процедурах таможенного оформления, неэффективных процедурах и практике таможенной оценки (например, об интрузивных инспекциях), а также о недостаточно развитых системах управления рисками.

36. Отсутствие сотрудничества в пунктах пересечения границы с соседними странами являлось одной из наиболее острых проблем, о которых сообщили опрошенные заинтересованные стороны. Например, в исследовании НПБТ для Албании особо отмечается проблема несогласованности часов работы служб по разные стороны одной и той же границы. В исследовании НПБТ для Таджикистана упоминается, что торговым предприятиям зачастую отказывали в доступе к объектам транспортной инфраструктуры соседних стран, что усугублялось непредсказуемостью закрытия границ (например, с Узбекистаном и Кыргызстаном).



37. В исследованиях подчеркивается значение трансграничного сотрудничества и координации работы таможенных служб для улучшения обслуживания торговых предприятий, а также предлагаются виды передовой практики для рассмотрения властями. Эта практика включает согласование процедур и формальностей, в том числе дней и часов работы ППГ; строительство и совместное использование общих объектов, проведение совместного контроля, а также создание для контроля пограничных пунктов одной остановки.

## **В. Политика в области нормативного регулирования и стандартизации**

### **Внедрение передового опыта в процессы разработки и установления стандартов — важный шаг для улучшения нормативно-правовой среды в соответствующих странах**

38. Во всех исследованиях НПБТ подчеркивается необходимость улучшения практики стандартизации<sup>15</sup>. Рекомендуемая область для улучшений зависит от того, обладает ли страна достаточным институциональным потенциалом, сформировавшейся нормативно-правовой базой, определяющей разработку технических регламентов, стандартами и процедурами оценки соответствия, а также необходимым опытом и навыками.

39. Во многих исследованиях НПБТ указывается, что страны могли бы получить выгоду от расширения поддержки и помощи в деле разработки и установления стандартов. Исследование НПБТ для Кыргызстана развивает эту идею, при этом в нем отмечается, что обеспечение применения в стране передовой практики имеет важное значение, но не менее важно, чтобы это делалось в соответствии с потребностями экономических операторов и их способностью к освоению. В исследовании рекомендуется обеспечить углубленную подготовку персонала национальных агентств по разработке и установлению стандартов, с тем чтобы они стали разработчиками стандартов, а не просто принимали к исполнению международные стандарты.

40. В то же время, согласно этим исследованиям, некоторые страны уже находятся на пути к внедрению передового опыта в деятельность органов по разработке и установлению стандартов. Например, в исследовании НПБТ для Республики Молдова подчеркивается, что в соответствии с наилучшей международной практикой структура национальных технических комитетов по стандартам (НТКС) организована таким образом, чтобы обеспечивалось максимально широкое участие<sup>16</sup>, а также синергия с разработкой технических регламентов.

41. В исследованиях НПБТ предлагаются разные рекомендации, основанные на ситуации в конкретной стране, но все они в конечном счете направлены на обеспечение распространения передового международного опыта. Например, в исследованиях НПБТ для Таджикистана и Казахстана рекомендуется интегрировать оценку регулятивного воздействия для целей разработки технических регламентов и установления стандартов, что необходимо для обеспечения пропорциональности между мерами регулирования и различными видами рисков, включая риски для здоровья, безопасности и окружающей среды. В этих исследованиях содержатся конкретные ссылки на Рекомендацию R Рабочей группы 6 ЕЭК, касающуюся управления рисками в системах нормативного регулирования

<sup>15</sup> Стандартизация представляет собой процесс разработки, продвижения и, возможно, обеспечения обязательного применения основанных на стандартах и совместимых с ними технологий и процессов в определенной отрасли.

<sup>16</sup> В работе НТКС участвуют 15–20 представителей промышленных и торговых предприятий, деловых и профессиональных ассоциаций, научно-исследовательских институтов, ассоциаций потребителей, органов по надзору за рынком, испытательных лабораторий, органов по сертификации и отраслевых министерств.

(ECE/TRADE/C/WP.6/2011/4)<sup>17</sup>, и Рекомендацию Р «Кризисное управление в системах нормативного регулирования» (ECE/TRADE/C/WP.6/2011/14 и ECE/TRADE/C/WP.6/2011/14/Rev.1)<sup>18</sup>.

### **Стратегии и механизмы надзора за рынком могут способствовать укреплению доверия между потребителями и экономическими операторами**

42. В исследованиях НПБТ подчеркивается незаменимая роль надзора за рынком<sup>19</sup> в обеспечении соответствия поступающей на рынок продукции действующим законам и нормам, включая требования к охране здоровья и безопасности.

43. В ходе исследований НПБТ для соответствующих стран были подготовлены рекомендации в отношении развития систем надзора за рынком. Эти рекомендации включают разработку политики правоприменения, а также создание систем отслеживания и предупреждения и введение внутренних процедур для обеспечения пропорциональности правоприменительных действий рискам для здоровья и безопасности и серьезности нарушения. В качестве отправной точки для координации этих усилий в исследованиях НПБТ предлагаются Рекомендации М<sup>20</sup> и N (ECE/TRADE/C/WP.6/2011/12)<sup>21</sup> ЕЭК, которые обеспечивают основу для координации межправительственных усилий по недопущению на рынок некачественных и контрафактных товаров.

### **Важная роль метрологии в повышении конкурентоспособности экспорта и осуществлении структурных преобразований в соответствующих странах**

44. В исследованиях НПБТ подчеркивается важнейшая роль метрологии, в том числе законодательной метрологии<sup>22</sup>, в разработке и ведении реестра национальных измерительных эталонов и обеспечении однообразия измерений посредством калибровки. Несмотря на важность институтов метрологии, государственные чиновники слабо признают и понимают их значение для наращивания потенциала стран, конкурентоспособности экспорта и структурных преобразований. Поэтому в странах уделяется ограниченное внимание дальнейшему развитию

<sup>17</sup> Согласно Рекомендации Р, органам нормативного регулирования и другим сопричастным субъектам системы нормативного регулирования следует использовать концепцию «риска» для оценки того, насколько сбалансированной является та или иная система нормативного регулирования в части недопущения двух крайностей: i) чрезмерного или излишнего регулирования, т. е. слишком жесткого регулирования, непропорционального рискам, на смягчение которых такое регулирование направлено; ii) недостаточного регулирования, не способного противостоять опасностям, из-за чего граждане и экономические операторы могут подвергаться чрезмерным или неоправданным рискам.

<sup>18</sup> В Рекомендации Р (пересмотренный вариант Рекомендации Р), посвященной управлению кризисами и рисками в системах нормативного регулирования, отмечается роль органов нормативного регулирования на всех этапах управления кризисами и рисками, включая подготовку, стабилизацию, продолжение важнейших функций, восстановление и последующую деятельность.

<sup>19</sup> Надзор за рынком охватывает полный спектр действий, включая мониторинг рынка и контроль за ним, а также, при необходимости, применение исправительных мер и штрафов.

<sup>20</sup> См. [https://unece.org/DAM/trade/wp6/Recommendations/Recommendation\\_M\\_en.pdf](https://unece.org/DAM/trade/wp6/Recommendations/Recommendation_M_en.pdf).

<sup>21</sup> См. [https://unece.org/DAM/trade/wp6/Recommendations/Recommendation\\_N\\_en.pdf](https://unece.org/DAM/trade/wp6/Recommendations/Recommendation_N_en.pdf).

<sup>22</sup> Метрология, часто называемая «областью мер и весов», — это наука об измерениях. Она включает, помимо прочих процессов, операции по настройке инструментов и проверке продукции с использованием различных технологий. Хотя метрология считается частью систем оценки соответствия, она сама по себе является независимым компонентом системы нормативного регулирования. Метрологию следует отличать от законодательной метрологии, которая сосредоточена на обеспечении качества и достоверности измерений, используемых непосредственно при регулировании и в сферах коммерческой деятельности. Законодательная метрология также связана с обеспечением должной осмотрительности в части отслеживаемости и предотвращением неправомерного использования результатов измерений. См., например, [https://unece.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE-TRADE-410E\\_Tajikistan\\_Chapter\\_1.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE-TRADE-410E_Tajikistan_Chapter_1.pdf).

институционального потенциала испытательных и калибровочных лабораторий, а также органов метрологической службы.

45. В этой связи в исследованиях рекомендуется укреплять исследовательский потенциал метрологических лабораторий, с тем чтобы они могли разрабатывать новые методы измерения и законодательную метрологию для охвата всех базовых единиц, начиная с тех, которые относятся к приоритетным секторам. Кроме того, в исследованиях отмечается, что институты метрологии могут выиграть от расширения своего пула экспертов, в частности путем привлечения молодых экспертов для обеспечения передачи знаний от старшего поколения. В них также рекомендуется организовывать целевую подготовку.

#### **Необходимость выделения дополнительных ресурсов для решения проблемы нехватки потенциала в области стандартизации, оценки соответствия и метрологии**

46. В исследованиях НПБТ отмечается, что отсутствие достаточных ресурсов и потенциала является насущной проблемой для органов по оценке соответствия<sup>23</sup> (ООС), органов по стандартизации и институтов метрологии в охваченных странах. Во-первых, недостаток ресурсов был назван основным препятствием на пути их участия в работе международных организациях, что подрывает их способность получать пользу от обмена передовым опытом. Во-вторых, из-за нехватки ресурсов испытательные лаборатории в этих странах вынуждены продолжать использовать устаревшее оборудование. Недостаточное финансирование ослабляет способность соответствующих стран выполнять юридические требования их торговых партнеров. В исследованиях подчеркивается, что ограниченность потенциала является причиной недоверия к качеству процедур испытаний. Это, в свою очередь, приводит к многочисленным случаям, когда страны назначения не признают результаты оценки соответствия, проведенной ООС в соответствующей стране, и образцы приходится подвергать повторным испытаниям, что увеличивает операционные издержки экономических операторов.

47. Другая проблема заключается в том, что во многих случаях органы по стандартизации полагаются в основном на ограниченные государственные бюджеты, что не позволяет им активизировать свои усилия по отзыву устаревших стандартов и содействовать соблюдению международных стандартов (где это необходимо). Нехватка ресурсов также препятствует своевременному переводу международных стандартов на местный язык, из-за чего многие экономические операторы не могут их использовать. Что касается метрологии, то общей проблемой является ограниченное количество калибровочных лабораторий, что является узким местом, подрывающим инновационную деятельность промышленности.

### **С. Динамика глобальной и региональной интеграции**

#### **Региональное сотрудничество как один из факторов, способствующих принятию новых моделей поведения и улучшению экспортных показателей**

48. В исследованиях НПБТ усилия по региональной интеграции названы важной вехой на пути к улучшению нормативно-правового и делового климата в стране. Под региональной интеграцией понимается поощрение использования общей нормативно-правовой базы и создание общей физической и институциональной инфраструктуры.

49. В исследованиях НПБТ также говорится о потенциале регионального сотрудничества в части координации усилий региональных партнеров по сертификации, обеспечению качества и развитию метрологии. Считается, что оно

<sup>23</sup> Под оценкой соответствия, согласно Соглашению ВТО о технических барьерах в торговле, следует понимать процедуры, используемые прямо или косвенно для определения выполнения соответствующих требований технических регламентов и стандартов. См. [https://www.wto.org/english/docs\\_e/legal\\_e/17-tbt\\_e.htm](https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/17-tbt_e.htm).

является полезным инструментом, способствующим не только укреплению доверия и заключению официальных соглашений между странами (например, в контексте соглашений о взаимном признании), но и достижению значительной экономии средств.

50. Согласно исследованиям, для получения дополнительных выгод от усилий по линии регионального сотрудничества необходимо согласовать процедуры таможенного контроля между соседними странами, что может быть достигнуто путем заключения соглашений о таможенном сотрудничестве. Кроме того, рекомендуется облегчить транзитные перевозки и ратифицировать транспортные конвенции и соглашения. В этой связи в исследованиях НПБТ внимание обращается на транспортные конвенции и соглашения ЕЭК, которые содержат согласованный свод положений для обеспечения того, чтобы национальные усилия в области развития осуществлялись в соответствии с передовой международной практикой.

#### **Рекомендации в исследованиях НПБТ как подспорье для интеграции стран в многостороннюю систему торговли**

51. Исследования НПБТ играют важную роль в контексте динамики не только региональной, но и глобальной интеграции. Например, рекомендации, представленные в исследовании НПБТ по Казахстану, способствовали завершению работы над пакетом документов для вступления страны в ВТО и ее превращению в 2015 году в полноправного члена этой организации<sup>24</sup>.

52. Рекомендации в исследованиях НПБТ также способствуют участию стран в системе ВТО, поскольку помогают им создать институциональный потенциал и осуществить ряд реформ и инициатив по упорядочению, облегчению и упрощению процедур и правил торговли. Одним из примеров является План действий по упрощению процедур торговли Национального комитета по упрощению процедур торговли Республики Молдова. План действий был разработан с учетом рекомендаций соответствующего исследования НПБТ<sup>25</sup>.

53. Помимо этого, исследования НПБТ были признаны полезным справочным пособием и источником данных в контексте Обзоров торговой политики ВТО (ОТП), которые проводятся на регулярной основе с участием как секретариата ВТО, так и правительств. Например, в выводах ОТП ВТО по Кыргызстану (2021 год)<sup>26</sup> и Республике Молдова (2022 год)<sup>27</sup> содержатся прямые ссылки на результаты соответствующих исследований НПБТ.

### **D. Вклад исследований НПБТ в создание в странах более благоприятных условий торговли**

54. Оценка эффективности торговли является важным инструментом для оценки успеха реформ, связанных с торговлей. Имеющиеся статистические данные свидетельствуют о том, что после проведения исследований во всех странах был достигнут значительный прогресс в различных областях, где были выявлены «неудовлетворенные потребности». В частности речь идет о: i) степени осуществления мер по упрощению процедур торговли в привязке к СУПТ ВТО и дополнительным

<sup>24</sup> См. [https://unece.org/DAM/trade/Publications/ECE-TRADE\\_407E-Kazakhstan.pdf](https://unece.org/DAM/trade/Publications/ECE-TRADE_407E-Kazakhstan.pdf). Важность исследований НПБТ была также признана странами, находящимися в процессе вступления в ВТО. Совсем недавно Туркменистан и Азербайджан обратились в ЕЭК с просьбой провести исследования НПБТ, с тем чтобы помочь им выполнить свои обязательства, связанные со вступлением в ВТО. См. <https://unece.org/media/SPECA/news/373623>.

<sup>25</sup> URL: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/tradfa\\_e/comm\\_e/meet2-3may\\_ntfc\\_moldova\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/tratop_e/tradfa_e/comm_e/meet2-3may_ntfc_moldova_e.pdf). Для оказания правительству поддержки в решении оставшихся задач по наращиванию потенциала в области упрощения процедур торговли в 2022–2023 годах, секретариат ЕЭК провел новое исследование НПБТ с акцентом на упрощение процедур торговли. Это исследование будет обсуждено на восьмой сессии Руководящего комитета (ECE/CTCS/2023/4).

<sup>26</sup> См. [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/tpr\\_e/s411\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/s411_e.pdf).

<sup>27</sup> См. [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/tpr\\_e/s428\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/s428_e.pdf).

контрольным показателям оценки условий для упрощения процедур торговли, которые выходят за сферу применения Соглашения (например, Глобальное обследование ООН по вопросам упрощения процедур торговли и безбумажной торговли и проект «Ведение бизнеса»); ii) прогрессе в сотрудничестве по вопросам нормативного регулирования; iii) достижениях в области аккредитации, стандартизации и надзора за рынком).

55. Согласно Базе данных Соглашения об упрощении процедур торговли<sup>28</sup>, наиболее впечатляющих результатов в деле реализации мер СУПТ достигли Кыргызстан и Казахстан, где уровень выполненных обязательств после проведения исследований НПБТ увеличился соответственно с 16,1 % до 89,9 % и с 44,5 % до 100 %. Албания также добилась прогресса: ее показатель вырос с 75,6 % до 98,3 %. Положительные тенденции наблюдаются и в других странах. Например, показатель осуществления в Армении увеличился с 50,8 % до 92,4 %, в Таджикистан — с 55,9 % до 98,3 %, а в Республике Молдова — с 57,6 % до 77,3 %.

56. Эта положительная тенденция также подтверждается Глобальным обследованием ООН по вопросам упрощения процедур торговли и безбумажной торговли, в рамках которого оценивается прогресс, достигнутый странами в отношении осуществления не только 58 мер, связанных с СУПТ ВТО, но и новых региональных и глобальных инициатив в области безбумажной или электронной торговли<sup>29</sup>. Обследование показывает положительную динамику для всех стран, для которых были проведены исследования НПБТ (см. таблицу 1)<sup>30</sup>.

Таблица 1

**Глобальное обследование ООН по вопросам упрощения процедур торговли и безбумажной торговли<sup>31</sup>**

Страна	<i>Показатель выполнения обязательств в области упрощения процедур торговли (%)</i>	
	2015	2021
Албания	36,56*	52,69
Армения	39,78	62,37
Казахстан	36,56	72,04
Кыргызстан	35,48	69,89
Республика Молдова	58,06	62,37
Таджикистан	40,86	50,54
Сербия	36,56	72,04

*Источник:* Глобальное обследование ООН по вопросам упрощения процедур торговли и безбумажной торговли (2023 год).

\* Данные по Албании за 2015 год отсутствуют, в таблице приведены данные по состоянию на 2017 год.

57. Страны также добились значительного прогресса в области аккредитации, стандартизации и надзора за рынком. После проведения исследования в Албании (2016 год) Генеральный директорат по стандартизации (ГДС), юридическое лицо, отвечающее за стандартизацию в Албании, стал полноправным членом Организации по международному сотрудничеству в области аккредитации лабораторий и подписал соглашение о взаимном признании, чтобы сертификаты испытаний, выданные аккредитованными ГДС лабораториями, считались равными на международном и европейском уровне. В то же время Республика Молдова предприняла шаги по

<sup>28</sup> Статистические данные по состоянию на март 2023 года. См. <https://www.tfadatabase.org/en>.

<sup>29</sup> См. <https://www.untfsurvey.org>.

<sup>30</sup> Однако, поскольку последние данные имеются по состоянию на 2021 год, База данных Соглашения об упрощении процедур торговли может дать более точную картину ситуации с упрощением процедур торговли в соответствующих странах.

<sup>31</sup> Для обеспечения последовательности сравнения в данной таблице представлены данные за 2015 и 2021 годы, поскольку обследование проводится только раз в два года.

усилению деятельности по надзору за рынком. В 2021 году органы по надзору за рынком Молдовы провели 1000 проверок, выявив 60 случаев несоблюдения требований, в результате чего четыре вида продукции были изъяты из продажи, что способствовало повышению доверия к качеству продукции этой страны на рынке<sup>32</sup>. Еще одним примером успеха является Казахстан, где по состоянию на 2022 год было принято более 200 стандартов. Еще одним важным достижением является включение мер по модернизации испытательных лабораторий в Национальный план действий Казахстана в области устойчивого развития на период 2021–2025 годов<sup>33</sup>.

58. Помимо оценки ситуации с упрощением процедур торговли, большое значение для определения уровня успеха стран в деле улучшения условий торговли имеет анализ развития нормативно-правовой базы и, в частности, сотрудничества в сфере нормативного регулирования. Согласно Базе данных ВТО по региональным торговым соглашениям<sup>34</sup>, после проведения исследований НПБТ все охваченные ими страны<sup>35</sup> заключили новые РТС со специальными либо уставами, либо положениями о технических регламентах, стандартизации и соглашениях о взаимном признании (см. таблицу 2). Например, в Соглашении о стратегическом партнерстве и сотрудничестве между Соединенным Королевством и Грузией (2021 год) стороны договорились сотрудничать в целях, в частности, упрощения и рационализации нормативных положений и практики нормативного регулирования, уделяя при этом особое внимание обмену передовым опытом в части методов нормативного регулирования (статья 293)<sup>36</sup>.

Таблица 2

**РТС, заключенные охваченными странами после проведения исследования НПБТ<sup>37</sup>**

<i>Страна</i>	<i>Год проведения исследования НПБТ</i>	<i>Заключенные РТС (год/стороны)</i>
Албания	2016	Соглашение Соединенного Королевства и Албании о свободной торговле и экономической интеграции (2021 год)
Армения	2019	Евразийский экономический союз (ЕАЭС) — Вьетнам (2016 год) ЕАЭС — Иран (2019 год) ЕАЭС — Сербия (2021 год)
Беларусь	2012	ЕАЭС (2014 год) ЕАЭС — Вьетнам (2016 год) ЕАЭС — Иран (2019 год) ЕАЭС — Сербия (2021 год)
Грузия	2018	Китай — Грузия (2018 год) Соглашение Соединенного Королевства и Грузии о стратегическом партнерстве и сотрудничестве (2021 год)
Казахстан	2014	ЕАЭС — Вьетнам (2016 год) ЕАЭС — Иран (2019 год) ЕАЭС — Сербия (2021 год)

<sup>32</sup> См. [https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2023-02/SWD\\_2023\\_32\\_%20Moldova.pdf](https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2023-02/SWD_2023_32_%20Moldova.pdf).

<sup>33</sup> См. <https://www.gov.kz/memleket/entities/mti-ktrm/press/news/details/408116?lang=en>.

<sup>34</sup> См. <http://rtais.wto.org/UI/PublicSearchByCr.aspx>.

<sup>35</sup> За исключением Таджикистана.

<sup>36</sup> См.

[https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/844167/CS\\_Georgia\\_1.2019\\_UK\\_Georgia\\_Strategic\\_Partnership\\_and\\_Cooperation\\_Agreement.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/844167/CS_Georgia_1.2019_UK_Georgia_Strategic_Partnership_and_Cooperation_Agreement.pdf).

<sup>37</sup> Данные по Таджикистану не включены — после проведения исследования (2014 год) Таджикистан не сообщил ни о заключении какого-либо РТС.

Страна	Год проведения исследования НПБТ	Заключенные РТС (год/стороны)
Кыргызстан	2015	ЕАЭС — Вьетнам (2016 год) ЕАЭС — Иран (2019 год) ЕАЭС — Сербия (2021 год)
Республика Молдова	2017	Соединенное Королевство — Молдова, Республика (2021 год)
Сербия	2021	Соединенное Королевство — Сербия (2021 год)

*Источник:* База данных региональных торговых соглашений ВТО.

59. Даже если не все эти достижения можно полностью отнести на счет исследований НПБТ, тот факт, что многие из достигнутых улучшений были *sine qua non* выполнения рекомендаций, может служить показателем причинно-следственной связи между достигнутым прогрессом и исследованиями НПБТ.

#### IV. Формирующиеся тенденции в связанных с торговлей мерах политики и нормативных актах и возможные направления для дальнейших исследований НПБТ

60. Вызванный пандемией бум цифровизации, новые призывы к «зеленому» переходу и развитию циркулярной торговле, а также реконфигурация ГПСЦ привнесли изменения в повестку дня в области разработки политики во всех географических регионах, затронув государства — члены ЕЭК и особенно страны с переходной экономикой.

61. Ответные меры на пандемию COVID-19 показали важность цифровых решений для усиления экономической интеграции, устранения необоснованных барьеров в торговле и расширения новых возможностей для предпринимательской деятельности. Национальные стратегии цифровизации сыграли решающую роль в минимизации негативных последствий и обеспечении восстановления экономики. В качестве примера можно привести национальную стратегию цифровизации «Цифровой Казахстан»<sup>38</sup> и Стратегию цифровизации Кыргызстана на период до 2023 года.<sup>39</sup>

62. Кроме того, широко признается важность улучшения экологических показателей для долгосрочных перспектив развития экспорта региона. Экономические операторы, особенно в странах с переходной экономикой, нуждаются в предсказуемой и прозрачной торговой политике для стимулирования инвестиций в «зеленые» технологии и эффективной конкуренции на мировых рынках. Призыв к согласованию целей торговой политики с экологическими целями без создания ненужных препятствий для торговли, вероятно, продолжит определять процесс разработки глобальной политики в ближайшие годы. Страны — участницы программы ЕЭК реализуют амбициозные планы действий на стыке торговли и окружающей среды. К ним относятся Климатическая стратегия на период до 2030 года и План действий на 2021–2023 годы в Грузии, проект «Климатическая стратегия и План действий» в Сербии и Стратегия Казахстана по достижению к 2060 году углеродной нейтральности.

63. Несмотря на недавние призывы к достижению большей самодостаточности и возвращению производства в развитые страны, участие в ГПСЦ занимает важное

<sup>38</sup> См.

<https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN22/ST109.pdf&Open=True>.

<sup>39</sup> См. [https://international-partnerships.ec.europa.eu/system/files/2022-01/mip-2021-c2021-8987-kyrgyz-republic-annex\\_en.pdf](https://international-partnerships.ec.europa.eu/system/files/2022-01/mip-2021-c2021-8987-kyrgyz-republic-annex_en.pdf).

место в политической повестке дня развивающихся стран<sup>40</sup>. Согласно исследованиям НПБТ, долгосрочная экономическая жизнеспособность стран с переходной экономикой будет зависеть от их способности участвовать в ГПСЦ и использовать открывающиеся возможности для развития сегментов деятельности, где создается более высокая добавленная стоимость. Однако участие большинства этих стран в глобальных производственно-сбытовых цепочках остается ограниченным, а их торговый портфель невелик и сконцентрирован на небольшом количестве торговых партнеров.

64. Эти формирующиеся глобальные тенденции открывают перед странами возможности для увеличения доли рынка, которыми можно воспользоваться при создании благоприятной деловой среды. Приоритетной задачей является обеспечение того, чтобы нормативные и процедурные меры в сфере торговли не препятствовали реализации полного потенциала стран в части использования этих новых тенденций. Исследования НПБТ могут помочь определить, существуют ли эти барьеры, какова их природа и как можно минимизировать их влияние на торговлю.

65. Для эффективного реагирования на эти новые и формирующиеся тенденции исследования НПБТ могли бы охватить анализом новые области политики, если об этом попросит государство-член. Например, этот новый подход может обеспечить учет экологических, социальных и управленческих (ЭСУ) факторов. Он также может дать ответ на вызовы и возможности, связанные с появлением в регионе новых экономических структур и торговых конфигураций.

66. Еще одним возможным направлением будущей работы является проведение по запросам стран исследований по конкретным секторам. Подготовка факультативных глав с углубленным анализом по представляющим интерес конкретным видам продукции может максимизировать пользу от рекомендаций НПБТ.

67. В исследованиях НПБТ могут быть также рассмотрены новые тематические аспекты и изучен вопрос о том, как сложные формирующиеся тенденции, такие как «зеленый» переход, циркулярная экономика и цифровизация, влияют на повестки дня стран в области нормативного регулирования. ЕЭК уже начала двигаться в этом направлении. В ответ на просьбы, высказанные на седьмой сессии Руководящего комитета в 2021 году, секретариат изучил вопрос о том, каким образом эти новые темы, т. е. аспекты экономики замкнутого цикла (ECE/CTCS/2023/6) и цифровой экономики (ECE/CTCS/2023/7) могут быть интегрированы в исследования НПБТ. Интеграция этих новых аспектов в исследования НПБТ может помочь странам лучше понять, что мешает им в полной мере воспользоваться преимуществами, которые дают эти тенденции, и повысить готовность стран к необходимым преобразованиям.

68. Исследования НПБТ могут также помочь удовлетворить обусловленные спросом запросы стран об оказании содействия для облегчения их участия в региональных и международных процессах и определить, в каких областях необходимо наращивание потенциала и донорская поддержка. Это включает процесс вступления в ВТО, ОТП ВТО, добровольные национальные обзоры ООН, а также переговоры по РТС.

69. Другим возможным вариантом является проведение обзоров осуществления для оценки степени выполнения странами рекомендаций, содержащихся в исследованиях НПБТ, и подготовки предложений относительно дальнейшей технической помощи и помощи в деле наращивания потенциала.

70. В рамках будущих исследований НПБТ (в том числе в странах, где такие исследования еще не проводились) можно было бы также рассмотреть вопрос об оказании поддержки странам в оценке мер регулирования и нормативных требований в странах назначения. Основное внимание в исследованиях НПБТ могло бы уделяться наиболее важным рынкам назначения стран, запросивших проведение исследования,

<sup>40</sup> См. <https://www.worldbank.org/en/topic/trade/publication/global-value-chains-in-light-of-covid-19-trade-development-climate-change>.



а соответствующая комплексная оценка могла бы включаться в отдельную специальную главу.

71. С целью полного отражения широкого спектра и вариантов нормативных и процедурных барьеров в торговле можно было бы также провести критический анализ методологии оценки, которая легла в основу исследований НПБТ. В частности, отправной точкой оценок можно было бы сделать полный жизненный цикл продукции в отличие от нынешнего подхода, при котором оценки начинаются с коммерческой деятельности, связанной с заказом товара (т. е. с элемента «покупка» в модели ЕЭК «покупка — отгрузка — оплата»). Это особенно актуально в контексте интеграции аспекта экономики замкнутого цикла в исследования НПБТ (см. также (ECE/CTCS/2023/6)).

72. Секретариат ЕЭК готов оказать поддержку странам-участницам программы ЕЭК в проведении по их запросу исследований НПБТ, при условии наличия внебюджетного финансирования и поддержки доноров<sup>41</sup>. Проводимые исследования НПБТ и текущие запросы о наращивании потенциала будут обсуждаться на восьмой сессии Руководящего комитета<sup>42</sup>.

---

<sup>41</sup> В пересмотренном круге ведения Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли указано, что исследования НПБТ финансируются из внебюджетных источников. URL: [https://unece.org/fileadmin/DAM/trade/documents/ToR\\_SCTCS\\_Appendix5.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/trade/documents/ToR_SCTCS_Appendix5.pdf).

<sup>42</sup> См. ECE/CTCS/2023/3; ECE/CTCS/2023/4; и ECE/CTCS/2023/8.

## Приложение<sup>1</sup>

### Исследования НПБТ — Макет структуры

#### Содержание

##### Предисловие

##### Вступление

##### Выражение признательности

##### Сокращения

##### Глава первая

- 1.1 Сведения о стране
- 1.3 Сфера охвата исследования
- 1.4 План исследования

##### Глава вторая

- Краткая характеристика торговых предприятий
- 2.1 Местонахождение, размеры и деятельность
- 2.2 Структура экспорта-импорта и торговые партнеры
- 2.3 Предпочитаемые виды транспорта

##### Глава третья

- Условия для упрощения процедур торговли
- 3.1 Введение
- 3.2 Прозрачность
- 3.3 Требования к документам и использование электронных документов
- 3.4 Контроль на границе
- 3.5 Региональное сотрудничество и транзитная торговля
- 3.6 Транспортная инфраструктура и логистические услуги

##### Глава четвертая

- 4.1 Введение
- 4.2 Система стандартизации, обеспечения качества и метрологии
- 4.3 Технические регламенты
- 4.4 Стандартизация
- 4.5 Оценка соответствия
- 4.6 Метрология

##### Главы пятая–десятая

- Динамика региональной интеграции
- Последствия для региональной интеграции
- Методология и организация проведение обследования НТМ
- Результаты обследования: Опыт компаний в отношении НТМ
- Перспективы
- Выводы и рекомендации

##### Приложения

- Приложение 1. Анализ деловой практики
- Приложение 2. Перечень рекомендаций
- Приложение 3. Торговые соглашения
- Приложение 4. Перечень товаров, производимых обследованными предприятиями
- Приложение 5. Экспорт обследованных предприятий в разбивке по товарам и странам назначения
- Приложение 6. Обследованные предприятия и стандарты: затраты и планы расширения экспорта

##### Таблицы

- Таблица 1. Структура экспорта-импорта обследованных предприятий
- Таблица 2. Экспорт обследованных предприятий в разбивке по целевым рынкам
- Таблица 3. Виды транспорта, используемые торговыми предприятиями, в разбивке по странам назначения
- Таблица 4. Источники торговой информации, о которых сообщили опрошенные предприятия

<sup>1</sup> Эта структура отражает содержание исследований НПБТ, проведенных на сегодняшний день.