

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Семьдесят первая пленарная сессия**

Женева, 22–23 июня 2023 года

Пункт 5 а) предварительной повестки дня

**Доклады, руководящие принципы и рекомендации,
подготовленные под эгидой Конференции****Основные ценности официальной статистики
и соответствующие модели поведения****Основные ценности официальной статистики:
определение моделей поведения, демонстрирующих
соблюдение нами этих ценностей****Подготовлено Целевой группой Конференции европейских
статистиков по основным ценностям официальной статистики***Резюме*

Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) в октябре 2021 года создало Целевую группу по основным ценностям официальной статистики с целью разработки комплекса основных ценностей в дополнение к основополагающим принципам официальной статистики. Комплекс основных ценностей, подготовленный Целевой группой, был одобрен Конференцией в июне 2022 года. Конференция поддержала продолжение работы Целевой группы при том, что особое внимание должно уделяться разработке моделей поведения, демонстрирующих на практике реализацию основных ценностей и применение основополагающих принципов официальной статистики. В настоящем документе представлен проект перечня таких моделей поведения, подготовленный Целевой группой.

Конференции предлагается одобрить этот документ при условии положительных итогов консультаций с применением электронных средств со всеми членами КЕС в апреле 2023 года. Отзывы, полученные в ходе консультаций, будут обобщены в документе ECE/CES/2023/1/Add.1.



I. Введение

1. В документе определены главные модели поведения, демонстрирующие то, как сообщество официальной статистики реализует или «соблюдает» комплекс основных ценностей официальной статистики. Основные ценности были одобрены Конференцией европейских статистиков (КЕС) в июне 2022 года¹. Хотя основные ценности предназначены для аудиторий как входящих в сферу официальной статистики, так и находящихся за ее пределами, основную аудиторию, для которой предназначен перечень моделей поведения, составляют члены сообщества официальной статистики.
2. Как основные ценности, так и эти модели поведения полностью совместимы с основополагающими принципами официальной статистики ООН и дополняют их. Они также согласуются с аналогичными рамочными системами, включая Кодекс норм европейской статистики и Рекомендации ОЭСР по надлежащей статистической практике. В приложении 1 показана увязка основных ценностей с этими стандартами и рамочными системами.
3. Эти модели поведения призваны побудить организации официальной статистики действовать таким образом, чтобы вызывать уверенность и доверие у пользователей, при соблюдении в то же время строгих профессиональных и этических стандартов. Они не предназначены для применения в качестве набора правил или критериев качества. Вместе с тем они представляют собой практическое руководство по реализации основных ценностей и основополагающих принципов на практике, и их можно интерпретировать с учетом национальной специфики. Этот перечень моделей поведения будет проиллюстрирован с помощью ряда практических примеров из разных стран, которые секретариат ЕЭК ООН будет поддерживать в виде вики-базы знаний.
4. Разработка перечня моделей поведения была вызвана все более разнообразными задачами, возникающими перед сообществом официальной статистики, включая требования к новым типам результатов, более подробной разбивке данных и новым ролям в рамках более широкого научного сообщества. Перечень моделей поведения, основные ценности и основополагающие принципы официальной статистики представляют собой основу в деле оказания поддержки руководителям статистических организаций при принятии решений в отношении того, стоит ли заниматься новыми видами деятельности и использовать новые возможности.
5. Перечень моделей поведения был разработан Целевой группой, в которую вошли руководители высшего звена из 11 национальных статистических служб региона ЕЭК ООН и за его пределами. Он задуман как живой документ, развивающийся по мере того, как изменяются с течением времени характер и требования официальной статистики.
6. Перечень составлен на основе целого ряда документов (см. список источников в приложении 2). Выявленные в этих источниках потенциальные модели поведения были сведены воедино, а ссылки, относящиеся к конкретной стране или региону, были удалены. Затем модели поведения были распределены в соответствии с шестью основными ценностями по принципу «наилучшего соответствия».
7. Основные ценности и соответствующие им модели поведения представлены ниже.

¹ ECE/CES/2022/2 — https://unece.org/sites/default/files/2022-07/ECE_CES_2022_2-2211176E_0.pdf.

II. Основные ценности и соответствующие им модели поведения

A. Актуальность

8. Сообщество официальной статистики обеспечивает актуальность посредством:

a) применения живого, чутко реагирующего и ориентированного на пользователя подхода на основе прямого и регулярного общения со всеми заинтересованными сторонами;

b) применения инициативного, инновационного и гибкого подхода к разработке новых продуктов, услуг, инструментов, методов и источников;

c) применения соответствующих стандартов и требований качества для производства точных, своевременных, последовательных и сопоставимых статистических данных.

9. Модели поведения:

a) регулярно взаимодействовать с пользователями с целью понимания их текущих и будущих потребностей, обеспечивать понимание ими преимуществ и ограничений официальной статистики, и управлять их ожиданиями в отношении того, что и когда может быть предоставлено:

i. определить и разбить на категории типы существующих и потенциальных пользователей. Разработать продукты, которые отвечают их конкретным потребностям и ожиданиям;

ii. подготовить многолетние и/или годовые программы работы в консультации с пользователями;

iii. вести учетные записи о пользователях и взаимодействии с ними, с тем чтобы облегчить контакты в будущем;

iv. созывать группы пользователей в целях обсуждения статистических разработок;

b) регулярно проводить опросы об удовлетворенности пользователей, ориентированные как на все типы пользователей, так и не пользователей, и стремиться к достижению высокого уровня участия;

c) вести мониторинг средств массовой информации (включая социальные сети) в целях:

i. прогнозирования новых требований;

ii. выявления ошибочного использования статистических данных и реагирования на него;

d) разрабатывать результаты, используя гибкие методы, запрашивая отзывы пользователей на соответствующих этапах процесса разработки, с тем чтобы обеспечить максимальную актуальность результатов;

e) активно взаимодействовать с партнерами в целях изучения новых источников данных, инструментов, методов, продуктов и услуг, а также возможных улучшений уже существующих;

f) поощрять инновационную культуру в рамках организации;

g) регулярно анализировать результаты, чтобы убедиться, что они по-прежнему удовлетворяют потребности и соответствуют лучшим видам международной практики;

h) применять международно признанную систему качества для всех результатов, например, принятую в ООН систему обеспечения качества данных национальной статистики или аналогичную региональную систему;

i) обеспечивать четкое руководство по качеству результатов, с тем чтобы пользователи понимали любые ограничения.

В. Беспристрастность

10. Сообщество официальной статистики:

a) проявляет объективность во всех аспектах нашей работы, действует честно и добросовестно на благо общества;

b) обеспечивает равный доступ для всех пользователей по всем соответствующим каналам;

c) производит всеобъемлющие статистические данные, отражающие положение всех слоев общества.

11. Модели поведения:

a) обеспечивать объективность и непристрастность статистических релизов путем их составления согласно международным стандартам и классификациям;

b) обеспечивать, чтобы статистические релизы (желательно для всей национальной статистической системы) выходили в соответствии с заранее объявленным календарем их выпуска;

c) как можно раньше объявлять о любых отклонениях от календаря выпуска релизов и приводить обоснования;

d) обеспечивать, чтобы все пользователи имели равный доступ к статистическим релизам в одно и то же время и чтобы всякий предварительный доступ к релизам для любого пользователя или группы пользователей был ограничен, находился под контролем и публиковался;

e) предоставлять официальные статистические данные бесплатно для всех пользователей на веб-сайте национальной статистической службы и по другим каналам, исходя из конкретных условий;

f) обеспечивать точное отражение положения всех подгрупп общества в официальной статистике;

g) рассматривать вопрос о том, как повысить доступность продуктов и услуг для всех подгрупп общества;

h) взаимодействовать с основными труднодоступными группами и другими группами, находящимися под угрозой маргинализации, с тем чтобы обеспечить их надлежащее отражение в официальной статистике.

С. Транспарентность

12. Официальная статистика, методы, процессы, продукция и отчеты о качестве доводятся до сведения общественности по соответствующим каналам и открыты для исследования.

13. Модели поведения:

a) документировать процессы и методы производства статистической информации с использованием стандартных схем, таких как типовая модель производства статистической информации, и публиковать эту документацию, по крайней мере в кратком изложении;

b) публиковать и продвигать ссылки на соответствующие метаданные и отчеты о качестве наряду со статистическими продуктами и услугами;

- c) взаимодействовать с пользователями в целях разъяснения изменений в стандартах, методах или процессах, которые могут повлиять на сопоставимость данных во времени или между результатами, включая анализ влияния этих изменений;
- d) обнародовать и применять политику в отношении пересмотра и исправления ошибок, влияющих на ранее опубликованные статистические данные:
 - i. указывать в календаре выпуска релизов те релизы, которые могут подвергнуться пересмотру;
 - ii. публиковать показатели о степени пересмотра, влияющего на основные статистические продукты;
- e) публиковать и поощрять информацию о любых дополнительных продуктах или услугах, которые могут быть предложены по запросу, включая любые сборы и другие условия;
- f) предоставить известные ссылки на все соответствующие законодательные акты, стратегии и руководства по всем возможным каналам связи;
- g) публиковать и продвигать программы статистической работы и доклады об их выполнении, а также любые отчеты об оценке или контрольной проверке деятельности статистических организаций.

D. Профессиональная независимость

14. Достоверная, надежная и авторитетная официальная статистика основана на:
- a) свободе от внешнего вмешательства;
 - b) применении профессионального опыта и научных принципов;
 - c) борьбе с неправомерным использованием и неправильным толкованием официальной статистики.
15. Модели поведения:
- a) обеспечивать на практике соблюдение принципа профессиональной независимости, закрепление его в статистическом законодательстве и доведение его до сведения пользователей;
 - b) обеспечивать действие транспарентных процедур найма и увольнения руководителя и сотрудников национальной статистической службы, не завися при этом от смены правительства;
 - c) обеспечивать, чтобы набор и продвижение по службе сотрудников, ответственных за разработку, производство и распространение официальной статистики, были транспарентными и основывались на способностях и опыте;
 - d) ввести в действие транспарентные механизмы проверки для обеспечения того, чтобы статистические данные составлялись на основе общих профессиональных стандартов и передовых видов международной практики;
 - e) обеспечивать, чтобы выбор источников данных, методов производства и практики распространения данных определялся статистическими соображениями и строился на научных принципах;
 - f) активно проводить мониторинг СМИ, включая социальные сети, на предмет освещения вопросов официальной статистики в целях обеспечения надлежащего и точного освещения;
 - g) публично комментировать, когда это необходимо, вопросы статистики, включая критику, и принимать наиболее подходящие меры для решения проблемы неправильного использования и неверного толкования официальной статистики;
 - h) применять меры по снижению риска неправильного использования и неверного толкования официальных статистических данных с помощью

рекомендаций пользователям и мероприятий по повышению статистической грамотности, с тем чтобы пользователи могли становиться союзниками в борьбе с дезинформацией;

i) повышать важность безопасного, устойчивого и надежного финансирования официальной статистики.

Е. Соблюдение конфиденциальности

16. Сообщество официальной статистики:

a) защищает конфиденциальность, гарантируя, что сбор данных ограничен необходимым и соразмерным объемом;

b) поддерживает конфиденциальность данных в отношении отдельных людей, домохозяйств и предприятий;

c) действует этично, следуя нормам профессиональной этики.

17. Модели поведения:

a) обеспечивать закрепление принципа статистической конфиденциальности в статистическом законодательстве;

b) обнародовать политику, в которой изложены принципы, процессы и обязательства, связанные с конфиденциальностью статистических данных, и обеспечить, чтобы все сотрудники были ознакомлены с ее содержанием;

c) обеспечивать, чтобы при назначении на должность сотрудники подписывали обязательство о соблюдении конфиденциальности и постоянно получали инструкции по информационной безопасности, конфиденциальности, профессиональной этике и этике работы с данными;

d) информировать респондентов о целях, для которых могут быть использованы их данные, и указывать им на политику конфиденциальности;

e) разработать политику и прозрачные процедуры по использованию статистических микроданных в исследовательских целях;

f) применять современные методы контроля раскрытия статистической информации в отношении всех выпусков данных;

g) избрать политику безопасности данных, соответствующую международным стандартам в области защиты персональных данных, включая руководящие принципы по обеспечению безопасности и целостности хранения, доступа и передачи данных;

h) регулярно и систематически проводить контрольные проверки соблюдения безопасности данных, отслеживать риски информационной безопасности и обеспечивать наличие процессов в целях устранения этих рисков;

i) проводить регулярные проверки, с тем чтобы убедиться, что сбор данных из какого бы то ни было источника соответствует этическим нормам, является необходимым и соразмерным потребностям пользователей.

Ф. Сотрудничество

18. Официальная статистика улучшается благодаря обмену идеями и опытом в рамках международного статистического сообщества и с другими заинтересованными сторонами.

19. Модели поведения:

a) обеспечивать, чтобы национальная статистическая служба являлась центром по координации официальной статистики в стране;

-
- b) создавать механизмы сотрудничества и обмена передовым опытом между организациями, составляющими национальную статистическую систему;
 - c) там, где это необходимо, налаживать партнерские отношения с университетами и исследователями по разработке статистических продуктов, методов и инструментов, включая повышение качества;
 - d) обеспечивать, чтобы официальная статистика была признанной частью национальной экосистемы данных, и изыскивать возможности влияния на развитие этой экосистемы;
 - e) создать в рамках национальной статистической службы функциональное подразделение, ответственное за координацию международного сотрудничества и любой помощи в целях развития;
 - f) активно участвовать в международных статистических форумах на уровне руководителей и экспертов, чтобы делиться результатами и быть в курсе новых разработок в области официальной статистики;
 - g) вносить вклад в разработку и применение международных стандартов, методов и классификаций;
 - h) разрабатывать новые статистические методы и инструменты таким образом, чтобы облегчить обмен ими с международным статистическим сообществом;
 - i) проявлять коллективное лидерство в международном статистическом сообществе в целях совместного и согласованного решения существующих и возникающих проблем.

Приложение 1

Увязка основных ценностей с соответствующими стандартами

Основные ценности	Основополагающие принципы	Принципы принятой в ООН системы обеспечения качества данных национальной статистики	Свод практических принципов Европейской статистической системы	Рекомендация ОЭСР по надлежащей статистической практике	Декларация МСИ о профессиональной этике (ценности и принципы)
Актуальность	1. Актуальность, беспристрастность и равный доступ 9. Использование международных стандартов 4. Предотвращение неправомерного использования	14. Обеспечение актуальности 15. Обеспечение точности и надежности 16. Обеспечение своевременности и пунктуальности 17. Обеспечение доступности и ясности 18. Обеспечение согласованности и сопоставимости 2. Выстраивание отношений с пользователями данных, поставщиками данных и другими заинтересованными сторонами 3. Управление статистическими стандартами 8. Обеспечение приверженности к качеству 12. Обеспечение соответствующих статистических процедур	11. Актуальность 12. Точность и надежность 13. Своевременность и пунктуальность 14. Согласованность и сопоставимость 15. Доступность и ясность 4. Приверженность к качеству 8. Соответствующие статистические процедуры	8. Приверженность к качеству статистических результатов и процессов 9. Обеспечение удобного доступа к данным и их распространению 12. Поощрение изучения инновационных методов, а также новых и альтернативных источников данных в качестве исходных данных для официальной статистики	V1. Уважение §. 2 V2. Профессионализм §. 1, 3, 4, 5, 9 V3. Правдивость и добросовестность §. 8

Основные ценности	Основополагающие принципы	Принципы принятой в ООН системы обеспечения качества данных национальной статистики	Свод практических принципов Европейской статистической системы	Рекомендация ОЭСР по надлежащей статистической практике	Декларация МСИ о профессиональной этике (ценности и принципы)
Беспристрастность	1. Актуальность, беспристрастность и равный доступ	5. Обеспечение беспристрастности и объективности	6. Беспристрастность и объективность	6. Беспристрастность, объективность и прозрачность	V2. Профессионализм §. 1, 4, 5, 10 V3. Правдивость и добросовестность §. 1, 2, 4, 5 P1. Стремление к объективности P3. Беспристрастная оценка альтернатив
Транспарентность	3. Подотчетность и прозрачность 7. Законодательство	6. Обеспечение прозрачности 17. Обеспечение доступности и ясности	15. Доступность и ясность 6. Беспристрастность и объективность	6. Беспристрастность, объективность и прозрачность 9. Обеспечение удобного доступа к данным и их распространению	V3. Правдивость и добросовестность §. 3, 5 P9. Выявление и анализ методов и результатов
Профессиональная независимость	2. Профессиональные стандарты и этика 5. Источники официальной статистики	4. Обеспечение профессиональной независимости 10. Обеспечение методологической обоснованности	1. Профессиональная независимость 7. Рациональная методология	2. Обеспечение профессиональной независимости национальных статистических органов 7. Использование рациональной методологии и соблюдение профессиональных стандартов	V2. Профессионализм §. 10 V3. Правдивость и добросовестность §. 1, 2, 6 P8. Поддержание доверия к статистике
Соблюдение конфиденциальности	6. Конфиденциальность 2. Профессиональные стандарты и этика	7. Обеспечение статистической конфиденциальности и защиты данных 13. Управление нагрузкой на респондентов	5. Статистическая конфиденциальность и защита данных 9. Необременительная нагрузка на респондентов	4. Обеспечение конфиденциальности поставщиков данных	V1. Уважение §. 1, 2 P6. Защита привилегированной информации P12. Защита интересов субъектов

Основные ценности	Основополагающие принципы	Принципы принятой в ООН системы обеспечения качества данных национальной статистики	Свод практических принципов Европейской статистической системы	Рекомендация ОЭСР по надлежащей статистической практике	Декларация МСИ о профессиональной этике (ценности и принципы)
Сотрудничество	10. Международное сотрудничество 8. Национальная координация	1. Координация национальной статистической системы 2. Выстраивание отношений с пользователями данных, поставщиками данных и другими заинтересованными сторонами	1 bis. Координация и сотрудничество	10. Возложение ответственности за координацию статистической деятельности в рамках НСС 11. Приверженность международному сотрудничеству	V2. Профессионализм §. 2, 8

Приложение 2

Источники, используемые для определения моделей поведения

Использованные источники перечислены ниже. Приводятся гиперссылки на те источники, которые находятся в открытом доступе.

- 1) Отдел методологии Австралийского бюро статистики (АБС): концепция, уставный документ, а также культура и поведение заинтересованных сторон.
- 2) Проект Руководства по применению основополагающих принципов официальной статистики ООН (<https://unstats.un.org/unsd/dnss/gp/impguide.aspx>).
- 3) Этические аспекты, опыт Франции.
- 4) Основные ценности — Статистика Польши.
- 5) Список основных ценностей, используемых в Статистическом управлении Литвы.
- 6) Демонстрация основных ценностей статистического сообщества с использованием модели зрелости основополагающих принципов официальной статистики (Австралия/Новая Зеландия).
- 7) Принятая в ООН система обеспечения качества данных национальной статистики (NQAF) <https://desapublications.un.org/publications/united-nations-quality-assurance-frameworks-manual>.
- 8) Кодекс норм европейской статистики (ES CoP)/система обеспечения качества данных <https://ec.europa.eu/eurostat/web/quality/european-quality-standards/european-statistics-code-of-practice>.
- 9) Представленная Советом рекомендация ОЭСР по надлежащей статистической практике <https://www.oecd.org/statistics/good-practice-toolkit/>.
- 10) Декларация МСИ о профессиональной этике <https://www.isi-web.org/about/policies/professional-ethics/isi-declaration>.
- 11) Документы, относящиеся к поведению, демонстрирующему реализацию основных ценностей и основополагающих принципов официальной статистики на практике (Норвегия)