



Прогресс достигнутый Кыргызстаном в рамках Программы помощи и сотрудничества Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий

*Субрегиональный семинар по безопасности хвостохранилищ и
предотвращению аварийного загрязнения вод в Центральной Азии*

25-26 мая 2023 г., Душанбе, Таджикистан и онлайн



СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ И РИСКИ ТЕХНОГЕННЫХ/ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ В КЫРГЫЗСТАНЕ

В Кыргызстане, как и в других горных регионах мира активно развиваются опасные природные процессы, возникают стихийные бедствия, и жизнедеятельность населения связана с риском.

В то же время на территории Кыргызстана расположено значительное количество промышленных объектов, работающих с опасными химическими веществами, в том числе в нефтегазовой, горнодобывающей, текстильной и сельскохозяйственной промышленности.

При ненадлежащем обращении с опасными веществами и неадекватном управлении соответствующими рисками на опасных объектах, с учетом все более высокого риска природных бедствий, это может привести к масштабным техногенным авариям и спровоцировать аварийное загрязнение воздуха, воды и почвы, подрывая защищенность населения и территории Кыргызстана. Опасная деятельность может поставить под угрозу не только защиту Кыргызстана, но и всего региона и иметь трансграничное воздействие.



АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ

Системное определение проблем управления рисками бедствий в стране и основных направлений/действий по их решению изложено в «Концепции комплексной защиты населения и территорий Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы»/далее Концепция по СРБ/. Данный документ разработан на основе Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы.

Вместе с тем, среди действий по решению задач Концепции по СРБ, связанных с предупреждением рисков техногенных/промышленных аварий и связанных с ними бедствий не определены мероприятия по предотвращению и реагированию на трансграничные аварии.

Единая государственная политика в сфере СРБ до 2030 года

Цели устойчивого развития 2015-2030

Национальная программа развития страны 2022-2026 годы

Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг.

Концепция комплексной защиты населения и территории КР от ЧС 2018-2030

План мероприятий Концепции на 2 этап – 2023-2026 годы

ПАИК сектор ЧС 2022-2027 годы



Рекомендации партнерства КАДРИ – 2023-2030



ДОРОЖНАЯ КАРТА ЕФСРБ 2021-2030

ИНИЦИАТИВЫ ПО УЧЕТУ РИСКОВ ТЕХНОГЕННЫХ/ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТАХ ПО СРБ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) и Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) совместно реализуют инициативу по «Учету рисков техногенных/промышленных аварий в национальных стратегиях и планах СРБ» в рамках инициативы для Центральной Азии, финансируемой Европейским Союзом, которая реализуется с 2019 г. УСРБ ООН.

Целью данной инициативы является **поддержка Кыргызстана в вопросе укрепления управления рисками техногенных / промышленных аварий, в том числе, в трансграничном контексте** с учетом природных угроз и рисков, также связанных и с изменением климата. Эта цель может быть достигнута посредством внесения вышеуказанных аспектов в документы, направленные на реализацию Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях на 2018-2030 гг., как то, например, в План мероприятий по реализации данной (II этап - 2023-2026 гг.).

Помимо этого, данная инициатива укрепит потенциал Кыргызстана и прогресс в реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий.



Рекомендации для включения в План мероприятий Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы (II этап - 2023-2026 годы)

В целях совершенствования политической и правовой базы, а также механизмов координации и разграничения полномочий по управлению и минимизации рисков техногенных/промышленных аварий, в том числе Natech, и связанных с ними бедствий необходимо:

- a) Интегрировать вопросы снижения риска техногенных катастроф, рисков стихийных бедствий, провоцирующих техногенные катастрофы (натех-риски) и трансграничные аспекты в Концепцию комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики в условиях чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы и соответствующие политики и планы действий
- b) Обеспечить, чтобы все соответствующие органы на национальном и местном уровнях были информированы и должным образом выполняли Комплексную защиту населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях на 2018-2030 годы и настоящие рекомендации;
- c) Улучшить координацию и сотрудничество между национальными органами, занимающимися снижением риска бедствий (природных и техногенных), промышленной безопасностью, управлением водными ресурсами, адаптацией к изменению климата и другими соответствующими областями, в том числе посредством регулярного обмена информацией и знаниями и гармонизации политики
- d) Провести инвентаризацию и оценку нормативно-правовых актов и политик в сфере промышленной безопасности, снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата и обеспечить их полное соответствие Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях)
- e) Определить основных участников и ответственных за управление и минимизацию рисков техногенных/промышленных аварий, событий, связанных с Натехом, и связанных с ними бедствий;
- f) Координация с другими органами власти при подготовке национальных отчетов Кыргызстана о выполнении Конвенции о промышленных авариях, в том числе для следующего раунда отчетности (2019-2022 гг.), который должен быть представлен к концу октября 2023 г. и далее, с использованием шаблона отчетности, предоставленного секретариатом ЕЭК ООН;
- g) Разработать соответствующий механизм идентификации опасных видов деятельности (далее – НА) и классификации производственных объектов, подпадающих под действие Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий;
- h) Разработать перечень опасных веществ и категорий опасных веществ (включая хвостохранилища), а также процедуры сбора необходимых данных для выявления ОБ с учетом критериев отнесения опасных производственных объектов (ООП) к объектам, которые могут привести к трансграничному воздействию с перечнем индикаторов, которые необходимо собрать;
- i) Разработать информационную систему и карту, предназначенные для ведения реестра опасных производственных объектов, обработки и учета результатов контрольно-надзорной деятельности; Улучшить понимание рисков Natech и рисков неблагоприятного воздействия изменения климата на опасные объекты и управление ими на всех уровнях управления.



Recommendations on integration of industrial accidents risks into the Action Plan of the Concept of Comprehensive Emergency Protection of the Population and Territory of the Kyrgyz Republic for 2018-2030 (Stage II - 2023-2026) (Continuation)

Для разработки механизма трансграничных консультаций и сотрудничества по вопросам опасной деятельности, в том числе связанной с хвостохранилищами, необходимо сделать следующее:

- a) Уведомлять потенциально затрагиваемые страны о существующих и планируемых опасных видах деятельности с потенциальными трансграничными последствиями, в том числе, среди прочего, на хвостохранилищах, хранилищах урана и объектах, связанных с рисками, связанными с натехом, с использованием шаблона уведомления Конвенции о промышленных авариях;
- b) Разработать соглашения с соседними или прибрежными странами, которые определяют механизмы обмена информацией с поддерживающими организациями (например, Центр по управлению чрезвычайными ситуациями и снижению риска бедствий) для обеспечения готовности, раннего предупреждения, аварийного реагирования на техногенные/промышленные аварии и события Natech;
- c) Регулярно участвовать в обмене информацией и знаниями по промышленной безопасности, безопасности хвостохранилищ и управлению рисками Natech с другими странами и в рамках деятельности региональных и международных организаций.
- d) Обеспечить участие всех соответствующих заинтересованных сторон (местных органов власти и т. д.) в трансграничных консультациях и сотрудничестве.

В целях обеспечения удовлетворительного экологического и производственного контроля, снижения риска промышленного загрязнения и минимизации рисков техногенных/промышленных аварий, в том числе НТР, необходимо:

- a) Разработать стратегии и программы действий для необходимой модернизации, автоматизации и улучшения сетей мониторинга окружающей среды в соответствии с международными принципами и передовой практикой.
- b) Осуществляется регулярный государственный инспекционный контроль за деятельностью ОПО на предмет соответствия ее деятельности требованиям промышленной и экологической безопасности в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 ноября 2007 года № 533 «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства и определении перечня уполномоченных органов, имеющих право проводить проверки субъектов предпринимательства».



Recommendations on integration of industrial accidents risks into the Action Plan of the Concept of Comprehensive Emergency Protection of the Population and Territory of the Kyrgyz Republic for 2018-2030 (Stage II - 2023-2026) (Continuation)

Для совершенствования механизма готовности и реагирования аварии на Опасные виды деятельности необходимо:

- a) Разработать правила и процедуры, предусматривающие четкую систему планирования действий, в том числе алгоритм разработки внутренних (площадочных) планов действий в случае возникновения инцидента, внешних планов аварийного реагирования в случае, когда чрезвычайная ситуация может выйти за пределы промплощадки, т.к. а также трансграничные планы взаимодействия в случае возникновения рисков распространения последствий аварии на территорию другого государства;
- b) Утвердить на законодательном уровне «Контрольный список для планирования действий в чрезвычайных ситуациях при авариях, затрагивающих трансграничные воды».
- c) Разрабатывать и обновлять в сотрудничестве с партнерами в соседних и прибрежных странах совместные планы действий в чрезвычайных ситуациях, внутренние/внешние планы и меры реагирования на промышленные аварии и события Natech с трансграничными последствиями, а также регулярно тестировать планы с операторами, службами быстрого реагирования и пострадавшими сообществами, а также как их коллеги в соседних и прибрежных странах, которые могут быть затронуты;
- d) Обеспечение использования Системы уведомления о промышленных авариях (УПА) ЕЭК ООН, в том числе путем обеспечения актуальности информации о контактном пункте Кыргызской Республики для уведомления о промышленных авариях, совершенствования механизма отправки (и получения) уведомлений, участия в УПА Системные испытания (т.е. субрегиональные испытания и двухгодичные консультации ЕЭК ООН с точками связи) и включение ее в Единую систему информации и управления в чрезвычайных и кризисных ситуациях Кыргызской Республики, которая предназначена для автоматизации деятельности органов управления государственной гражданской Система защиты.



Recommendations on integration of industrial accidents risks into the Action Plan of the Concept of Comprehensive Emergency Protection of the Population and Territory of the Kyrgyz Republic for 2018-2030 (Stage II - 2023-2026) (Continuation)

В целях предотвращения и минимизации рисков промышленных аварий, в том числе НТС, необходимо:

- a) Разработать и утвердить Порядок оценки рисков возникновения техногенных аварий и натежсобытий, в том числе для людей и окружающей среды, и порядок, предусматривающий инициирование и оперативное выполнение необходимых мероприятий операторами и уполномоченными органами в случаях появления признаков аварий или их непосредственной угрозы идентифицированы;
- b) Регулярно обновлять хвостохранилища, представляющие высокие риски аварийного загрязнения воды, в том числе посредством применения методологии хвостохранилища (т. е. индекса опасности хвостохранилища, индекса риска хвостохранилищ и методологии контрольного перечня), и на основе выявленных рисков применять меры по смягчению последствий (в соответствии с методологией хвостохранилища). Каталог мер);
- c) Поддерживать деятельность по выявлению и картированию хвостохранилищ в бассейнах трансграничных рек, а также принимать меры по предотвращению аварийного загрязнения вод, в том числе путем обновления или разработки совместных планов действий в чрезвычайных ситуациях;
- d) Использовать результаты оценки рисков и методологию хвостохранилища для информирования планов землепользования и принятия решений о размещении опасных видов деятельности (и близлежащих застроек), а также для выявления горячих точек, требующих первоочередных действий для предотвращения, подготовки или реагирования на возможные промышленные аварии. и события Natech;
- e) Разработать Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на промплощадках и за их пределами и механизмы их включения в действующие планы аварийного реагирования совместно с соседними и прибрежными странами.



Recommendations on integration of industrial accidents risks into the Action Plan of the Concept of Comprehensive Emergency Protection of the Population and Territory of the Kyrgyz Republic for 2018-2030 (Stage II - 2023-2026) (Continuation)

В целях совершенствования механизма доступа экологической информации и усиления отчетности по экологическим вопросам необходимо сделать следующее:

- a) Разработать механизмы и процедуры для активного распространения экологической информации и привлечения общественности, установив процедуры участия общественности, которая может быть затронута аварией, в принятии решений с целью выражения своего мнения и озабоченности относительно мер по предотвращению аварий, в том числе трансграничные аварии и обеспечение готовности к ним ;
- b) Обеспечьте ознакомление и проверку планов действий в чрезвычайных ситуациях на случай промышленных аварий и событий Natech с сообществами, которые могут быть затронуты, в том числе в соседних и прибрежных странах.
- c) Обеспечить, чтобы люди всех возрастов и полов, которые могут быть затронуты промышленной аварией, были проинформированы о существующих рисках, связанных с опасными видами деятельности, и им была оперативно предоставлена информация о возможных последствиях для здоровья в случае аварии и мерах, которые необходимо принять для предотвращения или уменьшить любой ущерб, наносимый их здоровью и окружающей среде



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Daurbek SAKYEV

Департамент мониторинга,
прогнозирования чрезвычайных
ситуаций

Ministry of Emergency Situations
of the Kyrgyz Republic

E-mail: daur_sakye@mail.ru

Tel.: +996 770 556360

