

Преимущества, достижения и уроки, извлеченные из МВРГ в Казахстане и Таджикистане

г-жа Ксения Нечунаева

Консультант по вопросам окружающей среды

Конвенция о промышленных авариях, ЕЭК ООН



Проект по усилению безопасности хвостохранилищ в Узбекистане



UNECE



Основные мероприятия

Создание межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод, включая проведение предварительного совещания



Тренинг в Узбекистане (с участием других стран Центральной Азии) по применению руководящих принципов безопасности и передовой практики ЕЭК ООН для хвостохранилищ



Обмен опытом с другими странами Центральной Азии (в частности, в бассейне реки Сырдарья)

UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE
Project on strengthening tailings safety and the prevention of accidental water pollution in Uzbekistan and beyond in Central Asia



Проект реализуется при финансовой поддержке Швейцарского федерального ведомства по охране окружающей среды.



Предыдущие аварии



2000 г.
Бая-Маре (Румыния):
прорыв
дамбы хвостохранилища



2019 г.
Красноярск (Россия):
прорыв дамбы после
проливных дождей



2014 г.
Столице (Сербия):
оползень повредил
хвостохранилище



2019 г.
Брумадинью (Бразилия):
Авария на хранилище
хвостохранилища привело
к гибели не менее 259
человек и к разрушениям
на протяжении 5 миль



2016 г.
Риддер (Казахстан):
хвостохранилища попали в
реки, что привело к
аварийному загрязнению
воды

Риски

Последствия становятся более серьезными. Аварий приводят к большому количеству смертельных случаев, увеличению количества выбрасываемых отходов и более широко распространенным последствиям.

Глобальные риски, ранжированные по степени серьезности в долгосрочной перспективе*



*Source: World Economic Forum Global Risks Perception Survey 2022-2023.

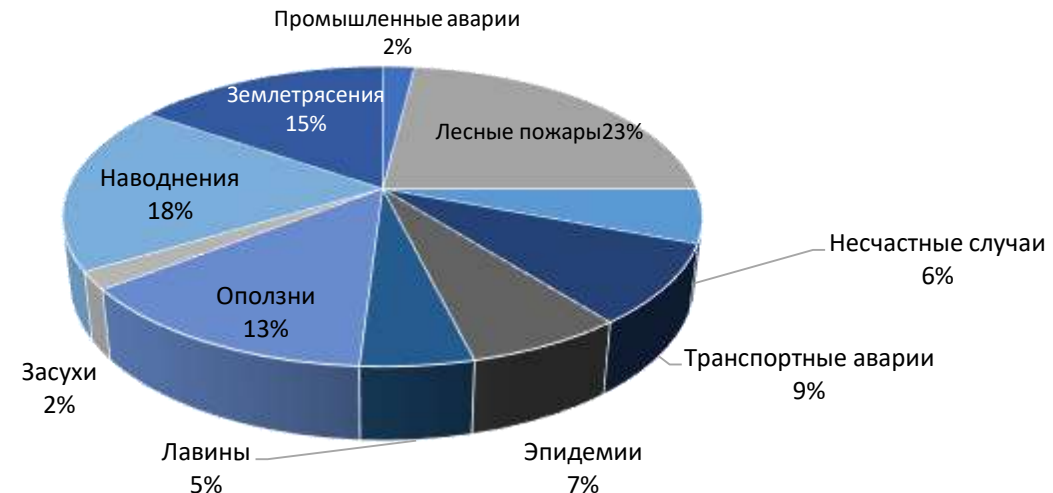
**Source: Regional disaster risk profile of Central Asian countries, 2021

- Существенные риски трансграничного воздействия промышленных аварий и загрязнения вод
- 59 из 237 хвостохранилищ в Центральной Азии могут иметь потенциальное трансграничное воздействие (25 %)
- Страны Центральной Азии очень уязвимы перед природными и опасными явлениями (засухами, наводнениями, оползнями или землетрясениями) - > могут спровоцировать аварии Natech
- Уязвимость людей и инфраструктуры к авариям Natech

Аварии на хвостохранилищах могут:

- выпустить цунамиподобную волну шахтных отходов
- нанести вред / риск для здоровья человека, инфраструктуры, биоразнообразия и природных ресурсов, также соседних стран
- привести к аварийному загрязнению воды и деградации окружающей среды трансграничных водотоков/озер

Процентное распределение зарегистрированных бедствий в регионе ЦА**



МВРГ — что это и чем они полезны



UNECE

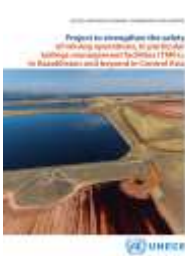
Межведомственная рабочая группа по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод

Что они из себя представляют

- Стремиться улучшить управление хвостохранилищами, предотвратить случайное загрязнение воды и устранить существующие законодательные и административные пробелы
- Платформа для сотрудничества и политического диалога, обмена знаниями и передовым опытом (например, Руководство по безопасности ЕЭК ООН и методология хвостохранилища) между компетентными органами, природопользователями, академическими кругами, НПО и другими заинтересованными сторонами
- Официально создан Казахстаном и Таджикистаном в 2022 году в рамках проектов ЕЭК ООН при финансовой поддержке Швейцарии; продолжаются обсуждения для создания МВРГ в Узбекистане

Ключевые результаты:

- Улучшение координации, комплексное управление и принятие решений, а также прозрачная политика
- Повышение устойчивости операторов хвостохранилищ
- Улучшение понимания безопасности хвостохранилищ, существующих механизмов и инструментов
- Гармонизация политики и законодательства
- Повышение осведомленности об опасностях хвостохранилищ и связанных с ними рисках бедствий, в т.ч. Natech
- Расширение контактов и партнерских отношений с другими международными организациями, промышленностью, НПО и научными кругами.
- Расширение трансграничного сотрудничества и обмена информацией



Подход Казахстана

- В настоящее время единственная Страна Конвенции из Центральной Азии (с 2001 г.)
 - И является бенефициаром его Программы помощи и сотрудничества
- МВРГ официально создана в январе 2022 года приказом МЧС
 - Объединяя представителей различных национальных органов власти, операторов, международных организаций, НПО и научных кругов.
- Казахстан лидирует в регионе по прогрессу в предотвращении промышленных аварий

Пилотный проект по безопасности хвостохранилищ

2017-2019

2020-2021

Первая встреча МВРГ

2022

2023

Проект национальных политических диалогов

Вторая встреча МВРГ



Заседания МВРГ в Казахстане



1ое заседание (февраль 2022г.)

- Инаугурационная встреча и начало работы
- Представление плана работы
- Основные результаты
 - Проведение консультаций с ЕЭК ООН для организации национальных диалогов по промышленной безопасности.
 - Расширение трансграничного сотрудничества и совместного планирования с соседними странами
 - Продолжать укреплять выполнение Конвенции о промышленных авариях и снижать риски, связанные с авариями на хвостохранилищах и аварийным загрязнением воды.
 - Обновление планов действий в рамках Конвенции, пересмотр и ведение реестра и карты хвостохранилищ, а также определение возможных тем для исследования.

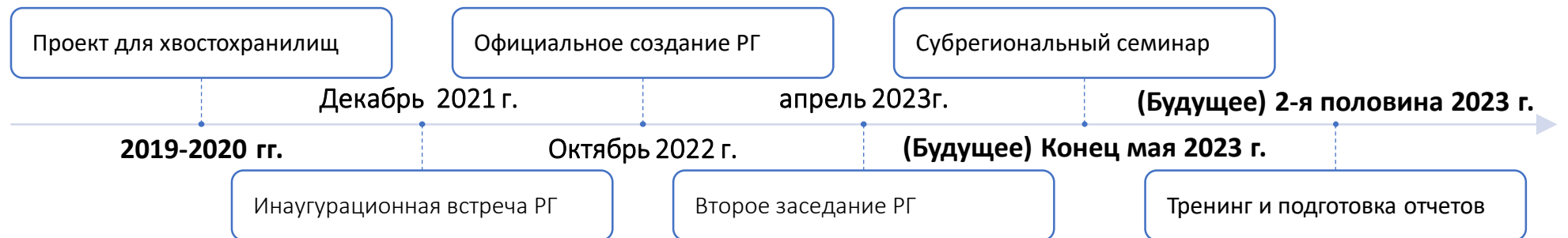
2ое заседание (март 2023г.)

- Более 60 участников, включая осведомленность/присутствие высокого уровня вице-министра МЧС и Министерства экологии и природных ресурсов
 - Министерство иностранных дел, а также операторы, научные учреждения, международные и неправительственные организации.
- Рассмотрены результаты проекта по реке Сырдарья (Фаза I)
- Рассмотрена «Дорожная карта действий по повышению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК ООН и за его пределами».
- Основные результаты
 - Разработка плана работы на 2023 год
 - Повысить безопасность хвостохранилищ и снизить риск аварийного загрязнения воды национальными властями.
 - Договорились о продолжении работ по проекту реки Сырдарья путем разработки Совместного плана действий в чрезвычайных ситуациях.



Подход Таджикистана

- Подписал Декларацию высокого уровня в 2005 г.
- Бенефициар Программы помощи и сотрудничества
 - Получает поддержку в виде проектной деятельности, тренингов, семинаров, отчетов и рекомендаций, обмена информацией и опытом
- МВРГ официально создана в октябре 2022 года приказом Заместителя Министра Республики Таджикистан



Прогресс в Таджикистане



• 1-е заседание (декабрь 2021 г.)

- Инаугурационное заседание МВРГ и начало работы
- Собрались представители следующих учреждений:
 - Служба государственного надзора за охраной труда в промышленности и горном надзоре, Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Министерство индустрии и новых технологий, Министерство энергетики и водных ресурсов и Министерство иностранных дел
- Проанализировали имеющуюся информацию, обсудили проблемы
- Основные результаты
 - МВРГ собирается по мере необходимости для работы над пересмотром/обновлением законодательства и политик, обсуждения передового опыта, пересмотра планов действий и многого другого.

• 2-е заседание (апрель 2023)

- Присутствовало более 40 заинтересованных сторон
 - Государственные органы (министерство энергетики и водных ресурсов), промышленные предприятия, научные круги, МО и НПО.
- Обзор текущих вопросов и мер, принимаемых для снижения рисков, обмен передовым опытом и обзор преимуществ присоединения
- Основные результаты
 - Разработан план для дальнейшей работы Рабочей группы
 - Предложение о приглашении различных заинтересованных сторон на заседания МВРГ
 - Необходимость в системах раннего предупреждения и расширении трансграничного сотрудничества
 - В план работы на 2023 год включено предложение Правительству о присоединении к Конвенции

Предлагаемые следующие шаги

- Октябрь 2023 г. – представить отчет для 10-го раунда отчетности о выполнении Конвенции.
- 2023 г. - рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях.
- Выявление и оповещение соседних стран
- Третье заседание запланировано на первый квартал 2024 года.

Узбекистан



- Подписал Декларацию высокого уровня в 2005 г.
 - Таким образом, работая над присоединением
- Бенефициар Программы помощи и сотрудничества
 - Получает поддержку в виде проектной деятельности, тренингов, семинаров, отчетов и рекомендаций, обмена информацией и опытом
- Продолжение работы в этой области позволит Узбекистану продвинуться в реализации Конвенции.
 - и возможное присоединение в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Концепции охраны окружающей среды Республики Узбекистан до 2030 года».

Преимущества присоединения к Конвенции

- Укрепление потенциала предотвращения и реагирования на промышленные аварии; а также управление рисками, связанными с NATECH
- Укрепление трансграничного сотрудничества в ключевых секторах
- Узбекистан может активно формировать работу Конвенции
- Узбекистан может участвовать в принятии решений Сторонами



Вводное совещание по созданию МВРГ

Разработка технического задания в первом полугодии 2023 года

Инициированы и продолжаются переговоры о создании РГ

Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий

- Предназначен для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий (предотвращение, готовность и реагирование)
- 42 Стороны
- Регулируемые аварии: опасная деятельность с трансграничными последствиями, хвостохранилища, NATECH

Извлеченные уроки



-
- Работать над повышением осведомленности о МВРГ среди соответствующих заинтересованных сторон
-
- Привлекать больше заинтересованных сторон — соответствующие органы, операторы, академические круги, НПО и т. д.
-
- Включать меньше действий/пунктов в план работы
-
- Поддержка международной организации в начале работы, но впоследствии продолжение работы национальными органами
-
- Укрепление доверия между государственными органами и операторами
-
- Регулярные встречи МВРГ и активное участие национальных властей

Спасибо за внимание!
Вопросы?