

# Деятельность и инструменты ЕЭК ООН для повышения безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии

*г-жа Клаудия Камке*

Сотрудник по вопросам окружающей  
среды

Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном  
воздействии промышленных аварий



# Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий и страны Центральной Азии



- Предназначена для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий путем предотвращения аварий, подготовки к ним и реагирования на них.
- Аварии, регулируемые Конвенцией:
  - Связанные с опасными видами деятельности (производство, использование, хранение, обращение или утилизация опасных веществ)
  - Способные оказывать трансграничное воздействие
  - NATECH (техногенные аварии, вызванные опасными природными явлениями)
- 42 Стороны → Казахстан единственная Страна в Центральной Азии
- Все 5 стран ЦА (включая Узбекистан) являются бенефициарами Программы помощи и сотрудничества Конвенции и получают целевую поддержку (в основном в рамках проектной деятельности, включая тренинги, семинары, отчеты и рекомендации, обмен информацией и опытом)



# Совместная экспертная группа по проблемам воды и промышленных аварий и ее методология

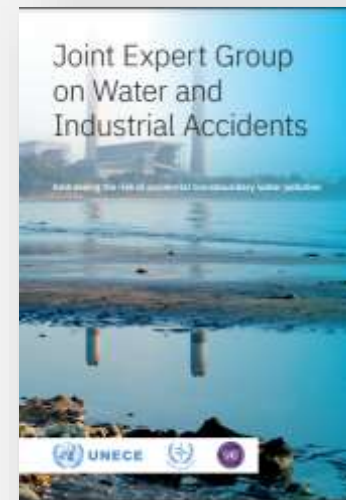
## Совместная экспертная группа (СЭГ):

- Основана в 1998 году
- Ориентирована на предотвращение аварийного загрязнения воды, в том числе в случае Natech, и их последствий
- Сочетание интегрированного управления водными ресурсами с промышленной безопасностью

Конвенция  
по  
трансгранич  
ным водам

Конвенция о  
промышлен  
ных авариях

СЭГ



Разрабатывает  
методологии и контрольные  
списки





# Руководство ЕЭК ООН по безопасности хвостохранилищ и передовой практике и соответствующая методология



- Разработано в соответствии с конвенциями ЕЭК ООН по промышленным авариям и водным ресурсам и одобрено на КС-5 (2008 г.) и ВС-5 (2009 г.)
  - Содержит принципы безопасности и рекомендации для:
    - Правительств
    - компетентных органов
    - и операторов хвостохранилищ
  - Охватывает технические и организационные аспекты, связанные с:
    - Подготовкой к строительству и строительством
    - Эксплуатацией и управлением
    - Осмотром объекта
    - Выявлении, оценки и управлением заброшенных участков
    - Планированием на случай чрезвычайных ситуаций
- ↓
- Методология разработана для поддержки стран в практическом применении руководящих принципов.

# Меры по усилению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Центральной Азии в 2021-2023 гг.



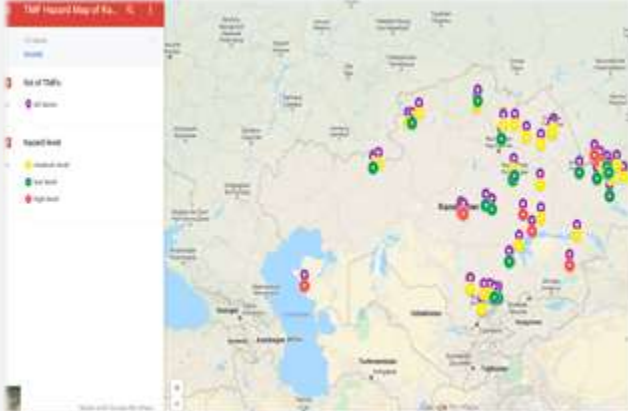
- [Проект ЕЭК ООН по усилению безопасности хвостохранилищ в Казахстане \(2018-2019 гг.\)](#)
- [Проект ЕЭК ООН по усилению безопасности хвостохранилищ в Таджикистане \(2019-2021 гг.\)](#)
- [Проект ЕЭК ООН по поддержке стран Центральной Азии в повышении безопасности хвостохранилищ \(с 2020 г.\)](#)
- [Проект национальных диалогов по промышленной безопасности в Центральной Азии \(Этап 1: Запуск\) \(с 2020 г.\)](#)
- [Проект под эгидой Агентства по охране окружающей среды Германии по повышению безопасности хвостохранилищ в Кыргызстане \(2021 г.\)](#)
- [Проект ЕЭК ООН-ЕС «Разработка совместных мер по предотвращению и реагированию на загрязнение реки Сырдарья в чрезвычайных ситуациях»\(2021-2023 гг.\)](#)
- [Проект ЕЭК ООН по повышению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Узбекистане и за его пределами в Центральной Азии\(2021-2023 гг.\)](#)

# Повышение осведомленности об угрозах хвостохранилищ и соответствующих рисках аварий



## Инвентаризация и картирование хвостохранилищ

### Интерактивная карта хвостохранилищ в Казахстане



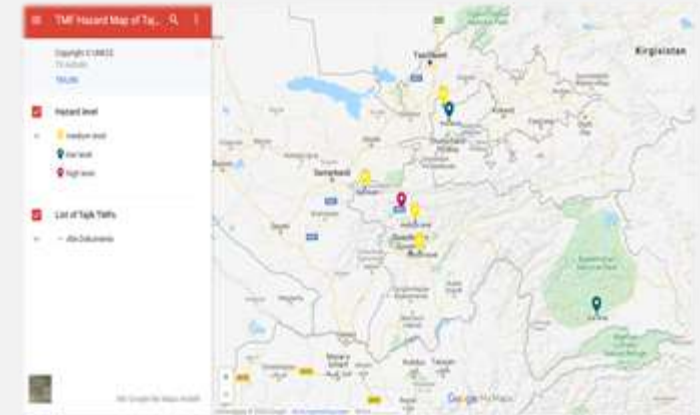
✓ Инвентаризация и картирование **121** хвостохранилища

### Интерактивная карта хвостохранилищ в Кыргызстане



✓ Инвентаризация и картирование **62** хвостохранилища

### Интерактивная карта хвостохранилищ в Таджикистане



✓ Инвентаризация и картирование **13** хвостохранилищ

### Интерактивная карта хвостохранилищ в Узбекистане



✓ Инвентаризация и картирование **41** хвостохранилища

### Интерактивная карта хвостохранилищ в бассейне р. Сырдарья



✓ Инвентаризация и картирование **61** хвостохранилища

59 из 237 хвостохранилищ могут иметь потенциальное трансграничное воздействие  
→ 25%



# Более эффективная координация между национальными компетентными органами и другими заинтересованными субъектами в области промышленной безопасности



## Казахстан



Второе совещание МВРГ 15 марта 2023 г.

Первое совещание МВРГ состоялось 11 февраля 2022 г. под руководством МЧС в сотрудничестве с МЭПР

МВРГ официально учреждена постановлением МЧС в январе 2022 г.

## Таджикистан



Второе совещание МВРГ 4 апреля 2023 г.

МВРГ официально создана при правительстве 31 октября 2022 года

Инаугурационное совещание МВРГ состоялось 2 декабря 2021 г.

## Узбекистан



Разработка технического задания в первой половине 2023 года

Переговоры по учреждению МВРГ инициированы и продолжаются

Вводное совещание о создании МВРГ 27 апреля 2023 г.

# «Разработка совместных мер по предупреждению и реагированию на загрязнение реки Сырдарья при аварийных ситуациях»



- ✓ реализуется Конвенцией по трансграничным водам, в тесном сотрудничестве и Конвенцией о промышленных авариях ЕЭК ООН и при поддержке Международного Центра Оценки Вод (IWAC) при финансовой поддержке ЕС (Национальные диалоги по водной политике Водной инициативы ЕС)

**Сроки:** Июнь 2021- продлен до конца февраля 2023 года (Фаза I)

**Цель:** Разработка совместных мер по предупреждению и реагированию на загрязнение Сырдарья при аварийных ситуациях

## Результаты:

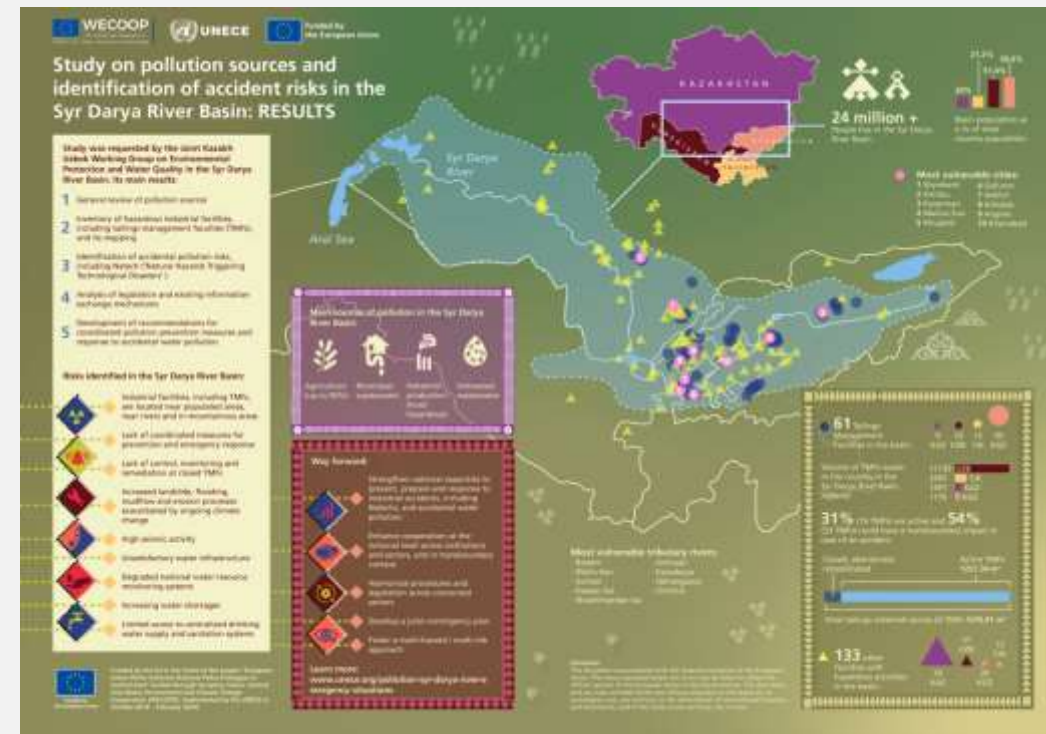
- ✓ Углубленный отчет, рассматривающий состояние водных ресурсов, проблемы, связанные с качеством воды, вопросы, касающиеся политики и институтов в области управления водными ресурсами, промышленной безопасности и предотвращения аварийного загрязнения воды. Он содержит конкретные рекомендации, которые должны быть реализованы прибрежными странами
- ✓ Инвентаризация и картирование 61 хвостохранилищ и 133 других опасных предприятий в бассейне реки Сырдарья
- ✓ Инфорграфика и Резюме с ключевыми выводами

## Ключевые потребности стран для Фазы II (финансирование отсутствует):

Выполнение рекомендаций по устранению пробелов, в частности, по разработке и тестированию трансграничного плана действий в чрезвычайных ситуациях для бассейна реки Сырдарья



Бенефициары проекта: **Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан**





# Совместный проект ЕЭК ООН и УСРБ ООН «Учет рисков техногенных / промышленных аварий в национальных стратегиях и планах по снижению риска бедствий»



## Общая информация

- ✓ Реализовался в **Кыргызстане** и **Таджикистане**
- ✓ Сроки: **Август 2022 – Январь 2023**
- ✓ Более подробная информация доступна по:  
<https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents/addressing-technologicalindustrial-accident-risks-national>



## Цели

- ✓ Интеграция рисков **техногенных и промышленных аварий** в программы и планы по реализации национальных стратегий по СРБ Кыргызстана и Таджикистана
- ✓ Интеграция рисков **техногенных аварий, вызванных стихийными бедствиями (Natech)**, в политические и управленческие практики



## Результаты

- ✓ **Отчеты** с контекстным анализом ситуации в отношении рисков техногенных/промышленных аварий в национальных планах и стратегиях СРБ
- ✓ **Рекомендации** по интеграции рисков техногенных/промышленных аварий, включая (Natech), и трансграничных аспектов в национальные планы действий

Проект способствует достижению следующих приоритетов **Стратегии развития сотрудничества стран ЦА по СРБ**:

- ✓ Улучшение понимания риска бедствий
- ✓ Усиление институциональных возможностей по управлению рисками бедствий



# Семинар и решение 2020/1 «Повышение безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК ООН и за его пределами»

- ✓ Семинар состоялся 1 декабря 2020 г. при поддержке Германии
- ✓ 43 страны, 115 участников, 37 организаций
- ✓ Готовность и реагирование важны, но предотвращение имеет ключевое значение
- ✓ Безопасность хвостохранилищ является не только национальной, но и региональной проблемой

**Решение об укреплении безопасности хвостохранилищ** – принятые на Одиннадцатой Конференции сторон (декабрь 2020 г.) меры, согласованные Сторонами и рекомендованные другим странам:

- *Использовать Руководящие принципы ЕЭК ООН по безопасности и передовой практике в отношении хвостохранилищ и связанную с ними методологию для достижения согласованного применения*
- *Улучшить межведомственную координацию и координацию заинтересованных сторон – на национальном и трансграничном уровнях*
- *Пересмотреть законодательство и политику в отношении хвостохранилищ в соответствии с передовой международной практикой, например, руководящими принципами безопасности, и работать над установлением стандарта надлежащей практики*
- **Активизировать усилия по повышению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварий с учетом более экстремальных погодных явлений, вызванных изменением климата**
- *Включить хвостохранилища в идентификацию и уведомление об опасных видах деятельности*



Решение 2020/1, прежде всего, подчеркивает обязательство стран по предотвращению аварий на хвостохранилищ, рекомендует странам региона ЕЭК ООН и предлагает тем, кто находится за его пределами, применять Руководящие принципы ЕЭК ООН по безопасности хвостохранилищ и соответствующую методологию.

# «Дорожная карта» по повышению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК ООН и за его пределами

## ЗАЧЕМ НУЖНА «ДОРОЖНАЯ КАРТА»?

1

Определить ключевые цели по повышению безопасности хвостохранилищ на основе решения 2020/1

2

Задать направление работы, определить меры и приоритеты для Сторон и государств-членов в регионе ЕЭК ООН и за его пределами

3

Отметить деятельность, которую может проводить секретариат Конвенции ЕЭК ООН для поддержки сторон и стальных стран-членов ЕЭК ООН, а также сотрудничество с другими международными организациями

## 5 КЛЮЧЕВЫХ ЦЕЛЕЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ХВОСТОХРАНИЛИЩ

А.Понимание рисков, связанных с эксплуатацией хвостохранилищ, в пределах и за пределами национальных границ

А.Устранение рисков хвостохранилища на основе стратегии и управления

А.Предотвращение аварийного загрязнения воды от хвостохранилищ и обеспечение готовности к нему для поддержания качества воды

А.Предотвращение промышленных аварий, вызванных природными опасностями, и адаптация к изменению климата

А.Обмен информацией и знаниями и наращивание потенциала



# Примеры действий, которые необходимо предпринять странам

## Риски, связанные с хвостохранилищами, и трансграничные последствия

Проведение мероприятий по картированию и инвентаризации, обмен данными с секретариатом ЕЭК ООН для подготовки регионального обзора и обеспечения доступности информации для общественности.

Заполните и используйте шаблон оповещения, чтобы информировать все потенциально затронутые страны о хвостохранилищах с возможными трансграничными рисками.

## Устранение рисков хвостохранилища

Создание/дальнейшее развитие национальных координационных механизмов (например, МВРГ) для сотрудничества в управлении рисками хвостохранилищ, включая в трансграничном контексте

Участвовать в межправительственном процессе, которому ЮНЕП будет содействовать после принятия ЮНЕА резолюции 5/12 ЮНЕП.

## Предотвращение и обеспечение готовности к аварийному загрязнению вод хвостохранилищами

Устанавливать и поддерживать политический диалог для предотвращения аварийного загрязнения воды и дальнейшего понимания повышенных рисков, связанных с воздействием изменения климата.

Разрабатывать внутренние и внешние планы на случай непредвиденных обстоятельств, включая совместные или согласованные планы для хвостохранилищ с соседними и прибрежными странами и через комиссии речных бассейнов; протестировать эффективность этих планов в ходе учений, а также проанализировать и улучшить их

## Мероприятия по Natech

Просматривать научные данные и взаимодействовать с экспертами по вопросам воздействия ИК для лучшего понимания связи с промышленной безопасностью, особенно с хвостохранилищами и необходимыми мерами по адаптации.

Улучшить адаптацию к рискам ИК, в т.ч. посредством планирования на случай непредвиденных обстоятельств и (трансграничных) учений по сценариям аварии Natech

## Обмен информацией, знаниями и наращивание потенциала

Содействовать регулярному обмену информацией и знаниями о передовой практике, извлеченных уроках и инновациях в области безопасности хвостохранилищ (между компетентными органами, международными организациями, НПО, операторами хвостохранилищ, академическими кругами и экспертами)

Рассмотреть возможность создания группы по разработке политики по безопасности хвостохранилищ для поддержки реализации действий, предусмотренных Дорожной картой и ЮНЕА резолюции ЮНЕП 5/12.

# «Дорожная карта» по повышению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК ООН и за его пределами



## Следующие шаги

### 2023–2024

Продвигать понимание рисков, связанных с хвостохранилищами

Проводить обзор действующих мер и законодательства и обновлять их

Использовать существующие и создавать новые рабочие группы и механизмы национальной координации

Сообщать о хвостохранилищах как об опасных видах деятельности (10-й цикл отчетности)

В зависимости от наличия средств

Подготовить обзор: хвостохранилищ в регионе ЕЭК, возможных существующих угроз, рисков и «горячих точек»

Улучшить совместное понимание рисков и управления ими в странах

Содействовать многостороннему диалогу по имеющимся преимуществам и вызовам в регионе ЕЭК

### 2025–2026

# Онлайн инструментарий по повышению безопасности хвостохранилищ

## Онлайн-инструментарий и подготовка по повышению безопасности хвостохранилищ

### Общий обзор

Промышленные аварии на хвостохранилищах уже привели к экологическим катастрофам с разрушительными последствиями для людей и окружающей среды на территории стран и за их пределами. Крупные промышленные аварии в регионе ЕЭК ООН и за его пределами побудили страны разработать и внедрить инструменты в рамках Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий для повышения безопасности хвостохранилищ и предотвращения таких аварий в будущем.



Этот онлайн-инструментарий помогает странам в укреплении безопасности хвостохранилищ и практики управления ими. Он служит центральным узлом для всех, кто хочет узнать о важности обеспечения безопасности хвостохранилищ, соответствующей работе и инструментах в рамках Конвенции. В то же время он обеспечивает для стран дистанционную подготовку без необходимости личного присутствия, чтобы улучшить их знания о воздействиях и проблемах, связанных с хвостохранилищами, чтобы применять существующие руководящие принципы, включая инструменты ЕЭК ООН, для повышения безопасности хвостохранилищ. Этот интерактивный инструментарий и подготовка включают в себя четыре раздела в раскрывающемся меню ниже: справочная информация о безопасности хвостохранилищ; трехстадийная практическая учебная подготовка для стран по совершенствованию практики безопасного управления; резюме работы ЕЭК ООН по хвостохранилищам и партнеров; а также дополнительная литература, включающая ключевые доклады и ссылки на источники информации.

Повышение безопасности шахтных хвостохранилищ и улучшение управления ими позволяют странам лучше понимать риски бедствий и управлять ими, в том числе и в рамках межведомственного и межсекторального сотрудничества. Таким образом, эта работа способствует достижению целей Повестки дня на период до 2030 года с ее целями в области устойчивого развития и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Это также укрепляет государственное управление недрами, устойчивую инфраструктуру и устойчивость к бедствиям как в самих странах, так и за их пределами.

Справочная информация - Призыв к незамедлительным действиям

Практическая подготовка (3 стадии)

Работа ЕЭК ООН в области хвостохранилищ и партнеры

Дополнительная литература - ключевые доклады и ссылки на источники информации по безопасности хвостохранилищ

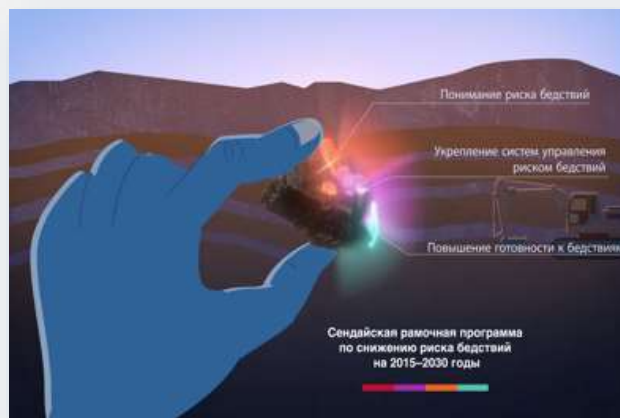
SENDAI FRAMEWORK  
FOR DISASTER RISK REDUCTION 2015-2030

SUSTAINABLE  
DEVELOPMENT  
GOALS

- Способствует повышению уровня знаний в области безопасности хвостохранилищ путем проведения онлайн-обучения по применению соответствующих руководящих принципов и методологии безопасности

Состоит из:

- Справочной информации по безопасности хвостохранилищ
- Практический тренинг → 3-шаговый подход
- Краткая информация о работе ЕЭК ООН, связанной с хвостохранилищами, и партнерах
- Дополнительная литература (основные отчеты и ссылки)
- Доступен по ссылке: <https://unece.org/ru/environment-policy/industrial-accidents/onlayn-instrumentariy-i-podgotovka-po-povysheniyu>



**Включает обучающее видео по безопасности хвостохранилищ (ENG, RUS)**





## **Дальнейшие мероприятия в области хвостохранилищ и предотвращению загрязнения воды в 2023**

- ✓ Конец мая 2023 – Субрегиональный семинар по безопасности хвостохранилищ и предотвращению загрязнения воды в Центральной Азии в Таджикистане
- ✓ 2-я половина 2023 г. - Организация тренинга и подготовка отчета для Узбекистана с участием других стран Центральной Азии.

**Спасибо за внимание!**  
**Вопросы?**