

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков  
и международных озер 1992 года

# КОНВЕНЦИЯ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ

Александр Белокуров, Тамара Кутонова, Анна Плотникова, Юлия Тромбицкая  
Секретариат Конвенции по трансграничным водам, ЕЭК ООН

Национальный вебинар, Узбекистан, 20 апреля 2023 года



WATER  
CONVENTION



# ОБЗОР ПРЕЗЕНТАЦИИ



Конвенция по трансграничным водам:  
Обзор и общие положения

Конвенция по трансграничным водам:  
Организационная структура и программа работы

Конвенция по трансграничным водам:  
Проекты и другие примеры мероприятий

Конвенция по трансграничным водам:  
Инструменты и публикации



# Обзор и общие положения



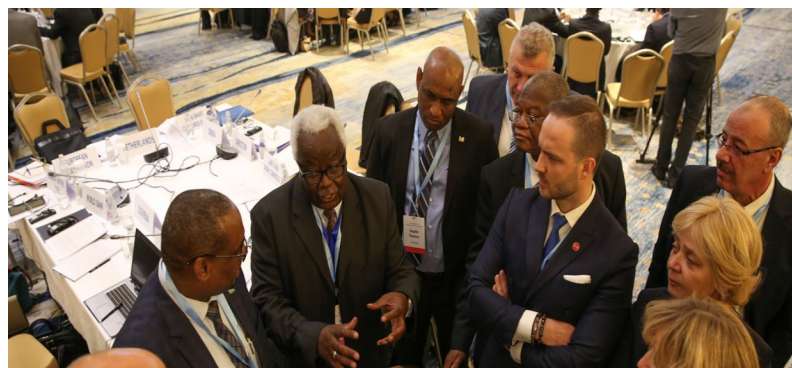
WATER  
CONVENTION



# Что такое Конвенция по трансграничным водам?



- Многосторонний **правовой договор**, основанный на обычном международном праве
- **Уникальная платформа** для обсуждения хода осуществления трансграничного водного сотрудничества во всем мире под эгидой Организации Объединенных Наций
- Открыта для всех заинтересованных стран: более **130 стран** и **30 речных бассейновых организаций** обмениваются опытом и знаниями в целях содействия прогрессу в области сотрудничества в рамках тематических совещаний и мероприятий
- Апрель 2023 года: **49 Сторон** из разных регионов мира и более **20 стран** в процессе присоединения



# Конвенция по трансграничным водам



## Ключевые принципы Конвенции по трансграничным водам

Принцип предотвращения  
трансграничного  
воздействия

Принцип использования  
справедливым и разумным  
образом

Принцип сотрудничества

Основная цель



Содействовать  
сотрудничеству в  
области  
трансграничных вод в  
целях **обеспечения  
устойчивого и  
справедливого  
управления ими**

# Обязательства в рамках Конвенции по трансграничным водам



## Обязательства всех Сторон (часть I)

Выдача разрешений на сброс сточных вод и контроль за разрешенными сбросами

Установление предельных норм сбросов на основе НДТ

Применение наилучшей в экологическом отношении практики

Минимизация риска аварийного загрязнения

Применение ОВОС и других методов оценки

Обмен информацией



# Обязательства в рамках Конвенции по трансграничным водам



## Обязательства прибрежных Сторон (часть II)

Заключение двусторонних и многосторонних соглашений и создание совместных органов

Совместный мониторинг и оценка

Общие исследования и разработки

Обмен информацией между прибрежными Сторонами

Консультации

Системы оповещения и сигнализации

Взаимная помощь

Информирование общественности



# Заблуждения в отношении Конвенции

«Конвенция по трансграничным водам запрещает строительство плотин и препятствует экономическому развитию»

«Конвенция по трансграничным водам требует, чтобы страна, расположенная ниже по течению, давала согласие на строительство плотины или других объектов инфраструктуры странами, расположенными выше по течению»

«Конвенция по трансграничным водам касается только вопросов качества, а не количества воды»

«Конвенция по трансграничным водам предназначена только для богатых стран»



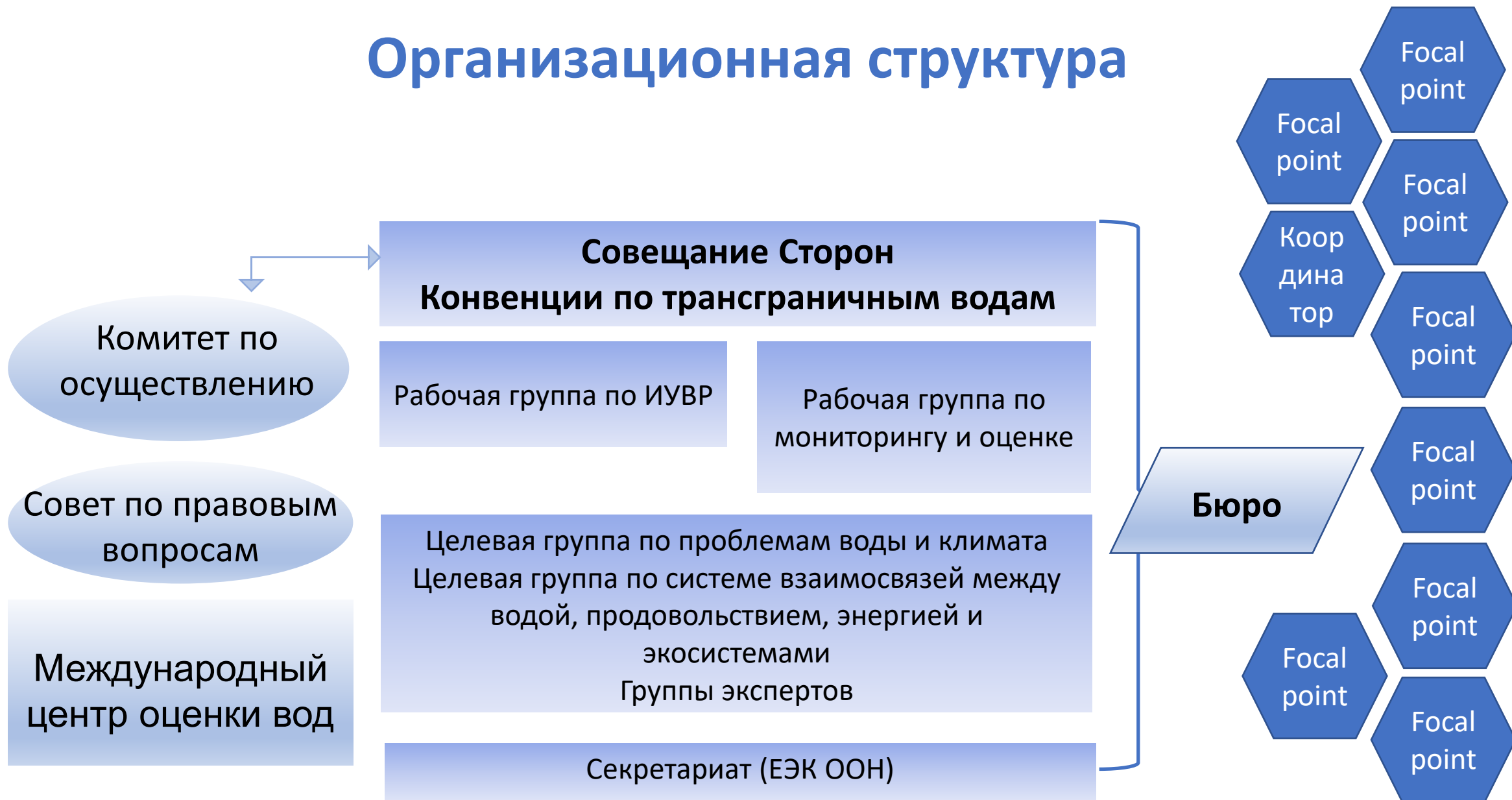


# Организационная структура и программа работы

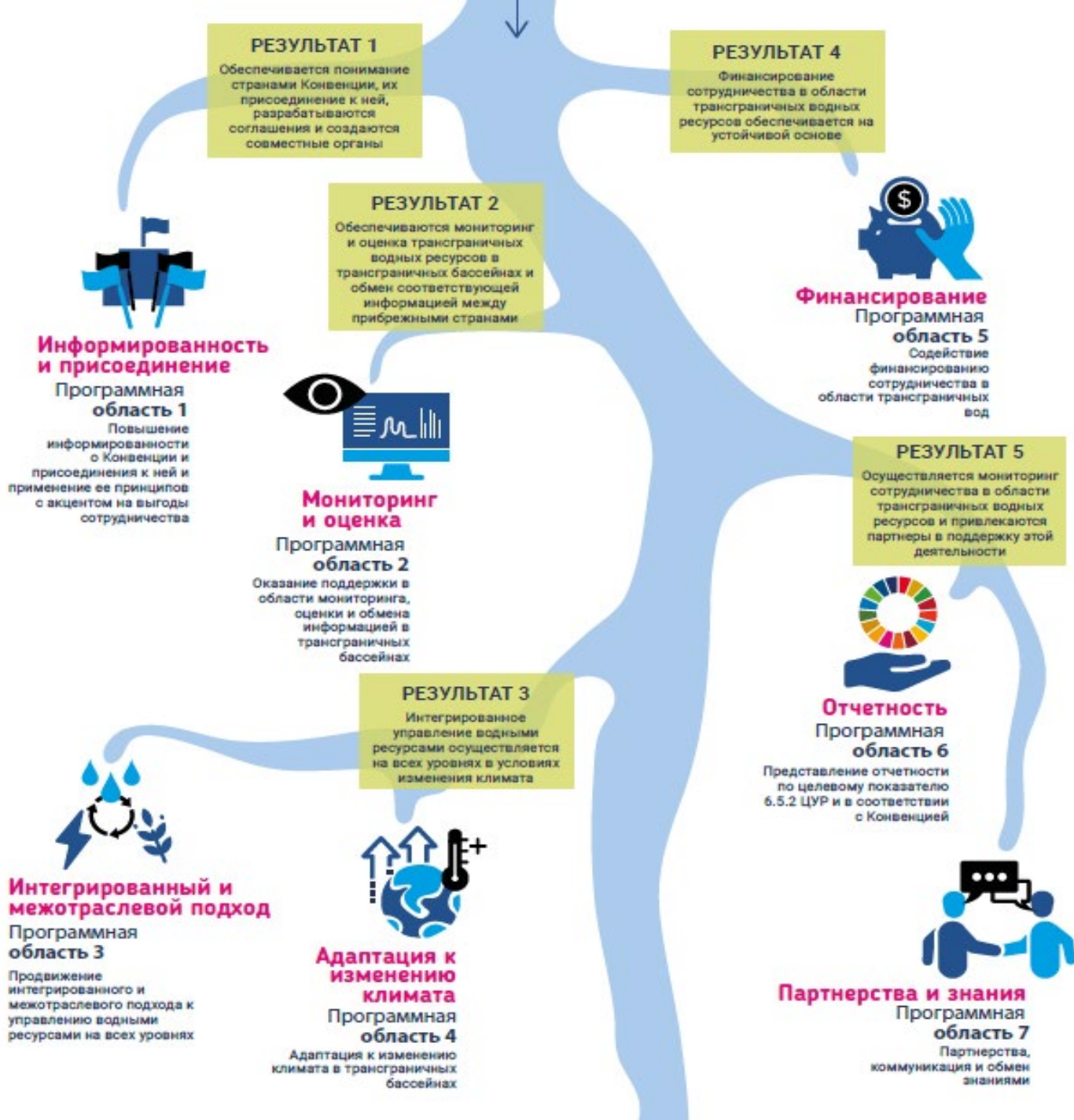


WATER  
CONVENTION

# Организационная структура







# Программа работы Конвенции по трансграничным водам на 2022–2024 годы

# Направления деятельности в рамках Программы работы, 2015–2022 годы



Трансграничные бассейны или водноносные горизонты, где осуществляется деятельность в рамках Конвенции

## Области работы

- Поддержка разработки соглашений и создания совместных органов
- Выявление, оценка и информирование о выгодах сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов
- Оценка и продвижение подхода, основанного на учете системы взаимосвязей между водой, продовольствием, энергией и экосистемами в трансграничных бассейнах

- Адаптация к изменению климата в трансграничных бассейнах
- Расширение знаний о Конвенции по трансграничным водам и присоединение к ней
- Мониторинг, оценка и обмен информацией в трансграничных бассейнах
- Поддержка диалогов по вопросам национальной политики в области ИУВР в рамках Волной инициативы Европейского союза

## Статус страны

- Стороны Конвенции по трансграничным водам
- Страны, находящиеся в процессе присоединения



# Изменение климата и Конвенция по трансграничным водам

- Уникальные глобальные правовые рамки и межправительственная платформа для трансграничного сотрудничества по адаптации к изменению климата
  - ✓ наращивание потенциала
  - ✓ обмен знаниями и опытом
- Целевая группа по проблемам воды и климата с 2006 г.
- Руководства и публикации по воде и климату



- Продвижение воды и трансграничных вопросов в глобальных процессах
- Регулярные глобальные семинары
- Глобальная сеть бассейнов, работающих по адаптации к изменению климата
- Пилотные проекты



Седьмая встреча Глобальной сети  
(25-26 мая 2023 г.)



Отчет за 2021 г.

[https://unece.org/sites/default/files/2022-04/Global\\_network\\_overview\\_pilot\\_projects\\_progress\\_Apr2022\\_final\\_ENGL\\_update\\_0\\_1.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2022-04/Global_network_overview_pilot_projects_progress_Apr2022_final_ENGL_update_0_1.pdf)



Проекты и  
другие  
примеры  
мероприятий



WATER  
CONVENTION



# Совместная адаптация к изменению климата способствует более широкому сотрудничеству: пример Днестровского бассейна

- **Днестровский бассейн** находится в Молдове и Украине (поддержка от ЕЭК ООН, ОБСЕ, ПРООН и ЮНЕП)
- Поддержка **трансграничного сотрудничества** по разным направлениям вкл. наводнения
- **Стратегические направления адаптации к изменению климата** одобрены в 2015 г. **План внедрения** доработан в 2017 г.
- **Мероприятия по адаптации:** восстановление поймы; лесонасаждение; моделирование, картирование и прогнозирование риска наводнений; установка станций мониторинга и конкурс творчества детей и молодежи.
- Вступление в силу **Днестровского договора** в 2017 г.
- Привлечение средств **ГЭФ** и поддержка **Днестровской комиссии**, созданной в 2018 г.



## ДНЕСТРОВСКАЯ КОМИССИЯ

Комиссия по устойчивому использованию и охране реки Днестр (Днестровская Комиссия) была создана в рамках Договора о сотрудничестве в сфере охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр между Правительством Республики Молдова и Кабинетом Министров Украины (молд., укр.), подписанного 29 ноября 2012 г. в Риме. Договор затрагивает практически все аспекты, касающиеся вопросов речного бассейна, за исключением навигации и гидроэнергетики и направлен на укрепление и расширение сотрудничества между Республикой Молдова и Украиной, начатого еще в 1994 году. Кроме этого, подписание этого документа стало важным шагом в выполнении обязательств, взятых на себя Республикой Молдова и Украиной по Конвенции ЕЭК ООН об Охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер (1992), а также Рамочной Директиве по воде ЕС (2000).

## ПРАВИЛА И СОСТАВ

Правила и процедуры работы Комиссии были утверждены на первом заседании Комиссии (Кишинев, 17 сентября 2018 г.)

[подробнее >](#)

## РАБОЧИЕ ГРУППЫ

Состав молдавской и украинской частей Комиссии представлен следующими рабочими группами:

# Изменение климата должно быть интегрировано в планы управления речными бассейнами: пример Чу-Таласского бассейна

- **Чу-Таласский бассейн** находится в Казахстане и Кыргызстане (поддержка от ЕЭК ООН и ПРООН)
- **Многосторонняя поддержка Чу-Таласской комиссии**
- Моделирование и **оценка уязвимости к изменению климата** на уровне бассейна
- Разработка, оценка стоимости и выполнение **адаптационных мероприятий**, касающихся разных сфер от качества воды до мониторинга и образования
- Привлечение средств и поддержка проекта **ГЭФ**
- **Мероприятия интегрированы** в трансграничный диагностический анализ (ТДА) и стратегическую программу действий (СПД)
- **Чу-Таласская комиссия** имела очень важную роль и создала рабочую группу по адаптации к изменению климата



Учет вопросов изменения климата **в рамках сотрудничества в бассейнах рек Чу и Талас**



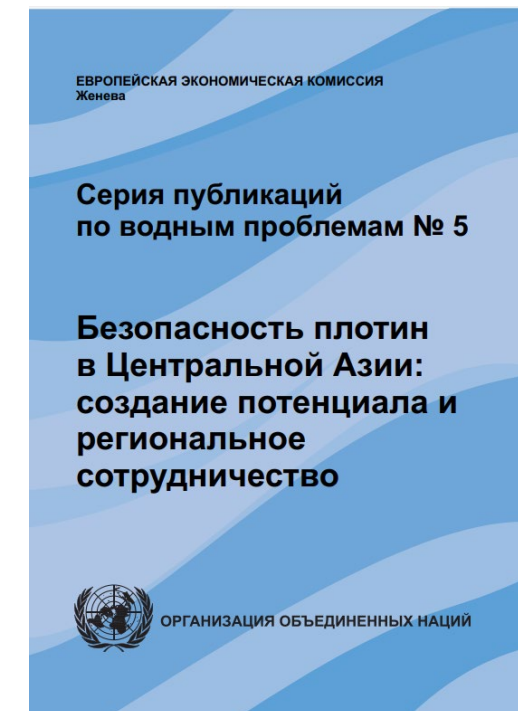
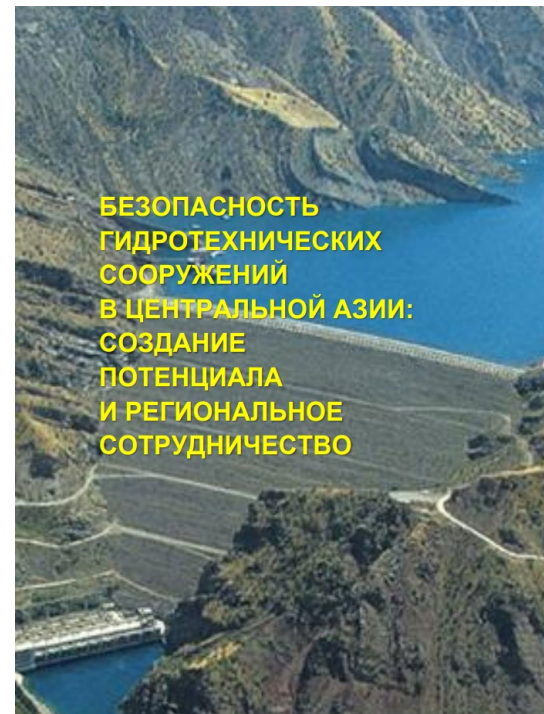


# Безопасность гидротехнических сооружений (ГТС) в Центральной Азии

Тема безопасности плотин: с 1989 г.

Результаты 2006-2021 гг.

- Типовой нац.закон о безопасности крупных гидротехнических сооружений, включая плотины
- Проект регионального соглашения о сотрудничестве в области безопасности плотин в ЦА (обмен информацией и уведомление других стран в случае аварий на ГТС)
- Улучшение /пересмотр существующих правовых положений и институциональных механизмов
- Нарращивание потенциала экспертов и учреждений



В сотрудничестве с ИК МФСА

# Национальные диалоги по водной политике (НДВП)

С 2006 г. НДВП в Армении, Республике Молдова, Украине

С 2008 г. – в Кыргызстане

С 2010 г. – в Азербайджане, Грузии, Таджикистане, Туркменистане

С 2022 г. – в Узбекистане

## Темы

- Укрепление водного законодательства (ВРД ЕС, разработка водных стратегий и внедрение принципов ИУВР)
- Качество питьевой воды (Протокол по проблемам воды и здоровья)
- Национальная политика по трансграничным водам (Водная конвенция ЕЭК ООН)
- Адаптация водного сектора к изменению климата

## Темы в Узбекистане

- Присоединение Узбекистана к Протоколу по проблемам воды и здоровья
- Стандарты сточных вод
- Перенаправление части коллекторно-дренажных вод из Хорезмского оазиса в низовья Амударьи
- Анализ отраслевых концепций развития Узбекистана на предмет наличия воды для их реализации
- Межотраслевое сотрудничество по мониторингу подземных вод



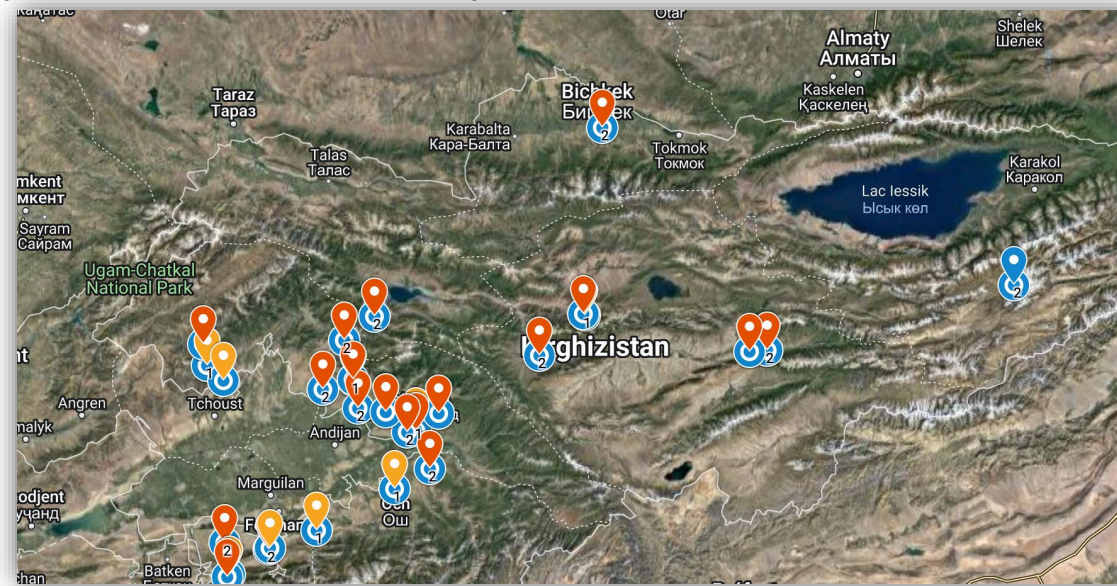
# Исследование источников загрязнения и определение рисков аварий в бассейне реки Сырдарья

По **запросу** совместной казахстанско-узбекской Рабочей группы по охране окружающей среды и качеству воды в бассейне реки Сырдарья

**Исполнение** – Конвенция по трансграничным водам, Международный центр оценки вод (МЦОВ) и Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий

## Результаты

- Обзор источников загрязнения
- Инвентаризация и картирование опасных промышленных объектов, включая хвостохранилища
- Определение рисков случайного загрязнения, включая Natech (промышленные риски, вызванные природными опасностями)
- Анализ законодательства и существующих механизмов обмена информацией
- Рекомендации по согласованным мерам по предотвращению загрязнения и реагированию на аварии





# Инструменты и публикации



WATER  
CONVENTION



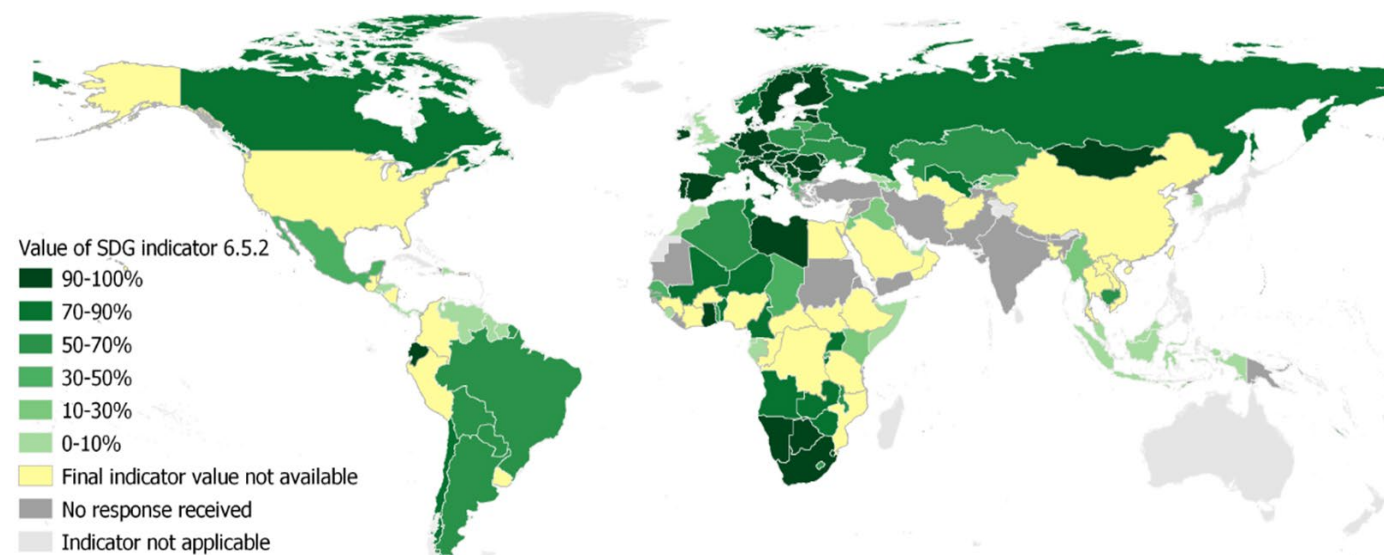
## Отчетность по целевому показателю 6.5.2 ЦУР

- **153 страны** имеют трансграничные бассейны (реки, озера или водоносные горизонты)
- **Целевой показатель 6.5.2 ЦУР** измеряет долю трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования.

Второй цикл представления отчетности по целевому показателю 6.5.2 ЦУР (2020/2021 годы):

- Только **24 страны** сообщают, что все трансграничные поверхностные и подземные воды охвачены действующими договоренностями

Целевой показатель 6.5.2 ЦУР: значения и ответы, полученные в рамках второго цикла представления отчетности



- Третий цикл – сейчас. Срок представления отчетов в ЕЭК ООН и ЮНЕСКО: 30 июня 2023

## Целевой показатель 6.5.2 Доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования



Страна	Ответ получен в 2017 году	Ответ получен в 2020 году	Реки и озера (2020 год), %	Водоносные горизонты (2020 год), %	Целевой показатель 6.5.2 ЦУР (2020 год), %
Казахстан	да	да	100	0	63,22
Кыргызстан	нет	да	29,91	0	27,20
Таджикистан	нет	нет			
Туркменистан	да	да	66,02	н/д	н/д
Узбекистан	да	да	100	0	69,59

- Значительные пробелы в **данных** по трансграничным **водоносным горизонтам** и отсутствие действующих **договоренностей** по подземным водам
- 2023 год: координация отчетов на уровне бассейнов укрепляет сотрудничество
- Присоединение к глобальным водным конвенциям



# Примеры практических инструментов, разработанных в рамках Конвенции по трансграничным водам:



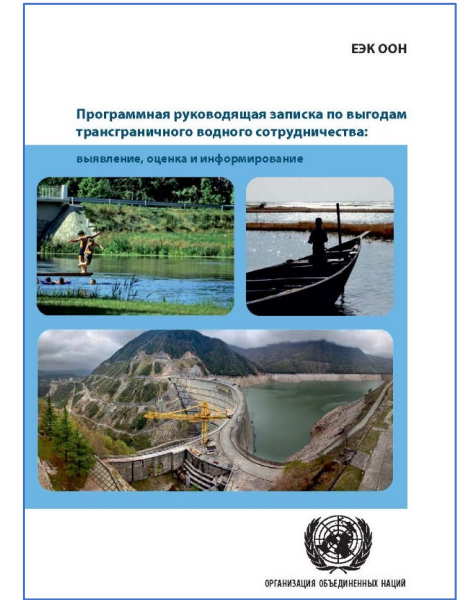
Как разрабатывать и составлять соглашения по трансграничным водам?



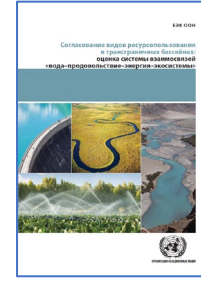
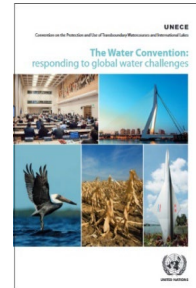
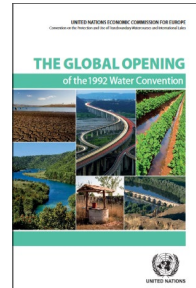
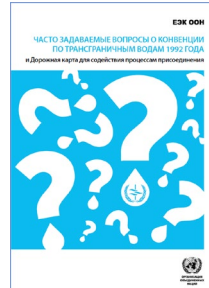
Как решать сложные вопросы распределения водных ресурсов и создавать механизмы их распределения?



Как осуществлять оценку системы взаимосвязей «вода–продовольствие–энергия–экосистемы» в трансграничных бассейнах?



Как определить и оценить выгоды трансграничного водного сотрудничества?



Эти и многие другие инструменты доступны на английском, французском, русском и испанском языках по адресу: [www.unece.org/env/water](http://www.unece.org/env/water)

# Практическое руководство по разработке соглашений и других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных вод



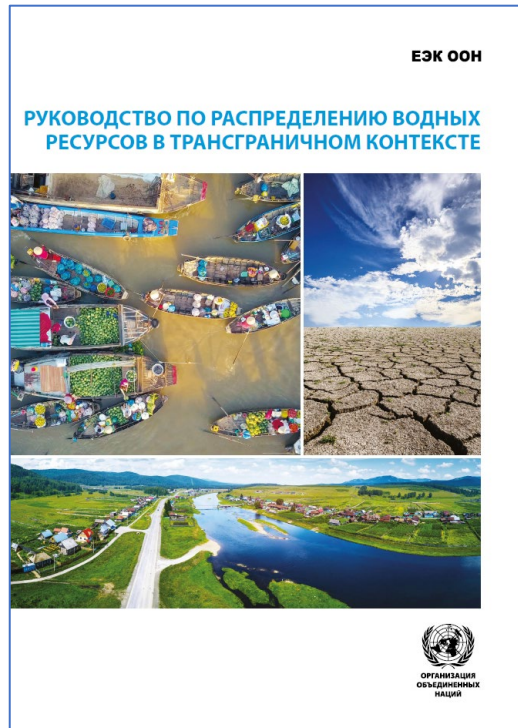
- Цель – оказание поддержки странам в разработке новых или обновлении существующих соглашений для обеспечения их эффективности, возможности адаптироваться и устойчивости
- Акцент – на содержании и вариантах составления документов, а не на процедуре
- Целевая аудитория: представители государств, правовые и технические эксперты, лица, принимающие решения и участвующие в переговорах, персонал речных бассейновых организаций, региональных организаций и другие заинтересованные стороны
- Доступно по адресу:  
<https://unece.org/info/publications/pub/361821>





# Руководство по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте

- Объясняет этапы, выгоды и проблемы распределения водных ресурсов, оказывает поддержку правительствам стран в заключении договоренностей о распределении водных ресурсов
- Практическое применение (46 тематических исследований)
- Нарращивает потенциал для решения сложных проблем



**Основной тезис:** Для реагирования на меняющиеся условия, включая среди прочего изменчивость и изменение климата, соглашения и другие договоренности о распределении трансграничных водных ресурсов должны предусматривать возможность адаптации. Распределение трансграничных водных ресурсов следует всегда рассматривать в сочетании с дополнительными более широкими подходами.

**Основной тезис:** В некоторых трансграничных бассейнах все чаще практикуется определение приоритетности человеческих и экологических потребностей перед распределением имеющихся водных ресурсов на другие нужды.



# Типовые положения по трансграничным подземным водам



- Не имеющее обязательной силы руководство
- Приняты Совещанием Сторон в 2012 году
- Опираются на проект Статей Комиссии международного права (КМП)
- Активное участие в их разработке приняли ЮНЕСКО и Международная ассоциация гидрогеологов (МАГ)
- Для использования Сторонами и государствами, не являющимися Сторонами, при заключении или пересмотре двусторонних или многосторонних соглашений по трансграничным подземным водам
  - дополнительный протокол к существующему соглашению или
  - новое отдельное специальное соглашение по подземным водам
- Сопровождается комментариями к существующей практике государств

# Мероприятия в 2023–2024 годах

## 2023 год

- **25–26 мая:** Совещание Глобальной сети бассейнов, работающих над адаптацией к изменению климата
- **19–21 июня:** Совещание Рабочей группы по ИУВР
- **16 октября:** Глобальное рабочее совещание по поверхностным и подземным водам
- **17–18 октября:** Совещание Рабочей группы по мониторингу и оценке
- **5–6 декабря:** Глобальное рабочее совещание по финансовой поддержке и финансированию трансграничного водного сотрудничества

## 2024 год

- **26–27 февраля:** Глобальное рабочее совещание по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в трансграничных бассейнах
- **28 февраля:** Совещание Целевой группы по проблемам воды и климата
- **3–5 июня:** Совместное совещание Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами и Рабочей группы по мониторингу и оценке
- **18–19 июня:** Рабочее совещание по глобальным водным конвенциям и международному водному праву
- **23–25 октября:** Совещание Сторон Конвенции по трансграничным водам (состоится в Словении)



**ЕЭК ООН**

**ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ О КОНВЕНЦИИ  
ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ 1992 ГОДА**  
и Дорожная карта для содействия процессам присоединения



## Контакты секретариата Конвенции по трансграничным водам:

Дворец Наций, Женева, Швейцария

[water.convention@un.org](mailto:water.convention@un.org)

[tamara.kutonova@un.org](mailto:tamara.kutonova@un.org) (национальные диалоги по  
водной политике)

[alexander.belokurov@un.org](mailto:alexander.belokurov@un.org) (национальные диалоги  
по водной политике)

[hanna.plotnykova@un.org](mailto:hanna.plotnykova@un.org) (изменение климата и  
аварийное загрязнение вод)

[iulia.trombitcaia@un.org](mailto:iulia.trombitcaia@un.org) (Комитет по  
осуществлению и отчетность)

**Дополнительная информация доступна по адресу:**

[www.unece.org/env/water/](http://www.unece.org/env/water/)