

# **Руководство по форме доклада**

о ходе осуществления Конвенции о  
трансграничном воздействии  
промышленных аварий

---

Десятый раунд отчетности  
1 января 2019 г. – 31 декабря 2022 г.



## Предисловие

Это руководство было подготовлено для оказания помощи странам в подготовке наиболее полного и точного ответа на вопросы формы доклада о ходе осуществления Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий для десятого раунда отчетности (1 января 2019 г. – 31 декабря 2022 г.).

Каждой Стороне, связанной обязательствами стране<sup>1</sup> и другим странам, предоставляющим отчетность в рамках Программы помощи и сотрудничества Конвенции о промышленных авариях, предлагается предоставить объективную и точную оценку текущего состояния осуществления Конвенции. С этой целью странам предлагается изучить индикаторы и критерии для самооценки достигнутого прогресса, которые можно найти в "Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий" (документ [ECE/CP.TEIA/2010/6](#)) и в [удобной для применения версии этих ориентиров](#)<sup>2</sup>. Описанные в этих документах механизмы помогут ответить на некоторые вопросы в форме доклада, включая контроль за тем, были ли рассмотрены все необходимые темы. Эти индикаторы и критерии также особенно полезны для установления недостатков и проблем в осуществлении Конвенции, и для определения необходимых корректирующих мер.

Ответы на все вопросы должны быть четкими и краткими, и для них не должно потребоваться более 250-300 слов за исключением Вопроса 6, объем требуемого полного ответа на который оценивается в 500-800 слов. Просьба учесть, что информация о рекомендуемой длине ответа и о максимальном количестве знаков указана под заполняемыми текстовыми полями для каждого вопроса. Члены Рабочей группы по осуществлению могут обратиться к Национальным координаторам и запросить уточнения или дополнительную информацию, в соответствии со своим техническим заданием.

**Просьба учесть, что от всех стран требуется дать полные ответы на все вопросы и от них не требуется копировать ответы из предшествующих раундов отчетности, как это делали в прошлом. Все ответы должны соответствовать данному раунду отчетности.**

В приведенных ниже разделах, которые отражают структуру формы доклада, содержатся рекомендации по каждому вопросу в этой форме:

---

<sup>1</sup> "Связанные обязательствами страны" - это те страны-члены ЕЭК ООН, которые не являются Сторонами Конвенции, но приняли декларацию об обязательствах на Совещании высокого уровня по принятию обязательств (Женева, 14–15 декабря 2005 г.): Грузия, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан.

<sup>2</sup> Конференция Сторон Конвенции о промышленных авариях приняла к сведению удобную для применения версию документа по ориентирам на своем восьмом совещании (Женева, 3–5 декабря 2014 г.). Документ доступен на сайте: <http://www.unece.org/env/teia/ap/tools.html>

## Содержание (для перехода к конкретному вопросу нажмите Ctrl+клик)

<b>Предисловие</b>	<b>1</b>
<b>I. Компетентные органы и национальные координаторы (вопросы 1–4)</b>	<b>4</b>
Вопрос 1 .....	4
Вопрос 2 .....	4
Вопрос 3 .....	4
Вопрос 4 .....	5
<b>II. Политика осуществления Конвенции (вопросы 5–9)</b>	<b>5</b>
Вопрос 5 .....	5
Вопрос 6 .....	6
Вопрос 7 .....	7
Вопрос 8 .....	7
Вопрос 9 .....	8
<b>III. Установление и уведомление об опасных видах деятельности с потенциалом трансграничного воздействия (вопросы 10–17)</b>	<b>8</b>
Вопрос 10 .....	8
Вопрос 11 .....	9
Вопрос 12 .....	9
Вопрос 13 .....	10
Вопрос 14 .....	10
Вопрос 15 .....	10
Вопрос 16 .....	11
Вопрос 17 .....	11
<b>IV. Предотвращение промышленных аварий (вопросы 18–21)</b>	<b>12</b>
Вопрос 18 .....	12
Вопрос 19 .....	12
Вопрос 20 .....	13
Вопрос 21 .....	13
<b>V. Готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование (вопросы 22–32)</b>	<b>13</b>
Вопрос 22 .....	14
Вопрос 23 .....	14
Вопрос 24 .....	14
Вопрос 25 .....	14
Вопрос 26 .....	15
Вопрос 27 .....	15
Вопрос 28 .....	15
Вопрос 29 .....	16
Вопрос 30 .....	16
Вопрос 31 .....	16
Вопрос 32 .....	16
<b>VI. Взаимная помощь (вопросы 33–34)</b>	<b>16</b>

Вопрос 33 .....	17
Вопрос 34 .....	17
<b>VII. Научно-техническое сотрудничество и обмен информацией (вопросы 35–36)</b>	<b>17</b>
Вопрос 35 .....	17
Вопрос 36 .....	17
<b>VIII. Информирование и участие общественности (вопросы 37–40)</b>	<b>17</b>
Вопрос 37 .....	18
Вопрос 38 .....	18
Вопрос 39 .....	19
Вопрос 40 .....	19
<b>IX. Принятие решений по размещению и планированию землепользования (вопросы 41–46)</b>	<b>19</b>
Вопрос 41 .....	19
Вопрос 42 .....	20
Вопрос 43 .....	20
Вопрос 44 .....	20
Вопрос 45 .....	20
Вопрос 46 .....	20
<b>X. Образцы передовой практики в осуществлении (Вопрос 47)</b>	<b>21</b>
Вопрос 47 .....	21
<b>XI. Отчетность о произошедших промышленных авариях (Вопрос 48)</b>	<b>21</b>
Вопрос 48 .....	21
<b>Приложение – Форма уведомления</b>	<b>22</b>

## I. Компетентные органы и национальные координаторы (вопросы 1–4)

### Вопрос 1

Введите название предоставляющей доклад страны или Стороны.

### Вопрос 2

Заполните таблицу для предоставления информации о лице, ответственным за заполнение формы доклада, с которым могли бы связаться члены Рабочей группы по осуществлению в процессе оценки национальных докладов о ходе осуществления. Данные в таблице должны включать следующую информацию:

- a) ФИО ответственного лица
- b) Указание на то, является ли это ответственное лицо национальным координатором по Конвенции. Просьба учесть, что национальный координатор - это официальное лицо, работающее в любом установленном компетентном органе власти, назначенное контактным лицом для секретариата и национальных координаторов других Сторон для целей Конвенции. Национальные координаторы также могут быть назначены странами-членами ЕЭК ООН, не являющимися Сторонами Конвенции. В этом случае национальный координатор представляет один из органов власти, обычно координирующий работу, подпадающую под действие Конвенции<sup>3</sup>. Если это лицо не является национальным координатором Вашей страны, то укажите, кто является национальным координатором и приведите его контактную информацию.
- c) Название органа власти ответственного лица<sup>4</sup>
- d) Указание на то, является ли орган власти, в котором работает ответственное лицо, формально назначенным/установленным компетентным органом власти. Компетентный орган власти (Статья 17 Конвенции) – это орган власти, формально назначенный или учрежденный в результате ратификации/присоединения в качестве компетентного для целей Конвенции<sup>5</sup>.
- e) Адрес электронной почты ответственного лица
- f) Номер телефона ответственного лица (с кодом страны)

### Вопрос 3

Заполните таблицу, указав в ней прочие органы власти (если таковые имеются) на национальном, региональном и местном уровнях, которые вовлечены в осуществление Конвенции. Укажите их сферы ответственности и предоставьте информацию, являются ли они также назначенными/установленными компетентными органами власти в соответствии со Статьей 17 Конвенции. Пожалуйста, укажите также организации (если таковые имеются), которые отвечают за осуществление Конвенции (т.е. за реализацию промышленной безопасности). Просьба учесть, что в таблице формы доступно максимум 13 строк и если сообщается о более чем 13 органах, то укажите дополнительные органы в 13-й строке.

---

<sup>3</sup> Более подробную информацию о национальных координаторах и об их роли можно найти в указаниях, размещенных на сайте Конвенции (на английском и русском языках)::

<http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/industrial-accidents/envteiacontact.html>

<sup>4</sup> Просьба учесть, что в настоящем руководстве и в форме доклада "орган власти" используется, как синоним "института" и "организации" с целью упрощения формулировок. Пожалуйста, имейте это в виду этот аспект при предоставлении требуемой информации.

<sup>5</sup> Представленная в таблице информация будет использоваться секретариатом для обновления списка соответствующих назначенных компетентных органов на сайте (<https://www.unece.org/env/teia/contact.html>).

#### **Вопрос 4**

- a) Опишите, как указанные в ответе на Вопрос 3 органы власти были вовлечены в подготовку данного доклада.
- b) Опишите какой-либо прогресс в осуществлении Конвенции, достигнутый в текущем отчетном периоде (2019-2022 гг.). Если прогресс был достигнут, просьба пояснить, как Ваша страна достигала прогресса и как разрешались указанные ранее проблемы. Если же прогресс не был достигнут, просьба объяснить почему.

## **II. Политика осуществления Конвенции (вопросы 5–9)**

*Согласно статье 3 Конвенции, Стороны должны предпринять необходимые меры и сотрудничать для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий путем применения превентивных мер, мер для обеспечения готовности и мер реагирования. С этой целью Стороны должны разработать политику снижения риска промышленных аварий и обязать операторов принимать все необходимые меры для предотвращения таких аварий. В Статье 1 приведены ключевые определения, используемые в Конвенции, а в Статье 2 изложена сфера применения Конвенции..*

#### **Вопрос 5**

Заполните таблицу, указав законодательство Вашей страны для предотвращения, обеспечения готовности и реагирования на промышленные аварии, которое непосредственно относится к осуществлению Конвенции. Такое законодательство, например, может охватывать следующие компоненты Конвенции: установление опасных видов деятельности и уведомление соседних стран (Статья 4), добровольное распространение действия (Статья 5), предотвращение промышленных аварий (Статья 6), готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование (статьи 8 и 11), взаимная помощь (Статья 12), системы уведомления о промышленных авариях (Статья 10), участие общественности (Статья 9), ответственность (Статья 13), научные исследования и разработки (Статья 14), обмен информацией и технологиями (статьи 15 и 16), принятие решений о размещении (Статья 7).

Ниже приводится описание каждого столбца таблицы, а затем пример записи в таблицу.

- a) **Столбец А:** Укажите названия/наименования всех правовых инструментов, действующих в настоящее время. Пожалуйста, ссылайтесь только на законодательство (например, официально принятые законы, постановления, другие решения или соглашения на международном уровне), которое имеет прямое отношение к осуществлению Конвенции; это означает законодательство, имеющее основополагающее значение для осуществления и применимое к опасным веществам, включенным в Приложение I к Конвенции, включая также и хвостохранилища. Просьба не сообщать о законодательстве, которое не связано с Конвенцией.
- b) **Столбец В:** Укажите тип законодательства в соответствии с приведенными ниже определениями (пожалуйста, используйте приведенные ниже определения только в качестве индикативных, поскольку они могут быть определяться по-разному в различных правовых системах):
  - **Международные соглашения:** это международные договора, заключенные между государствами в письменной форме и регулируемые международным правом, независимо от того, исполнены ли они в одном инструменте или в двух или более связанных инструментах, и как бы они конкретно не назывались.
  - **Первичное законодательство:** это законы, принимаемые законодательной властью (т.е. парламентами), например, парламентские законы или законодательные акты..
  - **Подзаконные акты:** это обычно нормативные документы, принимаемые исполнительной властью (т.е. правительством). Вторичное (или делегированное)

законодательство должно санкционироваться первичным законодательством и должно соответствовать установленным в нем пределам. Примеры - нормативные инструменты (кодексы, распоряжения, регламенты, правила).

- c) **Столбец С:** Отметьте каждую область Конвенции, на которую распространяется законодательство.
- d) **Столбец D:** Укажите, охватывает ли законодательство трансграничные аспекты; если это так, пожалуйста, также предоставьте краткое описание под таблицей, чтобы пояснить как.
- e) **Столбец E:** Укажите, были ли разработаны соответствующие руководства для законодательства; эти руководства могут быть добровольными или же могут иметь обязательную юридическую силу.

Просьба учесть, что в таблице формы доступно максимум 10 строк и если сообщается о более чем 10 законодательных актах, то укажите дополнительные законодательные акты в 10-й строке.

Пример:

a) Название законодательного акта	b) Тип законодательства			c) Отметьте ниже сферы, которые охватываются законодательством							d) Трансграничное	e) Руководства
	Международные соглашения	Первичное	Подзаконные акты	Определение опасной деятельности и уведомление соседних стран	Предотвращение	Готовность и реагирование	Взаимная помощь	Научно-техническое сотрудничество и обмен информацией	Участие общественности	Принятие решений по размещению	Имеются ли трансграничные аспекты, охватываемые законодательством	Разработаны ли руководства (обязательные или добровольные) в соответствии с законодательством?
Закон о промышленной безопасности 2021 г.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

**Вопрос 6**

Предоставьте общее описание нормативно-правовой и политической базы Вашей страны в области предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них, особенно в связи с осуществлением Конвенции, и объясните, как органы власти действуют в рамках этой базы. Описание должно кратко обобщать:

- Охват и применение законодательства, перечисленного в таблице в ответе на Вопрос 5.
- Как это законодательство способствует осуществлению Конвенции
- Были ли какие-либо изменения в имплементационном законодательстве со времени последнего раунда отчетности, и если да, то что эти изменения означают в целом
- Как законодательство с более широкой областью применения, чем просто имплементация Конвенции (например, законодательство по безопасности и гигиене труда, охране окружающей среды, пожарной безопасности и т. д.), связано с содержанием Конвенции
- Как самый важный законодательный акт администрируется и применяется.

- Какие органы участвуют в реализации и мониторинге требований Конвенции, и как распределяется ответственность между различными органами на национальном, региональном и местном уровнях (если применимо). Следует также пояснить возможные механизмы координации.

\* Сторонам и предоставляющим отчетность странам предлагается использовать терминологию, используемую в рамках Конвенции.

### **Вопрос 7**

Оцените эффективность для успешности политики и законов Вашей страны, рассмотрев, являются ли правовые, контролирующие и исполнительные механизмы, описанные в Вашем ответе на Вопрос 6, адекватными для обеспечения требований Конвенции, и укажите Ваш ответ, выбрав один из нескольких вариантов ответа (т.е. поставив пометку в одной из ячеек). Для ответа на этот вопрос, сначала выберите один из вариантов множественного выбора (т.е. отметьте одну ячейку), а затем в поле для комментариев обоснуйте свой ответ.

Вы можете использовать индикаторы эффективности, если таковые были разработаны в Вашей стране, или же можете использовать следующие критерии для оценки эффективности политики:

- Политика реализуется в полной мере; она работает и проводится под управлением профильных компетентных органов.
- Обеспечено наличие кадровых и финансовых ресурсов.
- Доступны национальные эксперты (в компетентных органах различного уровня и у операторов ОВД, насколько это применимо), которые постоянно проходят подготовку по применению/реализации политики.
- В системе имеется ряд недостатков [и укажите причины этого]

### **Вопрос 8**

- а) Обобщите трудности в осуществлении Конвенции (если таковые имеются), с которыми Ваша страна столкнулась, в том числе в связи с правовыми, контролируемыми и исполнительными механизмами, указанными в предыдущих ответах (например, недостатки, выявленные в нормативно-правовой и политической базе, дефицит кадров или ресурсов). Если эти трудности относятся к установлению и уведомлению об опасных видах деятельности, предотвращению, готовности и реагированию, участию общественности или к принятию решений по размещению, опишите их более детально в ответах на вопросы соответствующих разделов формы доклада.
- б) Перечислите любые правовые или политические изменения, которые были предприняты в текущем отчетном периоде или планируются, или же рассматриваются для ближайшего будущего с целью разрешения трудностей, обобщенных в ответе на Вопрос 8(а) (например, для компенсации или исправления возможных выявленных недостатков). Если планируются какие-либо шаги, пожалуйста, опишите временные рамки для их осуществления. Если предпринятые или планируемые шаги относятся к улучшениям в политике установления и уведомления об опасных видах деятельности, предотвращению, готовности и реагированию, участию общественности или принятию решений по размещению, то опишите их в ответах на вопросы соответствующих разделов формы доклада.

### **Вопрос 9**

- a) В связи с Сендайской рамочной программой снижения риска бедствий ООН на 2015-2030 гг.<sup>6</sup>, которая была принята под эгидой Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.<sup>7</sup>, укажите, помогает ли политика Вашей страны в области осуществления Конвенции в реализации Сендайской рамочной программы, особенно четырех "приоритетных направлений для действий".
- b) Если ответ на Вопрос 9(a) был позитивным, то представьте информацию о взаимосвязях между политикой Вашей страны и Сендайской рамочной программой. Такие взаимосвязи могут, например, включать:
- Сотрудничество между профильными правительственными ведомствами (например, между ведомствами, отвечающими за промышленную безопасность и ведомствами, отвечающими за снижение риска бедствий)
  - Связи между отчетностью по Конвенции (например, национальные доклады о ходе осуществления, национальные самостоятельные оценки и планы действий для стран-бенефициаров Программы помощи и сотрудничества) и национальными стратегиями снижения риска бедствий и национальными планами действий в рамках Сендайской рамочной программы
  - Интеграция аспектов Сендайской рамочной программы (например, ее приоритетных направлений для действий) в политику Вашей страны в отношении технологических/химических опасностей.

### **III. Установление и уведомление об опасных видах деятельности с потенциалом трансграничного воздействия (вопросы 10–17)**

*В соответствии со Статьей 4 Конвенции, Стороны должны предпринимать меры для установления в пределах своей юрисдикции опасных видов деятельности, т.е. видов деятельности с конкретными типами и количествами опасных веществ, и которые могут вызвать трансграничное воздействие. Стороны также обеспечивают, чтобы другие Стороны, которые могут быть затронуты их существующей или предполагаемой опасной деятельностью, были должным образом уведомлены об этой опасной деятельности. Критерии и рекомендации по содействию установлению и уведомлению об опасных видах деятельности (см. Решение 2018/1 в документе [ECE/CP.TEIA/38/Add.1](#)) могут использоваться странами в качестве руководства в процессах установления и уведомления.*

### **Вопрос 10**

- a) Укажите, сколько видов деятельности было установлено Вашей страной в пределах ее юрисдикции, для которых одно или несколько опасных веществ присутствуют или могут присутствовать в количествах, равных или превышающих пороговые количества, указанные в

---

<sup>6</sup> Сендайская рамочная программа доступна на арабском, китайском, английском, французском, русском и испанском языках на сайте: <https://www.unisdr.org/we/coordinate/sendai-framework>.

<sup>7</sup> Сендайская рамочная программа снижения риска бедствий была принята в качестве составной части Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030. Помимо Сендайской рамочной программы под эгидой Повестки дня 2030 были приняты Цели устойчивого развития (ЦУР) и соответствующие целевые показатели, из которых наибольшее отношение к промышленной безопасности имеют: ЦУР 3, 6, 9, 11, 12, 13 и 16. См. более подробную информацию на информационном листке по Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях и ЦУР: [https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2015/TEIA/publications/reduced\\_size\\_Portrait-Post-card-Industrial\\_Accidents-SDG-eng.pdf](https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2015/TEIA/publications/reduced_size_Portrait-Post-card-Industrial_Accidents-SDG-eng.pdf)

[Приложении I к Конвенции](#). См. информацию об опасных веществах и их пороговых количествах в Приложении I.

- b) Укажите, сколько видов деятельности, указанных в ответе на Вопрос 10(a), также способны оказывать трансграничное воздействие и, следовательно, представляют собой "опасную деятельность", как она определена в Статье 1(b) Конвенции. "Опасная деятельность" означает любую деятельность, при которой одно или несколько опасных веществ присутствуют или могут присутствовать в количествах, равных или превышающих пороговые количества, указанные в Приложении I к Конвенции, и которая способна вызывать трансграничные воздействия. Обратите внимание, что Вопрос 10(a) задается в связи с тем, что некоторые вопросы в настоящей форме доклада относятся к опасным видам деятельности, которые не могут вызвать трансграничные воздействия.
- c) Укажите, сколько опасных видов деятельности, указанных в ответе на Вопрос 10(b), относится к хвостохранилищам. Хвостохранилища представляют собой полный комплекс сооружений, необходимых для обращения с хвостами. Например, это могут быть хвостохранилища, дамбы хвостохранилищ, пруды-отстойники, подающие трубопроводы и т. д.
- d) Предоставьте дополнительную информацию о характере и местонахождении опасных видов деятельности (указанных в ответе на Вопрос 10(b)) в Вашей стране. Это должно включать название, адрес, расстояние от границы (по воздуху или воде) и наличие опасных веществ или смесей. Вы также можете заполнить форму уведомления (см. Приложение I), чтобы предоставить эту информацию.

#### **Вопрос 11**

Укажите, произошли ли изменения в количестве опасных видов деятельности, указанных в ответе на Вопрос 10(b) со времени предыдущего раунда отчетности и если "да", то предоставьте дальнейшую информацию, такую как:

- Количество новых опасных видов деятельности, которые были установлены со времени предыдущего раунда отчетности (новые виды опасной деятельности, увеличение объемов производства, которые сейчас соответствуют пороговым количествам и т.д.)
- Количество видов опасной деятельности, которые более не существуют и почему (снижение объемов производства, которые более не соответствуют пороговым количествам, закрытие и т.д.)

#### **Вопрос 12**

Заполните таблицу, чтобы объяснить процесс, используемый Вашей страной для установления опасных видов деятельности в пределах ее юрисдикции. Входные данные в таблице должны включать следующее:

- a) Описание механизма/процесса, использовавшегося в Вашей стране для установления опасных видов деятельности (например, механизм сбора данных у операторов, кто и как собирает данные, тип собираемых данных, используемый формат данных, периодичность и график сбора данных, как эти механизмы/процессы отражены в законодательстве и т.д.)
- b) Информация о том, какую систему/метод использовала Ваша страна для анализа данных и процессов валидации опасных видов деятельности с потенциалом трансграничного воздействия (например, система классификации химических веществ, использование Приложения I и критериев местоположения, добровольное распространение действия в соответствии со Статьей 5 Конвенции, анализ наихудшего сценария, оценка риска и т. д.)
- c) Определение стадии прогресса индикатора/механизма для определения опасной деятельности. Для этого рассмотрите описание стадий прогресса в форме доклада (см. дополнительную информацию в "Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий", (документ [ECE/CP.TEIA/2010/6](#),

Приложение II), и в частности в [удобной для применения версию Ориентиров для осуществления Конвенции](#), область работы 1<sup>8</sup>, и отметьте применимую стадию.

- d) Информация о том, предприняла ли Ваша страна какие-либо действия по улучшению процесса установления опасной деятельности и/или же такие действия планируются. Для запланированных действий укажите соответствующие сроки проведения.

### **Вопрос 13**

- a) Приведите информацию о том, каким образом Ваша страна проводила оценку рисков, возникающих в результате опасных видов деятельности, с целью определения последствий в случае аварии, в том числе для людей и окружающей среды, включая трансграничные воздействия.
- b) Укажите, какую методологию оценки рисков использует Ваша страна; пожалуйста, перечислите какие-либо (и все) применимые, и предоставьте любую соответствующую информацию о них.

### **Вопрос 14**

- a) Укажите, оценивала ли Ваша страна свои виды опасной деятельности на предмет рисков стихийных бедствий, провоцирующих техногенные катастрофы (так называемые аварии типа "Natech"), в том числе из-за неблагоприятных последствий изменения климата или из-за других причин. В случае позитивного ответа просьба пояснить, как Ваша страна проводит такие оценки (например, методологии оценки риска) и как производится управление установленными рисками.
- b) Какие превентивные меры были реализованы в результате оценок, описанных в ответе на Вопрос 14(a).

### **Вопрос 15**

Заполните таблицу информацией об уведомлениях Вашей страны, чтобы информировать другие страны об опасных видах деятельности в пределах юрисдикции Вашей страны, которые могут вызывать трансграничные последствия. Обратите внимание, что в данном контексте уведомление означает официальную процедуру обмена информацией с соседними или прибрежными странами об опасных видах деятельности, которые могут вызвать трансграничные воздействия в случае аварии, с тем чтобы уведомленные страны могли принять адекватные превентивные меры во избежание нанесения ущерба людям и окружающей среде (например, не строить дома в пределах периметра, который может быть затронут последствиями аварии), а также меры по обеспечению готовности и реагирования, позволяющие обеспечить максимально своевременное и эффективное реагирование. Входные данные в эту таблицу должны включать следующее:

- a) Название соседней или прибрежной страны или Стороны, которую уведомила Ваша страна
- b) Количество опасных видов деятельности, о которых Ваша страна уведомляла страну, указанную в столбце А
- c) Проводила ли Ваша страна консультации со страной, указанной в столбце А
- d) Использовала ли Ваша страна [форму уведомления](#)

---

<sup>8</sup> В "Ориентирах" (и в официальном документе, и в его удобной для применения версии) представлены шесть "приоритетных областей работы", которые относятся к статьям Конвенции и приложениям. Для каждой области работы дается набор индикаторов/механизмов. Для оценки странами своего прогресса в реализации Конвенции по каждому индикатору/механизму, они оценивают уровень реализации в соответствии с шестью "стадиями прогресса" и выбирают один из критериев для каждого индикатора/механизма.

- e) Дополнительная информация о процессе уведомления, включая механизм/процесс, используемый для уведомления страны, указанной в столбце А
- f) Просьба указать, были ли уведомлены все Стороны/страны, которые могут быть затронуты опасными видами деятельности в пределах юрисдикции Вашей страны. Если Ваш ответ отрицательный, сообщите, какие страны не были уведомлены и о каких опасных видах деятельности, и дайте пояснения, почему Ваша страна не проинформировала эти страны о них.

#### **Вопрос 16**

Заполните таблицу информацией о процессе уведомления Вашей страны, чтобы проинформировать другие страны об опасных видах деятельности в пределах юрисдикции Вашей страны, которые могут вызывать трансграничные воздействия. Входные данные для этой таблицы должны включать следующее:

- a) Описание механизма/процесса, использовавшегося в Вашей стране для уведомления соседних/прибрежных стран об опасных видах деятельности, которые могут оказывать трансграничные воздействия.
- b) Определение стадии прогресса механизма/процесса уведомления Вашей страны. Для этого рассмотрите описание стадий прогресса в форме доклада (см. дополнительную информацию в "Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий", (документ [ECE/CP.TEIA/2010/6](#), Приложение III), и в частности в [удобной для применения версии Ориентиров для осуществления Конвенции](#), область работы 2, и отметьте применимую стадию.
- c) Информация о том, предприняла ли Ваша страна какие-либо действия по улучшению процесса уведомления и/или же такие действия планируются. Для запланированных действий укажите соответствующие сроки проведения.

#### **Вопрос 17**

Заполните таблицу информацией о процессе консультаций Вашей страны со странами, которые могут быть затронуты опасными видами деятельности в пределах юрисдикции Вашей страны. Входные данные для этой таблицы должны включать следующее:

- a) Описание механизмов/процессов<sup>9</sup>, которые Ваша страна использовала для проведения консультаций с соседними/прибрежными странами по вопросу о том, следует ли включать данный опасный вид деятельности в список подлежащих уведомлению. Трансграничные консультации могут проводиться по инициативе любой заинтересованной Стороны и независимо от статуса списка опасных видов деятельности (неофициальный, официальный/утвержденный). Консультации можно проводить либо параллельно с анализом данных, полученных от операторов, с целью выявления опасных видов деятельности, либо после того, как список опасных видов деятельности будет доведен до сведения заинтересованной Стороны, либо по инициативе заинтересованной Стороны.
- b) Определение стадии прогресса механизма/процесса консультаций Вашей страны. Для этого рассмотрите описание стадий прогресса в Форме доклада (см. дополнительную информацию

---

<sup>9</sup> В соответствии и с определением в Ориентирах для осуществления Конвенции (в ее удобной для применения версии) механизм консультаций с соседними странами определяется следующим образом: "Набор процедур, правил осуществления и действий для обеспечения того, чтобы (потенциально) затрагиваемые Стороны имели возможность информировать Стороны происхождения об их мнениях по поводу перечня ОВД, независимо от его статуса (неофициальный, официальный/подтвержденный), и добиваться урегулирования разногласий". Это может произойти до того, как Сторона составит официальный список опасных видов деятельности в соответствии с Конвенцией, или на более позднем этапе, когда список будет готов и будут проведены консультации с возможными затрагиваемыми Сторонами.

в "Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий", (документ [ECE/CP.TEIA/2010/6](#), Приложение III), и в частности в [удобной для применения версии Ориентиров для осуществления Конвенции](#), область работы 2, и отметьте применимую стадию.

- с) Информация о том, предприняла ли Ваша страна какие-либо действия по улучшению процесса консультаций и/или же такие действия планируются. Для запланированных действий укажите соответствующие сроки проведения.

#### IV. Предотвращение промышленных аварий (вопросы 18–21)

*В соответствии со Статьей 6 Конвенции, Стороны должны предпринимать необходимые меры для предотвращения промышленных аварий. Они также обязаны отслеживать действия операторов опасных видов деятельности по снижению риска и демонстрации безопасности проведения таких видов деятельности.*

##### **Вопрос 18**

Укажите, использовала ли Ваша страна положение о добровольном расширении сферы действия Конвенции (Статья 5), чтобы применять меры Конвенции к деятельности, не охватываемой Приложением I. Если "да", объясните, какие виды деятельности этим охватываются и с какой затрагиваемой Стороной (если таковая имеется) Ваша страна договорилась об этом расширении сферы действия.

##### **Вопрос 19**

В развитие уже предоставленного общего ответа на Вопрос 6, пожалуйста, опишите кратко, какие меры предотвращения предпринимаются и проводятся операторами, органами власти и в качестве совместных усилий (операторов, государственных органов и/или других заинтересованных сторон) на всех этапах соответствующей опасной деятельности (от начала до конца), подпадает ли она под сферу действия Конвенции (см. вопросы 10(c) и (d)) или же не подпадает. Опишите также, каким образом какие-либо меры включают трансграничные компоненты. Входные данные таблицы должны уделять внимание следующим мерам и уточнять любые указанные меры:

- a) Общие превентивные меры, принимаемые операторами на различных этапах опасной деятельности, включают: менеджмент безопасности; создание культуры безопасности; определение опасности, оценку риска; размещение, проектирование и строительство; эксплуатацию; модификацию, обслуживание и ремонт; обзор обеспечения безопасности; вывод из эксплуатации/закрытие и т.д. Рассмотрите, включают ли перечисленные здесь или другие меры, применимые в Вашей стране, трансграничные компоненты, и если "да", то как.
- b) Общие превентивные меры, которые органы власти принимают на разных этапах опасной деятельности, включают: стратегии безопасности; система контроля, инспекции и правоприменения; планирование землепользования; обзор и оценка показателей безопасности; и т. д. Рассмотрите, имеют ли перечисленные здесь или другие меры, применимые в Вашей стране, трансграничные компоненты, и если "да", то как.
- c) Совместные усилия операторов, органов власти и других заинтересованных сторон (широкая общественность, профсоюзы, НПО и т.д.) могут включать, в частности, взаимодействие, инициативы и/или сотрудничество, направленные на предотвращение промышленных аварий (просьба учесть, что в Разделе VII имеются дополнительные вопросы по участию общественности). Рассмотрите, имеют ли эти совместные меры трансграничные компоненты, и если "да", то как.

Вы можете также сослаться на механизмы, описанные в "Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий", (документ [ECE/CP.TEIA/2010/6](#), Приложение IV),

и в частности в [удобной для применения версии Ориентиров для осуществления Конвенции](#), область работы 3).

#### **Вопрос 20**

- a) Укажите, распространяется ли политика предотвращения Вашей страны на безопасность установок с опасными видами деятельности. Это может включать специальные меры, связанные с доступом к объектам, раскрытием информации, защитой во время конфликтов и т. д.
- b) Укажите, рассматривает ли Ваша страна угрозы кибербезопасности как часть своей политики предотвращения. Если "да", объясните как и приведите ссылки на соответствующие руководящие документы, если таковые имеются.

#### **Вопрос 21**

- a) Укажите, до какой степени меры предотвращения в Вашей стране достигают нужных результатов, выбрав ответ из представленного списка вариантов. Просьба уточнить Ваш ответ в последующих комментариях.
- b) Укажите эффективность механизма предотвращения Вашей страны, оценив этот механизм по критериям для ответа, приведенным в "Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий", (документ [ECE/CP.TEIA/2010/6](#), Приложение IV), и в частности в [удобной для применения версии Ориентиров для осуществления Конвенции](#), область работы 3 и выбрав одну из стадий прогресса (стадии прогресса 1 - 6).
- c) Перечислите слабые стороны (если таковые имеются), недавно выявленные в Вашей системе предотвращения промышленных аварий. Для справки - см. механизмы и критерии, приведенные в "Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий", (документ [ECE/CP.TEIA/2010/6](#), Приложение IV), и в частности в [удобной для применения версии Ориентиров для осуществления Конвенции](#), область работы 3.
- d) Укажите, предприняла ли Ваша страна какие-либо шаги в течение отчетного периода для улучшения предотвращения, а затем опишите предпринятые шаги. Такие шаги могут быть связаны со слабыми сторонами, перечисленными в ответе на Вопрос 10(с), или со стремлением Вашей страны к дальнейшим улучшениям (например, к повышению эффективности предотвращения с точки зрения потребностей в ресурсах). Если не было предпринято никаких действий, пожалуйста, объясните почему.
- e) Укажите, планирует ли Ваша страна предпринять какие-либо шаги по улучшению предотвращения в ближайшем будущем. Если "да", опишите запланированные действия и укажите сроки их выполнения. Если "нет", объясните почему.

## **V. Готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование (вопросы 22–32)**

*В соответствии со Статьей 8 Конвенции, Стороны должны предпринимать необходимые меры для установления и поддержания адекватного уровня готовности к чрезвычайным ситуациям для реагирования на промышленные аварии. Для этого Стороны должны обеспечивать подготовку и осуществление планов действий в чрезвычайных ситуациях на объектах и за пределами объектов. и все Стороны, потенциально затрагиваемые промышленной аварией, должны стремиться к тому, чтобы их соответствующие планы действий в чрезвычайных ситуациях были совместимы. Кроме того, эти планы следует регулярно пересматривать.*

*В соответствии со Статьей 11 Конвенции, Стороны обязаны обеспечить, что в случае промышленной аварии или ее неминуемой угрозы, будут предприняты адекватные меры реагирования с целью локализации и минимизации воздействия. Должны быть предприняты меры по оценке последствий аварии (при необходимости совместно с соседними странами). Когда это возможно, страны должны стремиться координировать свои меры реагирования.*

### **Вопрос 22**

Укажите, существуют ли планы действий в чрезвычайных ситуациях на промплощадке (внутренние) и за ее пределами (внешние) для всех опасных видов деятельности, выявленных в Вашей стране. Если таких планов не существует или они существуют только в определенной степени (частично), предоставьте информацию о том, почему возникла такая ситуация, и объясните, каких опасных видов деятельности, о которых сообщается в ответе на Вопрос 10, они касаются; просьба использовать в своем ответе критерии, содержащиеся в "Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий", (документ [ECE/CP.TEIA/2010/6](#), Приложение V), и в частности в [удобной для применения версии Ориентиров для осуществления Конвенции](#), область работы 4, стадии прогресса 1 - 6.

### **Вопрос 23**

Предоставьте информацию о том, как в Вашей стране эти планы действий в чрезвычайных ситуациях устанавливаются, особенно, принимают ли они во внимание оценки опасности/риска, включая риски аварий типа Natch и последствия изменения климата.

### **Вопрос 24**

- a) Опишите механизм координации между операторами и компетентными органами власти для подготовки планов действий в чрезвычайных ситуациях в Вашей стране, за исключением случаев, когда таких планов не существует. См. механизмы, связанные с планами действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке и за пределами промышленной площадки, описанные в "Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий", (документ [ECE/CP.TEIA/2010/6](#), Приложение V), и в частности в [удобной для применения версии Ориентиров для осуществления Конвенции](#), область работы 4.
- b) Укажите, совместимы ли внешние (за пределами объекта) планы действий в чрезвычайных ситуациях для всех опасных видов деятельности, установленных в Вашей стране, с планом(ами) действий в чрезвычайных ситуациях затрагиваемой Стороны (сторон). Если "нет" или "частично", то просьба описать почему и пояснить, о каких видах опасной деятельности идет речь.
- c) Укажите, разрабатывает ли Ваша страна совместные внешние (за пределами объекта) планы действий в чрезвычайных ситуациях для опасной деятельности в Вашей стране с затрагиваемой Стороной (сторонами) для содействия принятию адекватных мер реагирования в трансграничном контексте. Если "нет" или только "частично", то просьба описать почему и пояснить, о каких видах опасной деятельности идет речь.

### **Вопрос 25**

Укажите, тестируются ли, пересматриваются ли и обновляются ли внутренние (в пределах промышленной площадки) и внешние (за пределами промышленной площадки) планы действий в чрезвычайных ситуациях Вашей страны по мере необходимости. Если "да" или "частично", просьба описать процесс тестирования, пересмотра и обновления планов действий в чрезвычайных ситуациях в Вашей стране. Если "нет" или "частично", то просьба описать почему. См. механизмы для внешних и внутренних планов, описанные в "Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий", (документ [ECE/CP.TEIA/2010/6](#), Приложение V), и в частности в [удобной для применения версии Ориентиров для осуществления Конвенции](#), область работы 4.

### **Вопрос 26**

Укажите, проводится ли тестирование, пересмотр или обновление планов действий в чрезвычайных ситуациях для опасных видов деятельности в Вашей стране в сотрудничестве с соседними/прибрежными странами. Далее, объясните, как происходит такое сотрудничество, или почему сотрудничества нет, или же имеется лишь частичное сотрудничество. См. механизмы для обеспечения трансграничной совместимости планирования, описанные в "Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий", (документ [ECE/CP.TEIA/2010/6](#), Приложение V), и в частности в [удобной для применения версии Ориентиров для осуществления Конвенции](#), область работы 4.

### **Вопрос 27**

Укажите, использовала ли Ваша страна [Контрольный перечень ЕЭК ООН для планирования на случай аварий, затрагивающих трансграничные воды](#). Если "да", просьба пояснить как, какой государственный орган использует и для какой опасной деятельности.

### **Вопрос 28**

- a) Заполните таблицу, чтобы пояснить, насколько успешными являются меры Вашей страны по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в достижении целей Конвенции. При ответах по каждому индикатору укажите "да" или "нет" в соответствии с вопросом и также укажите стадию прогресса в соответствии с "Ориентирами для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий", (документ [ECE/CP.TEIA/2010/6](#), Приложение V), и в частности с [удобной для применения версией Ориентиров для осуществления Конвенции](#), область работы 4, соответствующую прогрессу Вашей страны в области готовности к чрезвычайным ситуациям. В разделе комментариев ниже, пожалуйста, опишите, как принятая Вами система позволяет эффективно устанавливать и поддерживать готовность к чрезвычайным ситуациям по каждому индикатору. Просьба также рассмотреть и описать любые трудности, с которыми Вы можете столкнуться в связи с каждым индикатором/механизмом. В качестве руководства используйте вопросы слева из области работы 4 документа "Ориентиров". Вы также можете обратиться к любым индикаторам эффективности, если они были разработаны в Вашей стране. Просьба также указать, какой орган (органы) за них отвечает.
- b) Этот вопрос относится к планам реагирования на аварии в Вашей стране и планам реагирования на аварии в соседних/прибрежных странах. При ответах по каждому индикатору укажите "да" или "нет" в соответствии с вопросом и также укажите стадию прогресса в соответствии с "Ориентирами для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий", (документ [ECE/CP.TEIA/2010/6](#), Приложение VI), и в частности с [удобной для применения версией Ориентиров для осуществления Конвенции](#), область работы 5, соответствующую прогрессу Вашей страны в реализации Конвенции. В разделе комментариев ниже, пожалуйста, опишите, как принятая Вами система позволяет эффективно устанавливать и поддерживать готовность к чрезвычайным ситуациям по каждому индикатору. Просьба также рассмотреть и описать любые трудности, с которыми Вы можете столкнуться в связи с каждым индикатором/механизмом. В качестве руководства используйте вопросы слева из области работы 4 документа "Ориентиров". Вы также можете обратиться к любым индикаторам эффективности, если они были разработаны в Вашей стране. Просьба также указать, какой орган (органы) за них отвечает.
- c) Просьба указать какие-либо выявленные недавно в Вашей стране слабые стороны (если таковые имеются) в сфере готовности и реагирования. См. "Ориентеры для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий", (документ [ECE/CP.TEIA/2010/6](#), приложения V и VI), и в частности [удобную для применения версию Ориентиров для осуществления Конвенции](#), области работы 4 и 5.

- d) Пожалуйста, перечислите действия, которые были предприняты, запланированы или же применение которых рассматривается. Такие действия могут быть связаны с любыми недостатками, которые были выявлены и перечислены Вами в ответе на Вопрос 28(с), или в отношении стремления вашей страны к дальнейшим улучшениям. Укажите временные рамки для любых запланированных действий.

### **Вопрос 29**

Укажите, используются ли в Вашей стране руководства для оказания поддержки и предоставления данных национальным/региональным/местным органам власти и/или операторам для подготовки планов действий в чрезвычайных ситуациях. При ответе на этот вопрос просьба представить краткие пояснения по другим руководящим указаниям, подготовленным в Вашей стране для опасных установок, включая и те из них, которые не подпадают под действие Конвенции. Такая информация была бы весьма полезной для сбора образцов передовой практики с целью улучшения осуществления Конвенции в целом. Используйте при подготовке ответа критерии, приведенные в "Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий", (документ [ECE/CP.TEIA/2010/6](#), Приложение V), и в частности в [удобной для применения версии Ориентиров для осуществления Конвенции](#), область работы 4, стадии прогресса 1 - 6.

### **Вопрос 30**

Укажите, использует ли Ваша страна систему уведомления о промышленных авариях (УПА) и кратко опишите, какой орган власти отвечает за это и как она функционирует.

### **Вопрос 31**

Просьба указать название пункта связи Вашей страны в соответствии со Статьей 17 Конвенции и проинформированы ли об этом пункте связи все профильные заинтересованные стороны.

### **Вопрос 32**

Укажите, использует ли Ваша страна другую международную систему уведомления (в дополнение или вместо системы УПА); приведите информацию о любой такой системе и опишите, какой орган власти отвечает за них и как они функционируют.

## **VI. Взаимная помощь (вопросы 33–34)**

*В соответствии со Статьей 12 Конвенции, если Стороне требуется помощь в случае промышленной аварии, она может обратиться за помощью к другим Сторонам. Сторона, к которой обратились с запросом о помощи, должна безотлагательно принять решение и сообщить запрашивающей Стороне, будет ли она в состоянии оказать необходимую помощь и указать объем и условия оказания помощи. Задействованные Стороны будут сотрудничать, чтобы способствовать оперативному оказанию согласованной помощи. В случае, если Стороны не имеют двустороннего или многостороннего соглашения, которое описывает механизмы предоставления взаимной помощи, помощь будет оказана в соответствии с Приложением X, если Стороны не договорятся об ином. Статья 17 требует, чтобы Стороны назначали или устанавливали один пункт связи для целей взаимной помощи в соответствии со Статьей 12. Кроме того, в Статье 24 говорится, что Стороны могут продолжать действовать или заключать новые двусторонние или многосторонние соглашения или другие договоренности для выполнения своих обязательств по Конвенции.*

### **Вопрос 33**

Укажите, назначила ли Ваша страна орган, работающий 24 часа в сутки семь дней в неделю, являющийся пунктом связи, для оказания взаимной помощи в случае аварии. Если "нет", просьба объяснить почему.

- a) Просьба предоставить информацию о пункте связи, ответственном за подачу запросов об оказании помощи и/или за оказание помощи в случае аварии. Эта информация должна включать название и краткое описание их функций.
- b) Просьба описать в общих чертах процедуры Вашей страны при подаче запроса об оказании помощи и/или в процессе оказания помощи (элементы, которые вы, возможно, пожелаете описать, включают: параметры, на которых будет основываться запрашиваемая помощь, и параметры, на которых будет оцениваться запрос о помощи от другой Стороны и на который будет дан ответ).

### **Вопрос 34**

Укажите, является ли Ваша страна Стороной каких-либо двусторонних или многосторонних соглашений о взаимной помощи, а затем представьте полный ответ в разделе комментариев. Чтобы лучше определить тип такого соглашения Вы можете обратиться к положениям Статьи 12 и Приложения X.

## **VII. Научно-техническое сотрудничество и обмен информацией (вопросы 35–36)**

*Согласно статей 14, 15 и 16 Конвенции, Стороны должны продвигать научно-техническое сотрудничество для предупреждения, обеспечения готовности и реагирования на промышленные аварии, а также обмен информацией и технологиями.*

### **Вопрос 35**

Просьба указать "да" или "нет", а затем описать, какие Вашей страной были установлены двусторонние или многосторонние действия/программы по обмену информацией, опытом или технологиями с целью усиления и выполнения требований Конвенции. Это должно включать: с кем, по какой теме/виду деятельности и перечисление возможных результатов. Вы можете добавить дополнительную информацию по вопросам, перечисленным в Приложении XI к Конвенции. С целью сбора и распространения образцов передовой практики Рабочая группа по осуществлению предлагает Сторонами и предоставляющим отчетность странам ответить на этот вопрос даже в том случае, если в стране не имеется объектов, подпадающих и не подпадающих под действие Конвенции. Это позволит установить дополнительные образцы передовой практики в области обмена информацией или научно-технического сотрудничества.

### **Вопрос 36**

Укажите, улучшила ли Ваша страна взаимосвязи между своим национальным органом в области промышленной безопасности и другими учреждениями/организациями, отвечающими за управление аспектами, связанными со снижением риска бедствий. Затем приведите информацию о предпринятых усилиях для улучшения таких взаимосвязей.

## **VIII. Информирование и участие общественности (вопросы 37–40)**

*В соответствии со Статьей 9 Конвенции, общественность на территориях, которые могут быть подвержены воздействию в части затронутой Стороны или Стороны происхождения, должна*

*иметь равные возможности для участия в соответствующих процедурах и должна иметь равный доступ к соответствующим административным и судебным процедурам, а также равное обращение.*

### **Вопрос 37**

- a) Опишите, каким образом Ваша страна обеспечивает предоставление адекватной информации общественности в районах, которые могут быть затронуты промышленной аварией в результате опасной деятельности, определенной в соответствии с Конвенцией. Просьба описать какие-либо соответствующие механизмы, политику и процедуры.
- b) Укажите, обеспечивает ли Ваша страна, чтобы все элементы информации, перечисленные в Приложении VIII и в подпунктах (1) - (4) и (9) пункта 2 Приложения V, доводились до сведения общественности в районах, которые могут быть затронуты промышленной аварией, возникшей в результате опасной деятельности, определенной в соответствии с Конвенцией. Если "да" и общественности предоставляется дополнительная информация, просьба указать такие дополнительные элементы информации. Если "нет", просьба пояснить почему и какие элементы предоставляются общественности.
- c) Объясните, какие каналы используются для передачи информации общественности (т. е. информации, указанной в предыдущих ответах) в Вашей стране.
- d) Опишите, как Ваша страна обеспечивает доступ общественности к информации, указанной в предыдущих ответах, в трансграничном контексте, т. е. в районах, которые могут быть затронуты промышленной аварией, произошедшей в пределах юрисдикции Вашей страны.
- e) Объясните, каким образом Ваша страна обеспечивает предоставление адекватной информации общественности, затронутой промышленной аварией. Этот вопрос относится к людям, которые будут затронуты, затронуты в настоящее время или уже были затронуты промышленной аварией, например, информирование местных жителей о неизбежной или текущей промышленной аварии и о том, как они должны немедленно реагировать (например, эвакуироваться в указанное место, позвонить в службы экстренной помощи, прекратить пить воду и т. д.). На этот вопрос следует отвечать в отношении чрезвычайных ситуаций, а не в связи с предотвращением.
- f) Укажите, есть ли в Вашей стране какие-либо текущие разработки или планы по расширению информирования общественности для реализации Статьи 9 (1), например, с помощью новых технологий или иным образом. Пожалуйста, объясните эти разработки или планы. Для запланированных действий просьба указать временные рамки.

### **Вопрос 38**

- a) Опишите возможности, которые Ваша страна предоставляет общественности для участия в разработке или осуществлении превентивных мер (например, планирование размещения и землепользования) и мер по обеспечению готовности (например, планирование на случай чрезвычайных ситуаций), связанных с опасными видами деятельности в соответствии с Конвенцией.
- b) Опишите, как Ваша страна обеспечивает, чтобы общественность в трансграничном контексте, т. е. в районах, которые могут быть затронуты промышленной аварией в пределах юрисдикции Вашей страны, имела такие же возможности для участия в мероприятиях, указанных в ответе на Вопрос 38(a), как и общественность в Вашей стране.
- c) Объясните, насколько успешной была Ваша страна в разработке процедур участия общественности.
- d) Опишите, выявила ли ваша страна какие-либо недостатки в своих процедурах участия общественности. См. индикаторы и критерии, приведенные в "Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий", (документ [ЕСЕ/СР.ТЕИА/2010/6](#), Приложение VII), и в частности в [удобной для применения версии Ориентиров для осуществления Конвенции](#), область работы 6. Просьба учесть, что при

ответе на этот вопрос Вам следует учитывать, существуют ли такие возможности для участия общественности в Вашей стране, независимо от того, осуществляются ли в настоящее время в Вашей стране опасные виды деятельности, способные вызвать трансграничные воздействия в случае аварии.

- е) Укажите, есть ли в Вашей стране какие-либо текущие разработки или планы по расширению участия общественности для реализации Статьи 9(2), например, с помощью новых технологий или иным образом. Пожалуйста, объясните эти разработки или планы, которые могут быть связаны с любыми выявленными недостатками, перечисленными Вами в ответе на Вопрос 38(b), или в отношении стремления вашей страны к дальнейшим улучшениям. Для запланированных действий просьба указать временные рамки.

#### **Вопрос 39**

- а) Опишите, каким образом Ваша страна обеспечивает, чтобы физические или юридические лица, которые были затронуты (или могут быть затронуты) в результате промышленной аварии, имели доступ к соответствующим процедурам административной и судебной защиты в Вашей стране.
- б) Укажите, гарантируется ли такой доступ на взаимной основе для общественности затрагиваемых стран в контексте (возможных) трансграничными воздействиями. Просьба пояснить.

#### **Вопрос 40**

- а) Опишите, как Ваша страна обеспечивает охват своими законами и политикой по осуществлению Конвенции всего затронутого населения, включая группы людей разного возраста и пола, а также людей с ограниченными возможностями, которые могут подвергаться разным рискам, могут нуждаться в конкретной и четкой информации о мерах, которые необходимо принять в случае аварии для смягчения возможных последствий, или о конкретных процедурах и мерах реагирования в чрезвычайных ситуациях, направленных на ограничение ущерба для здоровья людей в случае промышленной аварии. См. Долгосрочную стратегию Конвенции на период до 2030 г. ([ECE/CP.TEIA/38/Add.1](#)), стр. 11.
- б) Укажите, как такая инклюзивность с точки зрения информирования общественности, участия общественности и доступа к административной и судебной защите, также обеспечивается для общественности в трансграничном контексте.

### **IX. Принятие решений по размещению и планированию землепользования (вопросы 41–46)**

*В соответствии со Статьей 7 Конвенции, Стороны должны, в рамках их правовых систем, изыскивать возможности установления политики по размещению новых опасных видов деятельности и по значительным модификациям в существующих видах деятельности.*

#### **Вопрос 41**

Просьба описать любую особую политику размещения или землепользования, принятую в Вашей стране для размещения опасных видов деятельности или значительных модификаций таких видов деятельности в соответствии со Статьей 7. Поясните эту политику и то, как она осуществляется на практике и отражена в законодательстве.

#### **Вопрос 42**

Опишите, как политика, упомянутая в ответе на Вопрос 41, учитывает трансграничные вопросы. Пожалуйста, включите в описание любые двусторонние мероприятия с потенциально затрагиваемыми соседними или прибрежными странами по выбору места размещения в свете требований Конвенции.

#### **Вопрос 43**

- a) Если политика размещения установлена, дайте общую оценку ее эффективности. Вы можете сослаться на любые показатели эффективности, если таковые были разработаны в Вашей стране.
- b) Перечислите недостатки (если таковые имеются), недавно выявленные в Вашей политике размещения. Вы можете обратиться к [Руководству ЕЭК ООН по вопросам планирования землепользования, размещения объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и связанным с ними аспектам безопасности](#), а также ознакомиться с выводами и рекомендациями последних семинаров, таких как Совместный семинар ЕЭК ООН по планированию землепользования вокруг опасных промышленных объектов (Гаага, Нидерланды, 11–12 ноября 2010 г.) или [семинар ЕЭК ООН по планированию землепользования и промышленной безопасности](#) (Мехелен, Бельгия, 16–17 мая 2018 г.).
- c) Перечислите любые действия, которые были предприняты, запланированы или рассматриваются в Вашей стране. Такие действия могут быть связаны с любыми недостатками, которые были выявлены и перечислены в ответе на Вопрос 43(b), или со стремлением вашей страны к дальнейшим улучшениям. Для любых планируемых действий укажите временные рамки.

#### **Вопрос 44**

Опишите, координируются ли процедуры промышленной безопасности Вашей страны с процедурами планирования землепользования, и если "да", то каким образом. Например, это может включать требование о проведения оценки рисков в рамках национальных и/или местных процедур планирования Вашей страны.

#### **Вопрос 45**

- a) Укажите, имеется ли в Вашей стране законодательство, которое требует сотрудничества экспертов по технике безопасности (т. е. национальных органов промышленной безопасности) и специалистов по планированию землепользования (т. е. органов планирования на национальном и/или местном уровнях).
- b) Затем опишите, как сотрудничают эксперты по безопасности и планированию в Вашей стране и какие механизмы управления были реализованы для содействия такому сотрудничеству. Например, это может включать интеграцию или формализованное сотрудничество между различными ведомствами.

#### **Вопрос 46**

Укажите (выбрав одну или две из предоставленных ячеек), рассматривает ли Ваша страна возможность осуществления Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и ее Протокола по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО) в отношении размещения и деятельности по планированию землепользования при выполнении обязательств по Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий. Также укажите, является ли Ваша страна Стороной Конвенции Эспо и/или Протокола по СЭО. Вы можете предоставить информацию о том, как Ваша страна рассматривает проведение оценки воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценки при реализации Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий. Если Ваша страна не рассматривает возможность выполнения этих других правовых обязательств, объясните почему.

## X. Образцы передовой практики в осуществлении (Вопрос 47)

### Вопрос 47

Заполните таблицу, чтобы предоставить информацию о передовой практике Вашей страны в осуществлении Конвенции. Передовая практика может включать, в частности, руководящие принципы, международное сотрудничество или инициативы, трансграничные учения, учебные мероприятия, совместное планирование на случай чрезвычайных ситуаций, разработку инноваций или новых технологий и т. д. Обратите внимание, что в целях сбора и обмена передовой практикой среди участников Конвенции, передовая практика не обязательно ограничивается применением в деятельности, подпадающей под действие Конвенции, т. е. может быть включена передовая практика, относящаяся к деятельности с каким-то опасным веществом, которая отвечает пороговому количеству, указанному в Приложении I, но не способна вызывать трансграничное воздействие.

В дополнение к названию и краткому объяснению каждой передовой практики, пожалуйста, предоставьте следующую информацию: соответствующие ссылки и/или веб-ссылки (если таковые имеются) и укажите их язык (пожалуйста, также предоставьте ссылки на англоязычные версии ссылок или веб-сайтов, если они доступны); область(и) работы Конвенции, к которой относится передовая практика; и имеет ли передовая практика трансграничный компонент. Если ссылки недоступны, предоставьте более подробное объяснение передовой практики.

Информация о передовой практике, представленная Вашей страной будет размещена на веб-сайте ЕЭК ООН; см. примеры из предыдущего раунда отчетности по ссылке <https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents/overview-tables>.

### Пример

Название и краткое описание передовой практики	Справочный материал / веб-ссылка (и язык), в случае наличия	Область(и) работы по Конвенции	Имеется ли трансграничный компонент?
Интеграция предотвращения техногенных аварий в национальную политику по снижению риска бедствий через Национальную платформу по снижению риска бедствий (НПСРБ)	<a href="https://www.pnrrc.pt/">https://www.pnrrc.pt/</a>	<input type="checkbox"/> Установление/ уведомление <input checked="" type="checkbox"/> Предотвращение <input type="checkbox"/> Готовность/ реагирование <input type="checkbox"/> Взаимная помощь <input type="checkbox"/> Научно-техническое сотрудничество и обмен информацией <input type="checkbox"/> Участие общественности <input type="checkbox"/> Принятие решений о размещении	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет

## XI. Отчетность о произошедших промышленных авариях (Вопрос 48)

Согласно Приложению XII к Конвенции, Стороны должны учредить базу данных по получению, обработке и распространению информации по произошедшим промышленным авариям. В соответствии со Статьей 10 Конвенции, Стороны уведомляют соседние страны о промышленных авариях.

### Вопрос 48

- а) Укажите, имели ли место в Вашей стране или затронули ли Вашу страну какие-либо промышленные аварии с трансграничными последствиями (или способные вызвать трансграничные последствия) в течение текущего отчетного периода.

- b) Если "да", то заполните таблицу, чтобы перечислить каждую аварию с указанием ее даты, места, типа аварии и того, была ли Ваша страна страной происхождения или же затронутой страной. Пожалуйста, указывайте только такие аварии, которые охватываются определениями в Статье 1.
- c) Укажите, внесла ли Ваша страна уроки, извлеченные из вышеупомянутых аварий (если таковые имеются), в совместную [базу данных eMARS](#) ЕС, ОЭСР и ЕЭК ООН, которая ведется под эгидой Бюро по опасности крупных аварий ОИЦ ЕС. Пожалуйста, объясните свой ответ.
- d) Укажите, внесла ли Ваша страна уроки, извлеченные из перечисленных выше аварий, типа Natech (если таковые имеются), в [базу данных ЕС eNatech](#) (ведется под эгидой Бюро по опасности крупных аварий ОИЦ ЕС). Пожалуйста, объясните свой ответ.
- e) Опишите, какие уроки были извлечены из прошлых аварий (если таковые были), и привели ли эти аварии к каким-либо экстраординарным действиям властей или процедурам по изменению законодательства или политики.
- f) Если сообщалось об аварии с трансграничными воздействиями, укажите, какая система отчетности использовалась (например, речные системы оповещения, другие международные системы оповещения). Также укажите, используется ли применяемая система на региональном, национальном или местном уровне.

## Приложение – Форма уведомления

Если Вы не предоставили выше информацию о характере и местонахождении опасных видов деятельности Вашей страны/Стороны, пожалуйста, заполните форму уведомления, чтобы ответить на Вопрос 10(d).

Рассмотрите вопрос об использовании *формы для уведомления об опасных видах деятельности в соответствии со Статьей 4 и Приложением III к Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий*, представленной в Приложении I к форме доклада, для уведомления потенциально затрагиваемых стран о Ваших опасных видах деятельности и рассмотрите возможность предоставить эту информацию на добровольной основе, наряду с данным докладом.

---