

**Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора
Кыргызской Республики**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ ПО ВОДНОЙ ПОЛИТИКЕ В РАМКАХ ВОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА,
КОМПОНЕНТ ДЛЯ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

**О разработке Водной стратегии
Кыргызской Республики**

**г. Бишкек
3 февраля 2023 г.**

Юридические аспекты разработки Национальной водной стратегии

- Собранием народных представителей ЖК КР от 26 июня 1997 года П № 650-1 было дано поручение: закончить к декабрю 1997 года разработку национальной водной стратегии Кыргызской Республики.
- В 2005 году в статье 18 Водного кодекса КР закреплена норма о Национальной водной стратегии.
- в Декрете Временного Правительства КР от 20 мая 2010 года ВП № 41 Об образовании Государственного комитета Кыргызской Республики по водному хозяйству и мелиорации отмечено: Государственному комитету Кыргызской Республики по водному хозяйству и мелиорации разработать и внести в установленном порядке на утверждение проект Национальной водной стратегии Кыргызской Республики.
- - Протокольным решением заседания Национального совета по воде КР от 28 февраля 2013 г. № 1:
 - Секретариату Национального совета по воде (прим.ДВХ) поручалось образовать рабочую группу по доработке проекта Национальной водной стратегии;
 - Рабочей группе внести согласованный проект Национальной водной стратегии на рассмотрение следующего заседания Национального совета по воде.
- Указом Президента Кыргызской Республики от 24 ноября 2021 года УП № 532 был создан Национальный совет по водным и земельным ресурсам при Президенте Кыргызской Республики. Функции секретариата Национального совета осуществляет МПРЭТН;
- Службой водных ресурсов МСХ КР была создана рабочая группа по доработке Национальной водной стратегии, в состав которой входили представители общественности. 15 марта 2022 года результаты работы рабочей группы и другие материалы были направлены в секретариат МПРЭТН.

МПРЭТН организовал подготовку материалов к заседанию Национального совета: провел анализ юридических аспектов, привел в соответствие с требованиями Методологии по разработке стратегических документов по мере реализуемости, провел глубинный анализ данных, запросил позиции по отдельным из них у уполномоченных ведомств, актуализировал данные по состоянию на 2022 год, провел межведомственное согласование и внес его на рассмотрение Национального совета.

Тем самым, были выполнены задачи, которые ставились на протяжении 25 лет.

- **18.11.2022 г. проведено заседание Национального совета под председательством Председателя Кабинета Министров КР Жапарова А.У.**

ПРОБЛЕМЫ

Нормативная база устаревшая

Закон КР о воде, 1994 г.,
Подзаконные акты 1995 г.,
Водный кодекс КР, 2005 г.



Разрешение

Закон КР от 10.10.2012 г. №170 в Водный Кодекс КР, отмена системы выдачи разрешений на водопользование.

Кадры и квалификация

С развалом СССР полномочия остались без изменения, институциональный потенциал недостаточен для учета вод



Не совершенна система статотчетности 2 ТП – водхоз

ППКР 25.01.1995 г №19 установлен Порядок ведения госстат отчетности.
 Сбор отчетности по использованию вод в промышленных целях передать МПРЭТН

Разрушена система ведения Государственного Водного Кадастра

Закон об охране окружающей среды 1999 г. (не исполнено)
 Закон о воде 1994 г.
 Положение о гос учете и контроле использования вод в КР, №19 от 25.01.1995 г.

ПРОБЛЕМЫ

ИНФРАСТРУКТУРА

1. Ирригационная сеть

По данным НСК за 2020 год потери воды при транспортировке по территории республики составляет 2 198,7 млн. м³, что составляет 24,7 % к общему объему забора воды - 8 017,9 млн. м³.

2. Водоснабжение

94,1 % населения имеет доступ к источникам питьевого водоснабжения;

3. Водоотведение

34,4 % населения имеет устойчивый доступ к канализации.

97,7% по г. Бишкек (НСК, 2020, в процентах к общей численности населения).



Проблемы

ИНФРАСТРУКТУРА

4. Система мониторинга

- сети, лаборатории

Гидрологический
мониторинг

Государственный
мониторинг качества и
загрязнения

поверхностных вод

Мониторинг подземных
вод.



5. Скважины

Скважин - 14 477

Эксплуатируется 30–40 %

Действующие 3786

Резервные и законсервированные 2034

Ликвидированные 1422

Пришедшие в негодность 2619

Не обследованные 4616

На орошение эксплуатировалось 1700
70–80 % из них не работают.



Современные вызовы и уязвимость водных ресурсов

**Изменение климата
сокращение площади ледников**



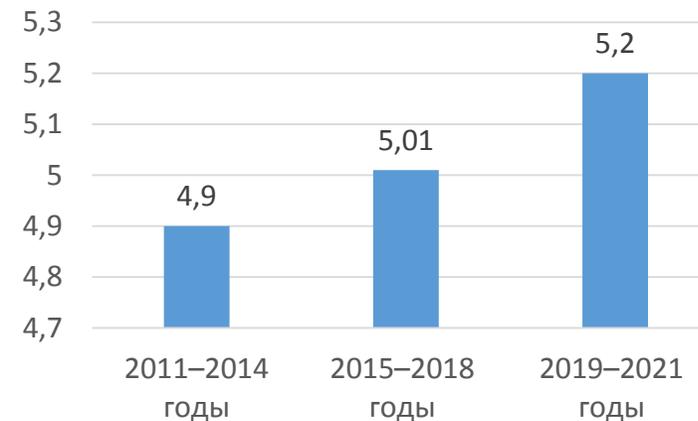
Чрезвычайные ситуации



Рост населения



Рост водопотребления



Что сделано:

Меры по улучшению системы управления водными ресурсами в КР

1. Создан Национальный Совет по водным и земельным ресурсам при Президенте КР

Указ Президента КР от 24.11.2021 года № 532

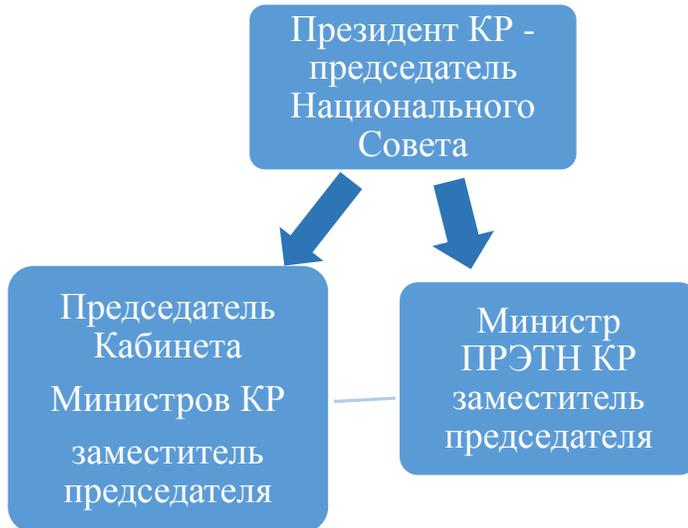
Задачи

Выработка

системных, комплексных и скоординированных рекомендаций и мер политики.

Координация

деятельности госорганов по управлению водными и земельными ресурсами, их использованию и охране.



2. Разделены функции

государственной политики по охране и использованию водных ресурсов от водохозяйственного регулирования



3. Проведено первое заседание Национального совета по водным и земельным ресурсам при Президенте КР (18 ноября 2022 г.)

На повестку дня 1 заседания НСВЗР вынесено 3 вопроса:

- О проекте Национальной водной стратегии КР до 2040 года
- О проекте Описания границ главных бассейнов
- О состоянии земель Кыргызской Республики

Национальная водная стратегия Кыргызской Республики до 2040 года разработана во исполнение решения Национального совета по воде от 28.02.2013 г. а также в соответствии со ст. 18 Водного кодекса КР.

Актуальность разработки и принятия Национальной Водной Стратегии КР до 2040 года



ВОДНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 12 января 2005 года № 8

(В редакции Законов КР от [10 октября 2012 года № 170](#), [26 октября 2013 года № 197](#),
[7 мая 2016 года № 57](#), [14 июня 2016 года № 80](#), [6 апреля 2017 года № 54](#), [23 ноября 2017 года N 193](#))

Глава 1 Общие положения

Статья 1. Цель и задачи

1. Настоящий Кодекс регулирует водные отношения в сфере использования, охраны и развития водных ресурсов для гарантированного, достаточного и безопасного снабжения водой населения Кыргызской Республики, охраны окружающей среды и обеспечения рационального развития водного фонда республики.

Реализация программных документов КР
Национальная стратегия развития КР на 2018-2040 годы
Программа развития КР до 2026 года

Выполнение международных обязательств
РКИК ООН, Парижское соглашение 2015г.

Во исполнение статьи 18 Водного кодекса КР, 2005 г.
1. НВС разрабатывается Национальным советом по воде и утверждается Президентом КР

Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года
Цель 6: Чистая вода и санитария

ОНУВ 2021г.
Снизить выбросы парниковых газов на 44% к 2030 г.

Цель Стратегии

Создание устойчивой системы управления водными ресурсами КР во благо нынешнего и будущих поколений

Приоритетные направления

Охрана водных ресурсов от: истощения загрязнения



Рациональное использование



Реформирование системы управления

ПРИЛОЖЕНИЕ 4
Форма утверждена Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР (приказ № 354 от 30.12.83).

Именное лицо по регулированию использования и охране вод

РАЗРЕШЕНИЕ
НА СПЕЦИАЛЬНОЕ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

М.П. _____
(должностное лицо, выдавшее разрешение)
19 ____ г. № ____
Срок действия разрешения продлен до 19 ____ г.
19 ____ г.
Подпись должностного лица _____ 19 ____ г.

РАЗРЕШЕНИЕ
НА СПЕЦИАЛЬНОЕ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

(различное подразделение, объект)

1. Выдано _____ 19 ____ г. № ____
на срок _____

2. Материалы, представленные на рассмотрение (ходатайство, проектные материалы)

3. Реквизиты водопользователя:
а) предприятие, хозяйство _____ организация,
хозяйство _____ управление,
б) главное объединение _____
в) министерство, ведомство _____

г) почтовый адрес и телефон водопользователя или проектной организации, ходатайствующей о выдаче разрешения на специальное водопользование _____

4. Наименование и код водного объекта и водохозяйственного участка (источника водоснабжения и приемника сточных вод)

5. Характеристика водопользования:
а) цель водопользования (водоснабжение и его вид, сброс сточных вод, орошение, гидроэнергетика и др.) _____

Приоритет 1: Охрана водных ресурсов

Меры: Усиление природоохранной политики

Устойчивое финансирование природоохранных мер

Управление сточными водами

Модернизация, строительство очистных сооружений



Количество ОС по республике – 187

Не работает - 26

Не удов – 27

Удов - 134

Муниципальных – 42,

Ведомств – 39

Производственных – 33

ОЗУ, пансионаты – 112

Приоритет 2: Рациональное использование ВР

Меры: Модернизация, расширение инфраструктуры

Внедрение водосберегающих технологий

Реализация отраслевых программ развития

Водоснабжение



Водоотведение



Ирригация



Энергетика



3. Реформировании системы управления ВР

Меры - Потребности:

❑ Совершенствование

Нормативной
правовой базы

Государственной
системы учета
ВОДЫ

Государственной
Статистической
отчетности

Мониторинга
водных ресурсов



❑ Создание:

Бассейнового
управления водными
ресурсами

Бассейновых
советов

Разрешительной системы
на использование
поверхностных вод

Единой
информационной
системы по воде

Государственного
кадастра водных
ресурсов

Автоматизация
рабочих процессов:
Разрешительной
системы по плате за
воду ;
За сброс ЗВОС

4. Ведется работа по совершенствованию НПА: Что сделано:

- ✓ Разработан проект новой редакции Водного кодекса КР;
- Различие: трансформация всех законов, регулирующие вопросы воды, разрешительной системы на водопользование и др.
- ✓ проект Национальной водной стратегии КР до 2040 г.;
- ✓ проект Комплексной государственной программы «Охрана озера Иссык-Куль и социально-экономическое развитие Иссык-Кульской биосферной зоны на 2023 — 2026 годы»;
- ✓ Проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении границ главных бассейнов Кыргызской Республики»;
- ✓ Проект типового Положения о бассейновых советах и их составе;
- ✓ Проект НПА определяющий порядок выдачи разрешений на водопользование;
- ✓ Проект ПКМ КР «О внесении изменений и дополнений в Положение О государственном учете и контроле использования вод в КР»;
- ✓ Проект ПКМ КР «О внесении изменений и дополнений в Положение О Государственном реестре водохозяйственных сооружений КР.

5. Введена плата за использование поверхностных вод в промышленных целях
Постановлением КМ КР от 18 октября 2021 года № 222

Водный Кодекс КР Статья 8 -
 плата за пользование водой как
 за **природный ресурс**

Плата, сом/куб м

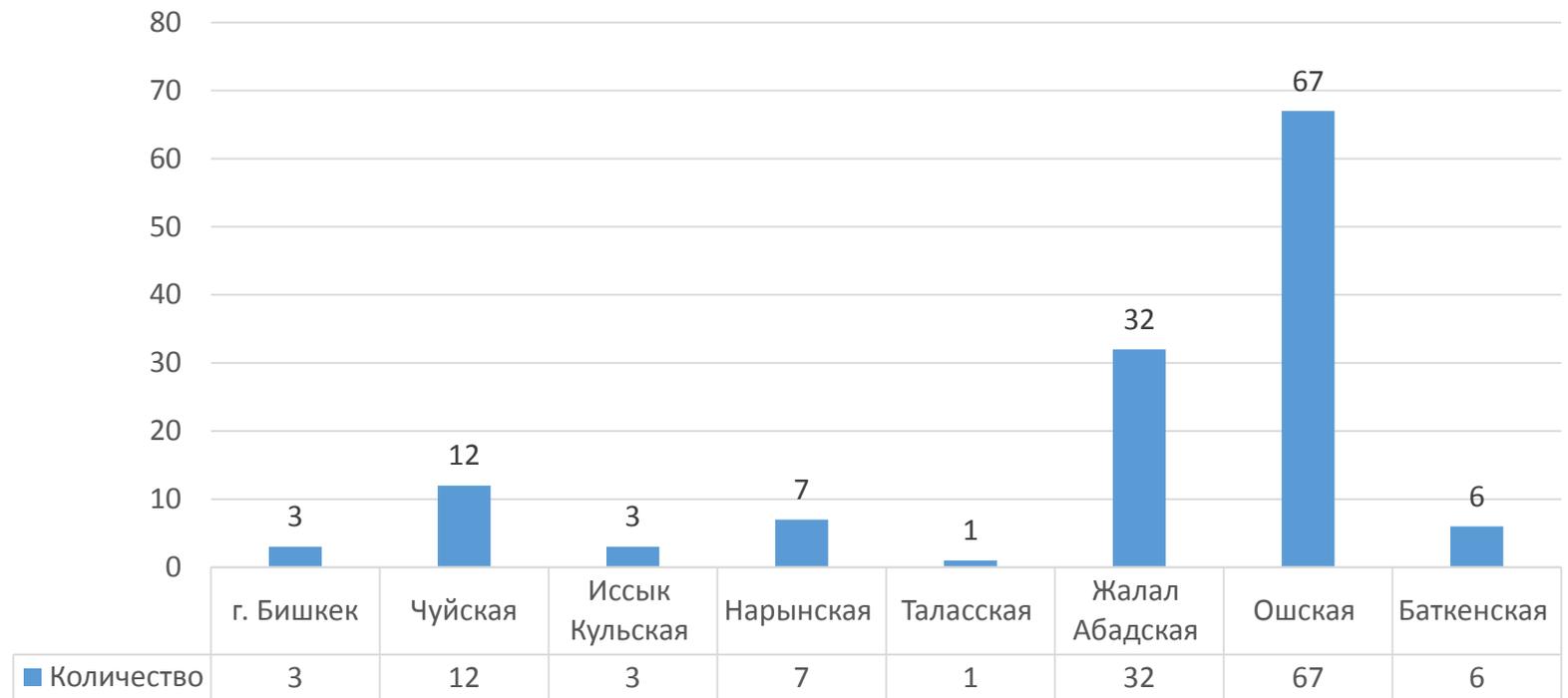
Горнодобывающие:

- выше 2700 м н.у.м **100**

- ниже 2700 м н.у.м **60**

Промышленные: **2,3**

Используют поверхностные воды –131 предприятий
Годовой объем воды, 8 - млн куб м



На 01.02.2023 г. в республиканский бюджет поступило около 451 млн. сом (52 предприятий)

Сбор за пользование поверхностными водными ресурсами в КР



Плата за воду как за ресурс

Постановление КМ КР от 18.10.2021 г. № 222



Кумтор Голд Компани, золото
озеро Петрова

367 211 700



ОсОО "Альянс Алтын" -
реки Туш Ашуу, Кулмамбес,
Безымянный

36 549 100



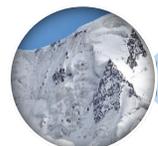
ОсОО "Вертекс Голд
Компани", золото
ручей Кара-Кысмак

820 550



ОсОО "Этибакыр Терексай"
золото, реки Терек-Сай,
Кассан-Сай

27 113 544



ОСОО "Жол
Чырак" уголь
река Калдырымасуу

11 750



ОсОО «Алтын-Кен», золото,
р.Талды-Булак

10 305 069



Промышленные - 2,30 сом/куб м

6/107 307 сом



Каинды-Кант, ПГС
канал

234 738



Азия-Бетон, уголь
река Заргерсу

166 980



Кошой, кирпичный завод,
арычная сеть

109 742



Низкий сбор платы обусловлен

- Отсутствие разрешительной системы на использование вод
- Слабая система государственного учета вод
- МСХ ведет учет воды на орошение
- Низкий охват государственной статистической отчетности 2ТП-водхоз
- Недостаточный государственный контроль

Налаженная система сбора за пользование поверхностными водными ресурсами позволит обеспечить устойчивое финансирование водного сектора.

Благодарю за внимание!