



Европейская экономическая комиссия

Семидесятая сессия

Женева, 18 и 19 апреля 2023 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Прочие вопросы, требующие принятия
решения Комиссией**

Оценка Регионального форума по устойчивому развитию

Записка секретариата

I. Введение, сфера применения и методология

A. Введение

1. Настоящая записка была подготовлена во исполнение содержащейся в решении С (69) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) просьбы к секретариату «подготовить оценку полезности сессий Регионального форума, состоявшихся в 2021 и 2022 годах, для представления семидесятой сессии Комиссии». Оценка Регионального форума уже проводилась в 2020 году (документ E/ECE/1501), охватывая Региональные форумы по устойчивому развитию для региона ЕЭК ООН, организованные в 2018, 2019 и 2020 годах, после создания Регионального форума в соответствии с решением В (67) ЕЭК в 2017 году.

B. Сфера применения

2. Решение С (69) подтверждает положения, содержащиеся в решении В (67) о роли, целях и формате Регионального форума по устойчивому развитию для региона ЕЭК.

3. Решение В (67) гласит, что Региональный форум:

а) создан «как региональный механизм контроля и оценки хода реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»;

б) созывается «в тесном сотрудничестве с подразделениями региональной системы Организации Объединенных Наций».

4. Региональный форум «сосредоточит свое внимание на практических дополнительных преимуществах, учитывая работу существующих региональных органов и механизмов, включая механизмы коллегиального обзора, избегая при этом усиления нагрузки по представлению отчетности для государств-членов, и будет вносить вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем:



a) создания возможностей для государств — членов ЕЭК для коллегиального обучения и обмена опытом в области политики и передовой практики в деле осуществления целей в области устойчивого развития;

b) проведения регионального и субрегионального обзора прогресса и проблем в области осуществления, которые будут дополнять аналогичные доклады на глобальном уровне;

c) укрепления регионального и субрегионального сотрудничества и решения трансграничных вопросов;

d) предоставления платформы для участия и вклада всех соответствующих заинтересованных сторон, включая международные и региональные организации, гражданское общество, научные круги и частный сектор, на основе соответствующих положений Повестки дня на период до 2030 года и соответствующих решений Экономического и Социального Совета».

5. Кроме того, в решении С (69) содержится просьба к секретариату разрабатывать повестку дня каждой сессии Регионального форума «в тесной консультации с государствами-членами и согласовывать ее с соответствующими темами и программой работы Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ) под эгидой Экономического и Социального Совета с уделением особого внимания тем аспектам, которые имеют особое значение для региона ЕЭК, и с учетом результатов оценки Регионального форума». Было также принято решение «представить доклады о работе сессий Регионального форума, включая резюме дискуссий, подготовленное Председателем, с ключевыми тезисами, ПФВУ по устойчивому развитию под эгидой Экономического и Социального Совета в рамках регионального вклада в глобальный процесс последующей деятельности и обзора Повестки дня на период до 2030 года».

6. На основе этого решения в оценке будут рассмотрены актуальность и воздействие Регионального форума путем рассмотрения трех групп вопросов:

a) Региональный форум по устойчивому развитию (РФУР) в качестве ценной и коллективной платформы многостороннего партнерства, опирающейся на участие региональной системы Организации Объединенных Наций

- По-прежнему ли РФУР воспринимается в качестве широкой и ценной платформы для вовлечения государств-членов в практические дискуссии по вопросам устойчивого развития в регионе ЕЭК?
- Продолжают ли подразделения региональной системы Организации Объединенных Наций активно участвовать в подготовке ежегодной сессии РФУР?
- Предоставил ли РФУР эффективную платформу для участия всех заинтересованных сторон?

b) Содержание и организация дискуссий

- Была ли подготовлена повестка дня для каждой сессии РФУР таким образом, чтобы отражать вопросы, представляющие особый интерес для региона?
- Способствовал ли РФУР расширению субрегионального сотрудничества и решению трансграничных проблем?
- Предоставил ли РФУР элементы для оценки регионального и субрегионального прогресса и проблем в реализации Повестки дня на период до 2030 года?
- Были ли на РФУР учтены уроки, извлеченные из предыдущих РФУР и оценки 2020 года?
- Ценится ли и поддерживается ли государствами-членами роль РФУР как пространства для коллегиального обучения и обмена политическим опытом?

с) **Итоги и их использование**

- Как было подготовлено резюме Председателя? Как непосредственные результаты РФУР были представлены на глобальном уровне?

7. В частности, в рамках оценки применительно к указанным выше пунктам будет рассмотрен опыт включения виртуальных элементов в РФУР и связи со вторым Форумом мэров (4 и 5 апреля 2022 года).

8. Что касается эффективности РФУР, то в оценке будут рассмотрены ресурсы, использованные для РФУР, в сравнении с полученными результатами. Кроме того, ею будет также учитываться стабильность имеющихся ресурсов.

9. После представления и анализа имеющихся данных в ходе оценки будут сделаны некоторые выводы.

С. **Методика**

10. Оценка будет основываться на ответах, предоставленных правительственными участниками на оценочные опросы, рассылаемые после каждого ежегодного Регионального форума, и других имеющихся данных, включая доклады и программы, данные об участии и проектные документы Регионального форума, представленные Исполнительному комитету (Исполкому).

II. **Подведение итогов прошедших Региональных форумов по устойчивому развитию**

A. **Оценка Регионального форума по устойчивому развитию в качестве ценной и коллективной платформы многостороннего партнерства, опирающейся на участие региональной системы Организации Объединенных Наций**

1. **Региональный форум по устойчивому развитию в качестве ценной платформы многостороннего партнерства**

11. Региональный форум продолжает привлекать большое количество зарегистрированных участников, число которых достигло 1444 в 2021 году и 958 в 2022 году. На показателях 2021 года положительно сказалось большое количество организованных «круглых столов» (12 против 8 в 2022 году), что отражало разное число целей в области устойчивого развития (ЦУР), подвергнутых углубленному обзору в каждом из указанных годов (9 и 5 соответственно в 2021 и 2022 годах). Эти показатели хорошо сопоставимы с теми, которые наблюдались в 2018 и 2019 годах, когда они составили соответственно 652 и 855. Сравнение с 2020 годом не является уместным, поскольку пандемия заставила в последнюю минуту изменить формат, который включал гораздо более короткую программу и возможность только дистанционного участия. На первой сессии в 2017 году, предшествовавшей принятию решения В (67), присутствовало 383 участника.

12. В таблице 1 представлена разбивка по составу зарегистрированных участников, которая демонстрирует возросший интерес правительственных участников и продолжающееся участие неправительственных организаций и структур системы Организации Объединенных Наций.

Таблица 1
Состав зарегистрированных участников, в процентах

	2018 год	2019 год	2021 год	2022 год
Всего	100	100	100	100
Правительства	36,2	32,2	39,7	43,6
Межправительственные организации	4,6	4,9	3,4	2,9
Сектор НПО	21,9	28,9	19,0	22,5
Частный сектор	2,9	1,3	2,9	1,4
Научные круги	5,4	3,6	6,1	4,1
Организации системы Организации Объединенных Наций	12,7	21,9	22,3	21,1
Другие	16,3	7,3	6,6	4,3

Примечание. В этой таблице правительства включают также делегатов Европейского союза. Организации системы Организации Объединенных Наций не включают секретариат ЕЭК.

13. Как в 2021, так и в 2022 году в работе Регионального форума приняли участие представители 52 государств — членов ЕЭК. И в тот, и в другой год средний размер делегаций государств-членов составлял 7,0 чел., что значительно больше по сравнению со значениями, зафиксированными в 2019 и 2020 годах — соответственно 4,0 чел. и 4,5 чел.

14. Относительно большие размеры делегаций и их состав отражают различные тематические вопросы и форматы участия, начиная от межсекторальных дискуссий высокого уровня по вопросам политики и заканчивая более целенаправленными мероприятиями по коллегиальному обучению.

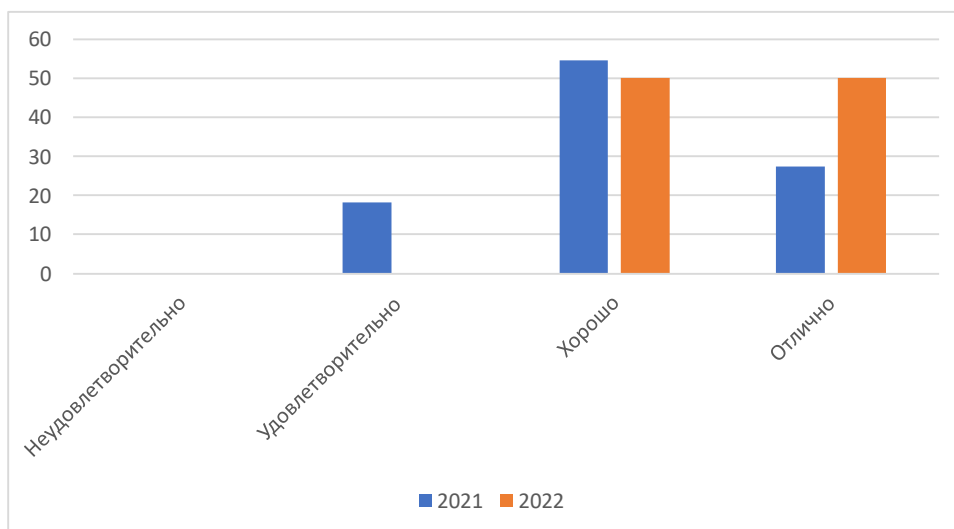
15. Повышенное значение, которое многие заинтересованные стороны придают Региональному форуму как платформе для взаимодействия с сообществом устойчивого развития, можно заметить и по динамике параллельных мероприятий, число которых неуклонно растет, достигнув 22 в 2021 году и 34 в 2022 году. Для сравнения, параллельных мероприятий в 2018 и 2019 годах насчитывалось соответственно 9 и 18.

16. Положительная оценка Регионального форума, подразумеваемая под этим участием и организационными тенденциями, подтверждается результатами опросов, которые распространялись среди участников после каждой встречи для оценки их мнений по различным вопросам¹.

17. В 2021 и 2022 годах общая оценка Регионального форума правительственными участниками была положительной, при этом произошел явное увеличение числа тех, кто дал этому мероприятию оценку «отлично» (диаграмма 1).

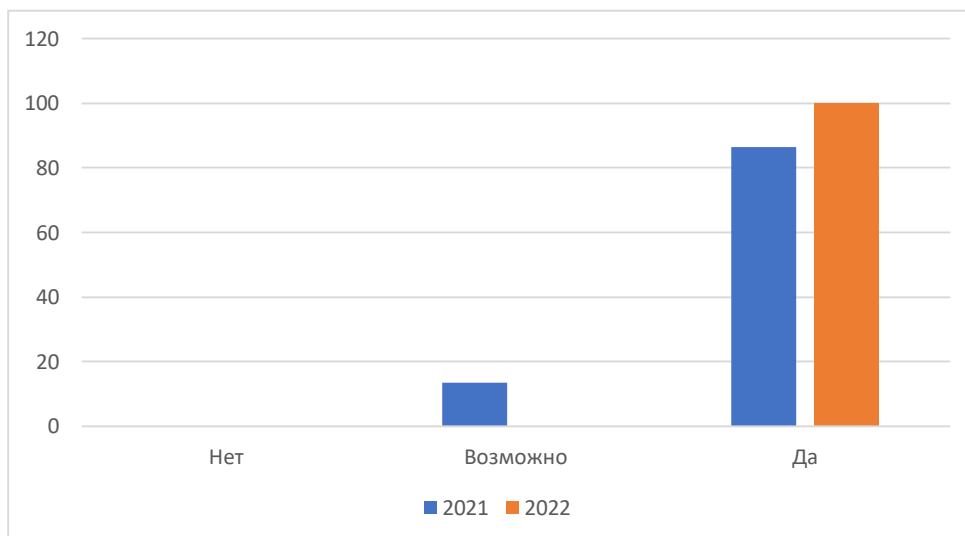
¹ С результатами оценочных опросов, посвященных Региональным форумам 2021–2022 годов, можно ознакомиться на веб-сайтах, см. URL: <https://regionalforum.unece.org/sites/default/files/2022-08/Survey%20RFSD%202021.pdf> (2021) и <https://regionalforum.unece.org/sites/default/files/2022-08/Survey%20RFSD%202022.pdf> (2022).

Диаграмма 1
Общая оценка правительственными делегатами Региональных форумов, 2021–2022 годы, в процентах



18. Все большее число правительственных делегатов рекомендуют участие в будущих Региональных форумах (диаграмма 2).

Диаграмма 2
Рекомендации правительственных делегатов в отношении будущего участия, в процентах



2. Участие представителей департаментов, фондов и программ, специализированных учреждений, конвенций и инициатив Организации Объединенных Наций и связанных с ней организаций

19. Региональные форумы были организованы в тесном сотрудничестве с региональными подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в частности в отношении сегмента коллегиального обучения. Это отражает содержащуюся в решении В (67) просьбу о созыве Регионального форума в «тесном сотрудничестве с региональными подразделениями системы Организации Объединенных Наций». Такое сотрудничество включало разработку программы, мобилизацию участников и докладчиков, предоставление консультантов и осуществление практических организационных мероприятий. В некоторых случаях другие структуры Организации Объединенных Наций вносили свой вклад в покрытие логистических расходов и расходов на устный перевод. В соответствии с практикой,

сложившейся в последние годы, «круглые столы», как правило, проводились одним или двумя ведущими организаторами при поддержке со стороны трех–четырёх учреждений-участников.

20. В общей сложности количество департаментов, фондов и программ, специализированных учреждений, конвенций и инициатив Организации Объединенных Наций и связанных с ней организаций, принявших участие в Региональном форуме, составило 41 в 2021 году и 27 — в 2022 году. Важная роль Регионального форума как всеобъемлющей платформы по устойчивому развитию регионов была еще более усилена благодаря участию координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и представителей отделений координаторов-резидентов из 8 стран, в которых осуществляются программы, в 2021 году и из 13 — в 2022 году.

3. Вовлечение гражданского общества и других заинтересованных сторон

21. Организации гражданского общества продолжали ежегодно встречаться на полях Регионального форума и сообщать ему о результатах своих обсуждений, тем самым поддерживая содержащуюся в решении В (67) просьбу «предоставить платформу для участия всех заинтересованных сторон». Региональный механизм вовлечения гражданского общества, функционирующий с участием и по инициативе организаций гражданского общества, стал платформой для обеспечения более тесной межгрупповой координации, охватывающей 5 субрегионов ЕЭК и 14 различных групп. Кроме того, представители гражданского общества, назначенные через механизм координации, излагали свои взгляды и примеры политики в ходе обсуждений, проводившихся в рамках коллегиального обучения.

22. В соответствии с практикой, введенной в 2019 году, в 2021 и 2022 годах состоялись предварительные встречи, на которых собрались представители молодежи из стран региона для обсуждения ЦУР. Сообщения с этих встреч ежегодно передавались участникам Регионального форума.

23. После того как из-за пандемии COVID-19 были отменены прежние планы по организации бизнес-диалога по ЦУР, в 2021 году состоялся первое в истории мероприятие такого рода, организованное по линии «Глобального договора» Организации Объединенных Наций, Международной торговой палаты (МТП) и ЕЭК. Основное внимание на этом мероприятии было уделено действиям и партнерствам деловых кругов для достижения ЦУР Организации Объединенных Наций в контексте восстановления после COVID-19. Эта инициатива, получившая положительный отклик, была повторена в 2022 году с акцентом на продвижение тематики гендерного равенства и лидерства женщин в отдельных отраслях.

24. В 2022 году для обеспечения синергии параллельно с Региональным форумом был организован Форум мэров. Согласно решению Исполнительного комитета ЕЭК (ECE/EX/2020/L.16), Форум мэров 2022 года должен «отчитываться как перед Региональным форумом, так и перед Комитетом по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию (КГЖХЗ)». Согласно этому положению, докладчик Форума мэров 2022 года представил резюме Форума мэров Региональному форуму по устойчивому развитию.

25. Общая тема Форума мэров («Восстановление после пандемии COVID-19 и содействие достижению ЦУР») соответствовала теме Политического форума высокого уровня и Регионального форума («Восстановление после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по принципу “лучше, чем было” с одновременным продвижением вперед по пути реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»). Включение ЦУР 11 (Устойчивые города и населенные пункты) в число ЦУР, углубленно рассматриваемых в 2023 году, откроет новые дополнительные возможности для связей и сотрудничества между обоими мероприятиями.

В. Содержание и организация дискуссий

26. Как и в предыдущие годы повестка дня Регионального форума была подготовлена на основе тесных консультаций с государствами-членами и партнерами в системе Организации Объединенных Наций. Хотя эти тесные консультации были увязаны с общими обсуждениями в рамках ПФВУ, они обеспечили отражение в рассматриваемых темах вопросов, представляющих особый интерес для региона.

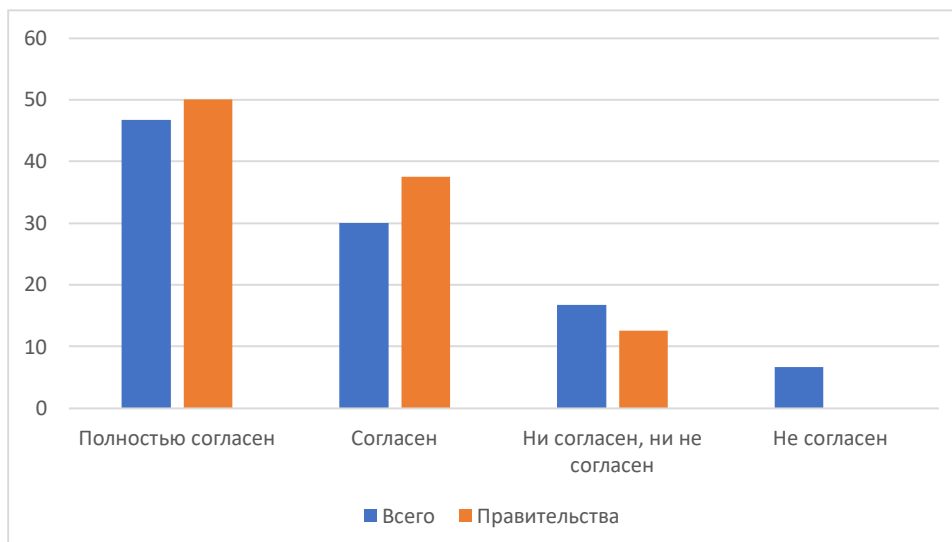
27. Основное внимание на Региональных форумах уделяется добровольному коллегиальному обучению и обмену информацией об опыте, практических решениях и проблемах в области реализации ЦУР между правительствами и другими заинтересованными сторонами.

28. После того как в 2020 году из-за пандемии пришлось внести изменения в структуру Регионального форума путем отказа от отдельного сегмента коллегиального обучения Региональные форумы стали проводить в использовавшемся раннем формате, который включал политический сегмент высокого уровня, сегмент коллегиального обучения с проведением ряда параллельных «круглых столов» и заключительное заседание. В 2021 году все «круглые столы» были виртуальными, а в 2022 году во всех сегментах Регионального форума использовалась гибридная модель, согласованная с государствами-членами в ходе неофициальных обсуждений по его подготовке. Хотя использование виртуальных элементов в организации Регионального форума изначально было продиктовано необходимостью охраны здоровья полученные отзывы свидетельствуют о том, что сохранение виртуального доступа в сочетании с физическим заседанием стало привлекательной особенностью Регионального форума.

29. Ответы на опрос 2021 года показали, что почти три четверти респондентов согласны или полностью согласны с использованием виртуальных платформ для организации коллегиального обучения, причем решительно против высказались менее 5 процентов. Принятие этого варианта было менее значительным среди правительственных участников. В то время как 61,1 процента согласились с использованием виртуальных платформ, ни один правительственный респондент не выразил решительного согласия. Однако они, по-видимому, стали высказываться более благоприятно в отношении дальнейшего использования виртуальных элементов в будущем после опыта 2022 года, когда виртуальные элементы были включены в гибридную модель (диаграмма 3). Вместе с тем существуют финансовые последствия, обусловленные включением виртуальных элементов и другими аспектами, связанными с доступностью, которые будут изложены в разделе 4.

Диаграмма 3

Использование в будущем виртуальных платформ для организации занятий по коллегиальному обучению, опрос 2022 года, в процентах



30. В ходе обмена мнениями по вопросам политики, проводившегося в рамках Регионального форума, затрагивались трансграничные аспекты, что нашло отражение в резюме Председателя, включенных в доклады этих форумов. В 2021 году основным предметом дискуссий стали трансграничные последствия трудностей, вызванных пандемией COVID-19. В 2022 году трансграничные соображения имели первостепенное значение для некоторых рассматриваемых в указанном году тем, таких как повышение уровня знаний о Мировом океане и содействие устойчивому развитию региональных морей, ускорение цифрового развития на основе партнерства многих заинтересованных сторон или защита и восстановление наземных экосистем.

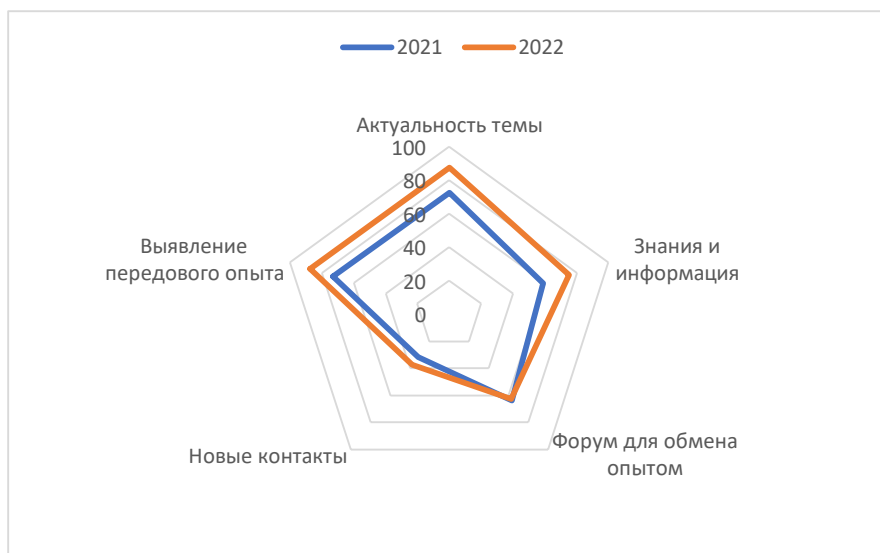
31. В Региональном форуме регулярно участвуют Межправительственные и региональные организации и сети, расширяя разнообразие обсуждаемого опыта, общее число которых в 2021 и 2022 годах составило соответственно 23 и 18. Различия в их числе в значительной степени объясняются тем, какие обсуждались темы. Проводились параллельные мероприятия, ориентированные на конкретные субрегионы, часто при поддержке некоторых государств-членов.

32. В соответствии с практикой, сложившейся в последние годы, в 2021 и 2022 годах в соответствии с просьбой, содержащейся в решении В (68), были подготовлены всеобъемлющие статистические доклады о выполнении ЦУР в регионе.

33. Весьма актуальными по-прежнему считаются дискуссии на Региональном форуме, что нашло отражение в результатах опросов и докладах о заседаниях. Оценка Регионального форума по многим параметрам, связанным с приобретением знаний и обменом ими, неизменно является высокой (диаграмма 4). Небольшое повышение соответствующего показателя, наблюдаемое в 2021 и 2022 годах, может быть связано с переходом от чисто виртуального к гибриднему режиму проведения занятий по коллегиальному обучению, включая возможность физического участия.

Диаграмма 4

Оценки правительственных делегатов «весьма полезен», «чрезвычайно полезен», в процентах



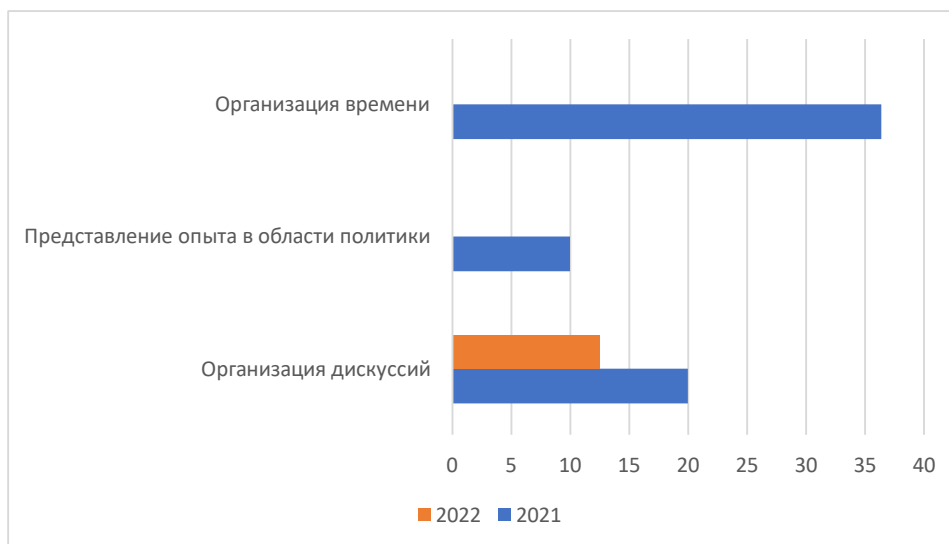
34. Единственной областью, которая получила относительно низкую оценку, является роль Регионального форума в плане установления новых полезных контактов (только 37,5 процента респондентов опроса 2022 года считают его в этом отношении весьма полезным или чрезвычайно полезным, в то время как 36,4 процента считают его просто полезным). Решение этого вопроса может потребовать создания большего пространства для неформального взаимодействия, в том числе за счет более полного использования потенциала цифровизации.

35. Общая оценка опыта коллегиального обучения правительственными делегатами остается в высшей степени позитивной: 62,5 процента правительственных респондентов в 2022 году сочли его весьма хорошим или отличным по сравнению с 58,4 процента в 2021 году. И в том, и в другом году никто не считал его неудовлетворительным или нуждающимся в улучшении.

36. Если сосредоточить внимание на отрицательных оценках («неудовлетворительно» или «нуждается в улучшении»), то за последние два Региональных форума был отмечен некоторый прогресс, при этом только организация дискуссий остается областью, заслуживающей повышенного внимания (диаграмма 5). В этой связи следует учитывать множество аспектов: адаптация содержания к уровню знаний аудитории, наличие разнообразного, но в целом последовательного спектра мероприятий, содействие представлению различных групп заинтересованных сторон и соблюдение временных ограничений. С учетом их ведущей роли в организации занятий по коллегиальному обучению региональные подразделения Организации Объединенных Наций должны быть шире задействованы в разработке новых вариантов улучшения организации дискуссий, которые могут включать использование предсессионной документации и более активное участие в ведении заседаний.

Диаграмма 5

Оценки правительственными делегатами коллегиального обучения «неудовлетворительное» или «нуждается в улучшении», в процентах



С. Результаты работы Регионального форума и их использование

37. Как и в предыдущие годы резюме Председателя, отражающее дискуссии, готовилось каждый год в рамках консультативного процесса, который дал возможность государствам-членам представить изменения к проектам отчетов, а всем другим участникам — высказать свои мнения относительно проектов. Наконец, резюме выпускалось под руководством Председателя и ежегодно своевременно представлялось на рассмотрение ПФВУ. На основе таких резюме Председатели Региональных форумов представляли на ПФВУ региональные оценки прогресса в области ЦУР и результаты этих форумов. Кроме того, исполнительные секретари региональных комиссий приглашались для участия в тематических сессиях, что дало возможность использовать отдельные ключевые тезисы региональных дискуссий.

Д. Потребности в ресурсах

38. Региональный форум обслуживается Группой по устойчивому развитию и гендерным вопросам ЕЭК. Были привлечены внебюджетные ресурсы для финансирования путевых расходов участников, устного перевода и других расходов,

как подробно описано в двух внебюджетных проектах, представленных Исполнительному комитету (неофициальные документы [2019/52/Rev.1](#) за 2020–2021 годы и [2021/41](#)). Финансовые взносы на проведение Региональных форумов предоставили Российская Федерация, Чешская Республика и Швейцария.

39. В соответствии с этими проектными документами подготовка годового Регионального форума потребовала использования кадровых ресурсов, финансируемых за счет средств регулярного бюджета, эквивалентных одному месяцу D1, 1,5 месяцу C5 и 2,5 месяцам C4. В дополнение к этим ресурсам один младший сотрудник-специалист (МСС), должность которого финансировалась Германией в течение десяти месяцев, оказывал содействие в подготовке Регионального форума 2021 года и связанных с ним мероприятий. После истечения срока действия контракта с МСС в ноябре 2021 года потребовалась частично воспользоваться внебюджетным финансированием для привлечения индивидуального подрядчика на четыре месяца, о чем подробно говорится в [неофициальном документе 2021/41](#). Два дополнительных месяца работы были профинансированы из регулярного бюджета. Кроме того, для проведения Регионального форума 2022 года привлекались два стажера.

40. Внебюджетное финансирование было необходимо для включения виртуальных элементов в Региональный форум и привлечения минимальной внешней поддержки, с тем чтобы провести такое сложное многоаспектное мероприятие, состоящее из нескольких событий и предъявляющее множество организационных и логистических требований. Благодаря привлечению внебюджетного финансирования стало возможным повысить доступность за счет использования субтитров и жестового языка. В связи с большим количеством мероприятий в рамках Регионального форума потребности в устном переводе превышают имеющиеся квоты. Кроме того, в ограниченном объеме была предоставлена финансовая помощь для содействия участию правительственных чиновников и неправительственных организаций. Продолжение работы Регионального форума, как и в предыдущие годы, в качестве многосторонней и инклюзивной платформы и изучение новых возможностей для расширения его охвата и воздействия будут зависеть от наличия постоянной финансовой поддержки.

III. Выводы

41. Региональный форум продолжает получать стабильно высокие оценки и вызывает интерес у многих участников. Его роль как инклюзивной региональной платформы для обсуждения и обмена опытом хорошо известна, как и его связь с ПФВУ и его вклад в общую архитектуру для последующей деятельности и обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

42. Использование виртуальных элементов вначале носило вынужденный характер в силу необходимости охраны здоровья, однако в настоящее время такую возможность, как правило, высоко ценят. Хотя включение этих элементов не призвано заменить физические мероприятия и все те преимущества, которые они предоставляют, виртуальные возможности могут облегчить участие, организацию мероприятий и изучение альтернативных форматов путем использования потенциала, предлагаемого цифровизацией для улучшения организации дискуссий и содействия созданию сетей. Вместе с тем включение этих элементов не может быть само собой разумеющимся, учитывая логистические и финансовые последствия и ограниченные средства, имеющиеся в распоряжении секретариата.

43. Региональный форум добился прогресса в расширении участия многочисленных заинтересованных сторон. Участие молодежи и неправительственных организаций (в число которых входят также женские и профсоюзные организации) прочно вошло в архитектуру Регионального форума. Совсем недавно были включены новые механизмы участия делового сектора и местных органов власти. Регулярно участвуют и представители академических кругов, хотя формальных каналов для получения их вклада, как и для других групп, не существует. Наблюдается повышение роли,

которую заинтересованные стороны, представленные в основных группах, играют на Региональном форуме. Можно изучить новые возможности для увеличения вклада, который могут внести эти группы, в том числе путем пополнения имеющихся данных о прогрессе в регионе и предоставления новых источников знаний для обмена опытом. В этом направлении Региональный форум может быть использован в качестве платформы для обсуждения вопросов, связанных с Добровольными обзорами на местном уровне, среди более широкой аудитории разработчиков и для обеспечения подходящего контекста для этих обзоров.

44. Вполне доказаны интерес к Региональному форуму и его способность привлекать большое количество участников для обсуждения различных тем. И хотя отсутствует необходимость в расходах на маркетинг, основные компоненты Регионального форума (например, базовая поддержка его организации, виртуальные функции или элементы, связанные с инклюзивностью) нуждаются в постоянном внебюджетном финансировании.
