

Конвенция по трансграничным водам:

30-летняя история влияния и достижений на местах



Конвенция по трансграничным водам:

30-летняя история влияния и достижений на местах



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Женева, 2022 год

© Организация Объединенных Наций, 2022 год
Все права защищены во всем мире

Запросы на воспроизведение выдержек или фотокопирование следует направлять в Центр по проверке авторских прав по адресу <https://copyright.com>.

Все другие запросы на права и лицензии, включая вторичные авторские права, следует направлять по адресу:

United Nations Publications
405 East 42nd Street
S-09FW001
New York, NY 10017
United States of America
Электронная почта: permissions@un.org
Веб-сайт: <https://shop.un.org>

Выводы, толкования и заключения, содержащиеся в настоящей публикации, принадлежат ее автору(ам) и не во всех случаях отражают мнение Организации Объединенных Наций, ее должностных лиц или ее государств-членов.

Веб-ссылки, содержащиеся в настоящей публикации, приводятся для удобства читателя и являются достоверными на момент ее выпуска. Организация Объединенных Наций не несет ответственности за постоянную точность этих сведений или за содержание какого-либо внешнего веб-сайта.

Употребляемые обозначения и изложение материала не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ.

Все упоминания о Косово в настоящей публикации следует рассматривать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

Настоящая публикация издается на английском, арабском, испанском, русском и французском языках.

Авторы фотографий: [freepik.com](https://www.freepik.com) (страницы: обложка; 7; 8–9), unsplash.com (страницы: VI–VII; 1; 7; 10–11; 18–19; 20–21; 22; 25; 30; 32–33; 34–35; 36–37), depositphotos.com (страницы: 13; 15; 16–17; 28–29; 35; 39), Международный институт устойчивого развития (МИУР) (страницы: VIII–1; 41).

Публикация Организации Объединенных Наций, выпущенная Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций.

Контактная информация
Секретариат Конвенции по трансграничным водам
Электронная почта: water.convention@un.org
Веб-сайт: www.unece.org/env/water

ECE/MP.WAT/69

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
eISBN: 978-92-1-001868-5



ПРЕДИСЛОВИЕ

ДУХ ХЕЛЬСИНКИ ПРОДОЛЖАЕТ СТИМУЛИРОВАТЬ РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ



Ольга Алгаерова

Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций,
Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии
Организации Объединенных Наций

В марте 1992 года представители правительств собрались в Хельсинки, Финляндия, преследуя при этом такую перспективную цель, как обеспечение совместного и устойчивого управления общими водными ресурсами в общеевропейском регионе. По итогам этой встречи была принята Конвенция по трансграничным водам. Она представляет собой как целостную правовую основу, так и межправительственную платформу для более эффективного управления водотоками, находящимися в совместном пользовании. Если оглянуться назад, то можно сказать, что это был поворотный момент. На заре XXI века текст, принятый и подписанный в Хельсинки, по-прежнему является как никогда актуальным, а духовное начало, заложенное в Хельсинки, продолжает развиваться в тот момент, когда Конвенция по трансграничным водам отмечает свою 30-ю годовщину. Сегодня Конвенция по трансграничным водам является эффективной основой для развития трансграничного водного сотрудничества на глобальном уровне.

В настоящей публикации рассказывается о многочисленных историях успехов, которые были достигнуты благодаря Конвенции по трансграничным водам за последние три десятилетия. Влияние соглашения, которое было подписано в форме правового документа в Хельсинки, продолжает ощущаться во всем мире. И действительно, способность Конвенции объединять прибрежные государства для управления их общими водными ресурсами в духе сотрудничества привлекает к этой деятельности государства, расположенные за пределами общеевропейского региона: эти усилия привели к тому, что в 2016 году Конвенция была открыта для присоединения всех государств — членов ООН. Гана, Гвинея-Бисау, Сенегал, Того и Чад стали первыми странами, присоединившимися к 41 Стороне Конвенции в Европе и Центральной Азии, при этом многие другие страны в настоящее время находятся в процессе присоединения.

Эти истории ярко иллюстрируют, каким образом в рамках Конвенции по трансграничным водам были достигнуты различные успехи в деле поощрения сотрудничества между прибрежными государствами как на политическом, так и на техническом уровнях, с указанием многочисленных доказанных результатов этих совместных усилий,

в частности таких, как повышение качества воды, улучшение здоровья людей, смягчение последствий наводнений и засух, предотвращение конфликтов, развитие региональной интеграции и сохранение и восстановление речных экосистем.

В настоящей публикации приводятся не только примеры совместной деятельности; она также отражает дух сотрудничества со многими людьми по всему миру, которые рассказали свои истории успехов и согласились дать интервью, проливая свет на возможности Конвенции по трансграничным водам изменять жизнь людей в лучшую сторону. За каждой историей успехов стоят важные участники, как государственные, так и негосударственные заинтересованные стороны, которые стремятся к устойчивому управлению общими водными ресурсами на основе осуществления сотрудничества.

Я приглашаю вас познакомиться с этими историями и узнать о многочисленных инструментах и соглашениях, которые способны предотвращать конфликты, поддерживать мир и обеспечивать устойчивую основу для жизни человека в гармонии с природой. 30-я годовщина Конвенции по трансграничным водам также является наглядным напоминанием о том, что многие трансграничные реки, озера и водоносные горизонты мира пока еще не имеют оперативного механизма для трансграничного водного сотрудничества. Необходимо в срочном порядке значительно укрепить трансграничное водное сотрудничество, и эти усилия позволили бы внести решающий вклад в проведение глобального Десятилетия действий по достижению Целей в области устойчивого развития к 2030 году.

Настоящая публикация представляет собой не только богатую коллекцию историй успехов, но и источник руководства и вдохновения, а также отражает призыв активизировать наши действия по трансграничному водному сотрудничеству. Вода является мощным средством международного сотрудничества, поэтому давайте черпать вдохновение в следующих историях, чтобы повсеместно отстаивать преимущества трансграничного водного сотрудничества.

ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ

Влияние и достижения, описанные в настоящей публикации, были бы невозможны без приверженности её целям многочисленных представителей стран, таких как министры, делегаты, координаторы, председатели и члены Президиума Конвенции, а также партнеров, доноров и многих других, кто упорно работал в течение трех десятилетий для получения практических результатов и превращения Конвенции по трансграничным водам в тот инструмент, каковым она стала сегодня.

Настоящая публикация основана на историях успехов, представленных правительствами и заинтересованными сторонами в начале 2022 года в ответ на открытый призыв секретариата Конвенции о направлении историй успехов, касающихся влияния Конвенции по трансграничным водам на местах. В нее также включена информация, полученная дополнительно в ходе интервью, проведенных в марте–апреле 2022 года.

Секретариат хотел бы выразить признательность за направление историй успехов, представленных указываемыми ниже экспертами и организациями.

1. Целевая группа по дунайскому осетру (автор представленных материалов — Миклош Мартон, Венгрия)
2. Трансграничное водное сотрудничество как средство содействия защите и устойчивому развитию бассейна реки Днестр, общего для Республики Молдова и Украины (авторы представленных материалов — Дана Богдан и Андре Томас Конфиадо, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе)
3. 25 лет МКОРД: от Конвенции к действиям (автор представленных материалов — Элен Маслиах-Гилкаров, Международная комиссия по охране реки Дунай)
4. Венгерский водохозяйственный опыт служит на благо Ганы (автор представленных материалов — Патрисия Марити, Венгрия)
5. Расширение масштабов сотрудничества в области прогнозирования наводнений в бассейне реки Дунай (автор представленных материалов — Виктор Ороши, Венгрия)
6. Содействие трансграничному сотрудничеству и комплексному управлению водными ресурсами в расширенном бассейне реки Дрин (автор представленных материалов — Герта Любоня, Албания)
7. Управление по бассейну реки Нигер: инструмент развития и гармоничной интеграции для девяти стран (автор представленных материалов — Конне Сунгало, Управление по бассейну реки Нигер)
8. Румыния в двусторонних переговорах в рамках Конвенции по трансграничным водам (Хельсинки, 1992 год) (автор представленных материалов — Кармен Неагу, Румыния)
9. Женщины, вода и изменение климата (автор представленных материалов — Рут А. Ричардсон, Международная сеть свободомыслящих женщин)
10. Водная хартия бассейна реки Вольта: инструмент для согласованного, справедливого и устойчивого использования общих водных ресурсов бассейна реки Вольта (автор представленных материалов — Роберт Яови Дессуасси, Управление по бассейну реки Вольта)
11. Взаимовыгодное сотрудничество в бассейнах трансграничных рек Чу и Талас (автор представленных материалов — Индира Акбозова, секретариат Чу-Таласской водохозяйственной комиссии)
12. Разработка и утверждение Плана управления бассейном реки Днепр (авторы представленных материалов — Виктория Воронова и Владимир Корнеев, Беларусь)
13. Синее и зеленое. Устойчивое, комплексное и адаптированное к изменению климата управление водными ресурсами (автор представленных материалов — Дьёрдь Ратфай, Венгрия)
14. Конвенция по трансграничным водам — юридическая и вдохновляющая основа (автор представленных материалов — Хайде Йекель, Германия)
15. Трансграничное сотрудничество в бассейне реки Сава (автор представленных материалов — Драган Желько, Международная комиссия по бассейну реки Сава)
16. Рамочная директива ЕС по воде (автор представленных материалов — Ханс Штильстра, Европейская комиссия)
17. Поддержка перехода к здоровым водам в рамках расширенной Водной инициативы Европейского союза (автор представленных материалов — Микаэла Хауф, Европейская комиссия)
18. Продвижение мира и безопасности через водную дипломатию — история успехов, подготовленная Стокгольмским международным институтом водных ресурсов и Международным центром по сотрудничеству в области водных ресурсов (автор представленных материалов — Мартина Климс, СМИБ/МЦСВ)
19. Нарращивание потенциала для совершенствования процесса управления трансграничными водами (автор представленных материалов — Юмико Ясуда, Глобальное водное партнерство)
20. «Рейн-2040» — международная история успехов, которая будет продолжена (автор представленных материалов — Марк Даниэль Хайнц, Международная комиссия по защите Рейна)
21. Подписанные соглашения и успешное сотрудничество по трансграничным водам вокруг польских границ (автор представленных материалов — Катаржина Делис-Шелонг, Польша)
22. Сотрудничество в бассейне реки Тиса: укрепление сотрудничества в целях осуществления обновленного Комплексного плана управления бассейном реки Тиса в поддержку устойчивого развития региона (авторы представленных материалов — Петер Ковач и Дьёрдь Ратфай, Венгрия)
23. Трансграничное сотрудничество — ключ к достижению Целей в области устойчивого развития (автор представленных материалов — Нелао Хаимбоди, Постоянная комиссия по водным ресурсам бассейна реки Окаванго)
24. Скоординированные действия по реке Дрин: от совместного использования воды к совместному использованию выгод (автор представленных материалов — Катарина Дэвис, Программа развития Организации Объединенных Наций)
25. Проект по сотрудничеству в бассейне Сенегало-Мавританского водоносного горизонта (автор представленных материалов — Иларио Санья, Гвинея-Бисау)
26. Эквадор и Перу укрепляют двустороннее сотрудничество по управлению трансграничными водотоками (автор представленных материалов — Себастьян Искиердо, Программа развития Организации Объединенных Наций)
27. Осуществление Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер в Республике Узбекистан (автор представленных материалов — Аскар Мирсаидов, Узбекистан)
28. Альбуфейрская конвенция: необходимый инструмент сотрудничества для решения проблемы управления трансграничными бассейнами Пиренейского полуострова (автор представленных материалов — Консепсьон Маркуэйо Олона, Испания)

Все цитаты, использованные в настоящей публикации, были взяты из выступлений на девятой сессии Совещания Сторон Конвенции по трансграничным водам (Женева, 29 сентября — 1 октября 2021 года), за исключением цитаты из выступления Серика Кожаниязова (Казахстан), которое состоялось на Общеευропейском региональном совещании по подготовке Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года (Женева, 12–13 апреля 2022 года).

Секретариат хотел бы поблагодарить указываемых ниже экспертов, которые ответили на заданные вопросы или представили дополнительные материалы в ходе подготовки данной публикации.

- Индира Акбозова, секретариат Чу-Таласской водохозяйственной комиссии
- Серик Ахметов, Международный центр оценки водных ресурсов
- Йохан Антти, Швеция
- Георге Константин, Румыния
- Катаржина Делис-Шелонг, Польша
- Николай Денисов, Экологическая сеть «Зои»
- Питер Гаммельтофт, Рабочая группа по дунайскому осетру
- Штеффен Хансен, Глобальный экологический фонд
- Андерс Ягерског, Всемирный банк
- Хайде Йекель, Германия
- Леа Кауппи, Финляндия
- Зейд Хайят, Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии
- Николоз Холодов, Грузия
- Деян Коматина, независимый эксперт
- Петер Ковач, Венгрия
- Тамара Кутонова, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
- Йохан Г. Ламмерс, член Комитета по осуществлению Конвенции по трансграничным водам (2012–2021 годы)
- Кристина Леб, Всемирный банк
- Гарри Лиив, Эстония
- Патрисия Марити, Венгрия
- Консепсьон Маркуэйо Олона, Испания
- Трейси Ситабиле Молефи, секретариат Постоянной комиссии по водным ресурсам бассейна реки Окаванго
- Марта Морен Абат, Европейская комиссия
- Марат Нарбаев, Исполнительный совет Международного фонда спасения Арала в Республике Казахстан
- Виктор Ороши, Венгрия
- Дьёрдь Ратфай, Венгрия
- Гульнара Ролл, ЕЭК ООН
- Аарон Зальцберг, Университет Северной Каролины, Соединенные Штаты Америки
- Вадим Соколов, Агентство МФСА в Узбекистане
- Аттила Танци, Председатель Комитета по осуществлению Конвенции по трансграничным водам
- Йос Тиммерман, компания «Вотерфреймс», Нидерланды
- Иван Завадский, Международная комиссия по охране реки Дунай
- Динара Зиганшина, Научно-информационный центр Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии и заместитель Председателя Комитета по осуществлению Конвенции по трансграничным водам

Секретариат хотел бы выразить признательность нижеследующим экспертам и организациям за рассмотрение текста и за их ценные замечания: Хайде Йекель, Германия; Алешу Бизяку, Словения; и секретариату МКОРД.

Текст публикации был подготовлен консультантами Бо Либертом и Роберто Мартин-Уртадо под руководством секретариата Конвенции по трансграничным водам.

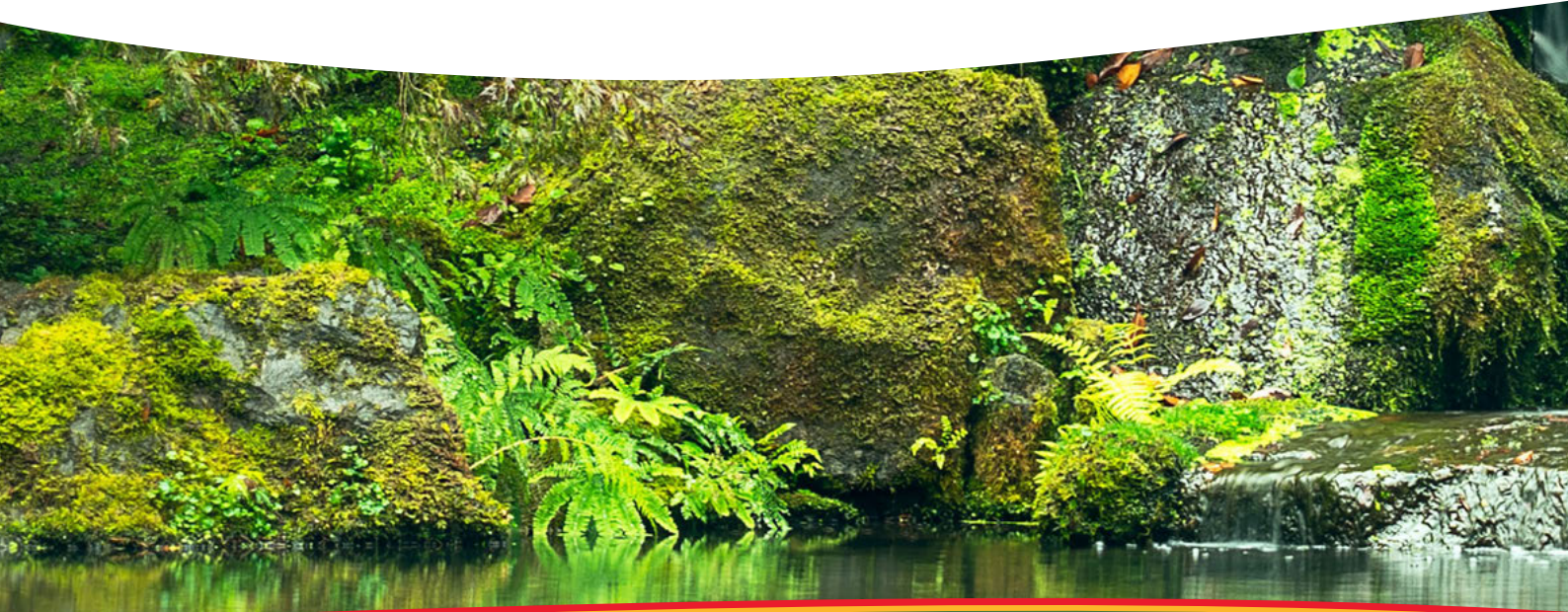
В подготовке данной публикации участвовали следующие сотрудники секретариата и консультанты: Франческа Бернардини, Соня Кёппель, Юлия Тромбицкая, Элиза Зеррат, Шанталь Демилекамп, Индира Уразова, Комлан Сангбана, Анна Плотникова, Люсия де Штрассер и Вероника Жирарди. Лучана Матей разработала юбилейный логотип. Майола Лидоме, Минако Хирано и Каммиль Марсело оказали административную поддержку всему процессу.

Кэти Ли обеспечила редактирование данной публикации. Дизайн настоящей публикации был разработан Кристофом Нутони.

И наконец, секретариат выражает глубокую благодарность Германии, Швейцарии и Европейскому союзу за финансовую поддержку, оказанную с целью подготовки данной публикации.

Содержание

Предисловие	III
Выражение признательности	IV
Основные факты	1
■ Краткое описание Конвенции по трансграничным водам	1
■ Конвенция по трансграничным водам в цифрах	4
■ 30-летняя история существования Конвенции по трансграничным водам: основные вехи	8
Глава 1: Конвенция по трансграничным водам направлена на защиту нашей окружающей среды и экосистем	10
Глава 2: Конвенция по трансграничным водам помогает странам адаптироваться к изменению климата и снизить риск бедствий	14
Глава 3: Конвенция по трансграничным водам способствует повышению благополучия общества в трансграничных бассейнах и за их пределами	18
Глава 4: Конвенция по трансграничным водам поддерживает экономическое развитие	20
Глава 5: Конвенция по трансграничным водам способствует региональной экономической интеграции	26
Глава 6: Конвенция по трансграничным водам поддерживает процесс решения проблемы межсекторальных компромиссов и трений	30
Глава 7: Конвенция по трансграничным водам содействует совершенствованию управления водными ресурсами на национальном и трансграничном уровнях	34
Глава 8: Конвенция по трансграничным водам вносит вклад в сохранение мира и стабильности	38
Глава 9: Задачи на будущее	40



Список карт

- Карта 1: Деятельность в рамках Конвенции по трансграничным водам, 2015–2022 годы 2

Список диаграмм

- Диаграмма 1: Число Сторон Конвенции по трансграничным водам, 1994–2022 годы 4
- Диаграмма 2: Сессии Совещания Сторон, 2003–2021 годы, количество участников 4
- Диаграмма 3: Сессии Совещания Сторон, 2003–2021 годы, количество представленных стран 5
- Диаграмма 4: Какие цели достигаются Сторонами Конвенции по трансграничным водам посредством трансграничного сотрудничества? 6
- Диаграмма 5: Количество соглашений, указанных в качестве действующих по меньшей мере одной Стороной в 2020 году, в разбивке по дате принятия 6

Список таблиц

- Таблица 1: Прошлые и потенциальные экономические преимущества трансграничного водного сотрудничества, выявленные в семи бассейнах с помощью проектов, поддерживаемых Конвенцией по трансграничным водам 20
- Таблица 2: Прошлые и потенциальные выгоды региональной экономической интеграции, обеспечиваемой за счет трансграничного водного сотрудничества, которые были выявлены в семи бассейнах с помощью проектов, поддерживаемых Конвенцией по трансграничным водам 26





ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ КОНВЕНЦИИ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) является международно-правовым документом и межправительственной платформой для обеспечения устойчивого использования трансграничных водных ресурсов. Первоначально принятая в качестве регионального документа, в 2016 году она была открыта для присоединения на глобальном уровне для всех государств — членов ООН. Членский состав Конвенции по трансграничным водам неуклонно расширяется: в период 2016–2021 годов к этому глобальному инструменту присоединились пять Сторон, не входящих в регион ЕЭК ООН. Кроме того, все большее число стран находится в процессе присоединения к Конвенции, и в ее рамках осуществляются многочисленные мероприятия по всему миру.

Конвенция по трансграничным водам обязывает Стороны предотвращать, ограничивать и сокращать трансграничное воздействие, использовать трансграничные водные ресурсы рациональным и справедливым образом и обеспечивать устойчивое управление ими на основе сотрудничества. Прибрежные Стороны обязаны осуществлять сотрудничество путем заключения конкретных соглашений и создания совместных органов. Конвенция направлена на обеспечение долгосрочного устойчивого развития, поскольку в ее рамках учитываются все

сектора, вовлеченные в процесс охраны и использования водных ресурсов.

Конвенция по трансграничным водам устанавливает институциональные рамки для поддержки процесса ее осуществления. Совещание Сторон и различные рабочие и целевые группы являются эффективными платформами для обмена опытом и осуществления совместно согласованной программы работы.

Конвенция по трансграничным водам является общепризнанным нормативно-правовым документом. Во многих важных водных соглашениях, например в Конвенции об охране реки Дунай 1994 года, Конвенции по защите Рейна 1999 года или Конвенции о предупреждении конфликтов, связанных с управлением совместными водными ресурсами в Центральной Африке, 2017 года, Конвенция по трансграничным водам упоминается в качестве основного ориентира для сотрудничества их Сторон. В новые соглашения и договоренности, такие как Водная хартия бассейна реки Вольта 2018 года, все чаще включаются ссылки на Конвенцию по трансграничным водам.

Конвенция по трансграничным водам является мощным инструментом пропаганды и реализации задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и определенных в ней Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Она играет ключевую роль в ускорении прогресса в реализации Цели 6 ЦУР («Чистая вода и санитария»)



Конвенция по трансграничным водам 1992 года является мощным инструментом для развития сотрудничества, предотвращения конфликтов и повышения устойчивости. Я приветствую факт расширения ее членского состава и призываю все государства-члены присоединиться как к Конвенции по трансграничным водам 1992 года, так и к Конвенции о водотоках 1997 года и обеспечить их полное выполнение».

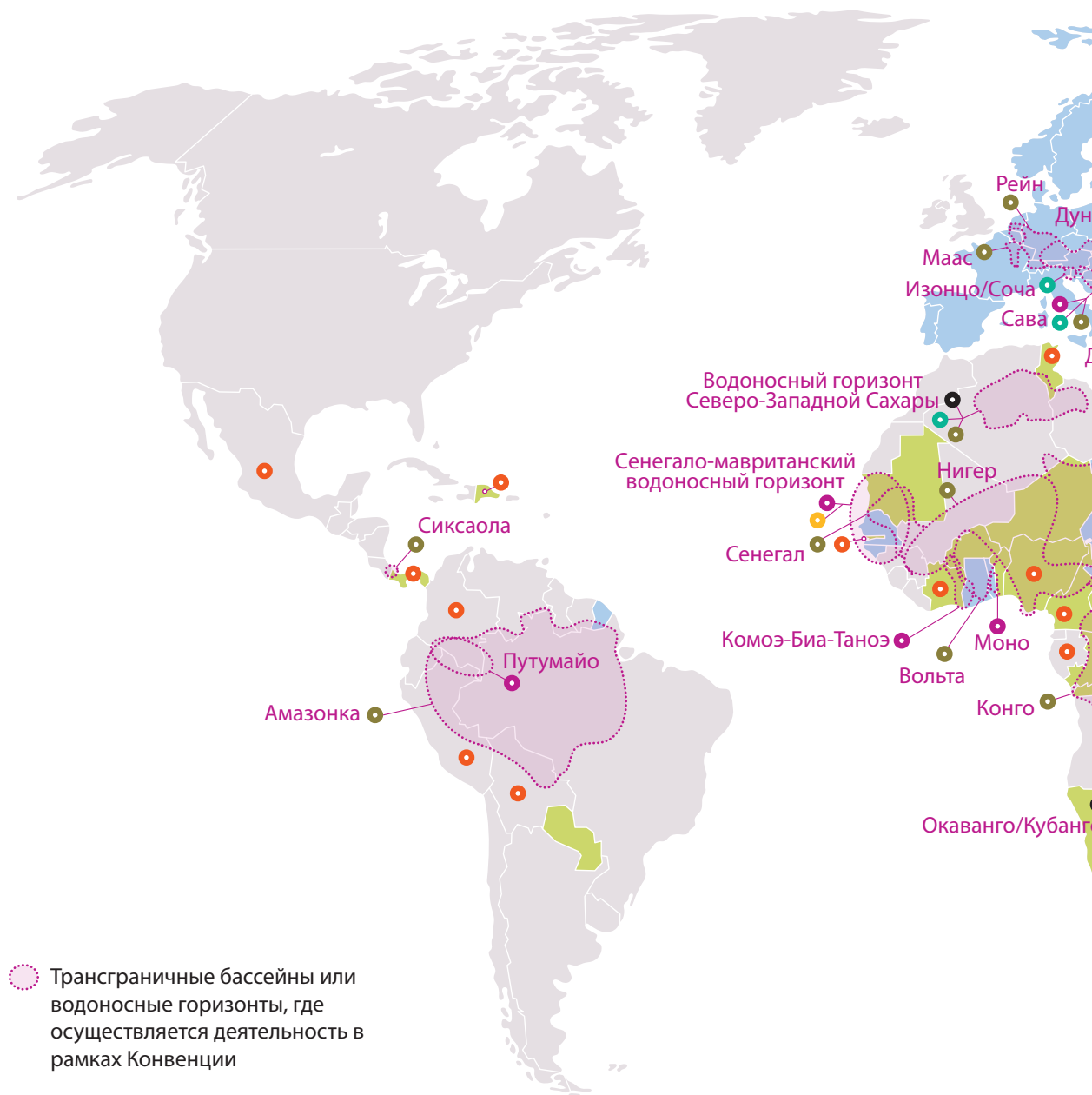
Антониу Гутерриш, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций

и ее задачи 6.5, в соответствии с которой всем государствам настоятельно предлагается обеспечить к 2030 году интегрированное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе на основе трансграничного сотрудничества. Конвенция и ее программы работы также содействуют реализации ряда других ЦУР, таких как ЦУР 2 («Ликвидация голода»), 3 («Хорошее здоровье и благополучие»), 7 («Недорогостоящая и чистая энергия»), 13 («Борьба с изменением климата»), 15 («Сохранение экосистем суши»), 16 («Мир, правосудие и эффективные институты») и 17 («Партнерство в интересах устойчивого развития»).



Конвенция по трансграничным водам наглядно демонстрирует преимущества и практическую пользу многостороннего подхода».

Керсти Кальюлайд, Президент Эстонской Республики (2016–2021 годы)

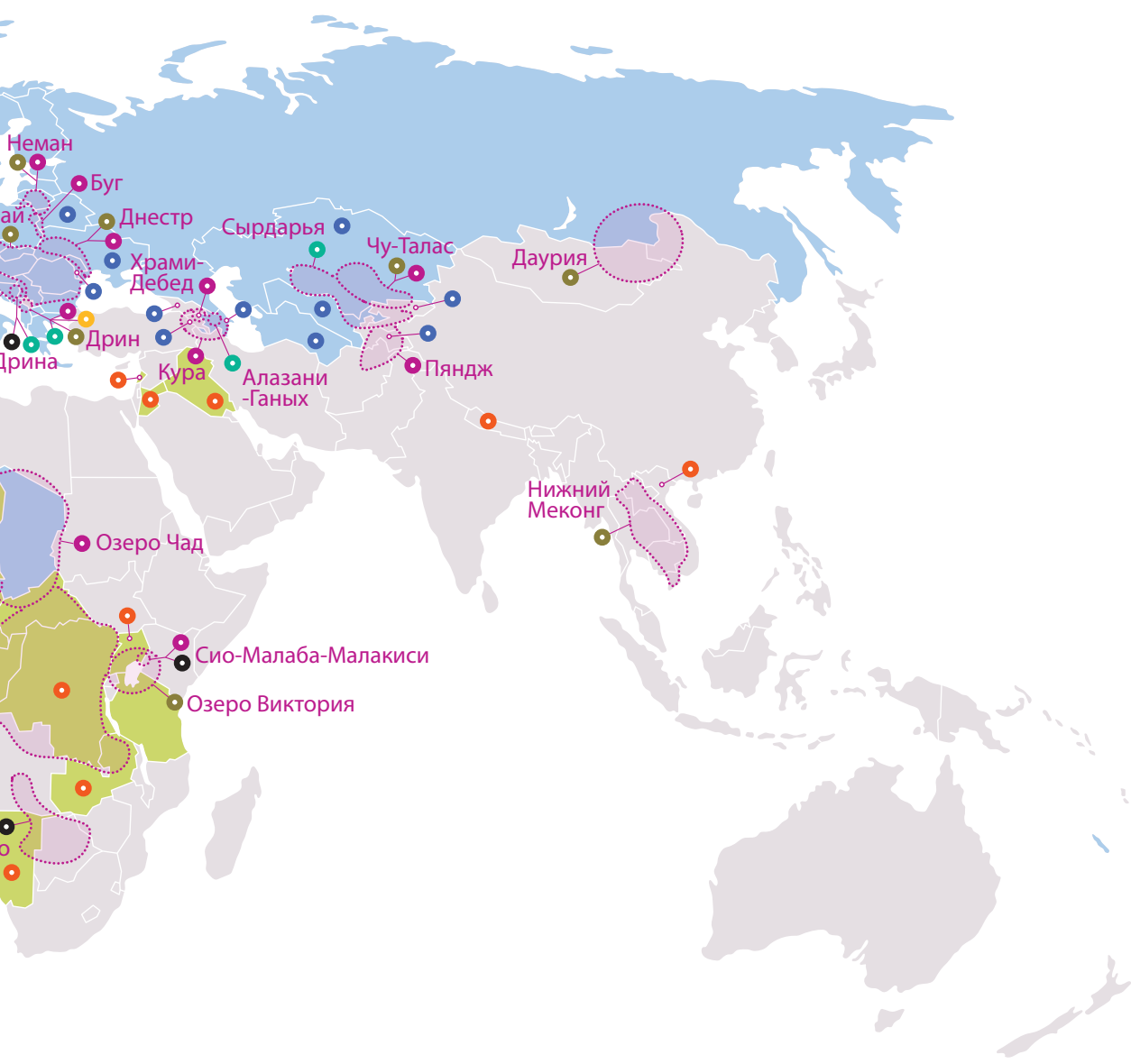


Области работы

- Поддержка разработки соглашений и создания совместных органов
- Выявление, оценка и распространение выгод трансграничного водного сотрудничества
- Оценка и продвижение подхода, основанного на учете системы взаимосвязей между водой, продовольствием, энергией и экосистемами в трансграничных бассейнах

Примечание: Использование на данной карте границ и названий не подразумевает их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.
Последнее обновление: сентябрь 2022 года

- Адаптация
- Расширение
- Мониторинг
- Поддержка



Статус страны

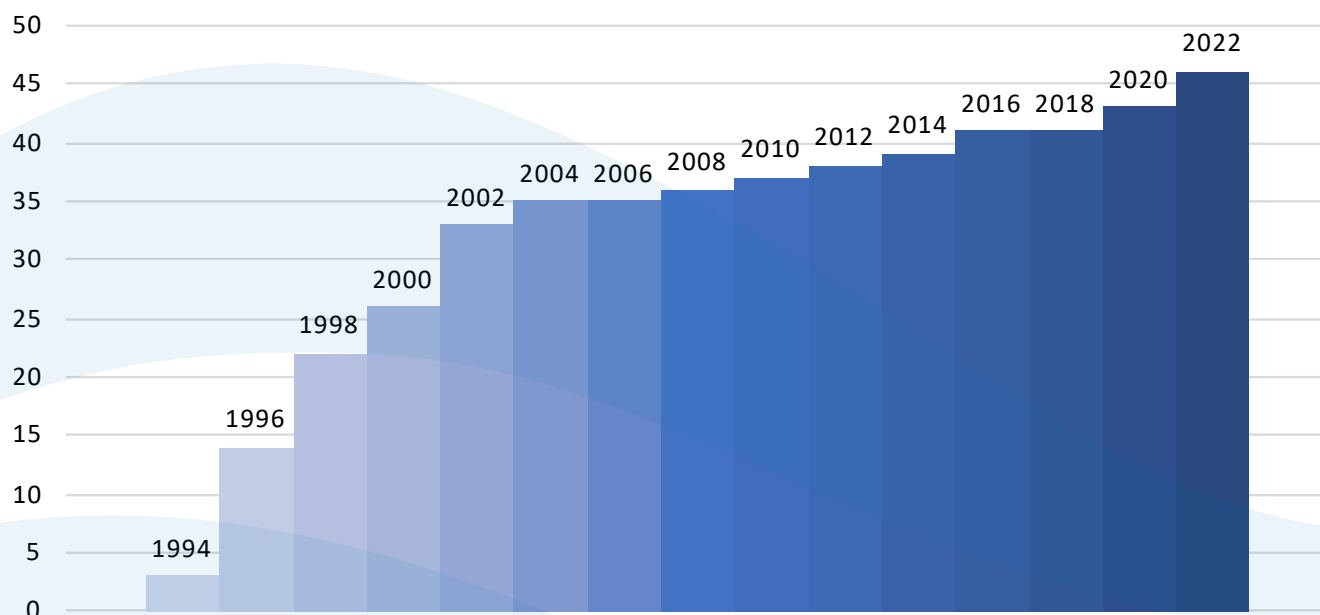
- Стороны Конвенции по трансграничным водам
- Страны, находящиеся в процессе присоединения

я к изменению климата в трансграничных бассейнах
ие знаний о Конвенции по трансграничным водам и
нение к ней
инг, оценка и обмен информацией в трансграничных
к
ка диалогов по вопросам национальной политики в области
мках Водной инициативы Европейского союза

КОНВЕНЦИЯ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ В ЦИФРАХ

Диаграмма 1

ЧИСЛО СТОРОН КОНВЕНЦИИ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ, 1994–2022 ГОДЫ



Примечание: Число Сторон указано по состоянию на 1 января соответствующего года.

Диаграмма 2

СЕССИИ СОВЕЩАНИЯ СТОРОН, 2003–2021 ГОДЫ, КОЛИЧЕСТВО УЧАСТНИКОВ

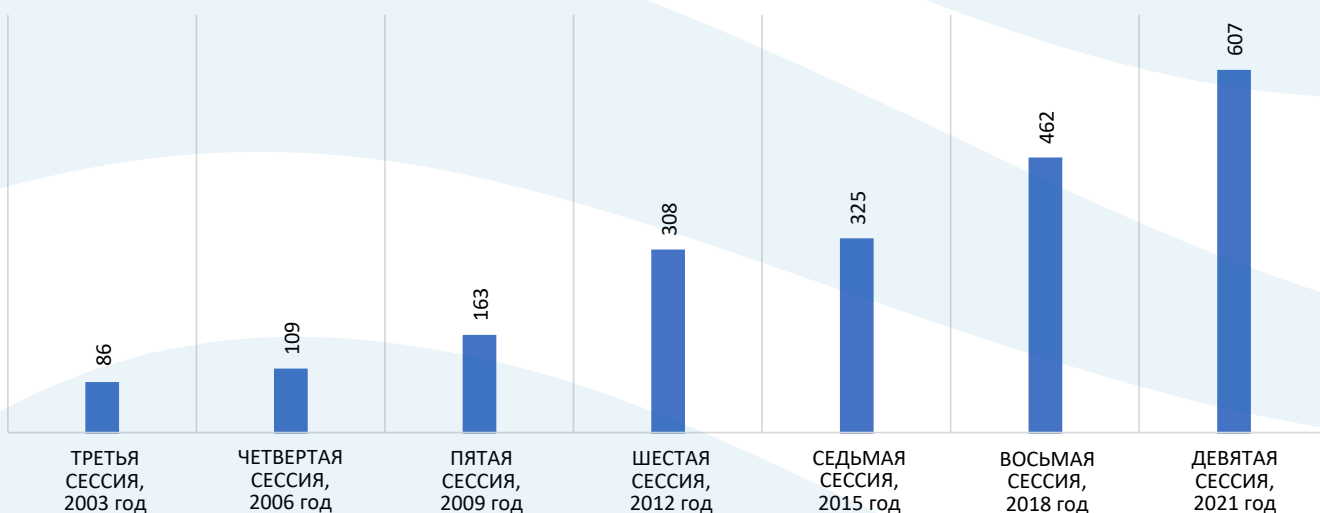
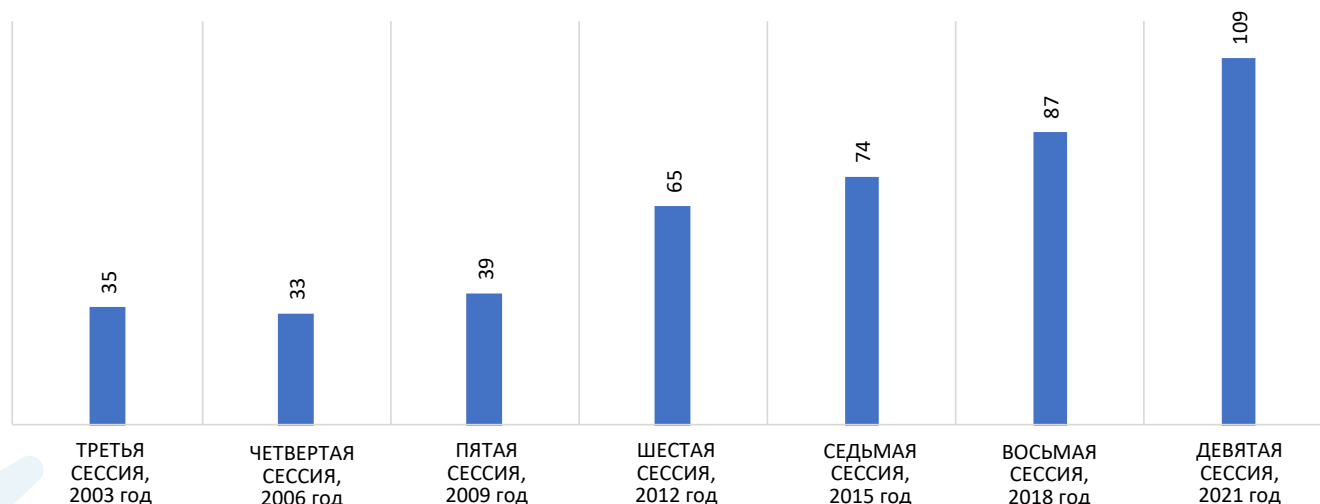


Диаграмма 3

СЕССИИ СОВЕЩАНИЯ СТОРОН, 2003–2021 ГОДЫ, КОЛИЧЕСТВО ПРЕДСТАВЛЕННЫХ СТРАН



85 стран участвовали в деятельности на местах в рамках программ работы по Конвенции по трансграничным водам в период 2015–2022 годов.

Примечание: Показатель, рассчитанный на основе деятельности, отраженной на карте 1.

98 международных организаций и НПО являются партнерами Конвенции по трансграничным водам.

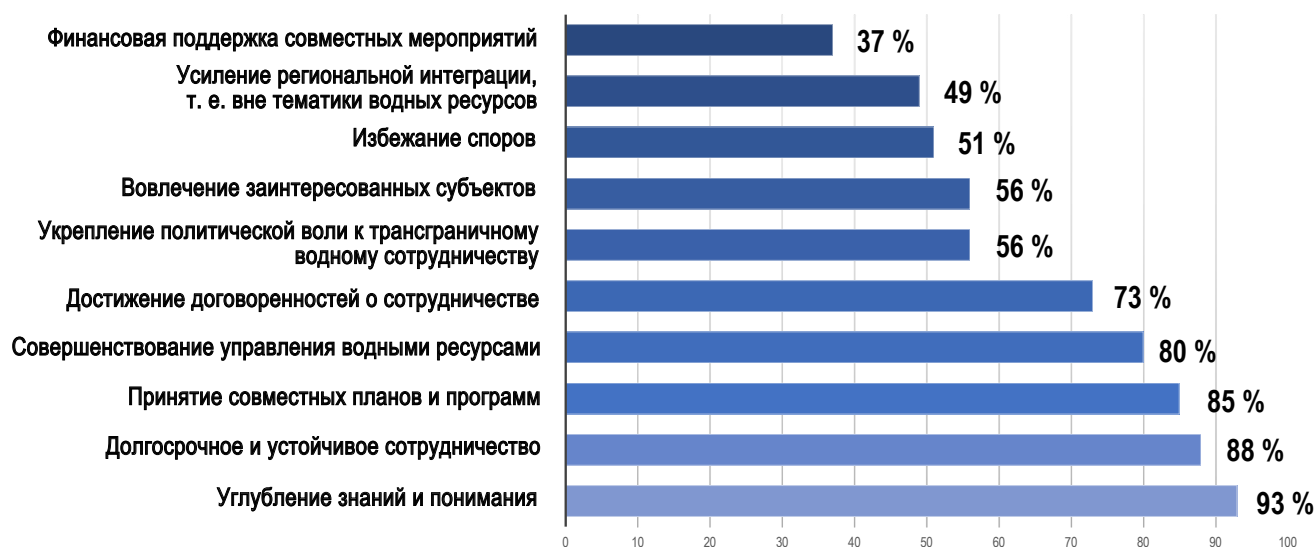
Примечание: Показатель, рассчитанный на основе программ работы на 2019–2021 и 2022–2024 годы.

В 2011–2021 годах около **6000 экспертов** прошли обучение по таким темам, как международное водное право, управление водными ресурсами, адаптация к изменению климата, система взаимосвязей между водой, энергетикой и сельским хозяйством, безопасность плотин и другие аспекты, в рамках деятельности по наращиванию потенциала, осуществляемой под руководством Конвенции по трансграничным водам.

Примечание: Здесь не учитываются совещания органов Конвенции.

Диаграмма 4

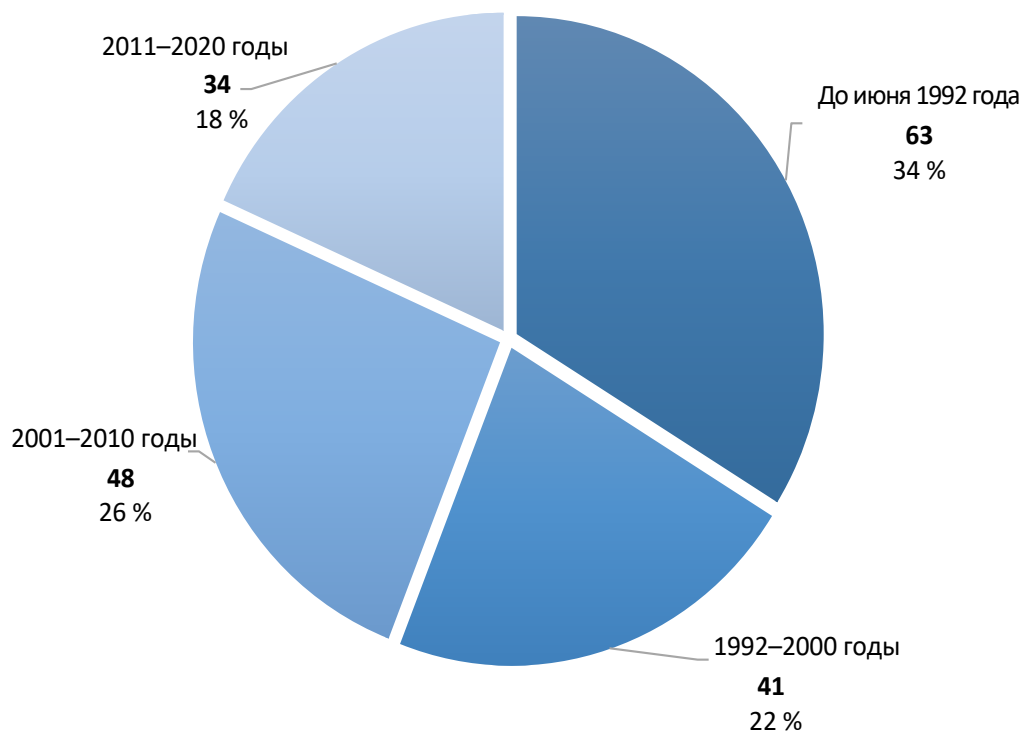
КАКИЕ ЦЕЛИ ДОСТИГАЮТСЯ СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ ПОСРЕДСТВОМ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА?



Примечание: Подготовлено на основе информации, содержащейся во Втором докладе об осуществлении Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, 2017–2020 годы (ЕЭК ООН, 2021 год).

Диаграмма 5

КОЛИЧЕСТВО СОГЛАШЕНИЙ, УКАЗАННЫХ В КАЧЕСТВЕ ДЕЙСТВУЮЩИХ ПО МЕНЬШЕЙ МЕРЕ ОДНОЙ СТОРОНОЙ В 2020 ГОДУ, В РАЗБИВКЕ ПО ДАТЕ ПРИНЯТИЯ



Примечание: Эти показатели касаются соглашений (не протоколов), в которых участвует по меньшей мере одна Сторона Конвенции и которые были указаны в качестве действующих по меньшей мере одной Стороной в ходе проведения второго мероприятия по представлению отчетности в 2020 году.

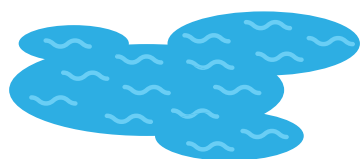


Среднее значение показателя 6.5.2 ЦУР для Сторон:
80 % в 2020 году

(среднемировой показатель: 58 % в 2020 году).

Примечание: Показатель 6.5.2 ЦУР позволяет отслеживать долю площади трансграничного бассейна в стране, охваченную действующим соглашением о сотрудничестве в области водных ресурсов.

Из 24 стран в мире,
которые сообщили, что все их трансграничные бассейны
охвачены механизмами оперативного сотрудничества в
соответствии с показателем 6.5.2 ЦУР, **19 являются Сторонами**
Конвенции по трансграничным водам (в 2020 году).



Большинство из **144 трансграничных речных и озерных бассейнов**, по которым Стороны представили соответствующую информацию в 2020 году, охвачены теми или иными соглашениями, но в то же время в отношении по меньшей мере **16 речных и озерных бассейнов** и **15 суббассейнов** не имеется каких-либо договоренностей.

В 2020 году Стороны сообщили
о **186 соглашениях по трансграничным водам.**



30-ЛЕТНЯЯ ИСТОРИЯ СУЩЕСТВОВАНИЯ КОНВЕНЦИИ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ: ОСНОВНЫЕ ВЕХИ

1992 год

В Хельсинки принята Конвенция по трансграничным водам.

В соответствии с соглашением, подписанным государствами Центральной Азии, учреждена Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия Центральной Азии.



1993 год

Приняты Рекомендации правительствам стран — членов ЕЭК относительно критериев и целевых показателей качества воды.

Приняты Руководящие принципы экосистемного подхода к водохозяйственной деятельности.

1994 год

Приняты Рекомендации правительствам стран — членов ЕЭК относительно предотвращения загрязнения вод опасными веществами.

В соответствии с Конвенцией о сотрудничестве в области охраны и устойчивого использования реки Дунай (подписана в 1994 году в Софии, Болгария, и вступила в силу в 1998 году) учреждена Международная комиссия по охране реки Дунай.

1995 год

Приняты предназначенные для правительств стран — членов ЕЭК Руководящие принципы по предотвращению и ограничению загрязнения вод удобрениями и пестицидами в сельском хозяйстве.

1996 год

Конвенция по трансграничным водам вступает в силу.

Принята Конвенция о Международной комиссии по защите реки Одра.

1997 год

Первый план работы в рамках Конвенции по трансграничным водам на 1997–2000 годы направлен на решение вопросов, касающихся совместных органов, помощи странам с переходной экономикой, комплексного управления водными ресурсами и экосистемами, ограничения загрязнения из наземных источников, водоснабжения и здоровья человека.

Началось осуществление пилотной программы по мониторингу.

1998 год

В соответствии с Конвенцией по трансграничным водам и Конвенцией о промышленных авариях создана Совместная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий.

1999 год

В Лондоне принят Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции по трансграничным водам.

Принята Конвенция по защите Рейна.



2008 год

Приняты Руководящие принципы по мерам безопасности и надлежащей практике для хвостохранилищ.

Создание Целевой группы по трансграничным водам Механизма «ООН — водные ресурсы», сопредседателями которой стали ЕЭК ООН и ЮНЕСКО.

Началось осуществление проекта «Качество воды в Центральной Азии» (2008–2019 годы).



2009 год

Принято Руководство по внедрению Конвенции по трансграничным водам.

Принято Руководство по водным ресурсам и адаптации к изменению климата.

Страны, не входящие в состав ЕЭК ООН, начинают участвовать в деятельности Конвенции по трансграничным водам.

Словакия размещает в своей стране МЦОВ.

Началось осуществление программы пилотных проектов по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах.



2011 год

Выпуск публикации «Вторая оценка трансграничных рек, озер и подземных вод».

2010 год

В рамках Конвенции по трансграничным водам начинается осуществление проекта по реке Дрин (который привел к подписанию Меморандума о взаимопонимании относительно управления расширенным бассейном реки Дрин [МоВ по реке Дрин] в 2011 году).

Началось осуществление проекта по реке Кура.

Принято Соглашение об охране и устойчивом развитии района парка озер Преспа.

2012 год

Создан Комитет по осуществлению Конвенции по трансграничным водам.

Приняты Типовые положения по трансграничным подземным водам.

На сессии Совещания Сторон Конвенции по трансграничным водам подписан Договор о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр (Днестровский договор).

Принято решение VI/3 о содействии присоединению к Конвенции всех государств — членов Организации Объединенных Наций.

2013 год

В рамках Конвенции по трансграничным водам разработана методология оценки взаимосвязей «вода–продовольствие–энергия–экосистемы» (к 2022 году оценки взаимосвязей были проведены в семи бассейнах).

Совместно с Международной сетью бассейновых организаций (МСБО) создана Глобальная сеть бассейнов, которая занимается вопросами адаптации к изменению климата (в 2022 году в этой деятельности участвуют 18 бассейнов).

2014 год

Конвенция о водотоках 1997 года вступает в силу.



2015 год

В задачу 6.5 ЦУР включается конкретная ссылка на трансграничное сотрудничество.

В рамках Конвенции по трансграничным водам создан механизм представления отчетности, которая увязывается с отчетностью по показателю 6.5.2 ЦУР.

Принят документ «Программная руководящая записка по выгодам трансграничного водного сотрудничества: выявление, оценка и информирование».



2000 год

Приняты Руководящие принципы мониторинга и оценки трансграничных рек и Руководящие принципы по мониторингу и оценке трансграничных подземных вод.

Приняты Руководящие принципы устойчивого предупреждения наводнений.

Подготовлена публикация «Управление водохозяйственной деятельностью: Руководство по участию общественности и соблюдению соглашений».

Принята Рамочная директива ЕС по воде.

Подготовлено исследование о взаимосвязи между Конвенцией по трансграничным водам 1992 года и Конвенцией о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Конвенция о водотоках) 1997 года.

В Нидерландах создан Международный центр оценки водных ресурсов (МЦОВ).

2001 год

Участники совместной специальной сессии Конвенции по трансграничным водам и Конвенции о промышленных авариях принимают решение о начале переговорного процесса по правовому инструменту о гражданской ответственности (что привело в дальнейшем к принятию Протокола о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды, в 2003 году в Киеве, Украина).



2017 год

Казахстан размещает в своей стране МЦОВ.

2016 год

Принята Конвенция об обмене данными и прогнозировании наводнений в районе международного бассейна реки Мёз.

Вступают в силу поправки, позволяющие странам, не являющимся членами ЕЭК ООН, присоединяться к Конвенции.

2002 год

Принято Рамочное соглашение по бассейну реки Сава.

Принято Международное соглашение по реке Мёз.

Принято Международное соглашение по реке Шельда.

Приняты Руководящие принципы мониторинга и оценки трансграничных и международных озер и Руководящие принципы мониторинга и оценки трансграничных эстуариев.

2003 год

Приняты поправки, позволяющие всем государствам — членам Организации Объединенных Наций присоединяться к Конвенции по трансграничным водам.

2004 год

Началось осуществление проекта по Днестру.

Началось осуществление проекта «Безопасность плотин в Центральной Азии: наращивание потенциала и региональное сотрудничество».



2005 год

Вступает в силу Протокол по проблемам воды и здоровья.

2006 год

Началось проведение национальных диалогов по водной политике (НДВП) в области интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) в рамках Водной инициативы ЕС (ВИЕС) в Армении, Республике Молдова и Украине (в 2022 году НДВП проводятся в 11 странах).

Приняты Стратегии мониторинга и оценки трансграничных рек, озер и подземных вод.

Приняты Типовые положения об управлении трансграничной деятельностью в случае наводнений.

Приняты Руководящие принципы по мерам безопасности и надлежащей практике для трубопроводов.

2022 год

Конвенция по трансграничным водам открывает первый в истории павильон, посвященный трансграничным вопросам, на девятом Всемирном форуме по водным ресурсам в Дакаре, Сенегал.

2007 год

Выпуск публикации «Первая оценка состояния трансграничных рек, озер и подземных вод».

Подготовка Рекомендаций, касающихся платы за экосистемные услуги в контексте интегрированного управления водными ресурсами.



2020 год

Гана присоединяется к Конвенции по трансграничным водам.

После поддержки, оказанной Конвенцией по трансграничным водам, главы государств Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭЦАГ) приняли Конвенцию о предупреждении конфликтов, связанных с управлением совместными водными ресурсами в Центральной Африке.

2019 год

Принят обновленный МоВ по укреплению сотрудничества в бассейне реки Тиса.

Конвенция по трансграничным водам оказала поддержку сотрудничеству по бассейну Сенегало-Мавританского водоносного горизонта (БСМВГ), что привело в дальнейшем к подписанию Декларации министров по БСМВГ в 2021 году.

Началась реализация первой консультативной процедуры в Комитете по осуществлению Конвенции по трансграничным водам.

2018 год

Первые страны, не являющиеся членами ЕЭК ООН (Сенегал и Чад), присоединяются к Конвенции по трансграничным водам.

Принята Стратегия осуществления Конвенции на глобальном уровне.

Конвенция по трансграничным водам инициирует работу по содействию финансовой поддержке и финансированию трансграничного сотрудничества.

Подготовлен первый доклад об осуществлении Конвенции по трансграничным водам.

Первое мероприятие по представлению отчетности по показателю 6.5.2 ЦУР позволило подготовить первый в истории доклад о глобальном состоянии трансграничного водного сотрудничества.

2021 год

Гвинея-Бисау и Того присоединяются к Конвенции по трансграничным водам.

Принято «Руководство по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте».

Принято «Практическое руководство по разработке соглашений или других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных водных ресурсов».

Выпущены публикации по финансовой поддержке и финансированию трансграничного водного сотрудничества и по некусным решениям (система взаимосвязей между водой, энергетикой и сельским хозяйством) и инвестициям.

Опубликован второй доклад об осуществлении Конвенции по трансграничным водам.



Глава 1: КОНВЕНЦИЯ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ НАПРАВЛЕНА НА ЗАЩИТУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭКОСИСТЕМ

«Присоединение к Конвенции по трансграничным водам побудило нас укрепить экосистемный подход к управлению водными ресурсами, предотвращению и ограничению загрязнения, мониторингу и оценке состояния рек и подземных вод, устойчивому предотвращению наводнений и обеспечению участия общественности».

Серинье Мбайе Тиам, министр водоснабжения и санитарии Сенегала

В рамках Конвенции по трансграничным водам особое внимание уделяется вопросам охраны окружающей среды и устойчивости управления водными ресурсами. Необходимость решения таких проблем, как сокращение уровня загрязнения, сохранение и восстановление экосистем, а также защита биоразнообразия в трансграничных бассейнах, относится к числу основных задач. Конвенция помогает обеспечить для будущих поколений здоровую окружающую среду.

Принципы принятия мер предосторожности и «загрязнитель платит» и оценки воздействия на окружающую среду,

а также согласованные политика, программы и стратегии, охватывающие соответствующие водосборные бассейны, являются одними из тех инструментов, которые должны применяться в рамках Конвенции. Конвенция поощряет координацию мониторинга и укрепление научного сотрудничества в трансграничных водах с целью расширения знаний о состоянии воды и зависящих от воды экосистем. Для достижения целей охраны окружающей среды и обеспечения устойчивости следует опираться на такой ключевой принцип, как вовлечение заинтересованных сторон в деятельность по управлению водными ресурсами и развитию сотрудничества.

ИСТОРИИ УСПЕХОВ

АТЛАНТИЧЕСКИЙ ЛОСОСЬ ВОЗВРАЩАЕТСЯ В РЕЙН

Для девяти стран, расположенных в бассейне Рейна в промышленном центре Европы, важной текущей задачей является улучшение состояния водных объектов на водосборной площади и обеспечение устойчивости управления водными ресурсами. Все девять стран являются Сторонами Конвенции по трансграничным водам.

Сотрудничество в этом бассейне осуществляется на протяжении длительного периода времени. Международная комиссия по защите Рейна (МКЗР) существует с 1950 года. В 1999 году была подписана обновленная Конвенция по защите Рейна, которая также была согласована в свете принятия Конвенции по трансграничным водам 1992 года. Конвенция 1999 года значительно расширила цели сотрудничества между прибрежными странами, чтобы помочь обеспечить устойчивое развитие экосистемы реки Рейн.

МКЗР указала, что возвращение атлантического лосося (флагманского вида) будет служить индикатором улучшения

экологического состояния Рейна. Сотрудничество между прибрежными государствами в рамках программы «Рейн-2020 год» позволило добиться впечатляющих результатов:

- сокращение уровня загрязняющих и биогенных веществ: например, концентрация свинца снизилась на 85 % с 1970 года, а фосфора — почти на 50 % с 1990 года;
- более 95 % домохозяйств подключены к станциям для очистки сточных вод;
- восстановлено 140 км² пойменных территорий;
- 600 препятствий для миграции рыбы были сделаны проходимыми;
- атлантический лосось и почти все другие местные виды рыб вернулись в реку.

Принятая в 2020 году программа «Рейн-2040» будет способствовать дальнейшему согласованию различных видов использования реки с защитой экосистемы. Новые амбициозные цели включают в себя разработку мер по адаптации к изменению климата, завершение строительства рыбопропускных сооружений и обеспечение контроля за микрозагрязнителями.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПЛАН ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ БАССЕЙНОМ РЕКИ ДУНАЙ

Международная комиссия по охране реки Дунай (МКОРД) служит для 14 стран с разным уровнем экономического развития платформой для согласования интересов государств, расположенных выше и ниже по течению реки, и выработки общепризнанных мер. Все 14 стран являются Сторонами Конвенции по трансграничным водам 1992 года — прототипа Конвенции об охране реки Дунай, которая была подписана в 1994 году.

Страны бассейна реки Дунай, включая страны, не входящие в ЕС, согласовали совместные планы управления бассейном реки Дунай в соответствии с Рамочной директивой ЕС по воде с целью улучшения экологического состояния реки. Первый план был утвержден в 2009 году.

Совместные усилия позволили улучшить экологическое и химическое качество воды в Дунае:

- сбросы органических веществ сократились на 60 %;
- загрязнение фосфором сократилось на 50 %;
- сбросы азотных соединений сократились на 30 %;
- информационные пробелы были ликвидированы благодаря регулярному проведению совместных исследований реки Дунай;
- для восстановления непрерывности миграции рыбы было открыто более 120 миграционных путей, и 60 000 га водно-болотных угодий были вновь соединены друг с другом;
- во многих агломерациях были построены новые канализационные системы и очистные сооружения, на крупных промышленных предприятиях применялись наилучшие доступные технологии, а в сельском хозяйстве и сельской местности были внедрены различные наилучшие методы управления для обеспечения здорового состояния как поверхностных, так и подземных вод.

ДУНАЙСКО-ЧЕРНОМОРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ОСЕТРОВЫМ РЫБАМ

Дунай — одна из последних рек в Европе, которая является местом обитания осетровых. Белуга, которая растет крайне медленно, но может достигать 7 метров в длину, является одним из старейших и крупнейших видов пресноводных рыб. Из шести видов осетровых, ранее обитавших в Дунае, пять находятся под критической угрозой исчезновения, при этом два из них считаются локально исчезнувшими (корабельный осетр и европейский осетр). Звездчатый и русский осетры, а также белуга классифицируются как находящиеся под критической угрозой исчезновения, а стерлядь — как находящаяся под угрозой исчезновения.

Несколько организаций, включая МКОРД, совместно с ЕС и национальными властями работают над повышением уровня осведомленности о необходимости принятия мер для решения критической ситуации с популяциями осетровых. В 2012 году в рамках Стратегии ЕС для Дунайского региона была создана Целевая группа по дунайскому осетру.

Эта инициатива принесла соответствующие результаты на различных уровнях. В настоящее время осетр находится под защитой во всех придунайских странах, и начата работа по минимизации прилова в море. Ведется искусственное воспроизводство местных видов осетровых, а также разрабатываются технологии для облегчения миграции рыбы через плотины на реке. Выявляются и картографируются также естественные среды обитания с подходящими местами нереста рыбы.

ТРАНСГРАНИЧНЫЙ БИОСФЕРНЫЙ ЗАПОВЕДНИК «МУРА-ДРАВА-ДУНАЙ»

Трансграничный биосферный заповедник «Мура-Драва-Дунай» объединяет 13 охраняемых территорий общей речной экосистемы и отражает значительные усилия по сохранению экосистем в соответствии с обязательствами по Конвенции по трансграничным водам. Эта так называемая Амазонка Европы, протяженность которой составляет более 700 километров, начинается от реки Мура в Австрии и простирается через Словению, Венгрию, Хорватию и Сербию (все эти страны являются Сторонами Конвенции по трансграничным водам) вдоль реки Драва до самого Дуная. Первый в мире биосферный заповедник, расположенный

на территории пяти стран, является крупнейшим в Европе охраняемым речным ландшафтом. Здесь отмечается самая высокая в Европе плотность размножения орланов-белохвостов, а также ряда таких исчезающих видов, как малая крачка, черный аист, выдры, бобры и осетры. Эта территория является также важным местом отдыха и кормления для перелетных птиц.

Цель заключается в том, чтобы обеспечить устойчивое управление заповедником и в то же время предоставить возможности для экономического роста и развития. По инициативе ВФП, первоначально выдвинутой при поддержке МКОРД, в 2021 году ЮНЕСКО объявила эту природную территорию в качестве трансграничного биосферного заповедника «Мура-Драва-Дунай».

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ВОДЫ В ЖЕНЕВСКОМ ОЗЕРЕ И СВЯЗАННЫХ С НИМ РЕКАХ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ЗАЩИТЫ ОТ НАВОДНЕНИЙ

В период с 1995 по 2006 год между кантоном Женева и французскими властями было подписано пять соглашений по трансграничным рекам для решения проблемы ухудшения качества воды в трансграничных реках и обеспечения более эффективной защиты от наводнений. Эти соглашения носили технический и финансовый характер и предусматривали проведение таких мероприятий, как восстановление водно-болотных угодий и рек и строительство сборников сточных вод, которые должны были осуществляться во Франции (в верхнем течении) и в Швейцарии (в нижнем течении) на основе совместного финансирования двумя партнерами.

Эти действия обеспечили выгоды для обеих стран с точки зрения восстановления среды обитания, отдыха и туризма на воде, улучшения качества воды и предотвращения наводнений.

Совместный подход к оценке состояния общих рек, общая постановка целей и совместная деятельность по планированию и выделению соответствующих финансовых ассигнований в масштабах всего трансграничного бассейна содействовали реализации последовательных действий и инвестиций: они обеспечили гораздо более значительные выгоды по сравнению с теми, которые могли бы быть достигнуты с помощью набора спорадических действий по обе стороны границы. Сотрудничество, налаженное в течение этого периода времени, продолжает обеспечивать экономию средств благодаря достижению совместных целей.

СПАСЕНИЕ РЕКИ УРАЛ/ЖАЙЫК, ОБЩЕЙ ДЛЯ РОССИИ И КАЗАХСТАНА

Река Урал/Жайык, вытекающая с территории России в Казахстан и впадающая в Каспийское море, стремительно обмелеет, что угрожает экосистеме этого водного объекта, а также влияет на различные виды водопользования в бассейне. Уровень загрязнения из промышленных и коммунальных источников является значительным. Как следствие, численность популяции уникального вида осетра сократилась до катастрофически низкого уровня.

В настоящее время в прибрежных районах предпринимаются целенаправленные усилия по

сохранению и восстановлению соответствующей экосистемы. Соглашение, заключенное между Россией и Казахстаном в октябре 2016 года, закладывает основы для совместных действий по сохранению экосистемы. В связи с этим в настоящее время российско-казахстанская комиссия по сохранению экосистемы бассейна трансграничной реки Урал разрабатывает совместный план действий. Важными задачами на будущее являются укрепление сотрудничества по совместному мониторингу, обеспечение обмена информацией, предотвращение трансграничного воздействия в результате аварийного загрязнения и экстремальных погодных явлений и активизация участия общественности.

УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ВОДЫ В РЕКЕ ЭЛЬБА

В конце 1980-х годов река Эльба была одной из самых загрязненных рек в Европе. К счастью, с тех пор качество воды заметно улучшилось. Совместная работа Международной комиссии по охране реки Эльба, Договаривающимися сторонами которой являются Германия и Чешская Республика, привела к такому позитивному развитию событий.

Концентрация кислорода в воде, необходимого для поддержания речной жизни, неуклонно возрастала. Концентрация кислорода в размере около 3 мг/л, которая

является опасной для жизни рыб, в настоящее время измеряется только на участке Эльбы, на который в летние месяцы влияют высокие и низкие приливы ниже по течению от Гамбурга. Концентрация ртути в отложениях снизилась с более чем 8 мг/кг в 1996 году до менее чем 0,5 мг/кг в 2013 году. Количество видов рыб также значительно увеличилось, поскольку качество воды и проходимость реки для мигрирующих рыб заметно улучшились. Одним из обнадеживающих результатов является возвращение лосося в притоки Эльбы. Задачи по достижению дальнейших успехов определены в третьем совместно согласованном Плате управления речным бассейном на 2022–2027 годы.

УЛУЧШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В УСЫХАЮЩЕМ АРАЛЬСКОМ МОРЕ

С 2018 года на территории Казахстана и Узбекистана, являющихся Сторонами Конвенции по трансграничным водам, предпринимаются системные и широкомасштабные усилия по восстановлению высохшего и засоленного дна Аральского моря путем посадки засухоустойчивых культур, в основном саксаула. Зеленые плантации помогают стабилизировать движущиеся пески и тем самым смягчать негативное воздействие частых бурь, приносящих соль, песок и пыль. В то же время создается стабильная почва и экосистема. В Узбекистане, согласно официальным источникам, к 2021 году растительностью было засажено более половины площади высохшего дна. В Казахстане

соответствующий показатель составляет 17 %, но к 2030 году растительностью планируется засадить более половины площади дна на казахстанской территории.

Так называемое Северное Аральское море было создано в Казахстане в 2005 году путем строительства плотины Кок-Арал на выходе реки Сырдарья. Соответственно, Северное Аральское море внесло свой вклад в стабилизацию экологической ситуации. В Узбекистане в дельте реки Амударья ведутся значительные инженерные работы по восстановлению водных и болотных экосистем и стабилизации водного режима. В качестве примеров можно привести реконструкцию Междуреченского водохранилища и опорных сооружений для Муйнакского и Рыбачьего заливов.

ИСТОЧНИКИ

Истории успехов: 1, 3, 20, 27.

Беседы со следующими экспертами: Хайде Йекель, Йохан Ламмерс, Иван Завадский, Питер Гаммельтофт, Серик Ахметов, Вадим Соколов и Марат Нарбаев.

ДРУГИЕ ИСТОЧНИКИ:

ЕЭК ООН (2021 год). Второй доклад об осуществлении Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, 2017–2020 годы.

IUCN. UNESCO declares world's first 5-country biosphere reserve along Mura-Drava-Danube. IUCN News, 11 January 2022.

ЕЭК ООН (2015 год). Программная руководящая записка по выгодам трансграничного водного сотрудничества.

International Commission for the Protection of the Elbe River: <https://www.ikse-mkol.org/>.



Глава 2: КОНВЕНЦИЯ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ ПОМОГАЕТ СТРАНАМ АДАПТИРОВАТЬСЯ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА И СНИЗИТЬ РИСК БЕДСТВИЙ



Конвенция является мощным инструментом, который поможет нам достичь связанных с водой Целей в области устойчивого развития и поддерживать глобальные действия по адаптации».

Барбара Виссер, Министр инфраструктуры и водного хозяйства Нидерландов (2021–2022 годы)

В последнее десятилетие важная часть программы работы по Конвенции по трансграничным водам была посвящена изучению последствий изменения климата и содействию адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах. Сотрудничество между странами в общем бассейне расширяет возможности для адаптации к более значительной изменчивости климата. Было показано, что

сотрудничество в масштабах всего бассейна улучшает возможности для предотвращения и сокращения воздействия засухи и наводнений. Подходы, разработанные и рекомендованные Конвенцией по трансграничным водам, помогают странам определять меры и устанавливать источники финансирования по адаптации к изменению климата и снижению риска бедствий.

ИСТОРИИ УСПЕХОВ

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕРЫ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА В БАСЕЙНЕ РЕКИ НЕМАН

В период 2012–2014 годов при поддержке Конвенции по трансграничным водам были разработаны Стратегические направления адаптации бассейна реки Неман к изменению климата. На основе оценки возможного воздействия изменения климата Беларусь и Литва согласовали перечень мер по решению проблемы изменчивости климата.

Процесс широкого участия, включавший в себя проведение ряда совещаний, помог экспертным сообществам и

заинтересованным сторонам в прибрежных странах определить масштабы воздействия климата в бассейне, а также способы борьбы с ним. Согласованные меры включали в себя такие, как: а) разработка водозэффективных, водосберегающих и экологически чистых технологий; б) совершенствование инженерных проектов и технологий для гидроэнергетики; с) совершенствование систем водоснабжения и санитарии; и d) адаптация водного транспорта к увеличению частоты и амплитуды колебаний уровня воды. Была проведена оценка мер по мониторингу воды и климата в бассейне и согласованы практические рекомендации по их модернизации.

АДАПТАЦИЯ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА В БАСЕЙНЕ РЕКИ ДУНАЙ

При разработке первой Стратегии по адаптации к изменению климата для Дуная, принятой в 2012 году, МКОРД использовала руководящие указания, подготовленные в рамках Конвенции по трансграничным водам. В пересмотренном варианте данной стратегии 2018 года определены дальнейшие шаги по поощрению трансграничных действий. Стратегия служит справочным документом для национальных стратегий и деятельности в прибрежных странах Дуная: в ней отражены руководящие принципы и изложены приемлемые меры по адаптации для национальных и международных планов управления речным бассейном. Экосистемные меры направлены на сокращение негативного воздействия изменения климата. Поведенческие и управленческие меры направлены на

повышение осведомленности о потенциальных будущих условиях и поддержку устойчивого управления. Планы управления рисками, связанными с нехваткой воды, также играют важную роль в продвижении передового опыта в этой области. Технологические меры сосредоточены на такой инфраструктуре, как плотины, водохранилища, рыбоходы или сети водоснабжения. Политические подходы направлены на поддержку координации деятельности на национальном, международном и бассейновом уровнях. В настоящее время МКОРД предоставляет ценные консультационные услуги и делится своим опытом с другими бассейнами через Глобальную сеть бассейнов, которая занимается вопросами адаптации к изменению климата, в рамках Конвенции по трансграничным водам. МКОРД также вносит вклад в проведение тематических семинаров по адаптации к изменению климата в рамках Конвенции по трансграничным водам.

ЭКОСИСТЕМНАЯ АДАПТАЦИЯ В БАССЕЙНЕ РЕКИ ДНЕСТР

Конвенция по трансграничным водам вместе со своими партнерами, такими как Организация по безопасности и сотрудничеству (ОБСЕ), Программа развития Организации Объединенных Наций/Глобальный экологический фонд (ПРООН/ГЭФ) и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), поддерживает трансграничное сотрудничество в бассейне Днестра, который является общим для Молдовы и Украины, с начала 2000-х годов. Эта поддержка привела к созданию рамок для экосистемной адаптации и реализации действий на местах. В частности, программа «Стратегические рамки адаптации к изменению климата в бассейне Днестра» и План ее осуществления, принятые соответственно в 2015 и 2017 годах, определяют совместные варианты адаптации на уровне бассейна, включая действия по экосистемной адаптации (ЭА), для которых необходимо трансграничное сотрудничество. Например, уже проведены мероприятия

по лесовозобновлению, маломасштабному восстановлению пойм, сохранению рыбы и целенаправленному повышению осведомленности, а также организован конструктивный диалог по новым правилам эксплуатации Новоднестровской гидроэлектростанции. Эти мероприятия, связанные с ЭА, не только повысили устойчивость бассейна. Они также позволили улучшить и усовершенствовать трансграничное водное сотрудничество в более широком плане: например, в 2017 году вступил в силу Договор между Республикой Молдова и Украиной о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр и в 2018 году была создана двусторонняя Днестровская комиссия. В настоящее время в рамках Днестровской комиссии действуют специальные тематические рабочие группы по экосистемам, биоразнообразию, планированию речных бассейнов и управлению ими, которые осуществляют совместную деятельность по ЭА. Конвенция по трансграничным водам продолжает оказывать поддержку в разработке и реализации вышеупомянутого договора, а также в обеспечении деятельности Комиссии.

РЕКА ТИСА — УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В СЛУЧАЕ НАВОДНЕНИЙ, ПОЗВОЛЯЮЩЕЕ УЛУЧШИТЬ АДАПТАЦИЮ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

Пять стран (Украина, Румыния, Словакия, Венгрия и Сербия) совместно используют бассейн реки Тиса — приток Дуная на западной стороне Карпат, т.е. в районе, подверженном наводнениям. Страны проводят активную совместную работу по сокращению потенциальных рисков изменения климата, таких как наводнения. Принципы Конвенции

по трансграничным водам помогли мобилизовать политическую волю для развития трансграничного водного сотрудничества. Наряду с созданием планов управления бассейном реки Тиса, совместная работа позволила разработать новые подходы к управлению наводнениями. Они включают в себя строительство ряда противопаводковых насыпей, повышение эффективности мелиоративных работ на поймах и создание водохранилищ на случай наводнений. Функционирование этой системы поддерживается с помощью современной технологии компьютерного моделирования наводнений.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА В БАССЕЙНЕ РЕКИ МЕКОНГ

Бассейн Нижнего Меконга (общий для Вьетнама, Камбоджи, Лаоса и Таиланда), для которого создана Комиссия по реке Меконг (КРМ), является одним из самых передовых бассейнов с точки зрения трансграничной адаптации к изменению климата. Конвенция по трансграничным водам оказала поддержку КРМ в первоначальной разработке Инициативы по борьбе с изменением климата и адаптации, которая была выдвинута в 2009 году. В частности, было использовано Руководство по водным ресурсам и адаптации к изменению климата и оказана экспертная поддержка для анализа контекста, методов и инструментов

для трансграничной адаптации к изменению климата в бассейне Нижнего Меконга. Кроме того, в 2012 году Конвенция по трансграничным водам и ее партнеры организовали учебную поездку в Европу под общей темой «Трансграничная адаптация к изменению климата», с тем чтобы представители бассейна реки Меконг могли получить новые знания в области разработки рамок адаптации, европейских подходов к трансграничной адаптации, а также осуществления конкретных мер по адаптации. Эти мероприятия послужили основой для дальнейшего развития и осуществления Стратегии и Плана действий по адаптации к изменению климата в бассейне Меконга, принятых в 2017 году, а также для их интеграции и синергии с национальной климатической политикой в этом бассейне.



СОВМЕСТНАЯ АДАПТАЦИЯ ЧЕРЕЗ ГРАНИЦЫ И РЕГИОНЫ В РАМКАХ ГЛОБАЛЬНОЙ СЕТИ БАСЕЙНОВ, КОТОРАЯ ЗАНИМАЕТСЯ ВОПРОСАМИ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

Конвенция по трансграничным водам совместно с Международной сетью бассейновых организаций (МСБО) под руководством Нидерландов и Швейцарии добилась успехов в привлечении бассейнов различных рек — от Амазонки до Меконга — к участию в деятельности Глобальной сети бассейнов, которая занимается вопросами адаптации к изменению климата, созданной в 2013 году. Это единственная глобальная сеть, которая специально занимается вопросами трансграничной адаптации к

изменению климата с участием бассейновых организаций из различных континентов и регионов. В настоящее время в Глобальную сеть входят 18 бассейнов, другие бассейны могут также присоединяться к ней. Каждый год бассейны Глобальной сети получают новые знания и опыт, а также доклады, посвященные недавней деятельности по трансграничной адаптации в каждом бассейне. Кроме того, эта сеть предоставляет возможность для взаимного обучения и предлагает технические консультационные услуги по методам привлечения к работе различных заинтересованных сторон, таких как местные общины и гражданское общество, а также по способам мобилизации финансирования для обеспечения эффективной и инклюзивной адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах.

ИСТОЧНИКИ

Истории успехов: 22.

Беседы со следующими экспертами: Николай Денисов, Иван Завадский, Тамара Кутонова и Дьёрдь Ратфай.

ДРУГИЕ ИСТОЧНИКИ:

ICPDR: <https://icpdr.org/main/>.



Глава 3: КОНВЕНЦИЯ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ СПОСОБСТВУЕТ ПОВЫШЕНИЮ БЛАГОПОЛУЧИЯ ОБЩЕСТВА В ТРАНСГРАНИЧНЫХ БАССЕЙНАХ И ЗА ИХ ПРЕДЕЛАМИ



Я хотела бы подтвердить нашу приверженность эффективному выполнению Конвенции и обеспечению последовательности в поощрении политики трансграничного сотрудничества в области управления водными ресурсами и охраны трансграничных водотоков Днестр и Прут на благо нашего населения, экономики и экосистем».

Юлиана Кантараджиу, Министр окружающей среды Республики Молдова

Осуществление Конвенции по трансграничным водам и применение ее принципов способствуют повышению благосостояния общества в трансграничных бассейнах и за их пределами. Эффективное сотрудничество в общих бассейнах часто приносит большие выгоды, такие как улучшение здоровья благодаря повышению качества воды, укрепление продовольственной безопасности за счет обеспечения более стабильного доступа к оросительным системам и снижение риска бедствий, связанных с

водой. К числу других позитивных аспектов относятся обеспечение занятости населения и снижение уровня бедности, улучшение доступа к услугам, таким как электро- и водоснабжение, повышение степени удовлетворенности благодаря сохранению культурных ресурсов или наличие доступа к возможностям для отдыха. Конвенция способствует улучшению трансграничных контактов между населением и тем самым облегчает совместное решение общих проблем.

ИСТОРИИ УСПЕХОВ

СОТРУДНИЧЕСТВО В БАССЕЙНЕ ОЗЕРА ПЕЙПСИ/ЧУДСКОГО ОЗЕРА УЛУЧШАЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБЩИН

Озеро Пейпси/Чудское озеро, расположенное на границе между Эстонией и Российской Федерацией, является крупнейшим трансграничным озером в Европе. Озеро является естественной границей между жителями территорий вокруг озера, что в исторической ретроспективе привело к формированию различного культурного состава восточной (российской) и западной (эстонской) окраин бассейна озера. На российской стороне границы большинство населения составляют русские, а на эстонской стороне границы проживают две группы меньшинств. Русские старообрядцы, представляющие собой отдельную группу культурного меньшинства среди большинства эстонского населения, проживают в центральной части бассейна в прибрежных сельских общинах. В южной части бассейна расположены поселения народа сету, чей язык

очень близок к эстонскому, но, в отличие от эстонцев, они исповедуют православие. Эти меньшинства вносят свой вклад в формирование культурного наследия региона и традиционно зависят от озера. Коммерческое рыболовство и сельское хозяйство являются важными источниками дохода.

Власти и НПО вносят значительный вклад в обеспечение средств к существованию и благосостояния этих озерных сообществ. В этом контексте особенно важны два достижения, которые отражают совместные усилия, направленные на обеспечение того, чтобы качество воды в озере было достаточно хорошим для жизни рыбы, а ее популяции были защищены и устойчиво управлялись. Важными компонентами этой работы являются Соглашение о рыболовстве 1994 года и Соглашение о трансграничных водах 1997 года, в рамках которых были созданы эстонско-российская комиссия по рыболовству и эстонско-российская комиссия по трансграничным водам в качестве совместных органов по сотрудничеству.

СОТРУДНИЧЕСТВО НА РЕКЕ ТОРНЕ СПОСОБСТВУЕТ КУЛЬТУРНЫМ ОБМЕНАМ И ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ

Финско-шведское сотрудничество на преимущественно арктической реке Торне также вносит вклад в развитие трансграничного взаимодействия и повышение уровня благосостояния общества не только в тех сферах жизни, которые связаны с водными ресурсами. Трансграничная речная комиссия выступает в качестве связующего звена между странами в вопросах, касающихся этой реки, как в контексте собственных инициатив, так и в связи с другими государственными и муниципальными инициативами и инициативами гражданского общества.

Помимо таких компонентов межстранового взаимодействия, как управление наводнениями, совершенствование общей инфраструктуры по очистке сточных вод, соблюдение совместных правил рыболовства для увеличения популяций балтийского лосося и других видов рыбы, сотрудничество является важным фактором для культурных обменов и экономического развития. В результате укрепляется взаимное доверие и разрабатываются новые трансграничные исследовательские и культурные проекты, в которых участвует коренной народ саами. На обоих берегах реки туризм является важным формирующимся сектором, развитию которого в значительной степени способствует рациональное трансграничное управление этой рекой.

УЛУЧШЕНИЕ СНАБЖЕНИЯ ПИТЬЕВОЙ ВОДОЙ И ОЧИСТКИ СТОЧНЫХ ВОД В ГАНЕ

Участие стран из всех регионов мира в деятельности в рамках Конвенции по трансграничным водам способствует развитию международного сотрудничества и обмену опытом.

Гана стала Стороной Конвенции по трансграничным водам в 2020 году. В 2021 году в Кумаси, Гана, была торжественно открыта современная станция по очистке сточных вод, построенная венгерскими компаниями: ее деятельность будет способствовать повышению уровня жизни более двух миллионов человек, проживающих в этом городе и

его окрестностях. Еще два очистных сооружения будут построены венгерскими компаниями в Такоради и Тамале. В самом Такоради проживает 600 000 человек, но очистная станция будет также обслуживать весь Западный регион с населением более трех миллионов человек. В городе Тамале проживает 340 000 человек. Поскольку Тамале является центром Северного региона, эти материальные инвестиции принесут пользу населению, численность которого составляет порядка 2,4 млн человек. В сентябре 2021 года в Аким Венчи была также сооружена специальная водоочистная установка, которая может ежедневно производить воду для более чем 3000 человек в городе с населением 12 000 человек.

ПОНИМАНИЕ И ПООЩРЕНИЕ ПЕРСПЕКТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ ЖЕНЩИН В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

Женщины играют важнейшую роль в сфере управления водными ресурсами, в том числе в связи с действиями по реагированию на изменение климата, благодаря их знаниям и руководящим качествам на местном уровне. Они занимают центральное место

в практике устойчивого использования ресурсов на уровне домохозяйств и общин. Руководящие документы, разработанные в рамках Конвенции по трансграничным водам, содержат рекомендации и примеры того, каким образом можно повысить роль женщин в управлении водными ресурсами и развитии трансграничного водного сотрудничества. Программа работы по Конвенции по трансграничным водам на 2022–2024 годы предусматривает учет гендерных аспектов в контексте ряда мероприятий в рамках Конвенции.

РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА В БАССЕЙНЕ РЕКИ ПУТУМАЙО-ИСА

Отсутствие системы интегрированного управления природными ресурсами приводит к ухудшению социальных и экологических условий в бассейне реки Путумайо-Иса (приток реки Амазонки), расположенном на территории Бразилии, Колумбии, Перу и Эквадора. Вместе со своими партнерами Конвенция по трансграничным водам оказала поддержку в проведении консультационного совещания, которое было организовано Колумбией в апреле 2018 года и которое положило начало диалогу между Колумбией и Перу о совместных действиях по устойчивому управлению трансграничными водными

ресурсами в речном бассейне. Последующие шаги привели к разработке проекта ГЭФ, утвержденного в 2022 году. Этот проект направлен на укрепление благоприятных условий для того, чтобы страны могли совместно управлять общими пресноводными экосистемами бассейна реки Путумайо-Иса. Совершенствование руководящих механизмов интегрированного управления водными ресурсами и обеспечение справедливого доступа к ресурсам, в том числе для женщин и других уязвимых общин, является согласованной целью для будущей работы в бассейне, на территории которого расположены некоторые из самых отдаленных и экономически слабо развитых районов четырех стран.

ИСТОЧНИКИ

Истории успехов: 5, 9.

Беседы со следующими экспертами: Гульнара Ролл, Гарри Ливв, Йохан Антти, Виктор Ороши и Патрисия Марити.

ДРУГИЕ ИСТОЧНИКИ:

Peipsi Center for Transboundary Cooperation: <https://ctc.ee/peipsi-ctc>.

Global Environment Facility, Project Identification Form (PIF), "Integrated watershed management of the Putumayo-Içá river basin".

Глава 4: КОНВЕНЦИЯ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ ПОДДЕРЖИВАЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

В отдельных секторах экономики, таких как аквакультура, орошаемое земледелие, горнодобывающая промышленность, производство энергии, промышленное производство, природный туризм или водный транспорт, действуют особые правила в отношении количества и качества воды и сроков удовлетворения характерных для них потребностей, связанных с водными ресурсами. Более эффективное управление трансграничными водами может позволить обеспечить необходимый объем воды требуемого качества в нужное время и тем самым поддержать развитие экономических секторов.

Конвенция по трансграничным водам также поддерживает экономическое развитие посредством:

- поощрения экономии затрат на развитие инфраструктуры, связанной с водой, и управление ею за счет более эффективного планирования инфраструктуры, ее совместной эксплуатации, снижения ущерба, наносимого ей, и улучшения качества воды (путем сокращения потребностей в очистке питьевой воды);

- сокращения экономического ущерба в результате наводнений и засух;
- улучшения финансового положения отдельных стран за счет сокращения затрат (и следовательно, необходимости государственного финансирования), связанных с защитой экономики от наводнений, охраной природной среды от загрязнения и обеспечением экономической деятельности водными ресурсами;
- привлечения финансирования для реализации проектов, выступая в качестве основы для юридических соглашений, устанавливающих рамки сотрудничества, которые часто требуются финансистам, и взаимодействуя с международными финансовыми учреждениями и другими партнерами с целью наращивания потенциала стран и организаций речных бассейнов в области мобилизации финансовых ресурсов.

Таблица 1

ПРОШЛЫЕ И ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА, ВЫЯВЛЕННЫЕ В СЕМИ БАССЕЙНАХ С ПОМОЩЬЮ ПРОЕКТОВ, ПОДДЕРЖИВАЕМЫХ КОНВЕНЦИЕЙ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ

	Алазани/ Ганых	Кубанго- Окаванго	Дрина	Водоносный горизонт Северо-Западной Сахары	Сава	Сию- Малаба- Малакиси	Сырдарья
Развитие сельскохозяйственного сектора (включая рыболовство)	•	•	•	•	•	•	•
Развитие сектора туризма	•	•			•		•
Защита существующей экономической деятельности (благодаря повышению надежности поставок энергии и/или воды)			•	•		•	•
Экономия затрат (за счет улучшения развития инфраструктуры, связанной с водой, и управления ею)	•		•	•	•		
Сокращение экономических потерь в результате наводнений или засух	•	•	•		•		•
Повышение стоимости земли вдоль реки		•					
Привлечение инвестиций в инфраструктурные проекты (например, в сфере энергетики, ирригации, водоснабжения, дорожного сообщения)		•				•	
Совершенствование положения в области государственных финансов (увеличение налоговых поступлений, сокращение государственных расходов)		•				•	

ИСТОРИИ УСПЕХОВ

ПОДДЕРЖКА СБАЛАНСИРОВАННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В БАСЕЙНЕ РЕКИ ДРИН

Система бассейна реки Дрин, площадь которого составляет свыше 20 361 км², простирается по территории Албании, Греции, Косово¹, Северной Македонии и Черногории и обеспечивает экономическую деятельность более 1,6 млн человек. В Меморандуме о взаимопонимании, подписанном в 2011 году, прибрежные страны обязались поощрять устойчивые совместные действия по интегрированному управлению общими водными ресурсами бассейна Дрина. С 2016 года процесс реализации МоВ поддерживается проектом ГЭФ «Содействие трансграничному сотрудничеству и комплексному управлению водными ресурсами в расширенном бассейне реки Дрин» (осуществляется ПРООН и выполняется Глобальным водным партнерством (ГВП) в качестве учреждения-исполнителя через ГВП–Средиземноморье (ГВП–Сред.) в сотрудничестве с секретариатом Конвенции по трансграничным водам).

В рамках сотрудничества страны бассейна реки Дрин разработали совместный трансграничный диагностический анализ (ТДА) бассейна реки, а также Стратегическую

программу действий (СПД). ТДА предусматривает использование сценариев, на основе которых производится оценка уровня нагрузки на водные ресурсы в течение года в результате развития экономической деятельности, расширения сетей водоснабжения и изменения климата. В ближайшие годы ожидается значительное увеличение потребления воды в сельском хозяйстве/оросительном секторе в связи с развитием ирригационных систем: рост на 30 % от текущего потребления для Албании, Северной Македонии и Черногории и на 50 % — для Косово к 2050 году. В нынешних условиях имеется достаточное количество воды для всех различных социально-экономических целей, но существует высокая вероятность того, что изменение климата в будущем приведет к серьезной нехватке воды в некоторых суббассейнах с высокими потребностями в орошении в период с июня по август (например, в озере Преспа и реке Черный Дрин). В этой связи одной из целей СПД является создание условий для устойчивого использования воды и поддерживаемых ею экосистем. В СПД указывается ряд сопутствующих целей в отношении базы знаний, наращивания потенциала и политики и действий: эти цели должны быть достигнуты к 2030 году.

¹ Территория, находящаяся под управлением Организации Объединенных Наций согласно резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

ПОДДЕРЖКА УСТОЙЧИВОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОИЗВОДСТВА ЭНЕРГИИ НА ПИРЕНЕЙСКОМ ПОЛУОСТРОВЕ

Испания и Португалия имеют общие реки Миньо/Минью, Дору/Дуэро, Тагус/Тежу/Тахо и Гвадиана, на долю которых приходится большая часть их скудных водных ресурсов. Эти две страны уже на протяжении длительного периода времени — с XIX века — предпринимают усилия по развитию партнерских и договорных отношений по этим рекам, в основном для определения границ и использования рек: по итогам этих усилий было принято Соглашение о сотрудничестве по охране и рациональному использованию вод испано-португальских гидрографических бассейнов (1998 год), более известное как Альбуфейрская конвенция. Конвенция по трансграничным водам предоставила основы, которые помогли трансформировать все ранее заключенные конкретные соглашения, действующие между двумя странами, в единое рамочное соглашение по их трансграничным бассейнам.

Альбуфейрская конвенция способствует устойчивому производству сельскохозяйственной продукции и энергии и в то же время предусматривает защиту экосистем,

связанных с водой. Она обязывает Испанию и Португалию координировать действия по предотвращению засух и дефицита воды и борьбе с ними и проводить совместные исследования по вопросам, касающимся подобных бедствий. В общих бассейнах (в частности, в бассейнах рек Дору/Дуэро и Тагус/Тежу/Тахо) вода в основном используется для удовлетворения энергетических нужд, но она также играет важную роль в сельскохозяйственной деятельности, осуществляющейся на значительных территориях обеих стран. Эти виды водопользования опираются на существующий четко определенный режим речного стока. Текущий режим речного стока установлен вторым Протоколом о пересмотре Конвенции, утвержденным в 2008 году, который устанавливает минимальные значения стока в отдельных точках вблизи границы в соответствии с конкретными гидрометеорологическими критериями. Отчетность о соблюдении этих показателей представляется на ежеквартальной и ежегодной основе. При подготовке гидрологических планов бассейнов режим речного стока, определенный в Альбуфейрской конвенции, включается в модели распределения и резервирования водных ресурсов для удовлетворения потребностей различных видов водопользования и спроса на воду.



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА ЭКСПЛУАТАЦИИ И ОБСЛУЖИВАНИЯ ВОДНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В БАСЕЙНЕ РЕК ЧУ И ТАЛАС

Реки Чу и Талас, протекающие по территории Казахстана и Кыргызстана, обеспечивают важнейшие ресурсы для орошения их обширных сельскохозяйственных угодий и тем самым поддерживают средства к существованию для более трех млн человек и предоставляют возможности для производства гидроэлектроэнергии. Все водохозяйственные объекты, предназначенные для регулирования стока рек, такие как плотины, водохранилища и каналы, расположены выше по течению на территории Кыргызстана: это означает, что Казахстан зависит от другой стороны в плане надлежащей эксплуатации и обслуживания этих объектов. В 2002 году две страны подписали Соглашение об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас с целью создания правовой основы для совместной эксплуатации водохозяйственной инфраструктуры. В 2006 году при поддержке ОБСЕ, Экономической и

социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана и секретариата Конвенции по трансграничным водам, Казахстан и Кыргызстан создали постоянную комиссию для определения режима эксплуатации водной инфраструктуры, а также их долей в финансировании расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание.

Работа Чу-Таласской водохозяйственной комиссии, осуществляющаяся при поддержке секретариата Конвенции по трансграничным водам и многих других партнеров, позволила обеспечить совместное и прозрачное принятие решений двумя Сторонами относительно распределения воды и расходов на техническое обслуживание, а также урегулирование вопросов, касающихся безопасности плотин и адаптации к изменению климата. В период с 2004 по 2021 год Казахстан выделил более 5,5 млн долл. США для финансирования эксплуатации и обслуживания инфраструктуры. После 2014 года был проведен ремонт и модернизация Кировского и Орто-Токойского водохранилищ, Западного и Восточного Больших Чуйских каналов, а также Чумышского гидроузла. Был утвержден совместный Стратегический план действий (СПД) на 2022–2030 годы.

СОДЕЙСТВИЕ ЗАТРАТОЭФФЕКТИВНОМУ ПРОИЗВОДСТВУ ГИДРОЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ В БАСЕЙНЕ РЕКИ ДРИНА

В 2017 году Конвенция по трансграничным водам поддержала усилия по разработке оценки межсекторальных компромиссов и выгод, связанных с управлением ресурсами, для поощрения диалога и определения совместных действий в бассейне реки Дрина, расположенном на территории Боснии и Герцеговины, Сербии и Черногории. Одна из проанализированных стратегий относилась к действиям по скоординированной эксплуатации плотин для гидроэлектростанций с целью обеспечения максимального производства электроэнергии на уровне бассейна (а не на уровне отдельной страны). Результаты, полученные с помощью моделей, свидетельствуют о том, что в период 2017–2030 годов совместная эксплуатация гидроэнергетических плотин может обеспечить производство электроэнергии в размере более 600 ГВт·ч. С учетом разницы в стоимости выработки электроэнергии на гидроэлектростанциях по сравнению с тепловыми станциями совместные действия позволят обеспечить экономию средств в рамках всей системы в размере 136 млн долл. США за период 2017–2030 годов. Эти усилия также приведут к уменьшению импорта топлива и сокращению выбросов парниковых газов. В 2021 году в

рамках аналитической работы было продолжено изучение будущей роли гидроэнергетики в декарбонизации энергетического сектора и адаптации к изменению климата в трех прибрежных странах с целью оптимизации имеющихся ресурсов, минимизации негативного воздействия на окружающую среду и максимизации многосекторальных выгод от проектов.

Эти результаты поддерживают процесс принятия решений по гидроэнергетике на различных уровнях и приводят к пересмотру регулирования речного стока в контексте согласования различных потребностей, включая защиту от наводнений и выбор экологического стока. Мероприятия по оценке взаимосвязей позволили укрепить потенциал в области комплексного планирования водохозяйственной и энергетической деятельности в речном бассейне в этих трех странах. Диалог на высоком уровне с участием политиков, энергетических компаний, финансовых учреждений, международных организаций и представителей гражданского общества приводит к разработке «Дорожной карты учета взаимосвязей» для этого речного бассейна и внес вклад в подготовку ряда политических процессов и инициатив по сотрудничеству, например Стратегии для Юго-Восточной Европы на период до 2020 года, проекта по управлению бассейном реки Дрина (проект ГЭФ по реке Дрина) и «Зеленой» повестки дня для Западных Балкан.

СНИЖЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО УЩЕРБА ОТ НАВОДНЕНИЙ В БАССЕЙНЕ РЕКИ ДУНАЙ

Конвенция по трансграничным водам послужила основой для разработки Конвенции о сотрудничестве в области охраны и устойчивого использования реки Дунай, которая была подписана в 1994 году. На протяжении веков придунайские страны страдали от многочисленных катастрофических наводнений. Размер совокупных расходов, связанных с наводнениями только в 2010, 2013 и 2014 годах, превысил 8,4 млрд евро. С 2004 года Международная комиссия по охране реки Дунай (МКОРД) последовательно принимает стратегии и планы действий по сокращению опасности наводнений и их последствий. План управления рисками наводнений на Дунае, принятый в 2021 году и

основанный на Директиве ЕС о наводнениях, направлен на стратегическое управление рисками наводнений во всем бассейне этой реки. Ключевой основой этого плана является практическое применение принципа солидарности. Поскольку структурная защита от наводнений, такая как дамбы и съемные барьеры, может также привести к переброске более значительного количества воды вниз по течению во время экстремальных наводнений, этот план предусматривает необходимость поддержки всех усилий по локальному удержанию дождевых осадков и хранению избыточной воды до ее сброса вниз по течению реки. Меры по удержанию паводковых вод включают в себя такие действия, как защита водно-болотных угодий, восстановление пойм и изменения в землепользовании, в частности увеличение посадок трав и лесных массивов.

СНИЖЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО УЩЕРБА ОТ ЗАСУХИ В БАССЕЙНЕ РЕКИ ДНЕСТР

Днестр — самая большая река в Молдове и четвертая по величине на Украине. Ее протяженность составляет 1350 км, а на территории бассейна реки проживает около 8,5 млн человек. Бассейн реки Днестр играет ключевую роль в функционировании основных социально-экономических секторов двух стран, включая, в частности, сельское хозяйство, аквакультуру, горнодобывающую промышленность, городскую деятельность, гидроэнергетику, производство строительных материалов и деревообрабатывающую промышленность. Южная часть территории Молдовы и Украины традиционно относится к сельскохозяйственным районам, которые считаются в зоне риска засух. Местные водотоки в этих районах подвержены истощению, становясь полностью мелководными в засушливые годы, которые случаются часто. За последние 120 лет было зафиксировано более семидесяти засух.

До строительства Днестровской системы водохранилищ в 1981–1987 годах даже менее сильные засухи вызывали

значительные потери урожая и создавали проблемы с водными ресурсами для несельскохозяйственных предприятий и других потребителей воды. Эксплуатация водохранилищ обеспечила гарантированный расход воды на водозаборах и удовлетворила потребности орошаемых земель. Однако крупные засухи по-прежнему наносят огромный экономический ущерб. Согласно оценкам, только в Молдове размер экономического ущерба от засух, имевших место в 2007 и 2012 годах, составил соответственно более 1 и 1,2 млрд долл. США.

Для выполнения своих обязательств по Конвенции по трансграничным водам Молдова и Украина — при поддержке ОБСЕ, ЕЭК ООН и ПРООН — в 2012 году подписали Договор по бассейну реки Днестр и в 2018 году создали Днестровскую комиссию. В 2021 году страны одобрили Стратегическую программу действий, которая включает в себя в числе приоритетных шагов на первый 5-летний период такие меры, как совершенствование, принятие и применение правил эксплуатации Днестровских водохранилищ, а также разработка плана управления засухой.

ЭКОНОМИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ЗА СЧЕТ ПРИНЯТИЯ ЗАТРАТОЭФФЕКТИВНЫХ МЕР НА ДУНАЕ

Для ликвидации и предотвращения загрязнения, повышения степени естественного водоудержания и восстановления путей миграции рыбы в реке Дунай требуется масштабное финансирование. Каждая придунайская страна отвечает за финансирование проектов в пределах своих границ, и был выделен значительный объем денежных средств на оказание помощи придунайским странам в достижении экологических целей: с 2006 по 2018 год только в водоочистные сооружения было инвестировано

более 22 млрд евро. В ходе осуществления совместной деятельности придунайским странам стало ясно, что, хотя инвестиции в восстановление окружающей среды имеют огромное значение, с экономической точки зрения гораздо более важным является предотвращение ухудшения состояния окружающей среды. Эти оба подхода необходимы для обеспечения надлежащего качества воды и здоровых условий для речных сред обитания. В этом отношении ведущую роль играют национальные правительства, получающие помощь со стороны ряда программ финансирования, поддерживаемых ЕС, и частные владельцы и операторы объектов, деятельность которых оказывает воздействие на качество воды в регионе.

ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ПРОЦЕССУ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО ЛИНИИ ГЭФ

Партнерство между Конвенцией по трансграничным водам и Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) оказалось взаимовыгодным. Десятки проектов, осуществляемых в рамках тематической области «Международные воды» и финансируемых ГЭФ, способствуют достижению целей Конвенции по трансграничным водам во всем мире, даже в тех странах, которые (пока еще) не являются Сторонами Конвенции по трансграничным водам. Например, поддержка ГЭФ, оказываемая Комиссиям по рекам Оранжевая-Сенку, Окаванго, Меконг и Амазонка, сыграла важную роль в укреплении регионального сотрудничества в области управления водными ресурсами в плане создания официальных правовых и институциональных

рамочек сотрудничества. В то же время Конвенция по трансграничным водам облегчила доступ к финансированию по линии ГЭФ в нескольких речных бассейнах в Азии, Африке и Европе. Деятельность в рамках Конвенции по трансграничным водам способствовала разработке восьми проектов ГЭФ: в бассейнах рек Буг, Неман, Чу и Талас, Днестр, Дрин, а также в бассейне Сенегало-Мавританского водоносного горизонта, на осуществление которых в совокупности было выделено в общей сложности 27,4 млн долл. США по линии финансирования ГЭФ (и 363 млн долл. США по линии ожидаемого софинансирования). Конвенция по трансграничным водам также содействовала привлечению финансирования по линии ГЭФ в бассейнах рек Днепр, Кура, Западная Двина и Пяндж и бассейне Скадарского озера/озера Шкодер на общую сумму в размере 31,5 млн долл. США (и ожидаемого софинансирования в размере 310 млн долл. США).

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА В БАСЕЙНЕ РЕКИ ВИСЛА

Бассейн реки Висла расположен на территории Беларуси, Польши, Словакии и Украины, все из которых являются Сторонами Конвенции по трансграничным водам. Площадь бассейна составляет 193 960 км², из которых 87 % приходится на Польшу. Поскольку загрязнение, образующееся в странах, расположенных выше по течению реки, влияет на качество воды в Польше, польские власти на протяжении уже более 20 лет вместе со своими коллегами в Беларуси и Украине предпринимают усилия по улучшению качества воды в Висле. В начале 2000-х годов Национальный фонд охраны окружающей среды и управления водными ресурсами Республики Польша (НФООСиУВР) разработал программу «Инвестиции в управление сточными водами за пределами страны» и предоставил грант в размере 5,5 млн польских злотых (PLN) для модернизации установок по обработке осадка на Брестских очистных сооружениях

в Беларуси. Текущий вариант этой программы, бюджет которого составляет 100 млн польских злотых для поддержки финансирования льготных кредитов, будет осуществляться в период 2016–2023 годов. Финансовая поддержка покрывает до 90 % соответствующих затрат на проекты, связанные со строительством, расширением или модернизацией муниципальных предприятий по очистке сточных вод (включая обработку осадка и дренаж), станций по очистке канализационных осадков и канализационных систем. В 2017 году НФООСиУВР подписал Меморандум о сотрудничестве с украинскими властями (город Львов и муниципальное предприятие «Львовводоканал») с целью поддержки процесса модернизации Львовской станции по очистке сточных вод, для которой было подготовлено предварительное технико-экономическое обоснование. Другие города Беларуси (Кобрин) и Украины (Жолква, Каменка-Бугская и Броды) проявили интерес к этой деятельности, но процессу осуществления сотрудничества препятствует текущая геополитическая ситуация в регионе.

ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ПРОЦЕССУ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

В тот момент, когда страны наращивают усилия по мобилизации ресурсов для получения доступа к финансированию, необходимому для решения проблемы водной безопасности (включая последствия изменения климата), решающее значение имеет их способность подготавливать надежно продуманные и пригодные для финансирования проекты, которые привлекут ограниченные имеющиеся государственные и частные ресурсы. Для того чтобы помочь странам, разделяющим бассейны трансграничных рек, и организациям речных бассейнов лучше понять свои потребности в финансировании и особенности различных источников выделения средств и финансирования, а также методы подготовки приемлемых для финансирования проектов, Конвенция по трансграничным водам в партнерстве с несколькими международными финансовыми учреждениями поддержала процесс разработки соответствующего руководства и организации учебных семинаров-практикумов. Это руководство отражено в двух

публикациях: «Финансирование адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах: подготовка проектов, отвечающих требованиям финансирующих организаций» (Всемирный банк, 2019 год) и «Финансовая поддержка и финансирование трансграничного водного сотрудничества и развития бассейнов» (ЕЭК ООН, 2021 год).

Пример успешного финансирования относится к бассейну реки Днестр. В 2021 году в рамках финансируемого ГЭФ проекта «Содействие трансграничному сотрудничеству и комплексному управлению водными ресурсами в бассейне реки Днестр» в консультации с Днестровской комиссией и под руководством Конвенции по трансграничным водам и ОБСЕ были разработаны два проектных предложения. Эти два проектных предложения направлены на решение вопросов, касающихся адаптации к изменению климата в нижнем течении Днестра (Одесская область, Украина), в частности вопросов в отношении повышения устойчивости района дельты Днестра и предотвращения береговой эрозии и техногенного загрязнения лимана (устья) Днестра. Оба проекта были включены в план адаптации для Одесской области в качестве адаптационных мер на 2021–2023 годы.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВЫГОДЫ ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ДЛЯ РУМЫНИИ

Являясь Стороной Конвенции по трансграничным водам, Румыния активно участвует в деятельности Международной комиссии по охране реки Дунай (МКОРД), которая выступает в качестве совместного органа по трансграничному сотрудничеству в бассейне Дуная. Румыния пользуется многочисленными социально-экономическими и экологическими преимуществами сотрудничества в рамках МКОРД, одним из которых является распределение расходов на управление бассейном между 14 прибрежными странами. Например, все страны, на территории которых расположен этот речной бассейн, принимают меры по обеспечению приемлемого состояния водных ресурсов в соответствии с требованиями Рамочной директивы ЕС по воде. Это не только оказало положительное воздействие на здоровье населения, но и позволило странам разделять затраты на проведение различных мероприятий и тем самым снизить бремя расходов для отдельных стран, таких как Румыния. Наличие общих систем информации и прогнозирования позволяет прибрежным государствам минимизировать ущерб, возникающий в результате аварийного загрязнения и экстремальных явлений. Например, во время наводнений 2014 года на реках Сава, Морава и Дунай румынские водохозяйственные органы были лучше подготовлены, поскольку они осуществили эффективные мероприятия благодаря оповещениям, полученным из общей системы управления рисками наводнений.

Еще одним преимуществом сотрудничества для Румынии является то, что инвестиции в бассейн координируются на трансграничном уровне и, таким образом, направляются туда, где они наиболее необходимы. Оценки состояния бассейна и План управления бассейном реки Дунай служат хорошей основой для донорского финансирования, поскольку потенциальным инвесторам предоставляется информация о наиболее актуальных проблемах для всего бассейна, практически осуществимых решениях и прогнозируемом воздействии инвестиций. По итогам оценок, проведенных в контексте региональных проектов, осуществлявшихся в рамках Конвенции об охране реки Дунай и Конвенции о защите Черного моря от загрязнения, в период с 1995 по 2019 год Румыния получила инвестиции в размере 559 млн долл. США от Всемирного банка, 760 млн евро от Европейского банка реконструкции и развития и 866 млн евро от Европейского инвестиционного банка для реализации на национальном уровне проектов по управлению водными ресурсами в бассейне Дуная, включая проекты по очистке городских вод, снабжению питьевой водой, снижению загрязнения биогенными веществами и управлению рисками наводнений. Многие другие преимущества, такие как предотвращение конфликтов с другими прибрежными странами, трудно оценить количественно, но они продолжают улучшать жизнь миллионов людей, зависящих от водных ресурсов Дуная в Румынии.

ИСТОЧНИКИ

Истории успехов: 11, 28.

Беседы со следующими экспертами: Индира Акбозова, Иван Завадский, Консепсьон Маркуэйо Олона, Катаржина Делис-Шелонг и Георге Константин.

ДРУГИЕ ИСТОЧНИКИ:

Dniester Commission (2021). Strategic Action Programme of the Dniester River Basin 2021–2035.

Dniester Commission (2019). Analysis of the Effects of Dniester Reservoirs on the State of the Dniester River.

Dniester Commission (2019). Transboundary Diagnostic Analysis of the Dniester River Basin.

Drin CORDA (no date). Drin Basin Strategic Action Programme. Athens: GWP-Med.

Drin CORDA (no date). Drin Basin Transboundary Diagnostic Analysis. Athens: GWP-Med.

GEF project database: <https://www.thegef.org/projects-operations/database>.

ICPDR (2019). Interim Report on the Implementation of the Joint Programme of Measures in the Danube River Basin 2018.

ICPDR (2015). Flood Risk Management Plan for the Danube River Basin District.

NWSAS Consultation Mechanism (2020). The Benefits of Transboundary Water Cooperation in the North Western Saharan Aquifer System Basin.

ЕЭК ООН (2018 год). Выявление, оценка и распространение выгод трансграничного водного сотрудничества.

UNECE (2017). Assessment of the Water-Food-Energy-Ecosystems Nexus and Benefits of Transboundary Cooperation in the Drina River Basin.

ЕЭК ООН (2015 год). Согласование видов ресурсопользования в трансграничных бассейнах: оценка системы взаимосвязей «вода–продовольствие–энергия–экосистемы».



Глава 5: КОНВЕНЦИЯ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ СПОСОБСТВУЕТ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ



Конвенция по трансграничным водам стала поистине глобальным инструментом, который работает в поддержку региональных механизмов».

Шавкат Хамраев, Министр водного хозяйства Узбекистана

Региональное экономическое сотрудничество может создавать значительные выгоды для экономики соответствующих стран. Такое сотрудничество сопровождается рядом изменений в экономических отношениях, появлением новых экономических возможностей и ростом экономической эффективности и приводит к подобным преобразованиям, создающим условия, например, для использования преимуществ эффекта масштаба или позволяющим странам специализироваться в тех видах экономической деятельности, в которых они являются наиболее производительными.

Совместная деятельность, поощряемая и поддерживаемая Конвенцией по трансграничным водам, способствует укреплению доверия между странами, имеющими общий трансграничный бассейн. Подобное более крепкое доверие нередко является предпосылкой для осуществления деятельности в области сотрудничества в целях развития, такой как развитие транснациональных инфраструктурных сетей (например, для водоснабжения, передачи энергии или автомобильного транспорта), трансграничных инвестиций (например, в ирригацию или туризм) или региональных рынков товаров, услуг и рабочей силы (в том числе посредством совершенствования судоходства по трансграничным рекам).

Таблица 2

ПРОШЛЫЕ И ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ВЫГОДЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ, ОБЕСПЕЧИВАЕМОЙ ЗА СЧЕТ ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА, КОТОРЫЕ БЫЛИ ВЫЯВЛЕНЫ В СЕМИ БАССЕЙНАХ С ПОМОЩЬЮ ПРОЕКТОВ, ПОДДЕРЖИВАЕМЫХ КОНВЕНЦИЕЙ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ

	Алазани/ Ганых	Кубанго- Окаванго	Дрина	Водоносный горизонт Северо-Западной Сахары	Сава	Сию- Малаба- Малакиси	Сырдарья
Расширение торговли энергоносителями (такими, как электричество, природный газ, керосин) и энергетической интеграции	•		•				
Расширение торговли товарами (в том числе через водные пути)				•	•	•	
Рост трансграничного туризма		•					
Рост трансграничных инвестиций				•	•		
Развитие региональных рынков товаров, услуг и/или рабочей силы		•			•		•

ИСТОРИИ УСПЕХОВ

ПООЩРЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ЕВРОПЕ

Региональная экономическая интеграция на европейском континенте была обусловлена развитием Европейского экономического сообщества (созданного в 1957 году), его преобразованием в Европейский союз (в 1992 году) и расширением Европейского союза, в состав которого в настоящее время входят 27 стран. Конвенция по трансграничным водам обеспечила возможности для осуществления сотрудничества между государствами — членами ЕС и государствами, не входящими в ЕС, в нескольких трансграничных бассейнах и помогла подготовить почву для вступления в ЕС. Например, с момента своего создания в 1999 году МКОРД играет ключевую роль в оказании помощи большому числу стран бассейна реки Дунай в подготовке к вступлению в Европейский союз. Что касается осуществления Конвенции об охране реки Дунай, основой для которой послужила

Конвенция по трансграничным водам, то нормативные инструменты ЕС, а именно Рамочная директива по воде и Директива по очистке городских сточных вод, значительно ускорили процесс реализации реформ в секторах водных ресурсов и окружающей среды в придунайских странах-кандидатах на вступление в ЕС, т.е. реформ, которые выступают в качестве необходимого условия для обеспечения соответствия правовой базе ЕС (*acquis communautaire*). В начале 2000-х годов в рамках Конвенции по трансграничным водам были проведены конкретные мероприятия по наращиванию потенциала, которые помогли придунайским странам лучше понять требования директив ЕС. Эти процессы в Болгарии, Венгрии, Румынии, Словакии, Словении, Хорватии и Чешской Республике существенно поддержали не только ход интеграции этих стран со «старыми» членами ЕС, но и в значительной степени способствовали региональной интеграции Договаривающихся сторон Конвенции об охране реки Дунай в других секторах экономики, связанных с водой.

ПОДДЕРЖКА ПРОЦЕССА СОВМЕСТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В БАСЕЙНЕ РЕКИ СИО-МАЛАБА-МАЛАКИСИ

В период с 2017 по 2020 год секретариат Конвенции по трансграничным водам и МСОП, действуя под руководством Межправительственной организации по развитию, оказали поддержку Кении и Уганде в развитии их сотрудничества в бассейне реки Сио-Малаба-Малакиси (СММ). Процесс с участием многих заинтересованных сторон начался с анализа ситуации и оценки выгод от сотрудничества и постепенно продвигался в направлении разработки инвестиционного плана бассейна и стратегии обеспечения финансовой устойчивости (ИПБ-СФУ). Целями ИПБ-СФУ являются: а) поддержка идентификации, подготовки, приоритизации, последовательности и реализации проектов; и б) обеспечение финансовой устойчивости

институциональной структуры СММ и инвестиционной программы СММ. ИПБ-СФУ включают в себя инвестиционную структуру бассейна (с методикой определения приоритетности проектов), инвестиционную программу бассейна (в том числе восемь приоритетных проектов общей стоимостью 120 млн долл. США) и стратегию обеспечения финансовой устойчивости (состоящую из 24 мероприятий, сгруппированных по трем основным направлениям). ИПБ-СФУ помогут Кении и Уганде управлять своими усилиями по сотрудничеству, а также привлекать финансирование для стимулирования регионального экономического развития в бассейне реки Сио-Малаба-Малакиси.

Кроме того, Кения и Уганда использовали положения Конвенции по трансграничным водам для разработки соглашения о водном сотрудничестве в бассейне СММ в форме Меморандума о взаимопонимании.

СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ ПУТЕМ ИНВЕСТИРОВАНИЯ В СУДОХОДСТВО В БАСЕЙНЕ РЕКИ САВА

Бассейн реки Сава расположен на территории Боснии и Герцеговины, Сербии, Словении, Хорватии и Черногории. До конфликтов 1990-х годов река Сава занимала важное место в сети грузовых перевозок бывшей Югославии: согласно оценкам, в 1990 году, когда река была судоходной на протяжении почти 300 дней в году, по ней было перевезено 5,2 млн тонн насыпных грузов. В последующий период времени гидравлическая инфраструктура реки Сава стала плохо обслуживаться и лишь частично модернизировалась и расширялась, что препятствовало развитию региональной экономической интеграции и подавляло экономический рост. В результате объем перевозок по внутренним водным путям по реке Сава резко упал. К 2018 году период судоходства по Саве сократился до всего лишь 160 дней в году, а объем перевозимых грузов составил только 877 000 тонн.

Рамочное соглашение по бассейну реки Сава (РСБРС), подписанное в 2002 году, содержит призыв, в частности,

к сотрудничеству в установлении международного режима судоходства по реке Сава и ее судоходным притокам. В интересах осуществления этого аспекта РСБРС Комиссии по реке Сава были предоставлены полномочия принимать решения в отношении своей работы в области судоходства.

В 2021 году страны бассейна Савы, опираясь на рамки сотрудничества, созданные РСБРС, договорились со Всемирным банком относительно осуществления двухэтапной региональной инвестиционной программы по управлению трансграничными водами на общую сумму в размере 332 млн долл. США. Эта программа предусматривает, в частности, направление инвестиций в улучшение судоходности водного пути по реке Сава и модернизацию портов с целью совершенствования доступа на рынки, снижения транспортных и логистических расходов и в долгосрочной перспективе содействия расширению региональной торговли. Как и ожидалось, направление инвестиций в предлагаемые улучшения режима судоходства по реке Сава позволили обеспечить в 2019 году внутреннюю экономическую норму доходности в размере 10,1 % и чистую текущую экономическую стоимость в размере 22,4 млн евро.

ПООЩЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В БАСЕЙНЕ РЕКИ КУБАНГО-ОКАВАНГО

С 1994 года Ангола, Ботсвана и Намибия осуществляют сотрудничество в области формирования знаний и разработки методов управления, касающихся бассейна реки Кубанго-Окаванго (БРКО), в рамках Постоянной комиссии по водным ресурсам бассейна реки Окаванго (ОКАКОМ). В 2015 году секретариат ОКАКОМ обратился к Конвенции по трансграничным водам с просьбой оказать поддержку в разработке оценки преимуществ сотрудничества в БРКО и к Всемирному банку — в подготовке анализа многосекторных инвестиционных возможностей (АМСИВ). Оценка преимуществ, проведенная при поддержке Конвенции по трансграничным водам, свидетельствует о том, что, хотя сотрудничество в БРКО принесло больше

выгод, чем ожидалось, существуют возможности для получения более значительных преимуществ и их более эффективного распределения, при этом отмечалось, что такие преимущества связаны в основном с региональной экономической интеграцией. Авторы АМСИВ рекомендовали принять три стратегические программы развития в масштабах всего бассейна по трем основным направлениям: Программу расширения возможностей для получения средств к существованию, Рамочную программу инвестиций в туризм и Программу развития кооперативной инфраструктуры. Секретариат ОКАКОМ работает с тремя государствами-членами, Африканским банком развития, Европейским союзом, ПРООН-ГЭФ и Всемирным банком над вопросом о привлечении инвестиций для реализации этих трех программ. В рамках программ, касающихся средств к существованию и туризма, началось осуществление конкретных проектов.

ИСТОЧНИКИ

Беседы со следующими экспертами: Иван Завадский и Трейси Ситабиле Молефи.

ДРУГИЕ ИСТОЧНИКИ:

GEF project database. <https://www.thegef.org/projects-operations/database>.

IUCN (2020). Sio-Malaba-Malakisi Basin Investment Plan and Financial Sustainability Strategy.

NWSAS Consultation Mechanism (2020). The Benefits of Transboundary Water Cooperation in the North Western Saharan Aquifer System Basin – Policy Brief.

OKACOM (2020). Realising the Benefits of Transboundary Water Cooperation in the Cubango-Okavango River Basin – Policy Report.

ЕЖ ООН (2018 год). Выявление, оценка и распространение выгод трансграничного водного сотрудничества.

ЕЖ ООН (2015 год). Согласование видов ресурсопользования в трансграничных бассейнах: оценка системы взаимосвязей «вода–продовольствие–энергия–экосистемы».

World Bank (2019). Sava and Drina Rivers Corridors Integrated Development Program – Project Appraisal Document.





Глава 6: КОНВЕНЦИЯ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ ПОДДЕРЖИВАЕТ ПРОЦЕСС РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫХ КОМПРОМИССОВ И ТРЕНИЙ

«Подход системы взаимосвязей между водой, энергетикой и сельским хозяйством, используемый в рамках Конвенции по трансграничным водам, служит хорошим примером и позволяет дать множество рекомендаций и набирать практический опыт».

Посол Анита Пипан, Постоянный представитель Республики Словения, Женева

Конвенция по трансграничным водам обеспечивает учет всех секторов, связанных с использованием и охраной бассейнов трансграничных рек, озер и водоносных горизонтов. Межсекторальные компромиссы и противоречия являются общей чертой совместно используемых бассейнов, и принципы Конвенции направлены на установление диалога с участием всех важных секторов и заинтересованных сторон, чтобы определить и согласовать взаимовыгодные решения. Потенциальная ценность координации и комплексного планирования между секторами и в масштабах бассейна получает все большее признание. Сектора сельского хозяйства и энергетики являются крупнейшими потребителями воды и, соответственно, должны играть активную роль в подготовке предложений по решениям и инвестициям, учитывающим потребности всех секторов водопользования и окружающей среды.

Среди факторов, способствующих выявлению и реализации комплексных или так называемых «некусных» (система взаимосвязей между водой, энергетикой и сельским хозяйством) решений, наиболее значимыми являются тесное трансграничное сотрудничество, совместно используемые данные и информация, готовность к компромиссам и синергизму и осведомленность о вариантах и выгодах межсекторальных трансграничных компромиссов. Эти стимулирующие факторы во многом зависят от того, существуют ли совместные учреждения для создания благоприятной среды. Хотя не во всех трансграничных бассейнах существует институциональная структура для трансграничного сотрудничества, совместные органы, созданные в соответствии с принципами Конвенции по трансграничным водам, играют ключевую роль в качестве посредников или даже катализаторов в отношении некусных решений и инвестиций.

ИСТОРИИ УСПЕХОВ

ЗАЩИТА ОТ ЭРОЗИИ В БАСЕЙНЕ РЕКИ АЛАЗАНИ/ГАНЫХ

Река Алазани/Ганых имеет большое социальное и экономическое значение как для Азербайджана, так и для Грузии. Обе страны участвовали в ряде региональных проектов, направленных на рациональное использование, мониторинг и оценку трансграничных водных ресурсов, включая коллективную оценку взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами на реке Алазани/Ганых в 2013–2014 годах. В ходе оценки, проведенной при поддержке Конвенции по трансграничным водам, были выявлены многочисленные связи между различными ресурсами бассейна. Было установлено, что бытовое использование топливной древесины и обезлесение приводят к эрозии и седиментации, утрате экосистемных услуг и ухудшению гидрологического режима. Были также изучены потенциальные решения для повышения устойчивости и увеличения выгод от использования ресурсов бассейнов: эти решения обычно предусматривают необходимость

принятия соответствующих мер со стороны экономических секторов или осуществления сотрудничества с ними. Подобные решения проблемы эрозии предусматривают такие действия, как облегчение доступа к современным видам топлива, в частности к газу.

Эти подходы отражены в ряде мер, принимаемых правительством Грузии на национальном и бассейновом уровне, включая разработку национальных планов социально-экономического развития и нового законодательства для региона Кахетии. Были приняты меры по улучшению условий жизни и обеспечению устойчивого доступа к продовольствию, воде, энергии и экологическим ресурсам. С 2013 по 2021 год к газовой сети было подключено около 50 000 новых потребителей в 178 селах восьми муниципалитетов Кахетии, что позволило сократить масштабы использования топливной древесины и обезлесения. Заинтересованные стороны в сфере возобновляемой энергетики (политики и инвесторы) в Азербайджане признали важность использования некусного подхода для развития возобновляемой энергетики.

К КОМПЛЕКСНОМУ ОСВОЕНИЮ РЕСУРСОВ ПОДЗЕМНЫХ И ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОД В БАСЕЙНЕ СЕНЕГАЛО-МАВРИТАНСКОГО ВОДОНОСНОГО ГОРИЗОНТА

Площадь бассейна Сенегало-Мавританского водоносного горизонта (БСМВГ) составляет 331 450 км², и на его территории проживает, согласно оценкам, более 16 млн человек. Он расположен на территории Гамбии, Гвинеи-Бисау, Мавритании и Сенегала. Сенегал и Гвинея-Бисау присоединились к Конвенции по трансграничным водам соответственно в 2018 и 2021 годах. Сотрудничество имеет важное значение, поскольку этот водоносный горизонт находится под давлением в результате возрастания спроса, вызванного увеличением численности населения, стремительной урбанизацией и развитием сельского хозяйства.

В рамках процесса присоединения к Конвенции по трансграничным водам Сенегал обратился с просьбой оказать поддержку в разработке инициативы по сотрудничеству в отношении этого водоносного горизонта.

УСТОЙЧИВАЯ ГИДРОЭНЕРГЕТИКА И СУДОХОДСТВО В БАСЕЙНЕ РЕКИ ДУНАЙ

Страны бассейна Дуная, действовавшие в рамках МКОРД, разработали Руководящие принципы устойчивого развития гидроэнергетики и внутреннего судоходства, которые направлены на достижение надлежащего баланса между экономическим развитием и экологическими потребностями в данном бассейне. Выступая в качестве добросовестного посредника, МКОРД помогает содействовать обмену знаниями между секторами гидроэнергетики, сельского хозяйства и судоходства в этом бассейне.

В 2007 году была завершена окончательная подготовка Руководящих принципов развития внутреннего судоходства

В апреле 2020 года была создана Региональная рабочая группа по трансграничному сотрудничеству по БСМВГ, которая объединяет усилия правительств четырех стран, Организации по развитию реки Гамбия и Организации по развитию реки Сенегал. В декабре 2020 года была согласована концепция трансграничного сотрудничества в БСМВГ.

29 сентября 2021 года в ходе проведения сегмента высокого уровня в рамках девятой сессии Совещания Сторон Конвенции по трансграничным водам министры водных ресурсов прибрежных стран подписали Декларацию министров по БСМВГ. Министры обязались создать правовую и институциональную базу для трансграничного сотрудничества в целях устойчивого управления БСМВГ в сочетании с поверхностными водами региона.

Региональный диалог по БСМВГ проводится при поддержке Женевского центра водных ресурсов, Международного центра по оценке ресурсов подземных вод и секретариата Конвенции по трансграничным водам и при финансовой помощи со стороны Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству и Европейского союза.

ГИДРОЭНЕРГЕТИКА И ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СТОК В РЕКЕ ДНЕСТР

Так называемый «весенний экологический попуск» из Днестровского водохранилища начал осуществляться с 1988 года после ввода в эксплуатацию Днестровской гидроэлектростанции на Украине: такой попуск значительно изменяет гидрологический режим реки, протекающей по территории Молдовы и Украины. Попуск обычно осуществляется в апреле и длится на протяжении 30 дней. Основными целями попуска является подача воды для нерестилищ рыб в поймах реки, а также для животных и растений в поймах нижнего течения Днестра, на территории которых расположены три Рамсарских угодья и национальный природный парк. Во время попуска Днестровская гидроэлектростанция сокращает выработку электроэнергии, и в этот момент другие производители

и охраны окружающей среды в бассейне реки Дунай, которые стали применяться в отношении всего бассейна в процессах стратегического планирования, связанных с судоходством. На ежегодных совещаниях представители административных органов, заинтересованных сторон и групп защитников окружающей среды делятся своим опытом их применения. В 2013 году МКОРД приняла Руководящие принципы устойчивого развития гидроэнергетики в бассейне реки Дунай, которые регулярно используются в рамках стратегического планирования на различных уровнях. Они применяются при проектировании новых гидроэлектростанций, а также при реконструкции старых установок.

электроэнергии начинают предпринимать дополнительные усилия, чтобы обеспечить ее сбалансированное производство по всей энергосистеме Украины.

В 2020 году Молдова и Украина совместно поручили провести анализ целей, ограничений и возможностей оптимизации режима весеннего эколого-репродукционного попуска из Днестровского водохранилища. По итогам анализа было представлено несколько сценариев и моделей весеннего экологического попуска воды и сделан вывод о том, что необходимо принять дополнительные меры для оптимизации экологических потоков, поскольку, в частности, экологические потребности не были полностью уточнены. Эти выводы подкрепляют работу двусторонней Днестровской комиссии, которая была создана в 2018 году на основе Днестровского Договора 2012 года. Конвенция по трансграничным водам и ОБСЕ поддерживают процесс развития этого сотрудничества.

ПРЕИМУЩЕСТВА ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В БАССЕЙНЕ СИСТЕМЫ ВОДОНОСНОГО ГОРИЗОНТА СЕВЕРО-ЗАПАДНОЙ САХАРЫ

На протяжении длительного периода времени Алжир, Ливия и Тунис осуществляют сотрудничество в области обмена знаниями и управления трансграничными водными ресурсами системы водоносного горизонта Северо-Западной Сахары (СВГЗС). Страны СВГЗС являются одними из государств-первопроходцев в деле развития сотрудничества по трансграничному водоносному горизонту. Тем не менее необходимо принять срочные меры для того, чтобы в некоторой степени ослабить давление на соответствующие ресурсы, поскольку спрос продолжает расти, особенно с учетом того, что воздействие изменения климата на водные ресурсы, вероятно, усилится.

Оценка системы взаимосвязей между водой, энергетикой и сельским хозяйством СВГЗС, подготовленная в 2017–2019 годах при поддержке Конвенции по трансграничным водам, помогла странам совместно определить выгоды, возникающие в результате совершенствования трансграничного водного сотрудничества. Совместными усилиями был определен пакет из 15 высокоприоритетных и практически осуществимых мер. Эти меры охватывают широкий спектр вопросов — от управления и международного сотрудничества до экономических и политических инструментов, инфраструктуры и инноваций. В случае выполнения рекомендаций, подготовленных по итогам оценки, будут открыты новые возможности для дальнейшего расширения преимуществ трансграничного водного сотрудничества.

Такая оценка повысила интерес стран к взаимному обмену накопленным опытом, например в области использования солнечной энергии для перекачки воды.

ИСТОЧНИКИ

Истории успехов: 2, 25.

Беседы со следующими экспертами: Николоз Холодов и Тамара Кутонова.

ДРУГИЕ ИСТОЧНИКИ:

GEF, Project Identification Form (PIF), "Fostering Multi-country Cooperation over Conjunctive Surface and Groundwater Management in the Bug and Neman Transboundary River Basins and the Underlying Aquifer Systems".

Проект ГЭФ «Содействие трансграничному сотрудничеству и комплексному управлению водными ресурсами в бассейне реки Днестр» (2020 год). Анализ целей, ограничений и возможностей оптимизации режима весеннего эколого-репродукционного попуска из Днестровского водохранилища. Киев/Женева: ОБСЕ. NWSAS Consultation Mechanism (2020). The Benefits of Transboundary Water Cooperation in the North Western Saharan Aquifer System Basin – Policy Brief.

UNECE (2021). Solutions and Investments in the Water-Food-Energy-Ecosystems Nexus: A Synthesis of Experiences in Transboundary Basins.



Глава 7: КОНВЕНЦИЯ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ СОДЕЙСТВУЕТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И ТРАНСГРАНИЧНОМ УРОВНЯХ

«Данная Конвенция предлагает оперативную основу для внедрения методов интегрированного управления водными ресурсами на практике и на национальном и трансграничном уровнях, что может помочь предотвращать потенциальную напряженность и разногласия и тем самым способствовать поддержанию международного и регионального мира, стабильности и безопасности».

Инес душ Сантуш Кошта, Государственный секретарь по вопросам окружающей среды (2019–2022 годы), Португалия

«Осуществление Конвенции позволяет Казахстану использовать международный опыт для решения проблем водного сектора страны и участвовать в деятельности по реагированию на вызовы, связанные с водными ресурсами, на региональном и глобальном уровнях».

Серик Кожаниязов, вице-министр экологии, геологии и природных ресурсов Казахстана

Конвенция по трансграничным водам обязывает прибрежные Стороны заключать соглашения, создавать совместные органы, проводить консультации, обмениваться информацией и предпринимать другие шаги для дальнейшего совместного управления трансграничными водами. В течение 30 лет Стороны накопили огромный опыт в отношении методов разработки и составления соглашений, а также организации совместных органов по трансграничному водному сотрудничеству. Многие соглашения, заключенные Сторонами, и совместные органы, созданные ими, являются яркими примерами механизмов сотрудничества и управления в области трансграничных вод.

Процесс осуществления Конвенции позволяет также совершенствовать практику управления водными ресурсами на национальном уровне. Она обеспечивает расширение межсекторального сотрудничества и участия заинтересованных сторон в управлении водными ресурсами и укрепление национальной водохозяйственной политики. Для новых Сторон присоединение к Конвенции может послужить толчком к совершенствованию национальных систем управления и руководства в области водных ресурсов и, таким образом, улучшить состояние водных объектов внутри национальных границ и за их пределами.

ИСТОРИИ УСПЕХОВ

УЛУЧШЕНИЕ ПРОЦЕССА УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ БЛАГОДАРЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РАМОЧНОЙ ДИРЕКТИВЫ ЕС ПО ВОДЕ

Важность устойчивого управления трансграничными водами нашла конкретное отражение в центральном документе водного законодательства ЕС — Рамочной директиве по воде. Эта директива содержит прямые ссылки на Конвенцию по трансграничным водам и вносит свой вклад в процесс осуществления Конвенции, реализуемый ЕС и его членами. Данная директива, принятая в 2000 году, обеспечивает применение двух основных целей в отношении рек, которые протекают по территории ЕС и протяженность которых составляет около 1,2 млн км, а также всех других водных объектов: эти цели предусматривают недопущение

дальнейшего ухудшения качества воды и достижение «хорошего статуса» водных ресурсов самое позднее к 2027 году. Директива обязывает государства — члены ЕС осуществлять сотрудничество в тех случаях, когда речной бассейн охватывает территорию более чем одного государства-члена. С тех пор было создано множество двусторонних и многосторонних структур сотрудничества и международных организаций речных бассейнов, способствующих развитию механизмов комплексного управления, руководства и накопления знаний, касающихся водных ресурсов. Процесс осуществления данной директивы также способствовал обеспечению тесного взаимодействия между всеми уровнями власти и заинтересованными сторонами, а также разработке политических и технических инноваций.



ПРОДВИЖЕНИЕ РЕФОРМ ВОДНОГО СЕКТОРА ЧЕРЕЗ ВОДНУЮ ИНИЦИАТИВУ ЕС И ДИАЛОГИ ПО ВОПРОСАМ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

С 2006 года Конвенция по трансграничным водам совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития проводит национальные диалоги по водной политике (НДВП) в рамках Водной инициативы ЕС (ВИЕС). С 2016 года Международное бюро по водным ресурсам (МБВР) и Агентство по охране окружающей среды Австрии (АООСА) также поддерживают процесс проведения ДНП. ДНП позволили укрепить системы руководства и интегрированного управления в области водных ресурсов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в соответствии с положениями Конвенции по трансграничным водам, Протокола по проблемам воды и здоровья к ней и директив ЕС.

Ниже приводятся примеры результатов такой поддержки в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине в 2016–2021 годах²:

- в пяти бассейнах (рек Днестр, Кура, Храми-Дебед, Неман и Западная Двина) был достигнут определенный прогресс в разработке совместной правовой базы;
- были поставлены сотни информационных продуктов и предметов аналитического оборудования и модернизированы девять водных лабораторий;

УЧАСТИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В ИНТЕРЕСАХ ЗАЩИТЫ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ЛЮДЕЙ И ЭКОСИСТЕМ В БАСЕЙНАХ РЕК ГАМБИЯ И САВА

Способность обеспечить совместное и согласованное управление ресурсами речного бассейна прибрежными государствами — Гамбией, Гвинеей, Гвинеей-Бисау и Сенегалом (два последних государства являются Сторонами Конвенции по трансграничным водам) — является одним из главных достоинств Организации по развитию реки Гамбия. Ее основная миссия заключается в обеспечении рациональной и гармоничной эксплуатации бассейнов рек Гамбия, Каянга-Геба и Колиба-Корубал. В данном случае речь идет о таких вопросах, как обеспечение продовольственной самодостаточности, снижение степени уязвимости к климатическим угрозам и сохранение важных

– на более чем 1000 участках было проведено 44 научных исследования в отношении рек и подземных и прибрежных вод;

– были модернизированы информационные системы по водным ресурсам с целью обеспечения представления прозрачных данных об их состоянии и использовании;

– действие 11 новых или пересмотренных планов управления речными бассейнами и программ мониторинга водных ресурсов, которые приближены к стандартам ЕС, распространяется на приблизительно 30 млн человек (40 % населения этих стран).

Ниже приводятся примеры результатов такой поддержки в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане³:

– был достигнут определенный прогресс в области стратегического планирования, включая новые или обновленные водные стратегии, такие как стратегия реформирования водного сектора в Таджикистане или стратегия использования показателей безопасности воды в Кыргызстане;

– принятие современного законодательства, например нового Водного кодекса, в Туркменистане;

– наращивание потенциала и проведение научных исследований, таких как полевые исследования состояния трансграничной реки Урал/Жайык, протекающей по территории Казахстана и Российской Федерации.

экосистем. В состав национальных и местных комитетов по координации и мониторингу включаются представители всех заинтересованных сторон, с тем чтобы обеспечить учет их мнения при разработке и реализации соответствующих мер. Эти комитеты состоят из представителей национальных и местных органов власти, гражданского общества, сельских общин и молодежных и женских ассоциаций.

Бассейн реки Сава, где все прибрежные страны являются Сторонами Конвенции по трансграничным водам, является еще одним примером участия заинтересованных субъектов высокого уровня. Созданы механизмы для активного вовлечения заинтересованных сторон в деятельность Международной комиссии по бассейну реки Сава, общественные консультационные кампании и мероприятия по повышению осведомленности через Молодежный парламент Савы и Водный совет Савы.

² Проект «Расширенная Водная инициатива ЕС (ВИЕС+)».

³ Проект Европейского союза — Центральной Азии по сотрудничеству в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата (WECOOP).

СОЗДАНИЕ СИСТЕМ ЭФФЕКТИВНОГО МОНИТОРИНГА ТРАНСГРАНИЧНЫХ БАСЕЙНОВ

Для принятия правильных решений в отношении управления водными ресурсами необходимо знать, насколько это возможно, ситуацию, сложившуюся в бассейне реки, озера или водоносного горизонта. Страны, на территории которых расположен тот или иной трансграничный бассейн, должны договориться о сборе и совместном использовании данных и информации для обеспечения общего понимания ситуации в области управления водными ресурсами. Именно поэтому в соответствии с положениями Конвенции по трансграничным водам требуется создавать системы совместного или скоординированного мониторинга.

В начале 2000-х годов Стороны Конвенции по трансграничным водам осуществляли пилотные проекты по совместному мониторингу в нескольких бассейнах трансграничных рек, включая Мораву (Словацкая Республика и Чешская Республика), Буг (Польша, Беларусь и Украина), Марош/Муреш (Венгрия и Румыния), Ипель/Иполи (Венгрия и Словацкая Республика) и Латорица/Уж (Словакия и Украина), а также при поддержке программы ТАСИС⁴ проекты на реках Кура (Азербайджан и Грузия), Северский

Донец (Российская Федерация и Украина), Тобол (Казахстан и Российская Федерация) и Припять (Беларусь и Украина). Осуществлялись также пилотные проекты по подземным водам, в частности в отношении водоносного горизонта Аггтелек — Словацкий карст, общего для Словацкой Республики и Венгрии. Кроме того, еще один пилотный проект осуществлялся в трансграничном озере Пейпси/Чудском озере (Российская Федерация и Эстония).

Пилотные проекты позволили установить или усовершенствовать практику мониторинга и способствовали также согласованию практических методов и стандартов. Это было особенно полезно для стран, которые в то время готовились к осуществлению директив ЕС. Пилотные проекты позволили также опробовать *Руководящие принципы мониторинга и оценки трансграничных рек, озер и подземных вод*, разработанные в рамках Конвенции по трансграничным водам.

Опыт, накопленный в ходе осуществления пилотных проектов, впоследствии был применен во многих других бассейнах. В рамках второго мероприятия по представлению отчетности по Конвенции (в 2020 году) страны направили прозрачные и надежные данные и информацию в масштабах всего бассейна, что следует рассматривать в качестве важного преимущества совместного мониторинга.

СОВМЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ БАСЕЙНОМ РЕКИ ДРИН

Сложная водная система трансграничного бассейна реки Дрин включает в себя три реки (Черный Дрин, Белый Дрин и Буна/Бояна) и три озера (озеро Преспа, Охридское озеро и Скадарское озеро/озеро Шкодер). Бассейн реки Дрин расположен на территории четырех Сторон Конвенции по трансграничным водам — Албании, Греции, Северной Македонии и Черногории — и Косово⁵.

Меморандум о взаимопонимании относительно управления расширенным трансграничным бассейном реки Дрин, подписанный в 2011 году, создал институциональную базу для сотрудничества в бассейне, которая включает в себя Совещание Сторон, Основную группу по бассейну

реки Дрин, занимающуюся координацией действий по осуществлению МоВ, и три рабочие группы экспертов. Совместная деятельность позволила расширить понимание и возможности для коллективной работы в интересах устойчивого будущего речного бассейна, в том числе в рамках реализации совместной Стратегической программы действий, проводимой с 2020 года. Укрепление сотрудничества в бассейне привело к принятию решений. Основной группы по бассейну реки Дрин относительно разработки плана управления речным бассейном и подготовки проекта текста международного соглашения, которое обеспечит возможность скоординированного и устойчивого управления бассейном реки Дрин. Эти шаги позволят улучшить правовую и институциональную базу и укрепить деятельность по управлению водными ресурсами.

⁴ Программа Европейской комиссии по оказанию технической помощи Содружеству Независимых Государств (1991–2006 годы).

⁵ Территория, находящаяся под управлением Организации Объединенных Наций согласно резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТЧЕТНОСТИ В РАМКАХ КОНВЕНЦИИ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ ПОЗВОЛЯЕТ ВЫЯВЛЯТЬ ПРОБЕЛЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

В 2015 году был создан механизм представления отчетности в рамках Конвенции по трансграничным водам и по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития, в отношении которого ЕЭК ООН и ЮНЕСКО выступают в качестве курирующих учреждений. Введение процедуры представления отчетности по Конвенции продемонстрировало способность механизма Конвенции адаптироваться к потребностям ее Сторон.

УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Укрепление потенциала по правовым и практическим аспектам трансграничного сотрудничества является частью нескольких программных областей работы по осуществлению Конвенции по трансграничным водам. В 2011–2021 годах около 6000 экспертов прошли обучение по таким темам, как международное водное право, адаптация к изменению климата, система взаимосвязи между водой, энергетикой, сельским хозяйством и экосистемами, безопасность плотин и др., в рамках деятельности по укреплению потенциала, осуществляемой под руководством секретариата Конвенции по трансграничным водам.

Кроме того, все большее число партнерских организаций начинают играть ключевую роль в усилиях по поддержке деятельности по повышению осведомленности о Конвенции и по ее осуществлению. Например, в августе 2020 года был запущен массовый открытый онлайн-курс (МООК) по управлению водными ресурсами и международному водному праву, который позволил повысить уровень

Отчетность позволяет анализировать и лучше понимать текущее состояние трансграничного водного сотрудничества. На основе этих докладов можно выявлять и устранять пробелы в национальных законах и стратегиях, связанных с управлением трансграничными водами. Например, Швеция и Норвегия использовали эту информацию для совершенствования своего сотрудничества после первого мероприятия по представлению отчетности в 2017 году. В качестве еще одного примера можно указать, что процесс, связанный с показателем 6.5.2 ЦУР, послужил стимулом для соседних стран начать диалог по сенегал-мавританскому водоносному горизонту, по итогам которого начал осуществляться совместный проект и в 2021 году была подписана совместная Декларация министров, содержащая обязательство разработать трансграничное соглашение.

понимания особенностей управления трансграничными водами в глобальном масштабе. Этот курс организован и возглавляется Глобальным водным партнерством и Сетью по ресурсам и обмену знаниями в области международных вод (IW:LEARN) ГЭФ в сотрудничестве с секретариатом Конвенции по трансграничным водам. В МООК приняли участие более 2960 человек (по состоянию на май 2022 года) из 159 стран, причем его слушатели дали ему высокую оценку. Кроме того, интерактивные МООК привлекли более 1000 индивидуальных слушателей со всего мира, которые смогли вступить в непосредственный контакт с экспертами и практическими специалистами в области международного водного права.

Другие организации, такие как Стокгольмский международный институт водных ресурсов, направляли работу по наращиванию потенциала и содействовали развитию сотрудничества стран в трансграничных водных бассейнах. В результате был укреплен потенциал стран и учреждений в области инициирования и развития трансграничного водного сотрудничества на основе Конвенции по трансграничным водам.

ИСТОЧНИКИ

Истории успехов: 6, 8, 16, 17, 18, 19, 24 и 25.

Беседы со следующими экспертами: Деян Коматина и Йос Тиммерман.

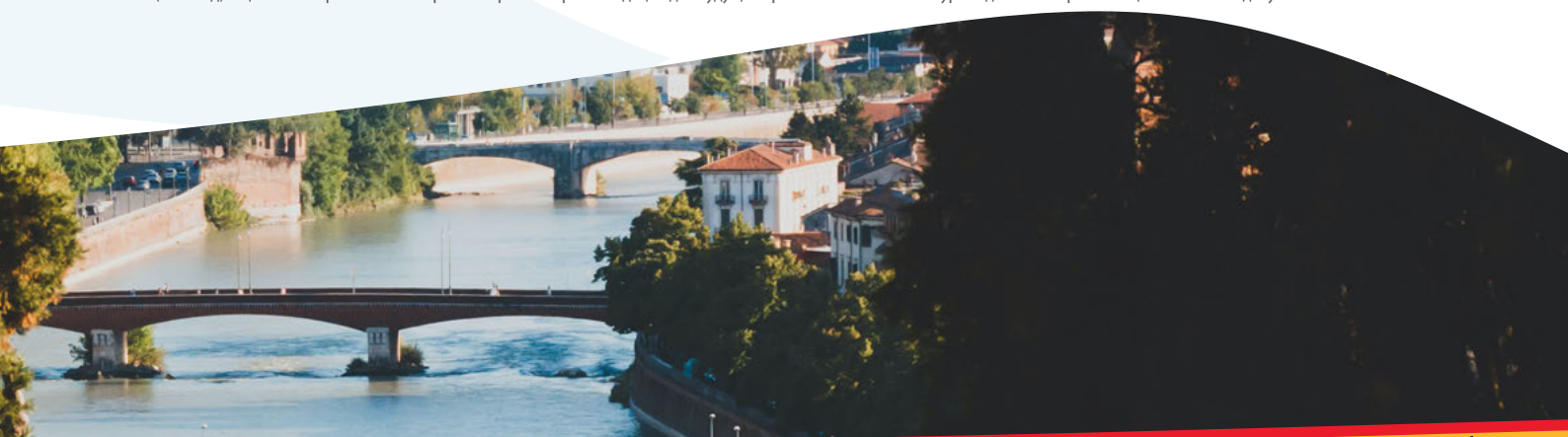
ДРУГИЕ ИСТОЧНИКИ:

ЕЭК ООН, ЮНЕСКО (2021 год). Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества. Показатель 6.5.2 ЦУР на общемировом уровне и необходимость ускорения прогресса по его достижению.

ЕЭК ООН (2021 год). Второй доклад об осуществлении Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, 2017–2020 годы.

UNECE (2016). Reconciling Resource Uses in Transboundary Basins: Assessment of the Water-Food-Energy-Ecosystems Nexus in the Sava River Basin.

ЕЭК ООН (2003 год). Оценка экспериментальных речных проектов: рекомендации для будущих проектов и извлеченные уроки для мониторинга и оценки. Рабочий документ WGMA/2003/4.



Глава 8: КОНВЕНЦИЯ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ ВНОСИТ ВКЛАД В СОХРАНЕНИЕ МИРА И СТАБИЛЬНОСТИ

Конвенция по трансграничным водам является жизненно важным инструментом для рационального использования и освоения ресурсов трансграничных вод в атмосфере мира и доверия».

Сесилия Абена Дапаах, Министр санитарии и водных ресурсов Ганы

Мы также выражаем огромную признательность уважаемым членам Комитета по осуществлению за их содержательное сотрудничество, советы и экспертные знания, предоставленные Черногории по вопросу, связанному с рекой Циевна/Джем. Мы приветствуем открытый, объективный и прозрачный подход, на основе которого Комитет осуществлял свою деятельность».

Александр Стийович, Министр сельского, лесного и водного хозяйства Черногории (2020–2022 годы)

Текст Конвенции по трансграничным водам содержит весьма практичное описание процесса развития диалога и сотрудничества, и, таким образом, она предоставляет прибрежным странам возможности для того, чтобы сделать шаги в направлении установления надежных добрососедских и стабильных отношений. Конвенция создает возможности для осуществления совместных инициатив и инвестиционной деятельности, что со временем приводит к укреплению доверия. Диалог и сотрудничество снижают риски и позволяют избегать издержек, связанных с конфликтом. Повседневная

деятельность по сотрудничеству способствует формированию общей идентичности бассейна.

Для содействия предотвращению и разрешению конфликтов в рамках Конвенции по трансграничным водам был создан Комитет по осуществлению. Комитет помогает находить конструктивные и мирные решения там, где могут возникнуть трудности для развития сотрудничества. Поэтому сотрудничество в рамках Конвенции служит позитивным фактором для сохранения мира и стабильности.

ИСТОРИИ УСПЕХОВ

ДОБРОСОСЕДСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БАСЕЙНЕ РЕКИ САВА

Что касается бассейна реки Сава — суббассейна Дуная, то в 2002 году Босния и Герцеговина, Сербия, Словения и Хорватия провели переговоры и приняли Рамочное соглашение по бассейну реки Сава. Это соглашение, отражающее принципы Конвенции по трансграничным водам, стало первым многосторонним договором, ориентированным на развитие в этом субрегионе, после Дейтонских мирных соглашений. Соглашение

содержит ссылки на важность сотрудничества с ЕЭК ООН. И действительно, в рамках Конвенции по трансграничным водам было осуществлено несколько совместных мероприятий и проектов.

В 2005 году была создана Международная комиссия по бассейну реки Сава, выполняющая функции совместного органа. С того времени сотрудничество по этому речному бассейну помогало укреплять доверие после конфликтов, имевших место в регионе в 1990-х годах, и развивать совместную деятельность стран во многих других областях.

КОМИТЕТ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ — ИННОВАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ ДЛЯ НАХОЖДЕНИЯ КОНСТРУКТИВНЫХ РЕШЕНИЙ

В 2021 году Албания и Черногория решили создать совместную техническую рабочую группу по мониторингу и оценке и разработать и осуществлять протокол по обмену информацией по общему бассейну реки Циевна/Джем. Это решение было принято по итогам консультаций с этими двумя странами, проведенных под руководством Комитета по осуществлению Конвенции по трансграничным водам по просьбе Черногории, выразившей озабоченность по

поводу возможного трансграничного воздействия новых гидроэлектростанций, которые планируется построить в Албании на этой общей реке. Комитет оказал помощь Албании и Черногории в рамках консультативной процедуры — уникального инструмента, который отличает этот орган от других подобных механизмов и позволяет ему взаимодействовать со странами, стремящимися решить водные проблемы неконфронтационным образом.

Комитет по осуществлению состоит из девяти независимых членов, включая юристов и специалистов по водным ресурсам, которые избираются Совещанием Сторон. Он способствует осуществлению и соблюдению Конвенции.

МИРНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ КОНФЛИКТОВ В ОТНОШЕНИИ ОБЩИХ ВОД В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКЕ

В регионе Центральной Африки находится большое число трансграничных водных объектов: 16 крупных трансграничных рек, 5 трансграничных озер и 17 трансграничных водоносных горизонтов расположены на территории 11 членов (Ангола, Бурунди, Габон, Демократическая Республика Конго, Камерун, Республика Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея) Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ). В то время как сотрудничество по некоторым общим водам региона получило достаточное развитие и поддерживается активно действующими совместными органами, в отношении большей части таких вод из них не создано прочной основы для него.

Между странами существуют значительные различия в распределении воды. Деграция водных ресурсов, ожидаемый рост водопотребления и последствия изменения климата могут стать источником напряженности и потенциального конфликта.

В 2020 году на Конференции глав государств ЭСЦАГ была принята Конвенция о предупреждении конфликтов, связанных с управлением совместными водными ресурсами в Центральной Африке. Этот новый правовой документ, в значительной степени опирающийся на Конвенцию по трансграничным водам, был согласован в рамках ЭСЦАГ при поддержке секретариата Конвенции по трансграничным водам и Африканского банка развития. В настоящее время секретариат Конвенции по трансграничным водам совместно с ЭСЦАГ поддерживает процесс продвижения и реализации этой региональной конвенции.

РАЗДЕЛЯЕМАЯ ВСЕМИ СТОРОНАМИ ИДЕНТИЧНОСТЬ БАСЕЙНА ДЛЯ ПООЩЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

Формирование разделяемой всеми сторонами идентичности и ответственности в отношении бассейнов рек, озер и водоносных горизонтов имеет важное значение для того, чтобы пробудить интерес прибрежных стран к совместному управлению общим бассейном устойчивым образом.

Бассейн Днестра является примером того, как усилия Молдовы и Украины могут способствовать достижению этой цели. В данном случае особое значение имеет привлечение

к этой деятельности Приднестровского района Молдовы, расположенного на левом берегу реки.

День Днестра, организуемый властями и партнерами двух стран, отмечается по всему бассейну реки. Представленность общественных и гражданских организаций в деятельности по управлению реками является еще одной тенденцией, способствующей развитию трансграничного сотрудничества. Ежегодно организуются летние школы для молодежи из всего бассейна. Молодые люди проводят в них несколько летних недель, знакомясь с бассейном и друг с другом на берегах реки. Регулярные конференции по речному бассейну также способствуют укреплению знаний о нем и развитию диалога между заинтересованными сторонами.

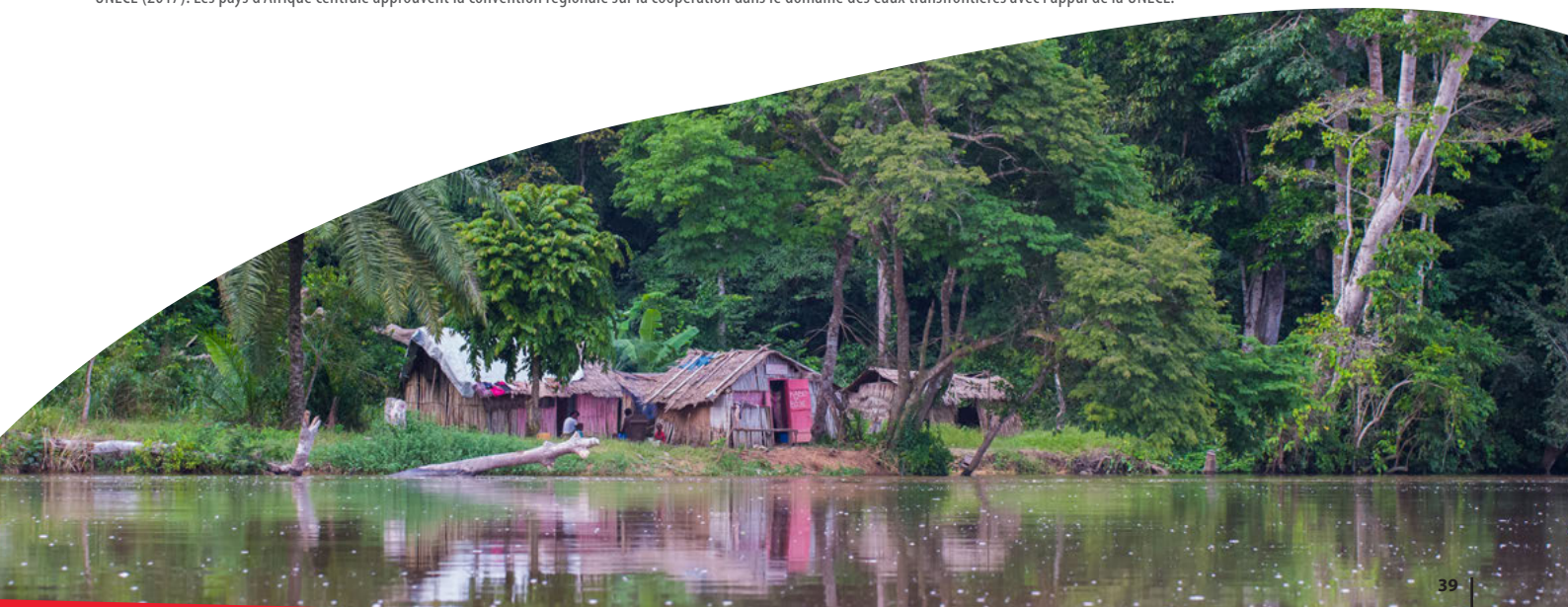
ИСТОЧНИКИ

Беседы со следующими экспертами: Деян Коматина и Тамара Кутонова.

ДРУГИЕ ИСТОЧНИКИ:

Dejan Komatina (2007). Presentation "Transboundary Cooperation in the Sava River Basin", PC.DEL/232/07. OSCE.

UNECE (2017). Les pays d'Afrique centrale approuvent la convention régionale sur la coopération dans le domaine des eaux transfrontières avec l'appui de la UNECE.



Глава 9: ЗАДАЧИ НА БУДУЩЕЕ

Стороны Конвенции по трансграничным водам предусматривают определенные перспективы на 2030 год, которые предполагают, что управление трансграничными водами во всем мире будет осуществляться «на основе сотрудничества между прибрежными странами в целях содействия устойчивому развитию, миру и безопасности»⁶. Стратегия осуществления Конвенции на глобальном уровне (2018 год) определяет долгосрочные цели и стратегические рамки для преобразования Конвенции в договор с глобальным участием. Долгосрочные цели достигаются путем реализации трехлетних программ работы по осуществлению Конвенции.

Обзор результатов, достигнутых в течение последних 30 лет, предоставляет нам возможность обсудить вопрос о том, в каком направлении согласно нашим пожеланиям должна развиваться Конвенция в следующие 10, 20 или 30 лет и каким образом можно обеспечить реализацию этой цели. Вызовы и вопросы, выявленные в ходе серии бесед, описанных ниже, заложили основу для стратегического обсуждения будущего Конвенции по трансграничным водам, приоритетов ее дальнейшего развития и средств для ее осуществления.

ВОЗРАСТАЮЩЕЕ ВЛИЯНИЕ НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ

При поддержке секретариата Стороны должны продолжать свою инновационную и конструктивную работу, в том числе за пределами региона ЕЭК ООН, с целью обеспечения понимания задач национальных, региональных и международных партнеров, привлечения их к своей деятельности и принятия совместных усилий в интересах укрепления политической поддержки процесса трансграничного водного сотрудничества, содействия присоединению к Конвенции и оказания помощи в ее осуществлении. Диалоговая платформа, предоставляемая Конвенцией, станет еще более важной по мере активизации глобальных контактов и расширения ее членского состава. Такие задачи, как определение выгод от сотрудничества, предоставление инструментов для нахождения межсекторальных компромиссов, содействие заключению новых соглашений и создание совместных органов, а также обеспечение финансовой поддержки и финансирования трансграничного водного сотрудничества, по-прежнему имеют важное значение во многих регионах мира. Растущее участие все более широкого круга регионов и стран в деятельности в рамках Конвенции потребует укрепления существующих и установления новых партнерских отношений, а также, возможно, переосмысления институциональной структуры Конвенции. Это также потребует обеспечения более устойчивого и предсказуемого финансирования деятельности по осуществлению Конвенции. Необходимо будет также сформировать инновационное мышление для организации сотрудничества со странами, регионами и партнерами.

УКРЕПЛЕНИЕ ВКЛАДА В СОХРАНЕНИЕ МИРА И СТАБИЛЬНОСТИ

Успешное совместное управление водными ресурсами может превратить потенциальный источник напряженности в инструмент для развития сотрудничества и партнерских связей в масштабах всего бассейна. Опыт, накопленный в различных бассейнах во всем мире, свидетельствует о том, что совместные усилия по активному поиску конструктивных решений могут принести многочисленные выгоды прибрежным странам, а также укрепить доверие. Опыт Сторон и государств, не являющихся Сторонами, в области применения норм и принципов Конвенции по трансграничным водам может быть использован и распространен более широко в интересах усиления позитивного воздействия водного сотрудничества на сохранение мира и стабильности.

ПООЩРЕНИЕ ПОДХОДОВ К АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА В МАСШТАБАХ ВСЕГО БАСЕЙНА

Будущее будет характеризоваться более сильным воздействием изменения климата. Деятельность по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах уже сейчас является основной частью программы работы в рамках Конвенции, и усилия Целевой группы по проблемам воды и климата оказались весьма ценными на глобальном уровне. В мире, в котором все чаще происходят стихийные бедствия, связанные с климатом и сопровождаемые более высокими рисками засухи и наводнений, необходимость осуществления сотрудничества и совместного определения возможностей для решения грядущих проблем, включая дефицит воды, путем принятия совместных мер в трансграничных бассейнах станет еще более важной. Привлечение финансирования для борьбы с изменением климата является еще одной важной задачей, в решении которой Конвенция по трансграничным водам может оказать большую помощь.

ЗАЩИТА БИОРАЗНООБРАЗИЯ ПУТЕМ ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Водная экология, водная биология и вода как жизненное пространство для видов дикой природы являются конкретными областями работы, в которых многие Стороны Конвенции по трансграничным водам хотели бы видеть более значительную поддержку в рамках деятельности по линии Конвенции. Хотя с некоторыми региональными и глобальными многосторонними экологическими инструментами налажено эффективное сотрудничество, оно может быть расширено за счет других видов деятельности и инструментов, поскольку кризис биоразнообразия в настоящее время является столь же актуальным, как и сопутствующий климатический кризис. Высыхание водных экосистем не только уничтожает жизненное пространство для фауны и флоры: оно также влияет на предоставление экосистемных услуг. Сосредоточив внимание на возможностях для осуществления сотрудничества в трансграничных бассейнах, Стороны Конвенции по трансграничным водам могут не только выполнить обязательство по Конвенции относительно обеспечения сохранения и восстановления экосистем, но и внести вклад в реализацию глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, которая будет принята на пятнадцатом совещании Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии.

⁶ См. Стратегию осуществления Конвенции на глобальном уровне, ECE/MP.WAT/54/Add.2.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОВМЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПОДЗЕМНЫМИ И ПОВЕРХНОСТНЫМИ ВОДАМИ

Хотя Конвенция по трансграничным водам охватывает все трансграничные поверхностные и подземные воды, на практике необходимо развивать более тесное сотрудничество по трансграничным подземным водам путем общего выявления, разграничения и определения характеристик трансграничных водоносных горизонтов, а также оказывать помощь странам в осуществлении деятельности по совместному управлению трансграничными подземными и поверхностными водами.

ИНТЕГРАЦИЯ ПОДХОДОВ, ОСНОВАННЫХ НА ЭКОНОМИКЕ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА, В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

Экономика замкнутого цикла направлена на устранение зависимости роста от потребления ограниченных ресурсов, таких как вода. Существует множество аспектов экономики замкнутого цикла, связанных с управлением водными ресурсами и выходящих далеко за рамки вопроса о повторном использовании воды, которые Стороны Конвенции по трансграничным водам должны продвигать как часть своего обязательства по разработке и внедрению наилучшей экологической практики. Сотрудничество в трансграничных бассейнах предоставляет дополнительные возможности для поиска решений на базе подходов, основанных на экономике замкнутого цикла. Конвенция по трансграничным водам может поддержать процесс выявления, продвижения и более широкого применения таких решений.

СОДЕЙСТВИЕ ФИНАНСИРОВАНИЮ ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Отсутствие моделей устойчивого финансирования часто не позволяет странам углублять свое сотрудничество. Инвесторы, особенно частные, нередко считают трансграничные проекты «слишком рискованными», и бассейновые организации часто не могут получить прямое финансирование. Многие страны также сталкиваются с трудностями в деле финансирования трансграничного водного сотрудничества из национальных источников, поскольку выгоды трансграничного сотрудничества не всегда известны, а источники финансирования нередко ориентированы на национальные и местные проекты в области водных ресурсов. Работа по содействию финансовой поддержке и финансированию трансграничного водного сотрудничества и развития бассейнов в рамках Конвенции по трансграничным водам имеет решающее значение для оказания помощи странам и организациям речных бассейнов в обеспечении понимания и определении устойчивых механизмов финансирования. Такая работа также может привлечь внимание к этой теме на глобальном уровне и среди международных финансовых учреждений и инвесторов.

УКРЕПЛЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ НА ОСНОВЕ ПРИНЦИПА «ОТ ИСТОЧНИКА К МОРЮ»

Из более чем 300 млн метрических тонн пластмасс, производимых ежегодно во всем мире, примерно от 4,8 до 12,7 млн метрических тонн попадают в океан, что оказывает негативное воздействие на морские организмы и экосистемы. Реки представляют собой основной вектор поступления пластика в океан: на их долю приходится от 9 % до 50 % всего пластика, попадающего в океан. Продвижение комплексных межсекторальных подходов, учитывающих взаимосвязь между ЦУР 6, 14 и 15, может быть обеспечено путем укрепления координации на основе принципа «от источника к морю». Однако ускорение прогресса в достижении ЦУР является довольно сложной задачей, которую Стороны Конвенции по трансграничным водам должны будут решить для эффективного выполнения указываемого в Конвенции обязательства по защите окружающей среды, находящейся под влиянием трансграничных вод. В рамках деятельности по управлению водными ресурсами и их планированию на национальном и трансграничном уровнях необходимо учитывать воздействие на состояние океана. Необходимо объединить усилия специалистов, занимающихся проблемами пресных вод и океана, для изучения того, каким образом трансграничное водное сотрудничество может способствовать защите прибрежной и морской среды, в том числе в рамках Конвенции по трансграничным водам.



Конвенция по трансграничным водам: 30-летняя история влияния и достижений на местах

В 2022 году исполняется тридцатая годовщина Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам), которая была принята в Хельсинки в 1992 году.

На протяжении последних трех десятилетий Конвенция по трансграничным водам служила механизмом укрепления международного сотрудничества и осуществления национальных мер по устойчивому управлению трансграничными водами и их охране. Она обеспечивает межправительственную платформу для повседневного развития и совершенствования трансграничного водного сотрудничества.

В настоящей публикации представлены некоторые истории успехов, касающиеся воздействия Конвенции по трансграничным водам на местах. Она помогает читателю лучше понять особенности воздействия Конвенции на социальную сферу, экономику и окружающую среду, а также ее преимущества для сохранения мира и стабильности в различных региональных условиях. Таким образом, данная публикация выступает в качестве важного информационного ресурса для демонстрации преимуществ трансграничного водного сотрудничества на основе Конвенции по трансграничным водам.

Данная публикация предназначена для государственных органов, бассейновых организаций и других международных учреждений, партнеров по развитию, неправительственных организаций и научных кругов. В ней преследуется цель углубить понимание преимуществ Конвенции по трансграничным водам, облегчить процессы присоединения к ней и внести вклад в эффективное осуществление Конвенции и совершенствование сотрудничества в области трансграничных вод во всем мире.

<https://unece.org/env/water>

Information Service
United Nations Economic Commission for Europe

Palais des Nations
CH - 1211 Geneva 10, Switzerland
Telephone: +41(0)22 917 12 34
E-mail: unece_info@un.org
Website: <http://www.unece.org>