



Европейская экономическая комиссия**Постоянная рабочая группа по проблемам старения****Пятнадцатое совещание**

Женева, 21 и 22 ноября 2022 года

Доклад Постоянной рабочей группы по проблемам старения о работе ее пятнадцатого совещания**I. Введение****A. Участники**

1. Пятнадцатое совещание Постоянной рабочей группы по проблемам старения (ПРГПС) состоялось 21 и 22 ноября 2022 года во Дворце Наций в Женеве в очном режиме.
2. В совещании участвовали представители 31 государства — члена Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК): Австрии, Азербайджана, Албании, Бельгии, Болгарии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Кипра, Литвы, Мальты, Норвегии, Португалии, Республики Молдова, Российской Федерации, Сербии, Словакии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Украины, Финляндии, Хорватии, Чешской Республики, Швейцарии и Швеции. В качестве государства-наблюдателя участвовал Святой Престол.
3. В работе сессии приняли участие представители Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Европейской комиссии (ЕК) и Евростата, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).
4. Академическое и исследовательское сообщество было представлено Европейским центром исследований в области социальной политики и Нидерландским институтом междисциплинарных демографических исследований (НИМДИ).
5. В совещании приняли участие следующие неправительственные организации: «Ардагер», Всемирная федерация психического здоровья, «Забота о пожилых в Украине», Комитет НПО по проблемам старения в Женеве, Красный Крест Сербии, Международная организация сороптимисток, Международная федерация по проблемам старения (МФПС), Центральноеазиатский геронтологический центр, Центр социально-экономического развития (ЦСЭР) и «ЭЙДЖ плэтформ Юроп».



6. На совещании в общей сложности присутствовало 73 участника. Полный список участников доступен на веб-сайте совещания¹.

В. Открытие совещания и утверждение повестки дня

7. Пятнадцатое совещание ПРГПС открыла Исполнительный секретарь ЕЭК, после чего с приветствием и организационными сообщениями выступил секретариат.

8. Предварительная повестка дня, содержащаяся в документе ECE/WG.1/2022/1, была утверждена без изменений.

II. Выборы должностных лиц

9. После обращения о выдвижении кандидатур в сентябре 2022 года Постоянная рабочая группа избрала новый состав Бюро, в который вошли делегаты от следующих государств-членов: Австрии, Германии, Грузии, Ирландии, Испании, Италии, Португалии и Турции. Представителем исследовательского сообщества в Бюро был вновь назначен директор Европейского центра исследований в области социальной политики. Кроме того, на новый срок была повторно назначена представительница НПО.

10. Новым Председателем Постоянной рабочей группы по проблемам старения был избран представитель Италии. Новым заместителем Председателя Постоянной рабочей группы был избран представитель Германии.

11. Покидающий свой пост Председатель (Португалия) и секретариат поблагодарили покидающих свой пост членов Бюро из Италии, Норвегии, Республики Молдова, Словении и Франции за их личный вклад и преданность делу продвижения международной работы по проблемам старения в течение последних лет, а также приветствовали новых членов Бюро.

III. Доклад и обсуждение итогов Конференции министров по проблемам старения ЕЭК ООН, состоявшейся в Риме в июне 2022 года

12. В качестве вспомогательной документации по этому пункту повестки дня были представлены: доклад Конференции министров по проблемам старения «Устойчивый мир для всех возрастов: объединение усилий во имя солидарности и равных возможностей на протяжении всей жизни» (ECE/AC.30/2022/2), материалы Конференции министров по проблемам старения ЕЭК ООН 2022 года (ECE/WG.1/41), доклад совместного Форума гражданского общества и научно-исследовательских организаций, доклад о работе четырнадцатого совещания Бюро Постоянной рабочей группы по проблемам старения (ECE/WG.1/2022/3) и доклад ММПДПС/PCO+20 «20 лет действий с целью создания общества для всех возрастов в регионе ЕЭК ООН» (ECE/WG.1/40).

13. Председатель напомнил ПРГПС об успешном проведении Конференции министров по проблемам старения ЕЭК ООН, которая состоялась в Риме (Италия) 16 и 17 июня 2022 года, и предложил представителю Италии от имени принимающей страны кратко изложить основные вопросы, рассмотренные на конференции.

14. Затем Председатель предложил представителю Норвегии от имени редакционной группы по составлению текста декларации поделиться опытом подготовки и согласования Римской декларации министров 2022 года, которая стала итоговым документом Конференции. Представитель Норвегии признала значительное разнообразие, наблюдающееся в регионе и отраженное в Декларации, и изложила соображения редакционной группы по составлению текста декларации относительно будущих проблем, которые включают долгосрочный уход, неотложную

¹ <https://unece.org/population/events/fifteenth-meeting-standing-working-group-ageing>.

необходимость борьбы с эйджизмом и принятия межпоколенческого подхода, а также увязку проблем старения с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она подчеркнула важность работы ПРГПС и роль международного сотрудничества в решении связанных со старением проблем, пояснив, что для этой работы Декларация является практическим руководством, позволяющим определить ориентированные на будущее цели разработки политики.

A. Основные итоги работы дискуссионных групп экспертов и министров

15. Представитель Италии представил обзор основных тезисов, сформулированных в ходе обсуждений в дискуссионных группах и круглых столов на уровне министров по темам «Содействие активному и здоровому старению на протяжении всей жизни», «Обеспечение доступа к долгосрочному уходу и поддержка семей и лиц, осуществляющих уход» и «Всесторонний учет проблем старения в интересах развития общества для всех возрастов» и обсуждения в рамках дискуссионной группы высокого уровня, включающей министров и представителей гражданского общества, по теме «Объединение усилий во имя солидарности и равных возможностей на протяжении всей жизни: развитие на основе уроков, извлеченных из пандемии COVID-19», которые также отражены в докладе Конференции министров по проблемам старения «Устойчивый мир для всех возрастов: объединение усилий во имя солидарности и равных возможностей на протяжении всей жизни» (ECE/AC.30/2022/2) и в материалах Конференции министров по проблемам старения ЕЭК ООН 2022 года (ECE/WG.1/41).

B. Результаты совместного Форума гражданского общества и научно-исследовательских организаций

16. Совместный Форум гражданского общества и научно-исследовательских организаций, впервые проведенный в формате совместного совещания, состоялся в день, предшествующий Конференции министров, — 15 июня 2022 года. От имени координаторов совместного Форума гражданского общества и научно-исследовательских организаций представитель НПО, входящая в состав Бюро, представила информацию о работе форума и рассказала об основных итогах состоявшихся дискуссий. Она сообщила ПРГПС о процессе разработки Совместной декларации, принятой на форуме и представленной на Конференции министров, изложила будущие приоритеты гражданского общества и научно-исследовательских организаций и в заключение заявила, что форум считает темы, затронутые в Декларации министров 2022 года, крайне важными как для гражданского общества, так и для научно-исследовательских организаций, которые готовы поддержать принятые обязательства. Участники форума предложили адаптировать процесс дальнейшей подготовки программы работы по ММПДПС и РСО к новым глобальным условиям, а также подчеркнули, что для отображения политических усилий государств-членов необходим международный юридически обязательный документ, например Конвенция ООН.

17. По завершении доклада представители научно-исследовательских организаций и гражданского общества выразили свое удовлетворение совместным Форумом и высказали пожелание проводить подобные совещания чаще, чем раз в пять лет.

18. В ходе обсуждения Председатель предложил членам ПРГПС высказать соображения о приоритетах регионального сотрудничества в поддержку осуществления Римской декларации министров на следующие пять лет. Секретариат представил результаты обследования относительно приоритетных тем, разосланного в рамках подготовки к совещанию. В ходе обсуждения были затронуты следующие вопросы: потенциальные проблемы, связанные с финансовыми ограничениями, экономическим и энергетическим кризисами во многих государствах-членах, и необходимость адаптации к этим меняющимся условиям; цифровая интеграция пожилых людей; долгосрочный уход и поддержка лиц, осуществляющих уход; международная миграция и положение мигрантов; изменение климата и

необходимость уделять больше внимания готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них; улучшение координации между центральными и местными органами власти; необходимость создания более благоприятной для пожилых людей и инклюзивной среды; психическое здоровье и благополучие пожилых людей и т. д.

19. Председатель поблагодарил членов ПРГПС за внесенные предложения.

IV. Завершение четвертого цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его региональной стратегии осуществления (ММПДПС/РСО)

A. Опыт отдельных стран

20. Председатель предложил членам ПРГПС рассказать об опыте, накопленном их странами, и уроках, извлеченных в процессе подготовки национальных докладов об осуществлении ММПДПС/РСО в ходе четвертого цикла обзора и оценки.

21. Представитель Грузии представил краткую обновленную информацию о приоритетах и направлениях политики, связанной со старением, в стране и сообщил, что правительство ведет подготовку к фундаментальной реформе системы социальной защиты, направленной на обеспечение осуществления прав человека пожилых людей, при технической помощи ЕС и ЮНФПА.

22. Представитель Канады сообщил, что при подготовке национального доклада проводились консультации с органами власти других уровней, партнерами из числа коренных народов и ключевыми организациями гражданского общества, представляющими интересы пожилых людей. В процессе сбора информации для включения в доклад была выявлена важность обеспечения максимально широкого участия, а также учета того, что некоторым заинтересованным сторонам может потребоваться собственный метод внесения значимого вклада. Канада рассматривает различные механизмы, которые можно было бы применить в ходе подготовки доклада в рамках следующего цикла обзора и оценки осуществления ММПДПС. Подготовка к старению населения и поддержка пожилых людей также имеют жизненно важное значение для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, поскольку проблема старения населения затрагивает цели, касающиеся ликвидации нищеты, хорошего здоровья, гендерного равенства, экономического роста и достойной работы, уменьшения неравенства и устойчивых городов. Канада привержена делу достижения ЦУР и прилагает усилия к тому, чтобы уязвимые группы населения не были забыты.

23. Представитель Бельгии заявил, что ПРГПС следует поощрять участие национальных служб в разработке доклада посредством привлечения большего внимания к политике, проводимой на национальном уровне, в региональных докладах, и упомянул, что в этом отношении может оказаться полезной предлагаемая база данных по политике в области старения.

24. Представитель Италии сообщил, что при проведении национального обзора и оценки применялись такие методики, как анализ документальных материалов, сбор качественных и количественных данных и подход по принципу «снизу вверх». Подготовка доклада была включена в «проект национальной многоуровневой координации политики в области активного старения», реализации которого с 2019 по 2022 год содействовала канцелярия премьер-министра. Для сбора мнений представителей гражданского общества в рамках проекта была учреждена сеть органов государственного управления как на национальном, так и на местном уровне, а также сеть заинтересованных сторон из числа гражданского общества, включающая социальных партнеров, ассоциации и НПО. В целях получения отзывов от организаций гражданского общества в 2021 году были проведены консультации с общественностью относительно проекта доклада. Недавно консультации с

общественностью были возобновлены с целью собрать отзывы о декларации совместного Форума и о Римской декларации.

25. Представитель МФПС отметила, что для отслеживания прогресса не хватает информации о том, какая процентная доля бюджетных средств используется для улучшения условий жизни пожилых людей. Она заявила, что было бы важно знать, какие суммы тратятся не только на выплату пенсий, но и на жилье, цифровизацию и все другие обсуждаемые аспекты, относящиеся к улучшению условий жизни пожилых людей.

26. Секретариат прокомментировал выступления, отметив, что для следующего цикла обзора и оценки ПРГПС может рассмотреть возможность учета некоторого опыта, полученного в ходе четвертого цикла обзора.

В. Глобальный сегмент четвертого цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения на шестьдесят первой сессии Комиссии социального развития (2023 год) и другие глобальные мероприятия

27. Секретариат проинформировал ПРГПС о докладе Генерального секретаря, касающемся четвертого цикла обзора и оценки ММПДПС, который, как ожидается, будет опубликован в декабре 2022 года, и представил краткую информацию о глобальном сегменте четвертого цикла обзора и оценки ММПДПС, который состоится в феврале 2023 года в рамках шестьдесят первой сессии Комиссии социального развития. В ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы высокого уровня по ММПДПС будет предоставлена возможность сообщить об итогах четвертого цикла обзора и оценки осуществления в отдельных регионах.

28. Обсуждалась возможность организации параллельного мероприятия. Представитель МФПС сообщил о параллельном мероприятии, которое планируют провести представители гражданского общества, и предложил скоординировать различные мероприятия.

29. ПРГПС поручила Бюро разработать предложение по проведению параллельного мероприятия в рамках шестьдесят первой сессии Комиссии социального развития.

У. Новые и текущие национальные и международные инициативы в области старения, межучрежденческое сотрудничество и последующая деятельность в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

30. Представитель Болгарии проинформировал ПРГПС о Конференции министров по демографической устойчивости, темой которой стали «Способы достижения процветания общества в условиях быстрых демографических изменений». Мероприятие, организованное Региональным отделением ЮНФПА для Восточной Европы и Центральной Азии в сотрудничестве с Министерством труда и социальной политики и Министерством иностранных дел Болгарии, прошло в Софии в декабре 2021 года и положило начало Десятилетию демографической устойчивости (2022–2031 годы). Представитель ЮНФПА выразила приверженность дальнейшей работе по итогам конференции. Она также подчеркнула, что ЮНФПА готов оказывать содействие странам в разработке политики и программ, направленных на решение проблем, связанных с демографическими изменениями.

31. Представитель ВОЗ сообщила членам ПРГПС о проделанной в последнее время и планируемой работе по всем четырем направлениям деятельности в рамках Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций, а именно по борьбе с эйджизмом, комплексному уходу, долгосрочному уходу и благоприятной для

пожилых людей среде, а также проинформировала участников о нескольких доступных инструментах и способах участия, в том числе путем присоединения к Совместному проекту по здоровому старению, учрежденному в сентябре 2022 года. Она также объявила, что в 2023 году начнется работа по национальным программам «Города и населенные пункты с благоприятными условиями для пожилых людей», которые могут стать полезным инструментом в поддержку государственных усилий по созданию более благоприятной для пожилых людей среды.

32. Представитель УВКПЧ проинформировала ПРГПС о совещании с участием широкого круга заинтересованных сторон, которое было организовано УВКПЧ в августе 2022 года для обсуждения доклада Верховного комиссара о нормативных стандартах и обязательствах по международному праву в отношении поощрения и защиты прав человека пожилых людей. Результаты совещания и рекомендации по его итогам будут представлены на пятьдесят второй сессии Совета по правам человека, которая состоится в марте 2023 года. Далее она сообщила, что темами двенадцатой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, которая состоится в апреле 2022 года, станут: «вклад пожилых людей в устойчивое развитие», «экономическая безопасность» и права пожилых людей связанные с «работой и доступом на рынок труда» и «доступом к правосудию». Следующая сессия пройдет с 3 по 6 апреля 2023 года. В ближайшее время для сессии Рабочей группы, запланированной на 2023 год, будут запрошены материалы по следующим тематическим направлениям: «право на здоровье и доступ к медицинским услугам», «социальная интеграция», «экономическая безопасность» и «вклад пожилых людей в устойчивое развитие». Представитель УВКПЧ также напомнила участникам, что в 2023 году будет отмечаться 75-я годовщина Всеобщей декларации прав человека, и в течение этого года УВКПЧ будет проводить информационную кампанию.

33. Представитель «ЭЙДЖ плэтформ Юроп» отметил, что проведение в 2023 году сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения станет прекрасной возможностью для организации параллельного мероприятия с целью продемонстрировать, каким образом ММПДПС может способствовать осуществлению прав пожилых людей и какой вклад обсуждения Рабочей группы открытого состава могут внести в будущую повестку дня, связанную с ММПДПС.

34. Представитель организации «Забота о пожилых в Украине» упомянул о тяжелом положении пожилых людей на Украине и проблемах в области прав человека, с которыми им приходится сталкиваться в условиях нынешней чрезвычайной ситуации и реагирования на нее.

35. Относительно мандата Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека УВКПЧ проинформировало рабочую группу о проделанной в последнее время и планируемой работе Независимого эксперта в 2022 и 2023 годах. Помимо прочей деятельности, Независимый эксперт представил Совету по правам человека доклад о пожилых людях, лишенных свободы, в том числе находящихся в учреждениях по уходу, а Генеральной Ассамблее — доклад о правах пожилых людей на достаточное жилище. Кроме того, УВКПЧ упомянуло, что Независимый эксперт возобновил посещения стран и, среди прочего, планирует в 2023 году посетить Республику Молдова. Наконец, в 2023 году Независимый эксперт собирается представить два тематических доклада: доклад по вопросам насилия, злоупотреблений и отсутствия заботы в отношении пожилых людей — Совету по правам человека, и доклад о восстановлении по принципу «лучше, чем было» после климатических бедствий — Генеральной Ассамблее.

36. Представитель ЕЭК ООН сообщил о подготовке к Региональному форуму по устойчивому развитию, который состоится 29 и 30 марта 2023 года, и предложил ПРГПС рассмотреть возможный вклад. В 2023 году основное внимание будет уделено ЦУР №№ 6, 7, 9, 11 и 17. Он упомянул, что одной из запланированных тем обсуждения в ходе мероприятия является цифровая трансформация и обучение, причем одним из вариантов (при наличии заинтересованности со стороны членов ПРГПС) могло бы стать обсуждение с конкретным акцентом на пожилых людей. Представитель ЦСЭР предложил рассмотреть возможность проведения в рамках Регионального форума

ежегодных параллельных мероприятий по проблемам старения, которые позволят подчеркнуть связь между старением и целями устойчивого развития.

37. Представитель Европейской комиссии представил ПРГПС информацию о Европейской стратегии ухода. В Стратегию входит сообщение Европейской комиссии, а также две рекомендации Европейского совета, одна из которых касается пересмотра Барселонских целей, а другая — доступного и качественного долгосрочного ухода, дополнительно подкрепленные двумя документами для сотрудников. В Стратегии содержится призыв к расширению спектра услуг по уходу для удовлетворения текущих и будущих потребностей в уходе, а также к повышению их качества, экономической и физической доступности. Представитель Европейской комиссии подчеркнул важность социального диалога, образования и подготовки для достижения этих целей, а также для того, чтобы сделать услуги по уходу более привлекательными и финансово выгодными и улучшить совместимость между услугами по уходу и трудоустройством. Европейская комиссия будет оказывать своим государствам-членам техническую поддержку в осуществлении Стратегии и контролировать ход работы посредством документа «Европейский семестр», деятельности Комитета социальной защиты, национальных планов действий и докладов о ходе работы, а также показателей, связанных с долгосрочным уходом.

38. Организация «ЭЙДЖ плэтформ Юроп» представила ключевые тезисы недавней ежегодной конференции организации, которая состоялась в ноябре 2022 года и в рамках которой ключевые заинтересованные стороны обсуждали будущие альтернативы оказанию услуг по долгосрочному уходу. Упомянув Европейскую стратегию ухода, «ЭЙДЖ плэтформ Юроп» подчеркнула важность приведения ее в соответствие с глобальными процессами, в частности ММПДПС. Организация подчеркнула пробелы в деле установления четких стандартов качества долгосрочного ухода и выразила обеспокоенность тем, что внимание политиков к потребностям пожилых людей могло снизиться во время пандемии COVID-19. «ЭЙДЖ плэтформ Юроп» поблагодарила Чешскую Республику, которая выступила куратором мероприятия в рамках своего председательства в Европейском совете.

39. Представитель Чешской Республики изложил основные вопросы, рассмотренные на конференции, приуроченной к председательству страны в Европейском совете и организованной «ЭЙДЖ плэтформ Юроп», и сообщил о последних изменениях политики в области старения в своей стране, включая учреждение рабочей группы по защите прав пожилых людей при Правительственном совете по правам человека.

40. Представитель Казахстана разъяснил ситуацию с долгосрочным уходом в стране и сообщил о последних инициативах правительства.

41. Председатель поблагодарил докладчиков за содержательные сообщения и закрыл этот пункт повестки дня.

VI. Осуществление программы работы ПРГПС в 2022 году и планы на 2023 год

42. По этому пункту секретариат сообщил о работе, проделанной в 2022 году, и представил мероприятия, запланированные на 2023 год.

A. Международное сотрудничество, обмен опытом и обсуждение вопросов политики

1. Семинары по вопросам политики в области старения

43. Члены ПРГПС были проинформированы о содержании и формате семинара по вопросам политики в области старения на тему «Качество долгосрочного ухода», который был приурочен к ежегодному совещанию ПРГПС и состоялся 23 ноября 2022 года. Секретариат сообщил ПРГПС, что подготовленный для семинара

справочный документ будет доработан по итогам семинара и опубликован в Интернете. Секретариат поблагодарил всех членов ПРГПС, которые внесли вклад в подготовку документа.

44. Секретариат напомнил ПРГПС, что начиная с 2023 года семинары по вопросам политики станут неотъемлемой частью ежегодных совещаний ПРГПС и будут проводиться в форме углубленных дискуссий по вопросам политики. Предлагаемой главной темой таких дискуссий на 2023 год является неравенство. Секретариат представил результаты обследования, разосланного членам группы в рамках подготовки к совещанию и содержащего предложение указать важные аспекты неравенства, которые можно было бы осветить на семинаре по вопросам политики в области старения в 2023 году. Секретариат поблагодарил членов ПРГПС за их вклад и сообщил, что в рамках обследования можно будет и далее вносить дополнительные предложения.

45. ПРГПС решила, что углубленная дискуссия по вопросам политики в 2023 году будет посвящена теме «Борьба с неравенством в пожилом возрасте».

2. Аналитические записки по вопросам политики

46. Секретариат напомнил членам ПРГПС, что в феврале 2022 года была опубликована аналитическая записка по вопросам политики № 27 «Новый взгляд на приоритизацию проблемы старения». Секретариат поблагодарил Австрию за перевод записки на немецкий язык в виде вноса натурой и сообщил, что готовится перевод на русский язык.

47. Секретариат представил первоначальный план аналитической записки по вопросам политики № 28, которая, согласно принятому в 2021 году решению группы, будет посвящена общей теме Конференции министров 2022 года. Секретариат предложил сосредоточить внимание на пожилых людях, находящихся в уязвимом положении. В своих ответах на обследование, распространенное секретариатом в преддверии заседания, члены ПРГПС выделили несколько приоритетных областей, включая стихийные бедствия, вызванные изменением климата; неустойчивость, связанную с энергетическим кризисом; отсутствие доступа к цифровым технологиям; отсутствие участия в социальной жизни; бедность по уровню дохода; и жестокое обращение с пожилыми людьми в учреждениях долгосрочного ухода.

48. Участникам было предложено высказать свои замечания по представленным документам. Комитет НПО по проблемам старения приветствовал эту тему и предложил сосредоточить внимание не на уязвимости пожилых людей, а напротив, на их значительном вкладе в различные аспекты общественной жизни. «ЭЙДЖ плэтформ Юроп» также признала значимость этой темы, подчеркнув важность наличия перспектив на протяжении всего жизненного пути человека, поскольку уязвимость часто возникает на ранних этапах жизни. Секретариат поблагодарил участников за полезные отзывы.

49. ПРГПС решила, что темой аналитической записки по вопросам политики № 28 станут «Пожилые люди, находящиеся в уязвимом положении», а опубликована она будет в первом квартале 2023 года.

В. Руководящие принципы и рекомендации по вопросам политики, консультационные услуги и укрепление потенциала

1. «Дорожные карты» по приоритизации проблем старения

50. Представитель Республики Молдова поделилась результатами оценки осуществления в течение 10 лет «Дорожной карты» ЕЭК ООН по приоритизации проблем старения в Республике Молдова, которая была проведена в 2022 году при поддержке секретариата и странового отделения ЮНФПА. Она поблагодарила ЕЭК ООН и ЮНФПА за поддержку. Секретариат отметил крайне положительное сотрудничество и предложил другим членам ПРГПС связаться с ним, в случае если

они хотят разработать «дорожную карту» по приоритизации проблем старения или оценить текущую работу.

2. Развитие потенциала по вопросам приоритизации проблем старения

51. Представитель Республики Молдова представила краткую информацию об учебных семинарах, проведенных в октябре 2022 года в сотрудничестве с ЕЭК ООН и страновым отделением ЮНФПА и посвященных развитию потенциала по вопросам приоритизации проблем старения среди государственных служащих из органов центрального публичного управления. Готовятся следующие учебные семинары для государственных служащих местного уровня. Представитель Республики Молдова поблагодарила ЮНФПА и секретариат за поддержку в организации и проведении семинара.

52. Председатель поблагодарил докладчиков и предложил другим членам ПРГПС поделиться результатами деятельности по развитию потенциала в области старения.

53. Представитель Грузии сообщил ПРГПС, что старение населения по-прежнему занимает важное место в политической повестке дня правительства, которое в настоящее время разрабатывает национальный план действий по старению. Министерство здравоохранения намеревается в сотрудничестве с секретариатом и страновым отделением ЮНФПА в Грузии провести для государственных служащих семинар, посвященный развитию потенциала по вопросам приоритизации проблем старения, с использованием методики, опробованной в Республике Молдова. Учебное мероприятие запланировано на февраль 2023 года. Представитель Грузии поблагодарил секретариат за постоянную поддержку в достижении цели приоритизации проблем старения в стране.

54. Представитель Турции подчеркнул важность приоритизации проблем старения и сообщил, что в 2022 году была учреждена парламентская исследовательская комиссия по вопросам старения, которая разрабатывает доклад с использованием подхода, основанного на широком участии. На декабрь 2022 года запланировано рабочее совещание по вопросам социального обеспечения пожилых людей, организованное Великим национальным собранием в сотрудничестве с Министерством семьи и социального обслуживания. Представитель Турции также упомянул, что Руководящие принципы приоритизации проблем старения ЕЭК ООН были переведены на турецкий язык и планируется проведение рабочих совещаний по приоритизации проблем старения.

55. Представитель «ЭЙДЖ плэтформ Юроп» сообщил ПРГПС о запланированном на декабрь 2022 года рабочем совещании по приоритизации проблем старения для правительственных экспертов Германии, организованном Немецкой национальной ассоциацией организаций пожилых людей (БАГСО) в сотрудничестве с правительством Германии и секретариатом ЕЭК ООН.

56. Представитель Казахстана упомянул о сотрудничестве с ЕЭК ООН, которое проводится с 2020 года и ориентировано на цель приоритизации проблем старения. Недавно в стране было проведено обследование среди пожилых людей, а также несколько мероприятий в поддержку пожилых людей.

57. После представления членами ПРГПС обновленной информации о проделанной в последнее время и планируемой работе секретариат сообщил группе о разработке краткого онлайн-учебного курса по приоритизации проблем старения. Целью курса является формирование знаний о приоритизации старения как о политической стратегии эффективного реагирования на старение населения и отдельных людей, а также содействие в практическом применении рекомендаций, содержащихся в Руководящих принципах приоритизации проблем старения ЕЭК ООН.

58. Председатель поблагодарил секретариат за представление плана курса. Представитель Италии заявил о решительной поддержке предлагаемого интерактивного плана и выразил удовлетворение им. Он также подчеркнул потенциал курса, который можно адаптировать для студентов университетов и распространять

среди них. За сообщением последовало обсуждение, посвященное распространению онлайн-учебного курса, в том числе путем перевода на национальные языки. Секретариат предложил членам ПРГПС на добровольной основе изучить проект курса и представить свои отзывы.

С. Мониторинг реализации Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения и формирование фактологической базы для разработки политики

59. Представитель НИМДИ проинформировал ПРГПС о последних изменениях, касающихся программы «Поколения и гендерные аспекты» (ППГА), после чего состоялось обсуждение вопроса об использовании данных ППГА в качестве фактологической базы для разработки политики в регионе. Представителям государств-членов, которые недавно провели обследования по проблемам поколений и гендерным аспектам, было предложено высказать свои мнения по этому вопросу.

60. Представители Республики Молдова и ЮНФПА проинформировали ПРГПС об обследовании «Поколения и гендерные аспекты» (ОПГА), которое было проведено в стране в 2020 году. Была подчеркнута важность ОПГА для разработки основанной на фактологических данных политики, направленной на решение проблемы старения населения. Благодаря дополнительным вопросам, которые были добавлены в ОПГА, проведенное в Республике Молдова, результаты ОПГА можно также использовать для расчета индекса активного старения (ИАС).

61. Секретариат ознакомил ПРГПС с предложением о разработке базы данных по политике в области старения в регионе ЕЭК ООН в рамках программы работы на 2023–2027 годы, которое было направлено членам группы до начала совещания. Целью базы данных по политике является обеспечение беспрепятственного доступа к примерам политики в области старения в регионе ЕЭК ООН посредством базы данных в веб-формате с возможностью поиска. Благодаря базе данных пользователи смогут искать информацию в разбивке по странам, областям политики и инструментам политики. Она будет содействовать государствам-членам в достижении целей и решении задач, изложенных в Римской декларации министров 2022 года, посредством расширения доступа к информации о соответствующих политических изменениях в регионе и со временем облегчит мониторинг политики. Секретариат представил предлагаемый график реализации проекта.

62. По итогам обсуждения предложения относительно данного проекта ПРГПС решила включить разработку базы данных по политике в области старения в программу работы на 2023–2027 годы.

63. ПРГПС утвердила доклад об осуществлении программы работы в 2022 году (ECE/WG.1/2022/4).

VII. Первоначальное обсуждение программы работы ПРГПС для пятого цикла реализации Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения, 2023–2027 годы

64. Председатель приветствовал участников второго дня совещания и предложил секретариату представить резюме решений, принятых в первый день.

65. Затем Председатель предложил секретариату представить предлагаемые условия составления многолетней программы работы ПРГПС на время пятого цикла реализации ММПДПС/РСО (2023–2027 годы). Составление новой программы работы начнется с обсуждения приоритетных тем, новых и сохраняющихся элементов программы в ходе пятнадцатого совещания и будет проходить под руководством Бюро в сотрудничестве с секретариатом и в консультации с ПРГПС в период с января по

апрель, а окончательный проект будет подготовлен Бюро на весеннем совещании в 2023 году и принят ПРГПС на шестнадцатом совещании в ноябре 2023 года. На основе новой программы работы в первой половине 2023 года будет подготовлена новая фаза работы Фонда по проблемам старения (Фаза IV) в целях выделения средств на запланированную деятельность. Государствам-членам будет предложено взять обязательства по оказанию финансовой поддержки.

66. В целях поддержки составления новой программы работы Председатель предложил разрешить добровольцам временно войти в состав (расширенного) Бюро и призвал членов ПРГПС выразить свою заинтересованность в этом. Готовность оказать поддержку Бюро выразили представители Италии и Норвегии, а также несколько присутствующих организаций гражданского общества. Председатель и секретариат приветствовали предложенную гражданским обществом поддержку и предложили координировать и направлять его вклад посредством деятельности представителя НПО и представителя исследовательского сообщества в составе Бюро.

67. ПРГПС решила делегировать задачу по составлению новой программы работы на 2023–2027 годы Бюро ПРГПС и поддержать Бюро посредством временного расширения его членского состава и комплектования его добровольцами для выполнения этой задачи. Секретариат подтвердил получение сообщений с выражением заинтересованности и предложил другим членам ПРГПС, желающим внести свой вклад, сообщить об этом секретариату по окончании совещания.

A. Обновление Региональной стратегии осуществления и изучение возможности обновления Мадридского международного плана действий по проблемам старения

68. Председатель остановился на задаче, поставленной перед ПРГПС в Римской декларации министров (пункт 47), а именно «обновить РСО и изучить возможность обновления ММПДПС, чтобы адаптировать связанные со старением политические меры реагирования на экономические, социальные и цифровые переходы и возникающие проблемы, а также разработать дальнейшие инструменты для их поддержки». Председатель предложил ПРГПС обсудить этот мандат и принять решение в отношении дальнейших действий.

69. Секретариат вынес на рассмотрение ПРГПС возможный график обновления РСО на период до 2027 года, включающий следующие элементы: разработку в 2023 году предлагаемых условий, которые ПРГПС может согласовать на своем шестнадцатом совещании; согласование структуры и ключевых элементов для включения в стратегию в 2024 году; разработку обновленной стратегии в 2025 году; консультации и пересмотр в 2026 году; и завершение разработки и принятие обновленной региональной стратегии на следующей Конференции министров ЕЭК ООН в 2027 году. Вести совместную работу над достижением этой цели и ежегодно информировать ПРГПС о ее ходе могла бы целевая группа, включающая представителей государств-членов, гражданского общества, и научно-исследовательских кругов.

70. В ходе обсуждения представитель Италии отметил, что к 2027 году социальный и политический контекст может значительно измениться. Обновление ММПДПС/РСО должно быть непрерывным процессом, в рамках которого необходимо тщательно оценивать изменения в общественной и политической обстановке. Представитель Италии предложил провести промежуточную конференцию в ходе процесса, а именно в 2025 году. Это предложение также поддержал Европейский центр исследований в области социальной политики и представители гражданского общества, которые, помимо этого, высказались за сокращение сроков обновления РСО. Также был поднят вопрос о том, будет ли процесс разработки новой РСО основан на широком участии, а представителей гражданского общества просили внести предложение относительно процесса, основанного на широком участии, который мог бы стать частью новой программы работы.

71. Председатель поблагодарил ПРГПС за внесенные предложения и предложил ей рассмотреть возможность проведения в 2025 году специальной сессии для обсуждения хода работы, а секретариат предложил посвятить этому вопросу углубленную дискуссию по вопросам политики.

72. «ЭЙДЖ платформ Юроп» предложила провести серию вебинаров для изучения конкретных тем. ЦСЭР отметил, что будет весьма полезно уделять повышенное внимание Целям устойчивого развития (ЦУР) и их связи с проблемами старения.

73. ПРГПС решила учредить в первом квартале 2023 года целевую группу по исполнению положений пункта 47 Римской декларации, состоящую из членов ПРГПС, представителей гражданского общества и исследовательского сообщества.

В. Направления деятельности с учетом целей Римской декларации министров 2022 года

74. Секретариат предложил членам ПРГПС обсудить в небольших группах основные направления будущей программы работы в соответствии с целями и задачами, сформулированными в Римской декларации министров, которая была принята на Конференции министров ЕЭК ООН по проблемам старения в июне 2022 года (ECE/AC.30/2022/2).

75. Председатель доложил о результатах обсуждения всем членам группы.

С. Новые и постоянные элементы программы работы

76. ПРГПС далее было предложено обсудить в отдельных группах важность и возможность осуществления конкретных элементов, подлежащих включению в будущую программу работы. ПРГПС было поручено предложить новые элементы программы и/или прекратить работу по некоторым из ее текущих элементов для обеспечения более эффективного осуществления деятельности в приоритетных областях, согласованных для новой программы работы. Секретариат также предложил ПРГПС обсудить пути усиления соответствия регионального сотрудничества применимым глобальным повесткам дня, в частности повестке Десятилетия здорового старения ООН или Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

77. Председатель представил резюме результатов обсуждений в группах на пленарном заседании, и ПРГПС продолжила обсуждение некоторых предложений.

78. Секретариат принял к сведению все внесенные предложения, которые будут обобщены и переданы расширенному Бюро для подкрепления обсуждений по новой программе работы.

VIII. Программа работы на 2023 год и рекомендации в отношении ключевых компонентов программы работы на 2024 год

79. ПРГПС приняла и рекомендовала Исполкому для утверждения проект программы работы по компоненту «Народонаселение» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2023 год, содержащийся в документе ECE/WG.1/2022/5.

80. Председатель напомнил ПРГПС, что на своем 115-м заседании в марте 2021 года Исполнительный комитет принял документ, озаглавленный «Последовательный обзор предлагаемых программ работы по подпрограммам ЕЭК» (документ 2021/8). В соответствии с процедурой последовательного обзора Бюро Постоянной рабочей группы на своем совещании в сентябре 2022 года рассмотрело предложение относительно ключевых компонентов программы работы по компоненту

«Народонаселение» на 2024 год. Председатель предложил ПРГПС рассмотреть «Проект ключевых компонентов программы работы по компоненту "Народонаселение" подпрограммы "Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение" на 2024 год», содержащийся в документе ECE/WG.1/2022/INF, и при необходимости представить рекомендации по данным компонентам. Секретариат сообщил ПРГПС, что в предлагаемом плане программы работы по компоненту «Народонаселение» на 2024 год будет отражена новая база данных по политике в области старения в регионе ЕЭК ООН.

IX. Финансирование программы работы

81. Секретариат сообщил о положении дел с финансированием программы работы ПРГПС в 2022 году, регулярном бюджете и внебюджетных ассигнованиях, а также о последних пожертвованиях в Фонд по проблемам старения. Членам ПРГПС было предложено объявить о взносах, обсудить возможности финансирования и определить области, требующие дополнительных взносов.

82. Секретариат сообщил ПРГПС, что в 2022 году на компонент «Народонаселение» подпрограммы 8 были выделены бюджетные ассигнования в размере 42 000 долларов США через Регулярную программу технического сотрудничества (РПТС). Эти средства были направлены на проведение оценки осуществления в течение 10 лет «Дорожной карты» по приоритизации проблем старения в Республике Молдова, проведение учебных семинаров для директивных органов национального и местного уровней в Республике Молдова, подготовку учебных материалов и оплату проезда участников. Секретариат предложил членам ПРГПС сообщить о своей заинтересованности в проведении семинаров по развитию потенциала или разработке «дорожных карт» по приоритизации проблем старения в 2023 году.

83. Секретариат поблагодарил Австрию, Германию, Норвегию, Португалию, Швейцарию и Эстонию за их финансовые взносы, составившие в общей сложности 633 870 долл. США, в Фонд по проблемам старения (Фаза III) с момента его учреждения в 2019 году. Фаза III проекта будет завершена в 2023 году после проведения оценки, а предложение по фазе IV Фонда по проблемам старения будет разработано в консультации с ПРГПС в первой половине 2023 года и направлено на финансирование деятельности в рамках многолетней программы работы на 2023–2027 годы.

84. Секретариат поблагодарил Италию за значительный вклад (в денежной и натуральной форме) в организацию и проведение в 2022 году Конференции министров ЕЭК ООН по проблемам старения в Риме.

85. Секретариат сообщил ПРГПС об объявлении Австрией, Германией и Эстонией финансовых взносов на общую сумму 159 400 долл. США в поддержку разработки новой базы данных по политике в области старения и поблагодарил государства-члены за полученную поддержку.

X. Прочие вопросы, резюме и выводы совещания

86. Председатель при содействии секретариата кратко изложил решения, принятые на пятнадцатом совещании ПРГПС.

87. Председатель сообщил участникам, что пятнадцатое совещание Бюро состоится 27 и 28 апреля 2023 года (место проведения уточняется). Шестнадцатое совещание ПРГПС состоится 20–22 ноября 2023 года в Женеве.

88. Председатель поблагодарил участников и объявил сессию закрытой.

Приложение

Решения, принятые на пятнадцатом совещании Постоянной рабочей группы по проблемам старения

- ПРГПС утвердила повестку дня без изменений (ECE/WG.1/2022/1).
 - ПРГПС избрала новое Бюро следующего состава: представители Австрии, Германии, Ирландии, Испании, Португалии, гражданского общества и исследовательского сообщества были переизбраны для продолжения работы в Бюро еще на один срок. В состав Бюро вошли новые представители из Грузии, Италии и Турции. Представитель Италии был избран новым Председателем, а представитель Германии — новым заместителем Председателя Бюро.
 - ПРГПС поручила Бюро разработать предложение по проведению параллельного мероприятия в рамках шестьдесят первой сессии Комиссии социального развития (февраль 2023 года) и представить его к 22 декабря.
 - ПРГПС одобрила предложенную тему углубленной дискуссии по вопросам политики в 2023 году, которой стала «борьба с неравенством в пожилом возрасте».
 - ПРГПС решила, что темой аналитической записки по вопросам политики № 28 станут «Пожилые люди, находящиеся в уязвимом положении», а опубликована она будет в первом квартале 2023 года.
 - ПРГПС решила включить разработку базы данных по политике в области старения в программу работы на 2023–2027 годы.
 - ПРГПС утвердила доклад об осуществлении программы работы в 2022 году, содержащийся в документе ECE/WG.1/2022/4.
 - ПРГПС решила делегировать задачу по составлению новой программы работы на 2023–2027 годы Бюро ПРГПС и поддержать Бюро посредством временного расширения членского состава Бюро и комплектования его добровольцами для выполнения этой задачи.
 - ПРГПС решила учредить в первом квартале 2023 года целевую группу по исполнению положений пункта 47 Римской декларации, состоящую из членов ПРГПС, представителей гражданского общества и исследовательского сообщества.
 - ПРГПС приняла и рекомендовала Исполкому для утверждения проект программы работы по компоненту «Народонаселение» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2023 год, содержащийся в документе ECE/WG.1/2022/5.
-