

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по перевозкам опасных грузов****Сто тринадцатая сессия**

Женева, 15–17 мая 2023 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Толкование ДОПОГ****Сфера применения ДОПОГ****Записка секретариата\****Резюме*

На своей последней сессии Рабочая группа по перевозкам опасных грузов рассмотрела вопрос о том, подпадают ли двух- и трехколесные транспортные средства под сферу применения ДОПОГ или нет.

Рабочая группа согласилась с необходимостью дальнейшего обсуждения этого вопроса и сочла, что особое внимание следует уделить другим нормативным и законодательным документам, таким как Венская конвенция о праве международных договоров 1968 года.

С учетом дальнейшего обсуждения секретариат подготовил настоящий документ после консультаций с Управлением по правовым вопросам Организации Объединенных Наций.

Рабочей группе предлагается проанализировать данную информацию с учетом дополнительных подробностей об осуществлении, которые будут представлены участниками, и принять решение о возможных дальнейших мерах по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов с помощью микромобильных транспортных средств и велосипедов.

*Цели в области устойчивого развития (ЦУР):* Уточнение существующих положений и определение новых положений в целях обеспечения безопасной и надежной перевозки опасных грузов с помощью микромобильных транспортных средств и велосипедов будут способствовать достижению ЦУР 3 (Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте), 11 (Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов) и 13 (Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями) путем предоставления способов снижения загрязнения воздуха и заторов в городах, обеспечения безопасного перемещения опасных грузов и предоставления возможности выбора моделей микромобильности для доставки опасных грузов в городах.

\* A/77/6 (разд. 20), таблица 20.6.



## I. Введение

1. На своей последней сессии Рабочая группа по перевозкам опасных грузов рассмотрела вопрос о том, подпадают ли двух- и трехколесные транспортные средства под сферу применения ДОПОГ или нет. Некоторые компании по доставке начали использовать такие транспортные средства, особенно в городах. Хотя в основном речь идет о местной проблеме, она может затрагивать и международные перевозки, например при доставке в приграничные населенные пункты.
2. Рабочая группа согласилась с необходимостью дальнейшего обсуждения этого вопроса и сочла, что особое внимание следует уделить другим нормативным и законодательным документам, таким как Венская конвенция о праве международных договоров 1968 года. Она просила секретариат подготовить официальный документ для сто тринадцатой сессии, а до этого проконсультироваться с Управлением по правовым вопросам Организации Объединенных Наций.
3. Договорная секция Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций пояснила, что она не уполномочена предоставлять юридические консультации Рабочей группе и что депозитарий не участвует в решении субстантивных вопросов осуществления соглашений, в отношении которых он выступает в качестве депозитария, таких как ДОПОГ. ДОПОГ не имеет общего органа по обеспечению соблюдения, и ответственность за его надлежащее применение несут национальные компетентные органы.
4. Она предоставила консультации с точки зрения депозитария по поводу применения норм права международных договоров в отношении возможного расширения сферы применения ДОПОГ путем принятия нового протокола о внесении поправок (см. раздел VI).

## II. Справочная информация

5. Статья 1 ДОПОГ гласит следующее:  
«Для целей настоящего Соглашения:
  - a) термин “транспортные средства” означает автомобили, тягачи с полуприцепами, прицепы и полуприцепы, соответствующие определениям, приведенным в статье 4 Конвенции о дорожном движении от 19 сентября 1949 года, за исключением транспортных средств, принадлежащих вооруженным силам одной из Договаривающихся сторон или находящихся в ведении этих вооруженных сил;
  - b) термин “опасные грузы” означает вещества и изделия, которые не допускаются к международной дорожной перевозке согласно положениям приложений А и В или допускаются к ней с соблюдением определенных условий;
  - c) термин “международная перевозка” означает всякую перевозку, производимую через территорию по крайней мере двух Договаривающихся сторон при помощи транспортных средств, определенных выше, в пункте a).».
6. В статье 4 Конвенции о дорожном движении от 19 сентября 1949 года содержатся следующие определения:  
термин «автомашина» обозначает всякое снабженное мотором перевозочное средство,двигающееся собственными силами по дороге, но не по рельсам, не связанное с электрическим проводом и предназначенное обычно для транспорта людей или грузов. В государствах, для которых приложение I имеет обязательную силу, велосипеды со вспомогательным мотором, отвечающие условиям, указанным в этом приложении, будут считаться не подпадающими под это определение;

термин «автомашина с полуприцепом» обозначает всякую автомашину с приданным к ней прицепом без передней оси, сцепленный так, что часть прицепа покоится на тягаче и что значительная часть веса прицепа и его груза приходится на тягач. Такой прицеп называется полуприцепом;

термин «прицеп» обозначает всякое перевозочное средство, буксируемое автомашиной;

термин «велосипед» обозначает всякий велосипед, не снабженный мотором. В государствах, для которых приложение 1 имеет обязательную силу, будут также считаться подпадающими под это определение и велосипеды, снабженные вспомогательным мотором и отвечающие условиям, указанным в этом приложении.

7. Приложение 1 к Конвенции о дорожном движении гласит следующее: «Велосипеды, снабженные вспомогательным мотором внутреннего сгорания с объемом цилиндров, не превышающим 50 куб. см, не считаются автомашинами, если в отношении конструкции они обладают обычными свойствами велосипеда.»

8. Статья 2 ДОПОГ гласит следующее:

- «1. При условии соблюдения положений пункта 3 статьи 4 опасные грузы, которые не допускаются к перевозке согласно приложению А, не должны быть предметом международной перевозки.
2. Международная перевозка прочих опасных грузов разрешается при условии соблюдения:
  - a) предусмотренных в приложении А требований, которым должны удовлетворять рассматриваемые грузы, в частности требований, касающихся их упаковки и маркировки, и
  - b) предусмотренных в приложении В требований, касающихся, в частности, конструкции, оборудования и движения транспортного средства, перевозящего рассматриваемые грузы, при условии соблюдения положений пункта 2 статьи 4.»

### **III. Статус велосипедов и других двух- и трехколесных транспортных средств**

9. Учитывая эту справочную информацию, секретариат считает, что в отношении международных перевозок в договаривающихся сторонах ДОПОГ применяется следующее.

#### **A. Велосипеды со вспомогательным мотором объемом 50 см<sup>3</sup> или более или велосипеды, не имеющие других средств тяги, кроме мотора**

10. Велосипеды со вспомогательным мотором объемом 50 см<sup>3</sup> или более или велосипеды, не имеющие других средств тяги, кроме мотора, являются автомобилями, и международная перевозка опасных грузов в соответствии с ДОПОГ разрешена при условии соблюдения требований ДОПОГ.

11. Однако некоторые положения ДОПОГ были разработаны без учета этих типов транспортных средств. Положения приложений А и В никогда не предназначались для применения к перевозке на скутерах, мотоциклах и т. д., поэтому действующие положения могут сталкиваться по-разному.

12. Рабочая группа, возможно, пожелает изменить положения ДОПОГ, чтобы уточнить, какие требования должны применяться к перевозкам опасных грузов с использованием этих транспортных средств (например, путем включения соответствующих определений для рассматриваемых транспортных средств в

раздел 1.2.1 и некоторых положений в главы 7.1 или 7.2 и части 8 и 9 или путем включения нового раздела 1.1.6 с положениями, применимыми к этим транспортным средствам, которые охватываются пунктом а) статьи 1, но не частью 9).

## **В. Велосипеды со вспомогательным мотором с максимальным объемом цилиндров менее 50 см<sup>3</sup>**

13. Велосипеды со вспомогательным мотором с максимальным объемом цилиндров менее 50 см<sup>3</sup> (т. е. велосипед можно перемещать, вращая педали без использования мотора) не являются транспортными средствами в соответствии с определением и не охватываются сферой применения ДОПОГ.

14. Согласно пункту с) статьи 1, перевозки, осуществляемые транспортными средствами, не указанными в пункте а) статьи 1, не подпадают под действие ДОПОГ. Перевозка опасных грузов такими велосипедами может быть запрещена или регулироваться другими правовыми документами, кроме ДОПОГ (в соответствии с национальным или региональным законодательством).

15. Если договаривающиеся стороны хотят, чтобы ДОПОГ охватывало и регулировало перевозку опасных грузов с помощью таких велосипедов, необходимо созвать конференцию сторон для рассмотрения вопроса об изменении пункта а) статьи 1.

## **IV. Внутренние перевозки в Европейском союзе (ЕС), включая Европейское экономическое пространство (ЕЭП)**

16. Ситуации, описанные в разделе III выше, применяются к международным перевозкам во всех договаривающихся сторонах ДОПОГ, включая государства — члены Европейского экономического пространства.

17. Приложения А и В к ДОПОГ также были приняты государствами — членами ЕС в качестве основы для регулирования автомобильной перевозки опасных грузов в пределах их территорий и между ними (директива 2008/68/ЕС Европейского парламента и Совета от 24 сентября 2008 года о перевозке опасных грузов внутренним транспортом с внесенными в нее поправками). Директива 2008/68/ЕС также распространяется на страны ЕЭП.

18. Директива 2008/68/ЕС гласит, что: «*“транспортное средство”* означает любое моторное транспортное средство, предназначенное для использования на автомобильной дороге, имеющее не менее четырех колес и максимальную проектную скорость хода свыше 25 км/ч, а также любой прицеп, за исключением транспортных средств, передвигающихся по рельсам, дорожной техники и сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов, не передвигающихся при перевозке опасных грузов на скорости, превышающей 40 км/ч;».

19. Кроме того, статья 4 директивы 2008/68/ЕС гласит следующее:

«4. Государства-члены могут устанавливать конкретные требования безопасности для национальных и международных перевозок опасных грузов в пределах своей территории в отношении:

а) перевозки опасных грузов транспортными средствами, вагонами или судами внутреннего плавания, не охватываемыми настоящей Директивой; ...

Они информируют Комиссию о таких положениях и их обосновании.

Комиссия информирует об этом другие государства-члены.»

20. Исходя из этого, можно сделать вывод, что транспортные средства, имеющие менее четырех колес, не попадают под сферу действия директивы 2008/68/ЕС. Однако внутренние перевозки опасных грузов в транспортных средствах с менее чем

четырьмя колесами могут регулироваться странами – членами Европейского союза и Европейского экономического пространства в соответствии со статьей 4 директивы 2008/68/ЕС.

## V. Протокол о внесении поправок в пункт а) статьи 1 и пункты 1 и 3 б) статьи 14 ДОПОГ

21. Протокол о внесении поправок в пункт а) статьи 1 и пункты 1 и 3 б) статьи 14 ДОПОГ содержит поправку к определению термина «транспортное средство» в статье 1:

### Поправка к пункту а) статьи 1 Соглашения

Пункт а) статьи 1 Соглашения изменяется следующим образом:

«а) термин “транспортное средство” означает любой автомобиль, не являющийся транспортным средством, принадлежащим вооруженным силам одной из Договаривающихся Сторон или находящимся в ведении этих вооруженных сил, предназначенный для использования на дороге, являющийся укомплектованным или неукомплектованным, имеющий не менее четырех колес и развивающий максимальную расчетную скорость более 25 км/ч, а также прицепы к нему, за исключением транспортных средств, перемещающихся по рельсам, сельскохозяйственных и лесовозных тракторов и любых передвижных механизмов».

22. Эта поправка была принята Конференцией Сторон на основе предложения Австрии о замене ссылки на статью 4 Конвенции о дорожном движении от 19 сентября 1949 года, которая была отменена, полным определением, соответствующим определению, которое используется в директиве 92/53/ЕЕС<sup>1</sup>. См. доклад Конференции Договаривающихся Сторон ДОПОГ (28 октября 1993 года) (TRANS/WP.15/CD/6).

23. Протокол еще не вступил в силу. Он вступит в силу только тогда, когда все договаривающиеся стороны ДОПОГ также ратифицируют его или присоединятся к нему.

24. Ограничение «не менее четырех колес» будет применяться также к ДОПОГ, если Протокол о внесении поправок 1993 года вступит в силу.

## VI. Возможное расширение сферы применения ДОПОГ

25. На последней сессии некоторые делегации отметили тот факт, что, когда Протокол о внесении поправок принимался Конференцией Договаривающихся сторон ДОПОГ в 1993 году, вопрос об операциях по доставке с использованием транспортных средств/устройств, отличных от обычных грузовых автомобилей или фургонов, даже не рассматривался. В контексте экологизации городов стали использоваться альтернативные системы доставки, такие как транспортные средства, имеющие менее четырех колес, велосипеды или электровелосипеды. Большинство делегаций высказали мнение, что необходимо ввести некоторые правила для обеспечения безопасности таких перевозок, если такие транспортные средства используются для транспортировки опасных грузов. В отношении международных перевозок некоторые делегации рассматривали возможность расширения сферы применения ДОПОГ путем принятия нового протокола о внесении поправок. Однако ряд делегаций задались вопросом, возможно ли изменить сферу применения ДОПОГ до вступления в силу

<sup>1</sup> Директива 92/53/ЕЕС Совета Европейских сообществ от 18 июня 1992 года, изменяющая директиву 70/156/ЕЕС о сближении законодательства государств-членов, касающуюся официального утверждения типа механических транспортных средств и их прицепов, опубликованная в *Official Journal of the European Communities* No. L 225 от 10 августа 1992 года.

Протокола о внесении поправок 1993 года, особенно в свете статьи 18 Венской конвенции о праве международных договоров (1968 год).

26. Статья 18 гласит следующее:

*«Статья 18 Обязанность не лишать договор его объекта и цели до вступления договора в силу*

Государство обязано воздерживаться от действий, которые лишили бы договор его объекта и цели, если:

а) оно подписало договор или обменялось документами, образующими договор, под условием ратификации, принятия или утверждения, до тех пор пока оно не выразит ясно своего намерения не стать участником этого договора; или

б) оно выразило согласие на обязательность для него договора до вступления договора в силу и при условии, что такое вступление в силу не будет чрезмерно задерживаться.».

27. По мнению Договорной секции, согласно праву международных договоров тот факт, что Протокол о внесении поправок в пункт а) статьи 1 Соглашения еще не вступил в силу, не препятствует достижению сторонами договоренности о принятии поправок, которые расширят сферу применения ДОПОГ.

28. При принятии любой новой поправки следует учитывать возможные несоответствия с упомянутым Протоколом о внесении поправок в пункт а) статьи 1.

29. Кроме того, статья 18 Венской конвенции о праве международных договоров касается обязанности не лишать договор его объекта и цели до вступления договора в силу. Установленное в нем правило само по себе не препятствует сторонам вносить дальнейшие поправки в договор в последовательных документах, если они того пожелают.

## **VII. Последующие действия**

30. Представители стран, возможно, пожелают проинформировать Рабочую группу о том, регулируется ли в их странах перевозка опасных грузов с помощью велосипедов со вспомогательным мотором с максимальным объемом цилиндров менее 50 см<sup>3</sup> и других транспортных средств, не охваченных ДОПОГ, и каким образом.

31. Возможно, также будет полезно узнать, как определяются и классифицируются в договаривающихся сторонах ДОПОГ микромобильные транспортные средства, такие как легкие электромобили/электровелосипеды, и какие категории используются для перевозки опасных грузов или могут использоваться в будущем.

32. Для содействия дальнейшему обсуждению делегациям, желающим сделать это, предлагается направить свои замечания до начала сессии в секретариат или в форме неофициального документа.