



Европейская экономическая комиссия

**Всемирная организация
здравоохранения
Региональное отделение
для Европы**

Совещание высокого уровня по транспорту,
окружающей среде и охране здоровья

**Руководящий комитет Общеввропейской
программы по транспорту, окружающей среде
и охране здоровья**

Двадцатая сессия

Женева, 17–19 октября 2022 года

**Доклад Руководящего комитета Общеввропейской
программы по транспорту, окружающей среде и охране
здоровья о работе его двадцатой сессии**



I. Введение

1. Руководящий комитет Общеευропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) провел свою двадцатую сессию 17–19 октября 2022 года в Женеве в гибридном формате (предусматривавшем как очное, так и заочное онлайн участие).

A. Участники

2. В работе совещания приняли участие делегации следующих государств — членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ЕРБ ВОЗ): Австрии, Азербайджана, Армении, Греции, Грузии, Испании, Кыргызстана, Мальты, Норвегии, Республики Молдова, Российской Федерации, Северной Македонии, Сербии, Турции, Франции, Швейцарии.

3. Кроме того, в работе совещания приняли участие представители следующих академических учреждений, структур частного сектора и ассоциаций гражданского общества: Международного транспортного форума (МТФ) при Организации экономического сотрудничества и развития и Всемирной ассоциации велосипедной промышленности.

4. Совместный секретариат (секретариат) был представлен сотрудниками Отдела окружающей среды и Отдела устойчивого транспорта ЕЭК, а также сотрудниками ЕРБ ВОЗ.

B. Открытие сессии и утверждение повестки дня

5. Председатель, г-жа Вигдис Роннинг (Норвегия), приветствовала участников и просила государства-члены принять участие в совещании, а также в будущих мероприятиях по реализации Венской декларации (ECE/AC.21/2021/2/Add.1–EUCHP2018924/4.3.2/Add.1).

6. Старшие должностные лица ЕЭК и ВОЗ/Европа приветствовали участников и подчеркнули важное значение сессии Руководящего комитета в свете текущей деятельности, включая разработку стратегии в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, предусмотренной Венской декларацией. Они также просили государства-члены принять активное участие в обсуждении различных пунктов повестки дня.

7. Руководящий комитет утвердил повестку дня совещания, подготовленную секретариатом на основе консультаций с Бюро Руководящего комитета (ECE/AC.21/SC/2022/1–EUCHP2219536/1.1/1)¹.

C. Выборы должностных лиц

8. На девятнадцатой сессии Руководящего комитета (Женева (в гибридном формате), 27 и 28 октября 2021 года) Комитет избрал г-на Элоиса Диволя (руководителя отдела стратегического обзора Министерства экологического перехода Франции) новым Председателем двадцатой сессии Руководящего комитета, представляющим транспортный сектор². Г-н Диволь сообщил секретариату, что он не может присутствовать на двадцатой сессии или занять свой пост Председателя из-за

¹ С документацией совещания, включая представленные материалы по Партнерству в рамках ОПТОСОЗ и другим пунктам повестки дня, можно ознакомиться по адресу URL: <https://thepep.unecce.org/events/twentieth-session-steering-committee-transport-health-and-environment-pan-european-programme>.

² ECE/AC.21/SC/2021/2–EUCHP 2018 924/4.1/2, п. 9.

его перевода на другую работу в администрации Франции. Его преемник еще не назван и, согласно правилам процедуры, заменит г-на Диволя на посту Председателя в период до начала следующей сессии Руководящего комитета³. Г-жа Роннинг, избранная заместителем Председателя, согласилась исполнять обязанности Председателя двадцатой сессии Комитета.

9. Руководящий комитет избрал г-жу Билянну Филипович Душич (Министерство охраны окружающей среды Сербии) вторым заместителем Председателя и будущим Председателем двадцать первой сессии, представляющим сектор охраны окружающей среды, в соответствии с поправкой к правилам процедуры Руководящего комитета, принятым на его первой сессии (Женева, 10 и 11 апреля 2003 года)⁴ и измененным на его одиннадцатой сессии (Женева, 27 и 28 ноября 2013 года)⁵.

10. Комитет поблагодарил г-на Диволя за всю его напряженную деятельность на посту заместителя Председателя, в частности за руководство специальной рабочей группой по стратегии и правовым документам. Руководящий комитет поблагодарил также г-на Роберта Талера, завершившего выполнение своих полномочий в качестве заместителя Председателя, и приветствовал избрание г-жи Филипович Душич в качестве нового Председателя.

11. Никаких новых членов Бюро в 2022 году избрано не было.

12. Комитет утвердил доклад о работе своей девятнадцатой сессии (ECE/AC.21/SC/2021/2-EUCHP2018924/4.1/2).

II. Транспорт, окружающая среда и охрана здоровья: учет гендерной перспективы

13. Председатель представила информацию о семинаре, проходившем в рамках сессии Руководящего комитета по следующей теме: «Транспорт, окружающая среда и охрана здоровья: учет гендерной перспективы». Этот семинар был открыт консультантом по гендерным вопросам г-жой Готелинд Альбер, выступившей с основным докладом. За ее выступлением последовало выступление стажера ЕЭК, который охарактеризовал итоги краткого обзора по этой теме, затем выступили г-жа Филипович Душич в качестве представителя Сербии, сотрудник Отдела устойчивого транспорта ЕЭК и представитель МФТ⁶.

14. Секретариат подготовил вопросник, включавший два вопроса по гендерным стратегиям на транспорте⁷. Эти два вопроса носили широкий характер, и, следовательно, государства-члены имели значительные возможности для ответов. В качестве общего ответа было указано на отсутствие данных и результатов исследований в контексте воздействия гендерной перспективы в соответствующих секторах. Кроме того, многие государства-члены заявили, что им не хватает институционального потенциала и опыта для учета в их стратегиях конкретных гендерных соображений.

³ См. <https://thepep.unece.org/rules-procedure> и правило 14 Круга ведения и Правил процедуры Европейской экономической комиссии (E/ECE/778/Rev.5).

⁴ ECE/AC.21/2003/6–EUR/03/5040828/6, п. 7.

⁵ ECE/AC.21/SC/2013/6–EUDCE1206040/1.9/SC11/6, п. 6.

⁶ С материалами, представленными в ходе семинара, можно ознакомиться по адресу URL: <https://thepep.unece.org/events/twentieth-session-steering-committee-transport-health-and-environment-pan-european-programme>.

⁷ Были заданы следующие вопросы: «(1) Используете ли вы какие-либо стратегии, планы, программы или проекты в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, в которых учитывается гендерная перспектива? Назовите их.» и «(2) Каковы препятствия и пробелы в контексте учета гендерной перспективы?».

15. В ходе семинара были затронуты следующие основные элементы:

a) то обстоятельство, что в дополнение к всестороннему учету гендерной проблематики (достижению гендерной эквивалентности) важно учитывать также результаты оценки гендерного воздействия (избегая негативного влияния стратегий, программ и проектов на гендерное равенство и добиваясь максимизация позитивного эффекта). Важно также учитывать, способствовали ли принятые стратегии оспариванию норм и привилегий, закрепленных за мужским полом, либо преодолению гендерных стереотипов;

b) то обстоятельство, что гендерная сбалансированность при определении приоритетов и принятии решений полезна для разработки более взвешенных стратегий и для более точной оценки воздействия этих стратегий (например, «Кто выигрывает от налоговых льгот при покупке электромобилей?»);

c) то обстоятельство, что гендерные предубеждения могут проявляться также при проектировании инфраструктуры и планировании общественных пространств (например, «Насколько развита и безопасна пешеходная и велосипедная инфраструктура?», «Связана ли она с услугами общественного транспорта и каким образом?»);

d) то обстоятельство, что в Сербии действуют конкретные предписания для Министерства охраны окружающей среды, в соответствии с которыми оно должно учитывать гендерную проблематику в процессе планирования, управления и реализации экологических планов, проектов и стратегий. Это касается также составления бюджета с учетом гендерной перспективы. Был разработан набор инструментов (инструментарий) для всестороннего учета гендерной проблематики в различных секторальных стратегиях и программах, который может быть использован и представлен в рамках других секторов. Основные обязательства предусмотрены Законом о гендерном равенстве. В рамках новой транспортной стратегии Сербии гендерная перспектива в транспортном секторе рассматривается через призму проекта «Гендерное равенство на транспорте в Сербии»⁸, поддержанного Всемирным банком;

e) то обстоятельство, что при сборе данных о транспорте и гендерной перспективе должны учитываться различные элементы, одним из которых служит используемая единица измерения, так как в процессе учета преодоленного расстояния или числа совершенных поездок поступают неодинаковые данные о характере поведения мужчин и женщин. Женщины совершают большее число поездок, являющихся, как правило, менее протяженными, между тем как мужчины совершают больше поездок на работу, являющихся, как правило, более протяженными;

f) то обстоятельство, что важнейшим инструментом в понимании гендерных различий стали обследования поездок (речь не идет об анализе больших данных);

g) то обстоятельство, что МФТ располагает собственным опытом проведения исследований по гендерной перспективе на транспорте. Представитель МФТ охарактеризовал «Инструментарий МФТ по гендерному анализу на транспорте»⁹.

16. Председатель поблагодарила докладчиков за четкое и подробное изложение материалов. На основе последовавшего за этим обсуждения Руководящий комитет:

a) поручил ОПТОСОЗ продолжить работу по всестороннему учету гендерной проблематики в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья;

b) решил отразить вопрос о гендерной перспективе на транспорте в стратегии в рамках ОПТОСОЗ;

⁸ URL: <https://docslib.org/doc/4892820/gender-equality-in-transport-in-serbia>.

⁹ URL: www.itf-oecd.org/itf-gender-analysis-toolkit-transport.

с) поручил секретариату включить один или несколько вопросов, связанных с гендерной перспективой на транспорте, в вопросник, который государства-члены должны заполнять один раз в два года.

III. Итоги совещания по случаю двадцатой годовщины принятия Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

17. Представитель Франции сообщил Комитету об итогах совещания по случаю двадцатой годовщины принятия ОПТОСОЗ, которое состоялось 13 и 14 января 2022 года в соответствии с приглашением Правительства Франции в период председательства Франции в Совете Европейского союза¹⁰. Из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) это совещание проходило в виртуальном формате.

18. В совещании приняли участие около 100 представителей государств — членов ЕЭК. В результате дискуссии, прошедшей в рамках четырех круглых столов, были сделаны следующие выводы:

а) после пика пандемии COVID-19 потребовалось расширить использование общественного транспорта;

б) переход на использование электрической мобильности возможен в том случае, если электроэнергия будет поставляться при помощи декарбонизированных технологий;

с) в период перехода к использованию новых транспортных стратегий более уязвимые слои населения нуждаются в поддержке;

д) были выявлены потребности в инвестициях в следующих областях: создание велосипедных дорожек, велопарковок и принятие мер, препятствующих использованию автомобилей;

е) транспортные потребности в сельских и малонаселенных районах отличаются от потребностей в городах. Инфраструктуру (в том числе для пешеходного и велосипедного движения) и предложение услуг по перевозкам общественным транспортом следует адаптировать к выявленным потребностям.

19. Координационный комитет поблагодарил Правительство Франции за организацию этого мероприятия и представителя Франции за переданные материалы.

IV. Осуществление Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

A. Стратегия в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья

20. Председатель напомнила о полученном на пятом Совещании высокого уровня ОПТОСОЗ (Вена, 17 и 18 мая 2021 года) мандате на разработку с целью принятия в 2023 году всеобъемлющей общеввропейской стратегии в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья¹¹ и о том, что на своей девятнадцатой сессии

¹⁰ С представленными материалами можно ознакомиться по адресу URL: <https://thepep.unecce.org/events/twentieth-session-steering-committee-transport-health-and-environment-pan-european-programme>.

¹¹ ECE/AC.21/2021/5-EUCHP2018924/4.3.5, план работы на период 2021–2025 годов, программная область 1.

Руководящий комитет учредил специальную рабочую группу открытого состава для работы над проектом этой стратегии¹².

21. Секретариат сообщил об итогах трех онлайн-совещаний (29 марта, 31 мая и 28 сентября 2022 года) и о решениях Бюро (23 июня 2022 года), касающихся данной стратегии. Доклады о работе первых двух совещаниях специальной рабочей группы были представлены в качестве официального документа (ECE/AC.21/SC/2022/9–EUCHP2219536/1.1/9); доклад о работе третьего совещания был представлен в качестве неофициального документа¹³. Были отмечены следующие результаты работы группы:

a) разработка проекта стратегии¹⁴, который обсуждался в ходе нескольких раундов;

b) решение о том, что для оказания содействия в работе следует нанять консультанта, и оценка возможностей для финансирования консультаций; выделение 35 000 долл. из целевого фонда, управляемого ЕЭК, для оплаты расходов по найму консультанта;

c) пересмотр круга полномочий консультанта и решение о занесении на портал «Карьера в Организации Объединенных Наций» и распространении среди членов рабочей группы соответствующего уведомления, с тем чтобы они могли направить его квалифицированным кандидатам;

d) рассмотрение проекта и сферы охвата стратегии и решение о том, что стратегия могла бы быть разработана в более широком контексте транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, между тем как в качестве руководства по сфере охвата следует использовать ОПТОСОЗ;

e) решение предложить Руководящему комитету перенести дату принятия стратегии из-за задержки с наймом консультанта ввиду геополитического контекста;

f) предложение по новому графику работы с учетом того, что разработка стратегии связана с подготовкой возможного правового документа, включая представление перспективного проекта стратегии осенью 2023 года и начало работы над правовым документом осенью 2023 года с завершением работы над стратегией к осени 2024 года. После этого рабочая группа могла бы сосредоточиться исключительно на правовом документе, завершив его разработку в 2025 году.

22. Секретариат проинформировал о завершении процесса отбора консультанта. Кроме того, он сообщил, что Национальный институт общественного здравоохранения и окружающей среды Нидерландов при финансовой поддержке Министерства инфраструктуры и водного хозяйства этой страны должен оказать содействие в работе группы посредством организации совещаний, составления повесток дня, сбора материалов и подготовки протоколов совещаний.

23. Представители государств-членов отметили следующее:

a) стратегия не должна просто повторять Венскую декларацию, а должна обеспечивать дополнительные преимущества и предусматривать сценарии для будущих действий с учетом ограниченности ресурсов. Вопросы, изложенные в нынешнем проекте стратегии, следует детализировать;

b) в стратегии следует предусмотреть план действий; если план действий должен быть разработан к 2024 году, то период до 2030 года будет слишком коротким для ее реализации;

¹² ECE/AC.21/SC/2021/2–EUCHP2018924/4.1/2, п. 21 а).

¹³ URL: <https://thepep.unecce.org/sites/default/files/2022-10/draft%20minutes%20THE%20PEP%20meeting%2028.09.22%20Ad%20Hoc%20Group%20on%20strategy.pdf>.

¹⁴ См. проект стратегии в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья (ECE/AC.21/SC/2022/5–EUCHP2219536/1.1/5).

с) в стратегии следует уделить первостепенное внимание, среди прочего, деятельности в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья в чрезвычайных ситуациях. Каждой стране следует разработать определенный план действий по управлению перевозками в чрезвычайных ситуациях;

д) Комитету предстоит принять решение о том, какой именно юридически обязательный статус должна иметь стратегия;

е) период реализации стратегии должен составлять не менее 10 лет, т. е. до 2035 года. План действий может быть рассчитан на пять лет;

ф) необходимо изучить вопрос об устойчивости транспорта в контексте энергоснабжения, в частности, с учетом того, что электромобильность, как предполагается, должна рассматриваться в качестве одного из основных решений в будущем.

24. Руководящий комитет:

а) поблагодарил специальную рабочую группу по стратегии и правовым инструментам за проделанную до настоящего времени работу и одобрил наем консультанта для оказания поддержки в разработке стратегии, а также содействие, оказываемое рабочей группе Национальным институтом общественного здравоохранения и окружающей среды Нидерландов;

б) решил изменить сроки разработки стратегии в соответствии с предложением рабочей группы и достиг согласия относительно следующего: i) представить перспективный проект стратегии осенью 2023 года; ii) приступить к работе над возможными правовыми инструментами осенью 2023 года и завершить работу над стратегией к осени 2024 года; и iii) впоследствии заняться только возможными правовыми инструментами для завершения их разработки в 2025 году;

с) согласился с целями и сферой охвата, предложенными рабочей группой, и с тем, что стратегию можно было бы разработать в более широком контексте транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, а в качестве руководства по сфере охвата можно было бы использовать ОПТОСОЗ;

д) решил также, что данная стратегия может охватывать и период после 2030 года с горизонтом реализации около 20 лет, между тем как продолжительность осуществления ее этапов (или плана действий) можно было бы ограничен 2030 годом;

е) далее решил предусмотреть необходимость обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, например к пандемии или к дефициту энергоснабжения;

ф) просил рабочую группу приступить к выработке возможного правового инструмента после подготовки первого проекта стратегии и продолжить работу над обоими документами параллельно;

г) поручил секретариату представить проект стратегии, а также доклады специальной рабочей группы в качестве официальных документов на всех трех официальных языках ЕЭК к двадцать первой сессии Руководящего комитета.

В. Коммуникационные мероприятия

25. Председатель сослалась на обусловленный Венской декларацией мандат на разработку коммуникационной стратегии для распространения результатов работы по линии ОПТОСОЗ и повышения осведомленности заинтересованных сторон и граждан. Сотрудник секретариата при поддержке консультанта представил проект коммуникационной стратегии для ОПТОСОЗ¹⁵.

¹⁵ Проект коммуникационной стратегии был разработан с учетом следующих трех основных целей: а) обеспечение узнаваемости и признания роли ОПТОСОЗ в осуществлении безопасных для здоровья и гармонично развивающихся перевозок; б) повышение осведомленности

26. Государства-члены одобрили содержание проекта коммуникационной стратегии, отметив следующее:

a) В презентации представлен обстоятельный обзор причин, в силу которых идеи, лежащие в основе ОПТОСОЗ, не получили широкого распространения. Поставленные цели, возможно, нуждаются в дальнейшей доработке, например посредством определения заинтересованных сторон, для которых необходимы усилия по повышению информированности (речь идет, например, обо всех субъектах на национальном уровне или о населении в целом). Кроме того, возможно, потребуется также уточнить средства распространения знаний и информации (например, через коммуникационные кампании или веб-сайт ОПТОСОЗ).

b) Как представляется, одна из целей проекта стратегии состоит в предоставлении научных данных в поддержку ОПТОСОЗ. Эту цель следует сосредоточить скорее на передаче научных данных в более наглядном и понятном виде, чем на генерации таких данных.

c) Одним из эффективных способов стимулирования реализации ОПТОСОЗ могут служить научные работы, основанные на Инструменте экономической оценки пользы для здоровья (HEAT).

d) Важно располагать графиком работы по завершению подготовки, принятию и реализации стратегии. В проекте, среди прочего, следует указать, какие именно элементы следует реализовать и каким образом это можно сделать, а также необходимые ресурсы.

e) Следует точнее определить и адаптировать к предпочтениям различных частей региона социальные сети, рекомендуемые для использования.

f) Оптимальная коммуникационная работа может выполняться только при наличии оптимального продукта. Оптимальные продукты относятся к числу преимуществ ОПТОСОЗ. Любая коммуникационная стратегия должна доносить информацию об уже достигнутых успехах, например в рамках Партнерства ОПТОСОЗ.

g) Одним из примеров успешного опыта служит Партнерство по комплексному развитию велосипедного движения¹⁶. Можно было бы подготовить и широко распространить серию статей об Общеввропейском генеральном плане комплексного развития велосипедного движения.

h) Веб-сайт можно было бы сделать более удобным для пользователей. Следует восстановить ослабленные или нефункционирующие ссылки на Информационный центр ОПТОСОЗ. Партнерские отношения в рамках ОПТОСОЗ выиграли бы от создания интерактивной веб-страницы для обмена знаниями.

i) В реализации ОПТОСОЗ участвуют различные аудитории с разными интересами, включая центральные органы власти, население, специалистов по транспортному планированию, а также пользователей и поставщиков транспортных услуг.

j) Для реализации предложенных мероприятий потребуется покрыть расходы на их проведение. В настоящее время Целевой фонд не в состоянии покрыть эти расходы. Финансирование служит наиболее существенным препятствием для реализации коммуникационной стратегии.

k) Информационный центр, созданный для того, чтобы ученые и практики могли загружать информацию, не используется.

о преимуществах безопасных для здоровья и гармонично развивающихся перевозок; и с) оказание поддержки государствам-членам и директивным органам в принятии правильных мер для содействия развитию устойчивого транспорта и мобильности в соответствии с целями ОПТОСОЗ.

¹⁶ Наименование изменено на Партнерство по активной мобильности.

l) Коммуникационную стратегию следует ориентировать на национальные администрации, которые сталкиваются с трудностями в части эффективного информирования об ОПТОСОЗ, а также на широкую общественность, гражданское общество, неправительственные организации (НПО) и все другие заинтересованные структуры. Для обеих сторон стратегии потребуются разные инструменты и различные виды сообщений с учетом различия аудиторий.

m) Было бы неплохо узнать, что именно символизирует собой ОПТОСОЗ с точки зрения брендинга. В рамках коммуникационной стратегии можно было бы принять, например, такой лозунг, как «ОПТОСОЗ — это активная мобильность».

n) Повышение осведомленности об ОПТОСОЗ возможно также на международном, а затем и на национальном или местном уровнях. Например, в Сербии мероприятия по стимулированию осуществления ОПТОСОЗ проводились в Дни окружающей среды. Отправной точкой, позволяющей получить некоторые первоначальные результаты, могло бы стать повышение осведомленности соседних стран.

27. Председатель поблагодарила секретариат и консультанта за презентацию, а государства-члены за их замечания. Руководящий комитет:

a) решил представить к 16 ноября 2022 года письменные замечания к проекту коммуникационной стратегии, которые будут переданы секретариатом;

b) просил консультанта пересмотреть под руководством секретариата проект на основе замечаний, поступивших в ходе текущей сессии, а также позднее в письменном виде, и передать обновленный проект координаторам до 16 ноября 2022 года;

c) поручил секретариату завершить работу над стратегией и представить ее к следующей сессии Руководящего комитета в качестве официального документа на всех трех официальных языках ЕЭК;

d) поблагодарил секретариат за работу и информацию о Венской декларации, а также о публикациях ОПТОСОЗ «Более эффективное развитие за счет перехода к новым, экологически чистым, безопасным, благоприятным для здоровья и инклюзивным мобильности и транспорту»¹⁷ и «Перемещение пешком и на велосипеде: последние данные в поддержку разработки политики и практики»¹⁸.

C. Пересмотренный план работы на 2021–2025 годы

28. Председатель просила Комитет утвердить пересмотренный план работы на 2021–2025 годы¹⁹ на основе замечаний, поступивших на девятнадцатой сессии Комитета²⁰, и замечаний, изложенных Бюро Руководящего комитета.

29. Комитет поблагодарил секретариат за представление пересмотренного плана работы, внес незначительные коррективы в сроки реализации стратегии, с тем чтобы отразить предыдущие решения, и утвердил план работы.

D. Финансовые вопросы

30. Секретариат проинформирует Комитет об использовании финансовых средств в 2022 году и представит прогноз по запланированным расходам на 2023 год на основе программы работы²¹.

¹⁷ Н. п., Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), 2022 год.

¹⁸ Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2022 год.

¹⁹ ECE/AC.21/SC/2022/7–EUCHP2219536/1.1/7.

²⁰ ECE/AC.21/SC/2021/2–EUCHP2018924/4.1/2, пп. 29 и 30 и 45.

²¹ ECE/AC.21/SC/2022/3–EUCHP2219536/1.1/3.

31. Комитет:

a) поблагодарил секретариат за презентацию, касающуюся получения и использовании финансовых взносов в Целевой фонд ОПТОСОЗ;

b) выразил обеспокоенность в связи с уменьшением доступа к финансовым ресурсам и настоятельно призвал своих членов вносить взносы, как финансовые, так и в натуральной форме;

c) поручил секретариату подготовить доклад о состоянии Целевого фонда ОПТОСОЗ, который должен быть представлен на его двадцать первой сессии.

Е. Программа работы на 2022–2023 годы

32. Секретариат представил проект программы работы на 2022–2023 годы²², охарактеризовав деятельность, проделанную за предыдущий год, в том числе через механизмы реализации. Секретариат также представил ожидаемые результаты на предстоящий год.

33. Далее секретариат предложил скорректировать временные рамки последующих программ работы, с тем чтобы охватить 12-месячный период между сессиями Руководящего комитета, а не двухгодичный период.

34. Руководящий комитет принял этот документ, поручив секретариату подготовить аналогичный документ на всех трех официальных языках ЕЭК к следующей сессии Руководящего комитета. Кроме того, Комитет решил скорректировать временные рамки последующих программ работы, с тем чтобы охватить 12-месячный период между сессиями.

Ф. Механизмы осуществления Общевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

35. Представители ведущих стран Партнерства выступили с докладами об изменениях, произошедших после девятнадцатой сессии Руководящего комитета²³.

1. Партнерство по активной мобильности

36. Представитель Австрии напомнил, что на первом заседании после пятого Совещания высокого уровня (Дублин, 19–23 сентября 2022 года) в рамках Партнерства по активной мобильности была достигнута договоренность работать отдельно по двум возложенным на него мандатам, а именно: реализация Общевропейского генерального плана комплексного развития велосипедного движения и разработка Общевропейского генерального плана комплексного развития активной мобильности, включая Общевропейский генеральный план комплексного развития пешеходного движения.

37. Руководящий комитет заслушал информацию обо всех трех заседаниях в рамках Партнерства по Общевропейскому генеральному плану комплексного развития пешеходного движения, на которых участники партнерства согласовали проект структуры генерального плана и его цели. Они также решили, что разработку проекта генерального плана следует завершить к концу 2023 года. В 2024 году начнутся переговоры с целью принятия генерального плана в 2025 году.

38. Что касается реализации Общевропейского генерального плана комплексного развития велосипедного движения, то руководитель Партнерства упомянул об организации рекламного тура с целью комплексного развития велосипедного

²² ECE/AC.21/SC/2022/4–EUCHP2219536/1.1/4.

²³ По мере поступления представленные материалы загружались на следующий веб-сайт сессии: <https://thepep.unecp.org/events/twentieth-session-steering-committee-transport-health-and-environment-pan-european-programme>.

движения из Вены в Любляну по случаю проведения конференции «Велогород-2022: Велосипед перемен» (Любляна, 14–17 июня 2022 года)²⁴. В процессе этого тура велосипедисты делали остановки в городах и регионах с целью укрепления сотрудничества и повышения осведомленности об ОПТОСОЗ и Европейском генеральном плане комплексного развития велосипедного движения.

39. В рамках Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК и в контексте реализации Европейского генерального плана комплексного развития велосипедного движения была учреждена «группа экспертов по модулю велосипедной инфраструктуры» для развития устойчивой инфраструктурой и улучшения нормативно-правовой базы для велосипедного движения. Эта группа экспертов занимается сбором данных о национальных велосипедных сетях с целью формирования общерегиональной велосипедной сети ЕЭК на основе национальных маршрутов. Группа экспертов также занималась разработкой определений различных видов велосипедной инфраструктуры, а также новых дорожных знаков в дополнение к уже существующим знакам, предусмотренным в Конвенции о дорожных знаках и сигналах 1968 года.

40. В рамках Партнерства изучались варианты новых проектов, финансируемых по линии европейского территориального сотрудничества, с целью сосредоточения усилий на более эффективной увязке велосипедного и пешеходного движения с движением общественного транспорта.

2. Партнерство по устойчивой мобильности в сфере туризма

41. Представитель Австрии проинформировал Комитет о том, что участники Партнерства по устойчивой мобильности в сфере туризма определили дальнейшие цели этого Партнерства, а также деятельность и мероприятия, которые будут осуществляться в его рамках в 2025 году.

42. Партнерство было направлено также на разработку проекта структуры запланированного инструментария и на определение «областей деятельности», охватываемых инструментарием, который будет содержать рекомендации по совершенствованию устойчивой мобильности в сфере туризма.

3. Партнерство по эковожждению

43. Представитель Австрии сообщил о деятельности, проводимой в рамках Партнерства по эковожждению, а также о международном рабочем совещании (Берлин, 26–28 сентября 2022 года), на котором эксперты и мастера-тренеры обсуждали аспекты эковожждения с использованием электромобилей и приложений для мобильных телефонов, стимулирующих эковожждение.

44. В рамках данного Партнерства было также организовано два семинара для мастеров-тренеров, занимающихся подготовкой водителей автобусов в Грузии (Тбилиси и Батуми, 18–25 июля 2022 года), проведение которых финансировалось Германским агентством по международному сотрудничеству. В результате этих семинаров расход дизельного топлива снизился на 30 %.

45. В рамках данного Партнерства планируются последующие мероприятия в контексте международного рабочего совещания, организованного в Австрии, с рассмотрением новых тем, а также выпуск новой публикации по ОПТОСОЗ.

4. Партнерство по мобильности с учетом интересов детей и молодежи

46. Представитель Австрии сообщил, что в рамках Партнерства по мобильности с учетом интересов детей и молодежи были обсуждены соответствующие приоритеты, цели и основные задачи.

²⁴ См. www.velo-city2022.com/en/WELCOME-TO-VELO-CITY-2022.html.

47. В рамках данного Партнерства было запланировано представить к концу 2023 года проект предусмотренного Общеευропейского генерального плана по мобильности с учетом интересов детей и молодежи, с тем чтобы в 2024 году можно было приступить к переговорам. В заседаниях в рамках данного Партнерства приняли участие 16 государств — членов ЕЭК. Руководители Партнерства пригласили других заинтересованных членов присоединиться к нему.

5. Партнерство по инструментам экономической оценки пользы для здоровья

48. Секретариат, возглавляющий Партнерство по инструментам экономической оценки пользы для здоровья, проинформировал участников совещания о том, что субъекты, занимающиеся HEAT для велосипедного и пешеходного движения, рассматривают возможность введения модуля по электровелосипедам²⁵. Кроме того, руководители данного Партнерства занимались разработкой нового метода и руководства для пользователей по оценкам физической активности, загрязненности воздуха, травм и воздействия углерода, которые должны быть представлены к началу 2023 года.

6. Партнерство по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта

49. Представитель секретариата сообщил, что Франция внесла вклад в Целевой фонд с целью запуска нового исследования по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта, в котором основное внимание будет сосредоточено на устойчивой городской логистике.

7. Утверждение описаний партнерств

50. Руководящий комитет утвердил описание Партнерства по мобильности с учетом интересов детей и молодежи.

51. Кроме того, Руководящий комитет:

а) поблагодарил представителя Австрии за презентацию деятельности партнерств по активной мобильности, по устойчивой мобильности в сфере туризма, по эковожждению и по мобильности с учетом интересов детей и молодежи;

б) выразил признательность Австрии за ее ведущую роль в рамках этих партнерств, и в частности представителю Австрии за его приверженность этой работе;

в) поручил секретариату обеспечить перевод текста Руководящих принципов для национальных инициатив по эковожждению на английском языке (ECE/AC.21/SC/2022/8-EUCHP2219536/1.1/8) на два других официальных языка ЕЭК;

г) поблагодарил секретариат за его доклады о партнерствах по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта и по HEAT;

д) поблагодарил Францию за ее руководящую роль в рамках Партнерства по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта.

8. Эстафеты

52. Представитель Австрии сообщил Комитету, что его страна рассматривает возможность организации рабочего совещания в контексте эстафеты, возможно, в апреле 2023 года. Более подробная информация будет передана Руководящему комитету через секретариат.

²⁵ См. <https://www.heatwalkingcycling.org/#homepage>.

G. Мониторинг хода осуществления Общевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

53. Секретариат при поддержке одной из коммуникационных компаний представил вопросник, который должен использоваться для проведения обследования мониторинга осуществления ОПТОСОЗ. Этот вопросник был изменен с учетом замечаний, поступивших от членов Комитета и участников Партнерства²⁶. В сентябре 2022 года был проведен пилотный онлайн-опрос, ответы на который были получены от представителей Норвегии, Республики Молдова, Сербии и Франции. В ходе этого опроса были выявлены проблемы в части совместимости с системой хостинга ВОЗ, и коммуникационная компания предложила вернуться к использованию файлов Word для обследования, которое будет проводиться в 2023 году.

54. Комитет обсудил проект вопросника, уроки, извлеченные из проведения пилотного опроса, а также предложенные и представленные средства визуализации. Были затронуты следующие вопросы:

а) то обстоятельство, что степень детализации и объем информации, содержащейся в ответах на вопросник, будут зависеть от качества и уровня сотрудничества между различными вовлеченными министерствами, а именно: чем лучше отношения тем легче получать информацию. В некоторых случаях центральные органы власти не собирают и не хранят данные о поездках, и было бы неплохо привлечь к заполнению вопросника муниципалитеты или, по крайней мере, столицы государств, которые могли бы предоставить такие данные;

б) наличие официально принятого политического документа по ОПТОСОЗ и аспектам его реализации облегчило бы усилия координаторов по сбору информации в других министерствах. Если бы в обследовании приняли участие все заинтересованные министерства, то это повысило бы шансы на получение наиболее полной информации. ОПТОСОЗ также могла бы оказать поддержку государствам-членам в разработке документа, предусматривающего обязательное участие в обследовании;

в) заполнение вопросника служит полезным средством для пересмотра стратегий и проверки их согласованности национальными администрациями, в частности с учетом того, что совместный сбор информации о транспорте, окружающей среде и охране здоровья осуществляется весьма редко.

55. Представители Австрии, Азербайджана, Грузии, Мальты, Республики Молдова и Сербии проинформировали Руководящий комитет о проведенных в их странах мероприятиях по реализации ОПТОСОЗ, включая следующее:

а) усилия по созданию велосипедных дорожек в крупных городах;

б) стимулирование реализации ОПТОСОЗ и ее стратегий в малых городах. Этот подход оказался эффективным средством реализации стратегий ОПТОСОЗ, между тем как на центральном уровне эти усилия были сопряжены с большими трудностями; к их числу относятся создание кадастра дорожного движения и городской инфраструктуры, а также организация безопасных маршрутов для учащихся;

в) отмена платы за проезд на общественном транспорте для всех жителей, с тем чтобы стимулировать его использование в условиях, характеризующихся доминированием автомобилей;

г) достижение климатической нейтральности к 2040 году, совместное финансирование с целью расширения пешеходной инфраструктуры и реализация национального генерального плана по пешеходному движению;

²⁶ ECE/AC.21/SC/2022/6–EUCHP2219536/1.1/6.

e) увеличение объема финансирования для обеспечения пешеходного и велосипедного движения, включая использование грузовых электровелосипедов и электронную мобильность;

f) создание новых полос для общественного транспорта, которые могут быть использованы также велосипедистами и пользователями электроскутеров;

g) проведение национальных коммуникационных кампаний по безопасности дорожного движения при поддержке фондов медицинского страхования.

56. Руководящий комитет:

a) поблагодарил секретариат и консультанта за презентацию механизма отчетности;

b) согласился с тем, что вопросник следует дополнить вопросами гендерного характера²⁷;

c) утвердил вопросник (ECE/AC.21/SC/2022/6-EUCHP2219536/1.1/6) с внесенными на сессии поправками;

d) поручил секретариату провести обследование в 2023 году и представить его результаты с использованием предложенных средств визуализации в качестве официального документа на всех трех официальных языках ЕЭК для содействия обмену оптимальной практикой;

e) поблагодарил представителей Австрии, Азербайджана, Грузии, Мальты, Республики Молдова и Сербии за представленные ими материалы о национальной деятельности, связанной с ОПТОСОЗ.

V. Укрепление синергического взаимодействия с другими международными организациями и процессами

57. Секретариат сообщил о следующем:

a) о деятельности в рамках Комитета по внутреннему транспорту, в частности о совещаниях Группы экспертов по велосипедной инфраструктуре; деятельности в рамках инициативы Всемирного банка «Устойчивая мобильность для всех» и создании онлайн-платформы для электронного обучения по проблематике устойчивой мобильности и умной связи, содержащей множество курсов, к числу которых можно было бы добавить и курс по ОПТОСОЗ;

b) о параллельном мероприятии «Устойчивая мобильность для устойчивого туризма»²⁸, приуроченном к девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года). Это мероприятие состоялось 6 октября

²⁷ Секретариат предложил следующие дополнительные вопросы гендерного характера:

a) «Какими стратегиями, законодательными актами или проектными планами, программами либо проектами по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, учитывающими гендерную проблематику, располагает ваша страна? Просьба назвать документ(ы), где содержится эта информация. Укажите URL-адрес/ссылку на сайт (если имеется)»,

b) «С какими препятствиями сталкивается ваша страна при учете гендерной проблематики в контексте взаимосвязи транспорта, окружающей среды и охраны здоровья?», c) «С какими пробелами сталкивается ваша страна при учете гендерной проблематики в контексте взаимосвязи транспорта, окружающей среды и охраны здоровья?», d) «Какие инструменты и механизмы в рамках ОПТОСОЗ могли бы содействовать вашей стране в более эффективном учете гендерной проблематики в контексте транспорта, окружающей среды и охраны здоровья?», e) «С какими другими международными форумами ОПТОСОЗ могла бы установить партнерские отношения, с тем чтобы более эффективно содействовать государствам-членам в учете гендерной проблематики в контексте транспорта, окружающей среды и охраны здоровья?».

²⁸ См. <https://thepep.unece.org/events/sustainable-mobility-sustainable-tourism-side-event-margins-ninth-environment-europe>.

под патронажем Министерства окружающей среды Чехии и в сотрудничестве с Министерством туризма Кипра, Федеральным департаментом по вопросам экономики, образования и исследований Государственного секретариата по экономическим вопросам Швейцарии и Кипрской инициативой по устойчивому туризму. Это мероприятие позволило также предать гласности информацию о Партнерстве по устойчивой мобильности в сфере туризма;

с) о семинаре²⁹ в рамках серии «Боннских диалогов» (в онлайн-формате, 3 июня 2022 года), посвященном пешеходному и велосипедному движению, который был организован по случаю проведения Всемирного дня велосипеда и в преддверии седьмой Конференции министров по окружающей среде и охране здоровья (Будапешт, 5–7 июля 2023 года). Во время этого семинара секретариат представил публикацию, озаглавленную «Перемещение пешком и на велосипеде: последние данные в поддержку разработки стратегий и практики» и подготовленную в рамках ОПТОСОЗ;

d) о том, что седьмая Конференция министров по окружающей среде и охране здоровья сосредоточит внимание на выяснении того, каким образом тройной кризис (речь идет о загрязнении окружающей среды, изменении климата, а также утрате биоразнообразия и деградации земель) повлияет на здоровье человека и каким образом можно преодолеть разрыв между стратегиями и действиями. Кроме того, было внесено предложение о том, чтобы государства-члены установили партнерские отношения по Европейскому процессу «Окружающая среда и здоровье» на основе опыта Партнерства в рамках ОПТОСОЗ. Секретариат просил участников обсудить это предложение внутри страны и проинформировать секретариат о любой возможной заинтересованности во внесении вклада в проведение Конференции министров или в организации какого-либо параллельного мероприятия.

58. Государства-члены:

a) запросили дополнительную информацию об онлайн-учебном курсе, разработанном Отделом устойчивого транспорта ЕЭК, а также о том, можно ли включить в него другие элементы ОПТОСОЗ;

b) выразили мнение о том, что ОПТОСОЗ следует играть заметную роль в ходе проведения седьмой Конференции министров по окружающей среде и охране здоровья в рамках как пленарной сессии, так и параллельных мероприятий;

c) одобрили проявленную к Партнерству в рамках ОПТОСОЗ заинтересованность, а также то обстоятельство, что в контексте Процесса «Окружающая среда и здоровье» можно было бы использовать аналогичный подход. Важно избегать дублирования работы и частичного совпадения видов партнерских отношений в контексте обеих программ.

59. Руководящий комитет поблагодарил секретариат за предоставленную информацию о мероприятиях, на которых были переданы данные об ОПТОСОЗ, и решил рассмотреть на следующей сессии возможность подготовки электронных учебных курсов по ОПТОСОЗ.

VI. Прочие вопросы

60. Никакой информации по данному пункту повестки дня представлено не было.

²⁹ См. www.who.int/europe/news-room/events/item/2022/06/03/default-calendar/bonn-dialogue-on-walking-and-cycling-for-green--healthy-and-sustainable-mobility.

VII. Сроки и место проведения следующей сессии Руководящего комитета и следующих совещаний Бюро

61. Руководящий комитет:

a) принял к сведению даты проведения в рамках ОПТОСОЗ предстоящих совещаний:

i) Специальной рабочей группы (1 декабря 2022 года (в онлайн-формате));

ii) Бюро (сроки проведения согласовываются между членами Бюро);

iii) в контексте Партнерства: совещания в рамках Партнерства по активной мобильности и Партнерства по устойчивой мобильности в сфере туризма (в течение недели с 23 по 27 января 2023 года в Нидерландах, причем приглашение принять участие в нем будет направлено также и другим странам);

iv) возможное параллельное мероприятие по ОПТОСОЗ на седьмой Конференции министров по окружающей среде и охране здоровья;

b) поручил секретариату организовать двадцать первую сессию Комитета с устным переводом и подготовкой на всех трех официальных языках ЕЭК официальных документов, определенных через посредство секретариата и Бюро с учетом регулярного бюджета ЕЭК;

c) принял к сведению даты проведения своей двадцать первой сессии (23–25 октября 2023 года в Женеве);

d) поручил секретариату подготовить доклад о работе текущей сессии.

62. Руководящий комитет утвердил решения, принятые на сессии, которые были зачитаны секретариатом.

63. Председатель поблагодарила все государства-члены за их поддержку и деятельность в рамках ОПТОСОЗ. Она также выразила свою признательность совместному секретариату за его усилия по поддержке и оказанию содействия ОПТОСОЗ и за безупречную подготовку совещания Руководящего комитета в гибридном формате.
