



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по национальным счетам

Двадцать вторая сессия

Женева, 25–27 апреля 2023 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

Вопросы для информации и прочие вопросы

Доклад Рабочего совещания по финансовым счетам

Записка секретариата

Резюме

В документе представлены основные итоги Рабочего совещания по финансовым счетам, которое состоялось 14–16 ноября 2022 года в Брюсселе, Бельгия, в Доме Европейской ассоциации свободной торговли.

Доклад представляется Группе экспертов по национальным счетам для информации.



I. Введение

1. Рабочее совещание по финансовым счетам для стран — партнеров Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) и стран, использующих Механизм ЕС по оказанию помощи на этапе, предшествующем присоединению (МПП), состоялось 14–16 ноября 2022 года в Доме ЕАСТ в Брюсселе. Оно было организовано совместно Европейской ассоциацией свободной торговли, Евростатом, Европейским центральным банком (ЕЦБ), Международным валютным фондом (МВФ) и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Г-н Герард Эдинг, директор отдела национальных счетов Статистического управления Нидерландов, председательствовал на рабочем совещании и модерировал онлайн-участников.

2. В рабочем совещании приняли участие 39 человек лично и 32 в онлайн-режиме из национальных статистических управлений (НСУ) и центральных банков следующих стран: Албании, Армении, Азербайджана, Боснии и Герцеговины, Грузии, Исландии, Индонезии, Казахстана, Кыргызстана, Монголии, Черногории, Нидерландов, Северной Македонии, Республики Молдова, Сербии, Таджикистана, Турции, Туркменистана, Украины и Узбекистана, а также представители Европейской ассоциации свободной торговли, Евростата, Европейского центрального банка, Международного валютного фонда, Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНВАК).

II. Организация рабочего совещания

3. Рабочее совещание являлось частью региональных инициатив по поддержке внедрения Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008). Ранее организованные рабочие совещания показали, что многие страны уже успешно справились с первым этапом внедрения СНС 2008 и добились значительного прогресса во внедрении Руководства по платежному балансу (6-е издание). В настоящее время страны уделяют особое внимание секторальным счетам, особенно финансовым. Многие страны находятся на ранних стадиях внедрения или имеют планы по запуску этого процесса. Целями данного рабочего совещания по финансовым счетам являлись пояснение теоретической основы, обмен опытом между странами и укрепление институционального сотрудничества между банками и статистическими управлениями.

4. На основе представленных сообщений и вспомогательных документов были обсуждены следующие основные темы:

- A. Роль и виды использования финансовых счетов
- B. Концептуальные вопросы
- C. Источники данных
- D. Организация процесса составления финансовых счетов
- E. Обеспечение непротиворечивости на практике
- F. Выводы и дальнейшая работа

5. Все документы рабочего совещания доступны по адресу <https://unece.org/statistics/events/workshop-financial-accounts>.

III. Резюме заседаний и основные выводы

A. Роль и виды использования финансовых счетов

6. Основой для данного заседания послужили сообщения МВФ, ЕЦБ, Статистического управления Нидерландов и Статистического управления Исландии. Джон Верриндер из Евростата исполнял обязанности руководителя дискуссии.

7. В сообщении Эммануэля Маноликакиса (МВФ) была подчеркнута важная роль финансовых счетов в описании результатов экономической деятельности. При анализе финансовых рисков важно понимать функционирование финансовых рынков и то, как кредиторы и дебиторы используют финансовые счета для получения представления об общей ситуации в экономике. Для правильного решения соответствующих вопросов необходим анализ, сосредоточенный как на секторах экономики, так и на экономике в целом. Представление финансовых инструментов по секторам в разрезе «кто–кому» обеспечивает аналитически глубокую призму, через которую можно анализировать экономическую деятельность.
8. Как финансовые инструменты, так и нефинансовые активы важны для балансов экономики и ее секторов. Любой анализ баланса является неполным без полного набора активов. Однако каждая страна может выбрать для измерения те статьи, которые наиболее важны для национальной экономики.
9. Благодаря своему интегрированному характеру финансовые счета выявляют недостатки статистики и помогают обеспечить статистическую строгость при построении всей макроэкономической статистики.
10. Важно помнить, что каждая страна делает все возможное, и, сравнивая страны, всегда нужно понимать обстоятельства. Однако, в качестве составителя важно общаться с коллегами и основными торговыми партнерами, чтобы учиться и улучшать оценки. Справочник по измерению выпуска финансовых услуг, финансовых потоков и запасов в Системе национальных счетов (2015) — это руководство по составлению, которое дает дополнительные рекомендации по сложным областям.
11. В сообщении ЕЦБ было приведено несколько примеров использования финансовых счетов в экономическом анализе. Примеры охватывали финансовые прогнозы, готовящиеся по еврозоне (на основе квартальных данных), влияние и финансирование нефинансовых корпораций, анализ уязвимости сектора домашних хозяйств и финансовое посредничество небанковских учреждений.
12. В сообщении было обращено внимание на важность таблиц «кто–кому» как аналитического инструмента, особенно для анализа влияния и финансирования нефинансовых корпораций.
13. Финансовый кризис высветил возросшую роль небанковских финансовых учреждений еврозоны. Это привело к появлению новой и расширенной отчетности ЕЦБ в отношении этих учреждений, а также ее признанию на уровне G-20 в рекомендациях Инициативы по устранению пробелов в данных.
14. На примере Нидерландов был представлен обзор подготовки финансовых счетов для очень открытой экономики и видов их использования в целях политики в стране. Сообщение ясно продемонстрировало, что финансовые счета являются богатым источником для понимания экономики с растущим потенциалом и расширенными возможностями использования в целях политики.
15. Статистическое управление Исландии представило еще один пример составления и использования финансовых счетов в небольшой стране за более короткий период. Сообщение продемонстрировало, чего можно достичь за относительно короткий период времени и при ограниченных ресурсах, если правильно определить фокус.

В. Концептуальные вопросы

16. Основой для данного заседания послужили сообщения Евростата и МВФ, и оно включало практикум. Герард Эдинг (Статистическое управление Нидерландов) исполнял обязанности руководителя дискуссии.
17. В сообщении Джона Верриндера (Евростат) было описано положение финансовых счетов в последовательности счетов, определены институциональные единицы и сектора, объяснена идея консолидации, исключаящей операции и позиции запасов в пределах одного сектора (или подсектора), и обсуждена полезность анализа

«кто–кому». Сообщение началось с обсуждения потоков в экономике, затем в нем была затронута тема согласования запасов и потоков, а также рассмотрены основные характеристики счетов.

18. Эммануэль Маноликакис (МВФ) подробно остановился на финансовых инструментах и вопросах, связанных с их стоимостной оценкой. Сначала были описаны характеристики нефинансовых и финансовых экономических активов, а затем основное внимание было уделено финансовым активам, финансовым инструментам и связям между финансовыми активами, обязательствами и долгом. В сообщении были представлены сопоставление рыночной и номинальной стоимости, а также определение и измерение процентов по обращающимся долговым ценным бумагам (подходы дебитора и кредитора). Рыночная стоимость является предпочтительным методом стоимостной оценки в СНС. Если данные о фактической рыночной стоимости отсутствуют, требуется оценка. Были представлены альтернативные методы аппроксимации рыночной стоимости акционерного капитала, а также некоторые особые случаи, такие как трактовка резервов на случай невозвращения кредитов и списаний и трактовка финансовой и операционной аренды. Наконец, были также рассмотрены вопросы оценки акций и паев инвестиционных фондов и позиции «Прочие изменения» в счете активов.

19. Заседание завершилось практикумом, в рамках которого участники составили финансовый счет (финансовых операций), счет прочих изменений в объеме и счет переоценки на основе балансовой стоимости на начало периода и описания различных событий, произошедших в течение года.

С. Источники данных

20. Второй день рабочего совещания был посвящен более практическим вопросам, связанным с составлением финансовых счетов. Основой для заседания, посвященного источникам данных, послужили сообщения ЕЭК ООН, МВФ, Национального банка Республики Северная Македония и Центрального банка Республики Турция. Оурн Аугустссон (Статистическое управление Исландии) исполнял обязанности руководителя дискуссии на данном заседании.

21. Тихомира Димова (ЕЭК ООН) сначала представила результаты обследования, посвященного оценке положения с составлением финансовых счетов в странах-участницах. Результаты показали, что четыре страны составляют финансовые счета по институциональным секторам, а еще три страны имеют экспериментальные оценки, но пока не обязательно по всем институциональным секторам. Все остальные семь стран имеют намерение приступить к их составлению в будущем. Обязанности по составлению и распространению финансовых счетов разделены: в семи странах этим занимается или будет заниматься центральный банк, а в остальных семи — статистическое управление. Другие вовлеченные учреждения включают министерства финансов, регуляторов финансового рынка, фондовые биржи, налоговую администрацию и т. д. Основные проблемы в странах, составляющих финансовые счета, связаны с отсутствием прямых источников данных по сектору домашних хозяйств и пробелами в данных по нефинансовым корпорациям, ограниченностью источников данных по финансовым потокам и стоимостной оценки некоторых финансовых инструментов. Отсутствие людских ресурсов, обученного персонала, ограниченный доступ, пробелы или несоответствия в источниках данных являются основными проблемами, препятствующими составлению данных в остальных странах.

22. Во втором сообщении, представленном Эммануэлем Маноликакисом (МВФ), был дан обзор основных источников данных, используемых для составления финансовых счетов. Вся финансовая информация для денежно-кредитной и финансовой статистики в идеале должна собираться непосредственно от индивидуальных финансовых учреждений. Однако на практике это не всегда осуществимо, поэтому следует оценивать другие источники данных (применяя анализ «затраты–выгоды»).

23. В случае нефинансовых корпораций размер и структура влияют на источники данных, доступные для составления финансовых счетов и балансов. Четырьмя источниками первичных данных служат статистические данные обследований, данные налогообложения, общедоступная корпоративная финансовая отчетность и данные контрагентов.

24. Сектор домашних хозяйств представляет собой проблему во многих странах, поскольку в наличии имеется мало данных обследований для полной последовательности секторальных счетов. Обследования активов и задолженности домохозяйств, где они существуют, проводятся нечасто и требуют достаточного размера выборки для обеспечения репрезентативности и корректировки для получения оценки по всей совокупности. Административные данные и данные контрагентов и сведения баланса также могут быть использованы в некоторых случаях, но при этом остается много проблем.

25. Данные статистики государственных финансов (СГС) могут применяться ко всему государственному сектору. Однако регистрация запасов нефинансовых активов, а также оценка и интерпретация государственных нефинансовых активов вызывают особые трудности. Несмотря на наличие этих проблем, частичные балансы все же могут предоставить весьма релевантную информацию.

26. По сектору остального мира основными источниками данных является статистика внешнего сектора (платежный баланс и международная инвестиционная позиция). В сообщении сравнивались перспективы счета остального мира и статистики внешнего сектора, а также методика увязки финансовых инструментов с функциональными категориями статистики внешнего сектора.

27. Сообщение завершилось обзором базы сравнительных данных о долговых ценных бумагах, ее охвата, преимуществ и проблем.

28. В сообщениях Горана Христовски (Национальный банк Республики Северная Македония) и Бурчу Тунча (Центральный банк Республики Турция) была описана успешная работа, проделанная в целях продвижения составления финансовых счетов. В частности, в сообщениях особое внимание было уделено вопросам, связанным с источниками данных. В обеих странах финансовые счета являются вторичными статистическими данными, формируемыми центральными банками с использованием различных источников данных, некоторые из которых соответствуют международным статистическим стандартам (например, ПБ, МИП, СГС), а другие созданы для нормативных и административных целей. При наличии нескольких источников по одному и тому же активу/операции решение принимается на основе ранжирования источников данных с учетом методологического соответствия СНС, надежности, секторальной согласованности, охвата и т. д.

D. Организация процесса составления финансовых счетов

29. Это заседание было посвящено организации процесса составления финансовых счетов в разных странах. В сообщениях Статистического управления Нидерландов, Статистического комитета Республики Армения, Статистического управления Исландии, Центрального банка Республики Турция, ЕЦБ и Евростата были описаны различные подходы к распределению обязанностей и модели сотрудничества между статистическим управлением, центральным банком и другими вовлеченными учреждениями.

30. Герард Эдинг (Статистическое управление Нидерландов) представил информацию о расширении сотрудничества между Статистическим управлением и Центральным банком Нидерландов. Процесс составления национальных счетов (счет остального мира) и платежного баланса действительно организован на совместной основе: задачи распределены на основе сравнительных преимуществ, совместные обследования финансовых и нефинансовых учреждений, работа над общим регистром предприятий, согласованное управление процессом составления и совместный внешний консультативный совет.

31. Опыт Нидерландов ясно показывает, что можно формировать гармонизированные данные путем составления статистики внешнего сектора в более широких рамках секторальных счетов и в то же время повысить качество обоих видов статистики. Формирование гармонизированных данных требует тесного сотрудничества на всех уровнях и готовности отказаться от некоторой институциональной самостоятельности.

32. Айкуш Титизян (Статистический комитет Республики Армения) рассказала о том, как в Армении организованы институциональные механизмы подготовки финансовых счетов и распределения обязанностей. Статистическое управление отвечает за составление финансовых счетов. Министерство финансов, Центральный банк и Комитет государственных доходов являются основными партнерами и поставщиками данных. В целях внедрения СНС 2008 года была создана рабочая группа, включающая Статистическое управление, Центральный банк и Министерство финансов.

33. Оурн Аугюстссон (Статистическое управление Исландии) рассказал об организации процесса составления финансовых счетов в Исландии. Задачи по формированию статистики распределены между Центральным банком и Статистическим институтом на основании Меморандума о взаимопонимании. Статистическое управление Исландии отвечает за публикацию счетов. Была подчеркнута важность обновления соглашений для удовлетворения новых требований и учета изменений.

34. Бурчу Тунч (Центральный банк Республики Турция) рассказал о том, как в Турции распределены обязанности по составлению финансовых счетов. Межведомственная рабочая группа по финансовым счетам (Центральный банк, Статистическое управление и Министерство казначейства и финансов) была создана в 2008 году для минимизации различий в классификации и охвате. Это было достигнуто путем обсуждения концептуальных и методологических вопросов и совместной разработки проверок на согласованность.

35. Другим важным механизмом, в котором задействованы те же учреждения, является Рабочая группа по интегрированным счетам (создана в 2017 году). Целью этой группы является обеспечение согласованности интегрированных счетов путем выявления различий в охвате и источниках данных, гармонизации методологии и согласования политики пересмотров.

36. Третий механизм сотрудничества, Межведомственная рабочая группа по статистике ценных бумаг (создана в 2018 году), включает Центральный банк, Министерство казначейства и финансов, Центральное регистрационное агентство, Такашбанк (Стамбульский расчетно-депозитарный банк) и Агентство банковского регулирования и надзора. Задачами этой группы являются анализ существующих источников данных, выявление соответствующих пробелов в данных, гармонизация форм отчетности и минимизация нагрузки по предоставлению отчетности для отчитывающихся органов.

37. В сообщении Пьера Сола (Европейский центральный банк) и Джона Верриндера (Евростат) были описаны институциональные механизмы составления финансовых счетов в странах ЕС. В ЕС наиболее распространена практика, когда центральный банк полностью отвечает за составление финансовых счетов. Система, при которой статистическое управление составляет годовые финансовые счета, а центральный банк отвечает за квартальные финансовые счета, используется в девяти странах ЕС. В трех странах финансовые счета полностью составляются статистическим управлением.

38. В сообщении также были приведены примеры договоренностей по конкретным темам, таким как регистры организаций, практика пересмотров и юридические договоренности.

39. В завершение заседания состоялись обсуждения в секционных группах, в рамках которых обсуждались преимущества и последствия различных институциональных механизмов, факторы, которые необходимо учитывать при

распределении обязанностей, начальные этапы составления и уровень детализации счетов.

Е. Обеспечение непротиворечивости на практике

40. Заключительный день рабочего совещания был посвящен обеспечению непротиворечивости между институциональными секторами и между финансовыми и нефинансовыми счетами. Основой для данного заседания послужили сообщения МВФ и Статистического управления Исландии. В ходе практикума участники приобрели практический опыт составления счетов накопления и балансов. Пьер Сола (Европейский центральный банк) исполнял обязанности руководителя дискуссии на данном заседании.

41. В своем сообщении Эммануэль Маноликакис (МВФ) разъяснил участникам процессы балансировки. Во-первых, он объяснил балансировку счета текущих операций, счета капитала и финансового счета и соответствующие основные тождества. Во-вторых, он рассказал о составлении и основных тождествах балансов национальных счетов. Наконец, теория была применена на практике на примере пошаговой компиляции.

42. За сообщением последовал практикум, иллюстрирующий составление счетов накопления и балансов с уделением особого внимания структуре счетов, связи счетов накопления со счетами доходов и балансами, связи между записями, отраженными в различных счетах накопления и балансах, и, наконец, сведению балансов.

43. В заключительном сообщении Оурна Аугустссона (Статистическое управление Исландии) были описаны усилия Исландии по обеспечению непротиворечивости посредством институционального сотрудничества. Сообщение охватывало вопросы определения обязанностей, обмена данными, регулярных встреч для оценки результатов и целостного подхода к балансировке путем рассмотрения всех секторов и всех инструментов. Интересным инструментом, используемым в Исландии, является ранжирование исходных данных по их качеству. Это помогает определить качественные (более качественные) источники данных и те, которые могут быть использованы в качестве дополнительных. В сообщении также была подчеркнута растущая потребность в едином классификационном регистре секторов.

Г. Выводы и дальнейшая работа

44. На основе обсуждений, состоявшихся в ходе рабочего совещания, участники пришли к некоторым важным выводам, которыми могут руководствоваться страны при запуске или совершенствовании процесса составления финансовых счетов и балансов.

45. В начале процесса составители должны изучить и определить приоритетность потребностей пользователей, как национальных, так и международных. Они также должны взаимодействовать с возможными партнерами и обсуждать вместе с ними их потребности, ресурсы и ожидания.

46. Вторым важным шагом является инвентаризация всей имеющейся информации и источников данных, анализ их качества и полезности для финансовых счетов. Не все источники могут быть подходящими с самого начала. Сопоставление данных из разных источников позволит выявить пробелы и недостатки и создать основу для их улучшения. Этот анализ также позволит ранжировать источники данных и определить те, которые могут использоваться в качестве основных, и те, которые будут использоваться в качестве дополнительных. Пригодность источников данных может меняться не только с течением времени, но и в зависимости от секторов или финансовых инструментов.

47. Составители также должны стремиться к эффективности и избегать дублирования работы; сбор данных должен отвечать потребностям различных партнеров и позволять повторное использование в максимально возможной степени.

Составление финансовых счетов следует начинать с имеющихся данных, даже если они не охватывают все институциональные (суб)сектора или финансовые инструменты. Охват и качество можно расширять и повышать постепенно.

48. Международные стандарты рекомендуют классификации и разбивки, которые важны для международной сопоставимости, но составители статистики должны отдавать приоритет элементам, которые важны для их экономики и отвечают потребностям их пользователей.

49. Расхождения указывают на области, которые необходимо дополнительно изучить и улучшить. Их не следует скрывать от пользователей, поскольку они указывают на проблемы, которые не поддаются объяснению и требуют дальнейшего анализа. В краткосрочной перспективе с некоторыми расхождениями можно мириться, но в долгосрочной перспективе их необходимо устранять в максимально возможной степени. Однако полное отсутствие расхождений не должно быть конечной целью. Составители должны скорее установить пороговые значения для расхождений, которые могут считаться допустимыми и приниматься пользователями. Доклад целевой группы Евростата/ЕЦБ по вертикальным расхождениям¹ содержит некоторые примеры и рекомендации.

50. Пересмотры являются частью процесса составления и должны рассматриваться как улучшение оценок при появлении новых более надежных данных. Пользователи выиграют от четкой политики пересмотра, желательной согласованной с другими частями счетов. Составители должны обеспечивать прозрачность в отношении пересмотра и объяснять изменения своим пользователям.

51. Было приведено несколько примеров важности эффективного планирования и организации процесса составления. Создание совместных рабочих групп с участием партнерских организаций будет способствовать совершенствованию источников данных и счетов. Также важно принять решение о распределении обязанностей с учетом национальных условий. Для поддержки институциональных механизмов и обмена данными между учреждениями необходимо создать правовую базу, включая меморандумы о взаимопонимании (MoU). Обмен примерами и предоставление примеров MoU более продвинутых статистических управлений и центральных банков может помочь странам на ранних стадиях внедрения.

52. Принятая во всем мире Типовая модель производства статистической информации может стать основой для структурирования составления финансовых счетов.

53. Сотрудничество с экспертами из других стран и создание сетей имеет очень важное значение для обмена опытом и знаниями. В завершение рабочего совещания была подчеркнута важность продолжения организации подобных рабочих совещаний и оказания другой технической помощи с уделением приоритетного внимания методологическим и практическим вопросам, поднимаемым странами. Более конкретные предложения по дальнейшей деятельности были представлены через онлайн-опрос.

54. В отношении финансовых счетов участники просили провести последующее учебное рабочее совещание по практическим аспектам составления финансовых счетов с использованием реальных наборов данных. Эти углубленные курсы могли бы охватывать:

- оценку или интерполяцию отсутствующих данных по сектору домашних хозяйств;
- составление счетов по сектору других финансовых корпораций;
- построение матриц «кто–кому»;
- обеспечение согласованности и балансировку счетов, включая оценку связи с другими наборами макроэкономических данных;

¹ https://www.ecb.europa.eu/stats/pdf/Recommendations_on_Vertical_consistency.en.pdf.

- использование финансовых счетов и балансов для оценки рисков; и
- составление и использование отчетов денежно-кредитной статистики.

55. Кроме того, миссии технической помощи были бы полезны для стран, находящихся на начальных этапах составления финансовых счетов.

56. Участники также подчеркнули необходимость организации рабочих совещаний по другим областям национальных счетов. Предлагаемые темы включают составление таблиц ресурсов и использования и таблиц «затраты–выпуск» (включая их использование для оценки ненаблюдаемой экономики), косвенное измерение услуг финансового посредничества, цифровизацию и цифровую экономику, а также глобализацию.
