



Commission économique pour l'Europe

Conférence des statisticiens européens

Groupe d'experts de la comptabilité nationale**Vingt-deuxième session**

Genève, 25-27 avril 2023

Point 2 de l'ordre du jour provisoire

Mise à jour du Système de comptabilité nationale 2008**et de la sixième édition du Manuel de la balance des paiements****Proposition de structure provisoire pour le Système
de comptabilité nationale 2025****Établie par l'équipe de projet pour la mise à jour du Système
de comptabilité nationale 2008¹***Résumé*

La plupart des notes d'orientation pour la mise à jour du Système de comptabilité nationale 2008 (SCN 2008) étant en cours d'achèvement, la structure du SCN 2025 (c'est ainsi que sera appelée la mise à jour du SCN 2008) devient apparente. Le nombre de chapitres proposés pour le SCN 2025 s'élève à 39, alors qu'il y en avait 29 dans le SCN 2008. On trouvera résumées dans le présent document les propositions de modification de la structure générale et d'ajout et de suppression de chapitres. Le document comprend également des explications pour les quelques cas où le contenu global du chapitre est modifié de manière significative sans qu'il y ait toutefois de changement par rapport au cadre conceptuel sous-jacent proposé dans les notes d'orientation approuvées.

¹ Auteur : Peter van de Ven, rédacteur principal de la mise à jour du Système de comptabilité nationale 2008.



I. Introduction

1. Le présent document résume les propositions de modification de la structure générale et d'ajout et de suppression de chapitres formulées dans le cadre de la mise à jour du Système de comptabilité nationale 2008 (SCN 2008), en vue de parvenir au SCN 2025. Certains changements plus importants apportés au contenu général d'un petit nombre de chapitres sont également examinés. Cependant, ces changements ne se rapportent pas aux ajustements du cadre conceptuel proposés dans les différentes notes d'orientation. Le présent document a été examiné à la dix-neuvième réunion du Groupe consultatif d'experts de la comptabilité nationale, qui s'est tenue les 20 et 26 avril et le 10 mai 2022.

2. Toutes les propositions partent de l'hypothèse qu'un produit physique, semblable au SCN 2008, est envisagé. À cet égard, il convient de signaler qu'il a déjà été convenu d'élaborer également une version numérique du SCN, dont le contenu exact doit encore être défini. Il est clair, cependant, que l'ordre et la structure des chapitres dans une telle version numérique perdraient de leur importance.

3. En guise d'introduction, il convient également de mentionner explicitement qu'un objectif important de la refonte du SCN est de parvenir, dans la mesure du possible, à un alignement maximal avec le projet de version révisée du Manuel de la balance des paiements et de la position extérieure globale, qui sera la septième édition (MBP7). La planification de l'achèvement des deux normes a été alignée autant que possible, l'objectif étant de terminer l'actualisation des deux documents pour une approbation finale au début de 2025. Un calendrier détaillé a été défini autour d'un processus de travail permettant une collaboration maximale. Il est également envisagé de faire participer activement les parties prenantes ayant travaillé sur d'autres manuels et normes de statistiques macroéconomiques, comme le Manuel de statistiques de finances publiques, le Manuel de statistiques monétaires et financières et le guide de compilation correspondant, et le Système de comptabilité environnementale et économique (SCEE). Dans ces cas, cependant, la collaboration est moins essentielle, car les délais de mise à jour de ces derniers manuels et normes sont différents de ceux du SCN et du MBP.

4. Il est important de parvenir à une position commune sur la structure du SCN 2025, car cela permettra d'organiser le travail de mise au point du texte de manière claire et transparente. Le projet de structure a déjà joué un rôle déterminant dans la répartition des tâches entre les membres de l'équipe de rédaction et dans la planification des travaux de rédaction. En attendant la validation de la structure, des schémas annotés des nouveaux chapitres et des chapitres révisés de manière significative ont été établis, en étroite collaboration avec l'équipe éditoriale du MBP7 pour les chapitres concernés, et soumis à une consultation mondiale.

5. La section II passe en revue les principales raisons qui sous-tendent les propositions visant à modifier l'ordre et la structure du SCN 2008. Elle est suivie, dans la section III, d'une proposition récapitulative pour la structure du SCN 2025, décrite par comparaison à celle du SCN 2008.

II. Principales raisons qui sous-tendent les propositions de modification de la structure du Système de comptabilité nationale

A. Introduction

6. La présente section passe en revue les principales propositions de réorganisation et de restructuration des chapitres du SCN 2008, ainsi que les raisons pour ces propositions. La section commence, dans la sous-section B, par une proposition visant à introduire une structure globale de « rubriques principales » dans les chapitres du SCN. Une telle structure peut également être utile pour l'examen de la répartition des thématiques entre différents chapitres. La sous-section C comprend un bref examen de comment aborder le bien-être et la durabilité de manière beaucoup plus explicite. L'objectif est d'expliquer le lien entre le

Système de comptabilité nationale, y compris les agrégats macroéconomiques qui peuvent en être dérivés, et les notions de bien-être et de durabilité, et ainsi tenir explicitement compte du rôle croissant de ces phénomènes dans les politiques et la recherche. Cette partie est suivie, dans la sous-section D, d'une proposition d'inclusion de nouveaux chapitres sur la transition numérique et la mondialisation. La sous-section E traite de la structure des chapitres sur les tableaux des ressources et des emplois, le travail et les services du capital, tandis que la sous-section F résume d'autres considérations concernant l'ordre et la structure des chapitres. La sous-section G, qui termine cette section, présente quelques changements plus importants liés au contenu des chapitres n'ayant pas été abordés dans les sous-sections précédentes.

B. Introduire une structure globale dans le Système de comptabilité nationale

7. Bien qu'il n'en soit pas explicitement fait mention, il y a un certain regroupement de chapitres dans le SCN 2008. L'inclusion de références plus explicites à cette structure globale au moyen de « rubriques principales » peut aider les utilisateurs à comprendre la logique de ce qui est traité dans le SCN. Un tel regroupement de chapitres peut également contribuer à mieux encadrer la discussion sur la structure provisoire du SCN 2025.

8. Pour l'instant, et compte tenu des propositions relatives à la structure du SCN 2025, il est proposé d'inclure les rubriques principales suivantes, les chapitres correspondants du SCN 2008 étant indiqués entre parenthèses :

- a) Introduction et vue d'ensemble (chap. 1 et 2)
- b) Principaux fondements (chap. 3 à 5)
- c) Structure du cadre et séquence des comptes économiques (chap. 6 à 16 et 18 à 20)
- d) Questions transversales (chap. 17)
- e) Unités institutionnelles et secteurs plus détaillés (chap. 21 à 24 et 26)
- f) Comptes et tableaux étendus et thématiques (chap. 25 et 27 à 29)
- g) Éléments supplémentaires (annexes 1 à 4)

C. Bien-être et durabilité

9. Les questions relatives au bien-être et à la durabilité ont acquis une importance croissante dans les débats sur le rôle et la composition des comptes nationaux, et sur ce que le SCN mesure ou, plus important encore, sur ce qu'il ne mesure pas. Des notes d'orientation ont été élaborées pour cinq questions du programme de recherche liées au bien-être et à la durabilité : i) la comptabilité environnementale et économique (plusieurs notes d'orientation particulières) ; ii) répartition des revenus, de la consommation, de l'épargne et de la richesse ; iii) activités des ménages non rémunérées ; iv) éducation et capital humain ; v) santé et bien-être social.

10. Ces questions étant essentielles dans le débat sur la mesure du progrès sociétal et le rôle de la comptabilité nationale à cet égard, il est proposé d'accorder une grande importance aux questions liées au bien-être et à la durabilité, en incluant dans le SCN 2025, directement après le chapitre 1 (Introduction), un nouveau chapitre sur les mesures du bien-être et de la durabilité dans les comptes nationaux. Étant donné que l'une des critiques les plus courantes (même si elle n'est pas fondée) à l'égard du SCN est qu'il n'a pas grand-chose à dire sur le bien-être et la durabilité (environnementale), ce placement aidera à réduire nettement le risque de renforcer par inadvertance la perception que ces questions sont d'une importance relativement mineure. Du fait de ce changement, il pourrait s'avérer nécessaire de réviser et/ou de réaffecter certaines parties des actuelles sections G et H du chapitre 1 du SCN 2008. Le nouveau chapitre 2 commencerait par une discussion plus générale sur le SCN et les mesures de la qualité de vie, ou plus généralement du bien-être et de la durabilité (environnementale), suivie par l'introduction d'un cadre de comptabilité nationale étendu. Pour plus de précisions, le lecteur serait renvoyé à deux chapitres supplémentaires sur le

bien-être et la durabilité, qui figureraient plus loin dans le SCN 2025, sous la rubrique principale « Comptes et tableaux étendus et thématiques ».

11. Le nouveau chapitre sur le bien-être (chap. 34 dans la proposition de SCN 2025) présenterait avant tout un aperçu récapitulatif des résultats inclus dans les notes d'orientation énumérées au paragraphe 9, hormis celles sur la comptabilité environnementale et économique. Il est important que cette section comprenne un examen approfondi de la notion de bien-être et des différentes approches et méthodes permettant de la mesurer. Les principales recommandations des rapports Stiglitz-Sen-Fitoussi pourraient servir de point de départ. Après la discussion générale, le chapitre pourrait être axé sur la possibilité d'inclure des comptes étendus, pour parvenir à une meilleure compréhension des faits nouveaux relatifs au bien-être, et d'avoir une série distincte de mesures du bien-être pour compléter les agrégats des comptes nationaux.

12. Le nouveau chapitre sur la durabilité (chap. 35 dans le projet de SCN 2025) commencerait par une discussion plus générale sur le suivi de la durabilité à l'aide de l'approche fondée sur les différentes formes de capital (économique, humain, social et environnemental). À ce titre, il inclurait également des renvois à la note d'orientation sur l'éducation et le capital humain. Cette discussion générale serait suivie d'une description de comment on peut comptabiliser l'environnement et de comment le cadre du SCN comptabilise les ressources naturelles, y compris avec les nouvelles évolutions conceptuelles dans la comptabilisation des ressources minérales et énergétiques, des ressources biologiques, des ressources énergétiques renouvelables, des permis d'émission, etc. Fait important, l'explication soulignerait aussi ce qui n'est pas inclus dans le Système de comptabilité nationale. De toute évidence, il faudrait également expliquer de manière assez détaillée les liens entre le SCN, d'une part, et le cadre central du SCEE et la comptabilité des écosystèmes correspondante, d'autre part, y compris la manière dont les systèmes du SCEE peuvent répondre aux préoccupations relatives à la comptabilisation de la durabilité environnementale.

13. Certains des éléments ci-dessus sont déjà inclus dans le texte du chapitre 29 (Comptes satellites et autres extensions) du SCN 2008 : voir la section F, parties 2 à 4. Ils peuvent maintenant être inclus, sous une forme révisée, dans le nouveau chapitre sur le bien-être. En conséquence, il est proposé de présenter les comptes thématiques (satellites) du chapitre 29 du SCN 2008 dans le chapitre 38 du projet de SCN 2025.

14. En outre, des parties importantes sur la répartition des revenus, de la consommation, de l'épargne et de la richesse des ménages figurent déjà dans les chapitres couvrant le cadre du SCN, et plus largement, dans le chapitre 24 (Le secteur des ménages) du SCN 2008 (chap. 32 dans le projet de SCN 2025). Des recherches supplémentaires seront nécessaires pour déterminer où aborder quoi. Il est probablement préférable de prévoir une section relativement concise dans le nouveau chapitre sur le bien-être, avec des renvois à des détails supplémentaires à inclure dans les chapitres existants.

D. Transition numérique et mondialisation

15. La transition numérique et la mondialisation sont les deux domaines qui ont le plus affecté la conceptualisation, l'élaboration et l'interprétation du Système de comptabilité nationale. Des évolutions majeures ont eu lieu dans ces domaines, et de nombreuses orientations supplémentaires ont été élaborées depuis l'approbation du SCN 2008. Il s'agit également de deux domaines prioritaires du programme de recherche pour la mise à jour du SCN 2008. Il semble donc justifié d'ajouter un chapitre distinct pour chacun de ces deux domaines, qui récapitule la compréhension croissante de ces phénomènes, y compris leur incidence sur la compilation et l'interprétation (des principaux indicateurs macroéconomiques dérivés) du Système de comptabilité nationale.

16. Le chapitre sur la transition numérique (chap. 22 dans le projet de SCN 2025) pourrait être centré sur l'enregistrement des phénomènes récemment apparus, tels que les plateformes d'intermédiaires numériques (Uber, Booking.com, AirBNB, etc.), les services « gratuits » (Internet, Facebook, Instagram, etc.), les crypto-actifs, la comptabilisation des données et du commerce électronique (ou du rôle joué par ces éléments et d'autres). Ce chapitre aborderait

également la compilation de tableaux supplémentaires tels que les tableaux des ressources et des emplois numériques, pour un meilleur suivi de la transition numérique de l'économie.

17. Le chapitre sur la mondialisation (chap. 23 dans le projet de SCN 2025) pourrait fournir une vue d'ensemble récapitulative des orientations nouvellement établies sur les accords de production mondiaux, le rôle des entités ad hoc, les incidences des activités de minimisation de la charge fiscale mondiale, etc. Il serait aussi essentiel qu'il traite des problèmes qui se posent lorsqu'il s'agit d'interpréter les faits nouveaux survenus au niveau national, y compris comment répartir les opérations et soldes d'entreprises multinationales. Le chapitre inclurait également d'autres types d'analyse tels que les chaînes de valeur mondiales, le commerce en valeur ajoutée et la consolidation des activités des entreprises sous l'angle de la « nationalité ».

18. Compte tenu du contenu proposé pour ces deux chapitres, on peut se demander s'ils ont davantage leur place dans la rubrique principale qui traite des questions transversales, ou s'il est plutôt justifié de les affecter à celle qui porte sur les comptes et tableaux détaillés et thématiques. En supposant que la plupart des informations contenues dans ces chapitres auront une relation directe avec l'enregistrement des opérations et des soldes dans le SCN, y compris l'interprétation des résultats pour les principaux indicateurs macroéconomiques, il semble préférable de les placer près des chapitres couvrant le cadre conceptuel du SCN, au sein de la rubrique principale sur les questions transversales.

19. Enfin, il va sans dire que les questions liées à la transition numérique et à la mondialisation auront également une incidence sur les orientations fournies dans le chapitre décrivant le cadre conceptuel du SCN. Ce point n'est pas approfondi dans le présent document.

E. L'emplacement des chapitres sur les tableaux des ressources et des emplois, les comptes de l'emploi et les services du capital

20. Il peut sembler souhaitable de revoir le placement du chapitre sur les tableaux des ressources et des emplois. Dans le SCN 2008, ce sujet est traité au chapitre 14 (Tableaux des ressources et des emplois et compte de biens et services). Au vu de la pratique actuelle pour l'établissement des comptes nationaux, on pourrait affirmer que les tableaux des ressources et des emplois méritent une place plus importante, par exemple, immédiatement après le chapitre 5 du SCN 2008 (Entreprises, établissements et branches d'activité), juste avant le chapitre 6 du SCN 2008 (Compte de production). D'un point de vue plus conceptuel, on pourrait également plaider en faveur d'une telle restructuration, car les tableaux des ressources et des emplois fournissent une description plus détaillée des comptes de biens et services et du compte de production, qui est également le point de départ des comptes des secteurs institutionnels. Le lien entre les branches d'activité et les secteurs institutionnels deviendrait ainsi plus logique.

21. En revanche, le déplacement des tableaux des ressources et des emplois nuirait à la logique « narrative » de l'ensemble du système, surtout si l'on tient compte des propositions visant à donner plus d'importance à la main-d'œuvre, qui sont traitées dans le SCN 2008 au chapitre 19 (Population et emploi).

22. En définitive, il est proposé de garder au même endroit les tableaux des ressources et des emplois (chap. 15 du projet de SCN 2025), tout en déplaçant immédiatement après le chapitre qui les concerne celui qui porte sur la population et l'emploi (chap. 16 du projet de SCN 2025), recentrant ainsi le chapitre sur l'élaboration des statistiques sur la main-d'œuvre. La partie relativement mineure sur la population, actuellement d'une demi-page, pourrait occuper une place plus importante dans la section G du chapitre 4 du SCN 2008 (chap. 5 dans le projet de SCN 2025), qui traite du secteur des ménages. On pourrait également réaffecter cette question à la section C du chapitre 16 du SCN 2008 (chap. 19 dans le projet de SCN 2025), qui traite des agrégats macroéconomiques pouvant être dérivés pour le SCN ; et/ou au chapitre 18 du SCN 2008 (chap. 20 dans le projet de SCN 2025), en y incluant une discussion sur les principaux agrégats par habitant. En ce qui concerne ces derniers, il est également proposé de leur accorder une plus grande attention dans les chapitres introductifs (très probablement le chapitre 3 dans le SCN 2025).

23. En plus de ce qui précède, il est proposé de déplacer vers l'avant le chapitre 20 du SCN 2008 (Services du capital et comptes nationaux), qui deviendrait le chapitre 17 dans le projet de SCN 2025, placé juste après le chapitre sur l'emploi. On aboutirait ainsi à une structure plus logique, dans laquelle seraient regroupés les tableaux des ressources et des emplois, les apports de main-d'œuvre et les apports de capital, qui concernent tous des tableaux axés principalement sur des ventilations par branche d'activité, plutôt que par secteurs institutionnels. Actuellement, le chapitre sur les services du capital contient principalement une discussion sur deux sujets, l'un concernant l'évaluation des actifs non financiers, et l'autre concernant la notion de services du capital. Le premier sujet est très pertinent pour le cadre du SCN, surtout si l'on tient compte des débats sur les principes et méthodes d'évaluation qui ont été menés dans le cadre du programme de recherche sur le SCN. Il est proposé d'ajouter le texte (actualisé) sur l'évaluation en tant qu'annexe à l'un des chapitres décrivant la structure du cadre et la séquence des comptes économiques, et de limiter le nouveau chapitre 17 aux services du capital en tant que tels.

24. Enfin, il est proposé d'accorder une plus grande attention au rôle des tableaux des ressources et des emplois, de la main-d'œuvre et du capital dans les chapitres introductifs, en particulier mais très succinctement dans la section B du chapitre 1, et plus en détail dans la section D du chapitre 2 du SCN 2008 (chap. 3 dans le projet de SCN 2025).

F. Autres considérations concernant la structure et l'ordre des chapitres

25. L'ordre des chapitres 6 à 13 du SCN 2008 (chap. 7 à 14 dans le projet de SCN 2025), traitant du système des comptes des secteurs institutionnels, suivi des chapitres ci-dessus sur les tableaux des ressources et des emplois, la main-d'œuvre et les services du capital, semble assez logique. Certains ont plaidé pour que le chapitre 15 du SCN 2008 (Mesures des prix et des volumes), soit beaucoup plus visible, étant donné l'importance des mesures des volumes dans la communication des résultats de la comptabilité nationale. Il est toutefois proposé de ne pas modifier l'emplacement de ce chapitre, car cela romprait la « structure narrative » du système dans son ensemble, qui commence fondamentalement par les estimations de prix courants. D'un autre côté, il est également clair qu'il faudrait accorder beaucoup plus d'attention aux mesures des volumes et des prix dans les chapitres introductifs. Le chapitre 1 semble être le candidat idéal pour cela.

26. En outre, il est proposé de revoir le contenu du chapitre sur les questions transversales et les autres questions spéciales (chap. 17 dans le SCN 2008) et de diviser le chapitre actuel, assez long, en plusieurs chapitres. Pour ce qui est de la révision du contenu, on peut s'interroger, par exemple, sur la valeur ajoutée de la partie 4 relative à l'enregistrement des flux associés aux actifs et passifs financiers. Cette partie pourrait éventuellement être limitée à certains sujets plus problématiques, tels que le traitement des différents types de titres (de créance), et regroupée avec la partie 3 sur les garanties standard et la partie 6 sur les options sur titres des salariés, ce qui permettrait d'obtenir une partie récapitulative sur les questions propres aux instruments financiers. D'une manière plus générale, on pourrait réexaminer l'ajout d'autres questions transversales. À cet égard, les orientations élaborées pour le traitement de la finance islamique sont considérées comme un bon candidat à l'ajout. Dans l'ensemble, il est proposé d'inclure les chapitres suivants sur les questions transversales dans le SCN 2025, en plus des chapitres sur la transition numérique et la mondialisation mentionnés ci-dessus :

- Chapitre 24 : Assurances et régimes d'assurance sociale (parties 1 et 2 du chapitre 17 dans le SCN 2008, déplacées vers l'arrière) ;
- Chapitre 25 : Questions relatives aux instruments financiers (parties 3, 4 et 6 du chapitre 17 dans le SCN 2008, déplacées vers l'arrière) ;
- Chapitre 26 : Finance islamique (nouveau chapitre) ;
- Chapitre 27 : Contrats, baux, licences et permis (partie 5 du chapitre 17 dans le SCN 2008, déplacée vers l'arrière).

27. En outre, le SCN 2008 comprend un chapitre sur la mesure de l'activité des entreprises (chap. 21). Plusieurs personnes ayant réagi à une version antérieure du présent document ont

proposé de scinder ce chapitre en deux, pour former un chapitre sur les entreprises non financières et un autre sur les établissements financiers, principalement parce que ces deux types d'entreprises diffèrent considérablement par leur comportement, leurs sources de données, leurs systèmes de déclaration et leurs méthodes d'analyse et de recherche. Dans le projet de structure provisoire du SCN 2025, cette proposition de consacrer un chapitre distinct aux établissements financiers a été retenue : il s'agit du chapitre 29.

28. En lien avec la proposition précédente, on pourrait également s'interroger sur la valeur ajoutée du chapitre 27 du SCN 2008 (Liens avec les statistiques monétaires et les flux financiers). La principale contribution qu'apporte ce chapitre sous sa forme actuelle concerne l'introduction de la notion de flux financiers, ceux-ci étant présentés dans des tableaux aujourd'hui souvent appelés tableaux « de qui à qui ». Il est proposé de supprimer le chapitre 27 du SCN 2008 et d'ajouter un nouveau chapitre 37 sur les présentations matricielles des comptes des secteurs institutionnels. Ce chapitre élargirait la portée des tableaux « de qui à qui » au-delà des opérations et soldes financiers, pour inclure les opérations donnant lieu à des revenus et les opérations en capital. Il pourrait également traiter de nouveaux types d'analyse sur la comptabilisation des risques et des vulnérabilités financiers, ainsi que de la méthode du bilan, telle qu'elle a été élaborée par le FMI. Le lien avec les statistiques monétaires et financières pourrait alors être approfondi dans le nouveau chapitre sur les établissements financiers et dans l'annexe 1 nouvellement créée sur les normes internationales pour les statistiques macroéconomiques et leurs liens avec le SCN.

29. En outre, compte tenu des résultats des orientations fournies par l'Équipe spéciale de la communication, il est proposé d'ajouter un nouveau chapitre sur la communication et la diffusion. Si l'on examine les orientations actuelles, deux sujets semblent particulièrement pertinents : i) la terminologie applicable aux révisions d'estimations et au statut des statistiques (statistiques officielles contre estimations expérimentales), y compris les différents types de comptes et de tableaux supplémentaires ; ii) l'évaluation de l'alignement des comptes nationaux d'un pays sur les normes internationales. D'autres sujets relatifs à des aspects de la communication pourraient également devoir être abordés. Pour l'instant, le chapitre a été placé juste après le chapitre sur l'élaboration des comptes (chap. 20 dans le projet de SCN 2025).

30. Enfin, dans la structure des chapitres proposée ci-dessous, le chapitre 25 du SCN 2008 (Aspects informels de l'économie) sera placé à la fin, et non plus directement après le chapitre 24 du SCN 2008 (Le secteur des ménages) (devenu le chapitre 29 dans le projet de SCN 2025). L'emplacement retenu dans le SCN 2008 a peut-être été motivé par le fait que, selon certaines définitions de l'économie informelle, beaucoup de ces activités relèvent du secteur des ménages. Toutefois, ce n'est certainement pas toujours le cas. En outre, l'emplacement actuel rompt l'enchaînement logique de l'examen des différents types d'unités institutionnelles et de secteurs : entreprises, administrations publiques, institutions sans but lucratif, ménages et (opérations et soldes entre résidents et) non-résidents. Pour ces raisons, il est proposé de déplacer le chapitre sur les aspects informels de l'économie à la fin (chap. 39 dans le projet de SCN 2025).

G. Autres changements plus significatifs apportés par rapport aux chapitres du Système de comptabilité nationale 2008

31. Dans ce qui précède, outre les changements dans l'ordre et la structure des chapitres, des changements plus importants liés au contenu ont également été proposés pour certains chapitres. Un nombre limité d'autres observations générales concernant la modification du SCN 2008 sont énumérées dans la présente section. La première d'entre elles concerne le chapitre 1 (Introduction). Hormis les considérations relatives au bien-être et à la durabilité (voir la sous-section 2.3) et la proposition de donner plus d'importance aux mesures des volumes et des prix au début du SCN (voir la sous-section 2.6), il est proposé d'ajouter un texte concis sur les équilibres fondamentaux du système (qui sera développé au chapitre 3 (Vue d'ensemble des comptes économiques) du projet de SCN 2025), d'accorder plus d'attention aux mesures nettes que ce n'est actuellement le cas dans le SCN 2008, et de fournir des informations concises sur les liens avec d'autres normes et manuels statistiques, ainsi que sur les liens avec les normes comptables des entreprises et du secteur public. Les

deux premiers sujets conduiraient probablement à la création de sections supplémentaires, tandis que les deux derniers pourraient être abordés en développant le texte actuel des sections E et F, et en y faisant figurer des renvois appropriés à plus de détails dans les chapitres concernés. Enfin, il est proposé de conclure ce chapitre par un guide de lecture concis sur le contenu du SCN².

32. Deuxièmement, le SCN 2008 ne fournit pratiquement aucune orientation sur la mesure de la productivité, ce qui est plutôt surprenant compte tenu de l'importance des indicateurs liés à l'évolution de la productivité dans l'élaboration des politiques publiques et la recherche. Il est donc proposé d'ajouter une section au chapitre sur les mesures des prix et des volumes (chap. 15 dans le SCN 2008 et chap. 18 dans le projet de SCN 2025). La nouvelle section pourrait fournir un résumé de la mesure de la productivité du travail et de la productivité multifactorielle, avec des renvois à des orientations déjà disponibles et beaucoup plus détaillées.

33. Troisièmement, il est proposé d'ajouter un texte sur l'équilibrage des comptes au chapitre du SCN 2008 consacré à la synthèse et à l'intégration des comptes (chap. 16 du SCN 2008 et chap. 19 du projet de de SCN 2025). Il reste à déterminer s'il est préférable d'inclure ce sujet dans une section distincte ou de le combiner avec d'autres textes en début de chapitre. Le texte supplémentaire devrait être axé sur les grands équilibres du Système de comptabilité nationale et sur la manière dont ils peuvent être utilisés pour obtenir des estimations cohérentes.

34. Quatrièmement, le chapitre actuel sur l'établissement et la présentation des comptes (chap. 18 dans le SCN 2008 et chap. 20 dans le projet de SCN 2025) apparaît comme un mélange de sujets non couverts dans d'autres chapitres. Il est donc proposé de revoir assez considérablement le texte actuel et de couvrir les sujets suivants, de manière beaucoup plus élaborée qu'actuellement, dans ce chapitre : i) la ventilation temporelle ; ii) la ventilation géographique ; iii) les révisions périodiques et les révisions des indices de référence, ainsi que la compilation des données de séries chronologiques. Plus généralement, sur ces sujets, il est nécessaire d'accorder beaucoup plus d'attention aux comptes du secteur institutionnel. Enfin, conformément à la proposition de révision du chapitre, il est proposé de supprimer la section C et d'inclure le contenu pertinent de cette section dans le chapitre sur les mesures des prix et des volumes, et de supprimer également la section F.

35. Cinquièmement, le chapitre 29 du SCN 2008 (Comptes satellites et autres extensions), qui serait remplacé par le chapitre 37 (Comptes thématiques (satellites)) dans le projet de SCN 2025, comprend également une section sur les nomenclatures fonctionnelles (sect. B). Il est proposé d'intégrer ce texte dans l'annexe 1 sur les nomenclatures du SCN (annexe 2 dans le projet de SCN 2025). On peut également envisager de faire figurer un texte plus détaillé sur les nomenclatures fonctionnelles dans les chapitres sur les administrations publiques et les ménages (chap. 28 et 30 dans le projet de SCN 2025), et dans d'autres chapitres, si nécessaire.

36. Enfin, il est considéré comme étant de la plus haute importance d'inclure un texte clair sur les liens entre les différentes normes internationales applicables à l'élaboration des statistiques macroéconomiques et leur cohérence. Dans la proposition actuelle de structure provisoire du SCN 2025, ce sujet serait abordé succinctement dans le chapitre 1, tandis qu'un texte plus détaillé figurerait également dans les différents chapitres sur les secteurs institutionnels (Manuel de statistiques monétaires et financières et le guide de compilation correspondant, Manuel de statistiques de finances publiques, et Manuel de la balance des paiements), et dans le chapitre sur la durabilité (SCEE). En outre, étant donné qu'il est important de faire ressortir les interrelations tant pour les producteurs de données que pour les utilisateurs, il est proposé d'avoir une annexe séparée (annexe 1 dans le projet de SCN 2025), où seront examinés les liens entre les différentes normes internationales applicables à l'élaboration des statistiques macroéconomiques et leur cohérence.

² En outre, il peut être envisagé d'ajouter des chapitres introductifs à une ou plusieurs des rubriques principales. Il est par exemple proposé d'avoir un chapitre introductif pour la rubrique principale sur les comptes étendus et thématiques, mais cela peut être pertinent pour d'autres rubriques également.

III. Proposition pour la structure du Système de comptabilité nationale 2025

37. On trouvera dans le tableau 1, aux pages suivantes, une proposition récapitulative de structure provisoire du SCN 2025. La première colonne de ce tableau présente les chapitres du SCN 2008, tandis que la deuxième colonne contient la proposition de chapitres pour le SCN 2025. L'ordre des chapitres du SCN 2008 a servi de point de départ.

38. Les chapitres ont été repérés à l'aide du code de couleur suivant dans le tableau : les chapitres dont le titre apparaît en rouge sont nouveaux par rapport au SCN 2008, tandis que ceux dont le titre est en vert ont été largement révisés. Comme indiqué précédemment, pour chacun de ces chapitres, des ébauches annotées ont été rédigées et diffusées dans le cadre d'une consultation mondiale.

Tableau 1
Proposition de structure générale du SCN 2025³

La structure du SCN 2008	La structure proposée pour le SCN 2025
	<i>A. Introduction et aperçu général</i>
<i>Chapitre 1 : Introduction</i>	<i>Chapitre 1 : Introduction (texte révisé)</i>
	<i>Chapitre 2 : Comptabilité nationale et mesures du bien-être et de la durabilité (environnementale) (nouveau chapitre)</i>
<i>Chapitre 2 : Aperçu général</i>	<i>Chapitre 3 : Aperçu général du cadre intégré (titre révisé)</i>
	<i>B. Les principaux fondements</i>
<i>Chapitre 3 : Stocks, flux et règles de comptabilisation</i>	<i>Chapitre 4 : Flux, stocks et règles de comptabilisation (titre révisé)</i>
<i>Chapitre 4 : Unités et secteurs institutionnels</i>	<i>Chapitre 5 : Résidence et unités et secteurs institutionnels (titre révisé)</i>
<i>Chapitre 5 : Entreprises, établissements et branches d'activité</i>	<i>Chapitre 6 : Entreprises, établissements et branches d'activité</i>
	<i>C. Structure du cadre et séquence des comptes économiques</i>
<i>Chapitre 6 : Compte de production</i>	<i>Chapitre 7 : Compte de production</i>
<i>Chapitre 7 : Comptes de distribution du revenu</i>	<i>Chapitre 8 : Comptes des revenus du travail (titre révisé⁴)</i>
<i>Chapitre 8 : Comptes de redistribution du revenu</i>	<i>Chapitre 9 : Comptes de transfert du revenu (titre révisé)⁵</i>
<i>Chapitre 9 : Comptes d'utilisation du revenu</i>	<i>Chapitre 10 : Comptes d'utilisation du revenu</i>
<i>Chapitre 10 : Compte de capital</i>	<i>Chapitre 11 : Compte de capital</i>
<i>Chapitre 11 : Compte d'opérations financières</i>	<i>Chapitre 12 : Compte d'opérations financières</i>
<i>Chapitre 12 : Compte des autres changements de volume d'actifs</i>	<i>Chapitre 13 : Comptes des autres variations d'actifs et de passifs (titre révisé)</i>
<i>Chapitre 13 : Compte de patrimoine</i>	<i>Chapitre 14 : Compte de patrimoine</i>
<i>Chapitre 14 : Tableaux des ressources et des emplois et compte de biens et services</i>	<i>Chapitre 15 : Tableaux des ressources et des emplois (titre révisé)</i>
	<i>Chapitre 16 : Emploi (chapitre 19 du SCN 2008, déplacé vers l'avant, titre et contenu révisés)</i>
	<i>Chapitre 17 : Services du capital (chapitre 20 du SCN 2008, déplacé vers l'avant, titre et contenu révisés)</i>
<i>Chapitre 15 : Mesure des prix et des volumes</i>	<i>Chapitre 18 : Mesure des prix, des volumes et de la productivité (titre et contenu révisés)</i>
<i>Chapitre 16 : Synthèse et intégration des comptes</i>	<i>Chapitre 19 : Synthèse, intégration et équilibrage des comptes (titre et contenu révisés)</i>
<i>Chapitre 17 : Questions transversales et autres questions spéciales</i>	<i>[Voir les chapitres 23 à 25 ci-dessous]</i>

³ Les titres des chapitres nouveaux sont en rouge, tandis que ceux des chapitres nécessitant des révisions majeures sont en vert.

⁴ Titre provisoire, dépendant encore des résultats des recommandations de la note d'orientation CM.2 intitulée « Terminology and Branding of the Economic Accounting Standards » (Terminologie et image de marque des normes de comptabilité économique).

⁵ Titre provisoire, dépendant encore des résultats des recommandations de la note d'orientation CM.2 intitulée « Terminology and Branding of the Economic Accounting Standards » (Terminologie et image de marque des normes de comptabilité économique).

La structure du SCN 2008	La structure proposée pour le SCN 2025
<i>Chapitre 18 : Établissement et présentation des comptes</i>	<i>Chapitre 20 : Établissement des comptes (chapitre déplacé vers l'avant, titre et contenu révisés)</i>
<i>Chapitre 19 : Population et emploi</i>	[Voir chapitre 16 ci-dessus]
<i>Chapitre 20 : Services du capital et comptes nationaux</i>	[Voir chapitre 17 ci-dessus]
	D. Questions transversales
	<i>Chapitre 22 : Transition numérique (nouveau chapitre)</i>
	<i>Chapitre 23 : Mondialisation (nouveau chapitre)</i>
	<i>Chapitre 24 : Assurances et régimes d'assurance sociale (parties 1 et 2 du chapitre 17 dans le SCN 2008, déplacées vers l'arrière)</i>
	<i>Chapitre 25 : Questions relatives aux instruments financiers (parties 3, 4 et 6 du chapitre 17 dans le SCN 2008, déplacées vers l'arrière)</i>
	<i>Chapitre 26 : Finance islamique (nouveau chapitre)</i>
	<i>Chapitre 27 : Contrats, baux, licences et permis (partie 5 du chapitre 17 dans le SCN 2008, déplacée vers l'arrière)</i>
	E. Unités et secteurs institutionnels examinés plus en détail
<i>Chapitre 21 : Mesure de l'activité des entreprises</i>	<i>Chapitre 28 : Entreprises non financières (titre et contenu révisés)</i>
<i>Chapitre 22 : Le secteur des administrations publiques et le secteur public</i>	<i>Chapitre 29 : Établissements financiers (nouveau chapitre)</i>
<i>Chapitre 23 : Les institutions sans but lucratif</i>	<i>Chapitre 30 : Les administrations publiques et le secteur public (titre révisé)</i>
<i>Chapitre 24 : Le secteur des ménages</i>	<i>Chapitre 31 : Les institutions sans but lucratif</i>
<i>Chapitre 25 : Aspects informels de l'économie</i>	<i>Chapitre 32 : Les ménages (titre et contenu révisés)</i>
<i>Chapitre 26 : Comptes du reste du monde et liens avec la balance des paiements</i>	[Voir chapitre 39 ci-dessous]
	<i>Chapitre 33 : Opérations entre résidents et non-résidents (déplacé vers l'avant, titre révisé)</i>
	F. Comptes et tableaux étendus et thématiques
<i>Chapitre 27 : Liens avec les statistiques monétaires et les flux financiers</i>	<i>Chapitre 34 : Mesurer le bien-être (nouveau chapitre)</i>
<i>Chapitre 28 : Analyse des entrées-sorties et autres analyses matricielles</i>	<i>Chapitre 35 : Mesurer la durabilité du bien-être (nouveau chapitre)</i>
<i>Chapitre 29 : Comptes satellites et autres extensions</i>	[Voir chapitre 37 ci-dessous]
	<i>Chapitre 36 : Tableaux d'entrées-sorties (chapitre déplacé vers l'avant, titre et contenu révisés)</i>
	<i>Chapitre 37 : Tableaux « de qui à qui » et analyse financière connexe (chapitre 27 du SCN 2008, déplacé vers l'arrière, titre et contenu révisés)</i>
	<i>Chapitre 38 : Comptes thématiques (chapitre déplacé vers l'avant, titre et contenu révisés)</i>
	<i>Chapitre 39 : Activités informelles (chapitre déplacé vers l'arrière, titre révisé)</i>

La structure du SCN 2008*Annexe 1 : Les nomenclatures du SCN et les codes associés**Annexe 2 : La séquence des comptes**Annexe 3 : Changements par rapport au Système de comptabilité nationale 1993**Annexe 4 : Programme de recherche**Bibliographie**Glossaire**Index***La structure proposée pour le SCN 2025***G. Éléments supplémentaires**Annexe 1 : Les normes internationales pour les statistiques macroéconomiques et leurs liens avec le SCN**Annexe 2 : Les nomenclatures du SCN et les codes associés (contenu révisé)**Annexe 3 : La séquence des comptes**Annexe 4 : Changements par rapport au Système de comptabilité nationale 2008 (titre révisé)**Annexe 5 : Programme de recherche**Bibliographie**Glossaire**Index*