

**Европейская экономическая
комиссия****Всемирная организация
здравоохранения
Европейское региональное бюро**Совещание высокого уровня
по транспорту, окружающей среде
и охране здоровья**Пятая сессия**В онлайн-режиме, Женева, 17 мая 2021 года
Пункт 7 предварительной повестки дня**Представление Венской декларации****«Более эффективное развитие за счет перехода
к новым, экологически чистым, безопасным,
благоприятным для здоровья и инклюзивным
мобильности и транспорту»****Проект плана работы на период 2021–2025 годов****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе представлены предлагаемые мероприятия в рамках Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) на период 2021–2025 годов.

Настоящий документ подготовлен Бюро Руководящего комитета ОПТОСОЗ при поддержке секретариата. Он был обсужден и одобрен с внесенными в него поправками на тридцать пятом совещании Бюро (Валлетта, 2 и 3 мая 2019 года), проведенном в расширенном формате, и на тридцать шестом совещании Бюро (Бонн, Германия, 1 и 2 июля 2019 года), где было принято решение доработать его с учетом полученных замечаний и представить на рассмотрение Руководящего комитета, а затем на рассмотрение и утверждение пятого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья. В ходе внеочередного совещания ОПТОСОЗ (в онлайн-режиме, 22 апреля 2020 года) делегация Австрии объявила о своем намерении обратиться к Бюро и Руководящему комитету с просьбой перенести Совещание высокого уровня на 2021 год, с тем чтобы можно было провести оценку последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Затем настоящий документ был обсужден на тридцать седьмом совещании Бюро (в онлайн-режиме, 29 июня 2020 года); на подготовительном совещании к Совещанию высокого уровня (в онлайн-режиме, 30 июня 2020 года); на восемнадцатой сессии Руководящего комитета (в онлайн-режиме, 25–27 ноября 2020 года); и на дальнейших подготовительных совещаниях к Совещанию высокого



уровня (в онлайн-режиме, 25 января и 2 марта 2021 года). Совещанию высокого уровня будет предложено:

- a) выразить признательность государствам-членам, которые уже заявили о своей готовности возглавить осуществление проекта плана работы;
- b) призвать государства-члены заявить о своей готовности возглавить работу, внести вклад, в том числе финансовый, или участвовать в осуществлении различных элементов плана работы, особенно применительно к новым или существующим партнерствам;
- c) изучить проект плана работы на основе итогов обсуждений и при необходимости внести в него поправки;
- d) утвердить план работы с внесенными в него поправками и призвать государства-члены и соответствующие организации активно содействовать осуществлению предусмотренной в нем деятельности, в том числе путем внесения финансовых взносов и взносов натурой.

I. Справочная информация

1. С момента своего создания в 2002 году Европейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) выступает в качестве уникальной стратегической платформы, направленной на развитие и поощрение устойчивых и здоровых моделей транспорта на европейском уровне. ОПТОСОЗ функционирует в соответствии с мандатом совещаний высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, созываемых примерно раз в пять лет.
2. В настоящем документе изложен проект плана работы, включающий в себя программные области деятельности в рамках ОПТОСОЗ на период 2021–2025 годов. Проект плана работы является оперативным инструментом Венской декларации и представляет собой «дорожную карту» для деятельности и проектов, направленных на достижение видения ОПТОСОЗ.
3. Настоящий документ подготовлен Бюро Руководящего комитета ОПТОСОЗ при поддержке секретариата. Он был обсужден и одобрен с внесенными в него поправками: на тридцать пятом совещании Бюро (Валлетта, 2 и 3 мая 2019 года), проведенном в расширенном формате; тридцать шестом совещании Бюро (Бонн, Германия, 1 и 2 июля 2019 года); семнадцатом совещании Руководящего комитета (Женева, 21–23 октября 2019 года); тридцать седьмом совещании Бюро (в онлайн-режиме, 29 июня 2020 года); подготовительном совещании (в онлайн-режиме, 30 июня 2020 года); восемнадцатой сессии Руководящего комитета (в онлайн-режиме, 25–27 ноября 2020 года); и дальнейшем подготовительном совещании к Совещанию высокого уровня (в онлайн-режиме, 25 января 2021 года).

II. Актуальность с точки зрения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других глобальных обязательств

4. Принимая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, государства — члены Организации Объединенных Наций обязались мобилизовать усилия по искоренению нищеты и неравенства, защите планеты и обеспечению благосостояния и процветания для всех. Повестка дня на период до 2030 года включает в себя 17 целей в области устойчивого развития: каждая цель имеет свои конкретные задачи, при этом ожидается, что государства-члены разработают национальную основу для их решения.
5. ОПТОСОЗ увязана с несколькими целями в области устойчивого развития и может содействовать усилиям стран по их достижению. Она особенно актуальна для следующих целей:
 - a) цели 3 (обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте);
 - b) цели 7 (обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех);
 - c) цели 8 (содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех);
 - d) цели 9 (создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям);
 - e) цели 11 (обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов);
 - f) цели 12 (обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства);

g) цели 13 (принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями).

6. Связи между ОПТОСОЗ и этими и другими целями в области устойчивого развития анализируются в недавней публикации *Making THE (Transport, Health and Environment) Link: Transport, Health and Environment Pan-European Programme* («Взаимосвязь между транспортом, охраной здоровья и окружающей средой: Общеευропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья»)¹.

7. В Повестке дня на период до 2030 года Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата определена в качестве главного форума для переговоров по цели 13 в области устойчивого развития. Через три месяца после принятия Повестки дня на период до 2030 года государства — члены Организации Объединенных Наций приняли Парижское соглашение.

8. Транспорт является одним из секторов, в котором государствам — членам Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) необходимо принимать меры в поддержку смягчения последствий изменения климата. В силу того, что упор в данном случае делается на комплексную транспортную политику и политику в области городского планирования, а также на поощрение активной мобильности, общественного транспорта и мобильности за счет неископаемого топлива, ОПТОСОЗ располагает возможностями для содействия усилиям государств-членов по осуществлению Парижского соглашения.

III. Достижение видения, изложенного в Венской декларации

9. Для достижения видения, изложенного в Венской декларации, Руководящему комитету ОПТОСОЗ необходимо провести ряд мероприятий, в число которых входят следующие:

a) разработка всеобъемлющей общеευропейской стратегии для достижения видения и руководства осуществлением ОПТОСОЗ;

b) разработка предложений по возможным правовым документам в соответствии с этим видением для рассмотрения на шестом Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья;

c) разработка коммуникационной стратегии для распространения результатов работы ОПТОСОЗ в целях повышения осведомленности заинтересованных сторон и граждан;

d) поддержка создания координационных механизмов на национальном уровне между секторами транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, включая субнациональные и местные органы власти и с привлечением других соответствующих заинтересованных сторон;

e) мониторинг осуществления ОПТОСОЗ;

f) организация своих ежегодных совещаний, а также проводимых два раза в год совещаний своего Бюро;

g) обращение к ЕЭК и Европейскому региональному бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) с просьбой продолжать выполнять функции секретариата и дальнейшее оказание им поддержки в этой области.

10. В первые месяцы 2020 года пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) поразила регион ЕЭК, при этом государства-члены ввели национальные и международные ограничения на поездки, которые сказались на состоянии экономики.

11. При планировании мер по выходу из режима изоляции государствам — членам ЕЭК стало ясно, что перезапуск экономики не будет носить устойчивый характер, если при возобновлении работы транспортных систем не будут учтены уроки, извлеченные

¹ Arseni, O. and others (Copenhagen, World Health Organization Regional Office for Europe, 2018).

во время пандемии. С учетом этого государства-члены объединили усилия с целью приступить к разработке комплекса принципов для экологичного и здорового устойчивого транспорта, с тем чтобы принять его на пятом Совещании высокого уровня.

12. Видение ОПТОСОЗ должно отражать тот факт, что восстановление транспорта требует целостного подхода с упором на инклюзивность, справедливость и другие социальные аспекты при одновременном учете вопросов здоровья и окружающей среды.

IV. Осуществление плана работы

13. В соответствии со своим кругом ведения и правилами процедуры Руководящий комитет ОПТОСОЗ является основным директивным органом в вопросах осуществления ОПТОСОЗ. Он работает под руководством Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья в целях поощрения, координации и контроля за реализацией плана работы ОПТОСОЗ, а также несет ответственность за разработку руководящих указаний и стратегических направлений деятельности ОПТОСОЗ.

14. Руководящему комитету оказывает помощь Бюро в составе 9–15 членов, избираемых Руководящим комитетом. Членами Бюро являются представители секторов транспорта, окружающей среды и охраны здоровья. Бюро отвечает за подготовку совещаний Руководящего комитета и контроль за выполнением их решений.

15. В прошлом на совещаниях высокого уровня были установлены приоритетные цели, которые должны быть достигнуты для осуществления ОПТОСОЗ. Для того чтобы содействовать достижению приоритетных целей, государства-члены также утвердили механизмы осуществления. В настоящее время к механизмам осуществления относятся:

а) серия национальных, субрегиональных и региональных рабочих совещаний по вопросам политики устойчивого развития транспорта (эстафета ОПТОСОЗ);

б) подготовка и осуществление национальных планов действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья на основе методических инструкций, разработанных в рамках ОПТОСОЗ;

в) партнерства в поддержку осуществления плана работы ОПТОСОЗ с уделением особого внимания конкретным техническим аспектам достижения приоритетных целей;

г) Академия ОПТОСОЗ — платформа, объединяющая науку, политику и практику в целях укрепления потенциала осуществления комплексной стратегии при поддержке Информационного центра ОПТОСОЗ.

16. Механизмы осуществления ОПТОСОЗ являются важным элементом реализации плана работы. Они поддерживаются инструментами, используемыми в рамках ОПТОСОЗ.

17. Ведущие страны или организации содействуют при поддержке секретариата ОПТОСОЗ осуществлению мероприятий, изложенных в плане работы ОПТОСОЗ, и выступают в качестве координаторов и/или докладчиков. Ведущие страны или организации отчитываются перед Руководящим комитетом ОПТОСОЗ о достигнутом прогрессе и возникших проблемах в осуществлении этих мероприятий.

18. План работы ОПТОСОЗ на период 2021–2025 годов будет осуществляться в тесном сотрудничестве с национальными и международными правительственными и неправительственными заинтересованными субъектами, включая местные и муниципальные органы власти, молодежные организации, исследовательские организации и научные круги.

19. Осуществление предлагаемых мероприятий будет зависеть от мобилизации необходимых ресурсов.

V. Структура плана работы

20. План работы сгруппирован по девяти программным областям (см. таблицу ниже). Программная область 1 соответствует общей реализации видения ОПТОСОЗ, изложенного в Венской декларации. Программные области 2–9 соответствуют каждой из основных областей, определенных в пункте 2 а)–h) Декларации.

21. Каждая программная область включает в себя общие мероприятия, ведущие к ее реализации. Поскольку осуществление мероприятий зависит от наличия ресурсов и руководящей роли заинтересованных субъектов, то рядом с каждой программной областью указывается ведущая страна или организация.

22. Кроме того, в плане работы указаны механизмы осуществления, которые можно было бы использовать для поддержки мероприятий. Помимо этого, по каждой программной области указаны соответствующие цели в области устойчивого развития в соответствии с решением о дальнейшем согласовании ОПТОСОЗ с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

VI. Мероприятия, предусмотренные планом работы

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/ организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
1. Переход к экологически чистым, безопасным, благоприятным для здоровья и инклюзивным мобильности и транспорту в интересах обеспечения счастья и процветания для всех					3; 7; 8; 9; 11; 12; 13
Разработка всеобъемлющей общеевропейской стратегии в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья (с учетом опыта кризиса COVID-19)	Руководящий комитет и ведущая страна		К 2023 году		
Разработка предложений по возможному правовому документу в соответствии с видением и приоритетными целями ОПТОСОЗ для рассмотрения на шестом Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья	Руководящий комитет и ведущая страна		К 2025 году		
Организовать совещание для подведения итогов достигнутого через 20 лет после создания ОПТОСОЗ	Франция		2022 год		
Разработка коммуникационной стратегии для повышения осведомленности о возможностях и преимуществах устойчивого и здорового транспорта и распространения результатов ОПТОСОЗ	Бюро				
Разработка совместных инициатив и действий на международном, региональном, национальном и местном уровнях для оказания поддержки государствам-членам в переходе к более жизнеспособным, безопасным, справедливым и устойчивым транспортным системам и системам мобильности	Бюро и Руководящий комитет		2021–2025 годы		
Мониторинг осуществления ОПТОСОЗ (и выявление потребностей стран и основных проблем в процессе осуществления)	Бюро и Руководящий комитет				

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/ организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
Организация ежегодных совещаний Руководящего комитета и совещаний Бюро, проводимых два раза в год	Бюро		Ежегодно		
Секретариатские услуги					
2. Обеспечение устойчивости транспортных систем к изменению климата, пандемиям и другим стихийным бедствиям					3; 7; 8; 9; 11; 12
Осуществление Рекомендаций по экологически чистому и благоприятному для здоровья устойчивому транспорту и оказание поддержки государствам-членам	Руководящий комитет/ Целевая группа	Партнерства и другие	2021–2025 годы		
3. Улучшение условий жизни в городах и регионах путем интеграции мер политики и целей в области окружающей среды и охраны здоровья в скоординированное транспортное и территориальное планирование					3; 9; 11; 13
Деятельность в поддержку координации усилий по интеграции устойчивого развития транспорта, планирования землепользования, охраны здоровья и окружающей среды	Российская Федерация и Франция	Эстафеты и партнерства			
4. Внедрение чистого, безопасного, малозумного транспорта с нулевым уровнем выбросов путем осуществления политики и мер по обеспечению здоровой, активной и более безопасной мобильности					3; 7; 11; 12; 13
Деятельность по реализации Общеευропейского генерального плана стимулирования велосипедного движения, включая мероприятия по поощрению мер перехода от моторизованной к активной мобильности (а также меры, непосредственно касающиеся COVID-19 и той роли, которую велосипедный транспорт может играть в повышении устойчивости транспортных систем), включая продолжение работы над инфраструктурным модулем и его внедрение, а также создание общеευропейского научно-практического центра в области активной мобильности	Австрия и Франция в качестве руководителей этого партнерства, ЕСФ, CONEBI, ЕЭК и другие государства-члены	Партнерство по стимулированию велосипедного движения, расширенное до партнерства по активной мобильности			

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/ организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
Разработка общеевропейского генерального плана обеспечения активной мобильности	Австрия, Франция и другие государства-члены	Партнерство по стимулированию велосипедного движения, расширенное до партнерства по активной мобильности			
Деятельность по дальнейшему развитию инструментов ОПТОСОЗ и поощрению их применения в процессе принятия решений	Руководящий комитет	Партнерство по стимулированию велосипедного движения, расширенное до партнерства по активной мобильности			
Деятельность в рамках Академии ОПТОСОЗ в целях передачи знаний и передовой практики и укрепления потенциала государств-членов в области комплексной разработки политики	Руководящий комитет и ведущая страна				
Деятельность по будущему обновлению и усовершенствованию HEAT	ВОЗ	Партнерство по HEAT			
Деятельность по развитию эковожждения	Австрия	Партнерство по эковожждению			
Деятельность по ускорению разработки и внедрения транспортных средств с низким и нулевым уровнями выбросов, электромобильности и соответствующей инфраструктуры на основе осуществления программ финансовой и иной поддержки	Руководящий комитет				
Деятельность по будущему обновлению и усовершенствованию ForFITS	ЕЭК				

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/ организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
5. Социальная инклюзивность доступа к мобильности и транспорту					3; 7; 8; 9; 11; 12
Выявление партнеров и заинтересованных субъектов и достижение синергии с ними для охвата всех уровней общества (как привлечь их к участию, как сделать их полезными и как принести пользу им) (включая ответственных за достижение целей и показателей в области устойчивого развития)	Бюро и Руководящий комитет				
6. Направление инвестиций, налоговых стимулов и инициатив в области «зеленого» финансирования на внедрение устойчивого транспорта в целях стимулирования создания рабочих мест и развития экономики					8; 9; 11; 12; 13
Экологически чистые и благоприятные для здоровья рабочие места на транспорте	Франция изучает возможности оказания дальнейшей поддержки	Партнерство по созданию экологически чистых и благоприятных для здоровья рабочих мест на транспорте			
7. Оптимальное использование преимуществ цифровизации услуг в сфере транспорта и мобильности	Руководящий комитет				3; 8; 11; 12
8. Осуществление устойчивого управления мобильностью и оказание услуг на основе использования надлежащих технологий для создания чистых, эффективных, здоровых и безопасных транспортных систем					3; 7; 8; 9; 11; 12; 13
Предоставление специальной поддержки и консультаций для создания планов действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья	Бюро и Руководящий комитет	Национальные планы действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья			

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/ организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
Обобщение передовой практики и инноваций в области экологически чистой и благоприятной для здоровья мобильности и обмен информацией о них, а также сотрудничество между соответствующими секторами на национальном и местном уровнях	Бюро, Руководящий комитет и другие заинтересованные стороны, например ЕРОММ				
Мероприятия по продвижению, обмен передовым опытом в области управления мобильностью и дополнительные исследования по вопросам управляемой мобильности	Бюро, Руководящий комитет, ведущая страна, например Австрия, и заинтересованные стороны, например ЕРОММ				
Деятельность в области туризма и мобильности	Австрия	Партнерство «ТРАНСДУНАЙ», расширенное до партнерства по устойчивой мобильности в сфере туризма			
Разработка и проведение исследований о воздействии новых вариантов мобильности на окружающую среду и здоровье	Бюро и Руководящий комитет				
9. Поощрение решений по обеспечению устойчивой мобильности в городах, включая широкий спектр видов общественного электротранспорта в городах, а также велосипедное и пешеходное движение, и учет этих форм мобильности в сфере транспорта и территориально-пространственного планирования					3; 7; 9; 11; 12; 13

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/ организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
См. мероприятия в областях программной деятельности 3 и 4, касающиеся поддержки активной мобильности и интеграции транспортного планирования в городское планирование	Бюро и Руководящий комитет	Партнерства			

Сокращения: CONEBI — Конфедерация европейской велосипедной промышленности; ECF — Европейская федерация велосипедистов; ЕРОММ — Европейская платформа по управлению мобильностью; ForFITS — инструмент «В интересах будущих систем внутреннего транспорта»; HEAT — инструменты экономической оценки пользы для здоровья; «ТРАНСДУНАЙ» — партнерство ОПТОСОЗ по экологически чистой мобильности в сферах досуга и туризма.