

Распр.: Общее
07 февраля 2023

Английский

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по статистике миграции

Женева, Швейцария, 26–28 октября 2022 года
Пункт D предварительной повестки дня

Миграционные потоки после пандемии

Анализ скорректированных оценок эмиграции из Канады в контексте пандемии COVID-19

Примечание от Статистического управления Канады*

Аннотация

Ограничения на международные поездки по всему миру после пандемии COVID-19 существенно изменили миграционные тенденции Канады. Предполагается, что эта ситуация привела к заметному сокращению числа эмигрантов, покидающих Канаду. Статистическое управление Канады использует для предварительной оценки численности эмигрантов демографические модели, основанные на административных данных за предыдущие годы (данные о пособиях на ребенка в Канаде - ССВ). Эти модели основаны на допущении, что недавние тенденции продолжают, что менее уместно, учитывая резкие изменения в тенденциях, вызванные пандемией. Соответственно, Статистическое управление Канады приняло решение скорректировать свои обычные модели эмиграции на 2020 и 2021 годы, используя данные о визах в США. В настоящее время доступно множество новых источников данных об эмиграции, охватывающих 2020 год. Они позволяют оценить корректировку на первые месяцы пандемии. Цель этой презентации - показать первые результаты оценки Канадой своей корректировки эмиграции в связи с пандемией. Ключевым результатом является то, что в корректировке, по-видимому, недооценена эмиграция в первые месяцы пандемии.

* Подготовил Жюльен Берар-Шаньон, руководитель отдела разработки и оценки Центра демографии Статистического управления Канады.

ПРИМЕЧАНИЕ: Обозначения, используемые в настоящем документе, не подразумевают выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района или их властей, или относительно делимитации их границ.

I. Введение

1. Программа демографических оценок (DEP) Статистического управления Канады рассчитывает ежемесячные оценки числа эмигрантов. Эти данные распространяются на ежеквартальной основе. Они используются для расчета официальных оценок численности населения с помощью когортно-компонентного метода (метода передвижки возрастов). Оценки численности населения имеют широкое применение, в частности, для определения сумм, подлежащих выплате в соответствии с различными федеральными, провинциально-территориальными бюджетными механизмами по формуле финансирования на душу населения, а также при корректировке провинциями федеральных границ электоральных округов.
2. Чтобы удовлетворить потребности ключевых пользователей, предварительные оценки эмиграции публикуются примерно через 3 месяца после окончания отчетного периода. Затем окончательные оценки становятся доступными примерно через 2 года после окончания отчетного периода, когда становятся доступными более полные источники данных. Составление оценок числа эмигрантов основывается на административных данных, которые не обязательно являются оптимальными с точки зрения своевременности, полноты и охвата. Модели, используемые в производственных процессах, позволяют производить надежные и точные оценки эмиграции, несмотря на эти ограничения.
3. Резкое сокращение числа международных поездок, вызванное пандемией COVID-19, сделало недействительными некоторые допущения моделей, использовавшихся для получения предварительных оценок числа эмигрантов. В результате Статистическое управление Канады скорректировало свой обычный метод с учетом последствий пандемии.
4. Контекст пандемии и использование скорректированного метода добавили к оценкам уровень неопределенности. В настоящее время доступно множество новых источников данных об эмиграции, охватывающих 2020 год. Они позволяют оценить корректировку на первые месяцы пандемии.
5. Цель этого документа - показать первые результаты оценки Канадой своей корректировки эмиграции в связи с пандемией. В разделе 2 кратко излагается обычный метод, используемый для получения предварительных оценок числа эмигрантов, а также корректировка, которая была разработана с учетом последствий пандемии. В разделе 3 представлены ключевые результаты оценки путем сравнения скорректированных данных со многими другими источниками данных.

II. Оценка канадской эмиграции в контексте пандемии

6. Сложно точно оценить канадскую эмиграцию, поскольку граждане Канады не обязаны сообщать о своем выезде из страны (Берар-Шаньон, 2018). Для целей демографических оценок эмигранты определяются как граждане Канады или иммигранты, которые покинули Канаду, чтобы обосноваться на постоянном месте жительства в другой стране (иногда это также называется постоянной эмиграцией). Предварительные оценки эмиграции Статистического управления Канады рассчитаны с использованием данных Канадской программы пособий на детей (CCB) (Statistics Canada, 2016). Эта программа, администрируемая Налоговым агентством Канады (CRA), представляет собой не облагаемый налогом ежемесячный платеж, выплачиваемый семьям, имеющим право на его получение, для покрытия расходов на воспитание детей в возрасте до 18 лет. Затем

для корректировки данных ССВ и оценки числа эмигрантов в возрасте 18 лет и старше применяются демографические модели. Хотя данные ССВ вполне своевременны, они считаются достаточно полными для использования только через 2 года после окончания отчетного периода. В результате предварительные оценки эмиграции за данный период рассчитываются с использованием данных ССВ, охватывающих тот же период, но за 2 года до этого. Например, предварительные оценки эмиграции на 2019/2020 годы были рассчитаны летом 2020 года с использованием данных ССВ за 2017/2018 годы на основе обычного метода. Окончательные оценки на 2019/2020 год были рассчитаны летом 2022 года с использованием данных ССВ за 2019/2020 год, то есть на тот момент, когда эти данные считались достаточно полными.

7. Предварительные оценки эмиграции основаны на допущении, что сохраняются последние тенденции. Это ключевое допущение стало менее актуальным, учитывая резкие изменения в тенденциях, вызванные пандемией
8. В этом контексте Статистическое управление Канады скорректировало свой обычный метод. Корректировка для предварительных оценок эмиграции была разработана с использованием данных об американских визах, выданных консульствами США в Канаде. Эти данные включают визы, выданные постоянным жителям, рабочим, студентам и другим временным жителям; они исключают визы, выданные приезжим и туристам. Такие данные имеют ряд преимуществ для целей расчета демографических оценок. Они публикуются ежемесячно, общедоступны, очень своевременны и реагируют на изменения, вызванные пандемией. Более того, США на сегодняшний день являются основной страной назначения канадских эмигрантов, а это означает, что данные из этой страны дают относительно репрезентативную картину канадской эмиграции. У визовых данных все же есть некоторые ограничения. Они привязаны к дате выдачи разрешения, а не к моменту пересечения границы держателем разрешения. Кроме того, в эти данные не включаются американские граждане и владельцы вида на жительство, поскольку они могут эмигрировать в США без визы.
9. Методология корректировки была опубликована на веб-сайте Статистического управления Канады (Statistics Canada, 2020). Иными словами, корректировка, начиная с марта 2020 года, была рассчитана путем применения ежемесячных соотношений предыдущей численности эмигрантов из DEP и американских виз к ежемесячным визовым данным 2020–2021 годов.
10. Скорректированный метод привел к заметному снижению эмиграции весной и летом 2020 года, за которым последовало постепенное возвращение к ожидаемым уровням эмиграции начиная с осени 2020 года. Скорректированные оценки эмиграции были близки к тем, которые были получены с использованием обычного метода в 2021 году.

III. Анализ скорректированных оценок эмиграции в контексте пандемии COVID-19

11. Контекст пандемии и корректировка, примененная к обычному методу, добавили неопределенности в оценки эмиграции, в которых уже заложен некоторый уровень неопределенности. Следовательно, проверка точности скорректированных оценок важна для прозрачного информирования пользователей, получения более четкой картины воздействия пандемии на международную миграцию и рассмотрения использования альтернативных источников для измерения канадской эмиграции.

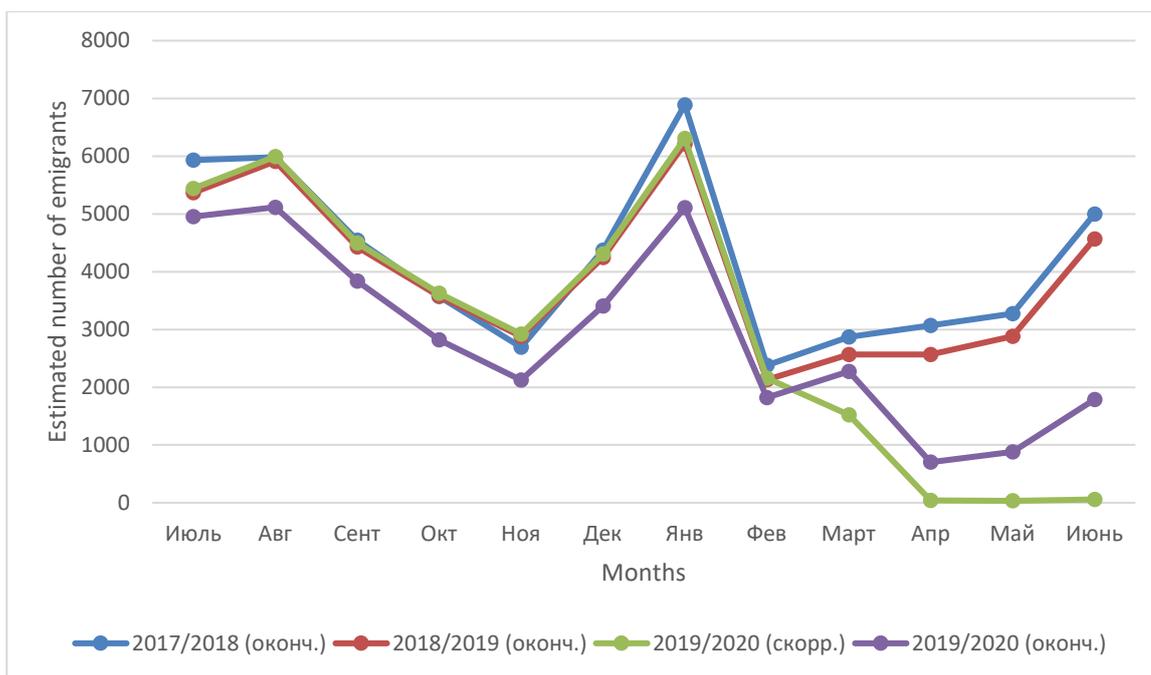
12. Оценки числа эмигрантов до июня 2020 года в настоящее время являются окончательными и были опубликованы в сентябре 2022 года. Более того, в настоящее время доступно множество новых источников данных об эмиграции, охватывающих 2020 год. Они позволяют проверить корректировку на первые месяцы пандемии. В этом разделе представлены ключевые результаты этой проверки.

А. Сравнение скорректированных оценок эмиграции с окончательными оценками

13. Как упоминалось ранее, окончательные оценки эмиграции на 2019/2020 годы были опубликованы в сентябре 2022 года. Хотя эти окончательные оценки также характеризуются некоторой степенью неопределенности, они позволяют измерить точность скорректированных оценок. На следующей диаграмме сравнивается оценка числа эмигрантов с июля 2019 года по июнь 2020 года с использованием обычного метода (окончательные оценки) и скорректированного метода. Окончательные оценки эмиграции за 2017/2018 и 2018/2019 годы также показаны в качестве контекстуальных данных о последних тенденциях.

Рисунок 1

Оценки числа эмигрантов с использованием окончательного метода и скорректированного метода (только 2019/2020), Канада, 2017/2018–2019/2020



Примечание: скорректированный ряд 2019/2020 годов (зеленая линия) рассчитан с использованием обычного предварительного метода (с июля 2019 года по февраль 2020 года) и скорректированного метода (с марта 2020 года по июнь 2020 года).

Источник: Статистическое управление Канады, Программа демографических оценок.

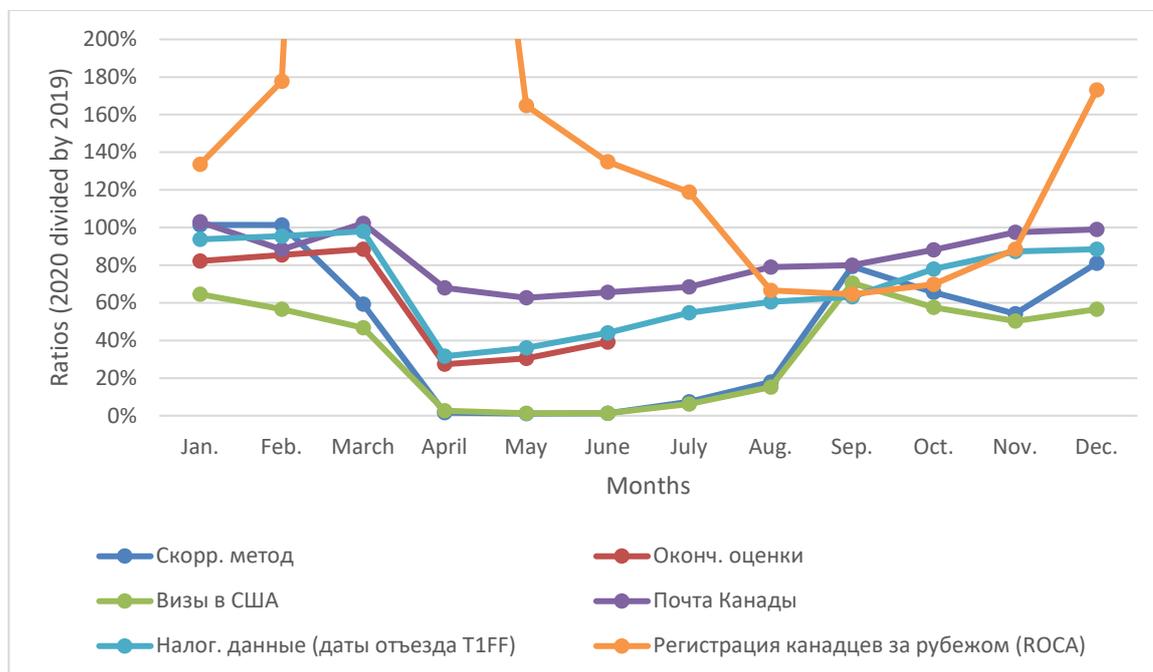
14. Ключевым результатом, вытекающим из этой диаграммы, является то, что на весну 2020 года скорректированный метод (зеленая линия) дал меньшую оценку числа эмигрантов, чем окончательные оценки (фиолетовая линия). Скорректированный метод предполагает заметное снижение эмиграции, начиная с апреля 2020 года, по сравнению с предыдущими месяцами и годами, поскольку по всему миру были введены жесткие ограничения на международные поездки. Окончательные оценки эмиграции (фиолетовая линия) также указывают на сокращение числа эмигрантов в первые месяцы пандемии, но в меньшей степени. Они также указывают на определенное сокращение эмиграции, начавшееся в июне.

В. Сравнение скорректированных оценок эмиграции с альтернативными источниками данных

15. Учитывая специфические проблемы, связанные с точным измерением канадской эмиграции, Статистическое управление Канады регулярно сравнивает свои оценки числа эмигрантов с оценками на основе альтернативных источников данных. Это сравнение возможно, поскольку в настоящее время доступно множество источников данных, охватывающих 2020 год.
16. Здесь сравниваются следующие источники:
- i. Визы в США: уже описано в разделе 2.
 - ii. Почта Канады: эти сводные данные получены из программы пересылки почты Canada Post. Они содержат ежемесячные подсчеты частных домохозяйств, которые запросили пересылку почты после переезда за пределы Канады.
 - iii. Налоговые данные (даты убытия T1FF): для целей налогообложения канадские налогоплательщики должны указывать день своего отъезда, если они разрывают свои социальные и экономические связи со страной. Этих налогоплательщиков можно определить как эмигрантов, несмотря на концептуальные различия (Берар-Шаньон, 2018).
 - iv. Регистрация канадцев за рубежом (ROCA): эта бесплатная услуга позволяет правительству Канады уведомлять граждан, выезжающих за границу, в случае чрезвычайных ситуаций за границей или дома. Путешественники указывают даты начала и окончания своей поездки за границу. Эмигранты определяются как зарегистрированные лица, которые вернулись из поездки за границу продолжительностью более 12 месяцев. Предполагается, что охват ROCA очень низок, поскольку эта услуга является необязательной.
17. Поскольку эти источники имеют разные концепции, универсалии и уровни охвата, исходные цифры могут существенно различаться между источниками. Чтобы обойти это, мы рассчитали ежемесячные коэффициенты в период с 2020 по 2019 год для каждого источника. Соотношение 100% означает, что для данного источника и месяца цифры 2020 года совпадают с цифрами 2019 года. На следующей диаграмме сравнивается скорректированный метод и окончательные оценки с другими источниками данных.

Рисунок 2

Ежемесячные соотношения числа эмигрантов (2020 к 2019 году) по источникам данных, Канада



Примечание: Коэффициенты ROCA в марте и апреле 2020 года (оранжевая линия) выходят за пределы графика для удобства просмотра читателями. Число эмигрантов из этого источника в 2020 году было в 10 раз больше, чем в марте 2019 года, и в 5 раз больше, чем в апреле 2019 года.

Источники: Статистическое управление Канады, Программа демографических оценок (скорректированный метод и окончательные оценки) и Центр статистики доходов и социально-экономического благополучия (даты выезда T1FF), Государственный департамент США, Бюро консульских дел (визы в США), Почта Канады, Министерство международных дел Канады (ROCA).

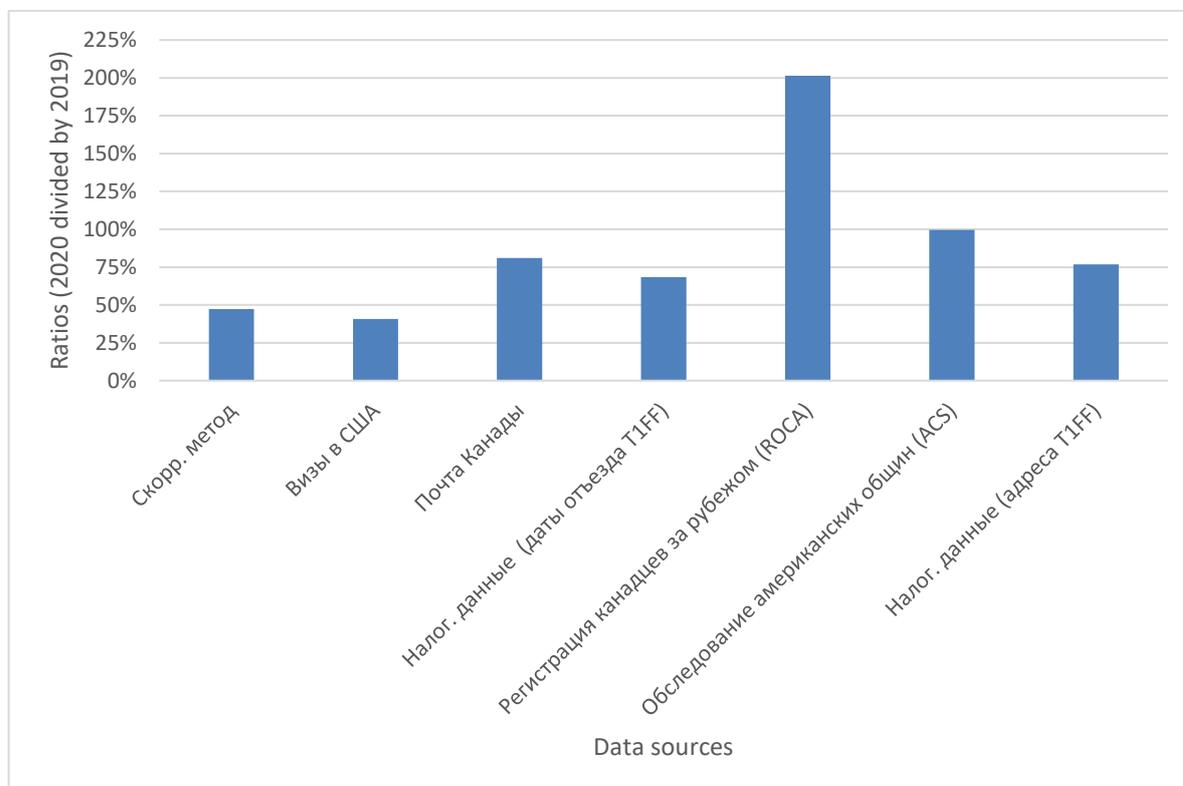
18. На этой диаграмме показаны 3 ключевых результата. Во-первых, все источники, кроме ROCA, показывают снижение числа эмигрантов с 2019 по 2020 год в летний период (соотношение ниже 100%). Данные о визах в США показывают самое сильное снижение, поскольку в первые месяцы пандемии американские консульства в Канаде почти не выдавали виз. Поскольку скорректированный метод основан на визовых данных, корректировка также показывает аналогичное снижение. Этот результат можно объяснить введением ограничений на поездки по всей Канаде, началом широкого распространения удаленной работы, а также закрытием детских садов и школ. Следует отметить, что количество виз снизилось уже в январе и феврале 2020 года, что показывает, что количество виз, выданных в Канаде, сокращалось еще до начала пандемии.
19. Во-вторых, как отмечалось ранее, окончательные оценки эмиграции также показывают снижение в 2020 году по сравнению с 2019 годом. Это снижение приходится на середину показателей рассмотренных здесь источников. Сокращение, показанное

окончательными оценками в 2020 году, очень близко к тому, что наблюдается в налоговых данных (T1FF). В какой-то степени это было ожидаемо, поскольку окончательные оценки также основаны на налоговых данных (хотя и в другом файле - ССВ).

20. В-третьих, хотя число эмигрантов в 2020 году оставалось ниже, чем в 2019 году, все источники сходятся в пользу увеличения числа эмигрантов осенью 2020 года. В декабре 2020 года число эмигрантов колебалось от 56% в 2019 году (визы в США) до 99% (почта Канады). По данным Canada Post в целом можно предположить, что число эмигрантов в 2020 году будет ближе к показателям 2019 года. Причины, стоящие за этими результатами, на данный момент неясны.
21. Следует отметить, что показатели ROCA менее стабильны, чем показатели других источников. Число эмигрантов из этого источника в 2020 году было в 10 раз больше, чем в марте 2019 года, и в 5 раз больше, чем в апреле 2019 года. Эти цифры также оставались выше уровней 2019 года на протяжении большей части 2020 года. Поскольку ROCA является необязательной службой экстренной помощи, ее охват невелик и может быстро меняться при возникновении международных проблем. Тем не менее, эти данные были сохранены в этой таблице в качестве напоминания о том, что потенциальные новые источники данных все еще могут показывать противоречивые результаты, что само по себе является важным выводом для улучшения нашего понимания способов измерения канадской эмиграции.
22. Некоторые альтернативные источники невозможно разбить по месяцам. Их все еще можно сравнить с оценками StatCan, рассчитав годовые коэффициенты. Результаты приведены в таблице ниже. Два новых источника — это:
 - i. Обследование американских общин (ACS): этот обязательный опрос заменил анкету расширенной формы переписи населения в США. Данные об эмиграции канадцев в США можно вывести с использованием данных о месте жительства 1 год назад (ROYA).
 - ii. Налоговые данные (адреса T1FF): в дополнение к датам отъезда (см. выше), из налоговых данных можно получить информацию об эмиграции налогоплательщиков путем сравнения их почтовых адресов за 2 года подряд. Эмигрант определяется как налогоплательщик, который сменил канадский почтовый адрес на почтовый адрес за границей.

Рисунок 3

Ежегодные соотношения числа эмигрантов (2020 к 2019 году) по источникам данных, Канада



Примечание: Окончательные оценки StatCan здесь не показаны, поскольку они доступны только за первые 6 месяцев 2020 года. Это делает их менее сопоставимыми с другими источниками, которые охватывают весь 2020 год.

Источники: Статистическое управление Канады, Программа демографических оценок (скорректированный метод), Центр статистики доходов и социально-экономического благополучия (даты выезда и адреса T1FF), Государственный департамент США, Бюро консульских дел (визы в США), Почта Канады, Министерство международных дел Канады (ROCA), Бюро переписи населения США (ACS).

23. Эти результаты показывают 2 вещи. Во-первых, два новых источника, добавленных к оценке, адреса ACS и T1FF, рисуют иную картину воздействия пандемии на канадскую эмиграцию. По ACS можно сделать вывод, что эмиграция в США почти не изменилась между 2019 и 2020 годами, что отличается от результатов большинства источников. Пандемия нарушила сбор данных в рамках ACS, что могло повлиять на приведенные здесь цифры. Адреса T1FF показывают снижение примерно на 25%, что близко к тому, что наблюдается по датам отъезда согласно T1FF и Canada Post. Во-вторых, при добавлении к другим источникам эти два новых источника подтверждают предположение о том, что снижение в результате корректировки (около 50% на 2020 год), является более резким, чем ожидалось.

IV. Вывод

24. Пандемия COVID-19 привела к резким изменениям в структуре международной миграции в Канаде. Эти изменения повлияли на достоверность ключевых допущений, сформулированных для предварительной оценки численности эмигрантов. Соответственно, Статистическое управление Канады приняло решение скорректировать свой обычный метод, чтобы учесть последствия пандемии на основе данных о визах в США. В настоящее время доступно множество новых источников данных об эмиграции, охватывающих 2020 год. Они позволяют проверить корректировку на первые месяцы пандемии.
25. Первая проверка корректировки показывает, что предварительное число эмигрантов было ниже, чем данные из других источников. Даже если большинство источников показали снижение эмиграции в 2020 году по сравнению с 2019 годом, это снижение не такое резкое, как при использовании скорректированного метода. После этих результатов и в рамках обычного процесса расчета демографических оценок корректировка была пересмотрена летом 2022 года, а новые оценки были опубликованы в сентябре 2022 года.
26. В интерпретации этих результатов следует учитывать контекст, в котором была разработана корректировка. Предварительные оценки публикуются примерно через 3 месяца после окончания отчетного периода, что требует очень своевременных данных. На момент расчета корректировки были доступны только данные по визам в США, почте Канады и ROCA, и все они были недавно получены Статистическим управлением Канады для целей расчета корректировки. Визам было отдано предпочтение по сравнению с двумя другими источниками, потому что они охватывают более долгий исторический период, чем данные Canada Post (2017 по сравнению с 2019 годом), что является значительным преимуществом для оценки их точности и стабильности, а также для построения демографических моделей, и они были признаны более стабильными, чем данные ROCA, как показано в результатах. Методология корректировки была опубликована в техническом дополнении на веб-сайте Статистического управления Канады (Statistics Canada, 2020 год).
27. Несмотря на различия, обнаруженные между скорректированными оценками и другими источниками, разработка корректировки принесла много преимуществ для измерения канадской эмиграции. Найдены новые источники данных, которые до сих пор используются в рамках процесса проверки достоверности оценок. Эти достижения также углубили наше понимание потенциальных источников для измерения эмиграции. Они способствовали сотрудничеству с национальными и международными партнерами.
28. В более широком плане, учитывая дополнительную неопределенность, вызванную пандемией в измерении канадской эмиграции, и ее влияние на демографические тенденции, эта работа повысила актуальность поиска и приобретения новых источников данных, разработки надежных процессов проверки достоверности с вовлечением множества источников, выявила их сильные и слабые стороны, а также обеспечила прозрачность в представлении методологии и ключевых результатов оценки пользователям.

Литература

Берар-Шаньон, Жюльен, 2018, Измерение эмиграции в Канаде: обзор доступных источников данных и методов, демографические документы, <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/91f0015m/91f0015m2018001-eng.htm>.

Статистическое управление Канады, 2016 год, Методы оценки численности населения и семьи в Статистическом управлении Канады, <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/91-528-x/2015001/ch/ch6-eng.htm> .

Статистическое управление Канады, 2020 год, Техническое дополнение: Подготовка демографических оценок за второй квартал 2020 года в контексте COVID-19, демографические документы, <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/91f0015m/91f0015m2020002-eng.htm>.
