

# **La Convención del Agua:**

**30 años de impacto y de logros sobre el terreno**



# **La Convención del Agua:**

## **30 años de impacto y de logros sobre el terreno**



**NACIONES UNIDAS**

Ginebra, 2022

© 2022 Naciones Unidas  
Todos los derechos reservados en todo el mundo

Las solicitudes para reproducir extractos o realizar fotocopias han de dirigirse al centro de derechos de autor y permisos en esta dirección: <https://copyright.com>.

Todas las demás consultas sobre derechos y licencias, incluidos los derechos subsidiarios, deberán dirigirse a:

Publicación de las Naciones Unidas  
405 East 42nd Street  
S-09FW001  
New York, NY 10017  
United States of America  
Correo electrónico: [permissions@un.org](mailto:permissions@un.org)  
Sitio web: <https://shop.un.org>

Los resultados, interpretaciones y conclusiones expresadas en este documento son las del autor o autores y no reflejan necesariamente las opiniones de las Naciones Unidas o de sus funcionarios o Estados miembros.

Los enlaces que contiene la presente publicación se facilitan para comodidad del lector y son correctos en el momento de su publicación. Las Naciones Unidas no asumen ninguna responsabilidad respecto a la exactitud prolongada de esa información ni al contenido de ningún sitio web externo.

Las denominaciones empleadas y la forma en la que aparecen presentados los datos, no implican, por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas, juicio alguno sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

Todas las referencias a Kosovo en la presente publicación deben entenderse en el contexto del cumplimiento de la Resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad.

Esta publicación está editada en árabe, español, francés, inglés y ruso.

Créditos de las fotografías: freepik.com (páginas: portada; 7; 8-9), unsplash.com (páginas: VI-VII; 1; 7; 10-11; 18-19; 20-21; 22; 25; 30; 32-33; 34-35; 36-37), depositphotos.com (páginas: 13; 15; 16-17; 28-29; 35; 39), Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD, por sus siglas en inglés) (páginas: VIII-1; 41)

Publicación de las Naciones Unidas editada por la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa.

Información de contacto  
La Secretaría de la Convención del Agua  
Correo electrónico: [water.convention@un.org](mailto:water.convention@un.org)  
Sitio web: <http://www.unece.org/env/water>

ECE/MP.WAT/69

PUBLICACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS  
eISBN : 978-92-1-001866-1



# PRÓLOGO

## EL ESPÍRITU DE HELSINKI SIGUE INSPIRANDO LA COOPERACIÓN EN MATERIA DE AGUA



**Olga Algayerova**  
Secretaria General Adjunta de las Naciones Unidas  
Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica  
de las Naciones Unidas para Europa

En marzo de 1992, los gobiernos se reunieron en Helsinki, Finlandia, con una visión en mente: gestionar las aguas compartidas en la región paneuropea de forma colaborativa y sostenible. Al término de esta reunión, nació la Convención del Agua. Se trata tanto de un marco jurídico integral como de una plataforma intergubernamental sobre cómo gestionar mejor los cursos de agua compartidos. Echando la vista atrás, fue un momento crucial. En los albores del siglo XXI, el texto aprobado y firmado en Helsinki sigue siendo igual o más relevante que entonces y el espíritu nacido en Helsinki sigue vivo en un momento en el que la Convención del Agua celebra su 30º aniversario. Hoy en día, la Convención del Agua es un marco eficaz para hacer avanzar la cooperación en materia de aguas transfronterizas a nivel mundial.

Esta publicación muestra los numerosos éxitos obtenidos gracias la Convención del Agua en las últimas tres décadas. El impacto generado por el acuerdo que se puso por escrito en Helsinki sigue resonando en todo el mundo. De hecho, la capacidad de la Convención de reunir a los Estados ribereños para gestionar sus recursos hídricos comunes en un espíritu de colaboración ha atraído a Estados más allá de la región paneuropea. Por ello, en 2016, la adhesión a la Convención se hizo posible para todos los Estados miembros de la ONU. Chad, Ghana, Guinea-Bissau, Senegal y Togo fueron los primeros países en adherirse, sumándose a las 41 Partes de la Convención en Europa y Asia Central. Muchos otros países están actualmente en proceso de adhesión.

Estos relatos ilustran de manera emocionante la manera en la que la Convención del Agua ha logrado fomentar la cooperación entre los Estados ribereños tanto a nivel político como técnico, obteniendo muchos resultados probados gracias a estos esfuerzos de cooperación: la mejora de la calidad del agua, la mejora de la salud humana, la mitigación de los impactos de las inundaciones

y sequías, la prevención de conflictos, la integración regional y la conservación y restauración de los ecosistemas fluviales.

Esta publicación no solo presenta ejemplos de cooperación, sino que también refleja el espíritu de colaboración por parte de numerosas personas de todo el mundo, que han compartido sus historias de éxito y han accedido a ser entrevistadas, destacando así el poder que tiene la Convención del Agua para cambiar las vidas positivamente. Detrás de cada historia de éxito hay importantes agentes, tanto gubernamentales como no gubernamentales, que se dedican a gestionar de forma sostenible los recursos hídricos compartidos mediante la cooperación.

Les invito a explorar estas historias y a conocer las numerosas herramientas y acuerdos que cuentan con el potencial de prevenir conflictos, mantener la paz y garantizar una base sostenible para la vida humana en armonía con la naturaleza. El 30º aniversario de la Convención del Agua es también un claro recordatorio de que son muchos los ríos, lagos y acuíferos transfronterizos del mundo que aún prescinden de un arreglo operacional de cooperación en materia de aguas transfronterizas. Impera la necesidad de incrementar la cooperación en materia de aguas transfronterizas, y conseguirlo constituiría una contribución crucial a la Década de Acción mundial para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en 2030.

Esta publicación es más que una gran colección de historias de éxito. También constituye una fuente de orientación e inspiración, y un llamamiento a intensificar nuestra acción en favor de la cooperación en materia de aguas transfronterizas. El agua es un medio poderoso para la cooperación internacional, así que encontremos inspiración en las siguientes historias para defender la cooperación en materia de aguas transfronterizas por doquier.



# AGRADECIMIENTOS

El impacto y los logros descritos en esta publicación no habrían sido posibles sin el compromiso de numerosos representantes de países, como ministros, delegados, puntos focales, presidentes y miembros de la Mesa, pero también de socias y socios, donantes y muchos más que han trabajado a destajo durante tres décadas para lograr resultados prácticos y hacer de la Convención del Agua lo que es hoy.

Esta publicación se basa en las historias de éxito presentadas por los gobiernos y las partes interesadas a principios de 2022 en respuesta a una convocatoria abierta de la secretaría de la Convención para obtener historias de éxito sobre el impacto de la Convención del Agua sobre el terreno. También incorpora información proporcionada adicionalmente a través de entrevistas realizadas entre marzo y abril de 2022.

La secretaría desea agradecer las historias de éxito presentadas por los siguientes expertos y organizaciones.

1. Grupo de trabajo sobre el esturión del Danubio (por Miklós Marton, Hungría)
2. La cooperación en materia de aguas transfronterizas como medio para avanzar en la protección y el desarrollo sostenible de la cuenca del río Dniéster, compartida por la República de Moldova y Ucrania (por Dana Bogdan y André Thomas Confiado, Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa)
3. 25 años de la Comisión Internacional para la Protección del Río Danubio: del Convenio a la Acción (por Hélène Masliah-Gilkarov, Comisión Internacional para la Protección del Río Danubio)
4. La experiencia húngara en materia de agua al servicio de Ghana (por Patrícia Marity, Hungría)
5. Cooperación para mejorar la previsión de inundaciones en la cuenca del Danubio (por Viktor Oroszi, Hungría)
6. Posibilitar la cooperación transfronteriza y la gestión integrada de los recursos hídricos en la cuenca ampliada del río Drin (por Gerta Lubonja, Albania)
7. La Autoridad de la Cuenca del Níger: una herramienta de desarrollo e integración armoniosa para nueve países (por Kone Soungalo, Autoridad de la Cuenca del Níger)
8. Rumanía en las negociaciones bilaterales de la Convención del Agua (Helsinki 1992) (por Carmen Neagu, Rumanía)
9. Mujeres, agua y cambio climático (por Ruth A. Richardson, Red Internacional de Mujeres Liberales)
10. Carta del Agua de la Cuenca del Volta: una herramienta para un uso concertado, equitativo y sostenible de los recursos hídricos compartidos de la Cuenca del Volta (por Robert Yaovi Dessouassi, Autoridad de la Cuenca del Volta)
11. Cooperación mutuamente beneficiosa en las cuencas fluviales transfronterizas de Chu y Talas (por Indira Akbozova, Secretaría de la Comisión de Gestión del Agua de Chu Talas)
12. Elaboración y aprobación del plan de gestión de la cuenca del río Dniéper (por Viktoria Voronova y Vladimir Korneev, Bielorrusia)
13. Azul y verde. Gestión del agua sostenible, integrada y adaptada al cambio climático (por György Rát-fai, Hungría)
14. La Convención del Agua – pilar legal y fuente de inspiración (por Heide Jekel, Alemania)
15. Cooperación transfronteriza en la cuenca del río Sava (por Dragan Zeljko, Comisión Internacional de la Cuenca del Río Sava)
16. Directiva Marco del Agua de la UE (por Hans Stielstra, Comisión Europea)
17. Apoyar la transición a aguas saludables, como parte de la Iniciativa de la Unión Europea sobre el Agua. (por Michaela Hauf, Comisión Europea)
18. El fomento de la paz y de la seguridad a través de la diplomacia del agua: una historia de éxito del Instituto Internacional del Agua de Estocolmo y el Centro Internacional para la Cooperación en materia de Agua (por Martina Klimes, SIWI/ICWC)
19. Creación de capacidades para mejorar la gobernanza de las aguas transfronterizas (por Yumiko Yasuda, Asociación Mundial para el Agua)
20. Rin 2040: una historia de éxito internacional que debe continuar (por Marc Daniel Heintz, Comisión Internacional para la Protección del Rin)
21. Acuerdos firmados y cooperación exitosa en aguas transfronterizas alrededor de las fronteras polacas (por Katarzyna Delis-Szeląg, Polonia)
22. Cooperación en la cuenca del río Tisza: consolidación de la cooperación para la aplicación del plan actualizado de gestión integrada de la cuenca del río Tisza en apoyo del desarrollo sostenible de la región (por Péter Kovács y György Rát-fai, Hungría)
23. La cooperación transfronteriza es clave para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (por Nelao Haimbodi, Comisión Permanente del Agua de la Cuenca del Okavango)
24. Acción Coordinada del Drin: del reparto de aguas al reparto de beneficios (por Katharina Davis, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo)
25. Proyecto de cooperación en la cuenca del Acuífero senegalomaunitario (por Hilario Sanha, Guinea-Bissau)
26. Ecuador y Perú consolidan la cooperación binacional para la gestión de los cursos de agua transfronterizos (por Sebastián Izquierdo, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo)
27. Aplicación de la Convención sobre la Protección y la Utilización de los Cursos de Agua Transfronterizos y de los Lagos Internacionales en la República de Uzbekistán (por Askar Mirsaidov, Uzbekistán)
28. El Convenio de Albufeira: una herramienta de cooperación necesaria para abordar la gestión de las cuencas transfronterizas de Iberia (por Concepción Marcuello Olona, España)

Todas las citas utilizadas en esta publicación se han extraído de las declaraciones realizadas en la novena sesión de la Reunión de las Partes de la Convención del Agua (Ginebra, del 29 de septiembre al 1 de octubre de 2021), excepto la cita de la declaración de Serik Kozhaniyazov (Kazajistán) realizada en la Reunión Regional Paneuropea Preparatoria de la Conferencia del Agua de las Naciones Unidas 2023 (Ginebra, del 12 al 13 de abril de 2022).

La secretaría desea expresar su agradecimiento a los siguientes expertos que proporcionaron entrevistas o asesoramiento durante la elaboración de esta publicación.

- Indira Akbozova, Secretaría de la Comisión de Gestión del Agua de Chu Talas
- Serik Akhmetov, Centro Internacional de Evaluación del Agua
- Johan Antti, Suecia
- Gheorghe Constantin, Rumanía
- Katarzyna Delis-Szeląg, Polonia
- Nikolaj Denisov, Red de Medio Ambiente de Zoï
- Peter Gammeltoft, Grupo Operativo del Esturió del Danubio
- Steffen Hansen, Fondo para el Medio Ambiente Mundial
- Anders Jägerskog, Banco Mundial
- Heide Jekel, Alemania
- Lea Kauppi, Finlandia
- Ziad Khayat, Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia Occidental
- Nikoloz Kholodov, Georgia
- Dejan Komatina, experto independiente
- Péter Kovács, Hungría
- Tamara Kutonova, Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa
- Johan G. Lammers, miembro del Comité de Aplicación de la Convención del Agua (2012–2021)
- Christina Leb, Banco Mundial
- Harry Liiv, Estonia
- Patrícia Marity, Hungría
- Concepción Marcuello Olona, España
- Tracy Sithabile Molefi, Secretaría de la Comisión Permanente del Agua de la Cuenca del Okavango
- Marta Moren Abat, Comisión Europea
- Marat Narbayev, Junta Ejecutiva del Fondo Internacional para Salvar el Mar de Aral en la República de Kazajstán
- Viktor Oroszi, Hungría
- György Rátfai, Hungría
- Gulnara Roll, CEPE/ONU
- Aaron Salzberg, Universidad de Carolina del Norte, Estados Unidos de América
- Vadim Sokolov, Agencia del IFAS en Uzbekistán
- Attila Tanzi, Presidente del Comité de Aplicación de la Convención del Agua
- Jos Timmerman, Waterframes, Países Bajos
- Ivan Zavadsky, Comisión Internacional para la Protección del Río Danubio
- Dinara Ziganshina, Centro de Información Científica de la Comisión Interestatal para la Coordinación del Agua de Asia Central y Vicepresidenta del Comité de Aplicación de la Convención del Agua

La secretaría desea agradecer a los siguientes expertos y organizaciones la revisión del texto y sus valiosos comentarios: Heide Jekel, Alemania; Aleš Bizjak, Eslovenia; y la secretaría de la Comisión Internacional para la Protección del Río Danubio.

El texto de la publicación ha sido elaborado por los consultores Bo Libert y Roberto Martín-Hurtado bajo la dirección de la secretaría de la Convención del Agua.

Han contribuido a esta publicación el siguiente personal de la secretaría y los siguientes consultores: Francesca Bernardini, Sonja Koeppel, Iulia Trombitaia, Elise Zerrath, Chantal Demilecamps, Indira Urazova, Komlan Sangbana, Hanna Plotnykova, Lucia de Strasser y Veronica Girardi. Luciana Matei diseñó el logotipo del aniversario. Mayola Lidome, Minako Hirano y Cammille Marcelo prestaron apoyo administrativo al proceso.

La versión en inglés de la publicación fue editada por Cathy Lee. El diseño es de Christophe Nutoni.

Por último, la secretaría expresa su máxima gratitud a Alemania, Suiza y la Unión Europea por su apoyo financiero a la preparación de esta publicación.

# Contenido

Prólogo .....	III
Agradecimientos.....	IV
Datos clave .....	1
■ La Convención del Agua en resumen .....	1
■ La Convención del Agua en cifras.....	4
■ Trigésimo aniversario de la Convención del Agua: hitos clave .....	8
Capítulo 1: La Convención del Agua custodia la protección de nuestro medio ambiente y los ecosistemas .....	10
Capítulo 2: La Convención del Agua ayuda a los países a adaptarse al cambio climático y a disminuir el riesgo de catástrofes.....	14
Capítulo 3: La Convención del Agua contribuye al bienestar de las sociedades en las cuencas transfronterizas y más allá .....	18
Capítulo 4: La Convención del Agua respalda el desarrollo económico .....	20
Capítulo 5: La Convención del Agua promueve la integración económica regional.....	26
Capítulo 6: La Convención del Agua presta apoyo a la hora de tratar concesiones y tensiones intersectoriales .....	30
Capítulo 7: La Convención del Agua mejora la gobernanza del agua a nivel nacional y transfronterizo.....	34
Capítulo 8: La Convención del Agua contribuye a la paz y a la estabilidad .....	38
Capítulo 9: Desafíos futuros .....	40





## Lista de mapas

- Mapa 1: Actividades en el marco de la Convención del Agua, 2015–2022 ..... 2

## Lista de cifras

- Figura 1: Número de Partes de la Convención del Agua, 1994–2022 ..... 4
- Figura 2: Sesiones de la Reunión de las Partes, 2003–2021, número de participantes ..... 4
- Figura 3: Sesiones de la Reunión de las Partes, 2003–2021, número de países representados ..... 5
- Figura 4: ¿Qué consiguen las Partes de la Convención del Agua a través de la cooperación transfronteriza? ..... 6
- Figura 5: Número de acuerdos declarados válidos por al menos una de las Partes en 2020, por fecha de aprobación ..... 6

## Lista de tablas

- Tabla 1: Beneficios económicos pasados y potenciales de la cooperación en materia de aguas transfronterizas identificados en siete cuencas a través de proyectos respaldados por la Convención del Agua ..... 20
- Tabla 2: Beneficios pasados y potenciales de la integración económica regional a partir de la cooperación en materia de aguas transfronterizas identificados en siete cuencas a través de proyectos que han recibido el apoyo de la Convención del Agua ..... 26









# DATOS CLAVE

## LA CONVENCIÓN DEL AGUA EN RESUMEN

La Convención sobre la Protección y la Utilización de los Cursos de Agua Transfronterizos y de los Lagos Internacionales (Convención del Agua) es un instrumento jurídico internacional y una plataforma intergubernamental cuyo objetivo es garantizar el uso sostenible de las aguas transfronterizas. Negociado inicialmente como un instrumento regional, se abrió globalmente a la adhesión de todos los Estados miembros de la ONU en 2016. El número de miembros de la Convención del Agua incrementa de forma constante, con cinco Partes externas a la región de la CEPE/ONU que se unieron a este instrumento mundial en el período 2016–2021. Además, un número creciente de países está en proceso de adhesión y se lleva a cabo numerosas actividades en el marco de la Convención en todo el mundo.

La Convención del Agua exige a las Partes que prevengan, controlen y reduzcan el impacto transfronterizo, que utilicen las aguas transfronterizas de forma razonable y equitativa, y que garanticen su gestión sostenible mediante la cooperación. Las Partes que bordean las mismas aguas transfronterizas están obligadas a cooperar mediante la concertación de acuerdos específicos y el establecimiento de órganos conjuntos. La perspectiva de desarrollo de la Convención es sostenible, ya que tiene en cuenta todos los

sectores implicados en la protección y en el uso del agua.

La Convención del Agua establece un marco institucional para prestar apoyo a su aplicación. La Reunión de las Partes y los diversos grupos de trabajo y grupos de tareas son plataformas eficaces para compartir experiencias y aplicar un programa de trabajo acordado conjuntamente.

La Convención del Agua es un marco jurídico ampliamente aceptado. Muchos acuerdos importantes sobre el agua, por ejemplo, el Convenio sobre la Protección del Río Danubio de 1994, el Convenio sobre la Protección del Rin de 1999, o el Convenio para la Prevención de Conflictos Relacionados con la Gestión de los Recursos Hídricos Compartidos en África Central de 2017, mencionan la Convención del Agua como referencia fundamental para la cooperación de sus Partes. Los nuevos acuerdos y arreglos, como la Carta del Agua para la Cuenca del Río Volta de 2018, cada vez hacen mayor referencia a la Convención del Agua.

La Convención del Agua es una poderosa herramienta para promover y alcanzar los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Desempeña un papel fundamental a la hora de encaminar la



**La Convención del Agua de 1992 es una poderosa herramienta para avanzar en la cooperación, prevenir conflictos y crear resiliencia. Celebro su creciente número de miembros y hago un llamamiento a todos los Estados miembros para que se adhieran tanto a la Convención del Agua de 1992 como a la Convención sobre los cursos de agua de 1997 y garanticen su plena aplicación. »**

**António Guterres, Secretario General de las Naciones Unidas**

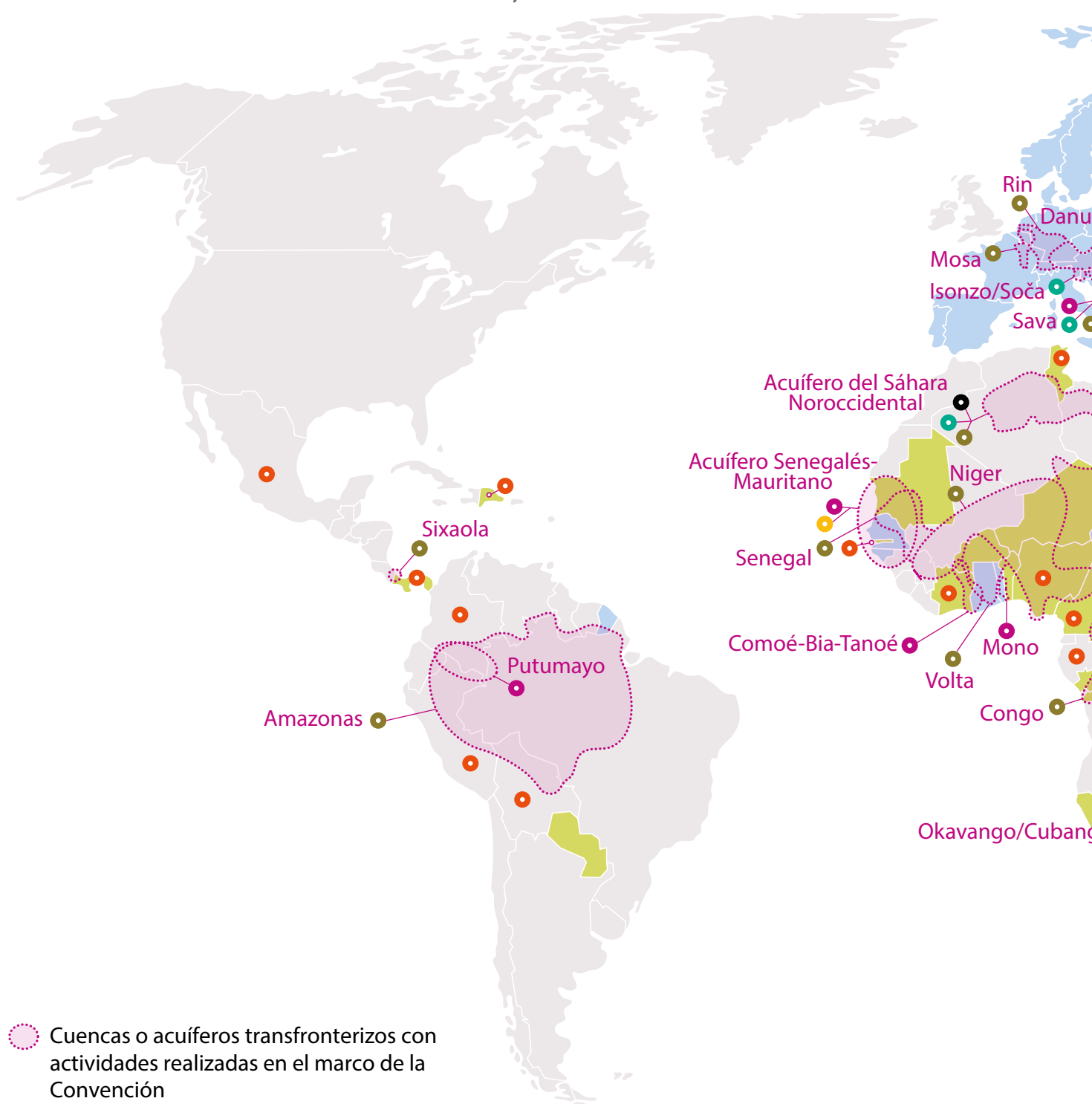
aceleración del progreso hacia el ODS 6 (agua limpia y saneamiento) y su meta 6.5, que insta a todos los Estados a que apliquen la gestión integrada de los recursos hídricos a todos los niveles para 2030, también mediante la cooperación transfronteriza. La Convención y su programa de trabajo también contribuyen a otros ODS, como el 2 (hambre cero), el 3 (salud y bienestar), el 7 (energía asequible y no contaminante), el 13 (acción por el clima), el 15 (vida de ecosistemas terrestres), el 16 (paz, justicia e instituciones sólidas) y el 17 (alianzas para lograr los objetivos).



**La Convención del Agua demuestra meridianamente las ventajas y beneficios prácticos del multilateralismo. »**

**Kersti Kaljulaid, Presidenta de la República de Estonia (2016–2021)**





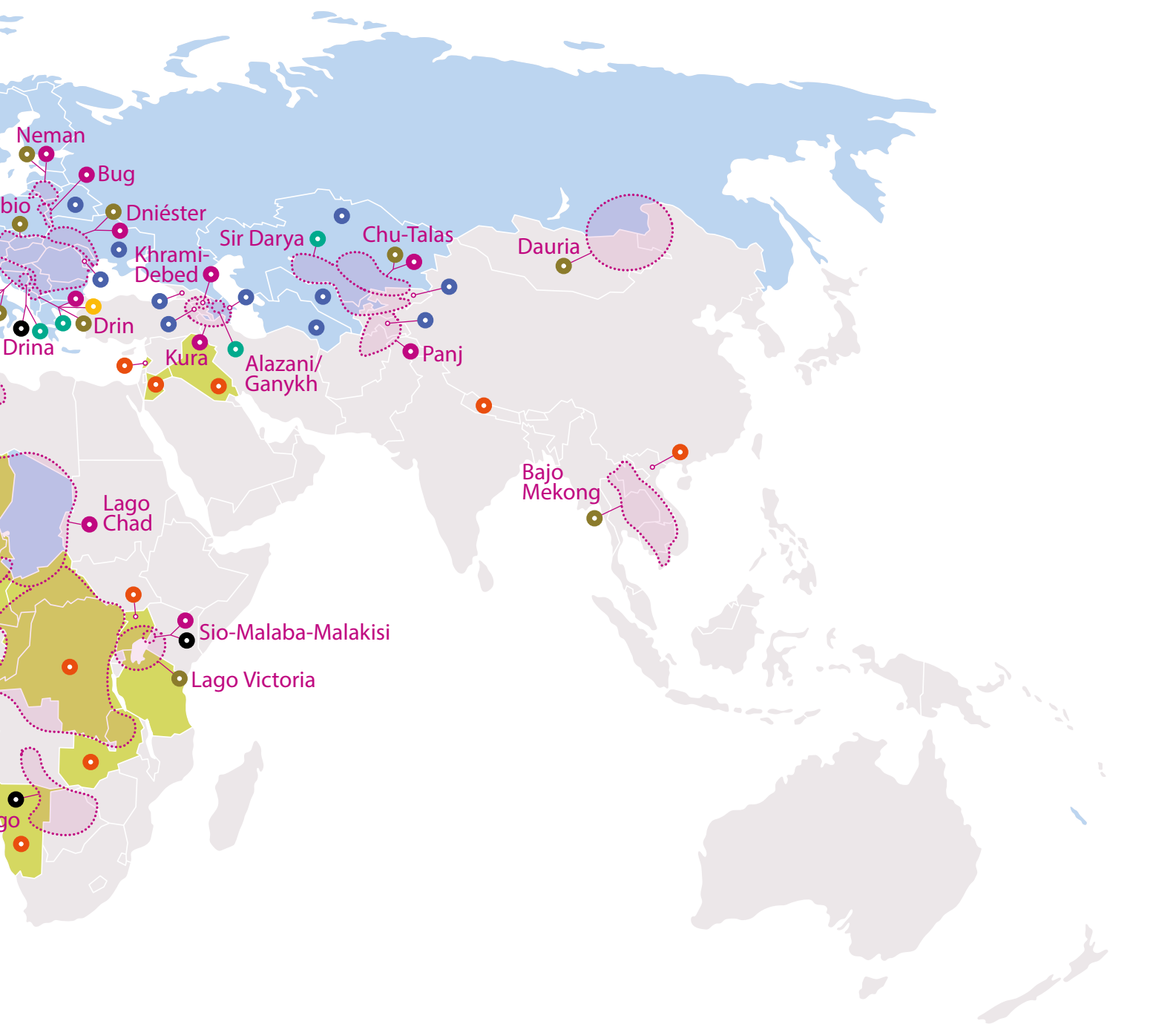
## Áreas de trabajo

- Apoyo a la elaboración de acuerdos y al establecimiento de órganos conjuntos
- Identificación, evaluación y comunicación de los beneficios de la cooperación en materia de aguas transfronterizas
- Evaluación y promoción del Nexo agua-alimentos-energía-ecosistemas en las cuencas transfronterizas

- Adaptación
- Aumento de la resiliencia
- Seguimiento y evaluación
- Diálogos
- Unión Europea

*Nota:* Los límites y nombres que figuran en este mapa no implican aprobación o aceptación oficial por parte de las Naciones Unidas.





### Estatus de los países

- Partes a la Convención del agua
- Países en proceso de adhesión

ión al cambio climático de las cuencas transfronterizas

o del conocimiento y de la adhesión a la Convención del Agua

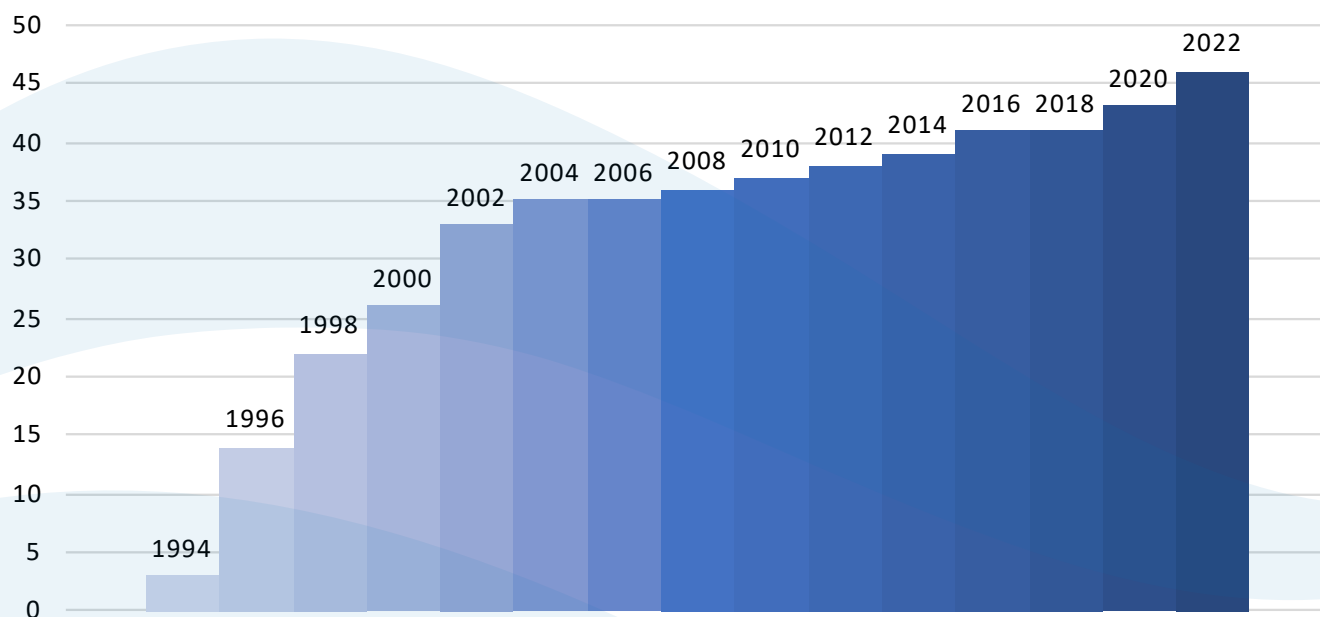
ento, evaluación e intercambio de información en las cuencas  
terizas

de Política Nacional sobre GIRH en el marco de la Iniciativa de la  
ropea para el Agua



# LA CONVENCION DEL AGUA EN CIFRAS

Figura 1:  
**NÚMERO DE PARTES DE LA CONVENCION DEL AGUA, 1994–2022**



*Nota:* El número de Partes se indica a 1 de enero de un año determinado.

Figura 2:  
**SESIONES DE LA REUNION DE LAS PARTES, 2003–2021, NÚMERO DE PARTICIPANTES**

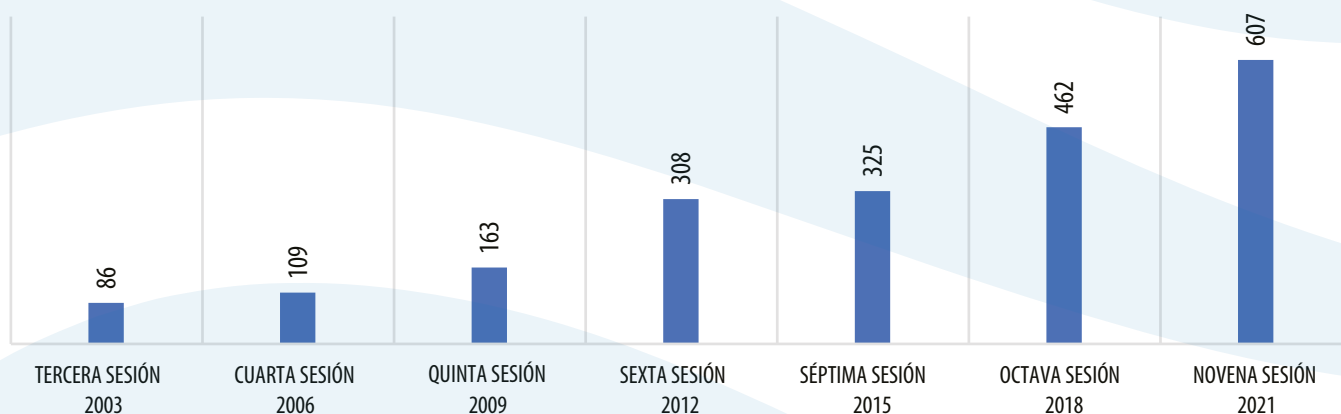
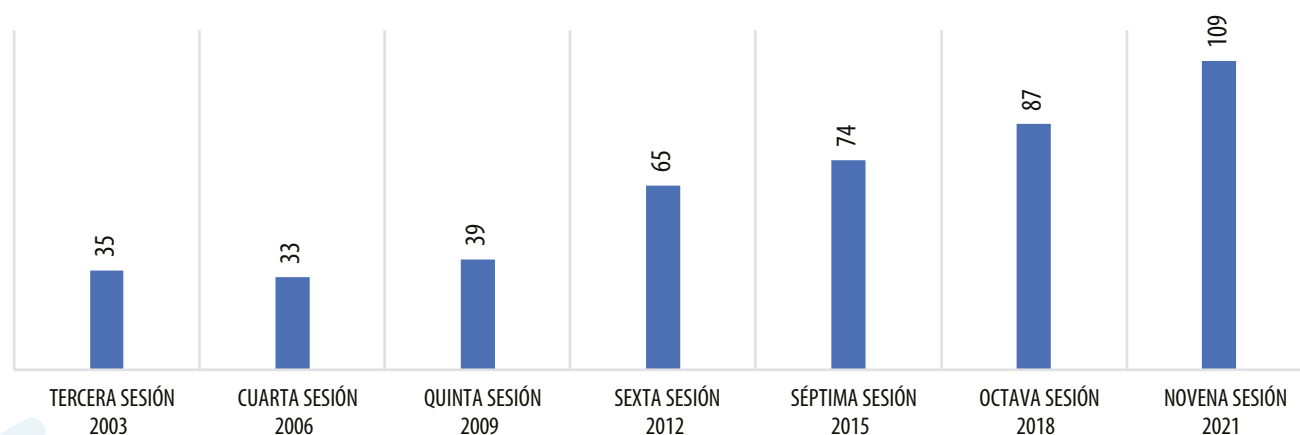


Figura 3:

**SESIONES DE LA REUNIÓN DE LAS PARTES, 2003–2021, NÚMERO DE PAÍSES REPRESENTADOS**

**85 países** participaron en actividades sobre el terreno en el marco de los programas de trabajo de la Convención del Agua en el periodo 2015–2022.

*Nota:* basado en las actividades indicadas en el Mapa 1.

**98 organizaciones internacionales y ONG** están asociadas a la Convención del Agua.

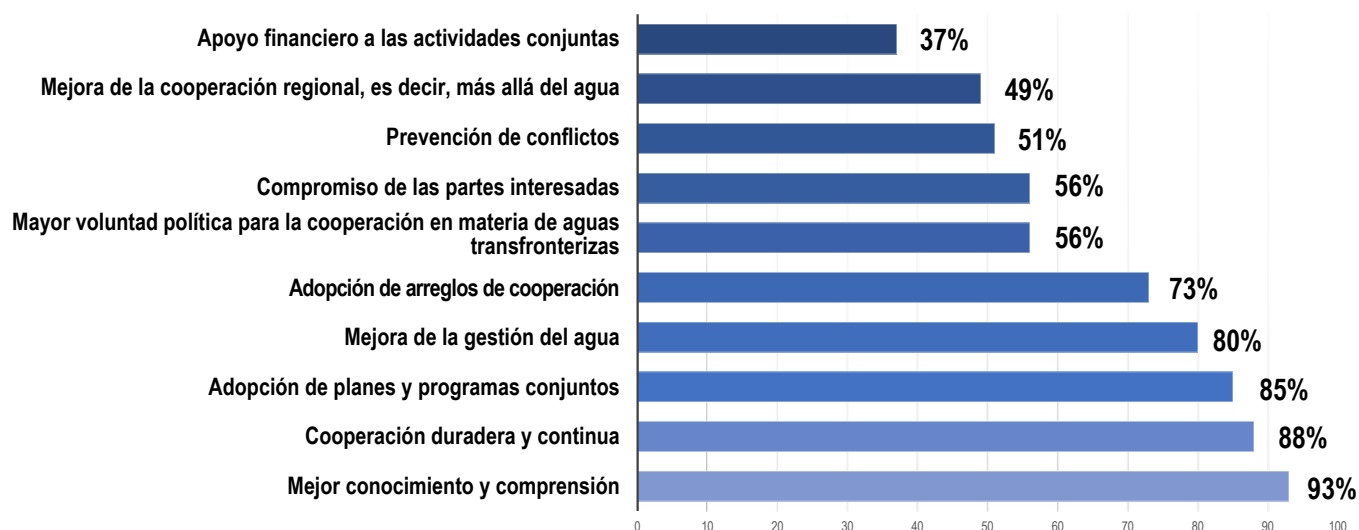
*Nota:* basado en los programas de trabajo para 2019–2021 y 2022–2024.

En 2011–2021, unos **6 000 expertos** recibieron formación sobre el derecho internacional del agua, la gestión del agua, la adaptación al cambio climático, el enfoque del nexo, la seguridad de las presas y otras áreas a través de las actividades de fomento de la capacidad dirigidas por la Convención del Agua.

*Nota:* no se incluyen las reuniones de los órganos de la Convención.

Figura 4:

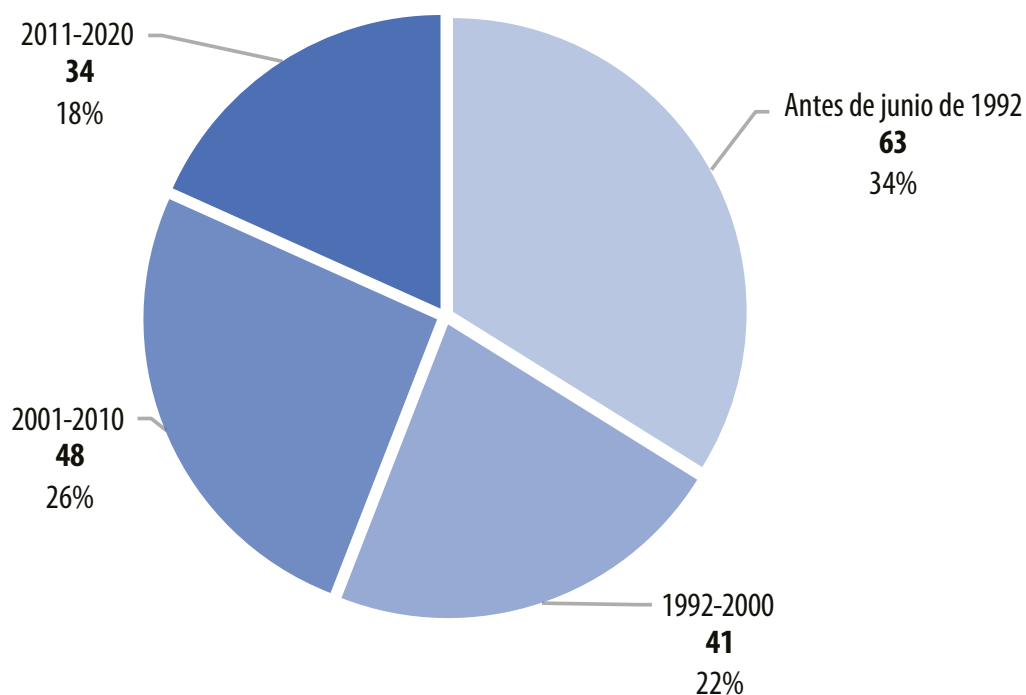
## ¿QUÉ CONSIGUEN LAS PARTES DE LA CONVENCIÓN DEL AGUA A TRAVÉS DE LA COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA?



*Nota: basado en el Segundo informe sobre la implementación de la Convención sobre la Protección y Utilización de los Cursos de Agua Transfronterizos y de los Lagos Internacionales, 2017–2020 (CEPE/ONU, 2021)*

Figura 5:

## NÚMERO DE ACUERDOS DECLARADOS VÁLIDOS POR AL MENOS UNA DE LAS PARTES EN 2020, POR FECHA DE APROBACIÓN



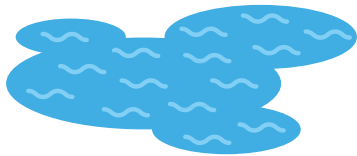
*Nota: esto abarca los acuerdos (no los protocolos), con la participación de al menos una Parte de la Convención, que fueron declarados como válidos por al menos una Parte durante el segundo ejercicio de presentación de informes en 2020.*



Valor medio del indicador 6.5.2 de los ODS  
para las Partes: **80 por ciento en  
2020** (media mundial: 58 por ciento en 2020)

*Nota:* El indicador 6.5.2 de los ODS hace un seguimiento de la proporción del área de la cuenca transfronteriza dentro de un país que tiene un arreglo operacional para la cooperación en materia de agua.

De los **24** países, a nivel mundial, que indican que todas sus cuencas transfronterizas están sujetas a arreglos de cooperación operacionales, de acuerdo con el indicador 6.5.2 de los ODS, **19** son Partes de la Convención del Agua (en 2020).



La mayoría de las **144** cuencas de cursos de agua y lagos transfronterizas presentadas en los informes por las Partes en 2020 están sujetas a acuerdos, pero al menos **16** cuencas de cursos de agua y lagos y **15** subcuencas no lo están.

Las Partes declararon  
**186** acuerdos sobre aguas transfronterizas en 2020.



# TRIGÉSIMO ANIVERSARIO DE LA CONVENCIÓN DEL AGUA: HITOS CLAVE

**1992**

Adopción de la Convención del Agua en Helsinki.

El acuerdo de los Estados de Asia Central establece la Comisión Interestatal para la Coordinación del Agua en Asia Central.



**1993**

Adopción de Recomendaciones a los gobiernos de la CEPE sobre los criterios y objetivos de calidad del agua.

Adopción de las Directrices sobre el enfoque ecosistémico en la gestión del agua.

**1994**

Aprobación de Recomendaciones a los gobiernos de la CEPE sobre la prevención de la contaminación del agua por sustancias peligrosas.

El Convenio sobre la Cooperación para la Protección y el Uso Sostenible del Río Danubio (firmado en 1994 en Sofía, Bulgaria, y que entró en vigor en 1998) establece la Comisión Internacional para la Protección del Río Danubio.

**1995**

Adopción de las Directrices para los gobiernos de la CEPE sobre la prevención y el control de la contaminación del agua causada por los fertilizantes y los plaguicidas en la agricultura.

**1996**

Entrada en vigor de la Convención del Agua. Adopción del Convenio sobre la Comisión Internacional para la Protección del Óder.

**1997**

El primer plan de trabajo 1997–2000 de la Convención del Agua se centra en los órganos conjuntos, la ayuda a los países con economías en transición, la gestión integrada del agua y los ecosistemas, el control de la contaminación terrestre y el suministro de agua y la salud humana.

Puesta en marcha de un programa piloto de seguimiento.

**1998**

Creación del Grupo Mixto de Expertos en Aguas y Accidentes Industriales en el marco de la Convención del Agua y del Convenio sobre los Accidentes Industriales.

**1999**

Adopción en Londres del Protocolo sobre Agua y Salud de la Convención del Agua. Adopción del Convenio sobre la Protección del Rin.



**2008**

Adopción de Directrices de seguridad y buenas prácticas para las instalaciones de gestión de residuos.

Creación del Grupo de tareas de ONU-Agua sobre Aguas Transfronterizas, copresidido por la CEPE y la UNESCO.

Inicio del proyecto "Calidad del agua en Asia Central" (2008–2019).



**2009**

Adopción de la Guía para la implementación de la Convención del Agua. Adopción de la Guía sobre agua y adaptación al cambio climático.

Los países no pertenecientes a la CEPE comienzan a participar en las actividades de la Convención del Agua. Eslovaquia comienza a acoger el IWAC. Inicio de un programa de proyectos piloto de adaptación al cambio climático en cuencas transfronterizas.

**2010**

La Convención del Agua inicia el proyecto del Drin (que condujo a la firma del Memorando de Entendimiento para la Gestión de la Cuenca Ampliada del Drin en 2011).

Inicio del Proyecto del Kura.

Adopción del acuerdo sobre la protección y el desarrollo sostenible de la zona del parque nacional Prespa.

**2011**

Publicación de la Segunda evaluación de ríos, lagos y aguas subterráneas transfronterizas.



**2012**

Creación del Comité de Aplicación de la Convención del Agua.

Adopción de Disposiciones modelo sobre aguas subterráneas transfronterizas.

Tratado de cooperación en el ámbito de la protección y el desarrollo sostenible de la cuenca del río Dniéster (Tratado del Dniéster) firmado durante la Reunión de las Partes de la Convención del Agua.

Adopción de la Decisión VI/3 que facilita la adhesión de todos los Estados miembros de las Naciones Unidas.

**2013**

Elaboración de la metodología basada en el nexo agua-alimentos-energía-ecosistemas en el marco de la Convención del Agua (en 2022, se realizaron evaluaciones del nexo en siete cuencas).

Creación de una red mundial de cuencas que trabajan en la adaptación al cambio climático junto con la Red Internacional de Organismos de Cuenca (RIOC) (18 cuencas participan en 2022).

**2014**

Entrada en vigor de la Convención sobre los cursos de agua de 1997.



**2015**

La meta 6.5 de los ODS se refiere específicamente a la cooperación transfronteriza.

Se introduce un mecanismo de presentación de informes en virtud de la Convención del Agua y se combina con la presentación de informes sobre el indicador 6.5.2 de los ODS.

Adopción de la Nota de orientación política sobre los beneficios de la cooperación en materia de aguas transfronterizas: Identificación, evaluación y comunicación.



## 2000

Adopción de las Directrices sobre el seguimiento y la evaluación de los ríos transfronterizos y de las Directrices sobre el seguimiento y la evaluación de las aguas subterráneas transfronterizas.

Adopción de Directrices sobre la prevención sostenible de las inundaciones.

Gestión del agua: Elaboración de orientaciones sobre la participación pública y el cumplimiento de los acuerdos.

Aprobación de la Directiva Marco del Agua de la UE.

Elaboración de un estudio sobre la relación entre la Convención del Agua de 1992 y la Convención sobre el Derecho de los Usos de los Cursos de Agua Internacionales para Fines Distintos de la Navegación de 1997 (Convención sobre los cursos de agua).

Creación en los Países Bajos del Centro Internacional de Evaluación del Agua (IWAC, por sus siglas en inglés).

## 2001

Una sesión especial conjunta de la Convención del Agua y del Convenio sobre los Accidentes Industriales decide iniciar un proceso de negociación sobre un instrumento jurídico en materia de responsabilidad civil (que condujo a la adopción del Protocolo sobre Responsabilidad Civil e Indemnización de Daños Causados por los Efectos Transfronterizos de los Accidentes Industriales en las Aguas Transfronterizas en 2003 en Kiev, Ucrania).



## 2016

Aprobación del Convenio relativo al Intercambio de Datos y Pronósticos sobre Inundaciones en el Distrito Hidrográfico Internacional del Mosa.

Las enmiendas entran en funcionamiento, permitiendo la adhesión a la Convención de países que no pertenecen a la CEPE.

## 2017

Kazajistán comienza a acoger el IWAC.

## 2002

Adopción del Acuerdo Marco sobre la Cuenca del Río Sava.

Adopción del Acuerdo Internacional sobre el río Mosa.

Adopción del Acuerdo Internacional sobre el río Escalda.

Adopción de las Directrices sobre el seguimiento y la evaluación de los lagos transfronterizos e internacionales y de las Directrices sobre el seguimiento y la evaluación de los estuarios transfronterizos.

## 2003

Adopción de enmiendas para que todos los Estados miembros de las Naciones Unidas puedan adherirse a la Convención del Agua.

## 2004

Inicio del proyecto del Dniéster.

Inicio del proyecto "Seguridad de las presas en Asia Central: fomento de la capacidad y cooperación regional".



## 2005

Entrada en vigor del Protocolo sobre Agua y Salud.

## 2006

Inicio de los Diálogos de Política Nacional (DPN) sobre la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (GIRH) en el marco de la Iniciativa de la UE sobre el Agua (EUWI) en Armenia, la República de Moldova y Ucrania (en 2022, los DPN se desarrollan en 11 países).

Aprobación de las Estrategias para el seguimiento y la evaluación de ríos, lagos y aguas subterráneas transfronterizas.

Aprobación de Disposiciones modelo sobre la gestión de las inundaciones transfronterizas.

Aprobación de Directrices de seguridad y buenas prácticas para oleoductos.

## 2021

Adhesión de Guinea-Bissau y Togo a la Convención del Agua.

Aprobación del Manual sobre la asignación de recursos hídricos en un contexto transfronterizo.

Adopción de la Guía práctica para la elaboración de acuerdos o de otros arreglos relativos a la cooperación en materia de aguas transfronterizas. Lanzamiento de la publicación sobre fondos y financiación de la cooperación en materia de aguas transfronterizas y la publicación sobre soluciones e inversiones basadas en el nexa.

Lanzamiento del Segundo informe sobre la aplicación de la Convención del Agua.



## 2020

Adhesión de Ghana a la Convención del Agua.

Tras el apoyo prestado por la Convención del Agua, los Jefes de Estado de la Comunidad Económica de Estados de África Central (CEEAC) adoptan el Convenio para la Prevención de Conflictos Relacionados con la Gestión de los Recursos Hídricos Compartidos en África Central.

## 2019

Adopción de un Memorando de Entendimiento actualizado que refuerza la cooperación en la cuenca del río Tisza.

La Convención del Agua presta apoyo a la cooperación en la cuenca del acuífero senegalomaauritano (SMAB, por sus siglas en inglés), lo que llevará a la firma de una Declaración Ministerial sobre el SMAB en 2021.

Inicio del primer procedimiento consultivo en el Comité de Aplicación de la Convención del Agua.

## 2018

Adhesión de los primeros países no pertenecientes a la CEPE (Chad y Senegal) a la Convención del Agua.

Adopción de una estrategia para la aplicación de la Convención a nivel mundial.

La Convención del Agua inicia actividades para facilitar la financiación de la cooperación transfronteriza.

Lanzamiento del primer informe sobre la aplicación de la Convención del Agua.

El primer ejercicio de presentación de informes sobre el indicador 6.5.2 de los ODS da lugar al primer informe sobre la situación mundial de la cooperación en materia de aguas transfronterizas.

## 2022

La Convención del Agua organiza el primer pabellón transfronterizo de la historia en el noveno Foro Mundial del Agua en Dakar (Senegal).



## 2007

Publicación de la Primera evaluación de ríos, lagos y aguas subterráneas transfronterizas.

Lanzamiento de las Recomendaciones sobre los pagos por servicios de los ecosistemas en la gestión integrada de los recursos hídricos.



# Capítulo 1: LA CONVENCION DEL AGUA CUSTODIA LA PROTECCION DE NUESTRO MEDIO AMBIENTE Y LOS ECOSISTEMAS

« La adhesión a la Convención del Agua nos ha llevado a reforzar el enfoque ecosistémico de la gestión del agua, la prevención y el control de la contaminación, el seguimiento y la evaluación de los ríos y las aguas subterráneas, la prevención sostenible de las inundaciones y la participación pública. »

Serigne Mbaye Thiam, Ministro de Agua y Saneamiento de Senegal

La Convención del Agua se centra en la protección del medio ambiente y la sostenibilidad de la gestión del agua. Sus objetivos principales son: la reducción de la contaminación; la conservación y la restauración de los ecosistemas; junto con la protección de la biodiversidad en las cuencas transfronterizas. La Convención contribuye a garantizar que las generaciones futuras puedan disfrutar de un medio ambiente sano.

Los principios de precaución y de quien contamina paga y la aplicación de evaluaciones de impacto medioambiental, junto

con políticas, programas y estrategias armonizadas que abarcan las cuencas pertinentes, son algunos de los instrumentos que se aplican en el marco de la Convención. La Convención promueve el seguimiento coordinado y el refuerzo de la cooperación científica en las aguas transfronterizas con el fin de incrementar los conocimientos sobre el estado del agua y de los ecosistemas dependientes del agua. La participación de las partes interesadas en la gestión y en la cooperación en materia de aguas es un principio clave para alcanzar los objetivos medioambientales y de sostenibilidad.

## HISTORIAS DE ÉXITO

### EL SALMÓN ATLÁNTICO VUELVE AL RIN

Para los nueve países que comparten la cuenca del Rin, en el centro industrial de Europa, una importante tarea en curso es la de mejorar el estado de las masas de agua en la cuenca hidrográfica y garantizar la sostenibilidad de la gestión del agua. Los nueve países son Partes de la Convención del Agua.

Existe una larga historia de cooperación en la cuenca. La Comisión Internacional para la Protección del Rin (CIPR) existe desde 1950. En 1999 se firmó un Convenio actualizado sobre la protección del Rin, que también se había acordado a la luz de la adopción de la Convención del Agua de 1992. El Convenio de 1999 amplió considerablemente los objetivos de cooperación entre los Estados ribereños para contribuir al desarrollo sostenible del ecosistema fluvial del Rin.

La CIPR ha elegido el retorno del salmón atlántico (especie emblemática) como indicador de la mejora del estado

medioambiental del Rin. La cooperación entre los Estados ribereños a través del programa "Rin 2020" dio como fruto:

- una reducción de los contaminantes y nutrientes; las concentraciones de plomo, por ejemplo, han disminuido en un 85% desde 1970, y las de fósforo en casi un 50% desde 1990.
- más del 95% de los hogares están conectados a plantas de tratamiento de aguas residuales.
- se han restaurado 140 km<sup>2</sup> de llanuras aluviales.
- se han hecho transitables 600 obstáculos para la migración de los peces.
- el salmón atlántico y casi todas las demás especies de peces autóctonos han vuelto al río.

Adoptado en 2020, el programa "Rin 2040" seguirá conciliando los distintos usos del río con la protección del ecosistema. Entre las nuevas y ambiciosas metas figuran las medidas de adaptación al cambio climático, la finalización de los pasos de peces y el control de los microcontaminantes.

## UN PLAN INTERNACIONAL EFICAZ DE GESTIÓN DE LA CUENCA DEL DANUBIO

La Comisión Internacional para la Protección del Río Danubio (ICPDR, por sus siglas en inglés) proporciona una plataforma para que 14 países con diferentes niveles de desarrollo económico puedan conciliar las perspectivas aguas arriba y aguas abajo y llegar a medidas de común acuerdo. Los 14 países son Partes de la Convención del Agua de 1992, que sirvió de modelo para el Convenio para la Protección del Danubio, firmado en 1994.

Los países de la cuenca del Danubio, incluidos los que no pertenecen a la UE, han acordado planes conjuntos de gestión de la cuenca del Danubio de acuerdo con la Directiva Marco del Agua de la UE con el objetivo de mejorar el estado medioambiental del río. El primer plan se aprobó en 2009.

Los esfuerzos conjuntos han mejorado la calidad ecológica y química del agua del Danubio:

- las emisiones orgánicas se han reducido en un 60%.
- la contaminación por fósforo se ha reducido en un 50%.
- las emisiones de nitrógeno se han reducido en un 30%.
- las lagunas de información se han subsanado gracias a los estudios periódicos conjuntos sobre el Danubio.
- se han construido más de 120 ayudas a la migración de los peces para restablecer la continuidad y se han reconectado 60.000 hectáreas de humedales.
- se han construido nuevos sistemas de alcantarillado y plantas de tratamiento de aguas residuales en un gran número de aglomeraciones, se han aplicado las Mejores Técnicas Disponibles en las principales instalaciones industriales y se han aplicado diversas Mejores Prácticas de Gestión en la agricultura y las zonas rurales para garantizar un estado saludable de las masas de agua superficiales y subterráneas.

## LA COOPERACIÓN ENTRE EL DANUBIO Y EL MAR NEGRO SOBRE EL ESTURIÓN

El Danubio es uno de los últimos ríos de Europa que sirve de hábitat al esturión. El esturión beluga, que crece muy lentamente, pero puede alcanzar hasta 7 metros de longitud, es una de las especies de peces más antiguas y de mayor tamaño que viven en agua dulce. De las seis especies de esturión presentes anteriormente en el Danubio, cinco están en peligro crítico, de las cuales dos se consideran localmente extinguidas (el esturión de vientre desnudo y el esturión común). El esturión estrellado y el esturión del Danubio, así como el esturión beluga, están clasificados como en peligro crítico, y el esturión esterlete está clasificado como en peligro.

Varias organizaciones, entre ellas la ICPDR, colaboran con la UE y las autoridades nacionales para concienciar sobre la necesidad de actuar para paliar la crítica situación de las poblaciones de esturión. En el marco de la estrategia de la UE para la región del Danubio, se creó en 2012 un grupo de trabajo sobre el esturión del Danubio.

La iniciativa ha dado resultados a distintos niveles. Ahora, el esturión está protegido en todos los países del Danubio y se han iniciado trabajos para reducir las capturas accidentales en el mar. Se está llevando a cabo la reproducción artificial de las especies nativas de esturión, y se está trabajando sobre tecnologías para facilitar la migración a través de las presas en el río. También se están identificando y cartografiando los hábitats con lugares adecuados para el desove.

## LA RESERVA DE BIOSFERA TRANSFRONTERIZA MURA-DRAVA-DANUBIO

La Reserva de Biosfera Transfronteriza Mura-Drava-Danubio reúne 13 zonas protegidas del ecosistema fluvial compartido, lo que representa un esfuerzo notable de conservación de los ecosistemas en consonancia con las obligaciones contraídas en virtud de la Convención del Agua. Con una longitud de más de 700 kilómetros, este llamado Amazonas de Europa comienza con el Mura en Austria y se extiende a través de Eslovenia, Hungría, Croacia y Serbia (siendo todos Partes de la Convención del Agua) y a lo largo del Drava, hasta el Danubio. La primera reserva de

biosfera de cinco países del mundo es el mayor paisaje fluvial protegido de Europa. Alberga la mayor densidad de cría de águilas de cola blanca de Europa, así como varias especies en peligro de extinción, como el charrancito, la cigüeña negra, las nutrias, los castores y el esturión. También es un importante lugar de descanso y alimentación para las aves migratorias.

El objetivo es gestionar la reserva de forma sostenible y, al mismo tiempo, posibilitar el crecimiento económico y el desarrollo. Iniciada por WWF, y con el apoyo de la ICPDR, la UNESCO la declaró como la Reserva de Biosfera Transfronteriza Mura-Drava-Danubio en 2021.



## **MEJORA DE LA CALIDAD DEL AGUA Y DE LA PROTECCIÓN CONTRA LAS INUNDACIONES EN EL LAGO LEMÁN Y LOS RÍOS CONECTADOS**

Entre 1995 y 2006 se firmaron cinco acuerdos sobre ríos transfronterizos entre el Cantón de Ginebra y las autoridades francesas para hacer frente al deterioro de la calidad del agua en los ríos transfronterizos y mejorar la protección contra las inundaciones. Estos acuerdos eran de carácter técnico y financiero e incluían acciones cofinanciadas por los dos socios, como la restauración de humedales, la restauración de ríos y obras de retención de agua que se llevarían a cabo en Francia (aguas arriba) y en Suiza (aguas abajo). Las acciones beneficiaron a ambos países en términos de restauración de hábitats, ocio y

turismo relacionados con el agua, mejora de la calidad del agua y prevención de inundaciones..

El enfoque conjunto de la evaluación del estado de los ríos compartidos, la fijación común de objetivos y la actuación conjunta en materia de planificación y de las correspondientes asignaciones financieras a escala de toda la cuenca transfronteriza contribuyeron a poner en práctica acciones coherentes, con lo que la inversión aportó mayores beneficios que los que se habrían conseguido con un conjunto de acciones esporádicas a ambos lados de la frontera. La cooperación establecida durante este periodo sigue proporcionando un ahorro de costes gracias a la consecución de objetivos conjuntos.

## **SALVAR EL RÍO URAL/ZHAYIK, COMPARTIDO POR RUSIA Y KAZAJSTÁN**

El río Ural/Zhayik, que fluye desde Rusia a Kazajstán, desembocando en el mar Caspio, se está mermando rápidamente, amenazando el ecosistema de la masa de agua y afectando a diversos usos del agua en la cuenca. La contaminación industrial y comunal es considerable y como consecuencia, la particular población de esturiones se ha desplomado alcanzando niveles catastróficos.

Los ribereños se centran ahora en orientar los esfuerzos para conservar y restaurar el ecosistema. Un acuerdo suscrito entre Rusia y Kazajstán, en octubre de 2016, sienta las bases de las acciones conjuntas para la preservación del ecosistema. A este respecto, una Comisión ruso-kazaja para la preservación del sistema fluvial transfronterizo de los Urales está elaborando un plan conjunto. Entre las tareas importantes para el futuro se encuentran: el refuerzo de la cooperación en materia de supervisión conjunta; el intercambio de información; la prevención de los impactos transfronterizos como consecuencia de la contaminación accidental y de los fenómenos meteorológicos extremos; y la consolidación de la participación pública.

## **MEJORA DE LA CALIDAD DEL AGUA EN EL RÍO ELBA**

A finales de la década de 1980, el río Elba era uno de los más contaminados de Europa. Afortunadamente, desde entonces se ha producido una notable mejora de la calidad del agua. El trabajo conjunto de la Comisión Internacional para la Protección del Río Elba, con Alemania y la República Checa como partes contratantes, ha dado lugar a esta evolución positiva.

La concentración de oxígeno en el agua, necesaria para mantener la vida fluvial, ha ido en aumento constante. Las concentraciones de oxígeno cercanas a los 3 mg/l, críticas para los peces, solo

se miden actualmente en el tramo del Elba, aguas abajo de Hamburgo, afectado por las mareas altas y bajas en los meses de verano. La concentración de mercurio en los sedimentos ha disminuido, de más de 8 mg/kg en 1996, a menos de 0,5 mg/kg en 2013. El número de especies de peces también ha aumentado considerablemente, ya que tanto la calidad del agua como la transitabilidad del río para los peces migratorios han mejorado notablemente. Un resultado alentador es que el salmón ha vuelto a los afluentes del Elba. En el tercer plan de gestión de la cuenca fluvial acordado conjuntamente para 2022–2027 se han definido objetivos para seguir mejorando.

## MEJORAS ECOLÓGICAS EN EL DESECADO MAR DE ARAL

Desde 2018 se están realizando esfuerzos sistémicos a gran escala para rehabilitar el lecho seco e infestado de sal del mar de Aral mediante la plantación de cultivos tolerantes a la sequía, principalmente saxaúl, en los territorios de Kazajistán y Uzbekistán, ambos Partes de la Convención del Agua. Las plantaciones ayudan a estabilizar las arenas en movimiento, mitigando así los efectos adversos de las frecuentes tormentas que transportan sal, arena y polvo. Al mismo tiempo, se establece un suelo y un ecosistema estables. En Uzbekistán, según fuentes oficiales, en 2021, más de la mitad del fondo seco recibió plantaciones. En Kazajistán, la cifra correspondiente es del 17%, pero hay planes

para realizar plantaciones en más de la mitad de la superficie kazaja para 2030.

El llamado Mar de Aral del Norte se estableció en Kazajistán en 2005 mediante la construcción de una presa, la presa de Kok-Aral, en la desembocadura del río Syr Darya. Así, el Mar de Aral del Norte ha contribuido a estabilizar la situación ecológica. En Uzbekistán se están llevando a cabo importantes obras de ingeniería para la restauración de los ecosistemas acuáticos y de humedales y la estabilización del régimen hídrico en el delta del río Amu Darya. Algunos ejemplos son la reconstrucción del embalse de Mezhdurechie y las estructuras de soporte de los lagos Muinak y Rybachye.

### FUENTES

Historias de éxito: 1, 3, 20, 27.

Entrevistas: Heide Jekel, Johan Lammers, Ivan Zavadsky, Peter Gammeltoft, Serik Akhmetov, Vadim Sokolov y Marat Narbayev.

### OTRAS FUENTES:

CEPE/ONU (2021). *Segundo Informe sobre la implementación de la Convención sobre la Protección y Utilización de los Cursos de Agua Transfronterizos y de los Lagos Internacionales, 2017–2020*

UICN. La UNESCO declara la primera reserva de biosfera del mundo de 5 países a lo largo del Mura-Drava-Danubio. *Noticias de la UICN*, 11 de enero de 2022.

CEPE/ONU (2015). *Nota de orientación sobre los beneficios de la cooperación en materia de aguas transfronterizas*.

Comisión Internacional para la Protección del Río Elba: <https://www.ikse-mkol.org/>



# Capítulo 2: LA CONVENCION DEL AGUA AYUDA A LOS PAISES A ADAPTARSE AL CAMBIO CLIMÁTICO Y A DISMINUIR EL RIESGO DE CATÁSTROFES

« La Convención es un valioso instrumento para ayudarnos a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con el agua y para apoyar la acción de adaptación global. »

Barbara Visser, Ministra de Infraestructuras y Gestión del Agua (2021–2022) de los Países Bajos

En la última década, una parte significativa del programa de trabajo de la Convención del Agua se ha dedicado a los efectos del cambio climático y a avanzar en la adaptación al mismo en las cuencas transfronterizas. La cooperación entre los países de una cuenca compartida aumenta las oportunidades de adaptación a una mayor variabilidad climática. Se ha demostrado que la

cooperación a nivel de cuenca mejora las oportunidades de prevenir y reducir los impactos de las sequías e inundaciones. Los enfoques elaborados y recomendados por la Convención del Agua ayudan a los países a identificar medidas y financiación para adaptarse al cambio climático y disminuir el riesgo de desastres.

## HISTORIAS DE ÉXITO

### MARCO Y MEDIDAS DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO EN LA CUENCA DEL RÍO NIEMEN

En el periodo 2012–2014 se elaboró un marco estratégico de adaptación al cambio climático en la cuenca del río Niemen con el apoyo de la Convención del Agua. A partir de una evaluación del posible impacto del cambio climático, Bielorrusia y Lituania acordaron una lista de medidas para hacer frente a la variabilidad climática.

El proceso altamente participativo, que comprendió una serie de reuniones, ayudó a las comunidades de expertos y a las partes interesadas de los Estados ribereños a definir los impactos

climáticos en la cuenca, así como las formas de hacerles frente. Las medidas acordadas incluían: a) desarrollar tecnologías eficientes, de ahorro de agua y limpias; b) mejorar los proyectos de ingeniería y las tecnologías para la energía hidroeléctrica; c) mejorar los sistemas de suministro de agua y saneamiento; y d) adaptar el transporte de agua a la mayor frecuencia y amplitud de las fluctuaciones del nivel del agua. Se evaluó el seguimiento del agua y del clima en la cuenca y se acordaron recomendaciones prácticas para su modernización.

### ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO EN LA CUENCA DEL DANUBIO

La ICPDR se benefició de las orientaciones de la Convención del Agua para desarrollar la primera Estrategia de Adaptación al Cambio Climático para el Danubio, adoptada en 2012. Su revisión en 2018 adoptó nuevas medidas para promover la acción transfronteriza. La Estrategia sirve como documento de referencia para las estrategias y actividades nacionales en los Estados ribereños del Danubio, al proporcionar principios rectores y esbozar medidas de adaptación adecuadas para los planes de gestión de las cuencas hidrográficas nacionales e internacionales. Las medidas basadas en los ecosistemas pretenden reducir los efectos negativos del cambio climático. Las medidas de comportamiento y gestión tienen como objetivo sensibilizar

sobre las posibles condiciones futuras y apoyar la gestión sostenible. Los planes de gestión de riesgos de escasez de agua también desempeñan un papel fundamental en el avance de las mejores prácticas en este ámbito. Las medidas tecnológicas se centran en infraestructuras como presas, embalses, escalas de peces o redes hidrográficas. Los enfoques políticos pretenden prestar apoyo a la coordinación de actividades a nivel nacional, internacional y de cuenca. Actualmente, la ICPDR proporciona un valioso asesoramiento y comparte su experiencia con otras cuencas a través de la “Red mundial de cuencas que trabajan en la adaptación al cambio climático” en el marco del Convenio del Agua. La ICPDR también contribuye a los talleres temáticos sobre la adaptación al cambio climático en el marco de la Convención del Agua.



## **ADAPTACIÓN BASADA EN EL ECOSISTEMA EN LA CUENCA DEL DNIÉSTER**

La Convención del Agua, junto con socias y socios, como la Organización para la Seguridad y la Cooperación (OSCE), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo/Fondo para el Medio Ambiente Mundial (PNUD/FMAM) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), lleva apoyando la cooperación transfronteriza en la cuenca del Dniéster, que comparten Moldavia y Ucrania, desde principios de la década de los años 2000. Este apoyo se tradujo en la creación de un marco de adaptación basada en el ecosistema y en la aplicación de acciones sobre el terreno. En particular, el Marco Estratégico para la Adaptación al Cambio Climático en la Cuenca del Río Dniéster y su Plan de Implementación, adoptados en 2015 y 2017, respectivamente, identifican opciones de adaptación conjuntas a nivel de cuenca, incluyendo acciones de adaptación basada en el ecosistema (AbE) que requieren cooperación transfronteriza. Por ejemplo, ya se han

llevado a cabo actividades de reforestación, de restauración a baja escala de las llanuras aluviales, de conservación de los peces y de sensibilización específica, y se ha iniciado un diálogo constructivo sobre las nuevas normas de funcionamiento de la presa hidroeléctrica de Novodnestrovsk. Estas actividades relacionadas con la AbE no solo han aumentado la resiliencia de la cuenca. También han mejorado y promovido la cooperación en materia de aguas transfronterizas de forma más amplia, como la entrada en vigor del Tratado entre la República de Moldova y Ucrania sobre la cooperación en el ámbito de la protección y el desarrollo sostenible de la cuenca del río Dniéster en 2017 y el establecimiento de la Comisión bilateral del Dniéster en 2018. En el marco de la Comisión del Dniéster, existen actualmente grupos de trabajo temáticos dedicados a los ecosistemas, la biodiversidad y la planificación y gestión de las cuencas fluviales, que ejecutan actividades conjuntas en materia de AbE. La Convención del Agua sigue respaldando el desarrollo y la aplicación del Tratado, así como el funcionamiento de la Comisión.

## **EL RÍO TISZA: LA GESTIÓN DE LAS INUNDACIONES TRANSFRONTERIZAS PERMITE UNA MEJOR ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO**

Cinco países (Ucrania, Rumanía, Eslovaquia, Hungría y Serbia) comparten la cuenca del río Tisza, un afluente del Danubio en el lado occidental de los Cárpatos que es propenso a las inundaciones. Los países colaboran intensamente para disminuir los riesgos potenciales del cambio climático, como

las inundaciones. Los principios de la Convención del Agua han contribuido a movilizar la voluntad política de cooperación en materia de aguas transfronterizas. Junto con el establecimiento de los planes de gestión de la cuenca del río Tisza, el trabajo conjunto ha dado lugar a nuevos enfoques para la gestión de las inundaciones. Estos incluyen una combinación de diques de protección contra inundaciones, un mejor mantenimiento de las llanuras aluviales y la puesta a disposición de embalses en caso de inundaciones. El sistema se basa en los últimos adelantos de la tecnología de modelización informática de inundaciones.

## **INICIO DEL PROCESO DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO EN LA CUENCA DEL MEKONG**

La cuenca del Bajo Mekong (compartida por Camboya, Laos, Tailandia y Vietnam), con su Comisión del Río Mekong (MRC, por sus siglas en inglés), es una de las cuencas más avanzadas en términos de adaptación al cambio climático transfronterizo. El Convenio del Agua apoyó a la MRC en el desarrollo inicial de su Iniciativa de Cambio Climático y Adaptación, que se estableció en 2009. En particular, se aplicó la Guía Sobre Agua y Adaptación al Cambio Climático y se proporcionó apoyo de expertos para analizar los antecedentes, los métodos y las herramientas para la adaptación transfronteriza al cambio climático en la cuenca

del Bajo Mekong. Además, en 2012, la Convención del Agua y sus socias y socios organizaron una visita de estudio a Europa, bajo el tema general "Adaptación transfronteriza al cambio climático", para que los representantes de la cuenca del Mekong pudieran obtener nuevos conocimientos en el desarrollo de marcos de adaptación, enfoques europeos para la adaptación transfronteriza, así como la aplicación de medidas concretas de adaptación. Estas actividades sirvieron de base para seguir desarrollando y aplicando la Estrategia de Adaptación al Cambio Climático del Mekong y el Plan de Acción adoptados en 2017, así como su integración y sinergias con las políticas climáticas nacionales de la cuenca.





## **ADAPTACIÓN CONJUNTA A TRAVÉS DE LAS FRONTERAS Y LAS REGIONES EN EL SENO DE LA RED MUNDIAL DE CUENCAS QUE TRABAJAN EN LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO**

La Convención del Agua, junto con la Red Internacional de Organismos de Cuenca (RIOCI), bajo el liderazgo de los Países Bajos y Suiza, consiguió que diferentes cuencas (desde el Amazonas hasta el Mekong) contribuyeran a la red mundial de cuencas que trabajan en la adaptación al cambio climático, iniciada en 2013. Se trata de la única red mundial centrada específicamente en la adaptación transfronteriza al cambio climático, en la que

participan organismos de cuenca de diferentes continentes y regiones. Actualmente hay 18 cuencas que forman parte de la red global, y todas las cuencas que deseen adherirse son bienvenidas. Cada año, las cuencas de la red mundial se benefician de nuevos conocimientos y experiencias, así como de informes centrados en las actividades recientes de adaptación transfronteriza en cada cuenca. Además, la red brinda la oportunidad de aprender entre iguales y ofrece asesoramiento técnico sobre cómo involucrar a las distintas partes interesadas, como las comunidades locales y la sociedad civil, así como sobre cómo movilizar la financiación para garantizar una adaptación al cambio climático eficiente e inclusiva en las cuencas transfronterizas.

### **FUENTES**

Historias de éxito: 22.

Entrevistas: Nikolaj Denisov, Ivan Zavadsky, Tamara Kutonova y György Rátvai.

### **OTRAS FUENTES:**

ICPDR: <https://icpdr.org/main/>







# Capítulo 3: LA CONVENCION DEL AGUA CONTRIBUYE AL BIENESTAR DE LAS SOCIEDADES EN LAS CUENCAS TRANSFRONTERIZAS Y MÁS ALLÁ

«**Quisiera reiterar nuestro compromiso de aplicar eficazmente a Convención y garantizar la coherencia en la promoción de las políticas de cooperación transfronteriza en el ámbito de la gestión del agua y la protección de los cursos de agua transfronterizos del Dniéster y del Prut, en beneficio de nuestra población, de nuestra economía y de nuestros ecosistemas.**»

**Iuliana Cantaragiu, Ministra de Medio Ambiente de la República de Moldova**

La implementación de la Convención del Agua y la aplicación de sus principios contribuyen al bienestar de las sociedades en las cuencas transfronterizas y su alrededor. Una cooperación eficaz en las cuencas compartidas suele generar grandes beneficios, como el incremento de la salud (gracias a la mejora de la calidad del agua), una mayor seguridad alimentaria (gracias a un acceso más estable al regadío) y una reducción del riesgo de catástrofes relacionadas con el agua. Características positivas adicionales

incluyen: el empleo y la reducción de la pobreza; la mejora del acceso a los servicios, como la electricidad y el suministro de agua; la mayor satisfacción gracias a la preservación de los recursos culturales o el acceso a las oportunidades de ocio. La Convención contribuye a mejorar los contactos entre poblaciones a través de las fronteras, facilitando así la solución conjunta de problemas comunes.

## HISTORIAS DE ÉXITO

### LA COOPERACIÓN EN EL LAGO PEIPSI/CHUDSKOE MEJORA LOS MEDIOS DE VIDA DE LAS COMUNIDADES

Situado en la frontera entre Estonia y la Federación de Rusia, el lago Peipsi/Chudskoe es el mayor lago transfronterizo de Europa. El lago es una frontera natural entre los habitantes de los territorios que lo rodean, lo que históricamente ha dado lugar a una composición cultural diferente de las periferias oriental (rusa) y la occidental (estonia) de la cuenca del lago. La mayoría de la población del lado ruso de la frontera es rusa y dos grupos minoritarios residen en el lado estonio de la frontera. Los viejos creyentes rusos, un grupo cultural minoritario y diferenciado entre la mayoría de la población estonia, viven en la parte central de la cuenca en comunidades rurales costeras. En la parte sur de la cuenca hay asentamientos del pueblo setu, cuya lengua

es muy parecida al estonio, pero, a diferencia de los estonios, su religión es la cristiana ortodoxa. Estas minorías contribuyen al patrimonio cultural de la región y, tradicionalmente, dependen del lago. La pesca comercial y la agricultura son importantes fuentes de ingresos.

Las autoridades y las ONG han contribuido considerablemente a la subsistencia y al bienestar de estas comunidades lacustres. Cabe destacar dos logros de especial importancia: los esfuerzos de cooperación para garantizar que la calidad del agua del lago sea la apropiada para los peces y la protección y la gestión sostenible de las poblaciones de peces. Un Acuerdo de Pesca de 1994 y un Acuerdo de Aguas Transfronterizas de 1997 son piezas clave de este trabajo, junto con el establecimiento de órganos conjuntos de cooperación como la Comisión de Pesca Estonia-Rusia y la Comisión de Aguas Transfronterizas Estonia-Rusia.

### LA COOPERACIÓN EN EL RÍO TORNE CONTRIBUYE AL INTERCAMBIO CULTURAL Y AL DESARROLLO ECONÓMICO

La cooperación entre Finlandia y Suecia sobre el río Torne, principalmente ártico, contribuye también a la cooperación transfronteriza y al bienestar de las sociedades más allá del agua. La Comisión Fluvial Fronteriza actúa como puente entre los países en asuntos relacionados con el río, tanto a través de sus propias iniciativas como en conexión con otras iniciativas estatales, municipales y de la sociedad civil.

La cooperación es un factor importante para el intercambio cultural y el desarrollo económico. Así lo son también, componentes de la cooperación, como: la gestión de las inundaciones, las infraestructuras compartidas en el tratamiento de las aguas residuales, las regulaciones conjuntas sobre la pesca para aumentar la población del salmón del Báltico y otras especies. Como resultado, se crea confianza y surgen proyectos culturales y de investigación transfronterizos, que incluyen la participación del pueblo indígena sami. A ambos lados del río, el turismo es un importante sector emergente que florece gracias a la buena gestión transfronteriza del río.

## MEJORA DEL SUMINISTRO DE AGUA POTABLE Y DEL TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES EN GHANA

La participación de países de todas las regiones del mundo en las actividades de la Convención del Agua ha impulsado la cooperación internacional y el intercambio de experiencias.

Ghana se convirtió en Parte de la Convención del Agua en 2020. En 2021, se inauguró en Kumasi (Ghana) una planta de tratamiento de aguas residuales de última generación, construida por empresas húngaras, que contribuye a mejorar el nivel de vida

de más de dos millones de personas que viven en la ciudad y sus alrededores. Otras dos instalaciones de tratamiento de aguas residuales serán construidas por empresas húngaras en Takoradi y Tamale. Takoradi tiene 600.000 habitantes, pero la planta servirá también a toda la región occidental, con más de tres millones de personas. Tamale es una ciudad de 340.000 habitantes. Como Tamale es el centro de la región del Norte, hasta 2,4 millones de personas se beneficiarán de esta inversión. En septiembre de 2021 también se instaló una unidad especial de purificación de agua en Akim Wenchí, capaz de producir agua para más de 3.000 personas al día en esta ciudad de 12.000 habitantes.

## COMPRENDER Y PROMOVER LA PERSPECTIVA DE LAS MUJERES EN LA GESTIÓN DEL AGUA

Las mujeres desempeñan un papel fundamental en la gestión del agua, incluso en respuesta al cambio climático, debido a sus conocimientos y a su liderazgo locales. Son parte vital de las prácticas de recursos sostenibles a nivel doméstico y

comunitario. Los documentos de orientación elaborados en el marco de la Convención del Agua ofrecen recomendaciones y ejemplos sobre cómo hacer avanzar el papel de las mujeres en la gestión del agua y la cooperación en materia de aguas transfronterizas. El programa de trabajo de la Convención del Agua para 2022–2024 incorpora la perspectiva de género en varias actividades de la Convención.

## DESARROLLAR LA COOPERACIÓN EN LA CUENCA DEL RÍO PUTUMAYO-ICÁ

La falta de una gestión integrada de los recursos naturales ha contribuido a socavar las condiciones sociales y ambientales en la cuenca del río Putumayo-Icá (un afluente del río Amazonas) que comparten Brasil, Colombia, Ecuador y Perú. Junto con sus socios y socios, la Convención del Agua respaldó una reunión de consulta organizada por Colombia en abril de 2018, que inició un diálogo entre Colombia y Perú sobre acciones conjuntas para la gestión sostenible de los recursos hídricos transfronterizos en

la cuenca. Los pasos subsiguientes han dado lugar a un proyecto del FMAM, aprobado en 2022. El proyecto busca fortalecer las condiciones propicias para que los países puedan gestionar conjuntamente los ecosistemas de agua dulce compartidos de la cuenca del río Putumayo-Icá. La mejora de la gobernanza para la gestión integrada de los recursos hídricos y el acceso equitativo a los recursos, incluso para las mujeres y otras comunidades vulnerables, es un objetivo acordado para el trabajo futuro en la cuenca, que incluye algunas de las zonas más remotas y económicamente subdesarrolladas de los cuatro países.

### FUENTES

Historias de éxito: 5, 9.

Entrevistas: Gulnara Roll, Harry Liiv, Johan Antti, Viktor Oroszi y Patricia Marity.

### OTRAS FUENTES:

Centro Peipsi de Cooperación Transfronteriza: <https://ctc.ee/peipsi-ctc>

Fondo para el Medio Ambiente Mundial, Formulario de Identificación de Proyecto (FIP), “Gestión integrada de la cuenca del río Putumayo-Icá”.



# Capítulo 4: LA CONVENCION DEL AGUA RESPALDA EL DESARROLLO ECONOMICO

Los distintos sectores económicos, como la acuicultura, la agricultura de regadío, la minería, la generación de energía, la producción industrial, el turismo basado en la naturaleza o el transporte por agua, tienen requisitos específicos en cuanto a la cantidad y la calidad del agua y al calendario de sus necesidades de agua. Mejorar la gestión de las aguas transfronterizas puede permitir el suministro del volumen de agua necesario con la calidad adecuada en el momento oportuno y apoyar así el desarrollo de los sectores económicos.

La Convención del Agua también presta apoyo al desarrollo económico:

- promoviendo el ahorro de costes en el desarrollo y la gestión de las infraestructuras relacionadas con el agua a través de una mejor planificación de las infraestructuras, una explotación cooperativa de las mismas, la reducción de los daños en las

infraestructuras y la mejora de la calidad del agua (reduciendo la necesidad de tratamiento del agua potable).

- reduciendo los daños económicos de las inundaciones y las sequías.
- mejorando la situación fiscal de los países al reducir el coste (y, por tanto, la necesidad de aportar financiación pública) asociado a la protección de las economías contra las inundaciones, la protección del entorno natural contra la contaminación y el suministro de agua para las actividades económicas.
- atrayendo financiación para la ejecución de proyectos, sirviendo de base para acuerdos legales que establezcan el marco de cooperación que suelen exigir los financiadores, y colaborando con las instituciones financieras internacionales y otras socias y socios para desarrollar las capacidades de los países y los organismos de cuenca para atraer financiación.

Tabla 1:

## BENEFICIOS ECONÓMICOS PASADOS Y POTENCIALES DE LA COOPERACIÓN EN MATERIA DE AGUAS TRANSFRONTERIZAS IDENTIFICADOS EN SIETE CUENCAS A TRAVÉS DE PROYECTOS RESPALDADOS POR LA CONVENCION DEL AGUA

	Alazani/ Ganykh	Okavanga- Cubango	Drina	Acuífero del Sahara Noroccidental	Sava	Sio-Malaba- Malakisi	Syr Darya
Desarrollo del sector agrícola (incluida la pesca)	•	•	•	•	•	•	•
Desarrollo del sector turístico	•	•			•		•
Protección de las actividades económicas existentes (debido a la mejora de la seguridad en el suministro de energía y/o agua)			•	•		•	•
Ahorro de costes (mediante la mejora del desarrollo y la gestión de las infraestructuras relacionadas con el agua)	•		•	•	•		
Reducción de las pérdidas económicas por inundaciones o sequías	•	•	•		•		•
Aumento del valor del suelo a lo largo del río		•					
Atracción de inversiones en proyectos de infraestructura (por ejemplo, energía, riego, agua, carreteras)		•				•	
Mejora de las finanzas públicas (aumento de los ingresos fiscales, reducción del gasto público)		•				•	

## HISTORIAS DE ÉXITO

### RESPALDAR UN DESARROLLO ECONÓMICO EQUILIBRADO EN LA CUENCA DEL RÍO DRIN

El sistema de la cuenca del Drin se extiende a lo largo de 20.361 km<sup>2</sup> a través de Albania, Grecia, Kosovo<sup>1</sup>, Montenegro y Macedonia del Norte, y sostiene la actividad económica de más de 1,6 millones de personas. En un Memorando de Entendimiento firmado en 2011, los Estados ribereños se comprometieron a promover una acción conjunta sostenible para la gestión integrada de los recursos hídricos compartidos de la cuenca del Drin. El proyecto del FMAM «Habilitación de la cooperación transfronteriza y la gestión integrada de los recursos hídricos en la cuenca ampliada del Drin» (implementado por el PNUD y ejecutado por la Asociación Mundial para el Agua (GWP, por sus siglas en inglés) a través de GWP-Mediterráneo (GWP-Med) en cooperación con la Secretaría de la Convención del Agua) ha apoyado la implementación del Memorando de Entendimiento desde 2016.

Como parte de su cooperación, los países del Drin han desarrollado un Análisis diagnóstico transfronterizo (ADT) conjunto de la cuenca fluvial, así como un Programa de Acción

Estratégico (PAE). El ADT incluye el uso de escenarios que evalúan el nivel de estrés hídrico a lo largo de un año como resultado del desarrollo de las actividades económicas, la expansión de las redes de suministro de agua y el cambio climático. En los próximos años se prevé un aumento importante del uso del agua en el sector de la agricultura/regadío debido al desarrollo de los sistemas de riego: un aumento del 30 por ciento del consumo actual para Albania, Montenegro y Macedonia del Norte, y del 50 por ciento para Kosovo de aquí a 2050. En las condiciones actuales, hay suficiente agua disponible para todos los diferentes usos socioeconómicos, pero existe una alta probabilidad de que el cambio climático provoque en el futuro una grave escasez de agua en determinadas subcuencas con grandes necesidades de riego durante el periodo de junio-agosto (como en el lago Prespa y el río Drin Negro). Como respuesta, uno de los objetivos del PAE es establecer las condiciones para el uso sostenible del agua y sus ecosistemas de apoyo. El PAE incluye una serie de objetivos relacionados con la base de conocimientos, el fomento de la capacidad y las políticas y acciones que deben alcanzarse para 2030.

<sup>1</sup> Territorio administrado por las Naciones Unidas en virtud de la Resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad.

### RESPALDO A LA AGRICULTURA Y LA PRODUCCIÓN DE ENERGÍA SOSTENIBLES EN LA PENÍNSULA IBÉRICA

Portugal y España comparten los ríos Minho/Miño, Douro/Duero, Tejo/Tajo y Guadiana, que representan la mayor parte de sus escasos recursos hídricos. Los dos países tienen una larga historia de establecimiento de alianzas y tratados para estos ríos que se remonta al siglo XIX, sobre todo para definir los límites y los usos de los ríos, y que culminó con el Convenio sobre cooperación para la protección y el aprovechamiento sostenible de las aguas de las cuencas hidrográficas hispano-portuguesas (1998), más conocido como el Convenio de Albufeira. La Convención del Agua había aportado ideas que ayudaron a actualizar todos los antiguos acuerdos específicos vigentes entre ambos países en un acuerdo marco unificado sobre sus cuencas transfronterizas.

El Convenio de Albufeira facilita la producción agrícola y energética sostenible y, al mismo tiempo, protege los ecosistemas

relacionados con el agua. Obliga a Portugal y a España a coordinar acciones para prevenir y controlar las situaciones de sequía y escasez de agua, y a realizar estudios conjuntos sobre la sequía y la escasez de agua. Los usos del agua para la energía son dominantes en las cuencas compartidas (en el Douro/Duero y en el Tejo/Tajo en particular) pero los usos agrícolas son también muy importantes en amplios territorios de ambos países. Estos usos se han beneficiado de la existencia de un régimen de caudales bien definido. El régimen de caudales actual está recogido en el segundo Protocolo de Revisión del Convenio, aprobado en 2008, que establece unos valores mínimos de caudales en determinados puntos cercanos a la frontera según criterios hidrometeorológicos específicos. La presentación de informes sobre el cumplimiento de estos caudales se realiza trimestral y anualmente. El régimen de caudales definido en el Convenio de Albufeira se incluye en los modelos de asignación y de reserva de recursos hídricos para atender los distintos usos y demandas de agua en la elaboración de los planes hidrológicos de las cuencas.



## **MEJORA DE LA EXPLOTACIÓN Y EL MANTENIMIENTO DE LAS INFRAESTRUCTURAS HÍDRICAS PARA PRESTAR APOYO A LA AGRICULTURA EN LA CUENCA DEL RÍO CHU-TALAS**

Los ríos Chu y Talas, compartidos por Kazajistán y Kirguistán, proporcionan recursos esenciales para el riego de sus vastas tierras agrícolas, apoyando el sustento de más de tres millones de personas y ofreciendo oportunidades para la generación de energía hidroeléctrica. Todas las instalaciones encargadas de la regulación de los ríos, como presas, embalses y canales, están situadas aguas arriba en el territorio de Kirguistán, lo que significa que Kazajistán depende del funcionamiento y el correcto mantenimiento de estas instalaciones. En 2002, los dos países firmaron el Acuerdo sobre el uso de las instalaciones de gestión del agua del estatuto intergubernamental de los ríos Chu y Talas, con el fin de establecer una base jurídica para la explotación conjunta de las infraestructuras de gestión del agua. En 2006, con el apoyo de la OSCE, la Comisión Económica y Social de las

Naciones Unidas para Asia y el Pacífico y la secretaría del Convenio del Agua, Kazajistán y Kirguistán establecieron una comisión permanente para determinar el régimen de funcionamiento de las infraestructuras hídricas, así como su participación en la financiación de los costes de funcionamiento y mantenimiento.

La labor de la Comisión del Agua de Chu-Talas, con el apoyo de la secretaría de la Convención del Agua y de muchos otros socios, ha permitido que las dos Partes tomen decisiones conjuntas y transparentes sobre la asignación del agua y los costes de mantenimiento, y también ha abordado cuestiones de seguridad de las presas y de adaptación al cambio climático. Entre 2004 y 2021, Kazajistán aportó más de 5,5 millones de dólares para financiar el funcionamiento y el mantenimiento de la infraestructura. Desde 2014, se han llevado a cabo reparaciones y mejoras en los embalses de Kirov y Orto-Tokoi, en los Grandes Canales Occidental y Oriental del Chu y en las obras hidráulicas de Chumysh. Se ha aprobado un Plan de Acción Estratégico (PAE) conjunto para 2022–2030.

## **FOMENTO DE LA GENERACIÓN DE ENERGÍA HIDROELÉCTRICA RENTABLE EN LA CUENCA DEL RÍO DRINA**

En 2017, la Convención del Agua prestó apoyo al desarrollo de una evaluación de las concesiones y beneficios de la gestión de recursos en todos los sectores para promover el diálogo y la identificación de acciones conjuntas en la cuenca del río Drina, compartido por Bosnia y Herzegovina, Montenegro y Serbia. Una de las estrategias analizadas fue la explotación coordinada de las presas hidroeléctricas para maximizar la generación de energía a nivel de cuenca (en lugar de a nivel nacional). Los modelos mostraron que, durante el periodo 2017–2030, la explotación cooperativa de las presas hidroeléctricas podría suministrar más de 600 GWh de electricidad. Dada la diferencia de costes entre la generación de electricidad a través de centrales hidroeléctricas y de centrales térmicas, la acción cooperativa supondría un ahorro global del sistema de 136 millones de dólares durante el periodo 2017–2030. También supondría una menor importación de combustible y una reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero. El trabajo analítico en 2021 investigó más a fondo el futuro papel de la energía hidroeléctrica en la descarbonización

del sector energético y en la adaptación al cambio climático en los tres Estados ribereños con el fin de optimizar los recursos disponibles, minimizar los impactos negativos en el medio ambiente y maximizar los beneficios multisectoriales de los proyectos.

Estos resultados respaldan la toma de decisiones sobre la energía hidroeléctrica en los distintos niveles y han llevado a revisar la regulación de los caudales desde la perspectiva de la conciliación de las distintas necesidades, como la protección contra las inundaciones y el caudal ecológico. El ejercicio de evaluación del nexo reforzó la capacidad de planificación integrada de las cuencas hídricas y energéticas en los tres países. Un diálogo de alto nivel, en el que participan responsables políticos, empresas eléctricas, instituciones financieras, organizaciones internacionales y representantes de la sociedad civil, está conduciendo a la elaboración de una “Hoja de ruta basada en el nexo” para la cuenca y ha contribuido a varios procesos políticos e iniciativas de cooperación, como la Estrategia Europa Sudoriental 2020, el Proyecto de Gestión de la Cuenca del Drina (GEF Drina) y la Agenda Verde para los Balcanes Occidentales.





## REDUCCIÓN DE LOS DAÑOS ECONÓMICOS POR INUNDACIONES EN LA CUENCA DEL DANUBIO

La Convención del Agua sirvió de modelo para la elaboración del Convenio de Cooperación para la Protección y el Uso Sostenible del Río Danubio, que se firmó en 1994. A lo largo de los siglos, los países del Danubio han sufrido muchas inundaciones desastrosas. Solo el coste acumulado de las inundaciones de 2010, 2013 y 2014 superó los 8.400 millones de euros. Desde 2004, la Comisión Internacional para la Protección del Río Danubio (ICPDR, por sus siglas en inglés) ha adoptado sucesivas estrategias y planes de acción para reducir el peligro de inundaciones y sus impactos. El Plan de Gestión del Riesgo de Inundación del Danubio 2021,

que se basa en la Directiva europea relativa a las Inundaciones, se centra en la gestión estratégica de los riesgos de inundación en toda la cuenca del río. Uno de los fundamentos del plan es la aplicación práctica del principio de solidaridad. Dado que la protección estructural contra las inundaciones, como los diques y las barreras desmontables, también puede dar lugar a un mayor trasvase de agua río abajo durante las inundaciones extremas, el Plan respalda todos los esfuerzos para retener las precipitaciones y almacenar el exceso de agua a nivel local antes de liberarla río abajo. Las medidas naturales de retención del agua incluyen la protección de los humedales, la restauración de las llanuras aluviales y los cambios en el uso del suelo, como el aumento de la plantación de pastos y zonas forestales.

## REDUCCIÓN DE LOS DAÑOS ECONÓMICOS POR SEQUÍA EN LA CUENCA DEL DNIÉSTER

El Dniéster es el mayor río de Moldavia y el cuarto de Ucrania. Fluye a lo largo de 1.350 km y en su cuenca viven unos 8,5 millones de personas. La cuenca del Dniéster desempeña un papel fundamental en los principales sectores socioeconómicos de ambos países, como la agricultura, la acuicultura, la minería, las actividades urbanas, la generación de energía hidroeléctrica, la producción de materiales de construcción y la industria maderera, entre otros. El sur de Moldavia y Ucrania pertenece tradicionalmente a una zona agrícola considerada de riesgo. Los cursos de agua locales de la zona son propensos a agotarse, llegando a tener aguas muy bajas en los frecuentes años secos. En los últimos 120 años se han registrado más de setenta sequías.

Antes de la construcción del sistema de embalses del Dniéster en 1981–1987, incluso las sequías menos graves provocaban importantes pérdidas de cosechas y creaban problemas

de recursos hídricos para las industrias no agrícolas y otros consumidores de agua. El funcionamiento de los embalses ha garantizado los caudales en las tomas de agua y ha satisfecho las necesidades de las tierras de regadío. Pero las grandes sequías siguen causando enormes daños económicos. Solo en Moldavia, los daños causados por las sequías de 2007 y 2012 se estimaron en más de 1.000 y 1.200 millones de dólares, respectivamente.

Para cumplir sus obligaciones en virtud del Convenio del Agua, Moldavia y Ucrania, con el apoyo de la OSCE, la CEPE y el PNUD, firmaron el Tratado de la Cuenca del Dniéster en 2012 y establecieron la Comisión del Dniéster en 2018. En 2021, los países aprobaron un Programa de Acción Estratégico que incluye, entre sus medidas prioritarias para el primer periodo de 5 años, la mejora, la adopción y la aplicación de las normas de funcionamiento del sistema de embalses del Dniéster, así como el desarrollo de un plan de gestión de la sequía.

## AHORRO DE RECURSOS FINANCIEROS PÚBLICOS MEDIANTE MEDIDAS RENTABLES EN EL DANUBIO

Limpiar y prevenir la contaminación, mejorar la retención natural del agua y restablecer las rutas de migración de los peces en el río Danubio requiere una financiación a gran escala. Cada país del Danubio es responsable de la financiación de los proyectos dentro de sus fronteras, y se ha gastado una importante cantidad de dinero para ayudar a los países del Danubio a cumplir los objetivos medioambientales: entre 2006 y 2018 se invirtieron más de 22.000 millones de euros solo en instalaciones de tratamiento

de aguas. A través de sus actividades de cooperación, los países del Danubio han aprendido que, si bien es crucial invertir en la restauración del medio ambiente, es aún más rentable evitar que se produzca el deterioro ambiental en primer lugar. Ambos enfoques son esenciales para lograr una buena calidad del agua y condiciones saludables para los hábitats fluviales. En este sentido, los gobiernos nacionales están tomando la iniciativa con la ayuda de varios programas de financiación apoyados por la UE, y los propietarios y operadores privados de las instalaciones que tienen un impacto sobre el agua de la región.

## **PRESTACIÓN DE APOYO PARA LA CAPTACIÓN DE FONDOS DEL FMAM**

La asociación entre la Convención del Agua y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM, o GEF, por su sigla en inglés) ha demostrado ser mutuamente beneficiosa. Las docenas de proyectos del Área Focal de Aguas Internacionales financiados por el FMAM fomentan los objetivos de la Convención del Agua en todo el mundo, incluso entre los países que (todavía) no son parte de la Convención del Agua. Por ejemplo, el apoyo del FMAM a las comisiones de los ríos Orange-Senqu, Okavango, Mekong y Amazonas ha sido decisivo para reforzar la cooperación regional en la gestión de los recursos hídricos hacia marcos de cooperación legales e institucionales formales. Al mismo tiempo,

la Convención del Agua ha facilitado el acceso a la financiación del FMAM en varias cuencas de África, Asia y Europa. Las actividades realizadas en el marco de la Convención del Agua han facilitado la formulación de ocho proyectos del FMAM en las cuencas de los ríos Bug y Niemen, Chu-Talas, Dniéster y Drin, así como en la cuenca del Acuífero senegalomaauritano, que en conjunto han atraído una financiación conjunta del FMAM de 27,4 millones de dólares (y una cofinanciación prevista de 363 millones de dólares). La Convención del Agua también ha contribuido a atraer financiación del FMAM en las cuencas de los ríos Dniéper, Kura, Dvina Occidental y Panj, así como en la cuenca del lago Skadar/Shkoder, por un total de 31,5 millones de dólares (y una cofinanciación prevista de 310 millones de dólares).

## **ATRAER LA FINANCIACIÓN DE LA COOPERACIÓN EN LA CUENCA DEL VÍSTULA**

Bielorrusia, Polonia, Eslovaquia y Ucrania, todos ellos Partes de la Convención del Agua, comparten la cuenca del Vístula. La cuenca abarca 193.960 km<sup>2</sup>, de los cuales el 87 por ciento se encuentra en Polonia. Como la contaminación generada en los países situados aguas arriba afecta a la calidad del agua en Polonia, las autoridades polacas llevan más de 20 años trabajando con sus homólogos de Bielorrusia y Ucrania para mejorar la calidad del agua del Vístula. A principios de la década de los años 2000, el Fondo Nacional para la Protección del Medio Ambiente y la Gestión del Agua de la República de Polonia (NFEP&WM, por sus siglas en inglés) desarrolló el programa «Inversiones en la gestión de aguas residuales fuera del país» y concedió una subvención de 5,5 millones de zlotys polacos (PLN) para modernizar las instalaciones de gestión de

lodos de la planta de tratamiento de aguas residuales de Brest, en Bielorrusia. La actual edición del programa se extiende de 2016 a 2023 con un presupuesto de 100 millones de zlotys para ayudar a financiar préstamos preferenciales. El apoyo financiero cubre hasta el 90 por ciento de los costes subvencionables de los proyectos de construcción, ampliación o modernización de plantas municipales de tratamiento de aguas residuales (incluida la gestión de lodos y el drenaje), plantas de tratamiento de lodos de depuración y sistemas de saneamiento. En 2017, el NFEP&WM firmó un Memorando de Cooperación con las autoridades ucranianas (Ciudad de Lviv y Empresa Municipal Lvivvodokanal) para apoyar la modernización de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales de Lviv, para la cual se desarrolló un Estudio de Viabilidad Preliminar. Otras ciudades de Bielorrusia (Kobryn) y Ucrania (Zolkiew, Kamionka Buska y Brody) han mostrado su interés, pero la implementación de la cooperación es difícil debido a la actual situación geopolítica de la región.

## **PRESTACIÓN DE APOYO A LA CAPTACIÓN DE FINANCIACIÓN PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN**

A medida que los países aumentan la movilización de recursos para acceder a la financiación que necesitan para abordar la seguridad hídrica (incluidos los impactos del cambio climático), también cobra una importancia fundamental su capacidad para preparar proyectos bien diseñados y financiables que atraigan los limitados recursos públicos y privados disponibles. Para ayudar a los países que comparten cuencas fluviales transfronterizas y a los organismos de cuenca a comprender mejor sus necesidades de financiación, las diversas fuentes de financiación y cómo preparar proyectos financiables, la Convención del Agua ha financiado la elaboración de orientaciones y la organización de talleres de formación en colaboración con varias instituciones financieras internacionales. La orientación se ha recopilado en dos publicaciones: Financiamiento de la adaptación al cambio

climático en cuencas transfronterizas: Preparación de proyectos rentables (Banco Mundial, 2019) y Fondos y financiación de la cooperación en materia de aguas transfronterizas y del desarrollo de cuencas (CEPE/ONU, 2021).

Un ejemplo de éxito de la financiación puede encontrarse en la cuenca del río Dniéster. En 2021, se elaboraron dos propuestas de proyecto en el marco del proyecto financiado por el FMAM «Habilitar la cooperación transfronteriza y la gestión integrada de los recursos hídricos en la cuenca del río Dniéster», en consulta con la Comisión del Dniéster y bajo la dirección de la Convención del Agua y la OSCE. Las dos propuestas de proyecto se centraron en la adaptación al cambio climático en el Bajo Dniéster (región de Odesa, Ucrania), en particular en la mejora de la resiliencia de la zona del delta del Dniéster y en la prevención de la erosión costera y la contaminación tecnogénica del limano (estuario) del Dniéster. Ambos proyectos se incluyeron en el plan de adaptación de la región de Odesa como medidas de adaptación para 2021–2023.

## BENEFICIOS SOCIOECONÓMICOS DE LA COOPERACIÓN EN MATERIA DE AGUAS TRANSFRONTERIZAS PARA RUMANÍA

Como Parte de la Convención del Agua, Rumanía contribuye activamente a las actividades de la Comisión Internacional para la Protección del Río Danubio (ICPDR, por sus siglas en inglés), que es el órgano conjunto de cooperación transfronteriza en la cuenca del Danubio. Rumanía disfruta de múltiples beneficios socioeconómicos y medioambientales de la cooperación en el seno de la ICPDR, uno de los cuales es el reparto de los costes de gestión de la cuenca entre los 14 Estados ribereños. Por ejemplo, todos los países que comparten la cuenca aplican medidas para alcanzar un buen estado de las aguas de acuerdo con los requisitos de la Directiva Marco del Agua de la UE. Esto no solo ha generado impactos positivos en la salud de la población, sino que también ha permitido a los países compartir los costes de las intervenciones, reduciendo así la carga de los gastos para países individuales, como Rumanía. Disponer de sistemas comunes de información y previsión permite a los Estados ribereños minimizar los daños derivados de la contaminación accidental y los fenómenos extremos. Por ejemplo, durante las inundaciones de 2014 en el Sava, el Morava y el Danubio, las autoridades rumanas encargadas de la gestión del agua estaban mejor preparadas y pudieron aplicar intervenciones eficaces gracias a

las alertas recibidas del sistema común de gestión del riesgo de inundaciones.

Otro beneficio de la cooperación para Rumanía es que las inversiones en la cuenca se coordinan a nivel transfronterizo y, por tanto, se aplican donde son más necesarias. Las evaluaciones de la cuenca y el Plan de Gestión de la Cuenca del Danubio constituyen una buena base para la financiación de los donantes, ya que los posibles inversores reciben información sobre los problemas más acuciantes de la cuenca, las soluciones viables y los efectos previstos de las inversiones. Como resultado de las evaluaciones realizadas en el marco de los proyectos regionales del Convenio para la Protección del Río Danubio y del Convenio para la Protección del Mar Negro contra la Contaminación, entre 1995 y 2019 Rumanía ha atraído inversiones por valor de 559 millones de dólares del Banco Mundial, 760 millones de euros del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo y 866 millones de euros del Banco Europeo de Inversiones para la ejecución a nivel nacional de proyectos de gestión del agua en la cuenca del Danubio, incluidos el tratamiento de aguas urbanas, el suministro de agua potable, la reducción de la contaminación por nutrientes y la gestión del riesgo de inundaciones. Muchos otros beneficios, como evitar los conflictos con los co-ribereños, son difíciles de cuantificar pero siguen mejorando la vida de millones de personas que dependen de los recursos hídricos del Danubio en Rumanía.

### FUENTES

Historias de éxito: 11, 28.

Entrevistas: Indira Akbozova, Ivan Zavadsky, Concepción Marcuello Olona, Katarzyna Delis-Szeląg y Gheorghe Constantin.

### OTRAS FUENTES:

Comisión del Dniéster (2021). *Programa de acción estratégica de la cuenca del Dniéster 2021-2035*.

Comisión del Dniéster (2019). *Análisis de los efectos de los embalses del Dniéster en el estado del río Dniéster*.

Comisión del Dniéster (2019). *Análisis de diagnóstico transfronterizo de la cuenca del río Dniéster*.

Drin CORDA (sin fecha). *Programa de Acción Estratégico de la cuenca del Drin*. Atenas: GWP-Med.-alimentación-energía-ecosistema.

Drin CORDA (sin fecha). *Análisis de diagnóstico transfronterizo de la cuenca del Drin*. Atenas: GWP-Med.

Base de datos de proyectos del FMAM: <https://www.thegef.org/projects-operations/database>

ICPDR (2019). *Informe provisional sobre la aplicación del programa conjunto de medidas en la cuenca del Danubio 2018*.

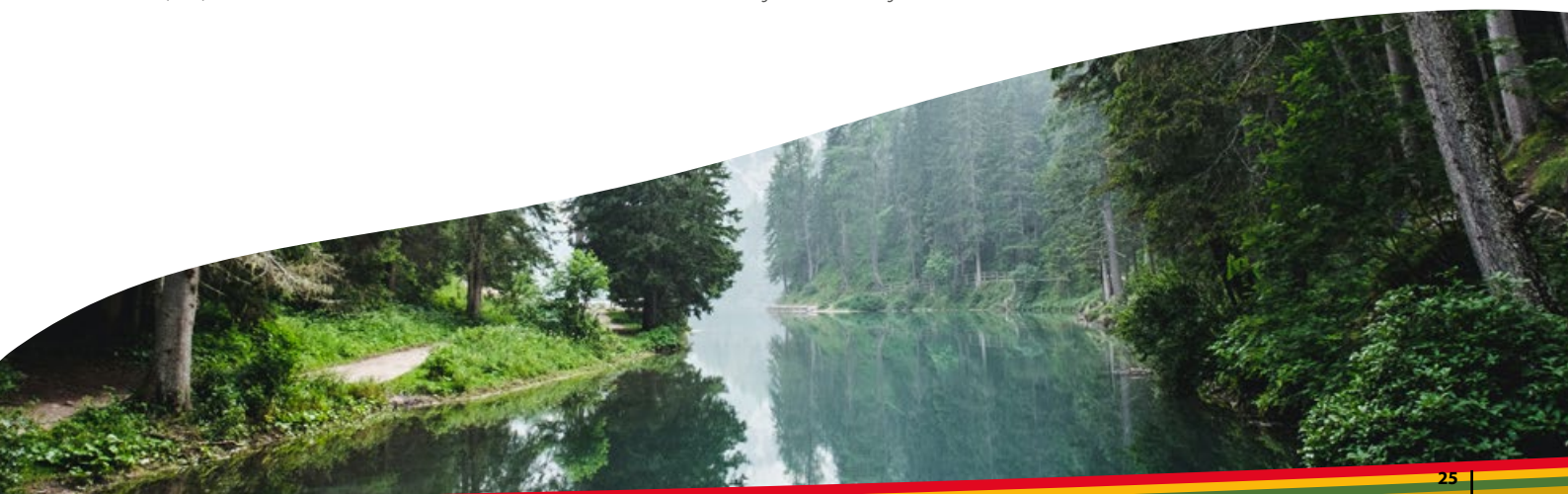
ICPDR (2015). *Plan de gestión del riesgo de inundación para el distrito de la cuenca del Danubio*.

Mecanismo de consulta del NWSAS (2020). *Los beneficios de la cooperación en materia de aguas transfronterizas en la cuenca del Sistema Acuífero del Sahara Noroccidental*.

CEPE/ONU (2018). *Identificar, evaluar y comunicar los beneficios de la cooperación en materia de aguas transfronterizas*.

CEPE/ONU (2017). *Evaluación del nexo agua-alimentos-energía-ecosistemas y beneficios de la cooperación transfronteriza en la cuenca*.

CEPE/ONU (2015). *Reconciliar los usos de los recursos en las cuencas transfronterizas: Evaluación del nexo agua-alimentos-energía-ecosistemas*.



# Capítulo 5: LA CONVENCION DEL AGUA PROMUEVE LA INTEGRACION ECONOMICA REGIONAL



La Convención del Agua se ha convertido en un instrumento verdaderamente global que trabaja para apoyar los mecanismos regionales. »

Shavkat Khamraev, Ministro de Recursos Hídricos de Uzbekistán

La cooperación económica regional puede generar importantes beneficios económicos para los países implicados. Dicha cooperación se caracteriza y da lugar a una serie de cambios en las relaciones económicas, a la aparición de nuevas oportunidades económicas y a la generación de eficiencias económicas, permitiendo, por ejemplo, aprovechar las economías de escala o permitiendo a los países especializarse en las actividades económicas en las que son más productivos.

Las actividades de cooperación promovidas y apoyadas por la Convención del Agua contribuyen a fomentar la confianza entre

los países que comparten una cuenca transfronteriza. Esta mayor confianza es a menudo un requisito previo para llevar a cabo actividades de cooperación al desarrollo, como el desarrollo de redes de infraestructuras transnacionales (por ejemplo, para el suministro de agua, la transmisión de energía o el transporte por carretera), inversiones transfronterizas (por ejemplo, en los sectores de la irrigación o del turismo), o mercados regionales de bienes, servicios y mano de obra (incluso mediante la mejora de la navegación de los ríos transfronterizos).

Tabla 2:

**BENEFICIOS PASADOS Y POTENCIALES DE LA INTEGRACIÓN ECONOMICA REGIONAL A PARTIR DE LA COOPERACIÓN EN MATERIA DE AGUAS TRANSFRONTERIZAS IDENTIFICADOS EN SIETE CUENCAS A TRAVÉS DE PROYECTOS QUE HAN RECIBIDO EL APOYO DE LA CONVENCION DEL AGUA**

	Alazani/ Ganykh	Okavanga- Cubango	Drina	Acuífero del Sahara Noroccidental	Sava	Sio-Malaba- Malakisi	Syr Darya
Aumento del comercio de vectores energéticos (como la electricidad, el gas natural o el queroseno) y de la integración energética	•		•				
Aumento del comercio de mercancías (incluso a través de las vías navegables)				•	•	•	
Aumento del turismo transfronterizo		•					
Aumento de las inversiones transfronterizas				•	•		
Desarrollo de mercados regionales de bienes, servicios y/o mano de obra		•			•		•

## HISTORIAS DE ÉXITO

### PROMOVER LA INTEGRACIÓN ECONOMICA REGIONAL EN EUROPA

La integración económica regional en el continente europeo se ha visto impulsada por el desarrollo de la Comunidad Económica Europea (creada en 1957), su transformación en la Unión Europea (en 1992) y la ampliación de la Unión Europea para incluir actualmente a 27 países. La Convención del Agua ha permitido la cooperación entre los Estados miembros de la UE y los que no lo son en varias cuencas transfronterizas y ha contribuido a allanar el camino de la adhesión. Por ejemplo, desde su creación en 1999, la ICPDR ha desempeñado un papel fundamental para ayudar a un gran número de países de la cuenca del Danubio a prepararse para la adhesión a la Unión Europea. Para la aplicación del Convenio de Protección del Río Danubio (para el que el Convenio del Agua sirvió de modelo), los

instrumentos normativos de la UE, a saber, la Directiva Marco del Agua y la Directiva sobre el Tratamiento de las Aguas Residuales Urbanas, aceleraron considerablemente las reformas en los sectores del agua y el medio ambiente en los países del Danubio candidatos a la UE, condición previa para cumplir el marco jurídico de la UE (acervo comunitario). A principios de la década de los años 2000, se llevaron a cabo actividades específicas de fomento de la capacidad en el marco de la Convención del Agua, para ayudar a los países del Danubio a comprender mejor las directivas de la UE. Estos procesos en Bulgaria, Croacia, República Checa, Hungría, Rumanía, Eslovaquia y Eslovenia respaldaron sustancialmente no solo la integración de estos países con los “antiguos” miembros de la UE, sino que fomentaron de forma significativa la integración regional de las Partes Contratantes del Convenio sobre la Protección del Río Danubio en otros sectores económicos relacionados con el agua.



## **PRESTACIÓN DE APOYO A LA PLANIFICACIÓN DE INVERSIONES CONJUNTAS EN LA CUENCA SIO-MALABA-MALAKISI**

Bajo el liderazgo de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, entre 2017 y 2020, la Secretaría de la Convención del Agua y la UICN prestaron apoyo a Kenia y Uganda para desarrollar su cooperación en la cuenca Sio-Malaba-Malakisi (SMM). El proceso de múltiples partes interesadas comenzó con un análisis de la situación y una evaluación de los beneficios de la cooperación, y avanzó progresivamente hacia el desarrollo de un Plan de Inversión de la Cuenca (PIC) y una Estrategia de Sostenibilidad Financiera (ESF). Los objetivos del PIC y de la ESF son (a) apoyar la identificación, preparación, priorización, secuenciación y ejecución de proyectos; y (b) garantizar la sostenibilidad financiera del marco institucional y el programa

de inversiones de la cuenca SMM. El PIC y la ESF incluyen un marco de inversión en la cuenca (con una metodología para priorizar los proyectos), un programa de inversión en la cuenca (que incluye ocho proyectos prioritarios por un valor combinado de 120 millones de dólares) y una estrategia de sostenibilidad financiera (que incluye 24 acciones organizadas en torno a tres pilares). El PIC y la ESF ayudarán a Kenia y Uganda a gestionar sus esfuerzos de cooperación, así como a atraer financiación para impulsar el desarrollo económico regional en la cuenca Sio-Malaba-Malakisi.

Además, Kenia y Uganda han aprovechado las disposiciones de la Convención del Agua para desarrollar un acuerdo de cooperación en materia de agua en la cuenca SMM en forma de Memorando de Entendimiento.

## **FACILITAR EL COMERCIO INVIRTIENDO EN LA NAVEGACIÓN EN LA CUENCA DEL RÍO SAVA**

Bosnia y Herzegovina, Croacia, Montenegro, Serbia y Eslovenia comparten la cuenca del río Sava. Antes de que tuvieran lugar los conflictos de la década de los años 1990, el río Sava desempeñaba un papel importante en la red de transporte de mercancías de la antigua Yugoslavia, con un transporte estimado de 5,2 millones de toneladas de carga a granel en 1990. En aquel entonces el río era navegable casi 300 días al año. Desde entonces, la infraestructura hidráulica del río Sava no se ha mantenido correctamente y solo se ha modernizado y ampliado parcialmente, dificultando así la integración económica regional y frenando el crecimiento. Como resultado, los volúmenes de tráfico de las vías navegables interiores a lo largo del Sava cayeron en picado. En 2018, la navegabilidad en el Sava se limitaba a solo 160 días al año, y la carga transportada ascendía a solo 877.000 toneladas.

El Acuerdo Marco sobre la Cuenca del Río Sava (FASRB, por sus siglas en inglés), firmado en 2002, prevé, por ejemplo, la

cooperación para el establecimiento de un régimen internacional de navegación en el río Sava y sus afluentes navegables. Para poner en práctica este aspecto del FASRB, se otorga a la Comisión del Sava la capacidad de decisión sobre sus trabajos en el ámbito de la navegación.

Basándose en el marco de cooperación proporcionado por la FASRB, en 2021 los países del Sava acordaron con el Banco Mundial un programa de inversión regional en dos fases para la gestión de las aguas transfronterizas por un valor total de 332 millones de dólares. Este programa incluye, por ejemplo, inversiones para mejorar la navegabilidad de la vía fluvial del Sava y modernizar los puertos con el fin de mejorar el acceso al mercado, reducir los costes de transporte y logística y, a largo plazo, facilitar la mejora del comercio regional. Se espera que la inversión en las mejoras propuestas para la navegación a lo largo del río Sava dé lugar a una tasa interna de rendimiento económico del 10,1% y a un valor económico neto actual de 22,4 millones de euros en 2019.

## **FOMENTO DEL DESARROLLO ECONÓMICO REGIONAL EN LA CUENCA DEL RÍO CUBANGO-OKAVANGO**

Angola, Botswana y Namibia cooperan en el conocimiento y la gestión de la Cuenca del Río Cubango-Okavango en el marco de la Comisión Permanente del Agua de la Cuenca del Okavango (OKACOM, por sus siglas en inglés) desde 1994. En 2015, la secretaria de OKACOM solicitó el apoyo de la Convención del Agua para desarrollar una evaluación de los beneficios de la cooperación en la CRCO, y del Banco Mundial para desarrollar un Análisis de Oportunidades de Inversión Multisectorial (MSIOA, por sus siglas en inglés). La evaluación de los beneficios financiada por la Convención del Agua mostró que, si bien la cooperación

en la Cuenca del Río Cubango-Okavango ha generado más beneficios de los esperados, existen oportunidades para obtener más beneficios y mejor distribuidos, principalmente relacionados con la integración económica regional. El MSIOA recomendó la adopción de tres programas de desarrollo estratégico para toda la cuenca en torno a tres pilares: un Programa de Mejora de los Medios de Vida, un Marco de Inversión en Turismo y un Programa de Desarrollo de Infraestructuras Cooperativas. La secretaria de OKACOM ha trabajado con los tres Estados miembros, el Banco Africano de Desarrollo, la Unión Europea, el PNUD-FMAM y el Banco Mundial para desarrollar inversiones en torno a esos tres programas, y se han puesto en marcha proyectos específicos dentro de los programas sobre medios de vida y turismo.



#### FUENTES

Entrevistas: Ivan Zavadsky y Tracy Sithabile Molefi.

#### OTRAS FUENTES:

Base de datos de proyectos del FMAM: <https://www.thegef.org/projects-operations/database>

UICN (2020). *Plan de inversión y estrategia de sostenibilidad financiera de la cuenca Sio-Malaba-Malakisi*.

Mecanismo de consulta del NWSAS (2020). *Los beneficios de la cooperación hídrica transfronteriza en la cuenca del Sistema Acuífero del Sahara Noroccidental - Informe de política*.

OKACOM (2020). *Realización de los beneficios de la cooperación en materia de aguas transfronterizas en la cuenca del río Cubango-Okavango - Informe de política*.

CEPE/ONU (2018). *Identificar, evaluar y comunicar los beneficios de la cooperación en materia de aguas transfronterizas*.

CEPE/ONU (2015). *Reconciliar los usos de los recursos en las cuencas transfronterizas: Evaluación del nexo agua-alimentos-energía-ecosistemas*.

Banco Mundial (2019). *Programa de desarrollo integrado de los corredores de los ríos Sava y Drina - Documento de evaluación del proyecto*.







# Capítulo 6: LA CONVENCION DEL AGUA PRESTA APOYO A LA HORA DE TRATAR CONCESIONES Y TENSIONES INTERSECTORIALES

« El enfoque del nexo de la Convención del Agua ofrece un buen ejemplo y mucha orientación y experiencia práctica. »

Embajadora Anita Pipan, Representante Permanente de la República de Eslovenia en Ginebra

La Convención del Agua tiene en cuenta todos los sectores relacionados con el uso y la protección de las cuencas fluviales, lacustres y acuíferas transfronterizas. Las concesiones y tensiones intersectoriales son una característica común en las cuencas compartidas, y los principios de la Convención pretenden establecer un diálogo en el que participen todos los sectores y partes interesadas importantes, con el fin de identificar y acordar soluciones beneficiosas. Cada vez se reconoce más el valor potencial de la coordinación y la planificación integrada entre sectores y a escala de la cuenca. Los sectores agrícola y energético son los mayores usuarios del agua y, por lo tanto, deben asumir un papel proactivo a la hora de proponer soluciones e inversiones que tengan en cuenta las necesidades de todos los sectores que utilizan el agua y las del medio ambiente.

Entre los factores que más favorecen la identificación y aplicación de soluciones integradas, o las llamadas soluciones “basadas en el nexo”, se encuentran: una sólida cooperación transfronteriza, el intercambio de datos e información, la disposición al compromiso y a encontrar las sinergias, y la conciencia de las opciones y los beneficios que ofrecen las concesiones transfronterizas intersectoriales. Estos factores favorables dependen en gran medida de la existencia de instituciones conjuntas que creen un entorno propicio. Aunque no todas las cuencas transfronterizas se benefician de un marco institucional para la cooperación transfronteriza, los órganos conjuntos establecidos de acuerdo con los principios de la Convención del Agua desempeñan un papel clave como facilitadores o incluso catalizadores de las soluciones e inversiones basadas en el nexo.

## HISTORIAS DE ÉXITO

### PROTECCIÓN CONTRA LA EROSIÓN EN LA CUENCA DEL RÍO ALAZANI/GANYKH

El río Alazani/Ganykh tiene una gran importancia social y económica tanto para Azerbaiyán como para Georgia. Ambos países han participado en una serie de proyectos regionales centrados en la gestión, el seguimiento y la evaluación de las aguas transfronterizas, incluida la evaluación participativa del nexo agua-alimentos-energía-ecosistemas del Alazani/Ganykh en 2013–2014. En la evaluación, respaldada por la Convención del Agua, se identificaron múltiples vínculos entre los diferentes recursos de la cuenca. Se constató que el uso doméstico de leña y la deforestación conducen a la erosión y la sedimentación, la pérdida de servicios de los ecosistemas y la degradación del régimen hidrológico. También se exploraron posibles soluciones para mejorar la sostenibilidad y aumentar los beneficios de los recursos de las cuencas, que suelen requerir la actuación de los sectores económicos o la cooperación con ellos. Entre esas

soluciones se encuentra la de facilitar el acceso a combustibles modernos, como el gas, para hacer frente al problema de la erosión.

Estos planteamientos se reflejan en una serie de medidas que está adoptando el Gobierno de Georgia a nivel nacional y de cuenca, como la elaboración de planes nacionales de desarrollo socioeconómico y el desarrollo de una nueva legislación para la región de Kakheti. Se introdujeron medidas para mejorar las condiciones de vida y garantizar el acceso sostenible a los alimentos, el agua, la energía y los recursos medioambientales. Entre 2013 y 2021, se conectaron a la red de gas unos 50.000 nuevos consumidores en 178 pueblos de ocho municipios de Kakheti, con lo que se redujo el uso de leña y la deforestación. Las partes interesadas en las energías renovables (formuladores de políticas e inversores) de Azerbaiyán reconocieron la importancia del enfoque del nexo para el desarrollo de las energías renovables.



## **HACIA UN DESARROLLO INTEGRADO DE LOS RECURSOS HÍDRICOS SUBTERRÁNEOS Y SUPERFICIALES EN LA CUENCA DEL ACUÍFERO SENEGALOMAURITANO**

La cuenca del Acuífero senegalomaauritano (SMAB, por sus siglas en inglés) tiene una superficie de 331.450 km<sup>2</sup> y una población estimada de más de 16 millones de habitantes. La comparten Gambia, Guinea-Bissau, Mauritania y Senegal. Senegal y Guinea-Bissau se adhirieron a la Convención del Agua en 2018 y 2021, respectivamente. La cooperación es esencial porque el acuífero está bajo presión debido al aumento de la demanda provocado por el crecimiento de la población, la rápida urbanización y el desarrollo de la agricultura.

Como parte de su proceso de adhesión a la Convención del Agua, Senegal solicitó apoyo para el desarrollo de una iniciativa de cooperación sobre el acuífero. En abril de 2020 se creó el Grupo de Trabajo Regional para la Cooperación Transfronteriza

en la SMAB, que reúne a cuatro gobiernos, la Organización para el Desarrollo del Río Gambia y la Organización para el Desarrollo del Río Senegal. En diciembre de 2020 se acordó una visión para la cooperación transfronteriza en la SMAB.

El 29 de septiembre de 2021, los ministros del agua de los Estados ribereños firmaron la Declaración Ministerial sobre la SMAB durante el segmento de alto nivel de la novena sesión de la Reunión de las Partes del Convenio del Agua. Los ministros se comprometieron a establecer un marco jurídico e institucional de cooperación transfronteriza para la gestión sostenible de la SMAB, junto con las aguas superficiales de la región.

El diálogo regional sobre la SMAB cuenta con el apoyo del Centro del Agua de Ginebra, el Centro Internacional de Evaluación de los Recursos de Aguas Subterráneas y la secretaría de la Convención del Agua, con la financiación de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación y la Unión Europea.

## **ENERGÍA HIDROELÉCTRICA Y NAVEGACIÓN SOSTENIBLES EN LA CUENCA DEL DANUBIO**

Los países de la cuenca del Danubio, en el marco de la ICPDR, han elaborado unos principios rectores para el desarrollo sostenible de la energía hidroeléctrica y la navegación interior, cuyo objetivo es lograr el equilibrio adecuado entre el desarrollo económico y las necesidades medioambientales de la cuenca. Como mediadora imparcial, la ICPDR contribuye a facilitar el intercambio de conocimientos entre los sectores de la energía hidroeléctrica, la agricultura y la navegación en la cuenca.

Los Principios rectores para el desarrollo de la navegación interior y la protección del medio ambiente en la cuenca del Danubio se finalizaron en 2007 y se aplicaron en toda la cuenca en los procesos de planificación estratégica relacionados con la navegación. En reuniones anuales, las administraciones, las partes interesadas y los grupos ecologistas comparten las experiencias de su aplicación. Los Principios Rectores del Desarrollo Hidroeléctrico Sostenible en la Cuenca del Danubio fueron adoptados por la ICPDR en 2013 y se utilizan regularmente en la planificación estratégica a diferentes niveles. Se aplican tanto en la planificación de nuevas centrales hidroeléctricas como en la renovación de instalaciones antiguas.

## **ENERGÍA HIDROELÉCTRICA Y CAUDAL ECOLÓGICO EN EL RÍO DNIÉSTER**

El llamado “desembalse ecológico de primavera” del embalse del Dniéster comenzó en 1988, tras la puesta en marcha de la central hidroeléctrica del Dniéster en Ucrania, que alteró considerablemente el régimen hidrológico del río, compartido por Moldavia y Ucrania. El desembalse suele realizarse en abril y tiene una duración de 30 días. Los principales objetivos del desembalse son proporcionar agua a las zonas de desove de los peces en las llanuras aluviales, así como agua para los animales y las plantas de las llanuras aluviales del Bajo Dniéster, que abarcan tres sitios Ramsar y un parque natural nacional. Durante el desembalse, la central del Dniéster reduce la producción de energía, y otros productores de energía toman el relevo

para garantizar una producción equilibrada en todo el sistema eléctrico ucraniano.

En 2020, Moldova y Ucrania encargaron conjuntamente un “análisis de los objetivos, las limitaciones y las oportunidades para optimizar el régimen de liberación ecológica de primavera del embalse del Dniéster”. El análisis proporcionó varios escenarios y modelos para el desembalse ecológico de agua de primavera, y concluyó que es necesario hacer más para optimizar los caudales ecológicos, en particular porque las necesidades ambientales requieren clarificaciones más amplias. Estas conclusiones sirven como base para el trabajo de la Comisión bilateral del Dniéster, que se estableció en 2018 sobre la base del Tratado del Dniéster de 2012. El Convenio del Agua y la OSCE han prestado apoyo al desarrollo de esta cooperación.

## **BENEFICIOS DE LA COOPERACIÓN EN MATERIA DE AGUAS TRANSFRONTERIZAS EN LA CUENCA DEL SISTEMA ACUÍFERO DEL SAHARA NOROCCIDENTAL**

Existe una larga historia de cooperación entre Argelia, Libia y Túnez en el intercambio de conocimientos y en la gestión de los recursos hídricos transfronterizos del Sistema de acuíferos del Sahara Noroccidental (NWSAS, por sus siglas en inglés). Los países del NWSAS se encuentran entre los Estados pioneros en materia de cooperación sobre un acuífero transfronterizo. Sin embargo, es necesario tomar medidas urgentes para aliviar parte de la presión sobre los recursos, ya que la demanda sigue aumentando, especialmente porque es probable que el impacto del cambio climático sobre los recursos hídricos se intensifique.

La evaluación del nexo del NWSAS (preparada con ayuda de la Convención del Agua en 2017–2019) ayudó a los países a identificar conjuntamente los beneficios de una mejor cooperación en materia de aguas transfronterizas. Se identificó conjuntamente un paquete de 15 soluciones altamente prioritarias y aplicables. Estas soluciones abarcan desde la gobernanza y la cooperación internacional hasta los instrumentos económicos y políticos y las infraestructuras y la innovación. Las recomendaciones de la evaluación ofrecen oportunidades para aumentar los beneficios de la cooperación en materia de aguas transfronterizas.

La evaluación del nexo aumentó el interés de los países por aprender unos de otros, por ejemplo, sobre el uso de la energía solar para el bombeo.

### **FUENTES**

Historias de éxito: 2, 25.

Entrevistas: Nikoloz Kholodov y Tamara Kutonova.

### **OTRAS FUENTES:**

FMAM, Formulario de identificación de proyecto (FIP), “Fomento de la cooperación multinacional en la gestión conjunta de las aguas superficiales y subterráneas en las cuencas fluviales transfronterizas del Bug y el Niemen y los sistemas acuíferos subyacentes”.

Proyecto del FMAM “Habilitación de la cooperación transfronteriza y la gestión integrada de los recursos hídricos en la cuenca del río Dniéster” (2020). *Análisis de los objetivos, las limitaciones y las oportunidades para optimizar el régimen de los desembalses de reproducción ecológica de primavera del embalse del Dniéster*. Kiev/Ginebra: OSCE.

Mecanismo de consulta del NWSAS (2020). *Los beneficios de la cooperación en materia de aguas transfronterizas en la cuenca del Sistema de acuíferos del Sahara Noroccidental - Informe de política*.

CEPE/ONU (2021). *Soluciones e inversiones basadas en el nexo agua-alimentos-energía-ecosistemas: síntesis de las experiencias en las cuencas transfronterizas*.







# Capítulo 7: LA CONVENCION DEL AGUA MEJORA LA GOBERNANZA DEL AGUA A NIVEL NACIONAL Y TRANSFRONTERIZO

« Esta Convención ofrece un marco operacional para aplicar la gestión integrada de los recursos hídricos en la práctica y tanto a nivel nacional como transfronterizo, que puede ayudar a prevenir posibles tensiones y diferencias, contribuyendo a mantener la paz, la estabilidad y la seguridad internacionales y regionales. »

Inês dos Santos Costa, Secretaria de Estado de Medio Ambiente (2019–2022), Portugal

« La aplicación de la Convención permite a Kazajstán atraer la experiencia internacional para abordar los problemas del sector hídrico del país y participar en el tratamiento de los retos del agua a nivel regional y mundial. »

Serik Kozhaniyazov, Viceministro de Ecología, Geología y Recursos Naturales de Kazajstán

La Convención del Agua exige a las Partes ribereñas que celebren acuerdos, establezcan órganos conjuntos, celebren consultas, intercambien información y adopten otras medidas para llevar a cabo una gestión cooperativa de las aguas transfronterizas. A lo largo de 30 años, las Partes han acumulado una amplia experiencia sobre cómo se pueden establecer y formular acuerdos, y cómo se pueden organizar los órganos conjuntos para la cooperación en materia de aguas transfronterizas. Muchos acuerdos y órganos conjuntos creados por las Partes son ejemplos destacados de cooperación y gobernanza en materia de aguas transfronterizas.

La aplicación de la Convención también mejora la gobernanza del agua a nivel nacional. Incrementa la cooperación intersectorial y la participación de las partes interesadas en la gestión de los recursos hídricos y refuerza las políticas nacionales del agua. En el caso de las nuevas Partes, la adhesión a la Convención puede insuflar un reimpulso de los marcos nacionales de gestión y gobernanza del agua y mejorar así la situación de las masas de agua dentro y fuera de las fronteras nacionales.

## HISTORIAS DE ÉXITO

### MEJORA DE LA GOBERNANZA DEL AGUA GRACIAS A LA APLICACIÓN DE LA DIRECTIVA MARCO DEL AGUA DE LA UE

La importancia de la gestión sostenible de las aguas transfronterizas ha encontrado una aplicación concreta en la legislación central del agua de la UE, la Directiva Marco del Agua. La Directiva hace referencia explícita a la Convención del Agua y contribuye a la aplicación de la misma por parte de la UE y sus miembros. La Directiva, adoptada en el 2000, garantiza la aplicación de dos objetivos centrales a los aproximadamente 1,2 millones de kilómetros de ríos de la UE, así como a todas las demás masas de

agua: la prohibición de un mayor deterioro de la calidad del agua y la consecución de un “buen estado” a más tardar en 2027. La Directiva obliga a los Estados miembros de la UE a cooperar cuando una cuenca hidrográfica abarca el territorio de más de un Estado miembro. Desde entonces se han establecido numerosos arreglos de cooperación bilateral y multilateral y organismos de cuenca hidrográfica internacionales, que fomentan la gestión integrada de los recursos hídricos, la gobernanza y el conocimiento. La aplicación de la Directiva también ha favorecido una interacción pronunciada entre todos los niveles de gobierno y las partes interesadas, así como la innovación política y tecnológica.



## AVANZAR EN LAS REFORMAS DEL SECTOR DEL AGUA A TRAVÉS DE LA INICIATIVA DE LA UE PARA EL AGUA Y LOS DIÁLOGOS DE POLÍTICA NACIONAL

Desde 2006, la Convención del Agua, junto con la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, ha estado implementando los Diálogos de Política Nacional (DPN) bajo la Iniciativa de la UE para el Agua (EUWI). Desde 2016, la Oficina Internacional del Agua y la Agencia de Medio Ambiente de Austria también prestan apoyo a los DPN. Los DPN han reforzado la gobernanza del agua y la gestión integrada de los recursos hídricos en los países de Europa del Este, el Cáucaso y Asia Central, en consonancia con las disposiciones de la Convención del Agua, su Protocolo sobre Agua y Salud, y las directivas de la UE.

Los ejemplos de los resultados obtenidos gracias a este apoyo en Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Georgia, República de Moldavia y Ucrania en 2016-2021<sup>2</sup> incluyen:

- cinco cuencas (Dniéster, Kura, Khrami-Debeda, Niemen y Dvina Occidental) que han avanzado en la elaboración de marcos jurídicos conjuntos.

- la entrega de cientos de productos del conocimiento y equipos analíticos y se modernización de nueve laboratorios de agua.
- la realización de 44 estudios en ríos, aguas subterráneas y costeras, que abarcaron más de 1.000 lugares.
- la modernización de los sistemas de información sobre el agua para proporcionar datos transparentes sobre el estado y el uso de los recursos hídricos.
- alrededor de 30 millones de personas (el 40 por ciento de la población de los países) se benefician de 11 planes de gestión de cuencas fluviales nuevos o revisados y de un seguimiento del agua más cercano a las normas de la UE.

Algunos ejemplos de los resultados obtenidos gracias a este apoyo en Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán y Turkmenistán<sup>3</sup> incluyen:

- avances en la planificación estratégica, incluyendo estrategias de agua nuevas o actualizadas, como la estrategia de reforma del sector del agua en Tayikistán o los indicadores de seguridad del agua en Kirguistán.
- la adopción de una legislación moderna como un nuevo código del agua en Turkmenistán.
- el fomento de la capacidad y de la investigación, como la investigación de campo sobre el estado del río transfronterizo Ural/Zhayik, compartido por Kazajistán y la Federación de Rusia.

## PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS PARA SALVAGUARDAR EL BIENESTAR Y LOS ECOSISTEMAS EN LAS CUENCAS DE LOS RÍOS GAMBIA Y SAVA

La gestión participativa y concertada de los recursos de la cuenca por parte de los Estados ribereños, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau y Senegal (estos dos últimos son Partes de la Convención del Agua), es uno de los principales puntos fuertes de la Organización para el Aprovechamiento del Río Gambia. Su principal misión es la explotación racional y armoniosa de las cuencas de los ríos Gambia, Kayanga-Geba y Koliba-Corubal. Los temas en juego son la autosuficiencia alimentaria, la reducción de la vulnerabilidad a los riesgos climáticos y la preservación de importantes

ecosistemas. Los comités nacionales y locales de coordinación y seguimiento están formados por todas las partes interesadas para garantizar que sus voces se tengan en cuenta en el desarrollo y la aplicación de las medidas. Estos comités incluyen a las autoridades nacionales y locales, a la sociedad civil, a las comunidades rurales y a las asociaciones de jóvenes y mujeres.

La cuenca del río Sava, en la que todos los ribereños son Partes de la Convención del Agua, constituye otro ejemplo de participación de alto nivel por parte de los interesados. Existen mecanismos para la participación activa de las partes interesadas en las actividades de la Comisión Internacional de la Cuenca del Río Sava, las campañas de consulta pública y las actividades de sensibilización a través del Parlamento Juvenil del Sava y el Consejo del Agua del Sava.

<sup>2</sup> Proyecto Iniciativa de la UE para el Agua Plus (EUWI+).

<sup>3</sup> Proyecto de cooperación entre la Unión Europea y Asia Central en materia de agua, medio ambiente y cambio climático (WECOOP).

## ESTABLECIMIENTO DE UN SEGUIMIENTO EFICAZ DE LAS CUENCAS COMPARTIDAS

Para tomar decisiones correctas en la gestión del agua es necesario conocer, en la medida de lo posible, la situación de la cuenca del río, lago o acuífero. Los países que comparten una cuenca transfronteriza deben acordar la recopilación e intercambio de datos e información para desarrollar un conocimiento compartido de la situación de la gestión del agua. Por ello, la Convención del Agua exige el establecimiento de un seguimiento conjunto o coordinado.

A principios de la década de año 2000, las Partes en la Convención del Agua pusieron en marcha proyectos piloto de seguimiento conjunto en varias cuencas fluviales transfronterizas, como el Morava (República Eslovaca y República Checa), el Bug (Polonia, Bielorrusia y Ucrania), el Maros/Mures (Hungria y Rumanía) el Ipeľ/Ipoly (Hungria y República Eslovaca) y el Latorica/Uzh (Eslovaquia y Ucrania) y, con la ayuda del programa TACIS<sup>4</sup>, en los ríos Kura (Azerbaiyán y Georgia), el Seversky Donets (Federación de Rusia y Ucrania), el Tobol (Kazajistán y Federación de Rusia) y el Pripyat (Bielorrusia y Ucrania). También se llevaron a cabo

proyectos piloto de aguas subterráneas, en particular en el acuífero Aggtelek/Slovak Karst, entre la República Eslovaca y Hungría. Además, se llevó a cabo un proyecto piloto en el lago transfronterizo Peipsi/Chudskoe (Estonia y Federación de Rusia).

Los proyectos piloto establecieron o mejoraron las prácticas de control y también promovieron la armonización de prácticas y normas. Esto fue especialmente útil para los países que se estaban preparando para aplicar las directivas de la UE en ese momento. Los proyectos piloto también permitieron poner a prueba las directrices para el seguimiento y la evaluación de los ríos, lagos y aguas subterráneas transfronterizas elaboradas en el marco de la Convención del Agua.

Las experiencias de los proyectos piloto se han aplicado desde entonces en muchas otras cuencas. En el segundo ejercicio de presentación de informes en virtud de la Convención (en 2020), los países señalaron que la transparencia y la fiabilidad de los datos y la información en toda la cuenca son una ventaja importante del seguimiento conjunto.

## GESTIÓN CONJUNTA DE LA CUENCA DEL DRIN

El complejo sistema hídrico de la cuenca transfronteriza del Drin incluye tres ríos (el Drin Negro, el Drin Blanco y el Buna/Bojana) y tres lagos (Prespa, Ohrid y Skadar/Shkoder). Cuatro Partes a la Convención del Agua (Albania, Grecia, Montenegro y Macedonia del Norte) y Kosovo<sup>5</sup> comparten la cuenca del Drin.

Un Memorando de Entendimiento para la Gestión de la Cuenca Transfronteriza Ampliada del Drin, firmado en 2011, estableció un marco institucional para la cooperación en la cuenca, que incluye la Reunión de las Partes, un Grupo Básico del Drin

para coordinar las acciones para la aplicación del Memorando de Entendimiento, y tres grupos de trabajo de expertos. Las actividades conjuntas han desarrollado el entendimiento y las oportunidades de trabajar juntos por el futuro sostenible de la cuenca, incluso en la aplicación de un Programa de Acción Estratégico conjunto a partir de 2020. El refuerzo de la cooperación en la cuenca ha llevado al Grupo Central del Drin a tomar la decisión de elaborar un plan de gestión de la cuenca fluvial y de desarrollar un proyecto de texto de acuerdo internacional que permita la gestión coordinada y sostenible de la cuenca del Drin. Estos pasos podrían mejorar los marcos legales e institucionales y consolidar la gobernanza del agua.

<sup>4</sup> Programa de asistencia técnica a la Comunidad de Estados Independientes (1991-2006) de la Comisión Europea.

<sup>5</sup> Territorio administrado por las Naciones Unidas en virtud de la Resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad.



## LA PRESENTACIÓN DE INFORMES SOBRE LA CONVENCIÓN DEL AGUA IDENTIFICA LAS LAGUNAS Y OPORTUNIDADES PARA MEJORAR LA GOBERNANZA DEL AGUA

El mecanismo de presentación de informes en virtud de la Convención del Agua y sobre el indicador 6.5.2 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, del que la CEPE y la UNESCO son organismos custodios conjuntos, se introdujo en 2015. La introducción de la presentación de informes en el marco de la Convención demostró la capacidad del mecanismo de la Convención para adaptarse a las necesidades de sus Partes.

Los informes permiten revisar y comprender mejor la cooperación actual en materia de aguas transfronterizas. Sobre la base de los informes, se pueden identificar y abordar las lagunas en las leyes y políticas nacionales relacionadas con la gestión de las aguas transfronterizas. Por ejemplo, Suecia y Noruega utilizaron esta información para mejorar su cooperación tras el primer ejercicio de presentación de informes en 2017. En otro ejemplo, el proceso del indicador 6.5.2 de los ODS fue un incentivo para que los países vecinos iniciaran un diálogo sobre el Acuífero senegalomaauritano, que condujo a un proyecto conjunto y a una declaración ministerial conjunta firmada en 2021 con el compromiso de desarrollar un acuerdo transfronterizo.

## FOMENTO DE LA CAPACIDAD EN MATERIA DE COOPERACIÓN EN EL ÁMBITO DEL AGUA

El aumento de la capacidad en los aspectos jurídicos y prácticos de la cooperación transfronteriza forma parte de varias áreas del programa en la labor de la Convención del Agua. En 2011–2021, unos 6.000 expertos recibieron formación sobre el derecho internacional del agua, la adaptación al cambio climático, el enfoque del nexo, la seguridad de las presas y otras áreas en el marco de las actividades de creación de capacidades dirigidas por la secretaría de la Convención del Agua.

Además, un número cada vez mayor de organizaciones asociadas desempeñan un papel clave en los esfuerzos para apoyar la sensibilización sobre la Convención y su aplicación. Por ejemplo, en agosto de 2020 se puso en marcha un curso en línea masivo y abierto (MOOC) sobre la gobernanza del agua y el derecho internacional del agua, que ha aumentado la

comprensión de la gestión de las aguas transfronterizas a nivel mundial. Este curso está organizado y dirigido por Asociación Mundial para el Agua y GEF IW:LEARN en cooperación con la secretaría de la Convención del Agua. 2.960 participantes (hasta mayo de 2022) de 159 países, se han beneficiado de este MOOC con una respuesta muy positiva por parte de los participantes. Los eventos interactivos en línea del MOOC han atraído además a más de 1.000 participantes únicos de todo el mundo, permitiéndoles relacionarse directamente con expertos y profesionales del derecho internacional del agua.

Otras organizaciones, como el Instituto Internacional del Agua de Estocolmo, han organizado actividades de capacitación y han promovido la cooperación de los países en las cuencas hidrográficas transfronterizas. Como resultado, ha mejorado la capacidad de los países e instituciones para iniciar y desarrollar la cooperación en materia de aguas transfronterizas sobre la base de la Convención del Agua.

### FUENTES

Historias de éxito: 6, 8, 16, 17, 18, 19, 24 y 25.

Entrevistas: Dejan Komatina y Jos Timmerman.

### OTRAS FUENTES:

CEPE/ONU, UNESCO (2021). *Avances en la cooperación en materia de aguas transfronterizas: situación global del indicador 6.5.2 de los ODS y necesidades de aceleración.*

CEPE/ONU (2021). *Segundo informe sobre la implementación de la Convención sobre la Protección y Utilización de los Cursos de Agua Transfronterizos y de los Lagos Internacionales, 2017–2020.*

CEPE/ONU (2016). *Reconciliar los usos de los recursos en las cuencas transfronterizas: evaluación del nexo agua-alimentos-energía-ecosistemas en la cuenca del río Sava.*

CEPE/ONU (2003). *Evaluación de los proyectos piloto de los ríos: recomendaciones para futuros proyectos y lecciones aprendidas para el seguimiento y la evaluación.* Documento de trabajo WGMA/2003/4.



# Capítulo 8: LA CONVENCION DEL AGUA CONTRIBUYE A LA PAZ Y A LA ESTABILIDAD



**La Convención del Agua es un instrumento vital para gestionar y desarrollar las aguas transfronterizas en paz y en confianza. »**

**Cecilia Abena Dapaah, Ministra de Saneamiento y Recursos Hídricos de Ghana**



**También agradecemos en gran manera a los estimados miembros del Comité de Aplicación por su exhaustiva cooperación, su asesoramiento y la experiencia aportada a Montenegro en el asunto relacionado con el río Cijevna/Cem. Acogemos con satisfacción la forma abierta, objetiva y transparente en la que ha actuado el Comité. »**

**Aleksandar Stijević, Ministro de Agricultura, Silvicultura y Gestión del Agua (2020–2022) de Montenegro**

La Convención del Agua esboza en términos muy prácticos un proceso para desarrollar el diálogo y la cooperación y, en consecuencia, permite a los Estados ribereños encaminarse hacia unas relaciones de vecindad buenas y estables. La Convención ofrece oportunidades para iniciativas e inversiones conjuntas que con el tiempo se traducen en una mayor confianza. El diálogo y la cooperación reducen el riesgo y evitan los costes del conflicto. Las actividades cotidianas de cooperación contribuyen a establecer una identidad compartida de la cuenca.

Para apoyar la prevención y resolución de conflictos se creó un Comité de Aplicación en el marco de la Convención del Agua. El Comité ayuda a identificar soluciones constructivas y pacíficas cuando puede haber dificultades para desarrollar la cooperación. La cooperación en el marco de la Convención es, por tanto, un factor positivo para la paz y la estabilidad.

## HISTORIAS DE ÉXITO

### COOPERACIÓN DE VECINDAD EN LA CUENCA DEL SAVA

En la cuenca del río Sava, una subcuenca del Danubio, Croacia, Bosnia y Herzegovina, Serbia y Eslovenia negociaron y acordaron en 2002 un Acuerdo Marco sobre la Cuenca del Río Sava. Reflejando los principios de la Convención del Agua, el Acuerdo fue el primer acuerdo multilateral orientado al desarrollo en esta subregión después del Acuerdo de Paz de Dayton. El Acuerdo

hace referencia a la importancia de la cooperación con la CEPE. De hecho, se han llevado a cabo varias actividades y proyectos conjuntos en el marco de la Convención del Agua.

La Comisión Internacional de la Cuenca del Río Sava se creó como órgano conjunto en 2005. Desde entonces, la cooperación en la cuenca del río ha contribuido a fomentar la confianza tras los conflictos de la región en la década de 1990 y a desarrollar la cooperación entre los países en muchos otros ámbitos.

### EL COMITÉ DE APLICACIÓN: UN MECANISMO INNOVADOR PARA IDENTIFICAR SOLUCIONES CONSTRUCTIVAS

En 2021, Albania y Montenegro acordaron establecer un grupo de trabajo técnico conjunto sobre seguimiento y evaluación, y elaborar y aplicar un protocolo de intercambio de información sobre la cuenca compartida del río Cijevna/Cem. Este fue el resultado de las consultas con estos dos países dirigidas por el Comité de Aplicación de la Convención del Agua a partir de una solicitud de Montenegro, que expresó su preocupación por el posible impacto transfronterizo de las centrales hidroeléctricas

adicionales que se planean construir en Albania en este río compartido. El Comité prestó asistencia a Albania y Montenegro en el marco de un procedimiento consultivo, una herramienta única que distingue a este organismo de otros mecanismos similares y le permite colaborar con los países que tratan de resolver las cuestiones relacionadas con el agua de forma no conflictiva.

El Comité de Aplicación está formado por nueve miembros independientes, entre ellos abogados y profesionales del agua, que son elegidos por la Reunión de las Partes. Facilita la aplicación y el cumplimiento del Convenio.

## RESOLUCIÓN PACÍFICA DE CONFLICTOS EN AGUAS COMPARTIDAS EN ÁFRICA CENTRAL

La región centroafricana es rica en aguas transfronterizas, con 16 grandes ríos transfronterizos, 5 lagos transfronterizos y 17 sistemas acuíferos transfronterizos compartidos por los 11 miembros (Angola, Burundi, Camerún, República Centroafricana, Chad, República Democrática del Congo, Guinea Ecuatorial, Gabón, República del Congo, Ruanda y Santo Tomé y Príncipe) de la Comunidad Económica de Estados de África Central (CEEAC). Aunque la cooperación en algunas de las aguas compartidas de la región se ve impulsada y recibe apoyo por parte de órganos conjuntos activos, la mayoría carece de un marco sólido de cooperación.

Existen importantes diferencias en la distribución del agua entre los países. La degradación de los recursos hídricos, el aumento previsto del uso del agua y los efectos del cambio climático pueden convertirse en una fuente de tensión y de posibles conflictos.

En 2020, la Conferencia de Jefes de Estado de la CEEAC adoptó el Convenio para la Prevención de Conflictos Relacionados con la Gestión de los Recursos Hídricos Compartidos en África Central. Este nuevo instrumento jurídico, que hunde sus raíces en la Convención del Agua, se negoció en el marco de la CEEAC, con el apoyo de la secretaría de la Convención del Agua y el Banco Africano de Desarrollo. Actualmente, la secretaría de la Convención del Agua apoya la promoción y la aplicación del Convenio regional junto con la CEEAC.

## UNA IDENTIDAD DE CUENCA COMPARTIDA PARA FOMENTAR LA COOPERACIÓN

El desarrollo de una identidad y una responsabilidad comunes para las cuencas fluviales, lacustres y acuíferas es importante para despertar el interés de los Estados ribereños con el fin de gestionar conjuntamente la cuenca compartida de forma sostenible.

La cuenca del Dniéster es un ejemplo en el que los esfuerzos de Moldavia y Ucrania están contribuyendo a alcanzar este objetivo. En este caso, la participación de la región escindida de Moldavia, el Transdniéster, en la orilla izquierda del río, reviste especial importancia.

El Día del Dniéster, organizado por las autoridades y las socias y socios de los dos países, se celebra en toda la cuenca. La representación de organizaciones públicas y civiles en la gestión de los ríos es otra tendencia que fomenta la cooperación a través de las fronteras. Anualmente se organizan escuelas de verano para jóvenes de toda la cuenca. Los jóvenes pasan unas semanas de verano aprendiendo sobre la cuenca y haciéndose amigos a las orillas del río. Las conferencias periódicas sobre la cuenca también contribuyen a reforzar los conocimientos sobre la misma y a fomentar el diálogo entre las partes interesadas.

### FUENTES

Entrevistas: Dejan Komatina y Tamara Kutonova.

### OTRAS FUENTES:

Dejan Komatina (2007). Presentación "Cooperación transfronteriza en la cuenca del río Sava", PC.DEL/232/07. OSCE.

CEPE/ONU (2017). *Los países de África central aprueban el Convenio regional sobre la cooperación en el ámbito de las aguas transfronterizas con el apoyo de la CEPE.*





# Capítulo 9: DESAFÍOS FUTUROS

La visión que las partes de la Convención del Agua tienen para 2030, es que “las aguas transfronterizas de todo el mundo se gestionen en cooperación entre los Estados ribereños para promover el desarrollo sostenible, la paz y la seguridad”<sup>6</sup>. La estrategia para la aplicación de la Convención a nivel mundial (2018) define los objetivos a largo plazo y el marco estratégico para transformar la Convención en un tratado con participación mundial. Los objetivos a largo plazo se alcanzan mediante la aplicación de los programas de trabajo trienales de la Convención.

La mirada retrospectiva sobre los logros alcanzados en los últimos 30 años es una oportunidad para debatir el rumbo que deseamos que tome la Convención en los próximos 10, 20 o 30 años, y cómo alcanzarlo. Los retos y problemas identificados a través de una serie de entrevistas, que se describen a continuación, sientan las bases para un debate estratégico sobre el futuro de la Convención del Agua, las prioridades para su desarrollo futuro y los medios para su aplicación.

## AUMENTAR EL IMPACTO A NIVEL MUNDIAL

Con el apoyo de la Secretaría, las Partes deben continuar su trabajo innovador y proactivo, también más allá de la región de la CEPE, con el objetivo de comprender, involucrar y cooperar con las socias y socios nacionales, regionales e internacionales para aumentar el apoyo político a la cooperación en materia de aguas transfronterizas, promover la adhesión a la Convención y ayudar a su aplicación. La plataforma de diálogo que ofrece la Convención será aún más crucial a medida que se intensifiquen los contactos y la adhesión a nivel mundial. Tareas como la identificación de los beneficios de la cooperación, la provisión de instrumentos para resolver las concesiones intersectoriales, el asesoramiento de nuevos acuerdos y el establecimiento de órganos conjuntos, así como la garantía de fondos y la financiación de la cooperación en materia de aguas transfronterizas siguen siendo importantes en muchas regiones del mundo. La creciente participación de un conjunto más amplio de regiones y países en las actividades de la Convención exigirá una consolidación de las alianzas existentes y el establecimiento de otras nuevas, así como, potencialmente, reflexiones sobre la estructura institucional de la Convención. También requerirá un sistema de financiación más sostenible y predecible para las actividades de la Convención. También será necesaria una reflexión innovadora sobre cómo organizar la cooperación con los países, las regiones y las socias y socios.

## REFORZAR LA CONTRIBUCIÓN A LA PAZ Y LA ESTABILIDAD

El éxito de la gestión conjunta de los recursos hídricos puede transformar una fuente potencial de tensiones en cooperación y asociación a nivel de cuenca. Las experiencias de varias cuencas del mundo muestran que los esfuerzos de cooperación para buscar activamente soluciones constructivas pueden generar numerosos beneficios para los ribereños, así como consolidar la confianza. Las experiencias de las Partes y no Partes sobre cómo aplicar las normas y principios de la Convención del Agua podrían utilizarse y comunicarse más ampliamente para promover el impacto positivo de la cooperación en materia de agua sobre la paz y la estabilidad.

## PROMOVER ENFOQUES DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO A NIVEL DE CUENCA

El futuro vendrá caracterizado por la intensificación de los impactos del cambio climático. La adaptación al cambio climático en las cuencas transfronterizas ya es una parte fundamental del programa de trabajo de la Convención, y el Grupo de tareas sobre el clima y el agua ha demostrado ser de gran valor a nivel mundial. En un mundo con catástrofes relacionadas con el clima cada vez más frecuentes, con mayores riesgos de sequía e inundaciones, la necesidad de cooperar e identificar conjuntamente las oportunidades para abordar los problemas que se avecinan, incluida la escasez de agua, mediante acciones conjuntas en las cuencas transfronterizas cobrará aún más importancia. La captación de financiación para el clima es otra tarea importante en la que la Convención del Agua puede ser de gran ayuda.

## PROTEGER LA BIODIVERSIDAD MEDIANTE LA COOPERACIÓN EN MATERIA DE AGUAS TRANSFRONTERIZAS

Muchas son las Partes de la Convención del Agua que desearían ver un incremento del apoyo por parte de la Convención, mediante actividades dirigidas, a áreas de trabajo como la ecología del agua, la biología del agua y el agua como espacio vital para las especies. Aunque se ha establecido una cooperación eficaz con algunos instrumentos medioambientales multilaterales regionales y mundiales, la cooperación podría ampliarse a otras actividades e instrumentos, ya que la crisis de la biodiversidad es ahora igual de acuciante que la crisis climática que viene de su mano. La desecación de los ecosistemas acuáticos no solo destruye los espacios vitales de la fauna y la flora, sino que también afecta a la prestación de servicios de los ecosistemas. Al centrarse en las oportunidades de cooperación en las cuencas transfronterizas, las Partes de la Convención del Agua no solo pueden cumplir la obligación de la Convención de garantizar la conservación y la restauración de los ecosistemas, sino que también pueden contribuir a la aplicación del Marco Mundial de la Biodiversidad que se adoptará en la 15ª reunión de la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica.

<sup>6</sup> Véase Estrategia para la aplicación del Convenio a nivel mundial (ECE/MP.WAT/54/Add.2).

## REFORZAR LA GESTIÓN CONJUNTA DE LAS AGUAS SUBTERRÁNEAS Y SUPERFICIALES

Aunque la Convención del Agua cubre todas las aguas superficiales y subterráneas transfronterizas, en la práctica es necesario desarrollar una mayor cooperación en materia de aguas subterráneas transfronterizas mediante la identificación, delimitación y caracterización común de los acuíferos transfronterizos, y ayudar a los países a aplicar la gestión conjunta de las aguas subterráneas y superficiales transfronterizas.

## INTEGRAR LOS ENFOQUES DE ECONOMÍA CIRCULAR EN LA GESTIÓN DEL AGUA

Una economía circular pretende desvincular el crecimiento del consumo de recursos finitos como el agua. Hay muchos aspectos de la economía circular que están vinculados a la gestión del agua, que van mucho más allá de la cuestión de la reutilización del agua, que las Partes de la Convención del Agua tienen que promover como parte de su obligación de desarrollar y aplicar las mejores prácticas medioambientales. La cooperación en las cuencas transfronterizas ofrece oportunidades adicionales para identificar soluciones sobre la base de enfoques de economía circular. La Convención del Agua podría prestar apoyo a la identificación, la promoción y la adopción más amplia de tales soluciones.

## FACILITAR LA FINANCIACIÓN DE LA COOPERACIÓN EN MATERIA DE AGUAS TRANSFRONTERIZAS

La falta de modelos de financiación sostenibles suele impedir que los países ahonden en su cooperación. Los proyectos transfronterizos suelen ser considerados “demasiado arriesgados” por los inversores, especialmente los privados, y los organismos de cuenca a menudo no pueden recibir financiación directa. Muchos países también tienen dificultades para financiar la cooperación en materia de aguas transfronterizas a partir de fuentes nacionales, ya que no siempre se conocen los beneficios de la cooperación transfronteriza y la financiación suele destinarse a proyectos hídricos nacionales y locales. El trabajo para facilitar la financiación de la cooperación en materia de aguas transfronterizas y el desarrollo de cuencas en el marco de la Convención del Agua es crucial para ayudar a los países y a los organismos de cuenca a comprender e identificar mecanismos de financiación sostenibles. Este trabajo también podría llamar la atención sobre el tema a nivel mundial y entre las instituciones financieras y los inversores internacionales.

## REFORZAR LA GESTIÓN DEL MANANTIAL AL MAR

De los más de 300 millones de toneladas de plásticos que se producen cada año en el mundo, entre 4,8 y 12,7 millones de toneladas llegan al océano, lo que repercute negativamente en los organismos y ecosistemas marinos. Los ríos representan un importante vector de entrada de plásticos en el océano, ya que transportan entre el 9% y el 50% del total de plásticos que llegan al océano. La promoción de enfoques intersectoriales integrados que aborden los vínculos entre los ODS 6, 14 y 15 puede lograrse reforzando la coordinación desde el manantial hasta el mar. Sin embargo, acelerar el progreso en la consecución de los ODS es un reto que las Partes de la Convención del Agua tendrán que abordar para aplicar eficazmente la obligación de la Convención de proteger el medio ambiente influido por las aguas transfronterizas. La gestión y planificación del agua a nivel nacional y transfronterizo debe tener en cuenta el impacto en la salud del océano. Es importante reunir a las comunidades del agua dulce y del océano para explorar cómo la cooperación en materia de aguas transfronterizas puede ayudar a proteger los entornos costeros y marinos, incluso a través del marco de la Convención del Agua.



# La Convención del Agua:

## 30 años de impacto y de logros sobre el terreno

El año 2022, marca el trigésimo aniversario de la Convención sobre la Protección y la Utilización de los Cursos de Agua Transfronterizos y de los Lagos Internacionales (Convención del Agua), adoptado en Helsinki en 1992.

En las últimas tres décadas, la Convención del Agua ha servido como mecanismo de consolidación para la cooperación internacional y aplicar medidas nacionales para la gestión sostenible y la protección de las aguas transfronterizas. Proporciona una plataforma intergubernamental para el desarrollo cotidiano y el avance de la cooperación transfronteriza.

Esta publicación presenta algunos de los éxitos del impacto de la Convención del Agua sobre el terreno. Ayuda al lector a comprender mejor las repercusiones sociales, económicas y medioambientales de la Convención, así como sus beneficios para la paz y la estabilidad en diferentes entornos regionales. De esta manera, la publicación sirve como un recurso importante para ejemplificar los beneficios de la cooperación en materia de aguas transfronterizas basada en la Convención del Agua.

Esta publicación se dirige a las autoridades gubernamentales, los organismos de cuenca y otras organizaciones internacionales, las socias y socios de desarrollo, las organizaciones no gubernamentales y el mundo académico. Su objetivo es reforzar la comprensión de los beneficios de la Convención del Agua, facilitar los procesos de adhesión y contribuir a la aplicación efectiva de la Convención y a la mejora de la cooperación en materia de aguas transfronterizas en todo el mundo.

<https://unece.org/env/water>

Service de l'information  
Commission économique des Nations Unies pour l'Europe

Palais des Nations  
CH - 1211 Genève 10, Suisse  
Téléphone:: +41(0)22 917 12 34  
Courriel : [unece\\_info@un.org](mailto:unece_info@un.org)  
Site Web : <http://www.unece.org>