

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по градостроительству, жилищному  
хозяйству и землепользованию****Рабочая группа по управлению земельными ресурсами****Тринадцатая сессия**

Женева, Швейцария, 4–5 апреля 2023 года

**Пункт 3 предварительной повестки дня****Обзор программ работы на 2020–2021 и 2022–2023 годы****Обзор программ работы на 2020–2021 и 2022–2023 годы****Записка Бюро Рабочей группы***Резюме*

В настоящем документе содержится информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении программы работы на 2022–2023 годы (ECE/HBP/WP.7/2021/4)<sup>1</sup> Рабочей группы по управлению земельными ресурсами (РГУЗР). Первые три раздела документа структурированы по блокам программы работы; в четвертом разделе описываются дополнительные виды деятельности и работа Бюро Рабочей группы.

В документе также содержится обзор тех мероприятий программы работы на 2020–2021 годы (ECE/HBP/2019/4)<sup>2</sup>, которые были проведены после двенадцатой сессии Рабочей группы, состоявшейся 31 мая — 1 июня 2021 года.

**I. Укрепление потенциала и международный обмен  
знаниями**

1. После двенадцатой сессии Рабочей группы по управлению земельными ресурсами, состоявшейся 31 мая — 1 июня 2021 года, Рабочая группа организовала следующие мероприятия по укреплению потенциала, связанные с управлением земельными ресурсами и землепользованием. Темы были определены на основе результатов опроса, проведенного секретариатом в мае–июне 2021 года:

а) семинар на тему «Стратегии органов кадастрового картирования и регистрации земель в Европе» (3 февраля 2022 года)<sup>3</sup>;

<sup>1</sup> URL: [https://unece.org/sites/default/files/2021-03/ECE\\_HBP\\_WP.7\\_2021\\_4-E.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-03/ECE_HBP_WP.7_2021_4-E.pdf).

<sup>2</sup> URL: [https://unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2019/ECE\\_HBP\\_WP.7\\_2019\\_4\\_en.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2019/ECE_HBP_WP.7_2019_4_en.pdf).

<sup>3</sup> <https://unece.org/info/Housing-and-Land-Management/events/364529>.



b) вебинар на тему «Геопространственная информация — потребности в дополнительном образовании и компетенциях», организованный совместно с Университетом Евле (Швеция) (22 марта 2022 года)<sup>4</sup>;

c) вебинар на тему «Преимущества и проблемы открытых данных в управлении земельными ресурсами», организованный совместно с Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y de Bienes Muebles de España (Ассоциацией регистраторов собственности, торгового и движимого имущества Испании) (Испания) (27 апреля 2022 года)<sup>5</sup>;

d) вебинар на тему «Социально-экономические преимущества геопространственной информации» на основе опыта, полученного в ходе финансируемых Норвегией мероприятий по внедрению Комплексной системы геопространственной информации, организованный совместно с Норвежским картографическим управлением и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) (19 мая 2022 года)<sup>6</sup>;

e) вебинар на тему «Операционная совместимость данных: преимущества для сектора управления земельными ресурсами» (24 июня 2022 года)<sup>7</sup>.

2. Бюро и секретариат Рабочей группы также представили информацию о деятельности Рабочей группы на следующих международных мероприятиях, посвященных вопросам управления земельными ресурсами, включая:

a) *Электронную рабочую неделю Международной федерации геодезистов (МФГ)* (21 июня 2021 года)<sup>8</sup>. Председатель РГУЗР поделился опытом Рабочей группы в деле усиления роли геопространственной информации в реагировании на кризис и достижении Целей в области устойчивого развития, опираясь на «Сценарное исследование будущего управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН»<sup>9</sup>.

b) *Восточный экономический форум, заседание «Цифровой двойник». Будущее пространственных данных*, Владивосток, Российская Федерация (2 сентября 2021 года). Председатель РГУЗР принял участие в онлайн-режиме и рассказал о работе Рабочей группы и передовой практике в области управления земельными ресурсами и геопространственной информацией в Европе.

c) *Конференцию и пленарные заседания Постоянного комитета по кадастру в Европейском Союзе (ПКК)*, Словения (11 ноября 2021 года). Председатель РГУЗР принял участие в онлайн-режиме и поделился опытом Рабочей группы в повышении роли национальных органов картографии, кадастра и земельного кадастра в программах повышения устойчивости и восстановления.

d) *Конференцию и пленарные заседания Постоянного комитета по кадастру в Европейском союзе (ПКК)*, Париж, Франция (31 мая — 1 июня 2022 года). Председатель РГУЗР принял участие в онлайн-режиме и поделился опытом Рабочей группы по валоризации цифровых кадастровых данных.

e) *Арабскую земельную инициативу, совещание Справочной группы*, организованное Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА), Бейрут, Ливан (13 июля 2022 года, очно). Председатель РГУЗР рассказал о деятельности Рабочей группы в поддержку реформ управления земельными ресурсами в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и обсудил возможности обмена знаниями с Арабской земельной инициативой.

f) *Специальное заседание на двадцать седьмом Конгрессе Международной федерации геодезистов (МФГ)*, организованное совместно с МФГ, РГУЗР и ФАО,

<sup>4</sup> <https://unece.org/info/Housing-and-Land-Management/events/364956>.

<sup>5</sup> <https://unece.org/info/Housing-and-Land-Management/events/366530>.

<sup>6</sup> <https://unece.org/info/Housing-and-Land-Management/events/367024>.

<sup>7</sup> <https://unece.org/info/events/event/368344>.

<sup>8</sup> <https://www.fig.net/fig2021/>.

<sup>9</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2021-12/Scenario%20Study\\_E\\_0.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-12/Scenario%20Study_E_0.pdf).

Варшава, Польша (14 сентября 2022 года)<sup>10</sup>. Секретариат РГУЗР рассказал о работе по ускоренной цифровизации и будущей роли управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК, а также по неформальным поселениям.

3. В рамках подготовки к тринадцатой сессии Рабочей группы Бюро планирует организовать в марте 2023 года онлайн-совещание для обсуждения вопросов экосистем и безопасности в рамках управления земельными ресурсами.

4. Бюро Рабочей группы и секретариат продолжали использовать специальную вики-страницу<sup>11</sup> для обмена информацией с общественностью и между членами Бюро. Секретариат, Бюро и эксперты также продолжали обмениваться статьями и соответствующей информацией через страницу Рабочей группы в LinkedIn<sup>12</sup>, которая была создана секретариатом.

5. Для продвижения работы по управлению земельными ресурсами и землепользованию секретариат ЕЭК использовал следующие инструменты распространения информации: специальный веб-сайт ЕЭК (<https://unece.org/land-administration-and-management>), видеоролики, тематические статьи, подкасты, пресс-релизы и социальные медиа-платформы ЕЭК.

## II. Обзоры практики управления земельными ресурсами

6. В 2022 году велась подготовка к проведению обзоров по управлению земельными ресурсами и землепользованию в Албании и Черногории в рамках «Страновых обзоров по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования» этих двух стран. При условии наличия средств эти два обзора будут проведены в 2023–2024 годах.

## III. Исследования по отдельным темам, касающимся управления земельными ресурсами

7. Исследование *Цифровая трансформация и управление земельными ресурсами — Устойчивая практика в регионе ЕЭК ООН и за его пределами*, разработанное совместно с ФАО и ФПГ и опубликованное в 2022 году<sup>13</sup>. Первоначальные выводы и рекомендации были представлены Рабочей группе на ее двенадцатой сессии в 2021 году<sup>14</sup>. Окончательный вариант исследования был представлен Комитету ЕЭК по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию на его восемьдесят третьей сессии в Сан-Марино (3–6 октября 2022 года), и Комитет приветствовал данное исследование<sup>15</sup>.

8. Опирающееся на успешный опыт цифровизации управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК и за его пределами во время режима изоляции в связи с COVID-19, данное исследование обеспечивает последовательную ориентированную на действия справочную основу для использования технологий и инноваций в целях раскрытия полного потенциала земельных ресурсов. В нем представлены успешные примеры из практики, в том числе примеры современных цифровых систем управления земельными ресурсами для документирования, регистрации и мониторинга отношений «человек–земля». В нем также описаны основные элементы стратегического подхода для обеспечения оперативной совместимости с другими смежными системами; требуемой гибкости для реагирования на возникающие потребности; широкого участия в процессах планирования; и инклюзивного развития.

<sup>10</sup> <https://www.fig.net/fig2022/program.htm>.

<sup>11</sup> <https://wiki.unece.org/display/HLMWPLA/Home>.

<sup>12</sup> <https://www.linkedin.com/groups/6610809/>.

<sup>13</sup> <https://unece.org/info/publications/pub/373266>.

<sup>14</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2021-06/Item%2022\\_PM%20Abbott%20Acc%20digitisation.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-06/Item%2022_PM%20Abbott%20Acc%20digitisation.pdf).

<sup>15</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2022-10/ECE\\_HBP\\_213-E\\_advance.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2022-10/ECE_HBP_213-E_advance.pdf), para. 77.

9. Исследование послужило основой для аналитической записки ФАО «Финансирование цифровой трансформации управления земельными ресурсами», которая была опубликована в 2022 году. В аналитической записке представлены практические рекомендации для органов управления земельными ресурсами по планированию и мобилизации средств для ускорения цифровой трансформации<sup>16</sup>.

10. Исследование *Устойчивое развитие и обеспечение прав собственности в регионе ЕЭК ООН: оценка предполагаемых гарантий землевладения и владения жильем*, разработанное совместно с Институтом по вопросам развития зарубежных стран, Соединенное Королевство, и Глобальным земельным альянсом, Соединенные Штаты Америки, и опубликованное в 2022 году на английском и русском языках<sup>17</sup>. Первоначальные выводы были представлены Рабочей группе на ее двенадцатой сессии в 2021 году<sup>18</sup>.

11. Исследование демонстрирует, как можно укрепить гарантии землевладения с помощью государственной политики, дальнейших исследований и информационно-пропагандистской работы, с опорой на результаты первого в своем роде глобального сопоставимого обследования предполагаемых гарантий землевладения в 140 странах. Глобальное обследование Prindex — глобальный индекс прав собственности — содержит информацию по 50 из 56 государств — членов ЕЭК; результаты были получены до вспышки COVID-19. Рекомендации, содержащиеся в исследовании, имеют особое значение для поддержки процесса восстановления после COVID-19 в регионе ЕЭК. Они демонстрируют, что вопрос обеспечения гарантий землевладения выходит за рамки политики в отношении прав собственности и требует поддержки рыночных операций целенаправленными мерами по усилению защиты арендаторов. Исследование также обосновывает необходимость принятия целенаправленных мер по поддержке членов домохозяйств, особенно молодых людей, и устранения финансовых причин отсутствия гарантий.

#### **IV. Доклад о работе Бюро Рабочей группы**

12. После двенадцатой сессии Рабочей группы Бюро провело четыре совещания в 2021 году и семь совещаний в 2022 году. Бюро планирует провести еще три совещания до тринадцатой сессии Рабочей группы.

---

<sup>16</sup> <https://www.fao.org/3/cc1880en/cc1880en.pdf>.

<sup>17</sup> <https://unece.org/info/Housing-and-Land-Management/pub/367641>;

<https://unece.org/ru/info/Housing-and-Land-Management/pub/367641>.

<sup>18</sup> <https://unece.org/sites/default/files/2021-06/Item%206%20Childress%20Prindex%2031-05-2021.pdf>.