

Коалиция по сотрудничеству в области трансграничных вод

Ориентировочный перечень обязательств по сотрудничеству в области трансграничных вод

Контекст

Конференция ООН по водным ресурсам 2023 года (Конференция Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 гг.), процесс подготовки к ней и последующая деятельность представляют собой важнейшую возможность для содействия сотрудничеству в области трансграничных вод и укрепления управления трансграничными водами на двустороннем, трансграничном, региональном и глобальном уровнях.

В качестве итогов Конференции ООН по водным ресурсам 2023 года Организация Объединенных Наций просит все заинтересованные стороны взять на себя добровольные обязательства, которые составят так называемую «Программу действий в области водных ресурсов». Эти обязательства, направленные на «ускорение реализации и усиление воздействия» для достижения Цели в области устойчивого развития 6, касающейся воды и санитарии, а также всей «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», призваны стимулировать конкретные действия со стороны правительств и заинтересованных сторон.

Почему необходимы обязательства по сотрудничеству в области трансграничных вод?

На трансграничные бассейны приходится около 60 процентов мирового стока пресной воды, и от них зависит жизнедеятельность более 3 миллиардов человек. Сотрудничество в области трансграничных вод имеет большое значение для содействия устойчивому экономическому развитию, охране здоровья населения и окружающей среды, биоразнообразию, борьбе с изменением климата и устойчивости к нему, снижению риска бедствий и обеспечению мира.

Существует явная необходимость ускорить прогресс в области трансграничного водного сотрудничества. Такой прогресс не могут обеспечить отдельные страны или организации в отрыве от других. Приложение усилий для выхода за рамки существующего порядка вещей и принятия на себя дополнительных обязательств будет единственным способом поддержать нынешние совместные усилия в условиях усиливающегося негативного воздействия и преодолеть разрыв для установления и укрепления сотрудничества, которое может смягчить риски (и потенциальные конфликты) в будущем.

Кто может брать на себя обязательства?

ООН предлагает «государствам и всем соответствующим заинтересованным сторонам заявить о добровольных обязательствах» на Конференции ООН по водным ресурсам 2023 года. В контексте сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов к таким сторонам относятся, в том числе, национальные правительства, международные организации, международные финансовые учреждения, бассейновые организации/организации по управлению водоносными горизонтами (национальные и международные), неправительственные организации, аналитические центры, научные круги, гражданское общество и финансовый/частный сектор.

Усилия по обязательствам в отношении трансграничного водного сотрудничества

Коалиция по сотрудничеству в области трансграничных вод (КСТВ) – многостороннее партнерство более 30 правительств и организаций – работает над тем, чтобы побудить заинтересованные стороны взять на себя обязательства в рамках «Программы действий в области водных ресурсов» по вопросам трансграничного водного сотрудничества. Чтобы облегчить этот процесс и вдохновить на принятие обязательств, КСТВ разработала ориентировочный перечень обязательств, которые могут взять на себя различные заинтересованные стороны в целях укрепления сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов. Эти обязательства можно разделить на четыре основные области:

- ♦ Правовые и институциональные аспекты сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов
- ♦ Данные, информация, знания и техническая поддержка сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов
- ♦ Развитие потенциала сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов
- ♦ Выделение средств и финансирование сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов

В различных тематических областях участвуют различные субъекты, которые могут брать на себя различные виды обязательств. Таким образом, приведенный ниже перечень обязательств разделен на:

- ♦ Национальные обязательства правительств, включая национальные бассейновые организации/организации по управлению водоносными горизонтами
- ♦ Обязательства международных организаций, включая международные бассейновые организации/организации по управлению водоносными горизонтами
- ♦ Обязательства неправительственных организаций, аналитических центров, научных кругов и гражданского общества
- ♦ Обязательства заинтересованных сторон финансового сектора, включая инвесторов, банки, страховые компании и фондовые биржи

Также в перечень включены общие обязательства, которые могут поддержать все заинтересованные стороны.

С практической точки зрения поощряется согласование обязательств с прибрежными государствами, поскольку это полезно для будущей реализации и сотрудничества в целом.

Ориентировочный перечень обязательств

Приведенный ниже перечень обязательств представляет собой список возможных вариантов. Он не является исчерпывающим и может быть дополнен другими обязательствами.

Ориентировочный перечень обязательств по сотрудничеству в области трансграничных вод

Широкий круг участвующих субъектов

Правовые и институциональные аспекты

- Содействие сотрудничеству по трансграничным бассейнам/водоносным горизонтам посредством региональных диалогов и диалогов по бассейнам/водоносным горизонтам
- Поддержка мирного урегулирования споров, связанных с водными ресурсами, с помощью судебных или политических механизмов
- Принятие подходов в отношении управления «от истока до моря» в качестве средства содействия сотрудничеству в области трансграничных вод

Данные, информация, знания и техническая поддержка

- ♦ Принятие политики открытого обмена данными и информацией между субъектами в трансграничных бассейнах/водоносных горизонтах

Развитие потенциала

- Создание фонда развития потенциала/участие в его создании для поддержки трансграничного сотрудничества
- Содействие выявлению и оценке трансграничных подземных водных ресурсов

Выделение средств и финансирование

- Повышение финансовой устойчивости институциональных механизмов сотрудничества по трансграничным бассейнам/водоносным горизонтам
- Увеличение инвестиций в трансграничную/совместную/объединенную инфраструктуру трансграничных бассейнов/водоносных горизонтов

Ориентировочный перечень обязательств по сотрудничеству в области трансграничных вод

Национальные правительства

Правовые и институциональные аспекты

- Присоединение к Конвенции ООН по водотокам 1997 года и Конвенции по трансграничным водам 1992 года
- Поощрение других заинтересованных государств присоединиться к Конвенции ООН по водотокам и Конвенции по трансграничным водам
- Проведение переговоров о заключении/заключение новых соглашений с прибрежными странами
- Создание бассейновых организаций/организаций по управлению водоносными горизонтами
- Приведение в соответствие и интеграция институциональных структур на национальном уровне (система взаимосвязей между водой, продовольствием, энергией и экосистемами, изменение климата и т.д.) с политикой в области трансграничных водных ресурсов
- Обеспечение функционирования, эффективности, результативности и устойчивости существующих бассейновых организаций/организаций по управлению водоносными горизонтами (включая обеспечение соответствующих человеческих ресурсов и потенциала по всем ключевым аспектам, включая подземные воды)
- Пересмотр существующих правовых инструментов на бассейновом уровне с целью повышения устойчивости и решения проблемы изменения климата
- Обеспечение принятия надлежащих мер для предотвращения или смягчения проблем, связанных с международным водотоком, которые могут причинить вред другим государствам водотока, независимо от того, являются ли они результатом действия сил природы или деятельности человека
- Обеспечение соблюдения принципов и норм международного права, применимых к международным и немеждународным вооруженным конфликтам, для защиты международных водотоков и сооружений, установок и других объектов
- Обеспечение инклюзивности за счет включения вопросов, касающихся гендера/женщин/молодежи и коренных народов, в механизмы трансграничного сотрудничества

Данные, информация, знания и техническая поддержка

- Укрепление сети мониторинга и расширение доступной информации для управления трансграничными водами
- Принятие политики открытых данных о поверхностных и подземных водах и участие в обмене данными и информацией
- Совместная разработка отчетов и оценок состояния бассейна/водоносного горизонта в масштабах всего бассейна/водоносного горизонта
- Сотрудничество с соседними/прибрежными государствами для обеспечения согласованности отчетности по показателю 6.5.2 ЦУР

Развитие потенциала

- Содействие развитию потенциала, образованию и обучению в сфере сотрудничества в области трансграничных вод, договоров и бассейновых организаций/организаций по управлению водоносными горизонтами
- Разработка долгосрочных планов для обеспечения человеческого, технического и организационного потенциала управления трансграничными водами на всех соответствующих уровнях в будущем
- Включение аспектов трансграничного водного сотрудничества в соответствующие учебные программы средних школ и высших учебных заведений

Выделение средств и финансирование

- Финансирование развития бассейновых организаций/организаций по управлению водоносными горизонтами и обеспечение их финансовой устойчивости
- Финансирование инфраструктуры, необходимой для устойчивого управления трансграничными водными ресурсами и сотрудничества в этой области
- Финансирование потенциала по сбору, анализу и обмену данными и информацией в трансграничных бассейнах/водоносных горизонтах
- Разработка совместных или согласованных инвестиционных планов для освоения трансграничных водных ресурсов и реализации совместных или согласованных инвестиционных проектов
- Разработка правовых, стратегических и институциональных рамок для мобилизации средств и финансирования сотрудничества в области трансграничных вод

Ориентировочный перечень обязательств по сотрудничеству в области трансграничных вод

Международные организации

Правовые и институциональные аспекты

- Поддержка заинтересованных стран в присоединении к Конвенции ООН по водотокам 1997 года и Конвенции по трансграничным водам 1992 года
- Поддержка проведения переговоров о заключении договоров в отношении бассейнов/водоносных горизонтов и/или создания бассейновых организаций/организаций по управлению водоносными горизонтами
- Поддержка комплексного управления водными и связанными с ними ресурсами (продовольствие, энергия, экосистемы, изменение климата, подход «от истока до моря» и т. д.)
- Поддержка повышения устойчивости к изменению климата договоров в отношении бассейнов/водоносных горизонтов и бассейновых организаций/организаций по управлению водоносными горизонтами
- Поддержка Генерального секретаря ООН в подготовке докладов об осуществлении резолюции 2417 (2018) СБ ООН и в работе по подготовке других соответствующих документов (например, резолюции 2573 (2021) СБ ООН)

Данные, информация, знания и техническая поддержка

- Поддержка формирования и обмена данными, информацией и знаниями по трансграничным бассейнам/водоносным горизонтам
- Поддержка развития потенциала соответствующих субъектов в отношении связанных с водой данных и анализа/моделей/инструментов, необходимых для совместного и комплексного трансграничного управления
- Поддержка разработки механизма мониторинга и отчетности о нарушениях международного гуманитарного права в отношении водных ресурсов во время вооруженного конфликта

Развитие потенциала

- Финансирование развития потенциала бассейновых организаций/организаций по управлению водоносными горизонтами и государств, являющихся их членами, в области трансграничного сотрудничества, включая, помимо прочего, институциональные, технические и финансовые аспекты
- Финансирование исследований по вопросам трансграничных конфликтов и динамики сотрудничества, водной безопасности, препятствий для сотрудничества и связей между водой и миром и распространение их результатов

Выделение средств и финансирование

- Финансирование развития бассейновых организаций/организаций по управлению водоносными горизонтами и создания бассейновых организаций/организаций по управлению водоносными горизонтами
- Финансирование совместного или объединенного развития инфраструктуры в общих бассейнах/водоносных горизонтах и/или улучшение существующей инфраструктуры с точки зрения ограничения негативного воздействия и повышения устойчивости
- Финансирование потенциала сбора, анализа и обмена данными и информацией в трансграничных или водоносных горизонтах
- Стимулирование прибрежных стран к сотрудничеству путем облегчения доступа к финансированию (кредитам, грантам и т.д.) для реализации мер, согласованных в рамках трансграничного сотрудничества
- Содействие доступу бассейновых организаций и организаций по управлению водоносными горизонтами к государственному и частному капиталу для финансовой поддержки сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов
- Поддержка инструментов структурированного финансирования сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и соответствующих инвестиционных планов (в частности, международными финансовыми учреждениями)

Ориентировочный перечень обязательств по сотрудничеству в области трансграничных вод НПО, аналитические центры, научные круги и гражданское общество

Правовые и институциональные аспекты

- Развитие потенциала для предотвращения, смягчения последствий и разрешения конфликтов, а также сотрудничества в отношении общих водных ресурсов (особенно в отношении бассейновых организаций и связанных с ними субъектов)
- Создание сетей организаций гражданского общества, НПО, научных кругов в трансграничных бассейнах для пропагандирования и предоставления доказательств важности устойчивого и справедливого сотрудничества в области трансграничных вод
- Содействие инклюзивности путем включения вопросов, касающихся гендера/женщин/молодежи и коренных народов, в механизмы трансграничного сотрудничества
- Разработка базы знаний/доказательной базы о связях между вооруженными конфликтами, трансграничными водными системами и здоровьем

Данные, информация, знания и техническая поддержка

- Проведение исследований для отчетов и оценок состояния бассейна/водоносного горизонта в масштабах всего бассейна/водоносного горизонта
- Разработка новых и инновационных технологий (с упором на открытые источники и открытый доступ) для анализа динамики трансграничных вод
- Обеспечение развития потенциала национальных и международных субъектов по сбору, анализу и обмену данными и информацией
- Разработка механизма мониторинга и отчетности о нарушениях международного гуманитарного права в отношении водных ресурсов во время вооруженного конфликта

Развитие потенциала

- Проведение исследований динамики трансграничных конфликтов и сотрудничества, водной безопасности, препятствий для сотрудничества и связей между водой и миром
- Оценка связей между поверхностными и подземными водными объектами как основы для комплексного и согласованного управления
- Развитие сетей НПО, научных кругов или других неправительственных субъектов на уровне всего бассейна/водоносного горизонта

Выделение средств и финансирование

- Предоставление данных, информации, оценок рисков и т.д., способствующих мобилизации финансовых ресурсов для трансграничных водных ресурсов
- Сбор и анализ данных, мониторинг и оценка вкладов в виде устойчивого финансирования в долгосрочное бассейновое сотрудничество

Ориентировочный перечень обязательств по сотрудничеству в области трансграничных вод

Финансовый сектор

Выделение средств и финансирование

- Поддержка структурирования финансовых инструментов и сделок в целях сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и соответствующих инвестиционных планов
- Предоставление инструментов снижения рисков для усиления профиля «риск–доходность» инвестиций в сотрудничество в области трансграничных вод и соответствующих инвестиционных планов
- Инвестирование в совместные инвестиционные планы в целях сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов