

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Восемьдесят пятая сессия**

Женева, 21–24 февраля 2023 года

Пункт 7 m) предварительной повестки дня

**Стратегические вопросы горизонтальной
и межсекторальной политики
или нормативного характера:****Фонд Организации Объединенных Наций
по безопасности дорожного движения****Доклад о ходе работы Фонда Организации
Объединенных Наций по безопасности дорожного
движения за 2022 год****Записка секретариата Фонда Организации Объединенных Наций
по безопасности дорожного движения***Резюме*

Стратегия Фонда заключается в том, чтобы построить мир, где все дороги были бы безопасными для всех участников дорожного движения.

- Его миссия состоит в финансировании (и привлечении дополнительного финансирования) проектов, оказывающих значительное и устойчивое воздействие на безопасность дорожного движения, в основе которых лежит сложившаяся и признанная на международном уровне передовая практика, позволяющая повысить безопасность дорожного движения, свести к минимуму и в конечном счете устранить риск получения травм в результате дорожно-транспортных происшествий для всех участников дорожного движения.

Комитет, возможно, пожелает:

- **представить замечания** о деятельности Фонда Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения;
- **представить руководящие указания** по предстоящему финансированию проектов, привлечению средств и коммуникационной деятельности Фонда Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения



I. Введение

1. Фонд Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения (ФООНБДД) начал свою работу в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в апреле 2018 года в соответствии с резолюцией A/RES/70/260 Генеральной Ассамблеи. Фонд призван оказывать помощь странам с низким и средним уровнями дохода в создании эффективных национальных систем обеспечения безопасности дорожного движения для а) существенного сокращения смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий и б) сокращения вызванных ими экономических потерь.

2. В августе 2020 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции A/RES/74/299 провозгласила новое Десятилетие действий по обеспечению безопасности дорожного движения, целью которого является снижение вдвое смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий в период 2021–2030 годов. В резолюции государствам-членам предлагается поддерживать деятельность Специального посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения и Фонда Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения.

3. Являясь уникальным инструментом финансирования, объединяющим организации системы Организации Объединенных Наций и пользующимся поддержкой правительств, частного сектора, научных кругов и гражданского общества, Фонд поддерживает конкретные действия, помогая выполнению связанных с безопасностью дорожного движения задач (задачи 3.6 и задачи 11.2) в рамках Целей в области устойчивого развития. Совместно с 15 участвующими организациями системы Организации Объединенных Наций Фонд опирается на сильные стороны системы Организации Объединенных Наций для преодоления кризиса в области дорожной безопасности.

4. Фонд стремится к тому, чтобы его финансирование играло роль катализатора благодаря использованию своего уникального положения как фонда Организации Объединенных Наций для привлечения дополнительных внутренних и международных инвестиций, в результате чего эффект от его финансирования выходил бы далеко за рамки предоставляемых им грантов. Руководствуясь принципами безопасной системы, закрепленными в своем Глобальном рамочном плане действий по обеспечению безопасности дорожного движения, Фонд обеспечивает эффективное и скоординированное инвестирование в наиболее эффективные проекты, оказывающие осязаемое воздействие на безопасность дорожного движения.

II. Руководящие органы

5. Секретариат, размещенный в Европейской экономической комиссии в Женеве и функционирующий под непосредственным руководством Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии с 1 октября 2020 года, оказывает субстантивную, оперативную и логистическую поддержку Консультативному совету и Руководящему комитету.

6. В 2022 году секретариат продолжал прилагать усилия по обслуживанию руководящих органов Фонда. Он организовала две сессии Руководящего комитета в августе и декабре 2022 года и одно совещание Консультативного совета 1 декабря 2022 года.

7. На своей пятой сессии 20 октября 2021 года Консультативный совет приветствовал запланированные ФООНБДД меры по сбору средств и коммуникационной деятельности. Совет обязался поддержать текущие усилия по активизации сбора средств посредством прямых обязательств внести взносы или в рамках пропагандистских мероприятий в преддверии запланированного цикла пополнения ресурсов (2021–2022 годы), кульминацией которого явилась Конференция

по объявлению взносов в ФООНБДД, приуроченная к состоявшемуся в Нью-Йорке в июле 2022 года заседанию высокого уровня Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения. Совет принял решение объявить следующий конкурс проектных заявок ФООНБДД весной 2022 года и до его объявления одобрил бизнес-план на 2022–2025 годы.

8. На своей десятой сессии 30 августа 2022 года Руководящий комитет обсудил приемлемые предложения, полученные в рамках конкурса проектных заявок 2022 года, и утвердил общую сумму в размере 4 000 000 долл. США для финансирования 12 проектов. Комитет одобрил многолетний бюджет секретариата ФООНБДД на 2023–2025 годы и изменил формулировку логической схемы ФООНБДД.

III. Проекты

9. По прошествии более трех лет с момента своего создания Фонд доказал свою ценность и эффективно позиционирует себя в качестве механизма для решения актуальной мировой проблемы безопасности дорожного движения.

10. Фонд уже утвердил 36 проектов, осуществляемых в 46 странах 5 регионов: начиная от совершенствования инфраструктуры для обеспечения активной мобильности, наращивания потенциала, политики и правоприменения и заканчивая укреплением систем сбора данных. Сорок семь процентов этих проектов реализуются в странах Африки к югу от Сахары.

11. Последний набор новых концептуальных записок, утвержденных Руководящим комитетом в августе 2022 года, был рассмотрен на информационных заседаниях по проектам с участием всех партнеров с целью учета отзывов секретариата, группы экспертов, эксперта по управлению, ориентированному на результаты, и членов Руководящего комитета. По завершении информационных заседаний отобранные концептуальные записки были утверждены через новый портал Бюро по многосторонним партнерским целевым фондам (БМЦФ); затем была начата разработка полной проектной документации для утверждения секретариатом до того, как до конца декабря 2022 года на них будут выделены средства.

12. К числу некоторых целей новых проектов относятся:

- a) улучшение стандартов дорожного строительства в трех странах Африки;
- b) учреждение альянса городов за безопасность дорожного движения, который станет единым центром для городов по наращиванию потенциала, получению технических консультаций, осуществлению стимулирующих действий и обмену опытом между городами;
- c) улучшение стандартов дорожного строительства в странах ЦАРЭС посредством процесса их обзора с последующим наращиванием потенциала дорожных инженеров и внедрением пересмотренных стандартов; и
- d) создание глобальной модели контроля за безопасностью дорожного движения и улучшение правоприменения.

Результаты осуществления проектов

13. Несмотря на проблемы, вызванные продолжающейся глобальной пандемией и другими препятствиями на пути осуществления проектов, Фонд добился конкретного прогресса в своих усилиях по повышению глобальной безопасности дорожного движения; отчасти этому помогли своевременная корректировка курса и другие меры по смягчению последствий (см. руководящий документ [Adaptive Programming during Covid-19](#) (Адаптивное программирование в период Covid-19)).

14. По итогам осуществления финансируемого ФООНБДД проекта в Эфиопии была принята стратегия развития немоторизованного транспорта (НМТ) для Эфиопии

и Аддис-Абебы, а также пятилетний план ее осуществления в 69 в больших и малых городах и согласованные руководящие принципы по проектированию улиц, предусматривающие инвестирование средств в более безопасные объекты инфраструктуры для пешеходного и велосипедного движения. Правительство приступило к реализации национального плана по строительству 300 км пешеходных и велосипедных дорожек, безопасно отделенных от автомобильного движения. Это долгосрочное изменение в дорожной инфраструктуре страны явится тем наследием, которое существенно повысит безопасность дорожного движения для миллионов граждан Эфиопии и туристов.

15. В Западной Африке поддержку получили 15 стран, а в Восточной Африке — 7 стран; в конечном итоге она позволила принять получивший заметный резонанс единый природоохранный стандарт на подержанные автомобили, в котором содержатся важные минимальные требования по безопасности дорожного движения. Применение минимальных природоохранных стандартов и стандартов безопасности дорожного движения окажет значительное позитивное влияние на людей и планету и будет отвечать интересам миллионов жителей и гостей Западной Африки.

16. В бразильском штате Пара была укреплена система обеспечения соблюдения правил дорожного движения, что позволило повысить эффективность работы сотрудников дорожной полиции благодаря пересмотру и обновлению практики их работы по итогам их обучения на специальных учебных занятиях, на которых рассматривались основные факторы риска и виды деятельности, предусмотренные Национальным планом обеспечения безопасности дорожного движения на 2019–2028 годы. Принятые меры привели к снижению зарегистрированного уровня смертности в результате ДТП на 100 000 жителей с 17,03 человек в 2019 году до 15,64 человек в 2020 году.

17. Другие ключевые результаты проектов, профинансированных ФООНБДД в течение последних двух лет, включают: наращивание потенциала 400 сотрудников правоохранительных органов; создание в трех странах национальных комитетов/целевых групп по дорожному движению; принятие 177 планов действий на национальном, провинциальном и местном уровнях, а также подписание 2 национальных меморандумов по безопасности дорожного движения в Эфиопии и Парагвае; и проведение оценки безопасности дорожного движения рядом с двенадцатью начальными школами в Замбии, на основе которой была разработана кампания по обеспечению безопасности дорожного движения для школ. Результаты осуществления проектов отражены в брошюре [UNRSF Results Brochure](#) (брошюра о результатах деятельности ФООНБДД), а также в выпущенном в мае 2022 года ежегодном докладе.

IV. Деятельность по привлечению средств

18. Фонд Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения привлек более 25 млн долл. США в виде обязательств 23 доноров. На сегодняшний день две трети финансирования поступает из частного сектора. Новые доноры, в основном из государственного сектора, присоединятся к Фонду в ближайшем будущем. Хотя эти показатели говорят о большом прогрессе, Фонду необходимо пойти гораздо дальше, чтобы достичь намеченного целевого показателя в 40 млн долл. США в период первого призыва о пополнении ресурсов (2022–2025 годы).

19. Текущее и запланированное привлечение средств в Фонд осуществляется по трем основным каналам, а именно: по линии государственного финансирования, корпоративного финансирования и микропожертвований или онлайн-пожертвований. Секретариат Фонда координирует и тщательно контролирует все каналы на основе упреждающего подхода.

20. На уровне стран предпринимаются значительные усилия при поддержке Специального посланника Генерального секретаря по безопасности дорожного движения (СП) г-на Жана Тодта, Исполнительного секретаря Европейской

экономической комиссии (ИС) г-жи Ольги Алгаеровой и заместителя Исполнительного секретаря (ЗИС) г-на Дмитрия Марьясина, а также некоторых других членов руководящих органов Фонда.

21. Секретариат ФООНБДД осуществляет свою информационно-пропагандистскую деятельность в 51 стране с высоким уровнем дохода (СВУД), ориентируясь на министерства иностранных дел, руководителей национальных агентств по развитию и сотрудничеству, а также министерства транспорта и мобильности каждой соответствующей страны. Секретариат наладил контакты с представителями вышеупомянутых ведомств благодаря своим целенаправленным усилиям, включая рассылку писем за подписью СП и проведению личных встреч.

22. В рамках взаимодействия с частным сектором секретариат ФООНБДД последовательно работает над тем, чтобы позиционировать себя как активного субъекта в числе других заинтересованных сторон, действующих в области безопасности дорожного движения во всем мире. По состоянию на 2021 год секретариат обратился к более чем 700 частным корпорациям для обсуждения возможности сотрудничества в области пропагандистской деятельности и привлечения средств. В результате Фонд расширил свой охват и укрепил свою краткосрочную и среднесрочную стратегию по привлечению средств.

V. Коммуникационная и информационно-просветительская деятельность

23. Секретариат добился большей заметности роли Фонда с момента его создания: он выпустил свыше 60 публикаций, организовал более 30 мероприятий и провел более 15 кампаний в социальных сетях в таком же количестве стран с низким и средним уровнем дохода. Присутствие Фонда в социальных сетях получило выражение в расширении охвата на все большую аудиторию; например, количество посетителей его страницы в «Твиттере» превысило 50 000 человек.

24. В 2021 году Фонд развернул глобальную кампанию в социальных сетях ([#moments2live4](#)) для повышения осведомленности о важности инвестирования в улучшение показателей безопасности дорожного движения в странах с низким и средним уровнем дохода. Она проводится с ноября по июнь каждого года в течение второго Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения (2021–2030 годы), а ее движущей силой являются люди, т. е. повседневные участники дорожного движения. Эта кампания нацелена на 24 самые густонаселенные страны мира, к числу которых относятся наиболее затрагиваемые страны, а также самые сильные ведущие стран, выступающие за решение вопроса финансирования безопасности дорожного движения в странах с низким и средним уровнем дохода.

25. Фонд принял участие в глобальной кампании в ознаменование Всемирного дня памяти жертв дорожно-транспортных происшествий.

26. Шесть платформ взаимодействия ФООНБДД провели по меньшей мере по одной встрече и предложили различные подходы к поддержке Фонда в интересах повышения эффективности проектов, расширения сотрудничества и согласования международной помощи. Эти платформы представляют собой сети идейных лидеров, проводящих совместную работу над формированием более безопасной и устойчивой модели мобильности с акцентом на цели в области устойчивого развития в сочетании с безопасностью дорожного движения. Задачи шести платформ заключаются в использовании проверенных решений путем нахождения, финансирования и масштабирования проверенных решений для решения ключевых проблем безопасности дорожного движения, определенных странами-партнерами, при одновременном учете других приоритетов развития.

27. В настоящее время изучаются возможности для налаживания других партнерств с предпринимателями из числа молодежи, городами, многосторонними банками развития, гражданским обществом и другими субъектами в целях

формирования передовой практики, обмена накопленным опытом и улучшения наших проектов и процессов планирования.

VI. Последующие шаги

28. В 2023 год у Фонд расширит масштабы привлечения средств с помощью традиционных, а также инновационных методов мобилизации ресурсов с ориентацией на правительства, корпорации и физических лиц. Кроме того, в поддержку мобилизации ресурсов для ФООНБДД будут изучены возможности пользующихся большой заметностью стратегических партнерств, занимающихся привлечением средств. Важным этапом в деле поддержки расширения Фонда путем принятия конкретных мер для заинтересованных сторон Фонда явилась Конференция по объявлению взносов в Фонд, которая была приурочена к состоявшемуся в июле 2022 года в Нью-Йорке заседанию высокого уровня Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения.

29. Секретариат ФООНБДД проведет широкие консультации по вопросу об осуществлении бизнес-плана на 2022–2025 годы, который будет определять управление Фондом и его работу, в том числе в том, что касается проектов, сбора средств и коммуникационной деятельности. Следующий конкурс заявок состоится в 2023 году. К числу других ключевых продуктов, находящихся в стадии разработки, относятся ориентированный на государственный и частный секторы план работы по финансированию на 2023 год.

30. Секретариат ФООНБДД продолжит развитие партнерских отношений с целью укрепления взаимосвязей между безопасностью дорожного движения и другими основными вопросами развития. Он продолжит работу над усилением заметности деятельности Фонда в рамках своей глобальной кампании в социальных сетях, совместных мероприятий с партнерами и донорами, а также с бенефициарами.
