

Distr.: General
6 January 2023

Original: English

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций

Конференция европейских статистиков

Семинар по гармонизации статистики бедности для измерения прогресса в достижении ЦУР 1 и 10

Женева (Швейцария), 7 декабря 2022 года

Отчет по итогам Семинара по гармонизации статистики бедности для измерения прогресса в достижении ЦУР 1 и 10

Записка Секретариата

I. Участники

1. Семинар ЕЭК ООН по гармонизации статистики бедности проходил 7 декабря 2022 года в Женеве, Швейцария. В семинаре принимали участие представители Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Канады, Чехии, Дании, Франции, Греции, Венгрии, Ирландии, Израиля, Казахстана, Лихтенштейна, Республики Молдова, Таджикистана, Турции, Украины, США и Узбекистана. Представители следующих организаций приняли участие в заседании: Межгосударственный статистический комитет Содружества независимых государств (Статкомитет СНГ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Офис Постоянного координатора Организации Объединенных Наций в Турции (ОПК ООН). Кроме того, во встрече приняли участие эксперты из Сиенского университета и Инициативы Оксфордского университета по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала (ОРНИ)
2. Семинар проводился при поддержке проекта Счета развития Организации Объединенных Наций (14-й транш) «Устойчивые и гибкие национальные статистические системы».

II. Организация

3. В ходе семинара обсуждались следующие темы:
 - a) Повестка в области устойчивого развития на период до 2030 года: наличие данных о бедности;
 - b) Бедность как многомерное, многоуровневое понятие;
 - c) Оценка и совершенствование методов обследования.
4. Обсуждение в ходе семинара основывалось на документах, размещенных на [интернет-странице семинара](#).
5. После семинара состоялось совещание [Группы экспертов по измерению бедности и неравенства](#), (8-9 декабря 2022 года).

III. Краткая информация о ходе семинара

A. Повестка в области устойчивого развития на период до 2030 года: наличие данных о бедности

6. Эта сессия включала доклады ЕЭК ООН и Статкомитета СНГ и была посвящена наличию данных об индикаторах бедности для ЦУР в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.
7. Качественные, доступные, дезагрегированные данные крайне важны для полной реализации Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года. Анализ Глобальной базы данных для 12 стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии показал хороший охват по индикатору *1.1.1 Международная черта бедности* при наличии более свежих данных за 2020 год и большей дезагрегации данных. На данный момент в одной стране имеются данные по индикатору *1.2.2 Многомерная бедность*. Наличие большего количества данных отмечено для индикаторов *1.3.1 Доля населения, охватываемого минимальным уровнем/системами социальной защиты*, и *10.1.1 Темпы роста расходов домохозяйств или доходов на душу населения* и в странах с более свежими данными (2020) для индикатора *10.2.1 Доля людей с доходом ниже 50 процентов медианного дохода*. Основное обновление Глобальной базы данных ЦУР ожидается к концу декабря 2022 года.
8. Национальные статистические управления работают над наращиванием своего потенциала в сфере производства данных для разработки приоритетных индикаторов бедности для ЦУР. Во всех странах были составлены перечни национальных индикаторов ЦУР, а также были созданы национальные платформы и порталы данных для мониторинга ЦУР на национальном уровне. В большинстве стран были разработаны и приняты дорожные карты статистики по ЦУР. Добровольные национальные обзоры прогресса в достижении ЦУР были представлены в ООН, самые поздние из них – обзоры Азербайджана (2021) и Беларуси и Казахстана (2022).

Согласно графику в 2023 году свои добровольные национальные обзоры должны представить три страны Центральной Азии - Туркменистан, Таджикистан и Узбекистан.

9. Было отмечено, что некоторые индикаторы различаются на глобальном и национальном уровнях. Методики, использованные для расчета индикаторов, тоже различаются в разных странах. Анализ различий в методике, использованной разными странами для получения одних и тех же индикаторов, был сочтен важным следующим шагом на пути к гармонизации опубликованных результатов.

10. В отдельных случаях пользователи могут найти больше информации в национальных отчетах о результатах обследований бюджетов домохозяйств и на национальных платформах отчетности, чем в глобальной базе данных. Кроме того, в контексте работы ЕЭК ООН по сбору данных для регионального отчета по ЦУР поднималась проблема сопоставимых рядов для отслеживания изменений в динамике.

А. Бедность как многомерное, многоуровневое понятие

11. На сессии были представлены доклады ОРН и ЮНИСЕФ. Республика Молдова и Казахстан поделились своим опытом. Сессия завершилась презентациями двух консультантов ЕЭК ООН, которые совместно с представителями Казахстана работали над расчетом пилотного национального индекса многомерной бедности.

12. Эксперты обсудили проблему формирования гармонизированного индекса для разных стран из-за разнообразия данных, необходимых для этого индекса. Существует очевидная потребность в методике для сопоставления новых возникающих источников данных. В настоящее время ОРН проводит анализ обследований бюджетов домохозяйств, чтобы оценить, доступны ли конкретные вопросы или модули, представляющие интерес. Обеспечение доступа к микроданным для этой цели имеет важное значение и требует тесного сотрудничества между странами, учеными и международными организациями. В качестве удачного примера упоминались обследования по нескольким показателям и кластерные обследования (MICS), которые находятся в открытом доступе в Интернете после регистрации. ОРН планирует в начале следующего года выпустить отчет, в котором будет описываться метод и результаты этого обзора данных, а также некоторые первоначальные предварительные показатели, основанные на вопросниках. Кроме того, специалисты инициативы занимаются разработкой набора ключевых индикаторов и некоторых потенциальных показателей для глобального, а также для региональных показателей.

13. В некоторых странах проводят или создают свои собственные обследования для получения индекса многомерной бедности (ИМБ), в то время как в других странах к своим обследованиям бюджетов домохозяйств добавляют некоторые модули по занятости, уровню жизни или здоровью.

ОРНИ работает над документом, в который входит пример набора вопросов для модулей обследования, которые можно будет использовать для расчета ИМБ.

14. Странам было предложено рассмотреть имеющиеся наборы данных помимо традиционных обследований домохозяйств, которые также могут содержать полезные данные для создания ИМБ. Им также было предложено изучить возможности и провести консультации о потенциальном внедрении новых источников или модулей обследования для разработки немонетарных (многомерных) показателей. Однако эксперты предупредили о проблеме размера обследований и их постоянном расширении, связанном с показателями ЦУР или материальными лишениями. Следует разумно подходить к соотношению количества индикаторов, которые можно измерить в рамках одного отдельного обследования при посещении домохозяйства, и качества результатов обследования. В этом отношении может быть полезно объединение различных обследований или изучение административных данных.

15. Страны выразили благодарность за онлайн-курсы, организованные ОРНИ и ПРООН. Благодаря этим курсам они смогли больше узнать о подходах, признанных на международном уровне. Представители ОРНИ пригласили всех участников принять участие в летних школах, которые с этого года проводятся также и на русском языке.

16. Параметры занятости и социальной защиты были отмечены как критически важные для ИМБ. Социальная защита включена в некоторые национальные ИМБ. Аспект здоровья также приобретает все большую значимость, и в частности в MICS и Демографические и медицинские обследования (ДМО) был добавлен вопрос о медицинском страховании. Это позволило бы получить еще один индикатор здоровья в дополнение к показателям питания и детской смертности, которые уже включены в глобальный ИМБ.

17. В некоторых странах региона все больше и больше проявляется энергетическая бедность: как с точки зрения доступности, так и с точки зрения приемлемости затрат на энергию для домохозяйств.

18. В нескольких странах проведена работа по определению многомерной депривации детей. Дети страдают от определенных лишений в течение своей жизни, поэтому приветствовалось использование структуры национального ИМБ (детского ИМБ, связанного с национальным ИМБ), включающего измерение развития ребенка. То есть предлагалось спрашивать у людей, например, уделяли ли родители внимание детям, когда те были маленькими, есть ли у детей доступ к книгам и игрушкам (для детей от рождения до пяти лет) и так далее.

19. По оценкам ЮНИСЕФ, в 2020 году количество детей, пострадавших в плане образования и здоровья из-за пандемии Covid, увеличилось более чем в три раза. До сих пор не предпринималось попыток измерить долгосрочные последствия пандемии (например, ученики, оставшиеся в классе на второй год, повышенный риск того, что школьники бросят школу). Помимо этого,

может быть полезно проанализировать профиль семей, дети в которых недавно стали испытывать депривации, в частности, являются ли они неблагополучными домохозяйствами.

20. В этом году в Казахстане завершен успешный проект с ЕЭК ООН по наращиванию потенциала в сфере создания пилотного ИМБ. Выбор индикаторов ИМБ был в центре обсуждения. Высокую оценку получил используемый в Казахстане подход, который подразумевает увязывание показателей с национальными приоритетами путем сравнения с национальными документами стратегического планирования и обоснование выбора всех индикаторов.

21. В Республике Молдова проведено экспериментальное измерение многомерной бедности. Рассматривалась возможность включения в обследования дополнительных вопросов, например об окружающей среде и криминальной обстановке. Однако в процессе анализа было решено, что большинство этих индикаторов являются субъективными, а потому их трудно измерить и интерпретировать. Также были проведены общественные консультации с фокус-группами из различных уязвимых групп населения: многодетными семьями, людьми с ограниченными возможностями, представителями народности рома, а также опрос, в ходе которого у людей спрашивали, что для них значит «бедность». На основе фокус-групп и опроса в окончательный ИМБ были включены еще несколько индикаторов.

22. Армению и Беларусь привели в пример как страны, в которых статистические управления размещают на своих сайтах информацию о методах, которые они используют для формирования многомерных показателей. Представители других стран высоко оценили и отметили полезность обмена опытом между странами.

23. Существует большая разница между классификацией домохозяйства как бедного и классификацией человека как бедного. Дети могут быть бедными или не быть бедными вне зависимости от статуса бедности домохозяйства, и это также верно для мужчин и женщин, а также для людей разного возраста. Более того, домохозяйство – это понятие, которое со временем меняется. Было предложено приложить больше усилий для перехода от домохозяйств к лицам, живущим в бедности.

24. С точки зрения актуальности для выработки политики, национальный ИМБ используется для формирования политики в разных странах и имеет структуру, принятую специально для каждой страны. Однако для разработки политики компонент, основанный на фактических данных, имеет решающее значение, особенно когда речь идет об инвестициях в регионы или финансировании региональных стратегий. Выявление региональных очагов бедности внутри страны имеет большое значение для политики и для того, как должно распределяться налогообложение между городами или регионами.

25. Несмотря на внутренние различия между странами ВЕКЦА, ситуация в разных странах региона схожа, и благодаря этому можно разработать единый индекс, охватывающий определенные группы стран региона.

Первой попыткой создания общерегиональных показателей может быть простое изменение порога депривации с использованием индикаторов глобального индекса.

26. Страны ВЕКЦА использовали различные подходы и методы расчета своих национальных ИМБ. Исследование, направленное на выявление общих черт, включая то, какие индикаторы и каким образом были выбраны, а также какие источники использовались для сбора данных, обеспечит общую основу и поможет в разных странах выбрать и обосновать индикаторы, используемые при формировании национальных индексов. Кроме того, оно обеспечит поддержку для гармонизации подходов, аналогично другим мерам гармонизации, таким как гармонизированный модуль обследования ЕЭК ООН для измерения бедности или межстрановые услуги, такие как СДУЖ (Статистика доходов и условий жизни Европейского союза) и МІСS, которые доказали свою полезность.

В. Оценка и совершенствование методов обследования

27. В ходе сессии выступили представитель Казахстана и два консультанта ЕЭК ООН. Их доклады были посвящены совершенствованию методов обследования и измерения бедности в контексте требований ЦУР.

28. Стороны выразили удовлетворение отличным результатом проекта технической помощи, который помог преобразовать теоретические и технические аспекты в конкретные действия. Среди обсуждавшихся вопросов были методология выборки, способы оптимизации плана обследования и повышения качества и точности обследования, а также дезагрегация данных. Проект поддержал выполнение рекомендаций руководства ЕЭК ООН (2020) «Измерение бедности: руководство по дезагрегации данных».

29. Полные отчеты консультантов доступны [на странице семинара](#).

IV. Выводы

30. По итогам встречи рекомендовано продолжить усилия по гармонизации и расширению использования обследований домохозяйств в регионе ВЕКЦА с целью разработки показателей многомерной бедности и дезагрегирования данных в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Опыт разных стран, которым участники поделились во время встречи, был полезен статистическим управлениям с точки зрения разработки национальных показателей.

31. Представители стран выразили удовлетворение семинаром и готовность к совместной работе в будущем.