



WATER
CONVENTION

Методология оценки системы взаимосвязей в трансграничных бассейнах

Подход, основанный на широком участии и предназначенный для содействия межсекторальному сотрудничеству в трансграничных бассейнах



UNITED NATIONS

Методология отвечает шести принципам:

- A. Участие в процессе
- B. Мобилизация местных знаний
- C. Надежный научный анализ

- D. Создание потенциала
- E. Распределение выгод
- F. Прозрачный обмен информацией

И состоит из шести этапов:



Для ознакомления с подробными инструкциями см. диаграмму по методологии на следующей странице.
Примечание: предлагаемые инструменты носят ориентировочный характер, и их следует выбирать, исходя из их доступности и осведомленности о них заинтересованных сторон, адаптируя их при необходимости.

Прежде, чем начать: Убедитесь в том, что в вашей команде есть аналитики, специализирующиеся на техническом анализе и анализе управления. Воспользуйтесь картированием заинтересованных сторон, ключевых секторов и участников для определения того, какие органы власти, учреждения и заинтересованные стороны должны участвовать в оценке. Взаимодействуйте с **Целевой группой по системе взаимосвязей между водой, продовольствием, энергией и экосистемами**, чтобы перенять опыт аналогичной деятельности.

Пример результата оценки системы взаимосвязей:

Приведенный ниже «пакет решений» является результатом применения методологии в системе водоносных горизонтов в северо-западной части Сахары. Совместно найденные решения были приоритизированы, классифицированы и воплощены в скоординированные действия по секторам.

	Вода	Энергия	Сельское хозяйство	Окружающая среда
Управление и между-народное сотрудничество*	Улучшить управление водными ресурсами на местном уровне за счет более активного участия и применения законодательства. Укреплять трансграничное сотрудничество для устойчивого управления подземными водами.	Улучшить координацию развития энергетики с другими секторальными планами.	Внедрить политику разумного, устойчивого и продуктивного сельского хозяйства. Увеличить стоимость местной продукции, поддерживать более сбалансированное питание и вовлекать женщин и молодежь в экономическое и социальное развитие оазисов.	Повышать осведомленность государственных учреждений о компромиссах и синергии между различными секторами.
Экономические инструменты и инструменты политики*	Внедрить специальную политику и стимулы для повторного использования сточных вод в сельском хозяйстве и городских районах. Улучшить управление спросом на воду, в том числе за счет экономии воды.	Разработать многоцелевую программу использования возобновляемых источников энергии и устойчиво расширять мелкомасштабное орошение с использованием солнечной энергии.	Содействовать развитию экономики замкнутого цикла, например, использованию агроэкологических методов хозяйствования, с помощью экономических и социальных мер.	Учитывать экологические потребности в водном балансе водоносного горизонта.
Инфраструктура и инновации*	Расширять использование нетрадиционных водных ресурсов за счет опреснения и очистки сточных вод.	Повысить надежность электрических сетей в сельской местности и интегрировать возобновляемые источники энергии.	Совершенствовать инновации и расширять их масштабы для устойчивого управления почвами и растениеводством.	Систематизировать оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу для всей новой инфраструктуры.

*Категории решений, основанные на 5 типах «решений по системе взаимосвязей», предложенных на этапе 6 ОСВТБ

+ Пример синергии: развитие возобновляемой энергетики стимулирует использование нетрадиционных водных ресурсов



Определение условий в бассейне и контекста

Проведите кабинетное исследование для определения социально-экономического контекста и общих условий в бассейне. Включите информацию о:

1. Текущем состоянии энергетической, продовольственной, водной и экологической безопасности, а также наличии и состоянии природных ресурсов
2. Взаимосвязях, существующих в регионе, бассейне и его прибрежных странах
3. Основных стратегических целях, политике развития и вызовах

Предлагаемые источники информации:

Национальные статистические и глобальные базы socioeconomicальных данных и данных об управлении природными ресурсами на страновом и бассейновом уровнях (например: Открытые данные Всемирного банка, Аквастат ФАО)

Национальные документы по вопросам политики и стратегические документы

Соответствующая литература бассейнового уровня (например, трансграничный диагностический анализ)



Определение ключевых секторов и заинтересованных сторон для включения в оценку

Определите ключевые отрасли, подлежащие анализу в процессе оценки (например, производство электроэнергии, сельское хозяйство, туризм и т. д.), а также соответствующих ключевых субъектов (например, компетентные органы, коммунальные предприятия и т. д.). Проведите картирование и анализ заинтересованных сторон для определения того, какие заинтересованные стороны должны активно участвовать в процессе оценки.

Предлагаемые инструменты:

Фактологический вопросник (диагностика проблем)

Сетка данных об уровне заинтересованности и степени влияния (картирование соответствующих заинтересованных сторон)



Выявление и анализ межсекторальных проблем

Первый семинар дает старт межсекторальному и трансграничному диалогу.

Разделите участников на группы для более подробного изучения ключевых секторов на основе технического анализа и анализа управления из этапа 3. Попросите группы определить взаимосвязи с другими секторами (воздействия, зависимости, компромиссы) и обсудить их с точки зрения каждого сектора. Разработайте списки взаимосвязей и насущных проблем по конкретному бассейну, например: согласование потребностей в воде для нужд гидроэнергетики и орошения, ограничений доступа к электроэнергии для сельского

хозяйства или серьезных угроз для ключевой экосистемной услуги.

Предлагаемые инструменты:

Вопросник для сбора мнений (типа «согласен/не согласен с утверждениями»)

Упрощенные диаграммы для секторальных групп в целях содействия обсуждению по принципу «мозгового штурма»



Выявление и анализ решений и выгод

Изучите имеющуюся информацию и дайте количественную оценку возможных путей

достижения компромиссов и синергии в управлении ресурсами с помощью ряда технических решений и мер политики. Предлагаемые решения могут быть напрямую привязаны к выгодам для ключевых секторов.

Их можно разделить на 5 типов «решений по системе взаимосвязей»: учреждения, информация, инструменты, инфраструктура (и инвестиции), международная координация и сотрудничество.

Преобразуйте решения в действия, в идеале с привязкой к существующим политикам и проектам на повестке дня национальных правительств или бассейновых организаций, которые должны быть реализованы в координации между секторами.

По возможности, проведите количественный анализ затрат и выгод от решений с помощью моделирования (на основе этапа 3).

Предлагаемые инструменты:

Сессии «мозгового штурма» для определения возможных решений

Обмен опытом, полученным при реализации других проектов

Анализ затрат и выгод

Обратите внимание: Поиск решений часто начинается на первом семинаре в порядке естественного развития диалога по вопросам системы взаимосвязей.

Методологический подход к оценке системы взаимосвязей

- Процесс обмена информацией
- Шаги и ключевые этапы, исходные данные и результаты

Кабинетное исследование



Анализ ключевых секторов

Проанализируйте взаимосвязи между ключевыми секторами и природными ресурсами как с технической точки зрения, так и с точки зрения управления.

Для завершения технического анализа проанализируйте ранее определенные ключевые сектора и определите ресурсные потоки, подкрепив их количественными показателями, чтобы показать их относительную важность, по возможности.

Этот материал даст необходимую информацию участникам и послужит подготовительным материалом для семинаров, проводимых на этапах 4, 5 и 6.

По вопросу управления проанализируйте стратегии, политики, правила и положения, полномочия, обязанности и администрацию в контексте управления ресурсами бассейна.

Предлагаемые инструменты:

Аналитические инструменты для Моделирования комплексной оценки, управления водными ресурсами и их распределения, планирования энергетических ресурсов, землепользования и т.д.

Инструменты и оценки управления на национальном и трансграничном уровнях



Проведение диалога по вопросам системы взаимосвязей (совместное определение приоритетности проблем и разработка сценариев)

После того, как для каждого ключевого сектора будут составлены списки взаимосвязей и насущных проблем по конкретному бассейну, начните диалог по вопросам системы взаимосвязей.

Предложите заинтересованным сторонам поделиться информацией о перспективах своего сектора, определить приоритетность проблем и обсудить, каких изменений они ожидают в будущем. Используйте

вопросник для сбора мнений из этапа 4 для выявления различных точек зрения представителей разных секторов и стран на вопросы управления ресурсами. Раскройте «сюжетные линии системы взаимосвязей», которые объясняют и связывают различные взаимосвязи.

Предлагаемые инструменты:

Упрощенные диаграммы для поддержки диалога по вопросам системы взаимосвязей

Вопросник для сбора мнений

Совместно выявленные проблемы и их решения

Углубленный анализ проблем и решений

Второе рабочее совещание

Ключевые документы по вопросам политики и стратегии / Запросы конкретной информации

Действия по реализации решений

Отчет о системе взаимосвязей



Последующие шаги:

Используйте отчет об оценке системы взаимосвязей для планирования и инициирования последующих действий на основе решений в области системы взаимосвязей, определенных на этапе 6.

Поскольку основная цель решений по системе взаимосвязей заключается в том, чтобы побудить лиц, принимающих решения, создать среду, в которой эти решения могут быть реализованы, они могут принимать следующие формы:

- Разработка политик, программ и проектов с учетом системы взаимосвязей
- Мобилизация финансирования для осуществления инвестиций в области системы взаимосвязей
- Проведение дальнейших диалогов по вопросам политики для решения конкретных проблем
- Использование результатов для повышения осведомленности и проведения информационных кампаний

Помните: Дополнительная ценность подхода на основе системы взаимосвязей заключается не в выявлении отдельных решений, а в их сочетании и координации для повышения результативности.

Дополнительные данные и информация:

Эта брошюра представляет собой краткое руководство, предназначенное для оказания помощи заинтересованным странам, бассейнам и организациям в распространении методологии, которая неоднократно применялась для проведения оценок системы взаимосвязей в рамках Конвенции по трансграничным водам и стала источником вдохновения для проведения ряда аналогичных мероприятий.

Для получения дополнительной информации, ресурсов и доступа к инструментам / шаблонам отсканируйте QR-код и зайдите на веб-страницу, посвященную системе взаимосвязей, на веб-сайте ЕЭК ООН.

www.unece.org/environment-policy/water/areas-work-convention/water-food-energy-ecosystem-nexus



Решения в различных секторах развития часто принимаются без учета влияния, которое они могут оказывать на количество и качество воды, а также на другие сектора. Эти взаимосвязи называются «системой взаимосвязей» между водой, энергией, продовольствием и экосистемами. В трансграничных условиях проблемы, связанные с системой взаимосвязей, могут привести к болезненным компромиссам и несогласованностям между странами.



Признание существования неразрывной связи между водным, продовольственным и энергетическим секторами является необходимым шагом на пути к устойчивому, справедливому и разумному управлению водными ресурсами. Действия в одной области политики повлияют не только на другие сектора, но и на экосистемы, поддерживающие всю деятельность человека. Участвуя в межсекторальных диалогах и совместной аналитической работе, лица, ответственные за разработку политики, и заинтересованные стороны из разных секторов могут улучшить взаимопонимание, добиться ощутимых выгод в области управления ресурсами и укрепить трансграничное сотрудничество.

Методология оценки системы взаимосвязей в трансграничных бассейнах (Методология) может быть полезна для стран, стремящихся инициировать, расширить или пересмотреть трансграничное сотрудничество между секторами.

Это **гибкая структура**, которую можно адаптировать для улучшения существующих процессов сотрудничества. Она была разработана в ходе итерационного процесса консультаций и обучения на практике с участием 300 должностных лиц стран, экспертов и ключевых заинтересованных сторон.

Она дает возможность лицам, ответственным за разработку политики, и другим заинтересованным сторонам определить положительные и отрицательные связи, выгоды, компромиссы и решения между соответствующими секторами.

Полученные аналитические данные могут помочь укрепить национальные усилия по оптимизации использования ресурсов, повысить согласованность политики в части достижения межсекторальных целей, таких как борьба с изменением климата, и способствовать распределению выгод от согласованных проектов.

Кто может участвовать в процессе оценки системы взаимосвязей?

1. Представители органов власти из соответствующих отраслевых и межотраслевых министерств (например, водного хозяйства, энергетики, сельского хозяйства, охраны окружающей среды, а также финансов, развития, туризма и т.д.).
2. Бассейновые органы управления (например, речные бассейновые организации)
3. Региональные организации (например, отраслевые, экономического сотрудничества)
4. Международные организации (например, межправительственные, финансовые учреждения)
5. Технические эксперты и аналитики
6. Представители общин

Применяя методологию, страны могут:

- Повысить водную, энергетическую и продовольственную безопасность в прибрежных странах
- Активизировать усилия по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий на региональном и бассейновом уровнях
- Содействовать трансграничному сотрудничеству между секторами
- Уменьшить негативное межсекторальное или экологическое воздействие
- Сделать политику более последовательной для достижения Целей в области устойчивого развития
- Извлекать выгоду из взаимодополняемости природных ресурсов на региональном уровне
- Улучшить использование природных ресурсов и управление ими в различных секторах

Конвенция по трансграничным водам способствует трансграничному сотрудничеству

Контактное лицо:

Секретариат Конвенции по трансграничным водам при ЕЭК ООН
water.convention@un.org



UNITED NATIONS