



**Европейская экономическая
комиссия**

**Европейское региональное бюро
Всемирной организации
здравоохранения**

Совещание Сторон Протокола
по проблемам воды и здоровья
к Конвенции по охране и использованию
трансграничных водотоков
и международных озер

**Рабочая группа по проблемам воды
и здоровья**

Тринадцатое совещание
Женева, 19 и 20 мая 2022 года

Доклад Рабочей группы по проблемам воды и здоровья о работе ее тринадцатого совещания

I. Введение

1. Тринадцатое совещание Рабочей группы по проблемам воды и здоровья, действующей в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам), состоялось в Женеве и в онлайн-формате 19 и 20 мая 2022 года.

2. Основная задача тринадцатого совещания заключалась в рассмотрении осуществления ее программы работы на период 2020–2022 годов (ЕСЕ/MP.WH/19/Add.1-EUPCR/1814149/1.2/2019/MOP-5/06/Add.1), принятой на пятой сессии Совещания Сторон Протокола (Белград, 19–21 ноября 2019 года). Кроме того, Рабочая группа обсудила проект программы работы на 2023–2025 годы (ЕСЕ/MP.WH/WG.1/2022/3) и ресурсы для ее осуществления, включая результаты электронного опроса, направленного на определение приоритетности мероприятий новой программы работы, вопросы которого ранее были распространены среди Сторон и государств, не являющихся Сторонами. Кроме того, Рабочая группа также обсудила подготовку к шестой сессии Совещания Сторон (Женева, 16–18 ноября 2022 года).

3. На совещании также состоялось специальное заседание по вопросу о повышении устойчивости к изменению климата и Протоколе по проблемам воды и здоровья, направленное на обсуждение будущих мероприятий в этой области работы и обзор действий, предпринятых странами для реагирования на связанные с чувствительностью к изменению климата риски для здоровья и окружающей среды.



A. Участники

4. На совещании присутствовали представители следующих стран: Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Грузия, Израиль, Испания, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария и Эстония.
5. На совещании присутствовали представители Механизма «ООН — водные ресурсы» и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).
6. В совещании приняли участие представители следующих неправительственных организаций (НПО): «Женщины Армении за здоровье и здоровую окружающую среду»; Центр «Партнерство для развития» (Республика Молдова), «Земля навсегда»; Фонд правовой защиты «Эрджастис»; отделение для Центральной и Восточной Европы Глобального водного партнерства; «Право человека на воду»; Международная сеть свободомыслящих женщин (Нидерланды); «Журналисты за права человека»; «Женщины за общее будущее»; и «Женское водное партнерство — Украина».
7. На совещании присутствовали представители следующих научных учреждений: Института имени Альфреда Вегенера, Центра полярных и морских исследований имени Гельмгольца (Германия); «Дельтарес» (Нидерланды); Швейцарского федерального института водных наук и технологий; Северо-Западного государственного медицинского университета имени И. И. Мечникова (Российская Федерация); Болонского университета (Италия); Бристольского университета (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии); и Сотрудничающего центра ВОЗ по водохозяйственной деятельности в интересах обеспечения здоровья и информированию о рисках при Боннском университете (Германия).
8. Присутствовали независимые эксперты по воде и санитарии и Председатель Комитета по вопросам соблюдения Протокола по проблемам воды и здоровья.
9. Совещание обслуживалось совместным секретариатом Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ЕРБ ВОЗ).

B. Организационные вопросы

10. В отсутствие Председателя первый заместитель Председателя Рабочей группы по проблемам воды и здоровья г-жа Хелена Коста (Португалия) открыла совещание и приветствовала участников. Второй заместитель Председателя, г-н Георге Константин (Румыния), также председательствовал на некоторых частях совещания.
11. Рабочая группа утвердила свою повестку дня, изложенную в документе ECE/MP.WH/WG.1/2022/1-EUCHP/2219533/3.1/2022/WGWH/03¹.

II. Ход процесса ратификации

12. Представитель секретариата ЕЭК сообщила, что Протокол насчитывает 36 сигнатариев и 27 Сторон и что после пятой сессии Совещания Сторон новых присоединений не было.

¹ Информация о совещании, включая документацию для совещания и сообщения, URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/thirteenth-meeting-working-group-water-and-health>.

13. Представитель Италии проинформировал Рабочую группу о том, что процесс присоединения Италии продолжается, но что он, вероятно, не будет завершен ко времени проведения шестой сессии Совещания Сторон.

14. Представитель Северной Македонии сообщил Рабочей группе, что его страна добилась значительного прогресса в присоединении к Протоколу, для чего Министерство окружающей среды и физического планирования и Министерство здравоохранения провели совместную работу, подготовив анализ национального законодательства и финансовых последствий осуществления Протокола. Правительство Северной Македонии приняло решение присоединиться к Протоколу, который был представлен в парламент через Министерство иностранных дел.

15. Представитель Казахстана подчеркнул, что страна работала над присоединением к Протоколу, в частности, в рамках Национальных диалогов по вопросам водной политики, в ходе которых была проведена оценка финансовых, экономических и правовых аспектов присоединения к Протоколу, а также было организовано национальное рабочее совещание, посвященное опыту других стран в осуществлении Протокола. Присоединение к Протоколу было включено в план по присоединению к международным договорам. В данный период времени в Казахстане продолжают внутренние процедуры по присоединению к Протоколу.

16. Рабочая группа:

а) приветствовала тот факт, что Италия, Казахстан и Северная Македония либо рассматривают ратификацию, либо находятся в процессе ратификации Протокола, и призвала их активизировать свои усилия в этом направлении;

б) призвала другие государства, в частности сигнатариев, как можно скорее ратифицировать Протокол или присоединиться к нему;

в) приняла к сведению новую информационно-пропагандистскую брошюру² о Протоколе и призвала государства использовать ее, в том числе при рассмотрении вопроса о присоединении к Протоколу.

III. Совершенствование управления в области воды и здоровья: оказание поддержки в установлении целевых показателей и осуществлении соответствующих мер

17. Представитель секретариата ЕЭК проинформировала Рабочую группу о процессе подготовки проекта программы работы на трехгодичный период 2023–2025 годов, включая такие следующие шаги, как окончательное распространение документа в Бюро до его представления 7 сентября 2022 года в качестве официального документа для принятия на шестой сессии Совещания Сторон. Кроме того, процесс подготовки включал разработку и распространение материалов опроса, в котором странам предлагалось определить приоритетность мероприятий в проекте программы работы для поддержки дальнейшей разработки документа. Представитель секретариата ЕЭК представила результаты опроса, из которых следует, что наибольший интерес вызвали мероприятия по наращиванию потенциала, за которыми следует подготовка публикаций и руководящих документов.

A. Установление целевых показателей и осуществление мер

18. Председатель Целевой группы по установлению целевых показателей и отчетности (Швейцария), также выступавший от имени двух других Сторон-руководителей — Португалии и Румынии, сообщил об итогах двенадцатого совещания

² *Протокол по проблемам воды и здоровья: стимулирование действий в области водоснабжения, санитарии, гигиены и охраны здоровья* (издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WH/21).

Целевой группы (Женева (в смешанном формате), 17 ноября 2021 года), которое было посвящено рассмотрению прогресса Сторон и других государств в установлении, пересмотре и достижении своих целевых показателей в соответствии со статьей 6 Протокола. Кроме того, Целевая группа призвала использовать процесс консультаций в рамках Комитета по вопросам соблюдения Протокола для Сторон, нуждающихся в помощи в установлении, пересмотре и/или достижении своих целевых показателей³. Председатель Целевой группы также представил информацию о будущей работе в этой программной области на следующий трехгодичный период. Наконец, касаясь результатов опроса о дальнейшей разработке проекта программы работы, Председатель Целевой группы подчеркнул, что приоритетными были сочтены те виды деятельности, работа по которым будет продолжена.

19. Представитель Украины проинформировал Рабочую группу о последствиях российской агрессии против Украины для водного сектора и вытекающей из этого необходимости пересмотра национальных целевых показателей как основы для восстановления доступа к безопасным услугам ВССГ для всех жителей страны. Представитель Российской Федерации выступил с ответным заявлением⁴.

20. Представитель Черногории заявила, что Черногория является Стороной Протокола с 2020 года, определила приоритетные целевые показатели в соответствии со статьей 6 Протокола и представила все соответствующие доклады. Однако пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) и политические соображения сделали достижение этих целевых показателей более сложной задачей. Временные ограничения, вызванные пандемией, обусловили недостаточность потенциала для осуществления запланированных мероприятий. Соответственно, предстоит провести общественные обсуждения относительно целевых показателей, которые впоследствии будут утверждены парламентом. Однозначным приоритетом для Черногории являются улучшение водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ) в школах и медицинских учреждениях, а также осуществление планов обеспечения безопасности воды.

21. Представитель Узбекистана заявил, что министерства и ведомства совместно работают над внедрением структурных изменений. Одной из главных целей является улучшение систем водоснабжения для увеличения охвата, особенно в сельской местности; в связи с этим была разработана новая программа по улучшению доступа к воде и санитарии в сельской местности.

22. Представитель Республики Молдова сообщил, что за последние три года при поддержке Инициативы Европейского союза по водным ресурсам страна пересмотрела как Национальную программу по осуществлению Протокола по проблемам воды и здоровья в Республике Молдова на 2016–2025 годы, так и свои национальные целевые показатели. В связи с этим в конце 2020 года в стране прошли общественные обсуждения по пересмотру Национальной программы, в результате которых в нее были добавлены 11 дополнительных целевых показателей. К сожалению, страна не смогла утвердить пересмотренную Национальную программу по политическим причинам, но возобновила процесс. В ближайшие годы страна воспользуется программой Европейского союза за окружающую среду («EU4Environment»), которая будет включать поддержку в осуществлении Протокола.

23. Представитель Германии заявил, что страна установила новые целевые показатели в 2021 году после того, как в ноябре 2019 года инициировала национальный диалог с участием 16 федеральных земель, который координировался Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы, ядерной безопасности и защиты прав потребителей и Федеральным министерством здравоохранения при содействии Германского агентства по окружающей среде и

³ Доклад о работе двенадцатого совещания Целевой группы по установлению целевых показателей и отчетности (WH/TFTSR 12-02), п. 10 b), URL: <https://unece.org/info/events/event/358476>.

⁴ Заявления представителей Российской Федерации и Украины можно ознакомиться, URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/thirteenth-meeting-working-group-water-and-health>.

Института имени Роберта Коха. Особое внимание было уделено требованиям, вытекающим из пересмотренной Директивы Европейского союза по питьевой воде⁵, поскольку все государства — члены Европейского союза должны осуществить ее к январю 2023 года, а также сточным водам, безопасности воды в бассейнах и снижению заболеваемости легионеллезом. В свете вышеизложенного Германия определила 13 новых целевых показателей.

24. Представитель Кыргызстана проинформировала Рабочую группу о том, что ее страна еще не является Стороной Протокола, но желает улучшить качество воды и управление сточными водами, что считается приоритетной задачей. Кроме того, она подчеркнула, что Кыргызстан приступил к реализации национальной программы развития систем обеспечения питьевой водой. В данный период времени в стране разрабатывается новый законопроект о снабжении питьевой водой и санитарных нормах, который рассматривается соответствующими органами и министерствами. Кроме того, было подписано несколько указов, касающихся экологической безопасности и устойчивости к изменению климата с акцентом на вопросы санитарии.

25. Представитель Грузии подчеркнул, что, несмотря на то, что Грузия не является Стороной Протокола, она уделила первоочередное внимание улучшению услуг санитарии и водоснабжения в приоритетных областях, в том числе для внутренне перемещенных лиц. Представитель далее подчеркнул, что во многих регионах страны значительное количество людей не имеют децентрализованного доступа к воде. Кроме того, были созданы совет по достижению Целей в области устойчивого развития и соответствующие тематические группы, а также онлайн-система отчетности.

В. Пятый цикл отчетности

26. Представитель секретариата ЕЭК поблагодарила страны, принявшие участие в пятом цикле отчетности, напомнив, что отчетность направлена на оценку прогресса, достигнутого в каждой стране, а также на выявление соответствующих региональных изменений, связанных с осуществлением Протокола. Национальные краткие доклады были представлены 25 Сторонами и 8 странами, не являющимися Сторонами⁶.

27. Представитель Механизма «ООН — водные ресурсы» напомнил Рабочей группе о том, что в марте 2021 года был опубликован документ «Обновленная сводная информация о ходе работы в 2021 году: ЦУР 6 — водоснабжение и санитария для всех»⁷, подтвердивший, что усилия по достижению целевых показателей отстают от графика. Он также упомянул о Глобальной рамочной программе по ускорению достижения Цели 6 в области устойчивого развития⁸, которая направлена на ускорение — в некоторых случаях четырехкратное — темпов достижения Цели 6 в области устойчивого развития. Кроме того, он сообщил, что 22–24 марта 2023 года в Нью-Йорке планируется провести Конференцию 2023 года по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода осуществления Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам воды и санитарии (Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года) — вторую глобальную онлайн-консультацию заинтересованных сторон. Общеевропейское региональное подготовительное совещание к Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года было организовано ЕЭК в Женеве в смешанном формате 12–13 апреля 2022 года. Помимо этого, Председатель Генеральной Ассамблеи проведет одно из последних подготовительных совещаний в Нью-Йорке до ноября

⁵ Директива (ЕС) 2020/2184 Европейского парламента и Совета от 16 декабря 2020 года о качестве воды, предназначенной для питьевого потребления (с исправлениями), Official Journal of the European Union, L 435 (2020), pp. 1–62.

⁶ См. https://unece.org/fifth-reporting-exercise-under-protocol-water-and-health-november-2021-april-2022#accordion_1.

⁷ Geneva, UN-Water, July 2021 (latest version).

⁸ См. www.unwater.org/our-work/sdg-6-global-acceleration-framework#:~:text=The%20SDG%20Global%20Acceleration,sanitation%20for%20all%20by%202030.

2022 года. Представитель также заявил, что Конференция по водным ресурсам будет состоять из пяти интерактивных диалогов.

28. Представитель секретариата ВОЗ заявила, что в общеевропейском регионе растут заинтересованность и участие стран в Совместной программе мониторинга водоснабжения, санитарии и гигиены (СПМ) ВОЗ/Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Глобальном анализе и оценке состояния санитарии и питьевого водоснабжения (ГЛААС), проводимых Механизмом «ООН — Водные ресурсы». В ходе последних процессов консультаций по данным СПМ⁹ более 30 стран предоставили данные по ВССГ для школ, а более 10 стран предоставили данные по медицинским учреждениям. Она также подчеркнула, что работа в рамках Протокола в значительной степени способствовала повышению внимания к действиям в этих областях. На основе данных, полученных от СПМ, ГЛААС и других соответствующих источников, были разработаны основные региональные аспекты ВССГ¹⁰ для обеспечения обзора текущей ситуации, прогресса, пробелов и ключевых областей действий для продвижения в выполнении обязательств по ВССГ в рамках Целей в области устойчивого развития.

29. Представитель Румынии заявил, что страна укрепляет сотрудничество между различными министерствами, участвующими в процессе отчетности. Кроме того, согласно полученным отзывам о цикле отчетности, доклад был очень полным и хорошим. В целом, было налажено хорошее сотрудничество между учреждениями и министерствами. Кроме того, доклад был распространен среди операторов служб водоснабжения, и 5 целевых показателей были изменены, а 11 остались прежними.

30. Рабочая группа:

a) выразила признательность Португалии, Румынии и Швейцарии за их руководство программной областью и Швейцарии за постоянную поддержку;

b) приветствовала прогресс, достигнутый Германией, Грузией, Кыргызстаном, Республикой Молдова, Румынией, Узбекистаном, Украиной и Черногорией в установлении или пересмотре своих национальных целевых показателей;

c) высоко оценила роль Целевой группы по установлению целевых показателей и отчетности в продвижении процесса установления целевых показателей и отчетности в рамках Протокола;

d) подтвердила важность своевременного представления отчетности в соответствии со статьей 7 Протокола, как это подчеркивается в пункте 18 решения V/1 по общим вопросам соблюдения (ECE/MP.WH/19/Add.2-EUPCR/1814149/1.2/2019/MOP-5/06/Add.2);

e) поручила секретариату завершить подготовку регионального доклада об осуществлении Протокола для его представления Сессии Сторон на его шестой сессии;

f) отметила соответствующие изменения, касающиеся глобальных процессов в области водных ресурсов и здравоохранения, включая подготовку к Конференции Организации Объединенных по водным ресурсам 2023 года, и призвала участников активно пропагандировать Протокол в подготовительном процессе;

g) высоко оценила участие стран в инициативе Механизма «ООН — Водные ресурсы» по комплексному мониторингу в интересах достижения Цели 6 в области устойчивого развития и призвала их использовать полученные данные при разработке политики в области ВССГ, в частности при постановке целевых

⁹ См. <https://washdata.org/how-we-work/jmp-country-consultation>.

¹⁰ «Питьевое водоснабжение, санитария и гигиена в европейском регионе ВОЗ: основные факты и прогресс в достижении Цели 6 в области устойчивого развития» (Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2022 год).

показателей и подготовке отчетности в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья;

h) одобрила планы будущей работы в этой программной области на период 2023–2025 годов.

IV. Специальное заседание по вопросу о повышении устойчивости к изменению климата и Протоколе по проблемам воды и здоровья

31. Г-н Гай Ховард (директор Института окружающей среды Кэбота, Бристольский университет, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) выступил с основным докладом, в котором подчеркнул влияние изменения климата на водные ресурсы и услуги водоснабжения и санитарии, а также его последствия для связанных с водой инфекционных и неинфекционных заболеваний. Он также отметил, что в контексте повышения устойчивости к изменению климата важно не ограничиваться проблемами наводнений и засух, а рассматривать такие возникающие проблемы, как лесные пожары, таяние вечной мерзлоты и цветение водорослей. Устойчивость может быть повышена за счет инфраструктурных или технологических изменений, особенно адаптивного управления, распространяющегося на экономические и нормативные инструменты, окружающую среду и поведение конечных пользователей. Он также отметил важность надежных подходов к управлению рисками, заявив, что программа работы Протокола может стать прочной основой для действий в этом направлении и для наращивания потенциала.

32. Представитель Италии, страны-руководителя в данной программной области, рассказал о прогрессе, достигнутом в этой области, включая Глобальное рабочее совещание по повышению устойчивости к изменению климата путем повышения эффективности управления водными ресурсами и санитарно-профилактических мероприятий на национальном и трансграничном уровнях (Женева (в смешанном формате), 29–31 марта 2021 года), которое было проведено в сотрудничестве с Конвенцией по трансграничным водам. Представитель также представил справочную записку о повышении устойчивости к изменению климата с помощью Протокола по проблемам воды и здоровья, в которой проанализированы правовые положения Протокола в контексте повышения устойчивости к изменению климата, а также предложена будущая работа в этой области, содержащаяся в проекте программы работы.

33. Представитель Люксембурга заявил, что в связи с участвовавшими случаями интенсивных осадков, наводнений и торнадо страна решила сосредоточиться на последствиях изменения климата. Стратегия повышения устойчивости к изменению климата заключается в рассмотрении всего водного цикла, городского и природного цикла, а также «зеленой» и «голубой» инфраструктур. Кроме того, были приняты меры по минимизации последствий сильных дождей и обеспечению стабильного уровня грунтовых вод. Также принимаются меры по борьбе с растущим цветением водорослей в стране. Инвестиции в новую инфраструктуру, такую как инфраструктура управления ливневыми стоками, имеют важное значение для повышения устойчивости к изменению климата.

34. Представитель Сербии сообщил, что Сербия ратифицировала Протокол в 2013 году и выполнила его основные положения, установив национальные целевые показатели с учетом Целей в области устойчивого развития, в частности целей 3 и 6. Было отмечено, что, поскольку изменение климата и климатоустойчивые услуги ВССГ не были прямо упомянуты в юридическом тексте Протокола на момент его составления, национальные целевые показатели по Протоколу, установленные в 2015 году, не учитывают аспекты изменения климата в сфере водоснабжения и санитарии. В настоящее время приоритетами для Сербии являются пересмотр целевых показателей с учетом проблем изменения климата и приведение целевых показателей в соответствие с Протоколом и Директивой Европейского союза по питьевой воде.

Представитель также подчеркнул проблемы, связанные с установлением новых целевых показателей в контексте устойчивости к изменению климата из-за разделения обязанностей в водном секторе.

35. Представитель Испании заявил, что в рамках пятого цикла страна сообщила о наличии национального плана по адаптации к изменению климата, основанного на климатических моделях, прогнозирующих значительное снижение доступности пресной воды в стране. Этот вопрос был рассмотрен в рамках процесса управления речным бассейном в соответствии с Рамочной директивой Европейского союза по водным ресурсам. В данный момент Испания адаптирует свою законодательную базу для совершенствования руководства в целях более эффективного управления сточными водами и улучшения повторного использования. Кроме того, правительство разработало стратегию цифровизации для улучшения водоснабжения и мониторинга потребления воды и сброса сточных вод в водоемы.

36. Рабочая группа:

a) признала, что изменение климата вызывало значительную дополнительную нагрузку на водоснабжение, санитарии и здравоохранение, а также необходимость в срочных действиях по устранению последствий изменения климата;

b) призвала страны использовать рамки Протокола и инструменты, разработанные в рамках Протокола, для повышения устойчивости систем водоснабжения и санитарии к изменению климата, в том числе на основе механизма по установлению целевых показателей в соответствии со статьей 6 Протокола и создания эффективных систем раннего предупреждения, наблюдения и реагирования, как это предусмотрено статьей 8 Протокола;

c) выразила признательность Италии за ее руководящую роль в этой программной области;

d) приветствовала справочную записку о повышении устойчивости к изменению климата с помощью Протокола по проблемам воды и здоровья и просила секретариат завершить работу над документом для представления Совещанию Сторон на его шестой сессии;

e) одобрила планы будущей работы в этой программной области на период 2023–2025 годов.

V. Предотвращение и снижение распространенности связанных с водой заболеваний

37. Представитель Норвегии, одной из Сторон-руководителей работы по предотвращению и снижению распространенности связанных с водой заболеваний, рассказал о прогрессе и достижениях в этой программной области, включая разработку учебных материалов по надзору за питьевой водой на основе оценки риска, а также надзору за инфекционными заболеваниями, связанных с водой, и управлению вспышками таких заболеваний на основе технического руководства, разработанного в рамках Протокола. В плане прогресса следует также отметить поддержку пересмотра стандарта качества питьевой воды в Азербайджане, а также организацию совещания экспертов по профилактике легионеллеза и борьбе с ним в общеевропейском регионе (в онлайн-формате, 30 ноября — 2 декабря 2021 года). Он также представил извлеченные уроки для будущей работы и предложил будущие виды деятельности на период 2023–2025 годов.

38. Представитель секретариата ВОЗ заявил, что надзор за коронавирусом тяжелого острого респираторного синдрома-2 (SARS-CoV-2) в сточных водах является быстро развивающейся темой, которая не была предусмотрена в текущей программе работы во время ее составления четыре года назад. Несмотря на это, в рамках серии вебинаров по Протоколу был организован специальный вебинар, посвященный этой теме, для содействия обмену опытом между странами. Кроме того, он сообщил,

что ВОЗ выпустила публикацию «Environmental Surveillance for SARS-CoV-2 to Complement Public Health Surveillance: Interim Guidance» («Экологический надзор за SARS-CoV-2 в дополнение к надзору за общественным здравоохранением: промежуточное руководство»)¹¹ и в партнерстве с Национальным институтом общественного здравоохранения и окружающей среды Нидерландов публикацию «Wastewater Surveillance of SARS-CoV-2: Questions and Answers (Q&A)» («Надзор за сточными водами в отношении SARS-CoV-2: вопросы и ответы»)¹², которая была разработана для решения важнейших вопросов о возможных путях применения соответствующего подхода и использования полученных данных. Накопленный опыт указывает на необходимость принятия мер в этой области в рамках предстоящей программы работы на период 2023–2025 годов в целях наращивания потенциала.

39. Представитель Азербайджана заявил, что при поддержке Европейского регионального бюро ВОЗ правительство уделяет приоритетное внимание пересмотру стандарта питьевой воды в соответствии с принципами и рекомендациями *Руководства ВОЗ по качеству питьевой воды*¹³. Анализ исходного состояния в области водоснабжения и здоровья был проведен национальной рабочей группой, и в настоящее время обсуждаются рамки стандарта и набор параметров качества воды, ориентированных на охрану здоровья.

40. Представитель Чехии сообщил, что публикация «Эпиднадзор за связанными с водой инфекционными болезнями и ликвидация их вспышек, ассоциирующихся с системами водоснабжения»¹⁴, представляет собой концептуальное руководство для стран по совершенствованию существующих систем. Она была переведена на чешский язык, и в настоящее время перевод находится на стадии корректуры. Чешские власти дополнят перевод пособием для практического применения, которое они намерены завершить к концу 2022 года.

41. Представитель Республики Молдова заявил, что в 2021 году вступил в силу новый закон о качестве питьевой воды. Кроме того, в стране был создан региональный и национальный потенциал для мониторинга качества питьевой воды, а также проведено обучение сотрудников лаборатории национального агентства общественного здравоохранения по анализу SARS-CoV-2 в сточных водах в рамках проекта, поддерживаемого Европейским союзом. Помимо этого, в данный период времени разрабатывается протокол для создания системы надзора за сточными водами и план мониторинга.

42. Представитель Австрии заявил, что в рамках программы «EU4Environment» Австрия оказывала поддержку нескольким странам Восточной Европы и Кавказа, включая Республику Молдова и Украину, в мониторинге SARS-CoV-2 в сточных водах и обмене знаниями и опытом.

43. Представитель Узбекистана проинформировал Рабочую группу о том, что были приняты подготовительные меры для анализа сточных вод на SARS-CoV-2, такие как обучение экспертов из областей (административных районов) и определение точек отбора проб для мониторинга сточных вод.

44. Представитель Норвегии рассказал об экспериментальном национальном проекте с участием крупнейшего муниципалитета по мониторингу SARS-CoV-2, отметив полезность анализа сточных вод с учетом сокращения клинических анализов. Он также отметил большую значимость данной темы для работы в рамках программной области 2.

45. Представитель Румынии заявил, что Министерство окружающей среды, водных ресурсов и лесов в сотрудничестве с Министерством здравоохранения реализует

¹¹ Geneva, World Health Organization (WHO), 2022.

¹² Geneva, WHO, 2022.

¹³ Женева, ВОЗ, 2011 год.

¹⁴ Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2019 год.

экспериментальный проект по мониторингу SARS-CoV-2 и будет использовать руководящий документ и инструменты, разработанные ВОЗ по этой теме.

46. Рабочая группа:

a) выразила признательность Норвегии и Беларуси за их руководство в продвижении работы в этой программной области, а также поблагодарила Норвегию за постоянную финансовую поддержку;

b) отметила деятельность этой страны по укреплению основанного на оценке рисков надзора за качеством питьевой воды и систем надзора за связанными с водой заболеваниями и реагирования на вспышки таких заболеваний в соответствии со статьей 8 Протокола;

c) приветствовала последние изменения в области экологического надзора за SARS-CoV-2 в сточных водах и призвал страны использовать руководство ВОЗ для улучшения работы в этой области;

d) приняла к сведению проект учебных модулей по эпиднадзору за заболеваниями, связанными с водой, и управлению вспышками, а также по эпиднадзору за качеством воды на основе оценки рисков, предложила Рабочей группе представить отзывы по проекту учебных материалов к 10 июня 2022 года и поручила секретариату завершить работу над материалами для представления Советанию Сторон на его шестой сессии;

e) одобрила планы будущей работы в этой программной области на период 2023–2025 годов.

VI. Водоснабжение, санитария и гигиена в институциональном контексте

47. Представитель Венгрии, выступавший также от имени стран-руководителей — Грузии и Республики Молдова, рассказал о достигнутом прогрессе и предлагаемых будущих видах деятельности в данной программной области. Для лиц, принимающих решения в сфере здравоохранения и образования, были разработаны коммуникационные материалы и пакеты мер по наращиванию потенциала в области подпрограммы ВССГ в школах. Кроме того, были организованы два онлайн-овых субрегиональных рабочих совещания — один для Восточной Европы (6–8 июля 2021 года) и один для Юго-Восточной Европы (4–6 апреля 2022 года), в которых приняли участие 15 стран. С 2020 года улучшились сбор национальных данных и отчетность по Цели 6 в области устойчивого развития: 30 стран представляют данные для отслеживания прогресса в отношении ВССГ в школах и более 10 стран представляют данные по ВССГ в медицинских учреждениях. Две публикации по ВССГ в учреждениях здравоохранения находились на заключительной стадии разработки. Планы на будущую работу в этой программной области включали расширение сферы деятельности для охвата других приоритетных объектов, таких как рабочие места и общественные места, и усиление внимания к гигиене рук с учетом потребностей и уроков, извлеченных из пандемии.

48. Представитель Грузии заявил о готовности и обязательстве продолжить совместное руководство этой программной областью в следующем трехгодичном периоде. Кроме того, Национальный центр по контролю над заболеваниями и вопросам здравоохранения при поддержке Европейского регионального бюро ВОЗ провел в 2021 году национальную оценку ВССГ в медицинских учреждениях, собрав данные по 240 медицинским учреждениям. Доклад об оценке находится в стадии подготовки и будет завершен в ближайшее время. Результаты оценки послужат основой для улучшения положения, в частности, для достижения цели всеобщего доступа к ВССГ, включая всеобщий охват услугами здравоохранения, подготовки к будущим пандемиям и повышения экологической устойчивости систем здравоохранения.

49. Представитель Северной Македонии заявил, что контрольный перечень, разработанный в рамках Протокола, был распространен среди муниципалитетов и используется при проведении оценок ВССГ и инфекционного контроля в школах. Был разработан контрольный перечень действий для уборки туалетов, соблюдение которого является обязательным для школ и общественных учреждений. Кроме того, в 2020/21 году при поддержке ЮНИСЕФ был разработан инструмент самооценки по вопросам ВССГ и профилактики и контроля инфекций в школах. В 2021 году Министерство образования и науки, Государственная инспекция образования и центры общественного здравоохранения провели онлайн-обучение для начальных школ. Кроме того, был разработан план улучшения гигиены и организованы меры общественного здравоохранения для школ, вновь открывающихся после временного закрытия из-за пандемии.

50. Представитель Черногории сообщила о национальной оценке ВССГ в медицинских учреждениях, проведенной при поддержке Европейского регионального бюро ВОЗ, в ходе которой были выявлены пробелы и потребности, в частности, в отношении улучшения уборки и удаления сточных вод, и были поставлены задачи по устранению недостатков. При поддержке ЮНИСЕФ будет проведен национальный анализ исходного состояния ВССГ в школах.

51. Представитель Литвы поддержал предложенную будущую работу и выразил готовность страны стать одной из Сторон-руководителей в данной области программы, оказывая поддержку работе по школам. Обсуждение вопросов менструальной гигиены было начато на высоком уровне, что свидетельствует о положительных сдвигах.

52. Представитель Республики Молдова сообщил о проведении пробного обследования по ВССГ с охватом 28 учреждений здравоохранения. Страна намеревается завершить национальное обследование, отложенное из-за пандемии. Республика Молдова остается страной-руководителем в данной программной области и готова возглавить, в частности, деятельность, связанную с ВССГ в общественных местах.

53. Рабочая группа:

а) выразила признательность Грузии, Венгрии и Республике Молдова за их руководящую роль в продвижении работы в рамках данной программной области, а также Венгрии за постоянную финансовую поддержку;

б) приняла к сведению проекты публикаций, озаглавленные «Региональный доклад о водоснабжении, санитарии и гигиене в медицинских учреждениях» и «Инструмент обследования/контрольный перечень по водоснабжению, санитарии и гигиене в медицинских учреждениях», предложила Рабочей группе представить отзывы по проектам публикаций к 10 июня 2022 года и поручила секретариату завершить подготовку документов для представления Совещанию Сторон на его шестой сессии;

в) приняла к сведению субрегиональные мероприятия по наращиванию потенциала в области ВССГ в школах и призвала страны выполнить рекомендации в соответствии с руководящими документами, разработанными в рамках Протокола;

г) высоко оценила предпринятые странами действия по проведению ситуационного анализа и улучшению ВССГ в медицинских учреждениях и школах в контексте Протокола по проблемам воды и здоровья;

д) одобрила планы будущей работы в этой программной области на период 2023–2025 годов.

VII. Маломасштабные системы водоснабжения и санитарии

54. Представитель Сербии, выступавший также от имени Германии, Стороны-соорганизатора, рассказал об основных достижениях и извлеченных уроках в рамках

программной области, включая анализ информации о маломасштабных системах из предыдущих докладов в рамках Протокола и осуществление проекта по интеграции планирования обеспечения безопасности воды и санитарии в Сербии. Он также представил информацию о будущих мероприятиях на период 2023–2025 годов.

55. Представитель секретариата ВОЗ представила обновленную информацию о ходе пересмотра публикации «План обеспечения безопасности воды: практическое руководство по повышению безопасности питьевой воды в небольших местных общинах»¹⁵ и результатах онлайн-совещания экспертов по санитарии на местах (5–7 октября 2021 года) (организованного совместно с программной областью 5) в рамках обзора ситуации с такими системами в общеевропейском регионе и определения действий в контексте Протокола.

56. Представитель Республики Молдова сообщил о разработке в качестве первого этапа электронного реестра маломасштабных систем, отметив, что следующий этап будет охватывать все системы. Были приняты национальные правила и строительные нормы для маломасштабных систем водоснабжения. Он отметил необходимость разработки стратегии управления маломасштабными системами санитарии. В соответствии с новым законом о питьевой воде все поставщики воды должны выполнять планы по обеспечению безопасности воды, а обеспечение соблюдения должно начинаться с наращивания потенциала и апробации этого подхода.

57. Представитель Нидерландов подчеркнул важность наращивания потенциала стран в области управления системами санитарии на местах и внедрения подходов к комплексному планированию безопасности водоснабжения и санитарии, и отметил, что Нидерланды продолжают оказывать поддержку и сотрудничать в качестве одной из Сторон-руководителей программной области 5.

58. Рабочая группа:

a) выразила признательность Германии и Сербии за их руководящую роль в продвижении работы в рамках данной программной области и за их постоянную поддержку в натуральной форме и прямую поддержку;

b) приняла к сведению проект публикации «План обеспечения безопасности воды: практическое руководство по повышению безопасности питьевой воды в небольших местных общинах» и проект доклада о маломасштабных системах водоснабжения и санитарии: деятельность стран по обеспечению безопасного и справедливого доступа в общеевропейском регионе, предложила Рабочей группе представить отзывы на проект публикации и проект доклада до 10 июня 2022 года и поручила секретариату завершить подготовку документов для представления Совещанию Сторон на его шестой сессии;

c) выразила признательность Германии, Нидерландам и Сербии за начало работы по комплексному планированию безопасности водоснабжения и санитарии в маломасштабных системах;

d) одобрила планы будущей работы в этой программной области на период 2023–2025 годов.

VIII. Помощь в поддержку осуществления на национальном уровне

59. Представитель ЕЭК представил обзор прогресса в отношении Национальных диалогов по вопросам водной политики, в рамках которых в настоящее время осуществляются проекты в 10 странах, включая 4 страны Центральной Азии. Национальные диалоги по вопросам водной политики содействовали осуществлению Протокола по проблемам воды и здоровья за счет улучшения общей политики и стратегий по проблемам воды и здоровья в странах. В частности, Национальные

¹⁵ Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2014 год.

диалоги по вопросам водной политики способствовали установлению целевых показателей и/или их пересмотру и представлению отчетности в 5 странах. В том что касается присоединения к Протоколу, всесторонняя поддержка в рамках Национальных диалогов по вопросам водной политики была оказана Казахстану. Представитель также проинформировал участников о новой программе «"EU4Environment": водные ресурсы и данные», которая способствует, в частности, реализации целей в области водных ресурсов и здравоохранения.

60. Представитель секретариата ВОЗ заявила, что в рамках двухгодичных соглашений о сотрудничестве и страновых стратегий сотрудничества Европейское региональное бюро ВОЗ оказывало техническую поддержку 20 странам. Мероприятия включали поддержку осуществления Протокола на национальном уровне в различных программных областях, таких как профилактика и сокращение заболеваний, связанных с водой, ВССГ в институциональных условиях, внедрение подхода к управлению на основе оценки рисков, а также технические консультации по чрезвычайным ситуациям и реагированию на COVID-19.

61. Представитель совместного секретариата представил предлагаемые будущие мероприятия на период 2023–2025 годы.

62. Рабочая группа:

а) выразила признательность за поддержку, оказанную ЕЭК/Организацией экономического сотрудничества и развития в рамках Национальных диалогов по вопросам водной политики в области комплексного управления водными ресурсами и в области водоснабжения и водоотведения в отношении реализации Протокола на национальном уровне в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии при финансировании Европейского союза;

б) также выразила признательность за поддержку, оказанную странам в рамках двухгодичных соглашений ВОЗ о сотрудничестве и страновых стратегий сотрудничества в интересах осуществления программы работы;

в) одобрила планы будущей работы в этой программной области на период 2023–2025 годов.

IX. Безопасное и эффективное управление системами водоснабжения и санитарии

63. Представитель Нидерландов, выступавший также от имени Боснии и Герцеговины, Стороны-соруководителя, проинформировал Рабочую группу о прогрессе и достижениях, реализованных в данной программной области, включая разработку *краткого обзора политики в области санитарии*, организацию глобального рабочего совещания по повышению устойчивости к изменению климата путем улучшения управления водными ресурсами и санитарии на национальном и трансграничном уровнях (Женева (в смешанном формате), 29–31 марта 2021 года) (в сотрудничестве с программной областью 7), онлайн-консультации экспертов по вопросам санитарии на местах в общеевропейском регионе (5–7 октября 2021 года) и рабочего совещания по наращиванию потенциала в области комплексного планирования безопасности водоснабжения и санитарии в Сербии в сотрудничестве с программной областью 4. Он отметил, что из-за пандемии не удалось провести несколько запланированных рабочих совещаний по наращиванию потенциала в связи с планами обеспечения безопасности водоснабжения и планам обеспечения санитарной безопасности. Кроме того, он представил предлагаемые будущие мероприятия на период 2023–2025 годов. Представитель Боснии и Герцеговины выразил намерение продолжить совместное руководство этой программной областью и поддерживать ее осуществление.

64. Представитель Сотрудничающего центра ВОЗ при Швейцарском федеральном институте водных наук и технологий проинформировал Рабочую группу о ходе разработки аналитической записки по санитарии и представил обзор текущей

ситуации в области санитарии и управления сточными водами, бремени заболеваний, связанных с ВССГ, возникающих проблем и политических действий по улучшению управления в области санитарии.

65. Затем несколько стран сообщили об изменениях в этой области. Представитель Хорватии сообщил о принимаемых мерах, таких как установление национальных целевых показателей, включая осуществление планов по обеспечению безопасности воды в крупных и маломасштабных системах; перенос положений Директивы Европейского союза о питьевой воде в национальное законодательство; и проведение учебных занятий для специалистов по сетям водоснабжения.

66. Представитель Венгрии отметил, что юридическое обязательство по разработке плана обеспечения безопасности воды было введено 10 лет назад, начиная с крупных систем. В рамках двухгодичного соглашения о сотрудничестве с ВОЗ было пересмотрено национальное руководство по планам обеспечения безопасности воды, однако из-за пандемии подготовка в целях наращиванию потенциала была приостановлена.

67. Представитель Италии сообщил, что осуществление плана обеспечения безопасности воды станет обязательным требованием для поставщиков воды к 2029 году, и в настоящее время разрабатывается соответствующее национальное руководство. Италия также принимает меры по переносу в свое законодательство требований пересмотренной Директивы Европейского союза по питьевой воде.

68. Рабочая группа:

а) выразила признательность Нидерландам и Боснии и Герцеговине за их руководящую роль в активизации осуществления программной области, а также Нидерландам за постоянное оказание финансовой поддержки;

б) приняла к сведению проект публикации «Концептуальная записка по вопросам санитарии»; предложила Рабочей группе представить отзывы по проекту публикации к 10 июня 2022 года и поручила секретариату завершить работу над документом для представления Совещанию Сторон на его шестой сессии;

в) отметила усилия, приложенные странами по принятию и расширению применения планов по обеспечению безопасности воды и подходов к планированию санитарной безопасности, а также по определению приоритетности действий по безопасному управлению системами санитарии на местах;

г) одобрила планы будущей работы в этой программной области на период 2023–2025 годов.

Х. Равный доступ к водоснабжению и санитарии

69. Представитель Франции, выступавшая также от имени Стороны-сооружителя — Венгрии, рассказала о прогрессе, достигнутом со времени последнего совещания Рабочей группы (Женева, 14–15 апреля 2021 года), включая основные итоги шестого совещания Группы экспертов по равному доступу к воде и санитарии (в онлайн-формате, 24–25 марта 2021 года), предоставившего возможность обменяться опытом общеевропейских стран в отношении путей дальнейшего приведения их национального законодательства в соответствие с новой Директивой Европейского союза по питьевой воде и ее аспектом справедливости. Кроме того, она рассказала о новой концептуальной записке под названием «Обеспечение доступности воды и санитарии для всех: варианты политики и передовой опыт для обеспечения доступности безопасной питьевой воды и санитарных услуг в общеевропейском регионе»¹⁶, которая будет официально представлена на Региональном семинаре по равному доступу к воде и санитарии (Женева (в смешанном формате), 13–14 июня 2022 года). На рабочем совещании также

¹⁶ Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WH/20.

будет обсуждаться вопрос о том, в какой степени следует пересмотреть Механизм для оценки равного доступа¹⁷, чтобы повысить устойчивость водного сектора в контексте пандемии и других потенциальных чрезвычайных ситуаций. Представитель Франции также рассказала о будущей работе в данной программной области на предстоящий трехгодичный период.

70. Представитель Албании выразил готовность страны стать экспериментальной страной для проведения самооценки с помощью пересмотренного Механизма оценки равного доступа, пообещав определить основных участников, ответственных за координацию усилий в этом отношении.

71. Представитель Грузии заявил, что задача обеспечения доступа к воде для всех, особенно для уязвимых и маргинализированных сообществ, была включена в политику и стратегии страны. Он также заявил, что учет принципа справедливости помог стране упорядочить свою политику. В результате число людей, имеющих доступ к безопасной воде, увеличилось на 15 %. Грузия намерена провести самооценку на национальном уровне с помощью Механизма для оценки равного доступа. Страна также планирует создать рабочую группу по этому вопросу и хочет просить ЕЭК о финансовой поддержке для проведения указанной самооценки.

72. Представитель Сербии заявил, что в 2017 году Механизм для оценки равного доступа был применен в 15 муниципалитетах центральной Сербии и что был разработан план действий по устранению выявленных пробелов в области равного доступа. Поскольку эта деятельность была ограничена одним конкретным регионом, Сербия обратилась с просьбой оказать поддержку в пересмотре самооценки в связи с воздействием пандемии и других рисков. Это может стать примером хорошей практики для стран, намеревающихся провести такую же самооценку. Дополнительные региональные рабочие совещания для повышения осведомленности и обмена передовым опытом были бы очень полезны для стран региона, и Сербия могла бы поделиться своими извлеченными уроками.

73. Представитель Украины вновь выразил заинтересованность в применении Механизма для оценки равного доступа в связи с войной, что требует проведения нового анализа исходного состояния и пересмотра целевых показателей. Поэтому страна запросила конкретную помощь для проведения оценки текущей ситуации в контексте ВССГ и пересмотра своих целевых показателей.

74. Представитель Черногории заявила, что ее страна проведет самооценку равного доступа с июня по декабрь 2022 года. Цель самооценки состоит в том, чтобы лучше понять положение и проблемы в области равного доступа к воде и санитарии для получения полной картины политических мер по устранению любых пробелов.

75. Рабочая группа:

а) выразила признательность Венгрии и Франции за их руководящую роль в продвижении работы в рамках данной программной области и за постоянную финансовую поддержку;

б) приветствовала концептуальную записку, озаглавленную «Обеспечение доступности воды и санитарии для всех» и призвала страны использовать ее при разработке соответствующей политики и мер по обеспечению доступности услуг водоснабжения и санитарии;

в) отметила усилия, прилагаемые странами для расширения равного доступа к воде и санитарии, особенно в контексте пандемии;

г) приветствовала намерение представителей Албании, Грузии, Сербии, Украины и Черногории провести самооценку равного доступа при поддержке секретариата ЕЭК;

¹⁷ «Механизм для оценки равного доступа. В поддержку процесса разработки политики обеспечения права человека на воду и санитарии» (издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WH/8).

е) одобрила планы будущей работы в этой программной области на период 2023–2025 годов.

XI. Процедура соблюдения

76. Председатель Комитета по вопросам соблюдения выделил три основных аспекта двадцать второго совещания (Женева (в смешанном формате), 16 ноября 2021 года). Первый аспект касался вопросов соблюдения в целом: Комитет не получил никаких представлений или сообщений¹⁸. Кроме того, Комитет начал контактировать с некоторыми Сторонами, чтобы помочь им в решении вопросов осуществления, таких как установление целевых показателей. На своих двадцать первом (Женева, 15–16 июня 2021 года) и двадцать втором совещаниях Комитет более внимательно изучил положение в Албании, Бельгии и Португалии¹⁹. Второй аспект касался процесса консультаций, проведенных с Российской Федерацией в 2021 году²⁰. Третий аспект работы Комитета по вопросам соблюдения касался подготовки доклада для Совещания Сторон на основе пятого цикла отчетности Протокола. Председатель сообщил, что на данный момент было представлено 25 докладов от Сторон, включая восемь докладов от государств, не являющихся Сторонами. Доклад будет подготовлен летом 2022 года вместе с проектом решения по общим вопросам соблюдения.

77. Представитель секретариата ЕЭК представила обновленную информацию о выборах членов Комитета по вопросам соблюдения, которые состоятся на шестой сессии Совещания Сторон. Кандидатуры должны быть представлены до 24 августа 2022 года. На данный момент необходимо избрать или переизбрать шесть членов Комитета. Стороны могут рассмотреть любое предложение о кандидатах, сделанное сигнатариями или НПО, компетентными в областях, к которым относится Протокол. Кроме того, она подчеркнула, что члены Комитета должны выступать в личном качестве и действовать независимо и беспристрастно²¹. В рамках процесса выборов следует учитывать справедливое географическое распределение членов и разносторонность их опыта и компетенции²².

78. Рабочая группа:

а) приняла к сведению представленную информацию о работе Комитета по вопросам соблюдения, включая итоги двадцать первого и двадцать второго совещаний Комитета;

б) высоко оценила роль Комитета в поддержке осуществления и соблюдения Протокола;

в) просила Комитет по вопросам соблюдения подготовить свой доклад для шестой сессии Совещания Сторон;

г) напомнила, что Сторонам было предложено представить до 24 августа 2022 года кандидатуры членов Комитета по вопросам соблюдения для избрания и/или переизбрания на шестой сессии Совещания Сторон;

д) призвала Стороны рассмотреть возможность выдвижения сбалансированных по гендерному признаку кандидатур членов Комитета по вопросам соблюдения.

¹⁸ ECE/MP.WH/C.1/2021/4–EUCHP/2018917/4.1/2021/CC2/06, п. 5.

¹⁹ См. ECE/MP.WH/C.1/2021/2–EUCHP/2018917/4.1/2021/06, пп. 7–9; ECE/MP.WH/C.1/2021/4–EUCHP/2018917/4.1/2021/CC2/06, пп. 6–9.

²⁰ ECE/MP.WH/C.1/2021/2–EUCHP/2018917/4.1/2021/06, пп. 10–13; и ECE/MP.WH/C.1/2021/4–EUCHP/2018917/4.1/2021/CC2/06, пп. 12–18.

²¹ Правила процедуры Комитета по вопросам соблюдения, п. 1. URL: <https://unece.org/environment-policy/water/protocol-on-water-and-health/protocol-bodies/compliance-committee>.

²² ECE/MP.WH/2/Add.3 EUR/06/5069385/1/Add.3, решение I/2, приложение, п. 7.

ХП. Осуществление программы работы на 2020–2022 годы

79. Представитель совместного секретариата заявил, что в осуществлении программы работы был достигнут значительный прогресс. Однако в некоторых областях не удалось осуществить определенные мероприятия из-за пандемии и других причин, например из-за смены правительства. Самой сложной задачей были осуществление и оказание поддержки странам на местах ввиду ограничений, связанных с пандемией. Одной из сильных сторон Протокола является распространение разработанных на его основе руководств и инструментов и их перевод на страновой уровень посредством технической работы, которая в недавнем прошлом была ограничена из-за пандемии. Совместный секретариат предпринял усилия в отношении альтернативных методов работы, например, организовав серию из пяти вебинаров в рамках Протокола, которые не были включены в программу работы. Большинство мероприятий, которые не удалось осуществить, были перенесены в проект программы работы на 2023–2025 годы, так как их реализация остается актуальной. Кроме того, совместный секретариат постарается укрепить связи между различными программными областями и расширить масштабы некоторых мероприятий, связанных с изменением климата.

80. Представитель Северной Македонии заявил о готовности своей страны стать со-руководителем по программной области ВССГ в институциональном контексте и внести свой вклад, используя свой опыт в этой области.

81. Представитель секретариата ЕЭК подчеркнул важность взносов Сторон и проинформировал Рабочую группу о серьезном финансовом положении в отношении осуществления Протокола, в частности о взносах, полученных от Сторон, и расходах за отчетный период, которых оказалось недостаточно для осуществления всех мероприятий по программе работы. На данный момент в счет 2022 года был получен только один небольшой взнос. Наличие надлежащего финансирования имеет важное значение для продления контрактов сотрудников и осуществления программы работы.

82. Представитель секретариата Европейского регионального бюро ВОЗ отметил, что целевой фонд ВОЗ получил ограниченную долю взносов Сторон, но мобилизовал ресурсы из других источников, таких как Федеральное министерство здравоохранения и Федеральное министерство окружающей среды, охраны природы, ядерной безопасности и защиты потребителей Германии, и получил ряд взносов в натуральной форме от сотрудничающих центров ВОЗ, а также прямые взносы Германии для программной области 4. Относительно общих тенденций взносов в целевые фонды Протокола обнадеживает то, что некоторые новые страны (Бельгия, Люксембург, Чехия) внесли свои взносы после пятой сессии Совещания Сторон, и это является положительной тенденцией, которую необходимо сохранить. Тем не менее, отметив, что более половины Сторон не вносят взносы, совместный секретариат призвал все Стороны вносить регулярные финансовые взносы в целевые фонды Протокола, чтобы разделить бремя с другими вносящими взносы Сторонами и обеспечить устойчивое и предсказуемое финансирование работы Протокола и совместного секретариата.

83. Представитель секретариата ЕЭК заявила, что в настоящее время существует дефицит основного бюджета в размере 260 000 долл. США в отношении финансирования поездок участников, приема, трудозатрат персонала и устного перевода для шестой сессии Совещания Сторон. Поэтому она подчеркнула важность достаточных финансовых взносов для обеспечения успешного проведения сессии.

84. Рабочая группа:

- a) приветствовала прогресс, достигнутый в осуществлении программы работы по Протоколу на 2020–2022 годы;
- b) приняла к сведению доклад о взносах и расходах;
- c) отметила, что в связи с обстоятельствами, вызванными пандемией, и другими причинами не удалось осуществить некоторые виды деятельности, включенные в программу работы на 2020–2022 годы, и поэтому некоторые из них

были перенесены в будущую программу работы на 2023–2025 годы на основе консультаций с соответствующими Сторонами-руководителя и странами-руководителями;

d) выразила признательность Сторонам и другим государствам, которые внесли денежные взносы и взносы натурой в поддержку осуществления программы работы на 2020–2022 годы;

e) выразила обеспокоенность тем фактом, что многие Стороны еще не смогли внести свой вклад в осуществление программы работы, и призвала все Стороны вносить взносы в целевые фонды ЕЭК и Протокола ВОЗ, в том числе путем предоставления финансовой поддержки для организации предстоящей шестой сессии Совещания Сторон;

f) поручила секретариату в консультации с Сторонами-руководителями и странами-руководителями подготовить доклад о достигнутом прогрессе для представления Совещанию Сторон на его шестой сессии.

ХШ. Программа работы на 2023–2025 годы, круг ведения органов, созданных с целью ее осуществления, и ресурсы, необходимые для ее осуществления

85. Представитель совместного секретариата представил общую программу работы, в которой рассматриваются уроки, извлеченные в контексте пандемии, а также проблемы, связанные с изменением климата. Он отметил, что программа работы также отражает результаты различных совещаний экспертов и субрегиональных/региональных мероприятий, проведенных в рамках Протокола. Представитель также подчеркнул взаимосвязь и взаимозависимость между различными программными областями и то, что структура органов, ответственных за осуществление Протокола, останется прежней.

86. Представитель секретариата ЕЭК представил диаграмму, отображающую связи между целями и программными областями Протокола, и пояснил, что Рабочей группе было предложено представить замечания к 10 июня 2022 года и подтвердить Сторонами-руководителями к июлю 2022 года. После пересмотра Бюро и совместным секретариатом проект программы работы будет представлен в качестве официального документа Совещанию Сторон к началу сентября 2022 года.

87. Представитель Португалии заявила, что ее страна продолжит совместную работу с Румынией и Швейцарией в программной области 1. Что касается финансовой поддержки, то Португалия не смогла оказать содействие Протоколу в финансовом плане, но внесла некоторые взносы в натуральной форме. Тем не менее представитель попытается мобилизовать поддержку со стороны министерств.

88. Председатель основной группы по финансированию в рамках Бюро (Швейцария) пояснил, что Бюро создало основную группу по финансированию для обеспечения устойчивого финансирования Протокола. Учитывая сложность этого важнейшего вопроса, основная группа не смогла удовлетворительно его рассмотреть и поэтому передала его на рассмотрение всего Бюро. На шестой сессии Совещания Сторон будет проведен круглый стол по вопросам финансирования, на котором всем странам будет предложено высказаться о том, как они могут поддержать работу Протокола, и будут обсуждены варианты обеспечения устойчивого финансирования Протокола. Впоследствии Бюро проведет работу по подготовке решения, которое будет представлено на седьмой сессии Совещания Сторон в 2025 году.

89. Рабочая группа:

a) одобрила проект программы работы, включая соответствующую организационную структуру и связанные с ней расходы, и предложила Сторонам, другим государствам и соответствующим заинтересованным сторонам представить к 10 июня 2022 года любые дополнительные замечания по проекту программы работы на 2023–2025 годы;

b) поручила Бюро при поддержке секретариата завершить подготовку проекта программы работы на 2023–2025 годы, включая обзор потребностей в ресурсах для ее осуществления, для представления Совещанию Сторон на его шестой сессии;

c) призвала Стороны, другие государства и учреждения-доноры вносить вклад в деятельность, предусмотренную в программе работы, в частности посредством финансовых взносов и взносов натурой, для обеспечения предсказуемого и стабильного финансирования, позволяющего обеспечить надежное секретариатское обслуживание и поддержку в осуществлении деятельности;

d) предложила Сторонам, другим государствам и учреждениям-донорам заявить о принятии на себя таких обязательств не позднее шестой сессии Совещания Сторон;

e) приветствовала намерение организовать круглый стол по вопросам финансирования Протокола по проблемам воды и здоровья на шестой сессии Совещания Сторон;

f) рекомендовала Совещанию Сторон поручить Бюро в консультации с Рабочей группой по проблемам воды и здоровья подготовить проект решения об укреплении финансовой устойчивости работы в рамках Протокола для рассмотрения Совещанием Сторон на его седьмой сессии.

XIV. Подготовка к шестой сессии Совещания Сторон

90. Представитель секретариата ЕЭК рассказала о подготовке к шестой сессии Совещания Сторон и подчеркнула, что участникам следует по возможности присутствовать на сессии лично ввиду ее важности в преддверии Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года и седьмой Конференции министров по окружающей среде и здравоохранению (Будапешт, июль 2023 года). Шестая сессия Совещания Сторон будет включать в себя заседание высокого уровня, посвященное изменению климата и пандемии.

91. Представитель секретариата ВОЗ представила стратегию рекламно-пропагандистской деятельности, которая включает листовку о сессии для мобилизации участия высокопоставленных лиц и стран, а также использование веб-сайтов и сообщений в социальных сетях. Кроме того, на сессии будут показаны короткие видеоролики, знакомящие со всеми программными областями.

92. Представитель Сербии заявил, что страна направит делегацию высокого уровня на шестую сессию Совещания Сторон и что проект программы работы был хорошо подготовлен. Кроме того, Сербия готова организовать параллельное мероприятие, посвященное влиянию неудовлетворительной организации санитарных услуг на женщин.

93. Рабочая группа поручила Бюро и секретариату завершить подготовку к шестой сессии Совещания Сторон.

XV. Сроки и место проведения четырнадцатого совещания

94. Рабочая группа по проблемам воды и здоровья решила провести свое следующее совещание в начале 2024 года.