



## Европейская экономическая комиссия

### Комитет по внутреннему транспорту

#### Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом

Сто шестьдесят вторая сессия

Женева, 7 февраля 2023 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Деятельность органов Европейской экономической комиссии

Организации Объединенных Наций и других организаций

системы Организации Объединенных Наций,

представляющая интерес для Рабочей группы

### Согласование работы Рабочей группы со Стратегией Комитета по внутреннему транспорту на период до 2030 года — Пересмотр круга ведения Рабочей группы

#### Записка секретариата

## I. Справочная информация и мандат

1. На своей сто шестьдесят первой сессии Рабочая группа напомнила о новом круге ведения (КВ) Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) (E/2022/L.4 (см. ECE/TRANS/316)), и в частности о том, что КВТ в настоящее время принимает так называемый гибридный подход к членству, означающий, что государства, не являющиеся членами ЕЭК, могут участвовать в качестве полноправных членов в тех сегментах сессий КВТ, которые касаются правовых документов, договаривающимися сторонами которых они являются, и сохранять консультативный статус применительно к другим сегментам (см. ECE/TRANS/WP.30/320, п. 10). Рабочая группа поручила секретариату подготовить для рассмотрения на следующей сессии документ со сравнительным анализом нового круга ведения КВТ и существующего круга ведения Рабочей группы, с тем чтобы оценить целесообразность каких бы то ни было корректировок (ECE/TRANS/WP.30/322, п. 6).

2. При подготовке настоящего документа секретариат пришел к выводу, что прямое сравнение положений о круге ведения КВТ и WP.30 невозможно по причине различий в структуре и подходе. Поэтому в приложении I секретариат воспроизводит новый КВ КВТ, в приложении II — нынешний КВ WP.30, а в приложении III — предложения (выделены **жирным шрифтом с подчеркиванием** либо ~~зачеркиванием~~) по согласованию текста КВ WP.30 с текстом КВ КВТ.

## II. Рассмотрение Рабочей группой

4. Рабочей группе предлагается рассмотреть и, возможно, утвердить измененный КВ WP.30, содержащийся в приложении II к настоящему документу.



## Приложение I

### Пересмотренный круг ведения Комитета по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии<sup>1</sup>

a) Комитет по внутреннему транспорту является центром Организации Объединенных Наций, обеспечивающим всеобъемлющую платформу для рассмотрения всех аспектов развития внутреннего транспорта и сотрудничества в этой области с уделением особого внимания межрегиональному и внутрирегиональному регулированию на основе конвенций Организации Объединенных Наций по транспорту и других средств;

b) государства — члены Европейской экономической комиссии участвуют в работе сессий Комитета в качестве полноправных членов с правом голоса. Государства, не являющиеся членами Комитета, имеют право участвовать в качестве полноправных членов в сегментах сессий Комитета, касающихся правовых документов, участниками которых они являются, и сохранять консультативный статус в других сегментах;

c) Комитет служит форумом, на котором члены и договаривающиеся стороны i) сотрудничают и проводят консультации на основе обмена информацией и опытом, ii) анализируют тенденции в области транспорта, экономики и транспортной политики и iii) координируют действия, направленные на создание эффективной, согласованной, сбалансированной и гибкой транспортной системы, которая основана на принципах рыночной экономики, преследует цели обеспечения безопасности, охраны окружающей среды и энергоэффективности на транспорте и учитывает изменения и политику членов Комитета в области транспорта;

d) Комитет содействует гармонизации и совершенствованию технических и оперативных правил, стандартов и рекомендаций в различных областях внутреннего транспорта на территории его членов и договаривающихся сторон, особенно в области безопасности дорожного движения, автомобильного транспорта, перевозки опасных грузов, упрощения процедур пересечения границ, инфраструктуры и комбинированных перевозок;

e) он содействует развитию международных автомобильных, железнодорожных и внутренних водных перевозок, в частности посредством упрощения и гармонизации административных процедур пересечения границ и физической и электронной документации;

f) он содействует скоординированному развитию инфраструктуры автомобильного, железнодорожного и внутреннего водного транспорта и комбинированных перевозок на территории его членов и договаривающихся сторон в целях обеспечения согласованного международного транспортного сообщения;

g) Комитет преследует цель обеспечения устойчивого развития транспорта путем содействия как сокращению негативного воздействия транспорта на окружающую среду, так и использованию экологически безопасных видов транспорта, включая развитие комбинированных перевозок;

h) в интересах достижения вышеуказанных целей и выполнения вышеуказанных функций Комитет по внутреннему транспорту разрабатывает соглашения, конвенции и другие имеющие обязательную юридическую силу международные документы в различных областях внутреннего транспорта, курирует их применение и при необходимости пересматривает их;

i) он действует как центр поддержки новых технологий и новшеств на внутреннем транспорте, обеспечивая платформу для цифровизации, автоматизированного вождения и саморегулирующихся транспортных систем;

<sup>1</sup> См. E/2022/L.4, приложение.

j) он разрабатывает соответствующие методологии и определения для сбора, компиляции и согласования транспортной статистики в целях обеспечения сопоставимости и согласованности. Он также оценивает необходимость сбора и координации статистических данных на международном уровне и рассматривает пути улучшения их сбора, презентации и качества;

k) по запросу Комитет предоставляет консультации и оказывает помощь своим странам-членам, особенно тем, в которых происходят существенные экономические изменения, посредством рабочих совещаний, учебной подготовки и других соответствующих средств, посвященных конкретным транспортным вопросам, в частности в связи с созданием устойчивых транспортных систем и инфраструктуры, совместимых с системами и инфраструктурой соседних стран;

l) Комитет проводит исследования по проблемам взаимодействия внутреннего транспорта с морским и воздушным транспортом на территории его членов и договаривающихся сторон;

m) в соответствии со Стратегией Комитета при выполнении своего мандата Комитет тесно сотрудничает с другими соответствующими вспомогательными органами региональных комиссий Организации Объединенных Наций, региональными и международными организациями, особенно с организациями и органами, действующими в регионе Комиссии;

n) в состав Бюро Комитета будут входить государства — члены Комиссии. Комитет утверждает круг ведения и правила процедуры своего Бюро и при необходимости может вносить в них поправки. Комитет утверждает круг ведения и правила процедуры своих вспомогательных органов;

o) Комитет может создавать вспомогательные органы или созывать совещания, которые он сочтет необходимыми для содействия выполнению вышеуказанного мандата, в соответствии с действующими правилами Комиссии.

## **Правила процедуры КВТ в отношении участия<sup>2</sup>**

### **Правило 1**

a) Государства — члены ЕЭК участвуют в работе сессий КВТ в качестве полноправных членов с правом голоса.

b) Государства, не являющиеся членами ЕЭК, имеют право участвовать в качестве полноправных членов в тех сегментах сессии КВТ, которые касаются правовых документов<sup>1</sup>, Договаривающимися сторонами которых они являются, и сохранять консультативный статус применительно к другим сегментам.

c) Государства, не подпадающие под положения подпунктов a) и b), могут участвовать в сессиях КВТ в консультативном качестве.

d) В соответствии с пунктами 122 и 133 Положения о круге ведения Европейской экономической комиссии («ЕЭК» или «Комиссии») специализированные учреждения, межправительственные организации и неправительственные организации, которым Экономическим и Социальным Советом предоставлен консультативный статус, могут участвовать на консультативных началах в обсуждении в Комитете любого вопроса, представляющего интерес для таких учреждений или организаций.

e) Неправительственные организации, которым Экономическим и Социальным Советом ООН не предоставлен консультативный статус, при условии одобрения Комитетом и соблюдения принципов, изложенных в частях I и II резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета, могут участвовать на

<sup>2</sup> ECE/TRANS/294, приложение III.

консультативных началах в обсуждении Комитетом любого вопроса, представляющего интерес для таких организаций.

f) Консультации со специализированными учреждениями и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) проводятся в соответствии с правилом 51 Правил процедуры ЕЭК.

g) Консультации с неправительственными организациями проводятся в соответствии с правилами 52 и 53 Правил процедуры ЕЭК. Неправительственные организации, которым консультативный статус предоставлен в соответствии с пунктом d), приравниваются к неправительственным организациям, включенным в перечень.

## Приложение II

### Круг ведения Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30)<sup>3</sup>

1. Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом (именуемая далее WP.30), действуя в рамках общего курса Организации Объединенных Наций и Европейской экономической комиссии (именуемой далее ЕЭК) и под общим наблюдением Комитета по внутреннему транспорту (именуемого далее КВТ), при условии, что ее действия не выходят за рамки Положения о круге ведения ЕЭК (документ E/ECE/778/Rev.5) и согласуются с правовыми документами, перечисленными в добавлении:

a) инициирует и осуществляет меры, направленные на гармонизацию и упрощение правил, предписаний и документации для процедур пересечения границ различными видами внутреннего транспорта, по возможности с уделением особого внимания содействию продвижению Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция Генеральной Ассамблеи A/RES/70/1) и соответствующих целей устойчивого развития;

b) анализирует трудности, возникающие при пересечении границ, в целях разработки административных процедур для устранения таких трудностей;

c) занимается администрированием и мониторингом деятельности по осуществлению конвенций и соглашений в области облегчения пересечения границ, относящихся к ведению Рабочей группы (добавление);

d) производит обзор вышеуказанных правовых документов для обеспечения их актуальности и согласованности с другими международными или субрегиональными договорами, касающимися вопросов таможни и облегчения пересечения границ, а также их соответствия современным требованиям в области транспорта и пограничного контроля;

e) рассматривает и одобряет предложения по поправкам к правовым документам, перечисленным в добавлении, и при необходимости передает их соответствующим административным комитетам (см. пункт n) ниже) для обсуждения и официального принятия;

f) рассматривает и принимает рекомендации, резолюции, комментарии и примеры оптимальной практики в связи с осуществлением этих правовых документов и при необходимости передает их соответствующим административным комитетам (см. пункт n) ниже) или КВТ для обсуждения и официального одобрения;

g) изучает таможенные вопросы в целях упорядочения таможенных и других административных процедур и документации в области транспорта, в частности путем содействия применению методов электронного обмена данными;

h) изучает конкретные правовые и другие меры, направленные на борьбу с финансовым мошенничеством, связанным с использованием упрощенных таможенных и других процедур пересечения границ, и содействие обмену оперативными данными, касающимися злоупотреблений, между компетентными органами Договаривающихся сторон соответствующих правовых документов по вопросам облегчения пересечения границ в целях определения мер по борьбе с такими явлениями;

i) способствует возможному распространению сферы действия соглашений и конвенций, перечисленных в добавлении, на другие регионы и стимулирует присоединение новых стран к этим документам;

<sup>3</sup> Нынешний КВ WP.30 был принят на ее сто сорок седьмой сессии (октябрь 2017 года) (см. ECE/TRANS/WP.30/294, п. 10) и содержится в приложении к документу ECE/TRANS/WP.30/2017/19.

ж) поощряет более широкое участие государственного и частного секторов в своей работе путем стимулирования сотрудничества и взаимодействия со странами, Европейской комиссией, Всемирной таможенной организацией, другими международными правительственными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами транспорта и облегчения пересечения границ, другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и другими организациями или органами системы Организации Объединенных Наций, в частности в целях обсуждения и разрешения проблем, связанных с толкованием или обеспечением применения положений соответствующих правовых документов;

к) создает условия работы, которые облегчают выполнение Договаривающимися сторонами своих обязательств, закрепленных в правовых документах, перечисленных в добавлении, и обмен мнениями по вопросам толкования этих документов или решения проблем, связанных с обеспечением их осуществления;

л) обеспечивает открытость и транспарентность в ходе своих совещаний;

м) поддерживает деятельность по обучению и наращиванию потенциала, направленную на надлежащее осуществление вышеупомянутых правовых документов;

н) обеспечивает тесное сотрудничество с Административными комитетами Конвенции МДП (АС.2), Конвенции о согласовании (АС.3) и Конвенции о таможенном режиме, применяемом к контейнерам, переданным в пул и используемым для международных перевозок (АС.4), и Исполнительным комитетом МДП (ИСМДП), а также поддержку их деятельности;

о) тесно сотрудничает с другими вспомогательными органами КВТ, в частности с Рабочей группой по автомобильному транспорту (SC.1), Рабочей группой по железнодорожному транспорту (SC.2) и любым другим соответствующим органом ЕЭК, по темам, представляющим взаимный интерес и затрагивающим таможенные вопросы, связанные с транспортом;

р) разрабатывает и осуществляет программу работы, касающуюся ее деятельности, и отчитывается о ее выполнении перед КВТ.

2. Настоящее Положение о круге ведения не изменяет положений соответствующих правовых документов.

## **Для информации: правила процедуры WP.30 в отношении участия**

### **Правило 1**

а) Полноправными участниками WP.30 считаются страны — члены ЕЭК.

б) Страны, не являющиеся членами ЕЭК, о которых говорится в пункте 11<sup>4</sup> Положения о круге ведения ЕЭК, могут на полноправных началах участвовать в работе сессий или частей сессий WP.30, посвященных вопросам, касающимся правовых документов, указанных в добавлении, Договаривающимися сторонами которых они являются. Они могут также участвовать в работе WP.30 на консультативных началах при рассмотрении любого вопроса, представляющего для них особый интерес.

<sup>4</sup> Пункт 11: «Комиссия приглашает любого члена Организации Объединенных Наций, не являющегося членом Комиссии, участвовать на консультативных началах в рассмотрении Комиссией всех вопросов, представляющих особый интерес для него.»

с) В соответствии с пунктами 12<sup>5</sup> и 13<sup>6</sup> Положения о круге ведения ЕЭК специализированные учреждения, межправительственные организации и неправительственные организации, которым Экономическим и Социальным Советом предоставлен консультативный статус, могут участвовать на консультативных началах в обсуждении WP.30 любого вопроса, представляющего особый интерес для таких учреждений или организаций.

d) Неправительственные организации, которым Экономическим и Социальным Советом не предоставлен консультативный статус, при условии одобрения WP.30 и соблюдения принципов, изложенных в частях I и II резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета, могут участвовать на консультативных началах в обсуждении WP.30 любого вопроса, представляющего интерес для таких организаций.

e) Консультации со специализированными учреждениями и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) проводятся в соответствии с правилом 51 Правил процедуры ЕЭК.

f) Консультации с неправительственными организациями проводятся в соответствии с правилами 52 и 53 Правил процедуры ЕЭК. Неправительственные организации, которым консультативный статус предоставлен в соответствии с пунктом d), приравниваются к неправительственным организациям, включенным в перечень.

---

<sup>5</sup> Пункт 12: «Комиссия приглашает представителей специализированных учреждений и может приглашать представителей любых межправительственных организаций участвовать на консультативных началах в рассмотрении ею любого вопроса, представляющего особый интерес для такого учреждения или такой организации, в соответствии с практикой Экономического и Социального Совета.»

<sup>6</sup> Пункт 13: «Комиссия принимает меры для проведения консультаций с неправительственными организациями, которым Экономическим и Социальным Советом предоставлен консультативный статус, в соответствии с принципами, одобренными Советом для этой цели и изложенными в частях I и II резолюции 1996/31 Совета.»

## Приложение III

### Предложения по согласованию текста КВ WP.30 с текстом КВ КВТ<sup>7</sup>

1. ~~Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом~~ **Глобальный форум по облегчению перевозок и пересечения границ** (именуемый далее WP.30), ~~действуя~~ **действует** в рамках общего курса Организации Объединенных Наций и Европейской экономической комиссии (именуемой далее ЕЭК) и под общим наблюдением Комитета по внутреннему транспорту (именуемого далее КВТ), в соответствии с Положением ~~ямы~~ о круге ведения ЕЭК (E/ECE/778/Rev.5) **и КВТ (E/RES/2022/2 и ECE/TRANS/316/Add.2)** и правовыми документами, перечисленными в добавлении:

a) инициирует и осуществляет меры, направленные на **содействие гармонизации, совершенствованию и упрощению технических и операционных правил, стандартов, предписаний и документации** для процедур пересечения границ различными видами внутреннего транспорта **и в рамках мультимодальных перевозок**, по возможности с уделением особого внимания содействию продвижению Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция Генеральной Ассамблеи A/RES/70/1) и соответствующих целей устойчивого развития (КВ КВТ, п. d));

b) анализирует трудности, возникающие при пересечении границ, в целях разработки административных процедур, **технологических процессов, методов проектирования инфраструктуры, физической и электронной документации** для **содействия** устранению таких трудностей (КВ КВТ, п. e));

c) занимается администрированием и мониторингом деятельности по осуществлению конвенций, ~~н~~ **соглашений и других имеющих обязательную юридическую силу международных документов** в области облегчения **перевозок и пересечения границ**, относящихся к ведению WP.30 (добавление) (КВ КВТ, п. h));

d) производит обзор вышеуказанных правовых документов для обеспечения их актуальности и согласованности с другими международными или субрегиональными договорами, касающимися вопросов таможни и облегчения пересечения границ, а также их соответствия современным требованиям в области транспорта и пограничного контроля; **кроме того при необходимости разрабатывает новые имеющие обязательную юридическую силу международные документы, инструменты и рекомендации в области облегчения международных перевозок и пересечения границ** (КВ КВТ, п. h));

e) рассматривает и одобряет ~~принимает~~ предложения по поправкам к правовым документам, перечисленным в добавлении, и при необходимости передает их соответствующим административным комитетам (см. пункт n) ниже) для обсуждения и официального принятия;

f) рассматривает и принимает рекомендации, резолюции, комментарии и примеры оптимальной ~~надлежащей~~ **надлежащей** практики в связи с осуществлением этих правовых документов, **а также меры по содействию решению проблем, касающихся операционной деятельности, инфраструктуры и ресурсов**, и при необходимости передает их соответствующим административным комитетам (см. пункт o) ниже) ~~или КВТ~~ для обсуждения и официального **утверждения или КВТ для** одобрения;

g) изучает таможенные вопросы **и вопросы контроля** в целях упорядочения таможенных и других административных процедур и документации в области **облегчения пересечения границ и транспорта**, в частности путем содействия применению методов электронного обмена данными **использованию новых**

<sup>7</sup> Новый текст выделен **жирным шрифтом с подчеркиванием**, а исключенный текст зачеркнут.



**технологий и инноваций на внутреннем транспорте, в том числе платформы для цифровизации** (КВ КВТ, п. i));

h) изучает конкретные правовые и другие меры, направленные на борьбу с финансовым мошенничеством, связанным с использованием упрощенных таможенных и других процедур пересечения границ, и содействие обмену оперативными данными, касающимися злоупотреблений, между компетентными органами Договаривающихся сторон соответствующих правовых документов по вопросам облегчения пересечения границ в целях определения мер по борьбе с такими явлениями;

i) способствует возможному распространению сферы действия соглашений и конвенций, перечисленных в добавлении, на другие регионы и стимулирует присоединение новых стран к этим документам **посредством проведения семинаров, рабочих совещаний и информационно-пропагандистских кампаний**;

j) поощряет более широкое участие государственного и частного секторов в своей работе путем стимулирования сотрудничества и взаимодействия со странами, Европейской комиссией, Всемирной таможенной организацией, другими международными правительственными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами транспорта и облегчения пересечения границ, другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и другими организациями или органами системы Организации Объединенных Наций, в частности в целях обсуждения и разрешения проблем, связанных с толкованием или обеспечением применения положений соответствующих правовых документов;

k) создает условия работы, которые облегчают выполнение Договаривающимися сторонами своих обязательств, закрепленных в правовых документах, перечисленных в добавлении, и обмен мнениями по вопросам толкования этих документов или решения проблем, связанных с обеспечением их осуществления;

l) обеспечивает открытость и транспарентность в ходе своих совещаний;

m) поддерживает деятельность по обучению и наращиванию потенциала, направленную на надлежащее осуществление вышеупомянутых правовых документов; (КВ КВТ, п. k))

n) обеспечивает тесное сотрудничество с Административными комитетами Конвенции МДП (АС.2), Конвенции о согласовании (АС.3) и Конвенции о таможенном режиме, применяемом к контейнерам, переданным в пул и используемым для международных перевозок (АС.4), и Исполнительным комитетом МДП (ИСМДП), а также поддержку их деятельности;

o) **в целях решения горизонтальных вопросов, относящихся к облегчению международных перевозок и пересечения границ**, тесно сотрудничает с другими вспомогательными органами КВТ, в частности с Рабочей группой по автомобильному транспорту (SC.1), Рабочей группой по железнодорожному транспорту (SC.2) и любым другим соответствующим органом ЕЭК, по темам, представляющим взаимный интерес и затрагивающим таможенные вопросы, связанные с транспортом, **а также с другими межправительственными и неправительственными международными организациями**; **особое значение для работы WP.30 имеет партнерство со Всемирной таможенной организацией (ВТамО)** (КВ КВТ, п. m));

p) разрабатывает и осуществляет программу работы, касающуюся ее деятельности, и отчитывается о ее выполнении перед КВТ.

2. Настоящее Положение о круге ведения не изменяет положений соответствующих правовых документов.

## Добавление I к приложению III

### **Правовые документы, относящиеся к компетенции Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30)**

1. Конвенция о таможенных льготах для туристов, подписанная в Нью-Йорке 4 июня 1954 года
2. Дополнительный протокол к Конвенции о таможенных льготах для туристов, касающийся ввоза относящихся к туризму осведомительных документов и материалов, подписанный в Нью-Йорке 4 июня 1954 года
3. Таможенная конвенция о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств, подписанная в Нью-Йорке 4 июня 1954 года
4. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП) от 15 января 1959 года
5. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП) от 14 ноября 1975 года
6. Таможенная конвенция, касающаяся временного ввоза для частного пользования летательных аппаратов и судов, служащих для развлечения, от 18 мая 1956 года
7. Таможенная конвенция о временном ввозе коммерческих дорожных перевозочных средств от 18 мая 1956 года
8. Международная конвенция об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы от 10 января 1952 года
9. Международная конвенция об облегчении условий железнодорожной перевозки грузов через границы от 10 января 1952 года
10. Таможенная конвенция о запасных частях, используемых для ремонта вагонов EUROP, от 15 января 1958 года
11. Таможенная конвенция, касающаяся контейнеров, от 18 мая 1956 года
12. Таможенная конвенция, касающаяся контейнеров, от 2 декабря 1972 года
13. Европейская конвенция о таможенном режиме, применяемом к поддонам, используемым в международных перевозках, от 9 декабря 1960 года
14. Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах от 21 октября 1982 года
15. Конвенция о таможенном режиме, применяемом к контейнерам, переданным в пул и используемым для международных перевозок, от 21 января 1994 года
16. Конвенция о процедуре международного таможенного транзита при перевозке грузов железнодорожным транспортом с применением накладной СМГС от 9 февраля 2006 года (Женева)
17. Конвенция об облегчении условий пересечения границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и товаробагажа от 22 февраля 2019 года