

# Уточнение показателей пилотного национального индекса многомерной бедности Республики Казахстан



Рафкат Хасанов, консультант UNEP

## Цели работы:

- разработка пилотного национального ИМБ для дальнейшего таргетирования и мониторинга социально-экономической политики в Казахстане
- расчет пилотного НИМБ по данным, имеющимся в БНС

миссия – создание национальной собственности (national ownership) у полисмейкеров и сотрудников БНС

## Как выглядит пилотный НИМБ

Образование	3 переменные
Здоровье и окружающая среда	6 переменных
Жилье и жилищные условия	5 переменных
Уровень жизни и финансовая доступность	2 переменных

## Пилотный НИМБ: Образование

Показатель	Порог депривации
Уровень удовлетворенности качеством образования	Неудовлетворенность качеством образования (1–3 балла) на уровне среднего (общего и специального) в случае, если есть дети соответствующего возраста
Уровень удовлетворенности населения доступностью образовательных услуг	Неудовлетворенность доступностью образовательных услуг (1–3 балла) на уровне среднего (общего и специального) в случае, если есть дети соответствующего возраста
Посещение дошкольных учреждений	В домохозяйстве есть хотя бы 1 ребенок дошкольного возраста (от одного до шести лет), который не посещает по следующим причинам: <ul style="list-style-type: none"><li>– дорого,</li><li>– нет дошкольных учреждений,</li><li>– присматривают родственники,</li><li>– нет прописки</li></ul>

# Образование: обоснование показателей

- Национальный проект «Качественное образование "Образованная нация"»: Задача 1. «...обеспечение доступности и качества дошкольного воспитания»
- Модель дошкольного воспитания и обучения, принятая постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 марта 2021 года № 127 (глава 2, п.7)
- национальный показатель ЦУР 4.2.2.1 «Готовность к школе (% доля детей, посещающих 1 класс начальной школы, которая в предыдущем году посещали дошкольное образование учреждения)»

## Пилотный НИМБ: Здоровье и окружающая среда

Показатель	Порог депривации
Уровень удовлетворенности качеством услуг в здравоохранении	Неудовлетворенность качеством услуг в здравоохранении (1–3 балла)
Уровень удовлетворенности населения доступностью услуг	Неудовлетворенность доступностью услуг в здравоохранении (1–3 балла)
Невозможность воспользоваться услугами здравоохранения	<p>По крайней мере есть один член домохозяйства, который не смог воспользоваться услугами здравоохранения, вследствие следующих причин:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– высокая стоимость услуг;</li><li>– слишком дорогое лекарство;</li><li>– большие очереди;</li><li>– отсутствие специалиста;</li><li>– учреждения здравоохранения расположены далеко / нет возможности доехать;</li><li>– отсутствие лекарств;</li><li>– плохое обслуживание / не доверяю</li></ul>

## Пилотный НИМБ: Здоровье и окружающая среда

Показатель	Порог депривации
Чистота воздуха (отсутствие выбросов, дыма, пыли и грязи)	Неудовлетворенность чистотой воздуха (1–3 балла)
Чистота прилегающей к жилью территории (отсутствие бытового мусора (отходов))	Неудовлетворенность чистотой территории (1–3 балла)
Источник питьевой воды	Источник – привозная вода, родник, река, озеро, пруд
Качество питьевой воды	Неудовлетворенность качеством питьевой воды (1–3 балла)

# Здоровье и окружающая среда: обоснование показателей

- Концепция по переходу РК к «зеленой экономике» на 2021-2030 гг.:
  - раздел 3.6. «Снижение загрязнения воздуха»
  - раздел 3.5. «Система управления отходами»
- План мероприятий по реализации Концепции по переходу РК к «зеленой экономике» на 2021-2030 гг.:
  - раздел 5 «Загрязнение воздуха»,
  - раздел 6.1 «Охват населения вывозом твердых бытовых отходов»,
  - раздел 1.1.1 «Обеспечить водой население»
- Национальная платформа ЦУР: индикаторы 9.4.1.1, 13.2.2, 11.6.1, 11.6.2, 6.1.1

## Пилотный НИМБ: Жилье и жилищные условия

Показатель	Порог депривации
Несоответствие нормам проживания (кв. м на человека)	Ниже установленной нормы (15 кв. м) на одного человека
Топливо для отопления*	Используемое твердое или жидкое топливо
Возможность поддерживать тепло на достаточном уровне*	Ответы «нет»
Доступ к канализации	Туалет с выгребной ямой, туалет отсутствует, прочая канализация
Персональный доступ к Интернету	Отсутствие провайдера/ Не можем позволить/ничего не знаю об этом

## Жилье и жилищные условия: обоснование показателей

- Государственная программа жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020-2025 годы, утвержденная постановлением ПРК от 31 декабря 2019 года № 1054
- Закон РК «О жилищных отношениях» от 16 апреля 1997 года № 94

# Пилотный НИМБ: Уровень жизни и финансовая доступность

Показатель	Порог депривации
Безработица	По крайней мере один член домохозяйства старше 15 лет не работает (не работающий и не ищущий работу)
Задолженность домохозяйства по платежам	Положительный ответ для лица старше 15 лет «да, два и более раз» по хотя бы одному из платежей: <ul style="list-style-type: none"><li>– аренда или ипотечные платежи</li><li>– коммунальные платежи</li><li>– платежи по выплате процентов, долга по кредиту</li><li>– платежи по выплате рассрочки</li></ul>

## Уровень жизни и финансовая доступность: обоснование показателей

- Стратегия «Казахстан-2050», раздел «Новые принципы социальной политики» (п. 1.4)
- Национальный план развития страны до 2025 года, Общенациональный приоритет 1. «Справедливая социальная политика как содействие продуктивной занятости населения»
- Комплексный план «Программа повышения доходов населения до 2025 года», утвержден ПРК 14 апреля 2022 года № 218

# Дальнейшее совершенствование вопросников:

## 1. обеспечение связи социально-экономической политики с НИМБ

- Пример Кыргызстана: НИМБ разработан в 2020 году, данные имеются с 2016 г.; охватывает критически важную информацию по 5 размерностям и 11 показателям; дезагрегация по:

- полу;
- возрастным группам;
- месту проживания;
- Территории



Многомерная бедность не рассматривается как проблема в стратегиях развития КР (НДС 2030 и НПР 2026), региональных программах

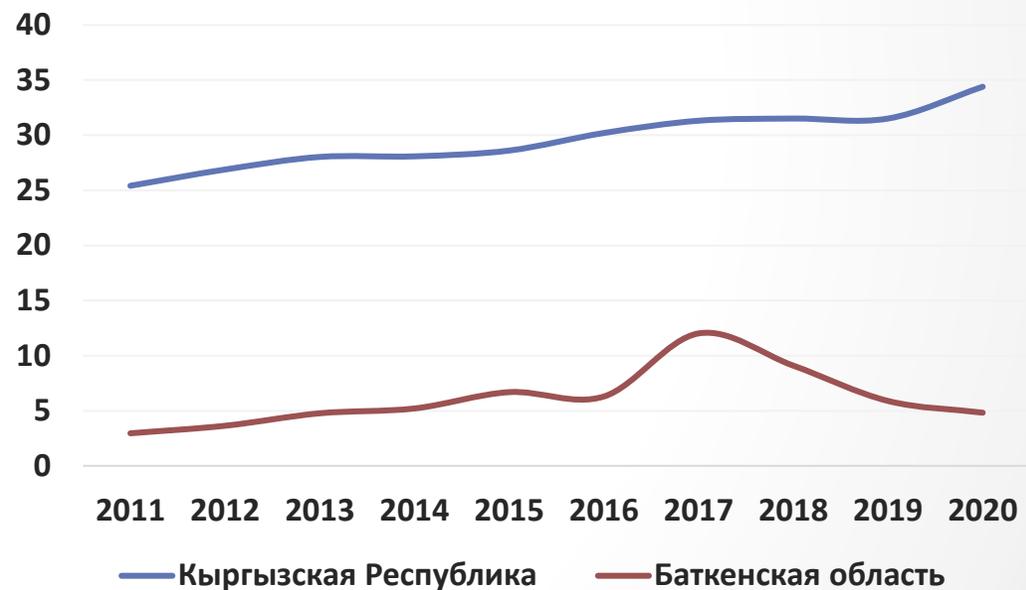
# Связь НИМБ Кыргызстана с социально-экономической политикой фактически отсутствует:

- Наиболее чувствительный показатель бедности в Баткенской области – доступ к санитарным сооружениям не стал основой новой региональной стратегии развития до 2035

1.2.2 Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в бедности во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям

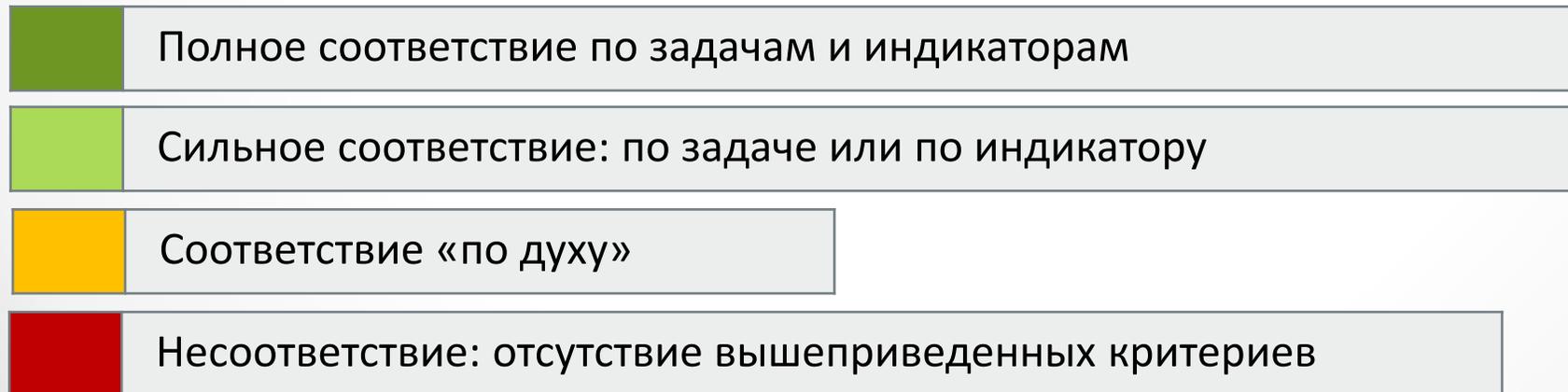


6.2.1.1 Доля населения, имеющего устойчивый доступ к санитарным сооружениям



- Всемирный банк не включил данное направление в пакет помощи Баткену в 50 млн долларов США

# Оценка соответствия НИМБ стратегическим документам развития:



## Рекомендации: важно обеспечить максимально полную связь индикаторов НИМБ со стратегическими документами развития



- усилить вовлеченность государственных органов в разработку НИМБа: именно министерства и ведомства, а не БНС и консультанты должны принимать решение по структуре НИМБ
- методологии разработки стратегических документов должны быть пересмотрены соответствующими государственными органами
- пакет донорского технического содействия, помимо содействия по методологии и расчетам НИМБа, должен включать элемент стратегического планирования и управления

# Рекомендации: дальнейшее совершенствование показателей НИМБ



1. Заменить, где это возможно, субъективные показатели удовлетворенности доступностью услуги на показатели физического доступа
  - a) Коэффициенты корреляции между показателями качества окружающей среды за 2017-2021:

	чистота территории	чистота воздуха	качество воды
чистота территории		0,990	0,971
чистота воздуха	0,990		0,984
качество воды	0,971	0,984	

- b) Сложно увязать разработку политики и мероприятий с показателями удовлетворенности населением качества и доступности услуг

# Рекомендации: дальнейшее совершенствование показателей НИМБ



2. рассмотреть возможность включения вопросов по размерностям «Образование» и «Здоровье и окружающая среда» по примеру вопросников Армении, Кыргызстана
3. показатели удовлетворенностью качеством услуг должны быть дополнены показателями физической доступности этих услуг
4. рассмотреть возможность объединения вопросов по качеству окружающей среды в один вопрос по примеру EU SILC с ответами «Да/нет»:

EU SILC: Есть ли у вас какие-либо из следующих проблем, связанных с местом, где вы живете: *загрязнение, сажа или другие экологические проблемы в районе, такие как: дым, пыль, неприятные запахи или загрязненная вода?* Ответ: Да/нет

Альтернативный вариант: развести вопросы по разным частям, чтобы избежать возможной корреляции

5. доработать ответы по источнику питьевой воды и доступу к канализации в соответствии с определениями улучшенных услуг в метаданных ЦУР

Благодарю за  
внимание!