



**UNESCE**



**Всемирная организация  
здравоохранения**

**Европейское региональное бюро**

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ  
БЮРО**

Совещание Сторон Протокола по  
проблемам воды и здоровья к Конвенции  
по охране и использованию  
трансграничных водотоков и  
международных озер

Шестое совещание

Женева, 16–18 ноября 2022 г.

Пункт 2 предварительной повестки дня

Совещание высокого уровня: Протокол по проблемам воды и здоровья:  
повышение устойчивости служб WASH и здравоохранения  
во время изменения климата и пандемий

MOP6/WH/2022/INF.2

## **ПРОТОКОЛ ПО ПРОБЛЕМАМ ВОДЫ И ЗДОРОВЬЯ И ПАНДЕМИИ COVID-19: АКТУАЛЬНОСТЬ, ВЫНЕСЕННЫЕ УРОКИ И ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ**

Записка секретариата

### **1. Введение**

Генеральный директор ВОЗ объявил вспышку коронавирусной инфекции COVID-19 чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения международного значения 30 января 2020 г. С самого начала стало ясно, что эта пандемия представляет собой нечто большее, чем кризис в области здравоохранения: это также и социально-экономический, и гуманитарный кризис и кризис в области безопасности и прав человека, как было признано в документе «Комплексное реагирование системы Организации Объединенных Наций на COVID-19».

Пандемия подчеркнула исключительно важную роль услуг водоснабжения, санитарии и гигиены (WASH) как первой линии обороны в деле профилактики и борьбы с распространением инфекционных заболеваний, в том числе с коронавирусной инфекцией COVID-19. Инвестирование в развитие услуг WASH является одним из главных стратегических рецептов благоприятного для здоровья и окружающей среды восстановления после пандемии. Такое инвестирование является абсолютно беспроигрышным и приносит большие дивиденды в виде укрепления здоровья, соблюдения прав человека и инклюзивного экономического роста.

В резолюции WHA73.1 Всемирной ассамблеи здравоохранения 2020 г. «Борьба с COVID-19» услуги WASH определяются как один из основных компонентов этой борьбы, и содержится

призыв к странам «принять меры поддержки доступа к безопасному водоснабжению, санитарии и гигиене, а также услугам по профилактике инфекций и инфекционному контролю, обеспечивая должное внимание вопросам пропаганды мер личной гигиены во всех обстоятельствах, в том числе в условиях гуманитарных кризисов и особенно в медицинских учреждениях». Важная роль соблюдения правил гигиены рук в очередной раз подчеркивается в глобальной инициативе «Гигиена рук для всех», осуществляемой под руководством ВОЗ и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

Услуги WASH играют большое значение для профилактики заболеваний, и эта основополагающая предпосылка остается мощным стимулом для текущей и будущей работы в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья. Благодаря своей системе установления целевых показателей и подотчетности Протокол может играть жизненно важную роль в «построении более совершенного и справедливого будущего», обеспечивая процесс восстановления в направлении создания более здорового мира после пандемии COVID-19. Это может быть достигнуто путем содействия предоставлению безопасных, устойчивых и справедливых услуг WASH для всех и повсеместно, поддержания эффективных систем наблюдения за состоянием здоровья и реагирования и создания общеевропейской платформы для обмена передовым опытом и оказания взаимной поддержки между странами.

Настоящая информационная записка в первую очередь направлена на краткое изложение связанных с услугами WASH вопросов и рекомендуемых мер в отношении COVID-19 на основе существующих технических руководящих документов ВОЗ, а также некоторых соображений относительно мер по обеспечению готовности и ликвидации последствий, принимаемых правительствами. В ней также делается концептуальный обзор нынешней и возможной будущей роли Протокола в профилактике эпидемий и пандемий инфекционных заболеваний, в том числе COVID-19, и борьбе с ними.

## **2. Вопросы, связанные с услугами WASH, в контексте пандемии COVID-19<sup>1</sup>**

Предоставление безопасных услуг и условий WASH имеет большое значение для профилактики вспышек инфекционных заболеваний и охраны здоровья человека. Обеспечение последовательного применения практики WASH, основанной на фактических данных, в местных сообществах, в домашних условиях, школах и учреждениях здравоохранения способствует профилактике передачи от человека человеку патогенных микроорганизмов, в том числе SARS-CoV-2 – вируса, который вызывает COVID-19. Далее в этой записке более подробно раскрывается важность и значимость услуг WASH в связи с пандемией COVID-19.

**Гигиена рук.** Частое и правильное мытье и дезинфекция рук является одной из самых важных мер общественного здравоохранения по профилактике респираторных заболеваний. Широко признана необходимость улучшать практику гигиены рук для профилактики передачи SARS-CoV-2. Важнейшим условием для мытья рук с мылом является доступ к надежному источнику воды. Одной из важных мер является также установка приспособлений для гигиенической обработки рук в общественных местах (напр., у входа в общественные здания и общественный транспорт). Необходимо политическое руководство для создания благоприятных институциональных и стратегических

---

<sup>1</sup> Используемые в данном разделе формулировки основаны на методических ресурсах, перечисленных в разделе 7, в частности, на публикации ВОЗ/ЮНИСЕФ «Водоснабжение, санитария, гигиена и утилизация отходов в связи с распространением вируса ТОРС-КоВ-2, являющегося возбудителем COVID-19. Временные рекомендации» (29 июля 2020 г.), публикации Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)/ЮНИСЕФ/ВОЗ «Рекомендации по принятию мер по защите здоровья в образовательных учреждениях в связи с распространением COVID-19» (14 сентября 2020 г.) и публикации ВОЗ Environmental surveillance for SARS-CoV-2 to complement public health surveillance - Interim guidance (14 апреля 2022 г.).

условий в целях улучшения и сохранения доступа к средствам мытья рук, а также для стимулирования и поддержки надлежащего поведения по соблюдению правил гигиены рук.

**Санитария.** Вирус SARS-CoV-2 относится к оболочечным вирусам и поэтому менее устойчив в окружающей среде по сравнению с безоболочечными кишечными вирусами человека с известным путем передачи через воду. Несмотря на то, что фрагменты РНК вируса выявлялись в неочищенных сточных водах, вызывающий инфекционное заболевание SARS-CoV-2 в неочищенных или очищенных канализационных стоках не обнаруживался. Стандартные технологии очистки позволяют успешно уничтожать оболочечные вирусы, включая SARS-CoV-2. Работники служб очистки сточных вод играют важную роль в поддержании работы и обеспечении непрерывности услуг во время пандемии COVID-19. Их необходимо инструктировать о мерах профилактики COVID-19 и снабжать средствами индивидуальной защиты (СИЗ).

**Питьевое водоснабжение.** Хотя присутствие SARS-CoV-2 в неочищенной питьевой воде возможно, отсутствуют какие-либо свидетельства того, что вызывающий инфекционное заболевание вирус может выживать в питьевой воде. Общепринятые методы очистки воды, при которых применяется фильтрация и дезинфицирование, должны значительно снижать концентрацию SARS-CoV-2. В местах, где отсутствует надежное централизованное водоснабжение, эффективное удаление или уничтожение вирусов может быть обеспечено несколькими бытовыми способами очистки воды (напр., технологии, отвечающие требованиям Международной системы оценки технологий для обработки воды в домашних хозяйствах). Работники служб водоснабжения играют важную роль в поддержании работы и обеспечении непрерывности услуг во время пандемии COVID-19.

**Водоснабжение в зданиях.** Вследствие временного закрытия общественных или частных зданий в рамках ответных мер на пандемию (включая рабочие места, школы, детские сады), в них может быть снижен или полностью отсутствовать расход воды в течение нескольких недель или даже месяцев. Это может приводить к застою и связанному с ним ухудшению качества воды (напр., к росту патогенных микроорганизмов, таких как *Legionella*, и выщелачиванию вредных металлов из труб). Это ухудшение может представлять собой угрозу общественному здоровью, когда люди возвращаются в такие здания. Для минимизации этих рисков необходимо выполнить рассчитанный для конкретного объекта комплекс мероприятий по промывке труб и дезинфицированию до возвращения людей.

**Услуги WASH в учреждениях здравоохранения.** Обеспечение услуг WASH и мер по надлежащему обращению с отходами в учреждениях здравоохранения имеют большое значение для оказания пациентам помощи, соответствующей всем требованиям, и для защиты пациентов, персонала и лиц, осуществляющих уход, от рисков инфицирования. Это относится и к отделениям, которые были временно открыты для целей тестирования на COVID-19, вакцинации или оказания помощи заболевшим. Чтобы предотвратить передачу SARS-CoV-2, особенно важны следующие стандартные меры, связанные с WASH: соблюдение правил гигиены рук (частое выполнение гигиенической обработки рук пациентами, персоналом и лицами, осуществляющими уход, с использованием правильных методов); регулярная и выполняемая надлежащим образом уборка и дезинфекция окружающей среды; регулярная стирка постельного белья и одежды пациентов; предоставление исправных, обеспечивающих уединение и доступных туалетов отдельно для персонала и для пациентов (включая отдельные санитарно-технические сооружения для подтвержденных и предполагаемых случаев COVID-19); безопасное обращение с экскрементами и медицинскими отходами; и предоставление в достаточном количестве безопасной питьевой воды персоналу, лицам, осуществляющим уход, и пациентам.

**Услуги WASH в школах.** Соблюдение правил гигиены рук и уборка помещений – основные меры, направленные на ограничение воздействия инфекции в учебных заведениях, помимо других мер предосторожности. К важнейшим практическим действиям, необходимым для осуществления этих мер, относятся: введение в школьные учебные планы и программы повышения квалификации учителей и школьного персонала основных положений, касающихся здоровья и гигиены, в том числе профилактики COVID-19. Необходимо обеспечить установку приспособлений для мытья рук с достаточным количеством мыла и чистой воды или жидкости для протирания рук на спиртовой основе у входа и выхода в школу (или в классных помещениях), в туалетах, спортивных залах и столовых. Более частое проведение уборки, обеспечение достаточной численности персонала для этого и обновление инструкций/контрольных перечней вопросов по регулярному поддержанию чистоты школьной окружающей среды, включая туалеты, и по мытью и дезинфицированию поверхностей, к которым люди часто прикасаются.

**Экологический надзор за сточными водами.** Растет число стран, принявших программы надзора за состоянием канализационных стоков для обнаружения неинфекционных фрагментов РНК SARS-CoV-2 в коммунальных сточных водах. Такой надзор используют для раннего оповещения о появлении и возобновлении циркуляции SARS-CoV-2 среди населения, выявления очагов, отслеживания первых случаев появления вируса путем исследования законсервированных образцов сточных вод на предмет присутствия РНК SARS-CoV-2 и установления факта появления мутаций и вариантов. Помимо эпидемиологического надзора за COVID-19, информация о тенденциях пространственного и временного распределения РНК SARS-CoV-2 в сточных водах может быть использована для принятия решений в области общественного здравоохранения и для организации ответных мер в связи с пандемией.

### **3. Профилактика, обеспечение готовности и восстановление от пандемии COVID-19 в контексте Протокола**

Для того, чтобы достичь цели Протокола – содействовать охране здоровья и благополучия человека путем совершенствования управления водохозяйственной деятельностью и предотвращения, ограничения и сокращения распространения заболеваний, связанных с водой (статья 1) – страны должны стремиться к обеспечению доступа к питьевой воде и предоставлению услуг санитарии для всех (статья 6). Вытекающие из приведенных выше положений фундаментальные требования являются важными точками опоры в принятии ответных мер в связи с пандемией COVID-19 и служат ориентирами в работе по восстановлению после пандемии, одновременно способствуя постепенной реализации прав человека.

Протокол требует, чтобы все Стороны устанавливали национальные целевые показатели, касающиеся водоснабжения, санитарии и охраны здоровья, регулярно их пересматривали и представляли отчетность об их достижении (статьи 6 и 7). Поскольку целевые показатели должны периодически пересматриваться, страны могут воспользоваться такой возможностью для того, чтобы проанализировать их и внести изменения, отражающие приоритеты и потребности, возникшие из-за пандемии COVID-19.

Согласно статье 8, страны должны обеспечить создание, совершенствование или обслуживание комплексных национальных и/или местных систем надзора и раннего предупреждения и подготовку национальных и местных планов действий в чрезвычайных ситуациях для реагирования на вспышки заболеваний, связанных с водой, инциденты и риски, затрагивающие качество воды. Надзор за РНК SARS-CoV-2 в сточных водах становится важным инструментом, помогающим своевременно принимать эффективные решения в области общественного здравоохранения в период пандемии, и поэтому может рассматриваться в процессе

дальнейшего совершенствования систем планового эпиднадзора и раннего оповещения, о чем говорится в статье 8.

Возможные практические действия по обеспечению готовности общественного здравоохранения к пандемии COVID-19, реагированию на нее и восстановлению после пандемии в контексте Протокола представлены в таблице 1. Они составляют концептуальную основу, на которую можно опираться при планировании, финансировании, внедрении и мониторинге мероприятий в области WASH для предупреждения вспышек COVID-19 и других инфекционных заболеваний и борьбы с ними. Страны и партнеры могут выбрать для себя практические действия из предлагаемого перечня и включить их в планы реагирования и восстановления на национальном и местном уровнях, а также на уровне отдельных учреждений.

**Таблица 1. Концептуальная основа работы в рамках Протокола в контексте пандемии COVID-19**

| Соответствующие положения Протокола в разбивке по программным областям   | Возможные действия  |
|--|---|
| <b>Программная область 1: совершенствование стратегического руководства в области водоснабжения и охраны здоровья: поддержка в выполнении Повестки дня на период до 2030 г. посредством установления целевых показателей и осуществления предусмотренных мер</b>   |   |
| <p>Статья 4 (5). Стороны предпринимают все соответствующие действия для создания правовых, административных и экономических условий, которые являются устойчивыми и стимулируют реализацию имеющихся возможностей и в рамках которых государственный, частный и добровольный секторы могут вносить, каждый в своем собственном качестве, свой вклад в совершенствование управления водохозяйственной деятельностью в целях предотвращения, ограничения и сокращения степени распространения заболеваний, связанных с водой.</p> <p>Статья 5 (i). Доступ к информации и участие общественности в процессе принятия решений по вопросам воды и здоровья необходимы, среди прочего, для ... предоставления общественности возможности выражать свое беспокойство и предоставления возможности государственным органам должным образом учитывать такое беспокойство...</p> <p>Статья 6 (2). ... Стороны устанавливают и публикуют национальные и/или местные целевые показатели в отношении норм и уровней результативности, которые необходимо достичь или поддерживать для обеспечения высокого уровня защиты от заболеваний, связанных с водой...</p> <p>Статья 7 (5). Каждая Сторона представляет секретариату ... для распространения среди других Сторон краткий доклад, содержащий собранные и проанализированные данные, а также оценку достигнутого прогресса ...</p> | <p>Провести обзор и обновить национальные и/или местные целевые показатели по предоставлению услуг водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения, а также соответствующие планы действий, учитывая аспекты, связанные с COVID-19, применительно к каждому из перечисленных ниже аспектов в соответствующих программных областях</p> <p>Увязать целевые показатели (пересмотренные) с национальными и/или местными программами и мерами по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению, связанными с пандемией COVID-19, и обеспечить соответствующие инвестиции и финансирование</p> <p>Осуществлять мониторинг достижения целевых показателей в области WASH, в которых учитывается фактор пандемии COVID-19, включая финансовые аспекты, и предпринимать меры по исправлению возможных недостатков в их достижении</p> <p>Предоставлять общественности информацию о достижении целевых показателей, в которых учитываются факторы пандемии COVID-19</p> |

| Соответствующие положения Протокола в разбивке по программным областям   | Возможные действия   |
|--|--|
| <p>Статья 10 (1). В дополнение к требованиям настоящего Протокола о том, чтобы Стороны публиковали конкретную информацию или документы, каждая Сторона в рамках своего законодательства принимает меры к тому, чтобы предоставить в распоряжение общественности ту информацию, которая имеется у государственных органов и которая дает ей возможность получить разумно необходимые сведения для широкого обсуждения таких вопросов, как: а) установление целевых показателей и контрольных сроков их достижения и принятие планов управления водохозяйственной деятельностью в соответствии со статьей 6...</p>   |  |
| <b>Программная область 2: профилактика и снижение распространенности заболеваний, связанных с водой</b>  |  |
| <p>Статья 4 (2.е). Стороны, в частности, принимают все соответствующие меры в целях обеспечения: эффективных систем для отслеживания ситуаций, которые могут приводить к вспышкам или случаям возникновения заболеваний, связанных с водой, и для реагирования на такие вспышки и случаи и на их угрозу.</p> <p>Статья 6 (5.е). В целях содействия достижению целевых показателей, указанных в пункте 2 настоящей статьи, каждая из Сторон: создает и поддерживает правовую и организационную основу для контроля и обеспечения соблюдения стандартов качества питьевой воды.</p> <p>Статья 8 (1.а). Каждая из Сторон ... обеспечивает: создание, совершенствование или обслуживание комплексных национальных и/или местных систем надзора и раннего предупреждения ...</p> <p>Статья 8 (2). Системы надзора и раннего предупреждения, планы действий в чрезвычайных ситуациях и возможности по реагированию на возникновение заболеваний, связанных с водой, могут сочетаться с аналогичными механизмами, относящимися к другим областям.</p> <p>Статья 9 (4.б). Стороны поощряют: разработку комплексных информационных систем, позволяющих обрабатывать данные, касающиеся долгосрочных тенденций, факторов, вызывающих озабоченность, и возникавших в прошлом проблем, а также путей их успешного решения, и предоставление такой информации компетентным органам.</p> | <p>Совершенствовать надзор за состоянием систем водоснабжения и санитарии в населенных пунктах, в том числе в местах, где находятся уязвимые группы населения, включая временные объекты, открытые для принятия ответных мер в связи с COVID-19 (для тестирования, вакцинации, оказания помощи)</p> <p>Установить процедуры для безопасного повторного ввода зданий в эксплуатацию после их открытия для предупреждения случаев заболеваний, связанных с водой, как вторичного следствия временного закрытия зданий в районах распространения COVID-19 и связанного с этим продолжительного неиспользования систем водоснабжения и санитарии</p> <p>Установить процедуры для профилактики и контроля <i>Legionella</i> в водопроводно-канализационных сетях зданий, включая необходимые для этого требования в отношении мониторинга</p> <p>Разработать программы по наращиванию потенциала в области надзора за питьевым водоснабжением, санитарией и сточными водами в условиях COVID-19 и других чрезвычайных ситуаций</p> <p>Разработать руководства и протоколы для экологического надзора за SARS-CoV-2 и другими возбудителями заболеваний в сточных водах населенных пунктов и учреждений для уязвимых лиц</p> <p>Увеличить институциональный потенциал для поддержки создания систематической программы надзора за SARS-COV-2 в сточных водах</p> <p>Определить рабочие механизмы для включения данных о сточных водах в данные</p> |

| Соответствующие положения Протокола в разбивке по программным областям  | Возможные действия   |
|---|--|
|   | эпидемиологического надзора и использовать их в процессе принятия решений в области здравоохранения с целью обеспечения готовности и принятия мер реагирования   |
| <b>Программная область 3: водоснабжение, санитария и гигиена в учреждениях</b>  |  |
| <p>Статья 5 (к). Особое внимание следует уделять защите особо уязвимых лиц к заболеваниям, связанным с водой.</p> <p>Статья 6 (1). Для достижения цели настоящего Протокола Стороны Протокола добиваются: а) доступа к питьевой воде для всех; б) реализации санитарно-профилактических мероприятий в отношении всех ...</p> <p>Статья 9 (3). Стороны поощряют образование и подготовку профессиональных и технических кадров, необходимых для ... эксплуатации систем водоснабжения и санитарии ... Такое обучение и подготовка должны охватывать и соответствующие аспекты общественного здравоохранения.</p> | <p>Разработать национальный дорожный план по обеспечению возможностей для всеобщего соблюдения правил гигиены рук в соответствии с глобальной инициативой и рекомендациями ВОЗ/ЮНИСЕФ</p> <p>Определить требования, касающиеся установки и обслуживания точек для гигиенической обработки рук, и обеспечивать наличие таких точек (снабженных водой и мылом) в различных местах (напр., в учреждениях здравоохранения, школах, на рынках, в местах поклонения и общественном транспорте) и регулярно контролировать их выполнение</p> <p>Возрождать культуру гигиены рук и поощрять изменения в гигиеническом поведении в школах и сообществах, используя, среди прочего, существующие методические руководства и информационные материалы, разработанные в рамках Протокола, и особенно комплект информационных материалов для работников школ <a href="#">«Улучшение здоровья и успеваемости за счет повышения качества водоснабжения, санитарии и уровня гигиены в школах»</a></p> <p>Выпустить национальное руководство по повторному открытию школ для оказания им помощи в восстановлении услуг WASH</p> <p>Определить требования по разработке и внедрению стратегий и планов предоставления услуг WASH в школах и учреждениях здравоохранения, включающих связанные с WASH меры реагирования на COVID-19</p> <p>Определить требования и обеспечить регулярный надзор за условиями WASH в школах и учреждениях здравоохранения</p> <p>Проводить систематические оценки состояния WASH в учреждениях здравоохранения и школах для выявления потребностей в улучшениях и разработки соответствующих программ в целом и в контексте пандемии COVID-19, используя, среди прочего, существующие методические руководства и информационные материалы, разработанные в</p> |

| Соответствующие положения Протокола в разбивке по программным областям  | Возможные действия  |
|---|---|
|   | <p>рамках Протокола, такие как <a href="#">Water, sanitation and hygiene in health-care facilities: a practical tool for situation assessment and improvement planning</a> и <a href="#">Surveillance of water, sanitation and hygiene in schools: a practical tool</a></p> <p>Обеспечить безопасность услуг WASH и обращения с отходами, практики поддержания чистоты окружающей среды и дезинфицирования в учреждениях здравоохранения для улучшения профилактики инфекций и инфекционного контроля (ПИИК), включая аспект надежного снабжения дезинфицирующими средствами, материалами для проведения уборки и гигиенической обработки рук и средствами индивидуальной защиты (СИЗ) соответствующих видов</p> <p>Разработать специальные программы подготовки персонала, ответственного за уборку, сантехнику и удаление отходов в учреждениях здравоохранения, и обеспечить наличие достаточного числа сотрудников во время пандемий и других чрезвычайных ситуаций при увеличении рабочей нагрузки</p> <p>Проводить мониторинг осуществления ПИИК и услуг WASH и мер экологического и инженерно-технического контроля в учреждениях здравоохранения, используя методические разработки ВОЗ, такие как <a href="#">Water, sanitation and hygiene in health-care facilities: a practical tool for situation assessment and improvement planning</a> и <a href="#">WASH FIT: a practical guide for improving quality of care through water, sanitation and hygiene in health care facilities</a></p> <p>Разработать учебные и просветительские материалы для укрепления здоровья по различным темам, касающимся WASH, включая меры, связанные с COVID - 19, ориентированные на различные аудитории в школах и учреждениях здравоохранения</p> |
| <b>Программная область 4: маломасштабные системы водоснабжения и санитарии</b>  |   |
| <p>Статья 5 (l). Равноправный доступ к воде как с точки зрения адекватного количества, так и адекватного качества, следует предоставлять всем членам общества, особенно тем, кто находится в неблагоприятном положении или страдает от социального отчуждения.</p> <p>Статья 6 (1). Для достижения цели настоящего Протокола Стороны Протокола добиваются: а) доступа к питьевой воде для всех; б) реализации</p> | <p>Обеспечить предоставление безопасной питьевой воды без загрязнителей маломасштабными системами водоснабжения путем использования разработанного в рамках Протокола руководства <a href="#">A field guide to improving small drinking-water supplies: water safety planning for rural communities</a>. Рассмотреть вопрос о том, чтобы дополнить эту деятельность, содействуя очистке воды в домашних хозяйствах, где (временно) отсутствуют источники безопасной воды</p>  |



| Соответствующие положения Протокола в разбивке по программным областям   | Возможные действия   |
|--|--|
| <p>санитарно-профилактических мероприятий в отношении всех ...</p> <p>Статья 9 (2.а). Стороны способствуют: а) пониманию лицами, ответственными за управление водохозяйственной деятельностью, водоснабжение и санитарии, тех аспектов их работы, которые относятся к охране здоровья населения ...</p>  | <p>Осуществлять программы просвещения по вопросам охраны здоровья на уровне местного населения, в том числе акцентируя внимание на работе с населением, направленной на поощрение и улучшение поведения в отношении гигиены рук</p> <p>Убеждать операторов маломасштабных систем в необходимости предоставлять в достаточных количествах безопасные услуги водоснабжения, позволяющие осуществлять меры ПИИК в учреждениях здравоохранения и соблюдать правила гигиены рук дома, в общественных местах и учреждениях</p> <p>Установить требования в отношении безопасной организации автономных систем санитарии, включая изолирование, опорожнение, перевозку, обработку и удаление</p> <p>Установить, обеспечить соблюдение и/или усовершенствовать надзор за маломасштабными системами водоснабжения и санитарии, включая индивидуальные/частные поставки и автономные системы санитарии</p>  |
| <p><b>Программная область 5: безопасное и эффективное управление работой систем водоснабжения и санитарии</b></p>  |  |
| <p>Статья. 4 (2.а). Стороны ... принимают все соответствующие меры в целях обеспечения: адекватного снабжения питьевой водой хорошего качества, не содержащей каких-либо микроорганизмов, паразитов и веществ, которые из-за своего количества или концентрации представляют потенциальную угрозу для здоровья человека. Это включает охрану водных ресурсов, которые используются в качестве источников питьевой воды, очистку воды и создание, совершенствование и обслуживание коллективных систем.</p> <p>Статья. 4 (2.б). Стороны ... принимают все соответствующие меры в целях обеспечения: адекватных санитарно-профилактических мероприятий, соответствующих такому стандарту, который обеспечивает достаточный уровень охраны здоровья человека и окружающей среды. Это достигается в основном посредством создания, совершенствования и обслуживания коллективных систем.</p> <p>Статья. 9 (2.а). Стороны способствуют: а) пониманию лицами, ответственными за управление</p> | <p>Провести обзор и обновить национальные нормативно-правовые акты и руководства по безопасному управлению системами водоснабжения и санитарии с рассмотрением пандемических аспектов с целью обеспечения безопасности и непрерывности предоставления услуг водоснабжения, санитарии и очистки сточных вод</p> <p>Ставить обязательным условием принятие рекомендуемых ВОЗ планов обеспечения безопасности воды (ПОВВ) и санитарии (ПОВС) для того, чтобы операторы систем питьевого водоснабжения и санитарии применяли безопасные методы организации работы систем, в том числе в ситуации пандемии</p> <p>Провести обзор и обновить планы действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств для систем водоснабжения и санитарии, учитывая уроки пандемии COVID-19, включая аспекты профессиональной гигиены, меры по обеспечению укомплектованности основным персоналом и обеспечение беспрепятственного передвижения персонала в периоды ограничений,</p> |

| Соответствующие положения Протокола в разбивке по программным областям   | Возможные действия  |
|--|---|
| <p>водохозяйственной деятельностью, водоснабжение и санитарии, тех аспектов их работы, которые относятся к охране здоровья населения...</p>  | <p>обусловленных эпидемиологической ситуацией</p> <p>Установить процедуры для поддержания непрерывности цепочек поставок (закупок и доставок) и создания достаточных запасов химикатов для обработки воды, дезинфицирующих средств и других основных материалов, а также СИЗ для работников систем водоснабжения и санитарии</p> <p>Вопросы повторного ввода в эксплуатацию зданий см. в программных областях 2 и 3</p>   |
| <b>Программная область 6: справедливый доступ к воде и санитарно-техническим средствам и сооружениям</b>   |   |
| <p>Статья. 5 (к). Особое внимание следует уделять защите тех, кто особенно уязвим к заболеваниям, связанным с водой.</p> <p>Статья. 5 (l). Справедливый доступ к воде как с точки зрения адекватного количества, так и адекватного качества, следует предоставлять всем членам общества, особенно тем, кто находится в неблагоприятном положении или страдает от социального отчуждения.</p> <p>Статья. 6 (1). Для достижения цели настоящего Протокола Стороны Протокола добиваются: а) доступа к питьевой воде для всех; б) реализации санитарно-профилактических мероприятий в отношении всех ...</p> | <p>Повысить приоритетность предоставления без каких-либо социальных барьеров услуг WASH маргинализированным и уязвимым группам населения как наиболее уязвимым к инфекции COVID-19, включая лиц с ограниченными возможностями, лиц пожилого возраста, бездомных, обитателей неформальных поселений, мигрантов и беженцев, лиц в учреждениях долговременного ухода и население, затронутое гуманитарным кризисом</p> <p>Обеспечить доступ к воде и санитарно-техническим средствам и сооружениям в общественных местах, чтобы дать возможность пользоваться услугами WASH населению и бездомным в период действия локдауна</p> <p>Проводить после пандемии COVID-19 систематические оценки справедливости, используя для этого <a href="#">«Карточку балльной оценки справедливого доступа»</a>, разработанную в соответствии с Протоколом, и <a href="#">«Руководящую записку по разработке планов действий по обеспечению равного доступа к воде и санитарии»</a> для подготовки мер программного/технического характера по устранению особых трудностей, с которыми сталкиваются уязвимые и находящиеся в неблагоприятном положении группы населения в условиях пандемии COVID-19</p> <p>Отстаивать необходимость включения услуг WASH в комплексы экономических мер реагирования в поддержку уязвимых, затронутых кризисом домашних хозяйств, столкнувшихся с финансовыми трудностями вследствие пандемии (напр., оплачивать их расходы по оплате услуг)</p> <p>Вопросы обеспечения всеобщего доступа к точкам для мытья рук см. в программной области 3</p> |

| Соответствующие положения Протокола в разбивке по программным областям   | Возможные действия   |
|--|--|
| <b>Программная область 7: повышение устойчивости к последствиям изменения климата</b>  |  |
| <p>Статья. 6 (2.f). Применении признанной надлежащей практики в области управления водоснабжением и системой санитарно-профилактических мероприятий, включая охрану вод, используемых в качестве источников питьевой воды.</p>   | <p>Пропагандировать принятие устойчивых к изменению климата ПОБВ для обеспечения надежного и устойчивого предоставления услуг питьевого водоснабжения, бесперебойно обеспечивающего профилактику заболеваний, связанных с водой, в условиях изменения климата</p> <p>Способствовать внедрению ПОБС для обеспечения организации безопасного повторного использования сточных вод (напр., в сельском хозяйстве) в качестве часто применяемой меры по адаптации к нехватке воды, вызываемой изменением климата</p>  |
| <b>Программная область 8: оказание помощи в реализации Протокола на национальном уровне</b>  |  |
| <p>Статья. 11 (а). Стороны сотрудничают и при необходимости оказывают помощь друг другу: в осуществлении международных действий в поддержку реализации настоящего Протокола...</p> <p>Статья. 14. При осуществлении сотрудничества и оказании содействия друг другу в осуществлении национальных и местных планов ... Стороны ... рассматривают вопрос о наиболее эффективном способе оказания помощи в целях содействия: а) подготовке ... схем улучшения водоснабжения и санитарно-профилактических мероприятий; б) совершенствованию в соответствии с такими ... схемами разработки проектов в целях облегчения доступа к источникам финансирования; с) эффективному выполнению таких проектов; д) созданию систем надзора и раннего предупреждения, разработке планов действий в чрезвычайных обстоятельствах и созданию возможностей по реагированию в случае возникновения болезней, связанных с водой; е) подготовке законодательства, необходимого для осуществления настоящего Протокола; ф) образованию и подготовке ключевых профессиональных и технических кадров; г) научным исследованиям и разработке эффективных средств и методов предотвращения, ограничения и сокращения степени распространения заболеваний, связанных с водой ...</p> | <p>Разрабатывать целевые программы поддержки касающихся WASH и пандемии COVID-19 мер, принимаемых на национальном уровне, по повышению готовности, реагированию и восстановлению</p> <p>Составлять соответствующие потребностям проектные предложения и привлекать необходимые ресурсы для принятия ответных мер и восстановления после пандемии COVID-19</p> <p>Обмениваться опытом установления целевых показателей, в которых учитывается фактор пандемии COVID-19, используя для этого структуру межправительственного взаимодействия в рамках Протокола и двухсторонние партнерские связи</p> |
| <b>Программная область 9: процедуры соблюдения</b>   |  |
| <p>Статья. 15. Стороны рассматривают соблюдение Сторонами положений настоящего Протокола на основе обзоров и оценок, упомянутых в статье 7 ...</p>   | <p>Сформулировать связь между соответствующими положениями Протокола и концепцией гигиены рук, опираясь на знания и опыт Комитета по соблюдению Протокола</p>  |

#### 4. Национальные планы и действия по обеспечению готовности и реагированию на пандемию COVID-19, учитывающие аспекты WASH

Страновое обследование «Глобальный анализ и оценка санитарии и питьевого водоснабжения» (ГЛААС) 2021-2022 гг., проводимое в рамках механизма «ООН-Водные ресурсы», включает конкретные вопросы о том, разработали ли правительства стран планы обеспечения готовности и реагирования на пандемию COVID-19, и если да, то в какой степени в этих планах раскрываются вопросы, связанные с предоставлением услуг WASH. Большинство из 20 стран<sup>2</sup> Европейского региона, принявших участие в обследовании, включили аспекты WASH в свои национальные планы с уделением повышенного внимания изменению поведения в отношении гигиены рук и обеспечению возможностей для соблюдения правил гигиены рук в общественных местах, а также WASH и удалению отходов в учреждениях здравоохранения. Около двух третей стран непосредственно включили в свои национальные планы по COVID-19 мероприятия в области предоставления услуг WASH для уязвимых групп населения, а также в области предоставления услуг санитарии.

Страны сообщили о ряде серьезных осложнений в области предоставления услуг WASH из-за пандемии COVID-19, включая:

- рабочие и финансовые проблемы систем водоснабжения и санитарии, обусловленные высоким спросом на данные услуги, связанным с увеличением числа случаев госпитализации и перебоями в обслуживании из-за нехватки рабочей силы;
- увеличение объемов потребления воды в сочетании с недостаточной подпиткой водоносных горизонтов, что приводит к ограничению водоснабжения;
- сбои в цепочке поставок, приводящие к нехватке химикатов для очистки воды, дезинфицирующих средств, флокулирующих веществ для очистки сточных вод и других необходимых материалов;
- меры реагирования, которые не всегда ориентированы на уязвимые группы, в наибольшей степени подверженные риску инфицирования;
- временное закрытие зданий во время введения эпидемиологических ограничений, потенциально приводящее к инцидентам, связанным с качеством воды, и рискам для здоровья (т.е. *Legionella*, выщелачивание опасных химических веществ из труб) и требующее принятия специальных мер для безопасного повторного использования зданий.

В таблице 2 представлена информация о разных мерах, планируемых и/или уже принятых правительствами опрошенных стран, с целью обеспечения услуг WASH в рамках национальных и местных мероприятий по обеспечению готовности к пандемии COVID-19 и реагированию на нее.

**Таблица 2. Примеры мероприятий по предоставлению услуг WASH во время пандемии COVID-19, о которых сообщили страны**

(на основе результатов обследования ГЛААС 2021–2022 гг.)

| Область WASH | Примеры мероприятий, о которых сообщили страны  |
|--------------|---|
| Гигиена рук  | Разработка руководства по санитарно-гигиеническим мерам в дошкольных учреждениях, детских садах, школах, яслях, зданиях государственной администрации, супермаркетах и торговых центрах |

<sup>2</sup> Азербайджан, Албания, Беларусь, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Грузия, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Норвегия, Румыния, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Хорватия, Черногория и Эстония.

|  |   |
|--|---|
|  | <p>Включение требований об оборудовании приспособлений для гигиены рук в различных объектах и пропаганда гигиены рук в правилах борьбы со вспышками заболеваний</p> <p>Оборудование станций для мытья рук и предоставление гигиенических комплектов (мыло, дезинфицирующие средства) и/или местное производство дезинфицирующих средств для рук на спиртовой основе</p> <p>Заключение соглашений о закупках для обеспечения постоянного наличия средств для гигиенической обработки рук</p>   |
| Предоставление услуг питьевого водоснабжения и санитарии | <p>Особое руководство для поставщиков питьевой воды по способам обеспечения непрерывного снабжения безопасной питьевой водой</p> <p>Временные рекомендации в отношении предоставления услуг водоснабжения и санитарии и проведения оценки рисков в условиях пандемии COVID-19</p> <p>Рекомендации по строительству систем водоснабжения в период временного закрытия и возобновления работы</p> <p>Меры по обеспечению непрерывности предоставления услуг водоснабжения и санитарии включены в местные планы обеспечения готовности и реагирования</p> <p>Меры по охране здоровья трудящихся и обеспечению безопасной работы систем водоснабжения и санитарии</p>   |
| Надзор за сточными водами                                | <p>Проведение экологического надзора за SARS-CoV-2 в сточных водах в дополнение к эпидемиологическому надзору за COVID-19</p>   |
| Справедливость   | <p>Рекомендации по расширению услуг санитарии и гигиены для уязвимых групп населения</p> <p>Обеспечение доступности общественных мест для гигиенической обработки рук для людей с ограниченными возможностями</p> <p>Запрет на приостановку предоставления услуг водоснабжения и санитарии в случае неуплаты или задержки оплаты услуг</p>  |
| Адресные мероприятия для разных мест                     | <p>Разработка эпидемиологических норм для борьбы с пандемией COVID-19 в общественных местах</p> <p>Меры по совершенствованию ПИИК, WASH и утилизации отходов в учреждениях здравоохранения</p> <p>Установление конкретных требований и выделение дополнительных средств на уборку окружающей среды, стирку, дезинфекцию и предоставление СИЗ в учреждениях здравоохранения</p> <p>Контроль за обеспечением услуг WASH в учебных заведениях и учреждениях здравоохранения</p> <p>Обеспечение основных инфраструктурных и эксплуатационных условий (безопасное питьевое водоснабжение, надлежащая вентиляция, достаточное число туалетов и т.д.) во всех учреждениях здравоохранения, в том числе во временных больницах</p> <p>Планирование надлежащих складских и транспортных мощностей для управления растущими объемами медицинских отходов, образующихся во время вспышек заболеваний</p> |

Приведенные ниже избранные примеры передовой практики были представлены Сторонами Протокола и другими странами в ходе серии технических вебинаров и в ответ на призыв поделиться опытом работы в области предоставления услуг WASH во время реагирования на пандемию COVID-19, озвученный на Двенадцатом совещании Рабочей группы по проблемам воды и здоровья (14-15 апреля 2021 г.).

- **Уделение приоритетного внимания гигиене в различных местах в Албании.** Министерство здравоохранения и социальной защиты (МЗСО) Албании издало распоряжение о санитарно-гигиенических мерах в дошкольных учреждениях, детских садах, яслях и других учебных заведениях, включая по обеспечению условий для мытья рук. МЗСО также разработало Руководство по уходу и мерам по борьбе с COVID-19 в учебных заведениях доуниверситетского уровня на 2020-2021 учебный год, а местные органы власти заключили соглашения о закупках для обеспечения постоянного наличия средств для гигиенической обработки рук и СИЗ.
- **Установление нормативных требований для профилактики распространения COVID-19 в общественных местах Кыргызстана.** В мае 2020 г. постановлением правительства «*О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-19*» был принят временный санитарно-эпидемиологический свод правил для предотвращения распространения COVID-19 в общественных местах. В нем устанавливаются требования по обеспечению соблюдения правил гигиены рук во время чрезвычайного положения, которые включают установку «входных фильтров» - приспособлений для гигиенической обработки рук водой и мылом (или дезинфицирующими средствами) при входе в здания и дозаторов для дезинфекции рук на входах в центры общественного транспорта. Министерство здравоохранения продолжает уделять приоритетное внимание анализу потребностей и разработке поэтапного национального плана по обеспечению всеобщего доступа к средствам гигиены рук.
- **Внедрение стимулов для персонала служб WASH и разработка национальных рекомендаций по предотвращению распространения COVID-19 в различных местах в Грузии.** Правительство Грузии приняло меры по стимулированию персонала сектора WASH в целях обеспечения бесперебойного и безопасного обслуживания населения. Министерство по делам внутренних перемещенных лиц с оккупированных территорий, труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии приняло рекомендации по предотвращению распространения инфекции COVID-19 на рабочих местах работников электроснабжения, накопления/очистки/распределения воды и обращения с отходами, а также для дошкольных и детских учреждений и школ.
- **Установление правовых требований к мониторингу индивидуальных источников питьевой воды в Казахстане.** В сельских районах Казахстана 36% населения пользуются децентрализованными системами водоснабжения. В июле 2020 г. был издан новый свод законов «О здоровье населения и системе здравоохранения», впервые предусматривающий нормативные требования к источникам питьевой воды, находящимся в частной собственности, что позволило властям осуществлять санитарный и эпидемиологический контроль за такими системами. Это важный шаг в обеспечении безопасности воды и бесперебойности водоснабжения в условиях пандемии.

Экологический надзор за патогенами в сточных водах может использоваться в качестве инструмента раннего предупреждения о появлении COVID-19 (и других инфекционных заболеваний, таких как полиомиелит) среди населения, а также для наблюдения за тенденциями. Такое наблюдение способствует выявлению надлежащих мер реагирования на пандемию и, таким образом, играет важную роль в охране здоровья населения (см. также раздел 2). Все большее число стран осуществляют и/или совершенствуют такие программы наблюдения в ответ на пандемию.

- **Создание сети надзора за SARS-CoV-2 в Греции.** В мае 2020 г. создана сеть надзора для наблюдения за распространением SARS-CoV-2. Ее деятельность контролируется Главным директором здравоохранения и Национальной организацией здравоохранения. На основе

руководящих документов ВОЗ Генеральный директорат издал циркуляр с просьбой к операторам установок по очистке сточных вод (УОСВ) изучить возможность ведения надзора за присутствием SARS-CoV-2 в неочищенных сточных водах. За период с июля 2020 г. по июнь 2021 г. 52 оператора УОСВ представили результаты 269 анализов. Имеющихся данных было достаточно для изучения временных колебаний концентрации вируса в сточных водах, что позволило сделать важные выводы о распространении или рецидиве вируса в сообществе. Во всех случаях обнаружения вируса (220 случаев) незамедлительно уведомлялось Министерство здравоохранения для принятия решения о том, необходимо ли введение дополнительных мер по сдерживанию распространения SARS-CoV-2.

- **Мониторинг эволюции SARS-CoV-2 в сточных водах в Люксембурге.** Люксембургский институт наук и технологий (LIST) осуществляет комплексный надзор за сточными водами с целью отслеживания SARS-CoV-2 в сточных водах. LIST определяет, где, когда и в какой концентрации присутствует SARS-CoV-2. Результаты, получаемые практически в режиме реального времени, еженедельно доводятся до сведения правительства, чтобы обеспечить подробный обзор развития пандемии и способствовать принятию обоснованных решений.
- **Разработка диагностического метода обнаружения SARS-CoV-2 в сточных водах Словакии.** В июне 2020 г. Национальный справочный центр по экологической микробиологии (NRC) Управления здравоохранения при Министерстве здравоохранения приступил к разработке диагностического метода обнаружения SARS-CoV-2 в сточных водах, его проверке и применению в реальных условиях. Методологические процедуры, установленные NRC, могут использоваться для целенаправленного мониторинга SARS-CoV-2 в сточных водах и в рамках эпидемиологических исследований. Кроме того, Национальная справочная лаборатория по водным ресурсам при Научно-исследовательском институте водных ресурсов Министерства охраны окружающей среды также занимается анализом проб сточных вод на всей территории Словакии в рамках исследования, проводимого Европейской комиссией под названием SARS-CoV-2 Surveillance Employing Sewers EU Umbrella Study [Исследование ЕС по надзору за SARS-CoV-2 в канализации].

## 5. Деятельность в рамках Протокола в ответ на COVID-19

Пандемия сказалась на работе, ведущейся в рамках Протокола. Необходимо было внести коррективы в осуществление программы работы на 2020-2022 гг.; запланированные совещания пришлось отменить, отложить или изменить для проведения в виртуальном формате; а сотрудникам секретариата Европейского регионального бюро ВОЗ пришлось пересмотреть приоритеты с целью реагирования на пандемию.

Опыт осуществления программы работы по Протоколу в этот период показывает, что его сфера охвата и рабочие методы могут быть адаптированы к условиям изменяющейся ситуации. Удаленная работа и виртуальные мероприятия позволили обеспечить широкий охват, своевременный обмен важнейшей информацией и участие различных заинтересованных сторон и партнеров в осуществлении деятельности по Протоколу. Несмотря на некоторые ограничения (напр., отсутствие личного общения), в будущем такие виртуальные механизмы могут использоваться в сочетании с реальными событиями.

Сфера охвата Протокола была расширена в целях оказания поддержки страновым действиям, связанным с чрезвычайными мерами реагирования на пандемию COVID-19 и восстановлением после нее. В качестве средства немедленного реагирования секретариат Европейского регионального бюро ВОЗ по просьбе стран обеспечивал оперативные технические рекомендации и информирование по вопросам WASH, связанным с COVID-19. Он также организовал вебинар по мерам WASH, направленным на предотвращение COVID-19 (8 апреля 2020 г.) с целью распространения основных сообщений из временных рекомендаций ВОЗ/ЮНИСЕФ [Водоснабжение, санитария, гигиена и утилизация отходов в связи с распространением вируса ТОРС-Ков-2, являющегося возбудителем](#)

[COVID-19](#), и предоставления платформы для обмена передовым опытом в странах. Результатом вебинара стала подготовка практических рекомендаций в формате вопросов и ответов, которые были незамедлительно распространены среди стран в поддержку усилий по реагированию на пандемию COVID-19. Совместный секретариат ЕЭК ООН и Европейского регионального бюро ВОЗ продолжил распространение соответствующих технических руководящих документов ВОЗ по COVID-19 среди участников Протокола в целях поддержки действий стран.

Для поддержания потока информации и взаимодействия в рамках сообщества, занимающегося Протоколом, совместный секретариат в сотрудничестве с ведущими Сторонами в программных областях создал серию вебинаров по Протоколу, посвященных нескольким тематическим областям работы, включая связанные с WASH аспекты пандемии COVID-19. Были организованы следующие вебинары:

- [Don't forget the small ones](#) [Не забудьте о малых системах] (8 июля 2020 г.): заседание было посвящено презентации публикации «[Оценка затрат и финансирование услуг маломасштабных систем водоснабжения и санитарии](#)»; на нем были представлены примеры мер, принятых странами Европейского региона в области маломасштабных систем.
- [Equity in access to WASH](#) [Справедливость в доступе к услугам WASH] (22 июля 2020 г.): основное внимание на этом заседании было уделено вопросу о том, каким образом инструменты, разработанные в рамках Протокола в области обеспечения равного доступа к воде и санитарным услугам, могли бы оказать поддержку правительствам в обеспечении всеохватывающего реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее, а также обмену опытом между странами в деле обеспечения справедливого доступа во время пандемий.
- [Surveillance of COVID-19 virus in wastewater: where we stand](#) [Надзор за вирусом COVID-19 в сточных водах: положение вещей] (15 октября 2020 г.): на заседании была представлена концепция наблюдения за SARS-CoV-2 в сточных водах и опыт стран, в которых уже ведется это наблюдение, а также сделан анализ потенциальных преимуществ и недостатков применения такого подхода в процессе принятия решений по COVID-19 в области общественного здравоохранения.
- [Universal access to hand hygiene and practices: how to make it a reality?](#) [Всеобщий доступ к гигиене рук: как его сделать реальностью?] (21 апреля 2021 г.): на заседании была представлена инициатива ВОЗ/ЮНИСЕФ «Гигиена рук для всех» в Европейском регионе и были продемонстрированы национальные инициативы и мероприятия по предоставлению возможностей для соблюдения правил гигиены рук для всех и повсеместно, в частности в общественных местах.

Более того, Европейское региональное бюро ВОЗ организовало две консультации с экспертами (в режиме онлайн 23 июля и 30 ноября 2020 г.), направленные на оказание поддержки органам власти государств-членов путем содействия обмену мнениями об использовании, пользе и ограничениях эпиднадзора за SARS-CoV-2 в сточных водах с точки зрения общественного здравоохранения на основе научных данных, а также практики и опыта, полученного в странах. Результаты этих встреч легли в основу публикации [Wastewater surveillance of SARS-CoV-2: questions and answers \(Q&A\)](#) [Надзор за SARS-CoV-2 в сточных водах: вопросы и ответы] и будут способствовать дальнейшей работе в рамках Протокола.

Одиннадцатое совещание Целевой группы по установлению целевых показателей и отчетности (3 ноября 2020 г.) включало специальное заседание по COVID-19, на котором был рассмотрен опыт, накопленный странами в области WASH и здравоохранения в контексте пандемии. К их числу относятся существующие проблемы, извлеченные уроки и возможные идеи по установлению целевых показателей, учитывающих аспекты пандемии COVID-19, в рамках Протокола в целях повышения устойчивости к распространению инфекционных заболеваний.



На Шестом совещании Группы экспертов по обеспечению справедливого доступа к услугам водоснабжения и санитарии, учрежденной в соответствии с Протоколом (в режиме онлайн, 24-25 марта 2021 г.), участники обменялись опытом и извлеченными уроками в деле расширения справедливого доступа в период пандемии COVID-19.

На Двенадцатом и Тринадцатом заседаниях Рабочей группы по проблемам воды и здоровья (14-15 апреля 2021 г. в режиме онлайн и 20 мая 2022 г. в смешанном формате) обсуждалась роль Протокола и его программная работа в укреплении национальных действий по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению в связи с пандемией COVID-19. Рабочая группа одобрила планы будущей работы на 2023-2025 гг., подтвердив необходимость установления новых тематических приоритетов по экологическому надзору за сточными водами и гигиене рук в общественных местах.

## **6. Перспективы на будущее**

- Рамочные основы, задачи и программные приоритеты Протокола отвечают необходимости укрепления потенциала по профилактике, обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с инфекционными заболеваниями, и пандемии на национальном и местном уровне. Протокол является хорошо зарекомендовавшим себя рабочим инструментом для содействия выполнению резолюции WHA73.1 «Борьба с COVID-19» Всемирной ассамблеи здравоохранения, предписаний Программного заявления ВОЗ о принципах здорового восстановления после пандемии COVID-19 и технических рекомендаций ВОЗ/ЮНИСЕФ по обеспечению готовности к пандемии COVID-19 и реагированию на нее.
- Хорошо отлаженный механизм межсекторального и межправительственного взаимодействия Протокола позволяет создавать сети, обмениваться опытом и принимать согласованные меры для укрепления и поддержания связанных с услугами WASH усилий по борьбе с COVID-19, способствуя предупреждению распространения COVID-19 и других возникающих угроз и борьбе с ними на национальном и международном уровнях.
- Странам рекомендуется установить и пересмотреть свои национальные целевые показатели и планы действий в рамках Протокола, учитывая уроки, извлеченные в ходе реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее, предусматривая при этом достаточный потенциал для обеспечения готовности к другим инфекционным заболеваниям и чрезвычайным ситуациям. Конкретные целевые показатели и меры могут включать обеспечение возможностей для всеобщего соблюдения правил гигиены рук; повышение внимания к уязвимым и обездоленным группам населения; безопасное функционирование служб WASH в населенных пунктах, учреждениях здравоохранения, школах и других местах; и укрепление потенциала раннего предупреждения, реагирования и планирования действий в чрезвычайных ситуациях. Эти аспекты должным образом учтены в программе работы на 2023-2025 гг. для поддержки усилий, направленных на преодоление кризиса здравоохранения, вызванного пандемией COVID-19.
- Технические инструменты и руководства, разработанные в рамках Протокола, могут быть использованы и адаптированы для оказания поддержки правительствам и партнерам в определении и осуществлении конкретных мер здравоохранения в связи с пандемией COVID-19 и другими инфекционными заболеваниями. Перечень соответствующих инструментов приводится в разделе 7.
- Протокол поддерживает усилия правительств по обеспечению доступа к безопасным услугам питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены для всех, включая обеспечение того, чтобы не обделялись вниманием группы населения, в наибольшей степени пострадавшие от COVID-19 (напр., лица, живущие в неформальных поселениях, бездомные, престарелые, заключенные, инвалиды, мигранты, беженцы и лица с низким уровнем доходов). Таким образом, Протокол

служит инструментом для дальнейшей поддержки постепенной реализации прав человека на воду и санитариию.

- Гигиена рук является первой линией обороны в деле борьбы с распространением инфекционных заболеваний, в том числе COVID-19. Предоставление всеобщего доступа к точкам для мытья рук в общественных местах относится к «абсолютно беспроигрышным инвестициям» и расширение «культуры гигиены рук» заслуживает надлежащего внимания в политике и на практике. Хотя в правовом тексте Протокола нет прямой ссылки на гигиену, кроме упоминания в определении термина «питьевая вода» в статье 2, которое касается наличия достаточного количества воды как предварительного условия для соблюдения правил гигиены, в контексте Протокола представляется крайне важным уделять повышенное внимание практике соблюдения правил гигиены, и в частности гигиены рук, а также увязывать ее с положениями, касающимися водоснабжения и санитарии.
- Что касается чрезвычайных ситуаций и пандемий в области здравоохранения, таких как COVID-19, то в предстоящей программе работы необходимо будет уделять повышенное внимание осуществлению статьи 8 Протокола, в частности, для укрепления и поддержания эффективных систем надзора и раннего предупреждения, а также для обеспечения потенциала планирования на случай чрезвычайных ситуаций и реагирования на национальном и местном уровнях.

## 7. Избранные ресурсы для дальнейшего чтения<sup>3</sup>

### *Публикации и инструменты, разработанные в рамках Протокола*

A field guide to improving small drinking water supplies: water safety planning for rural communities.

Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2022 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/363510>).

Оценка затрат и финансирование услуг маломасштабных систем водоснабжения и санитарии.

Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2020 г.

(<https://apps.who.int/iris/handle/10665/332504>).

Delivering safe sanitation for all. Areas for action to improve the situation in the pan-European region.

Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2022 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/363512>).

Drinking-water, sanitation and hygiene in the WHO European Region: highlights and progress towards achieving Sustainable Development Goal 6. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2022

(<https://apps.who.int/iris/handle/10665/360428>).

Руководящая записка по разработке планов действий по обеспечению равного доступа к воде и санитарии. Копенгаген и Женева: Европейское региональное бюро ВОЗ и Европейская экономическая комиссия ООН; 2016 г. (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/329565>).

Улучшение здоровья и успеваемости за счет повышения качества водоснабжения, санитарии и уровня гигиены в школах. Копенгаген и Женева: Европейское региональное бюро ВОЗ и Европейская экономическая комиссия ООН; 2019 г.

(<https://apps.who.int/iris/handle/10665/331532>).

Making water and sanitation affordable for all: Policy options and good practices to ensure the affordability of safe drinking water and sanitation services in the pan-European region. Geneva and Copenhagen:

United Nations Economic Commission for Europe and WHO Regional Office for Europe

([https://unece.org/sites/default/files/2022-03/ece\\_mp.wh\\_20\\_web.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2022-03/ece_mp.wh_20_web.pdf)).

National situational analysis of water, sanitation and hygiene in health-care facilities in Serbia. Summary report. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2020

(<https://apps.who.int/iris/handle/10665/354708>).

---

<sup>3</sup> Ссылки на все документы по состоянию на 12 ноября 2022 г.

Protocol on Water and Health and the 2030 Agenda: a practical guide for joint implementation. Geneva and Copenhagen: United Nations Economic Commission for Europe and WHO Regional Office for Europe; 2019 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/329547>).

Укрепление надзора за качеством питьевой воды с использованием подходов на основе оценки рисков. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2019 г. (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/329904>).

Эпиднадзор за связанными с водой инфекционными болезнями и ликвидация их вспышек, ассоциирующихся с системами водоснабжения. Копенгаген и Женева: Европейское региональное бюро ВОЗ и Европейская экономическая комиссия ООН; 2019 г. (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/330094>).

Надзор за состоянием водоснабжения, санитарии и гигиены в школах: практическое пособие. Копенгаген и Женева: Европейское региональное бюро ВОЗ и Европейская экономическая комиссия ООН; 2019 г. (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/330397>).

Принятие мер на уровне политики для улучшения работы маломасштабных систем водоснабжения и санитарии: инструменты политики и передовая практика в Общеввропейском регионе. Копенгаген и Женева: Европейское региональное бюро ВОЗ и Европейская экономическая комиссия ООН; 2016 г. (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/329545>).

The equitable access score-card: supporting policy process to achieve the human right to water and sanitation. Geneva and Copenhagen: United Nations Economic Commission for Europe and WHO Regional Office for Europe; 2013 (<https://unece.org/environmental-policy/events/third-session-meeting-parties-protocol-water-and-health/equitable-access-score-card-supporting-policy-process-achieve-human-right-water-and-sanitation>).

Протокол по проблемам воды и здоровья. Стимулирование действий в области водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения. Копенгаген и Женева: Европейское региональное бюро ВОЗ и Европейская экономическая комиссия ООН; 2022 г. ([https://unece.org/sites/default/files/2022-07/2119502\\_R\\_ECE\\_MP.WH\\_21\\_WEB.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2022-07/2119502_R_ECE_MP.WH_21_WEB.pdf)).

Руководство по разработке и реализации плана обеспечения безопасности воды. Пошаговое управление рисками для поставщиков питьевой воды. Женева: Всемирная организация здравоохранения и Международная водная ассоциация; 2009 г. (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/75141>).

Water, sanitation and hygiene in health-care facilities. A practical tool for situation assessment and improvement planning. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2022 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/363511>).

### ***Другие ресурсы и руководящие документы, связанные с COVID-19***

Checklist to support schools re-opening and preparation for COVID-19 resurgences or similar public health crises. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/337576>).

Cleaning and disinfection of environmental surfaces in the context of COVID-19. Interim guidance. 15 May 2020. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/332096>).

Commission recommendation of 17.3.21 on a common approach to establish a systematic surveillance of SARS-CoV-2 and its variants in wastewaters in the EU. Brussels: European Commission; 2021 ([https://ec.europa.eu/environment/pdf/water/recommendation\\_covid19\\_monitoring\\_wastewaters.pdf](https://ec.europa.eu/environment/pdf/water/recommendation_covid19_monitoring_wastewaters.pdf)).

Considerations for school-related public health measures in the context of COVID-19. Annex to Considerations in adjusting public health and social measures in the context of COVID-19. 14 September 2020. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/334294>).

- COVID-19: гигиена и безопасность труда медицинских работников. Временные рекомендации. 2 февраля 2021 г. Всемирная организация здравоохранения; 2021 г. (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/339151>).
- Борьба с COVID-19. Семьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения; WHA 73.1. 19 мая 2020 г. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2020 г. ([https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA73/A73\\_R1-ru.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA73/A73_R1-ru.pdf)).
- COVID-19 strategic preparedness and response plan. 1 February 2021 to 31 January 2022. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/340072>).
- COVID-19 strategic preparedness and response plan. Operational planning guidelines to support country preparedness and response. 22 May 2020. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://www.who.int/publications/i/item/draft-operational-planning-guidance-for-un-country-teams>).
- Environmental surveillance for SARS-CoV-2 to complement public health surveillance. Interim guidance. 14 April 2022. Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/353158>).
- European Commission (2021/472) recommendation on a common approach to establish a systematic surveillance of SARS-CoV-2 and its variants in wastewaters in the EU ([https://ec.europa.eu/environment/pdf/water/recommendation\\_covid19\\_monitoring\\_wastewaters.pdf](https://ec.europa.eu/environment/pdf/water/recommendation_covid19_monitoring_wastewaters.pdf)).
- Expert consultation on public health needs related to surveillance of SARS-CoV-2 in wastewater. Summary report. Virtual meeting, 30 November 2020. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2021 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/339487>).
- Hand hygiene for all. Geneva: World Health Organization and UNICEF; 2020 (<https://www.unicef.org/reports/hand-hygiene-for-all-2020>).
- Профилактика инфекций и инфекционный контроль в учреждениях долговременного ухода в контексте вспышки COVID-19. Временные рекомендации. 8 января 2021 г. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2021 г. (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/338481>).
- Preparedness, prevention and control of coronavirus disease (COVID-19) for refugees and migrants in non-camp settings. Interim guidance. 17 April 2020. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/331777>).
- Rapid expert consultation on environmental surveillance of SARS-CoV-2 in wastewater. Summary report. Virtual meeting, 23 July 2020. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2020 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/334305>).
- Рекомендации для государств-членов в отношении совершенствования практики гигиены рук посредством обеспечения всеобщего доступа к станциям гигиены рук в целях профилактики передачи вирусного возбудителя COVID-19. Временные рекомендации. 1 апреля 2020 г. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2020 г. (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/331661>).
- Обучение в школе в период пандемии COVID-19: рекомендации Европейской технической консультативной группы по вопросам обучения в школе в период пандемии COVID-19. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2021 г. (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/341552>).
- Комплексное реагирование системы Организации Объединенных Наций на COVID-19: спасение людей, защита общества, более эффективное восстановление. Организация Объединенных Наций; 2020 г. (<https://unsdg.un.org/ru/resources/kompleksnoe-reagirovanie-sistemy-organizacii-obedinennykh-naciy-na-covid-19-spasenie>).
- Wastewater surveillance of SARS-CoV-2: Questions and answers (Q&A). Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2022 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/353058>).

Водоснабжение, санитария, гигиена и утилизация отходов в связи с распространением вируса ТОРС-Ков-2, являющегося возбудителем COVID-19. Временные рекомендации. 29 июля 2020 г. Женева: Всемирная организация здравоохранения и ЮНИСЕФ; 2020 г. (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/333560>).

Программное заявление ВОЗ о принципах здорового восстановления после пандемии COVID-19. Здоровье населения и охрана окружающей среды как основной мотив посткризисного восстановления после прекращения пандемии COVID-19. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2020 г. (<https://www.who.int/ru/news-room/feature-stories/detail/who-manifesto-for-a-healthy-recovery-from-covid-19>).

## **8. Выражение признательности**

Настоящая информационная записка была подготовлена ЕЭК ООН и Европейским региональным бюро ВОЗ, выступающих в качестве совместного секретариата Протокола по проблемам воды и здоровья. Совместный секретариат выражает признательность Zhaneta Miska, Министерство здравоохранения Албании; Alexander Mindorashvili, Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии; Charoula Andrianaki, Министерство здравоохранения Греции; Министерству здравоохранения Казахстана; BubuJan Apykbaeva, Министерство здравоохранения Кыргызстана; Luc Zwank, Агентство по управлению водными ресурсами Люксембурга; и Dasa Gubkova, Управление здравоохранения Словакии; которые представили комментарии по этому документу и примерам из практики.