



Европейская экономическая комиссия**Конференция европейских статистиков**

Семидесятая пленарная сессия

Женева, 20–22 июня 2022 года

**Доклад о работе семидесятой пленарной сессии
Конференции европейских статистиков****I. Введение****A. Участники**

1. Конференция европейских статистиков (КЕС) провела свою семидесятую пленарную сессию 20–22 июня 2022 года. Большинство участников присутствовали лично, в то время как некоторые приняли в ней участие через удаленное подключение.

2. В работе сессии приняли участие представители Австралии, Австрии, Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Израиля, Индии, Индонезии, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Кипра, Китая, Колумбии, Коста-Рики, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Мексики, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Перу, Польши, Португалии, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Северной Македонии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Турции, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чехии, Чили, Швейцарии, Швеции, Эквадора, Эстонии, Южной Африки и Японии.

3. В сессии приняли участие представители Европейской комиссии (Евростат) и Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС). На ней также присутствовали представители Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН), Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), а также следующих специализированных учреждений и межправительственных организаций: Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международной организации труда (МОТ), Международного валютного фонда (МВФ), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирного банка; Банка международных расчетов (БМР), Статистического центра Совета сотрудничества арабских стран Залива (GCC-STAT), Евразийской экономической комиссии (ЕАЭК), Европейского центрального банка (ЕЦБ), Европейской ассоциации свободной



торговли (ЕАСТ), Межгосударственного статистического комитета СНГ (Статкомитет СНГ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), PARIS21 и Научно-исследовательского и учебного центра исламских государств по статистическим, экономическим и социальным вопросам (SESRIC).

4. В сессии приняли участие представители научных учреждений неправительственных организаций и частного сектора.

В. Открытие сессии и утверждение повестки дня

Документация: ECE/CES/102

5. На пленарной сессии председательствовал г-н Далтон, Председатель КЕС. Он открыл сессию и приветствовал участников. Участники утвердили предварительную повестку дня (ECE/CES/102).

6. Украина, Европейский союз и Российская Федерация выступили с заявлениями.

II. Тридцатая годовщина принятия «Основопологающих принципов официальной статистики»

Документация: ECE/CES/2022/17 и 29

7. Время проведения нынешней сессии совпало с тридцатой годовщиной принятия «Основопологающих принципов официальной статистики» Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций. Сессия стала кульминацией международной кампании, посвященной тридцатилетию Основопологающих принципов, которая началась в январе 2022 года и включала празднование каждого из Основопологающих принципов с интервалом в две недели. Аргентина, Армения, Канада, Колумбия, Финляндия, Ирландия, Италия, Латвия, Новая Зеландия, Республика Молдова, Польша, Румыния, Испания и Соединенное Королевство возглавили кампании, посвященные каждому принципу.

8. В ходе сессии в адрес Конференции поступили поздравительные послания от Ее Превосходительства Лотты Кнудсен, главы делегации Европейского союза при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, и профессора экономики Калифорнийского университета Дэвида Карда, со-лауреата Нобелевской премии по экономике 2021 года. Также были представлены юбилейный видеоролик, подготовленный Статистическим управлением Польши, и [юбилейный веб-сайт](#) с материалами кампании.

9. В ходе обсуждения были высказаны следующие соображения:

a) Принятие Основопологающих принципов и их признание на самом высоком политическом уровне Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций является выдающимся достижением международного статистического сообщества.

b) Важно продолжать увязывать новые инициативы и обязанности НСУ, такие как курирование данных или использование новых источников данных, с Основопологающими принципами и основными ценностями официальной статистики, чтобы гарантировать, что эти изменения базируются на прочном фундаменте.

c) Воплощение Принципов в жизнь имеет крайне важное значение для всех НСУ, чтобы сохранять доверие и выделять себя среди других поставщиков данных. Потеря этого доверия даже одной НСУ может подорвать доверие ко всему сообществу. Нарращивание потенциала и поддержка всех НСУ в воплощении в жизнь Основопологающих принципов крайне важны и должны продолжаться.

d) Основопологающие принципы не соблюдаются на одинаковом уровне во всех странах мира. Пути улучшения ситуации могут включать в себя подготовку подробного руководства и разъяснение Основопологающих принципов, определение

показателей, применимых к НСУ и отдельным статистикам, а также активизацию усилий по доведению основополагающих принципов до сведения политиков и широкой общественности. Статистическое сообщество также может вступить в диалог с другими производителями данных и помочь им разработать прозрачные принципы работы с данными.

е) Юбилейная кампания дала возможность продемонстрировать важность соблюдения основополагающих принципов, объяснить, как они связаны с повседневной работой НСУ, и донести это до сотрудников и широкой общественности. Разработанные материалы также могут быть использованы в качестве учебных пособий для персонала.

Решения, принятые Конференцией

10. Конференция приняла к сведению тридцатую годовщину принятия ЕЭК ООН основополагающих принципов официальной статистики и поблагодарила все национальные статистические управления и международные организации, которые внесли свой вклад в празднование этой годовщины.

11. Конференция подтвердила свою приверженность основополагающим принципам официальной статистики и подчеркнула их неизменную важность.

12. Конференция призвала все страны использовать общие ресурсы для дальнейшего продвижения и распространения информации об основополагающих принципах официальной статистики (доступны на [юбилейном сайте FPOS@30](#)).

III. Основные ценности официальной статистики и их увязка с основополагающими принципами

Документация: ECE/CES/2022/2 и 2/Add.1

13. Конференция обсудила проект перечня основных ценностей официальной статистики, их увязку с основополагающими принципами официальной статистики и другими стандартами, а также предложения по будущей работе над моделями поведения для демонстрации того, как основные ценности реализуются на практике.

14. В ходе обсуждения были высказаны следующие соображения:

а) Многие страны выразили признательность Целевой группе, подготовившей документы по этой теме. Основные ценности и основополагающие принципы были сочтены более важными, чем когда-либо прежде. Поэтому полезно уточнить и четко сформулировать основные ценности.

б) Основные ценности должны рассматриваться как полностью согласующиеся с основополагающими принципами, а не как поправка или дополнение к ним.

в) Несмотря на то, что были предложены другие ценности и формулировки, текущий перечень основных ценностей и их описания были сочтены хорошим компромиссом, объединяющим различные точки зрения.

г) Будущая работа по моделям поведения должна включать сценарии, в которых статистические управления являются вторичными пользователями внешних данных, а не владеют самими данными, и в которых данные предоставляются для дальнейшей обработки другими лицами. Было бы желательно представить практические примеры.

д) Продвижение и разъяснение основных ценностей как внутри статистических управлений, так и для внешних заинтересованных сторон будут иметь очень важное значение.

Решения, принятые Конференцией

15. Конференция одобрила предложенный перечень основных ценностей и их описания, а также увязку основных ценностей с основополагающими принципами официальной статистики и другими стандартами (ECE/CES/2022/2).

16. Конференция поддержала продолжение работы Целевой группы с уделением особого внимания разработке моделей поведения, демонстрирующих реализацию основных ценностей и основополагающих принципов официальной статистики на практике.

IV. Координация международной статистической деятельности в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций

17. В рамках этого пункта повестки дня Конференция рассмотрела углубленные обзоры отдельных статистических областей: итоги обзоров, проведенных после предыдущей пленарной сессии КЕС, и темы для предстоящих обзоров в октябре 2022 года и феврале 2023 года. Целью обзоров являются совершенствование координации статистической деятельности в регионе ЕЭК ООН, выявление пробелов или случаев дублирования в работе и рассмотрение новых вопросов.

Решения, принятые Конференцией

18. Конференция подтвердила следующие темы предстоящих углубленных обзоров и просила секретариат представить доклад о результатах обзоров в июне 2023 года:

a) этика данных (октябрь 2022 года; под руководством Канады и Соединенного Королевства при участии Евростата);

b) труднодоступные группы в административных источниках (февраль 2023 года; под руководством Дании; при участии Евростата);

c) измерение благополучия (февраль 2023 года; под руководством Израиля; при участии Мексики и ОЭСР);

d) социальная сплоченность (февраль 2023 года; будет подготовлен Канадой, Ирландией, Новой Зеландией (требует подтверждения), Польшей, Соединенным Королевством, Евростатом и ОЭСР).

19. Странам, желающим внести свой вклад в подготовку обзоров, предлагается сообщить об этом в секретариат (tiina.luige@un.org).

A. Итоги углубленного обзора по ненаблюдаемой/неформальной экономике

Документация: ECE/CES/2022/10 и 10/Add.1

20. Бюро КЕС провело углубленный обзор по ненаблюдаемой/неформальной экономике в октябре 2021 года на основе документа, подготовленного Мексикой при участии МВФ и ЕЭК ООН (ECE/CES/2022/10). В качестве одного из выводов Бюро подчеркнуло важность включения измерения неформальной экономики в обновления макроэкономических систем: Системы национальных счетов (СНС) и Руководства по платежному балансу (РПБ). После того как рамочная система будет принята, Бюро сочло важным спланировать дальнейшую работу по тестированию и предоставлению руководства для составителей.

21. Бюро также отметило различие между понятиями ненаблюдаемой и неформальной экономики с учетом различных аналитических и политических целей. Ясная терминология и систематическая связь между пользователями и составителями — это путь вперед, позволяющий избежать недопонимания и неправильного использования этих связанных и иногда пересекающихся понятий.

22. По результатам углубленного обзора были проведены консультации с членами КЕС в апреле–мае 2022 года (ECE/CES/2022/10/Add.1).

Решения, принятые Конференцией

23. Конференция одобрила итоги углубленного обзора по ненаблюдаемой/неформальной экономике и поддержала предложение о последующей работе по внедрению готовящейся рамочной системы измерения неформальной экономики.

24. Конференция поручила Руководящей группе ЕЭК ООН по национальным счетам определить наилучший способ сбора и анализа информации о накопленном странами — членами ЕЭК ООН опыте и на этой основе выявить передовую практику, а также разработать практические рекомендации.

В. Углубленный обзор субъективных показателей бедности

Документация: ECE/CES/2022/9 и 9/Add.1

25. Конференция обсудила вопросы измерения субъективной бедности по итогам углубленного обзора, проведенного Бюро КЕС в октябре 2021 года на основе документа, подготовленного Польшей (ECE/CES/2022/9). В качестве последующего шага Бюро КЕС создало целевую группу для разработки руководства и набора субъективных показателей бедности. По результатам углубленного обзора были проведены консультации с государствами — членами КЕС в апреле–мае 2022 года (ECE/CES/2022/9/Add.1).

26. В ходе обсуждения были высказаны следующие соображения:

a) Предложение разработать руководство по измерению субъективной бедности и уточнить терминологию и понятия получило высокую оценку.

b) Страны подчеркнули важную вспомогательную роль, которую играют субъективные показатели в том, что касается охвата беднейших слоев населения и обеспечения того, чтобы их голос был услышан. Целевая группа должна рассмотреть вопрос о сопряжении объективных и субъективных показателей. Когда эти два типа показателей не совпадают, необходимо изучить другие аспекты.

c) Субъективное восприятие динамично, поэтому необходимы своевременные данные, чтобы сократить возможный временной разрыв между объективными и субъективными показателями.

d) Необходима стратегия коммуникации, когда рассчитываются как объективные, так и субъективные показатели.

e) Было вновь подчеркнуто, что предлагаемый перечень показателей должен быть последовательным, целостным и коротким. Это обеспечит их использование на практике.

f) Обеспечение сопоставимости данных между странами является сложной задачей. При измерении субъективной бедности следует учитывать разнообразие экономических, социальных, политических и культурных условий в разных странах.

g) Целевая группа должна рассмотреть вопрос о согласованности показателей. Выбор показателей субъективной бедности может привести к различной оценке этого явления. Восприятие может также существенно различаться между членами домохозяйства.

h) Статкомитет СНГ и Беларусь выразили готовность принять участие в работе Целевой группы.

Решения, принятые Конференцией

27. Конференция одобрила результаты углубленного обзора по субъективной бедности, поддержала последующую работу по измерению субъективной бедности и предложила странам рассмотреть возможность присоединения к Целевой группе.

28. Конференция поручила Целевой группе по субъективным показателям бедности представить свой доклад для одобрения на пленарной сессии КЕС в 2024 году.

V. Работа Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики

Документация: ECE/CES/2022/12, 12/Add.1-3

29. Конференция обсудила основные результаты работы Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики (ГВУ-МОС) в 2021 году и планы на оставшуюся часть 2022 года.

30. В ходе обсуждения были высказаны следующие соображения:

a) Работа ГВУ-МОС считается актуальной, передовой и пользуется большой поддержкой. Роль ГВУ-МОС и Сообщества по модернизации статистики имеет решающее значение для оказания помощи НСУ в развитии и поддержании культуры модернизации.

b) Многие страны используют результаты этой работы в своей статистической практике. Систематическое внедрение единых стандартов с течением времени позволяет всем странам-участницам прогрессировать. С признательностью были отмечены модели ТМПСИ и ТМРСО, машинное обучение, методы сохранения конфиденциальности входных данных и работа с синтетическими данными.

Решения, принятые Конференцией

31. Конференция одобрила ежегодный доклад Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики (ГВУ-МОС), включая итоги работы, сделанной в 2021 году, и планы на оставшуюся часть 2022 года.

32. Конференция высказалась в поддержку продолжения работы по модернизации официальной статистики. Национальным и международным статистическим организациям предлагается оказывать поддержку программе работы ГВУ-МОС и становиться партнерами сообщества статистической модернизации.

VI. Доклады, руководящие принципы и рекомендации, подготовленные под эгидой Конференции

A. Измерение ценности официальной статистики

Документация: ECE/CES/2022/3, 3/Add.1

33. Целевой группой под председательством Соединенного Королевства был подготовлен документ «Измерение ценности официальной статистики: тестирование и совершенствование системы измерения». В марте–апреле 2022 года с членами КЕС по нему были проведены электронные консультации. Полученные отзывы были положительными, все респонденты согласились одобрить документ при условии включения в него полученных комментариев.

Решения, принятые Конференцией

34. Конференция одобрила документ «Измерение ценности официальной статистики: тестирование и совершенствование системы измерения» с учетом поправок, представленных в резюме результатов электронной консультации (ECE/CES/2022/3/Add.1).

35. Конференция поддержала предложения по дальнейшей работе и предложила странам рассмотреть возможность поддержки подготовки онлайн-инструмента.

В. Статистика детей

Документация: ECE/CES/2022/4, 4/Add.1

36. «Руководство по статистике детей: фокус на детях, подвергающихся насилию, детях в учреждениях альтернативного ухода и детях с инвалидностью» было подготовлено Целевой группой под председательством Канады. В марте–апреле 2022 года с членами КЕС по нему были проведены электронные консультации. Руководство получило положительные отзывы, и все респонденты согласились одобрить документ. Комментарии, полученные в ходе консультации, были включены в окончательную версию Руководства, доступную на веб-странице пленарной сессии КЕС.

Решения, принятые Конференцией

37. Конференция одобрила «Руководство по статистике детей: фокус на детях, подвергающихся насилию, детях в учреждениях альтернативного ухода и детях с инвалидностью».

38. Конференция поддержала предложения по дальнейшей работе и просила Бюро КЕС дать рекомендации по приоритетам дальнейшей работы.

С. Формы занятости

Документация: ECE/CES/2022/5, 5/Add.1

39. «Справочник по формам занятости» был подготовлен Целевой группой под председательством Канады. В марте–апреле 2022 года с членами КЕС по нему были проведены электронные консультации. Справочник получил положительные отзывы, и все респонденты согласились одобрить документ при условии включения в него полученных комментариев. Комментарии были включены в окончательную версию Справочника, доступную на веб-странице пленарной сессии КЕС.

Решения, принятые Конференцией

40. Конференция одобрила «Справочник по формам занятости», включив в него поправки, представленные в резюме результатов электронной консультации по Справочнику (ECE/CES/2022/5/Add.1).

41. Конференция призвала страны использовать Справочник, поддержала направления будущей работы, определенные в Справочнике, и просила Бюро КЕС рассмотреть предложения по будущей работе по формам занятости.

Д. Использование новых источников данных для измерения миграции и трансграничной мобильности

Документация: ECE/CES/2022/6, 6/Add.1

42. Доклад «Использование новых источников данных для измерения миграции и трансграничной мобильности» был подготовлен Целевой группой под председательством Италии. В марте–апреле 2022 года с членами КЕС по нему были проведены электронные консультации. Доклад получил положительные отзывы, и все респонденты согласились одобрить документ при условии включения в него полученных комментариев. Комментарии были включены в окончательную версию документа, доступную на веб-странице пленарной сессии КЕС.

Решения, принятые Конференцией

43. Конференция одобрила доклад «Использование новых источников данных для измерения международной миграции».

44. Конференция приветствовала создание Базы данных по инновациям в статистике миграции (DIMiS) и просила секретариат разработать процедуры для включения в Базу данных новых материалов по мере их появления.

Е. Измерение воздействия пандемии COVID-19 на женщин и мужчин

Документация: ECE/CES/2022/7

45. Конференция была проинформирована о докладе «Измерение воздействия пандемии COVID-19 на женщин и мужчин», подготовленном Руководящей группой по гендерной статистике.

Решения, принятые Конференцией

46. Конференция приветствовала доклад и предложила странам использовать предложенные показатели и вопросы для обследований.

Ф. Классификация видов статистической деятельности (КСД)

Документация: ECE/CES/2022/8 и 8/Add.1

47. Проект обновленной версии Классификации видов статистической деятельности (КСД 2.0) был подготовлен Целевой группой под руководством Мексики. В апреле–мае 2022 года с членами КЕС по Классификации были проведены электронные консультации. Поскольку планируется, что классификация станет глобальной, СОООН параллельно провел электронную консультацию с остальными странами.

48. В целом отзывы были положительными, и большинство респондентов поддержали одобрение КСД 2.0. Однако у некоторых стран возникли сомнения. В ходе консультации также были представлены предложения по совершенствованию Классификации.

Решения, принятые Конференцией

49. Конференция приняла к сведению отзывы, полученные в ходе электронных консультаций, и поручила Целевой группе продолжить подготовку согласованной на международном уровне глобальной классификации, как указано в разделе V документа ECE/CES/2022/8/Add.1.

VII. Программа работы по подпрограмме «Статистика» Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций

Документация: ECE/CES/2021/1, 13–16, 14/Addenda, 16/Add.1 и INF.1

50. Конференция рассмотрела документы для программного планирования по подпрограмме «Статистика» ЕЭК ООН, включая доклады об осуществлении статистической программы в 2021 году, доклады Бюро КЕС и доклады о совещаниях экспертов, а также планы работы на оставшуюся часть 2022 года и 2023–2024 годы. Планы работы и соответствующие документы были тщательно рассмотрены и одобрены Бюро КЕС.

Решения, принятые Конференцией

51. Конференция подтвердила решения Бюро КЕС, отраженные в докладах о работе его совещаний, и одобрила доклад об осуществлении Статистической программы ЕЭК ООН на 2021 год (документ ECE/CES/2022/14 и добавления).

52. Конференция утвердила Статистическую программу ЕЭК ООН на 2022 год (ECE/CES/2022/15).

53. Конференция утвердила Программу работы на 2023 год (ECE/CES/2022/16), включая перечни запланированных публикаций и совещаний (ECE/CES/2022/16/add.1). Конференция рекомендовала представить документы на утверждение Исполнительного комитета ЕЭК ООН (Исполком).
54. Конференция одобрила проект основных компонентов программы работы по подпрограмме «Статистика» на 2024 год (ECE/CES/2021/INF.1), включая поправку, рекомендованную Бюро.
55. Конференция приветствовала годовой доклад Региональной координационной группы ООН по данным и статистике в Европе и Центральной Азии (ECE/CES/2022/13) и поручила Группе продолжать представлять ежегодные доклады о своей работе.
56. Конференция поручила Группам специалистов КЕС регулярно представлять доклады Конференции, в частности, когда они завершили важную часть работы, и представлять резюме электронных консультаций по их окончательным результатам.
57. Конференция подчеркнула важность перевода на английский, русский и французский языки основных документов для пленарной сессии КЕС и совещаний ее Групп экспертов. К числу основных документов относятся предварительная повестка дня, доклад и один основной документ по каждому подпункту повестки дня. В случае пленарной сессии КЕС основные документы включают в себя дополнительно по шесть документов для каждого семинара.
58. Конференция подчеркнула важность обеспечения устного перевода на английский, французский и русский языки пленарной сессии КЕС и совещаний Групп экспертов, а также записи всех совещаний, указанных в расписании совещаний.
59. Конференция приняла к сведению решения пятьдесят третьей сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, которые имеют последствия для ее работы, изложенные в документе ECE/CES/2022/1.

VIII. Темы, представляющие общий интерес для статистического и геопространственного сообществ — совместное заседание с Региональным комитетом Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Европы (ГУГИООН: Европа)

A. Стратегические направления работы в области официальной статистики и в геопространственной работе

Документация: ECE/CES/2022/18 и 19

60. П. Далтон (Ирландия) изложил стратегические приоритеты КЕС и его Бюро (ECE/CES/2022/19). Д. Хендерсон представил Региональную стратегию ГУГИООН: Европа (ECE/CES/2022/18). На совместном пленарном заседании КЕС и ГУГИООН: Европа было предложено высказать замечания по поводу областей синергизма между стратегиями двух сообществ.
61. В ходе обсуждения были высказаны следующие соображения:
62. Германия выступила с заявлением об эффективном сотрудничестве между Федеральным агентством по картографии и геодезии (BKG) и Федеральным статистическим управлением (Destatis). В частности, BKG было официально признано Евростатом в качестве «еще одного национального органа (ЕОНО)», что способствует лучшей интеграции геопространственных агентств в Европейскую статистическую систему. Этому примеру могут последовать и другие страны:

а) В нескольких выступлениях была подчеркнута важность и ценность тесного сотрудничества между статистическим и геопространственным сообществами, а также дальнейшей интеграции геопространственных и статистических данных, особенно в контексте данных для Целей в области устойчивого развития.

б) Важно реагировать на новые вызовы на стратегическом уровне и переходить непосредственно к техническим решениям. Необходимы системы качества, этические основы и стратегии данных, а также инструменты и подходы к управлению данными. Была отмечена связь с текущими обсуждениями по курированию данных.

Решения, принятые на совместном пленарном заседании

63. На совместном пленарном заседании КЕС/ ГУГИООН: Европа секретариатам было предложено продолжить текущее сотрудничество в областях, имеющих взаимное стратегическое значение для статистического и геопространственного сообществ, включая подготовку продления текущего соглашения о сотрудничестве после окончания 2022 года и организацию еще одного совместного пленарного заседания в 2024 году.

В. Переход в онлайн в области картографии, данных и статистических услуг

64. Модератором этого заседания являлся Г. Маркес (Мексика). На нем выступили с докладами Д. Розкрут (Польша) «Новые и усовершенствованные инструменты для пространственной статистики: проект пространственных статистических данных» и Л. Хернё (Дания) на тему «Датская программа базовых данных, дистрибьютор данных и пандемия COVID-19».

65. В ходе обсуждения были высказаны следующие соображения:

а) Важно использовать официальные данные, а не неофициальные источники, когда это возможно.

б) Необходимо учитывать вопросы конфиденциальности данных и неприкосновенности частной жизни. Постоянно растет спрос на более частое предоставление более детальных данных по все меньшим географическим районам, но как далеко мы можем продвинуться в этом направлении, сохраняя при этом конфиденциальность и уважая частную жизнь? В этом может помочь моделирование данных.

в) Существует необходимость стратегического анализа этических вопросов, связанных с обсуждениями курирования данных и управления данными.

Решения, принятые на совместном пленарном заседании

66. На совместном пленарном заседании КЕС/ГУГИООН: Европа была признана важность разработки онлайн-статистических и геопространственных продуктов и услуг для удовлетворения возникающих потребностей и ожиданий пользователей, и секретариатам было предложено учитывать это в деятельности и мероприятиях различных подгрупп ГУГИООН: Европа и КЕС, а также искать дополнительные возможности для сотрудничества и обмена опытом в этой области.

С. Будущая работа и будущее рабочее пространство — методы работы после COVID-19

Документация: ECE/CES/2022/30

67. Данное заседание было организовано Ирландией и проходило под председательством П. Далтона. Основой для обсуждения послужили сообщение Группы по будущей работе, действующей под эгидой Группы ГВУ-МОС ЕЭК ООН по

развитию потенциала и информационному взаимодействию, а также документ Колумбии. Панель экспертов в составе Генерального администратора Национального географического института Бельгии и главных статистиков Албании, Канады и Новой Зеландии высказала свои точки зрения и ответила на комментарии участников.

68. В ходе обсуждения были высказаны следующие соображения:

a) Вызовы, с которыми столкнулись страны во время пандемии COVID-19, открыли многочисленные возможности для совершенствования.

b) Связь и средства коммуникации играют важную роль в работе. Присутствие в офисе позволяет активное неформальное и невербальное общение. Сложность заключалась в том, что во время работы на дому все это исчезло и остались только официальные сообщения, направляемые организацией.

c) Работа на дому была стрессом для многих людей, если у них не было хорошо оборудованного рабочего места. Принуждение к работе на дому вызвало более высокий уровень стресса, чем когда это делается по собственному желанию. Сотрудничество между странами помогает найти решения для снятия стресса, вызванного новым режимом работы. Страны должны обмениваться передовым опытом/рекомендациями и налаживать партнерские отношения с другими учреждениями.

d) Это потребует изменения культуры и перестройки руководства, чтобы сделать инновации обычной частью работы и уменьшить бюрократию. Для привлечения новых поколений важно дать возможность экспериментировать с новыми идеями, которые могут оказаться неудачными.

e) «От слов к делу» — организации должны воплощать свои ценности на практике. Именно ценности, а не офисное пространство, служат связующим элементом организации, особенно при работе в гибридном режиме. Некоторые организации пересмотрели свои ценности и стратегии во время пандемии, произвели изменения и оценили по достоинству сотрудничество с персоналом. Принципы высокого уровня должны существовать, но они должны реализовываться через практическое руководство, которое указывает сотрудникам направление.

f) Поколение Z (поколение, родившееся около 2000 года, которое считается приобщенным к Интернету с самого раннего возраста) заинтересовано в работе в организациях с сильными ценностями, политикой благополучия, гибкостью и инклюзивностью. Некоторые страны используют гибкие режимы работы как способ привлечения новых талантов. При поиске персонала для работы с данными следует также учитывать типы личности — люди с определенными характеристиками предпочитают такую работу и преуспевают в ней.

g) Новое поколение можно привлечь к исследованиям в области статистики и картографии, если убедить их в том, что они могут спасти мир, создавая хорошие данные. Статистика может предложить «крутую» работу, например в центрах обработки данных или в сфере исследования новых проблем. По сравнению с другой офисной работой, работа в области статистики и геопространственных исследований может предложить стабильность, позволяет видеть результаты своего труда и продвигаться к долгосрочным целям и задачам. При интеграции и анализе различных данных легко найти смысл и значение в работе.

h) Чтобы будущая работа была эффективной, важное значение имеют руководство людьми и понимание того, как их мотивировать. Для разных людей значимы разные вещи, и руководство должно узнать людей как личностей.

69. Участники признали значительные изменения в организации рабочего процесса, ускоренные пандемией COVID-19, и проблемы, которые они ставят перед НСУ. Изменились не только ожидания нынешних сотрудников, но быстро меняются как характер работы, так и требуемые компетенции. В то же время у новых поколений другие ожидания от работы. Хотя ситуация и темпы изменений различаются в разных управлениях, все страны сталкиваются с одними и теми же

проблемами. Поэтому на совместном пленарном заседании была отмечена важность продолжения работы в этой области.

Решения, принятые на совместном пленарном заседании

70. Совместное пленарное заседание КЕС/ГУГИООН: Европа приветствовало работу Группы по будущей работе ГВУ-МОС по вопросам будущей работы и будущего рабочего пространства, включая инструментальные наборы, проектирование рабочих мест и охват молодежи, и поддержало продолжение этой работы с учетом результатов обсуждения этой темы на совместном заседании КЕС/ГУГИООН: Европа.

71. На совместном пленарном заседании КЕС/ГУГИООН: Европа странам было предложено присоединиться к Группе по будущей работе и/или внести свой вклад в инструментальные наборы для работников, работодателей и руководителей, предоставив материалы своего управления.

D. Разработки в области курирования данных

Документация: ECE/CES/2022/20, 21, 29 и 31

72. О ходе работы в области курирования данных Конференцию проинформировал У. Лее (Эстония), председатель Целевой группы по курированию данных. Секретариат представил результаты промежуточной электронной консультации по докладу Целевой группы. Отзывы были положительными и содержали предложения по дальнейшему улучшению доклада.

73. Т. Петек, Председатель ГУГИООН: Европа, представил обзор вопросов интеграции статистических и геопространственных данных. Укрепление институтов и управления имеет решающее значение. Стандарты, качество и доступность являются основополагающими условиями успешной интеграции данных. Презентация включала 12 рекомендаций для более эффективной интеграции геопространственных данных, в частности, в контексте ЦУР.

74. Документы, представленные Австралией, Колумбией и Польшей, а также Банком международных расчетов, содержали полезную информацию, которая будет включена в окончательный доклад, подготавливаемый Целевой группой.

75. В ходе обсуждения были высказаны следующие соображения:

a) Курирование данных — это будущая роль официальной статистики и статистических агентств: как НСУ позиционируют себя в национальных экосистемах данных, в установлении стандартов и руководящих принципов для государственного сектора, в предоставлении консультаций и оказании поддержки людям в доступе и использовании данных. Убедительные аргументы (а не жалобы) должны использоваться при обращении к аудитории за пределами официальной статистики. Целевую группу призвали быть смелой, прогрессивной и продолжать работу.

b) Основополагающие принципы и основные ценности официальной статистики могут принести большую пользу всем производителям и пользователям статистических данных в национальной экосистеме данных. Курирование данных может обеспечить возможность для поощрения их использования за пределами официальной статистики.

c) Основная роль НСУ — формирование официальной статистики — должна сохраняться и валидировать работы, связанные с другими видами данных, например, предлагать экспертные услуги по оценке качества данных или интеграции данных.

d) Инициативы на национальном, региональном и глобальном уровнях могут расширить понимание того, что представляет собой курирование данных. Роль курирования данных может быть реализована в разных странах по-разному в

зависимости от национального контекста. Примеры того, как это выглядит на практике в различных условиях, очень полезны.

e) Важную роль играют законы и нормативные акты, касающиеся доступа к данным. В ЕС Закон об управлении данными может стать для НСУ «окном возможностей» для принятия на себя большей ответственности в национальной экосистеме данных.

f) Полезной отправной точкой для курирования данных может стать принцип «только один раз» в рамках цифровизации государственного управления. НСУ могут сыграть здесь ключевую роль.

g) Для создания эффективной национальной экосистемы данных очень важны стандарты качества, стандарты метаданных и интероперабельность.

h) Метаданные составляют основу национальной экосистемы данных. НСУ должны убедить других партнеров в решающей роли метаданных и сделать их более заметными. НСУ может играть ключевую роль в определении и каталогизации метаданных и информации, имеющихся в государственном секторе.

i) Курирование данных требует конкретных компетенций. Будет полезно иметь программу обучения для людей, работающих с данными, а также для руководства и пользователей данных. Роль курирования данных может предусматривать важные и сложные задачи, привлекающие сотрудников в статистическое управление в будущем.

j) Курирование данных требует хорошего сотрудничества с различными заинтересованными сторонами: квалифицированными пользователями, владельцами данных, другими государственными учреждениями и т. д. Важно объединить геопространственное сообщество (изучающее «где») и статистиков (изучающих «что» и «кто»). В странах ЕС разработки, связанные с управлением данными, могут стать возможностью для открытия такого диалога и создания коллективного курирования данных. Совместное заседание КЕС и ГУГИООН: Европа — хороший шаг в этом направлении.

k) Статистики в центральных банках также все больше осознают необходимость достижения прогресса в этой области. Улучшение управления данными является ключевым элементом новой инициативы Г-20 по устранению пробелов в данных. Центральные банки как важная часть НСС должны быть представлены в работе по курированию данных.

Решения, принятые на совместном пленарном заседании

76. Совместное пленарное заседание КЕС/ГУГИООН: Европа приветствовало прогресс в работе над докладом по курированию данных и призвало другие заинтересованные стороны в статистической системе и государственном секторе (такие как центральные банки, геопространственные агентства, другие государственные учреждения) внести свой вклад в эту работу.

77. Совместное пленарное заседание КЕС/ГУГИООН: Европа поддержало предложение Целевой группы продолжить работу и приступить к ее второму этапу, предусматривающему разработку модели зрелости и возможного руководства, а также рекомендовало доработать доклад с учетом комментариев, полученных в ходе электронной консультации. Доклад планируется представить для одобрения пленарной сессии КЕС в 2023 году.

IX. Сотрудничество с частными поставщиками данных

Документация: ECE/CES/2022/11, 11/Add.1, 22-28

78. На заседании председательствовал Х. М. Родригес (Испания). На нем обсуждались уроки, извлеченные национальными статистическими управлениями и международными организациями из сотрудничества с поставщиками данных частного

сектора, а также были рассмотрены проблемы и возможности доступа НСУ к данным частного сектора для целей официальной статистики.

79. Д. Розкрут (Польша) представил основные результаты углубленного обзора сотрудничества с поставщиками данных частного сектора. Он рассказал о четырех моделях сотрудничества и кратко описал факторы, способствующие сотрудничеству с поставщиками данных частного сектора, а также препятствующие ему. По результатам углубленного обзора были проведены консультации с членами КЕС в апреле–мае 2022 года. В отзывах содержится много полезных комментариев, которые будут учтены в будущей работе по данной теме (ECE/CES/2022/11/Add.1).

80. С. М. Мигель (Испания) выступил с основным докладом о преобразовании сетевой сигнализации в ценные сведения о мобильности на Telefónica Tech. Он рассказал, как аналитика данных позволяет принимать более эффективные решения в различных отраслях, и поделился опытом сотрудничества с Национальным институтом статистики Испании по данным о туризме и мобильности.

81. А. Арора (Канада) представил резюме опыта стран на основе документов, представленных Австралией, Данией, Казахстаном, Мексикой и Швецией. Представители стран представили более подробную информацию об извлеченных уроках. В ходе обсуждения были рассмотрены пять тем: i) законодательство и официальное соглашение, ii) доверие и социальная приемлемость, iii) сотрудничество и взаимоотношения между НСУ и частным сектором, iv) сотрудничество с международным сообществом и v) модель взаимодействия.

82. В ходе обсуждения были высказаны следующие соображения:

a) поступающие с высокой частотой в режиме реального времени фактические данные, имеющиеся в частном секторе, могут дать ценные сведения в самых разных областях. Между тем, возросшие проблемы, связанные со сбором первичных данных, подчеркивают важность сотрудничества с частными поставщиками данных для обеспечения возможности предоставления более своевременной и актуальной статистики в условиях быстро меняющихся социально-экономической обстановки и потребностей пользователей.

b) Поскольку частный сектор монетизирует имеющиеся у него данные, важно обеспечить соответствующие стимулы (например, социальная ответственность и имидж бренда), чтобы убедить его делиться данными для общественного блага.

c) Надежная правовая база помогает НСУ получить формальное основание для гарантированного доступа к данным, имеющимся в частном секторе. Жесткое и непоследовательное толкование законодательства может затруднить доступ к данным. Постоянная коммуникация и работа с заинтересованными сторонами могут помочь разъяснить законодательство и, что более важно, обеспечить доверие и социальную приемлемость со стороны общественности.

d) Для НСУ крайне важно активно взаимодействовать с поставщиками данных частного сектора, чтобы выявлять потенциальные конфликты между государственным и частным секторами и разрабатывать соответствующие модели сотрудничества для обеспечения устойчивого партнерства.

e) Проблемы качества и непрерывности данных, хранящихся в частном секторе, затрудняют для НСУ их интеграцию с традиционными источниками данных в процессе формирования официальной статистики.

f) Требуется значительные инвестиции для укрепления организационного потенциала и развития инфраструктуры управления данными в целях повышения институциональной готовности и эффективности приобретения данных, имеющихся в частном секторе.

83. Л. Братанова (ЕЖ ООН) представила обзор деятельности международных организаций, связанной с доступом к данным частного сектора, охватывающий шесть тематических областей: i) принципы доступа к данным частного сектора, ii) коммуникация и соглашения с заинтересованными сторонами, iii) законодательство, iv) руководства и справочники по использованию данных

частного сектора, v) общая ИТ-инфраструктура и vi) обучение и повышение квалификации.

84. С. Швайнфест (СОООН) и Б. Брааксма (Нидерланды) рассказали о работе Целевой группы по глобальному упрощению доступа к частным данным в целях официальной статистики, подчеркнув усилия по упрощению доступа к данным для глобальных производственно-сбытовых цепочек.

85. П. Далтон (Ирландия) объяснил причины, лежащие в основе процессов составления и пересмотра «Заявления с изложением позиции в отношении доступа к данным, хранящимся в частном секторе, для целей официальной статистики». Он поблагодарил национальные статистические управления и международные организации за их отзывы о проекте документа.

Решения, принятые Конференцией

86. Конференция одобрила результаты углубленного обзора по сотрудничеству с поставщиками данных частного сектора (ECE/CES/2022/11) и поблагодарила Статкомитет СНГ за перевод углубленного обзора на русский язык.

87. Конференция приняла «Заявление с изложением позиции в отношении доступа к данным, хранящимся в частном секторе, для целей официальной статистики» (ECE/CES/103/Add.1) и призвала все национальные статистические управления и международные организации использовать этот документ в своих сообщениях и переговорах о доступе к данным, хранящимся в частном секторе.

88. Конференция поручила Бюро КЕС обсудить последующие действия по итогам данной сессии и принять решение о дальнейших шагах на своем совещании в октябре 2022 года.

Х. Прочие вопросы

89. Семьдесят первую пленарную сессию КЕС планируется провести в ходе недели 26–30 июня 2023 года в привязке к совещанию Комитета ОЭСР по статистике и статистической политике (КСПП).
