



Европейская экономическая комиссия

**Европейское региональное бюро
Всемирной организации
здравоохранения**

Совещание Сторон Протокола по проблемам
воды и здоровья к Конвенции по охране
и использованию трансграничных водотоков
и международных озер

Шестая сессия

Женева, 16–18 ноября 2022 года

Пункты 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 и 14 предварительной
повестки дня

**Совершенствование управления в области воды
и здоровья: оказание поддержки в установлении целевых
показателей и осуществлении соответствующих мер**

**Помощь в целях поддержки присоединения стран
к Протоколу и его осуществления на национальном
уровне**

Повышение устойчивости к изменению климата

Процедура соблюдения

**Предотвращение и снижение распространенности
связанных с водой заболеваний**

**Водоснабжение, санитария и гигиена
в институциональном контексте**

Малые системы водоснабжения и санитарии

**Безопасное и эффективное управление системами
водоснабжения и санитарии**

**Равный доступ к воде и санитарии: реализация
на практике права человека на воду и санитарии**

**Доклад об осуществлении программы работы
на 2020–2022 годы**

Пересмотренный вариант

Подготовлен совместным секретариатом



Резюме

В настоящем документе содержится доклад об осуществлении программы работы на 2020–2022 годы согласно Протоколу по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (ECE/MP.WH/19/Add.1–EUPCR/1814149/1.2/2019/MOP-5/06/Add.1). Этот документ был подготовлен совместным секретариатом Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций/Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения при участии Сторон и стран, являющихся руководителями по программным областям. В докладе содержатся общий обзор осуществления с изложением информации о достигнутом прогрессе, факторах успеха и возникших проблемах, а также краткий обзор деятельности, осуществлявшейся по каждой программной области.

Совещание Сторон, возможно, пожелает:

- a) одобрить доклад об осуществлении программы работы на 2020–2022 годы;
- b) выразить признательность членам Рабочей группы по проблемам воды и здоровья, Бюро, другим вспомогательным органам, Сторонам-руководителям, другим государствам и организациям, а также совместному секретариату за их ценную поддержку в осуществлении различных запланированных согласно Протоколу видов деятельности;
- c) выразить свою благодарность Сторонам и другим сотрудничающим государствам, особенно странам и организациям, являющимся руководителями по программным областям, которые предоставили людские и финансовые ресурсы для осуществления программы работы на 2020–2022 годы.

I. Ключевые аспекты осуществления программы работы на 2020–2022 годы: основные итоги

1. По состоянию на 6 сентября 2022 года Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер ратифицировали 27 стран¹. После завершения пятой сессии Совещания Сторон (Белград, 19–21 ноября 2019 года) 19 февраля 2020 года Стороной Протокола стала Черногория. Еще ряд стран (например, Италия, Казахстан, Северная Македония и Узбекистан) заявили о своем намерении присоединиться к Протоколу, и в настоящее время они находятся на различных этапах процесса присоединения.

2. По поводу осуществления программы работы на 2020–2022 годы (ECE/MP.WH/19/Add.1–EUPCR/1814149/1.2/2019/MOP-5/06/Add.1) следует отметить, что в большинстве областей работы было достигнуто значительное количество ощутимых результатов благодаря постоянному руководству Сторон и стран, являющихся руководителями по программным областям, приверженности Сторон, других государств и организаций, работающих в рамках Протокола, а также усилиям совместного секретариата (подробный краткий обзор см. в таблице ниже). Однако пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) замедлила осуществление программы работы и привела к отмене или отсрочке некоторых совещаний, мероприятий по наращиванию потенциала и проектов на местах. Кроме того, вследствие нехватки ресурсов у совместного секретариата некоторые виды деятельности не удалось осуществить в соответствии с планом, например организовать стратегическое совещание «за круглым столом» по вопросам, связанным с изменением климата, а также рабочие совещания по установлению целевых показателей на региональном и национальном уровнях. Тем не менее Протокол продолжал выполнять свою роль региональной платформы для руководства региональной повесткой дня по вопросам воды, санитарии, гигиены и здоровья путем поощрения действий и обмена опытом между странами и секторами, в том числе по вопросам, касающимся способов реагирования на пандемию COVID-19, восстановления после нее и подготовки к будущим чрезвычайным ситуациям благодаря концентрации внимания на предоставлении основных услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) для всех, а также путем содействия сотрудничеству и оказанию помощи.

3. Вспомогательные органы в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья по-прежнему успешно выполняли свои мандаты. Бюро Протокола провело свои двадцать третье, двадцать четвертое, двадцать пятое, двадцать шестое, двадцать седьмое и двадцать восьмое совещания (Женева (в гибридном формате)), 13–14 мая 2020 года, 4–5 ноября 2020 года, 4–5 марта 2021 года, 18–19 ноября 2021 года, 2–3 февраля 2022 года и 17–18 мая 2022 года соответственно. Согласно своему мандату Бюро отслеживало выполнение программы работы и оказывало содействие в этой связи, в том числе оно рассматривало меры по привлечению финансовых ресурсов для Протокола и его дальнейшей пропаганде².

4. Рабочая группа по проблемам воды и здоровья, как и прежде, является важным форумом для дискуссий по широкому кругу вопросов, связанных с водой, санитарией, гигиеной и здоровьем, а также с осуществлением Протокола и его пропагандой. На своих двенадцатом и тринадцатом совещаниях (Женева (в гибридном формате)), 14–15 апреля 2021 года и 19–20 мая 2022 года соответственно) Рабочая группа рассмотрела достигнутый прогресс, возникшие проблемы, приоритетные виды деятельности, финансовое положение и вопрос о ресурсах, необходимых для осуществления программы работы на 2020–2022 годы, и вынесла рекомендации относительно приоритетов для проекта программы работы на 2023–2025 годы.

¹ См. www.unece.org/env/water/pwh_status/legal.html.

² ECE/MP.WH/2/Add.1–EUR/06/5069385/1/Add.1, пункт 4 правила 20 правил процедуры Совещания Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья; и ECE/MP.WH/2/Add.2–EUR/06/5069385/1/Add.2, решение I/5, п. 5.

Проведенная работа и полученные результаты по программе работы на 2020–2022 годы в разбивке по программным областям

Основные виды работы, проведенной по программным областям

Полученные результаты и их потенциальное влияние

1. Совершенствование руководства деятельностью в интересах водоснабжения и здоровья

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Организовано 2 совещания Целевой группы по установлению целевых показателей и отчетности, в том числе по обмену опытом о COVID-19 и установлению целевых показателей. • Завершен пятый цикл представления отчетности. • Подготовлен краткий доклад на основе полученных национальных докладов. • В 20 странах по линии инициативы Глобальный анализ и оценка состояния санитарии и питьевой воды в рамках механизма «ООН–Водные ресурсы» проведены опросы в поддержку усилий по установлению целевых показателей и отчетности в рамках Протокола. | <p>Влияние на политику: активизация осуществления основных положений Протокола об установлении целевых показателей и отчетности согласно статьям 6 и 7:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 7 Сторон установили или пересмотрели целевые показатели; - 27 Сторон представили доклады в ходе пятого цикла представления отчетности. <p>Решение возникающих вопросов: обмен надлежащей практикой по рассмотрению таких возникающих вопросов, как установление национальных целевых показателей в контексте изменения климата и пандемии COVID-19 или других пандемий.</p> |
|--|--|

2. Предупреждение и сокращение заболеваний, связанных с водой

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Разработано 2 комплекта учебных материалов для: <ul style="list-style-type: none"> - эпиднадзора за заболеваниями, связанными с водой, и организации ликвидации их вспышек; - эпиднадзора за питьевой водой с использованием подхода на основе оценки рисков. • Составлено 2 документа: <ul style="list-style-type: none"> - <i>Протокол по проблемам воды и здоровья и пандемия COVID-19: актуальность, уроки из опыта работы и перспективы;</i> - <i>Wastewater surveillance of SARS-CoV-2: Questions and answers (Q&A) (Надзор за сточными водами в отношении SARS-CoV-2: вопросы и ответы).</i> • Оказана техническая поддержка в разработке национального стандарта качества питьевой воды в Азербайджане. | <p>Влияние на политику: основанные на оценке риска требования к эпиднадзору, которые были рекомендованы в руководящих указаниях ВОЗ, включены в национальные стандарты и правила, принятые в странах-бенефициарах.</p> <p>Наращивание потенциала для улучшения эпиднадзора: учебные программы способствовали наращиванию потенциала национальных учреждений для применения эффективных подходов к эпиднадзору за питьевой водой и заболеваниями, связанными с водой, а также для укрепления систем обеспечения готовности, раннего предупреждения и реагирования и тем самым поддержали осуществление статьи 8 Протокола.</p> <p>Решение возникающих приоритетных задач: обмен между странами знаниями и практической информацией, касающейся примеров из практики, преимуществ и соображений для организации экологического надзора за SARS-CoV-2 в сточных водах послужил подспорьем для стран в принятии мер реагирования на пандемию.</p> |
|---|---|

Основные виды работы, проведенной по программным областям	Полученные результаты и их потенциальное влияние
<ul style="list-style-type: none"> • Проведен обзор по вопросу о бремени легионеллеза в общеевропейском регионе. • Проведен опрос по нормативно-правовой базе и системе эпиднадзора за легионеллой. • Проведено 4 мероприятия: <ul style="list-style-type: none"> - региональное совещание экспертов по профилактике легионеллы и борьбе с ней; - краткое консультативное совещание экспертов по экологическому надзору за SARS-CoV-2 в сточных водах; - вебинар по экологическому надзору за SARS-CoV-2 в сточных водах; - второе консультативное совещание экспертов по потребностям общественного здравоохранения, связанным с надзором за SARS-CoV-2 в сточных водах. 	<p>Сбор данных: всесторонний анализ данных позволил определить приоритетные меры по профилактике легионеллы и борьбе с ней на уровне страны, а также в процессе подготовки будущих программ работы по Протоколу.</p>

3. Вода, санитария и гигиена в институциональном контексте

<ul style="list-style-type: none"> • Подготовлено 2 издания: <ul style="list-style-type: none"> - <i>Improving quality of care through better water, sanitation and hygiene: A pan-European perspective (Улучшение ухода за больными посредством улучшения качества воды, санитарии и гигиены: общеевропейская перспектива)</i>; - <i>Water, sanitation and hygiene in health-care facilities: A practical tool for situation assessment and improvement planning (Вода, санитария и гигиена в медицинских учреждениях: практический инструмент для оценки ситуации и планирования улучшений)</i>. • Предоставлены технические рекомендации по обеспечению безопасных услуг ВСГ в школах во время пандемии. • 7 стран оказали помощь в проведении анализа положения с ВСГ в медицинских учреждениях. 	<p>Влияние на политику:</p> <ul style="list-style-type: none"> - рекомендованные ВОЗ основные требования к ВСГ в школах интегрированы в национальные стандарты и правила стран-бенефициаров; - требования к ВСГ в медицинских учреждениях интегрированы в национальные стратегии, меры политики и нормативные акты в области здравоохранения по противомикробной резистентности, профилактике инфекций и борьбе с ними. <p>Наращивание потенциала: техническая поддержка, учебные занятия и вебинары способствовали укреплению потенциала, что привело к принятию мер политики и улучшению эпиднадзора в странах-бенефициарах.</p> <p>Создание партнерств: расширено сотрудничество между различными секторами и соответствующими организациями для принятия скоординированных мер в этой области.</p>
--	--

Основные виды работы, проведенной по программным областям	Полученные результаты и их потенциальное влияние
<ul style="list-style-type: none"> • Проведено 4 мероприятия: <ul style="list-style-type: none"> - совещание экспертов по улучшению потребления питьевой воды для снижения потребления подслащенных сахаром напитков и сокращения пластиковых отходов; - вебинар по вопросам всеобщего доступа к гигиене рук и соответствующей практике; - два субрегиональных рабочих совещания по наращиванию потенциала в области ВСГ в школах. • Разработаны коммуникационные и учебные продукты: <ul style="list-style-type: none"> - серия плакатов для учащихся по ВСГ в школах; - графические материалы для пропаганды гигиены во время менструации; - комплект учебных материалов по наращиванию потенциала в области ВСГ в школах. 	<p>Сбор данных:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение количества стран, располагающих всеобъемлющими национальными данными о ВСГ в школах и медицинских учреждениях; - 30 европейских стран сообщили о прогрессе в области ВСГ в школах в рамках ЦУР 4 и более 10 стран сообщили о прогрессе в области ВСГ в медицинских учреждениях в рамках ЦУР 6; - в первом региональном докладе по ВСГ в медицинских учреждениях установлены базовые показатели; он является научной основой для действий.

4. Малые системы водоснабжения и санитарии

<ul style="list-style-type: none"> • Подготовлено 3 издания: <ul style="list-style-type: none"> - <i>Water safety plan: A field guide to improving small drinking water supplies: Water safety planning for rural communities (План обеспечения безопасности воды: полевое руководство по улучшению питьевого водоснабжения малыми системами: планирование безопасности воды для сельских общин);</i> - <i>Small-scale water supply and sanitation systems: Country activities towards safe and equitable access in the pan-European region (Малые системы водоснабжения и санитарии: деятельность страны по обеспечению безопасного и справедливого доступа в общеевропейском регионе);</i> - <i>Оценка затрат и финансирование услуг маломасштабных систем водоснабжения и санитарии.</i> 	<p>Сбор данных: анализ национальных кратких докладов по Протоколу и итоги консультативного совещания экспертов послужили информационной основой для принятия мер политики по улучшению услуг малых систем водоснабжения и санитарии.</p> <p>Инструменты для применения: практические инструменты, предназначенные для малых систем, помогают правительствам в принятии решений по вопросам политики финансирования малых систем и помогают специалистам-практикам в сельских общинах в планировании обеспечения безопасности воды.</p> <p>Наращивание потенциала: деятельность на местах позволила получить практические знания и опыт применения рекомендованных ВОЗ подходов к составлению плана по обеспечению безопасности воды и плана обеспечения санитарной безопасности в малых системах в качестве основы для расширения их масштаба.</p>
--	--

Основные виды работы, проведенной по программным областям

Полученные результаты и их потенциальное влияние

- Проведено 2 мероприятия:
 - вебинар, посвященный презентации издания об оценке затрат и финансировании;
 - консультативное совещание экспертов по вопросам санитарии на местах в общеевропейском регионе (в сотрудничестве с программной областью 5).
- В Сербии реализован полевой проект по комплексному планированию безопасности водоснабжения и санитарной безопасности.

5. Безопасное и эффективное управление системами водоснабжения и санитарии

- Подготовлено издание *Delivering safe sanitation for all: Areas for action to improve the situation in the pan-European region (Обеспечение санитарной безопасности для всех: направления действий для улучшения ситуации в общеевропейском регионе)*.

Реагирование на чрезвычайные ситуации: проведенная деятельность помогла в распространении данных и знаний в поддержку действий стран по обеспечению готовности к COVID-19 и реагированию на нее с акцентом на предоставление безопасных услуг ВСГ для домохозяйств, а также на уязвимых объектах и в подверженных высокому риску местах.
- Проведено 4 мероприятия:
 - первое и второе консультативные совещания экспертов по санитарии на местах в общеевропейском регионе;
 - рабочее совещание по наращиванию потенциала в области комплексного планирования обеспечения безопасности водоснабжения и санитарной безопасности в Сербии;
 - вебинар по распространению основных рекомендаций технической справки ВОЗ/ЮНИСЕФ «Водоснабжение, санитария, гигиена и утилизация отходов в связи с распространением ТОРС-КоВ-2, являющегося возбудителем COVID-19».

Поддержка мер политики: проведенная деятельность способствовала обмену надлежащей практикой и принятию надежного обоснования для повышения оперативности при рассмотрении и принятии мер политики по предоставлению безопасных услуг санитарии и управлению сточными водами, в том числе для систем на местах.

Наращивание потенциала: проведенная деятельность способствовала внедрению подходов к управлению на основе управления рисками, например плана обеспечения безопасности воды и плана обеспечения санитарной безопасности в соответствии с *Руководством ВОЗ по обеспечению качеству питьевой воды* и *Руководством ВОЗ по обеспечению санитарии и охраны здоровья населения*.
- Разработка и распространение технических рекомендаций по безопасному предоставлению услуг водоснабжения и санитарии и управлению ими в контексте пандемии COVID-19.

Основные виды работы, проведенной по программным областям

Полученные результаты и их потенциальное влияние

6. Равный доступ к воде и санитарии: осуществление на практике права человека на воду и санитарию

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Организована шестая группа экспертов по равному доступу к воде и санитарии для обмена мнениями по проблемам экономической доступности. • Проведена работа по подготовке и пропаганде аналитической записки <i>Making water and sanitation affordable for all: Policy options and good practices to ensure the affordability of safe drinking water and sanitation services in the pan-European region</i> (Сделать воду и санитарию доступными для всех: варианты политики и надлежащая практика по обеспечению доступности безопасной питьевой воды и услуг санитарии в общеевропейском регионе). • Организовано региональное рабочее совещание по равному доступу к воде и санитарии с целью инициировать пересмотр Механизма для оценки равного доступа, в том числе с учетом уроков, извлеченных из пандемии COVID-19. • Организован вебинар по вопросу о равенстве в доступе к ВСГ для повышения осведомленности в период COVID-19. | <p>Сбор данных: в Беларуси завершена самооценка равного доступа и определены приоритетные области для действий.</p> <p>Влияние на политику:</p> <ul style="list-style-type: none"> - работа по обеспечению равного доступа и инструменты, упомянутые и рекомендованные для использования в пересмотренной Директиве Европейского союза по питьевой воде; - сотрудничество со Специальным докладчиком по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги по вопросу о достижении большего равенства; - усилено сотрудничество с ассоциациями водоканалов и операторов водоснабжения — Европейской федерацией национальных ассоциаций служб водоснабжения и канализации («ЕвроВода») и «Аква публика зурпеа». <p>Наращивание потенциала: улучшение знаний и потенциала по вопросу доступности услуг водоснабжения и санитарии.</p> <p>Расширение масштабов оценки равенства доступа: новые страны (Албания, Грузия и Черногория) проявили интерес к проведению самооценки равного доступа.</p> |
|---|---|

7. Повышение устойчивости к изменению климата

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • В сотрудничестве с Конвенцией по трансграничным водам, организовано Глобальное рабочее совещание по повышению устойчивости к изменению климата путем улучшения управления водой и санитарией на национальном и трансграничном уровнях. • Подготовлена справочная записка о повышении устойчивости к изменению климата с помощью Протокола по проблемам воды и здоровья, которая была представлена на специальном заседании по изменению климата в ходе тринадцатого совещания Рабочей | <p>Наращивание потенциала: деятельность оказала поддержку странам общеевропейского региона в повышении устойчивости сектора ВСГ к изменению климата.</p> <p>Влияние на политику: как показывает анализ национальных докладов, некоторые страны установили конкретные целевые показатели по повышению устойчивости услуг водоснабжения и санитарии к изменению климата.</p> |
|--|--|

Основные виды работы, проведенной по программным областям

Полученные результаты и их потенциальное влияние

группы по проблемам воды и здоровья.

8. Помощь в поддержку осуществления на национальном уровне

- В целях информационно-пропагандистской работы и повышения информированности была подготовлена брошюра *The Protocol on Water and Health: Driving action on water, sanitation, hygiene and health (Протокол по проблемам воды и здоровья: стимулирование действий по проблемам воды, санитарии, гигиены и здоровья)*.
 - Присоединение: Черногория присоединилась к Протоколу в 2020 году. Несколько других стран (включая Италию, Казахстан, Северную Македонию и Узбекистан) в настоящее время готовятся к присоединению.
 - Повышение осведомленности и уровня знаний о Протоколе среди стран и партнеров, в том числе о его возможностях и преимуществах.
- Специальный брифинг по Протоколу для постоянных представительств в Женеве.
 - Наращивание потенциала: в странах-получателях улучшился потенциал в осуществлении деятельности по различным тематическим областям, имеющим отношение к работе по Протоколу.
- 11 стран оказали помощь в осуществлении Протокола через двухгодичные соглашения о сотрудничестве ВОЗ и страновые стратегии сотрудничества.
- По линии диалогов по вопросам национальной политики:
 - оказана техническая поддержка 10 странам по связанным с Протоколом ключевым аспектам управления водными ресурсами;
 - 4 странам оказана помощь в установлении/пересмотре целевых показателей.

9. Процедура соблюдения

- Организовано 5 совещаний Комитета по соблюдению.
 - Последствия для политики: активизация осуществления основных положений Протокола об установлении целевых показателей и представлении отчетности в соответствии со статьями 6 и 7 посредством:
- Налажен процесс консультаций, включая предоставление конкретных консультаций (в устном и письменном виде).
 - продвижения Сторон в установлении целевых показателей и передаче информации о них в секретариат;
 - подготовка анализа требований к отчетности в соответствии со статьей 7 Протокола.
- Подготовлено резюме пояснительной записки «Положения Протокола по проблемам воды и здоровья и их взаимосвязь с законодательством Европейского союза, регулирующим вопросы водоснабжения и здравоохранения».
 - Повышение осведомленности государств — членов Европейского союза о том, как применять Протокол и законодательство Европейского союза, регулирующее вопросы воды и здоровья.
- Анализ докладов в рамках пятого цикла отчетности, содержащийся в докладе Комитета по соблюдению Совещанию Сторон.

Сокращения: SARS-CoV-2 — тяжелый острый респираторный синдром, вызванный коронавирусом-2; ЦУР — цели устойчивого развития; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения.

II. Факторы успеха, проблемы и перспективы будущей работы по Протоколу

5. Пандемия сказалась на выполнении программы работы по Протоколу на 2020–2022 годы. В то же время кризис COVID-19 усилил крайне важную роль ВСГ в профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними. В целом, несмотря на условия пандемии, в осуществлении программы работы удалось добиться прогресса, включая важные достижения, чему способствовали, в частности, следующим благоприятные факторы:

а) в рамках Протокола был быстро принят подход, позволивший определить его роль как гибко функционирующего механизма для противодействия возникающим угрозам. Масштабы и методы работы были адаптированы к новым реалиям, и Протокол по-прежнему сохраняет свое значение как эффективная общеевропейская платформа для оказания технической помощи и проведения обмена информацией о надлежащей практике между странами, что сыграло важную роль во время пандемии. Онлайн-форматы и гибридные форматы большинства межправительственных совещаний и консультативных совещаний экспертов в рамках Протокола позволили продолжить работу в меняющихся обстоятельствах. Проведенная в рамках Протокола в 2020–2021 годах серия вебинаров позволила сообществу, заинтересованному в Протоколе, поддерживать связь и обсуждать текущие вопросы, связанные с противодействием пандемии с точки зрения роли ВСГ в поддержании здоровья человека;

б) укоренившиеся в рамках Протокола структура руководства и механизмы технической помощи продолжают оказывать поддержку странам в установлении целевых показателей и реализации мер по решению приоритетных вопросов в области ВСГ. Протокол стал получать все большее признание в качестве рабочего «мотора» для транслирования ключевых глобальных и региональных обязательств по ВСГ в конкретные действия на национальном уровне; в частности, речь идет не только о целях устойчивого развития 6 и 3, но и о других целях, например целях 1, 2, 4, 11 и 13; а также предлагаемых действиях, изложенных в приложении I к Декларации шестой Конференции министров по окружающей среде и здравоохранению (Острава, Чехия, 13–15 июня 2017 года) (Оставская декларация), которая содержит прямой призыв к ратификации Протокола или присоединению к нему и полностью соответствует приоритетам Протокола³;

в) работа по Протоколу имеет фундаментальное значение для ускорения осуществления в регионе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и резолюций Всемирной ассамблеи здравоохранения 72.7 о водоснабжении, санитарии и гигиене в учреждениях здравоохранения⁴ и 73.1 о борьбе с COVID-19⁵, инициативы ВОЗ/ЮНИСЕФ «Гигиена рук для всех»⁶, *Руководства ВОЗ по обеспечению качества питьевой воды*⁷, *Руководства ВОЗ по обеспечению санитарии и охраны здоровья населения*⁸ и *Глобальной стратегии ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата*⁹;

г) произошло расширение сотрудничества с Европейским союзом, в том числе благодаря усилиям Бюро. Пересмотренная Директива Европейского союза

³ EURO/Ostrava2017/7, см.

www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0008/341945/Annex1_13June.pdf?ua=1.

⁴ WHA72.7.

⁵ WHA73.1.

⁶ *Hand Hygiene for All*, URL: www.who.int/publications/m/item/hand-hygiene-for-all-global-initiative.

⁷ См. www.who.int/publications/i/item/9789240045064.

⁸ См. www.who.int/publications/i/item/9789241514705.

⁹ См. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/331959>.

по питьевой воде¹⁰ способствует использованию руководящих документов, разработанных в рамках Протокола и, в частности, требует улучшения и поддержания доступа к воде для всех и, особенно для уязвимых и маргинализированных групп, а также применения на практике такого подхода, основанного на оценке риска, как планы обеспечения безопасности воды по всей цепи водоснабжения. Это позволило дополнительно нарастить сильный синергизм и взаимную поддержку в реализации положений Протокола и требований директив Европейского союза по воде и санитарии;

е) ответственность и стратегический контроль со стороны Бюро Протокола, а также лидерство, техническая и финансовая поддержка Сторон-руководителей сыграли важную роль в ускорении прогресса в различных тематических областях. Произошло дальнейшее расширение сфера деятельности по Протоколу и охвата стран, что в свою очередь привело к его более широкому признанию, повышению политического веса и большей востребованности в национальном и международном контекстах. Однако в ближайшие годы в рамках Протокола придется решать существующие проблемы, в том числе совершенствовать систему финансирования, с тем чтобы обеспечить осуществление амбициозной деятельности на национальном и региональном уровнях;

ф) постоянное участие нескольких стран-доноров и партнерских организаций имеет жизненно важное значение для решения региональных приоритетных задач в области ВСГ, сохраняющихся проблем и вновь возникающих угроз в общеевропейском регионе, а также для отслеживания достигнутого прогресса. Сотрудничество с партнерскими организациями в системе ООН и вне ее (например, с Европейским союзом, ассоциациями «ЕвроВода», «Аква публика еуропа», Японским агентством международного сотрудничества, Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, ЮНИСЕФ) повысило эффективность и воздействие работы по Протоколу; позволило нарастить усилия и синергизм с существующими договорами и такими платформами, как диалоги по вопросам национальной политики в области комплексного управления водными ресурсами в рамках Инициативы Европейского союза по водным ресурсам, двухгодичные соглашения о сотрудничестве и стратегии сотрудничества со странами, заключенные между Европейским региональным бюро ВОЗ (ВОЗ/Европа) и правительствами, Совместная программа ВОЗ/ЮНИСЕФ по мониторингу водоснабжения, санитарии и гигиены, Глобальный анализ и оценка состояния санитарии и питьевой воды в рамках механизма «ООН–Водные ресурсы», Инициатива Механизма «ООН–Водные ресурсы» по комплексному мониторингу в интересах достижения цели 6 устойчивого развития и Инициатива ВОЗ/Европа для малых стран, которые также доказали свою важность для ускорения прогресса. Укрепление сотрудничества со Специальным докладчиком по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги позволило еще больше повысить осведомленность о Протоколе и его инструментах. Неправительственные организации (НПО) также играют важную роль в осуществлении работы по линии различных программных областей, вносят свой вклад в осуществление отдельных видов деятельности и делятся своим опытом на мероприятиях в рамках Протокола.

6. Однако дальнейшему расширению работы помешал ряд проблем, которые сказались на проведении некоторых мероприятий в рамках программы работы на 2020–2022 годы. К их числу относятся следующие трудности:

а) изменение политических приоритетов стран в связи с пандемией привело к тому, что начало реализации некоторых проектов было отложено. Кроме того, вследствие ограничений на международные поездки не удалось провести ряд совещаний с очным участием и видов деятельности по наращиванию потенциала в странах;

б) несмотря на сохранение позитивной тенденции со взносами Сторон на деятельность Европейской экономической комиссии Организации Объединенных

¹⁰ См. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020L2184&from=EN>.

Наций (ЕЭК) и в целевые фонды по Протоколу ВОЗ/Европа и появление новых Сторон, вносящих взносы, в целом имеющихся финансовых ресурсов по-прежнему недостаточно для обеспечения всех намеченных в программе работы видов деятельности, а также для гарантирования надлежащего уровня секретариатской поддержки. Несмотря на взносы Сторон, других государств и организаций, например Европейского союза, вносимых в финансовой и натуральной форме, на значительную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций и регулярного бюджета ВОЗ, а также на усилия, прилагаемые совместным секретариатом для мобилизации дополнительных ресурсов, отсутствие надежного, предсказуемого и нецелевого финансирования по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность и требует систематических действий сторон, заинтересованных в Протоколе; это тем более необходимо, что просьба о выделении дополнительных ресурсов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на проведение пятой сессии Совещания Сторон в 2020 году, к сожалению, была отклонена¹¹; Кроме того, некоторые виды совместного финансирования, например по линии программы «Диалоги по национальной политике», в 2021/22 годах, к сожалению, были резко сокращены;

с) имеющиеся людские ресурсы объединенного секретариата зачастую не соответствовали расширенному кругу полномочий, а также количеству и масштабам запланированных видов деятельности, что затрудняло выполнение персоналом секретариата существующей рабочей нагрузки и удовлетворение растущих ожиданий Сторон, государств, не являющихся Сторонами, и партнеров. Кроме того, сотрудники секретариата ВОЗ/Европа были временно перераспределены для поддержки ответных мер в связи с пандемией (с февраля 2020 года) и мер реагирования Организации Объединенных Наций на гуманитарную и медико-санитарную чрезвычайную ситуацию, вызванную войной на Украине (с февраля 2022 года), в соответствии с функцией ВОЗ, изложенной в статье 2 d) Устава (Конституции) Всемирной организации здравоохранения, и конкретным мандатом, предоставленным резолюцией WHA75.11 Всемирной ассамблеи здравоохранения, что дополнительно затруднило выполнение программы работы.

7. По поводу перспектив будущей работы Протокола следует отметить существующие возможности для поддержания и ускорения прогресса, а также для решения вышеупомянутых проблем и возникающих вопросов в рамках программы работы на 2023–2025 годы и далее, например:

а) Бюро Протокола, при поддержке совместного секретариата, продолжит свои усилия по увеличению количества Сторон в общеевропейском регионе и дальнейшему приведению своей работы в соответствие с ключевыми глобальными и региональными приоритетами в целях извлечения преимуществ из синергии и партнерских связей с основными участниками;

б) поддержка Сторон и других государств в выполнении обязательств по ВСГ, определенных в Повестке дня на период до 2030 года и Оставской декларации (включая ожидаемые обязательства и приоритеты, которые будут определены на седьмой Конференции министров по окружающей среде и здравоохранению, Будапешт, июль 2023 года), а также в реализации итоговых решений Конференции ООН по водным ресурсам 2023 года (Нью-Йорк, 22–24 марта 2023 года), по-прежнему будет иметь весьма актуальное значение в будущей работе по Протоколу;

с) в программе работы на 2023–2025 годы учтены возможности для усиления внимания на политическом уровне к приоритетным вопросам, возникшим в результате пандемии, и принятия мер по их решению, например это касается расширения охвата инициативой по гигиене рук для всех и проведения оценки пробелов в соблюдении принципа равного доступа, которые, по всей видимости, увеличились во время пандемии. Цели и положения Протокола служат опорой для стран в «более эффективном дальнейшем развитии» систем ВСГ и здравоохранения в контексте восстановления после пандемии и укрепления потенциала, необходимого

¹¹ ECE/MP.WH/WG.1/2021/2–EUCHP/2018917/4.1/2021/WGWH/06, п. 58.

для профилактики эпидемий и борьбы с ними, а также недопущения чрезвычайных ситуаций в будущем;

d) в целях содействия выполнению статьи 8 Протокола будущая работа будет направлена на укрепление потенциала и обмен опытом в области экологического надзора за сточными водами (на наличие SARS-CoV-2, противомикробной резистентности, а также других новых патогенов и загрязнителей) в качестве неотъемлемой части планирования действий в чрезвычайных ситуациях и эпиднадзора за общественным здоровьем;

e) рамки Протокола позволяют осуществлять действия в области водоснабжения, санитарии и здравоохранения по реагированию на изменение климата. Соответствующая работа будет направлена на повышение устойчивости служб водоснабжения и санитарии к экстремальным погодным явлениям и другим климатическим рискам, а также на создание систем эпиднадзора за связанными с водой заболеваниями, вызванными изменением климата, и реагирования на них.

III. Программная область 1: совершенствование руководства деятельностью в интересах водоснабжения и здоровья: оказание поддержки в выполнении Повестки дня на период до 2030 года путем установления целевых показателей и осуществления соответствующих мер

Стороны-руководители: Португалия, Румыния и Швейцария

A. Установление целевых показателей и осуществление мер

Обзор деятельности и основных достижений

8. Эта программная область по-прежнему играет ключевую роль в осуществлении Протокола, в частности за счет учета политического и технического вклада других областей, и направлена на укрепление руководства деятельностью и планирования на национальном уровне посредством установления целевых показателей. В период 2020–2022 годов страны добились значительного прогресса в установлении или пересмотре своих целевых показателей по статье 6 Протокола, причем за трехлетний период семь Сторон, а именно Беларусь, Босния и Герцеговина, Германия, Испания, Португалия, Российская Федерация и Чехия, сообщили секретариату о своих вновь установленных и/или обновленных целевых показателях. Ряд других стран также добился прогресса в установлении, пересмотре и/или достижении своих целевых показателей и сообщил о своих усилиях органам Протокола, включая Целевую группу по установлению целевых показателей и отчетности.

9. В отчетный период Целевая группа под председательством Швейцарии провела свои одиннадцатое и двенадцатое совещания (Женева (в гибридном формате), 3 ноября 2020 года и 17 ноября 2021 года соответственно), на которых она рассмотрела прогресс Сторон и других государств в осуществлении статьи 6 Протокола и обсудила основные изменения на глобальном и региональном уровнях в области мониторинга осуществления цели 6 устойчивого развития¹². Кроме того, в контексте пандемии Целевая группа также стала форумом для обмена опытом, относящимся к мерам, принятым в области ВСГ и охраны здоровья, а также к целевым показателям, установленным государствами для повышения готовности общественного здравоохранения, реагирования с его стороны и последующего восстановления.

10. К сожалению, вследствие пандемии и нехватки финансовых ресурсов некоторые виды деятельности в этой программной области не удалось осуществить,

¹² См. доклады о работе одиннадцатого и двенадцатого совещаний, с которыми можно ознакомиться по адресу <https://unece.org/environmental-policy/events/eleventh-meeting-force-target-setting-and-reporting> и <https://unece.org/info/events/event/358476> соответственно.

в частности это касается проведения субрегиональных рабочих совещаний и деятельности по налаживанию двусторонних контактов.

В. Укрепление потенциала в области отчетности

Обзор видов деятельности и основных достижений

11. В соответствии с пунктом 5 статьи 7 Протокола в ходе пятого цикла представления отчетности (2021–2022 годы) приняли участие 27 Сторон. Кроме того, еще семь государств представили краткие доклады на добровольной основе, в том числе два государства впервые отчитались в рамках Протокола: таким образом, в общей сложности было представлено 34 доклада. В региональном докладе о положении дел в области осуществления Протокола (ECE/MP.WH/2022/5–EUCHP/2219533/3.1/2022/MOP-6/11), подготовленном совместным секретариатом при содействии Федерального института водных наук и техники Швейцарии, содержится всеобъемлющий обзор и анализ представленных докладов. Из доклада следует, что работа по осуществлению основных положений Протокола по установлению целевых показателей и представлению отчетности в соответствии со статьями 6 и 7 активизировалась и оказала позитивное влияние на общественное здравоохранение.

IV. Программная область 2: предупреждение и сокращение заболеваний, связанных с водой

Стороны-руководители: Беларусь и Норвегия

А. Эпиднадзор за заболеваниями, связанными с водой

Обзор видов деятельности и основных достижений

12. На основе опубликованного в рамках предыдущей программы работы технического руководства *Эпиднадзор за связанными с водой инфекционными болезнями и ликвидация их вспышек, ассоциирующихся с системами водоснабжения*¹³, был разработан всеобъемлющий аннотированный комплект учебных материалов, целью которого является оказание поддержки странам в выполнении их обязательств по статьям 8 и 13 Протокола. Хотя пандемия сказалась на организации очных рабочих совещаний по наращиванию потенциала, и они были перенесены на трехлетний период 2023–2025 годов, использование учебных материалов позволит странам укрепить национальные системы эпиднадзора и обеспечения раннего предупреждения инцидентов и чрезвычайных ситуаций, связанных с водой, а также реагирования на них.

13. С целью оценки нормативно-правовой базы и системы эпиднадзора за легионеллой при поддержке Беларуси, Венгрии и Сотрудничающего центра ВОЗ по водохозяйственной деятельности в интересах обеспечения здоровья и информированию о рисках (Боннский университет, Германия) были проведены обзор имеющихся данных о распространенности легионеллеза в общеевропейском регионе и опрос по этой теме. Для оценки актуальности проблемы легионеллеза в регионе, содействия обмену информацией о надлежащей практике и определения приоритетных мер в рамках Протокола было созвано региональное совещание экспертов по профилактике легионеллеза и борьбе с ним (в онлайн-формате, 30 ноября — 2 декабря 2021 года), в котором приняли участие более 70 экспертов из 28 стран¹⁴.

14. Эта деятельность послужила подспорьем для усилий стран по достижению национальных целей в области охраны здоровья, укреплении основного

¹³ См. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/329403/>.

¹⁴ См. www.who.int/europe/publications/i/item/WHO-EURO-2022-5733-45498-65125.

национального потенциала в области эпиднадзора, реагирования на него и коммуникационной деятельности в соответствии с требованиями Международных медико-санитарных правил; а также по выполнению задач 3.3 и 3.9 целей устойчивого развития.

15. Состоялся (15 октября 2020 года) вебинар по теме «Надзор за вирусом COVID-19 в сточных водах: что мы имеем»¹⁵, целью которого явилось распространения информации об итогах первого консультативного совещания экспертов ВОЗ по этой теме (в онлайн-формате, 23 июля 2020 года) и соответствующих рекомендаций ВОЗ, в частности *Environmental surveillance for SARS-CoV-2 to complement public health surveillance: Interim Guidance (Экологический надзор за SARS-CoV-2 в дополнение к эпиднадзору за общественным здоровьем: промежуточное руководство)*¹⁶. На вебинаре была представлена концепция и конкретные примеры организации надзора за SARS-CoV-2 в сточных водах, приведены примеры из практики стран, обсуждались проблемы с его проведением, а также возможности для его пропаганды как части эпиднадзора за общественным здоровьем и начато обсуждение перспектив проведения такой работы в контексте Протокола.

16. Второе консультативное совещание экспертов по потребностям общественного здравоохранения, связанным с надзором за SARS-CoV-2 в сточных водах (в онлайн-формате, 30 ноября 2020 года), способствовало обмену опытом, накопленным странами¹⁷. Обсуждения, состоявшиеся на этих совещаниях, легли в основу издания *Wastewater surveillance of SARS-CoV-2: Questions and answers (Q&A) (Надзор за SARS-CoV-2 в сточных водах: вопросы и ответы)*¹⁸.

В. Эпиднадзор за качеством питьевой воды

Обзор деятельности и основных достижений

17. На основе руководящего документа *Strengthening drinking water surveillance using risk-based approaches (Усиление эпиднадзора за питьевой водой с использованием подходов, основанных на оценке риска)*¹⁹ (опубликован в рамках предыдущей программы работы) был разработан аннотированный комплект учебных материалов. Комплект включает справочную информацию о ключевых факторах эпиднадзора за питьевой водой, концепцию подходов к нему, основанных на оценке риска, примеры из практики и тесты на проверку знаний. Его разработку поддержал сотрудничающий центр ВОЗ при Суррейском университете (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии). Вследствие ограничений, связанных с COVID-19, учебные занятия в странах были перенесены на трехлетний период 2023–2025 годов.

18. Азербайджану была оказана техническая поддержка в разработке обновленных национальных стандартов качества питьевой воды. Эта работа включала проведение консультаций в стране (Баку, 25–27 мая 2022 года) в поддержку межведомственной рабочей группы. Она была посвящена анализу исходных показателей, определению сферы применения стандартов, интеграции ключевых принципов подхода, основанного на планах обеспечения безопасности воды, и консультированию по эффективным подходам к составлению программ эпиднадзора.

19. В рамках этой деятельности странам оказана поддержка в переносе основных рекомендаций *Руководства ВОЗ по обеспечению качества питьевой воды* в национальные нормативные акты и помощь в осуществлении новой редакции Директивы Европейского союза по питьевой воде, а также подпункта 5 с) статьи 6

¹⁵ См. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/334305/>.

¹⁶ См. www.who.int/publications/i/item/WHO-HEP-ECH-WSH-2022.1.

¹⁷ См. www.who.int/europe/publications/i/item/WHO-EURO-2021-1965-41716-57097.

¹⁸ См. <https://wsh.cmail19.com/t/d-l-fgyhll-tduktfkh-y>.

¹⁹ См. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/329396/>.

Протокола по созданию и поддержанию правовой и институциональной базы для мониторинга и обеспечения соблюдения стандартов качества питьевой воды.

V. Программная область 3: вода, санитария и гигиена в институциональном контексте

Стороны-руководители и страна-руководитель: Венгрия, Республика Молдова и Грузия

A. Активизация действий по улучшению водоснабжения, санитарии и гигиены в школах

Обзор деятельности и основных достижений

20. Соответствующая деятельность способствовала улучшению здоровья и повышению уровня обучения в школах благодаря безопасным услугам ВСГ. Проведенная работа способствовала сотрудничеству между секторами здравоохранения, образования и окружающей среды, а также сотрудничеству с соответствующими организациями (например, с молодежными организациями, Фондом сети «Школы за здоровье в Европе» и ЮНИСЕФ). Проведенная деятельность также способствовала обеспечению работы школ во время пандемии; она позволила вновь акцентировать внимание на мерах по улучшению гигиены рук в общественных местах и развернуть пропаганду за улучшение условий для соблюдения менструальной гигиены в школах.

21. Были подготовлены информационно-коммуникационные материалы и кампании, включая серию плакатов по ВСГ в школах для учеников²⁰, графические материалы, пропагандирующие соблюдение менструальной гигиены²¹, и подборку рассказов сотрудников школ и учащихся региона о соблюдении менструальной гигиены в школах²².

22. На вебинаре по теме «Всеобщий доступ к гигиене рук и соответствующим практикам: как сделать это реальностью?» (21 апреля 2021 года), в котором приняли участие более 270 человек, был дан старт инициативе «Гигиена рук для всех» в общеевропейском регионе, а также состоялась презентация национальных инициатив.

23. Были проведены два субрегиональных рабочих совещания: одно для Восточной Европы (онлайн, 6–8 июля 2021 года), а другое — для Юго-Восточной Европы (4–6 апреля 2022 года); в них участвовали представители 15 стран и партнерских организаций; на рабочих совещаниях обсуждались меры политики и практические меры по ВСГ в школах, а также состоялся обмен информацией о надлежащей практике обеспечения равенства в обучении и благополучия и мерах реагирования в контексте пандемии.

24. В целях оценки и улучшения ВСГ в школах странам (Казахстан, Кыргызстан, Сербия, Таджикистан) и партнерским организациям (ЮНИСЕФ, Фонд сети «Школы за здоровье в Европе») была оказана техническая поддержка в применении инструментария, разработанного в рамках Протокола. Она способствовала улучшению потенциала в области эпиднадзора и фактологической базы и позволила более чем 30 странам региона отчитаться о прогрессе в выполнении задачи 4.а целей устойчивого развития в 2022 году.

²⁰ См. www.who.int/europe/multi-media/item/poster-series-on-wash-in-schools-for-pupils.

²¹ См. <https://www.who.int/europe/multi-media/item/menstrual-hygiene-management---ending-discrimination-improving-health-and-education>.

²² См. www.who.int/europe/news/item/27-05-2022-education-and-provisions-for-adequate-menstrual-hygiene-management-at-school-can-prevent-adverse-health-consequences#:~:text=On%20Menstrual%20Hygiene%20Day%2C%20celebrated%20on%2028%20May%2C,tract%20infections%20and%20affect%20the%20well-being%20of%20students.

25. Было проведено совещание экспертов по улучшению потребления питьевой воды для снижения потребления подслащенных сахаром напитков и сокращения пластиковых отходов. На нем состоялся обмен информацией о надлежащей практике по пропаганде водопроводной воды в школах и других местах; кроме того, оно послужило информационной основой в разработке инструментария для лиц, принимающих решения на местах.

В. Активизация действий по повышению качества водоснабжения, санитарии и уровня гигиены в медицинских учреждениях

Обзор видов деятельности и основных достижений

26. Эта работа способствовала выполнению резолюции 72.7 Всемирной ассамблеи здравоохранения. Важными вехами стала подготовка двух изданий: а) *Improving quality of care through better water, sanitation and hygiene: A pan-European perspective* (Улучшение качества ухода за больными посредством улучшения водоснабжения, санитарии и гигиены: общеевропейская перспектива) (готовится к выпуску), в которой приведены имеющиеся данные, позволяющие лицам, принимающим решения, уделять приоритетное внимание ВСГ как важнейшему элементу качества ухода, и представлен обзор условий, наблюдаемых в общеевропейском регионе, надлежащей практики и возникающих приоритетов; и б) *Water, sanitation and hygiene in health-care facilities: A practical tool for situation assessment and improvement planning* (Вода, санитария и гигиена в медицинских учреждениях: практический инструмент для оценки ситуации и планирования улучшений) (готовится к выпуску) для поддержки стран в создании/обновлении национальных баз данных и усилении эпиднадзора за ВСГ в медицинских учреждениях.

27. Шести странам (Грузии, Венгрии, Черногории, Республике Молдова, Сербии и Таджикистану) была оказана техническая поддержка в проведении углубленных национальных репрезентативных исследований и анализа системы управления в области ВСГ в медицинских учреждениях.

28. Проведенная деятельность способствовала установлению специальных национальных целевых показателей, улучшению фактологической базы и эпиднадзора, что позволило более 10 стран представить в 2020–2021 годах отчетность о прогрессе в области ВСГ в медицинских учреждениях в рамках цели 6 устойчивого развития. Эта работа позволила усилить координацию между субъектами ВСГ и смежными секторами. Благодаря ей в ряде стран аспекты ВСГ в контексте оказания медицинской помощи были включены в национальные меры политики и нормативные документы по вопросам устойчивости к противомикробной резистентности, инфекционных болезней, их профилактики и борьбы с ними, охране окружающей среды, а также в национальные стратегии здравоохранения, соответствующие системы мониторинга и международные декларации, например в «Душанбинскую декларацию», принятую на второй Международной конференции высокого уровня в рамках Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития» в 2018–2028 годах (Душанбе, 6–9 июня 2022 года)²³.

VI. Программная область 4: малые системы водоснабжения и санитарии

Стороны-руководители: Германия и Сербия

Обзор деятельности и основных достижений

29. Работа по осуществлению Протокола в этой программной области задает оперативные рамки для привлечения внимания политиков к малым системам

²³ См. unwater.org/news/%E2%80%98dushanbe-declaration%E2%80%99-second-high-level-conference-international-decade-action.

водоснабжения и санитарии, укреплению фактологической базы, связанной с такими системами, и содействию мерам по безопасному управлению ими.

30. На вебинаре по теме «Не забывайте о малых системах» (8 июля 2020 года) состоялась презентация издания *Оценка затрат и финансирование услуг маломасштабных систем водоснабжения и санитарии*, которая была подготовлена в рамках Протокола²⁴. В ней пропагандируются ключевые концепции, лежащие в основе стратегий устойчивого финансирования, и изложены примеры успешных действий, предпринятых в нескольких странах общеевропейского региона, с целью расширения их применения.

31. С учетом опыта реализации принятых в последнее время планов обеспечения безопасности воды, а также изменения климата и укрепления связи между питьевым водоснабжением и санитарией было пересмотрено издание *План обеспечения безопасности воды: практическое руководство по повышению безопасности питьевой воды в небольших местных общинах*²⁵. На стадии разработки находится комплект дополнительных учебных материалов по применению планов обеспечения безопасности воды в мелких источниках водоснабжения в общеевропейском регионе, работа над которым будет завершена в следующем программном периоде.

32. С целью получения информации о малых системах водоснабжения и санитарии был проведен анализ национальных кратких докладов, представленных Сторонами и другими государствами в четвертом цикле представления отчетности. Для сбора более подробной информации о целевых показателях, установленных Сторонами, выявления надлежащей практики и определения пробелов в данных, а также потребностей в создании малых систем, были проведены дополнительный онлайн-опрос и углубленные собеседования. В связи с этим был подготовлен доклад под названием *Small-scale water supply and sanitation systems: Country activities towards achieving safe services (Малые системы водоснабжения и санитарии: деятельность стран по достижению безопасности услуг)* (готовится к изданию); в нем проанализированы прилагаемые усилия и достигнутый странами прогресса, и рассмотрены вопросы, касающиеся дальнейшей поддержки установлению целевых показателей и разработки национальной политики и стратегий по улучшению таких систем.

33. В поддержку предоставления услуг безопасного водоснабжения и санитарии с помощью малых систем в сельских районах Сербии, а также для оценки и демонстрации осуществимости такого подхода на отдельных участках в рамках пилотных проектов был реализован проект по комплексному планированию безопасности водоснабжения и санитарии. К числу итогов реализации этого проекта относятся повышение осведомленности основных заинтересованных сторон о рисках небезопасных санитарных систем и практик, особенно с точки зрения безопасности питьевой воды, и разработка плана по улучшению безопасного управления системами водоснабжения и санитарии. Опыт и уроки, полученные при переходе на комплексное планирование безопасности водоснабжения и санитарии, будут задокументированы и могут послужить моделью в стране и за ее пределами для дальнейшего расширения масштабов применения таких комплексных подходов. Проект осуществлялся при поддержке Программы консультативной помощи Федерального министерства окружающей среды, охраны природы, ядерной безопасности и защиты прав потребителей Германии и технической поддержке, оказанной Институтом общественного здравоохранения Сербии, Национальным институтом общественного здравоохранения и окружающей среды Нидерландов и Агентства по окружающей среде Германии.

34. В сотрудничестве с программной областью 5 было организовано консультативное совещание экспертов по вопросам санитарии на местах в общеевропейском регионе (подробную информацию см. в разделе VII ниже).

²⁴ См. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/331843>.

²⁵ См. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/329537>.

VII. Программная область 5: безопасное и эффективное управление системами водоснабжения и санитарии

Стороны-руководители: Босния и Герцеговина и Нидерланды

Обзор деятельности и основные достижения

35. В рамках реагирования на возникновение пандемии странам по запросам были предоставлены технические консультации по безопасному управлению услугами ВСГ и обеспечению ими общин, уязвимых объектов и других мест повышенной опасности, в том числе по проведению дезинфекции сооружений питьевого водоснабжения, очистке воды в домашних хозяйствах, эпиднадзору за системами питьевого водоснабжения и санитарии и безопасному возобновлению водоснабжения зданий после их временного отключения от него для предотвращения проблем с качеством воды. По вопросам профилактики COVID-19 был организован вебинар по ВСГ (8 апреля 2020 года); он проводился в целях распространения основных положений *Временных рекомендаций ВОЗ/ЮНИСЕФ: водоснабжение, санитария, гигиена и утилизация отходов отходами в связи с распространением вируса ТОРС-КоВ-2, являющегося возбудителем COVID-19*²⁶, обмена информацией о текущей деятельности и накопленным странами опытом, а также для обсуждения действий, связанных с ВСГ в контексте обеспечения готовности и реагирования на COVID-19. Вебинар собрал 350 участников; по его итогам были даны практические рекомендации в формате «вопросы и ответы», которые получили немедленное распространение среди стран и были использованы в их работе по реагированию на COVID-19.

36. Работа в области санитарии могла бы быть расширена. В сотрудничестве с программной областью 4 было организовано первое консультативное совещание экспертов по санитарии на местах в общеевропейском регионе (в онлайн-формате, 5–7 октября 2021 года), на котором собралось более 60 участников из 25 стран. На совещании была предоставлена возможность лучше понять ситуацию и проблемы, связанные с системами санитарии на местах, содействовать обмену опытом и надлежащей практикой в области регулирования таких систем, управления ими и надзора за ними, а также обсудить приоритетные меры для последующих действий стран в рамках Протокола.

37. Еще одной достигнутой вехой стала подготовка издания *Delivering safe sanitation for all: Areas for action to improve the situation in the pan-European region (Обеспечение безопасной санитарии для всех: направления работы по улучшению ситуации в общеевропейском регионе)* (готовится к выпуску). В нем представлен обзор ситуации в области санитарии и управления сточными водами, текущие и возникающие проблемы в обеспечении безопасности и устойчивости услуг санитарии в регионе, а также предложены направления действий по укреплению управления в области санитарии. Его подготовка была поддержана на втором консультативном совещании экспертов по санитарии в общеевропейском регионе (в онлайн-формате, 24 июня 2022 года), на котором рассматривались аспекты, связанные с руководством и управлением системами санитарии, а также надзором за ними и состоялся обмен информацией о надлежащей практике; проведенное обсуждение явилось информационной основой для определения сферы охвата и тематики вышеупомянутого издания.

38. Важным изменением в отчетный период стало усиление внимания в рамках Протокола к вопросам, связанным с санитарией. Проведенная деятельность позволила убедительно обосновать необходимость сделать акцент на ускоренном принятии обязательств и предлагаемых мер политики лицами, принимающими решения, для улучшения механизмов управления в целях обеспечения безопасности услуг санитарии и управления сточными водами. Эта программная область оказалась в центре оказываемой странам технической поддержки в их работе по осуществлению ключевых рекомендаций, содержащихся в *Руководстве ВОЗ по обеспечению качества*

²⁶ См. www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-IPC-WASH-2020.4.

питьевой воды и Руководстве ВОЗ по обеспечению санитарии и охраны здоровья населения, в частности работе по переходу в управлении системами питьевого водоснабжения и санитарии на применение подходов, основанных на оценке рисков.

39. Другая деятельность осуществлялась в тесной координации с другими тематическими областями, в частности с программной областью 7 (более подробную информацию см. в разделе IX ниже).

40. В рамках поддержки полевого проекта по комплексному планированию безопасности водоснабжения и санитарии в Сербии (более подробную информацию см. в разделе VI выше) было организовано рабочее совещание по повышению осведомленности о планировании безопасности водоснабжения и санитарии (Белград (в гибридном формате), 16 июня 2021 года), а также рабочее совещание по применению углубленного подхода к наращиванию потенциала в области комплексного планирования безопасности водоснабжения и санитарии (Белград (в гибридном формате), 21–23 сентября 2021 года), а также подготовка координаторов и членов местных групп для применения этого подхода в порядке эксперимента.

VIII. Программная область 6: равный доступ к воде и санитарии: осуществление на практике права человека на воду и санитарию

Стороны-руководители: Франция и Венгрия

Обзор деятельности и основных достижений

41. Работа по поддержке осуществления требований Протокола по обеспечению доступа к воде и санитарии для всех, особенно тем, кто находится в неблагоприятном положении или страдает от социального отчуждения, как это предусмотрено пунктом 1 статьи 5, по-прежнему оставалась ведущим направлением деятельности по Протоколу. Деятельность в этом трехлетнем периоде способствовала достижению значительного прогресса в деле поступательного осуществления прав человека на воду и санитарию в общеевропейском регионе и заключалась в содействии обмену информацией о надлежащей практике по смягчению воздействия COVID-19 на доступ к услугам водоснабжения и санитарии, а также в разработке руководящих документов.

42. В январе 2020 года в Беларуси была завершена оценка равенства доступа к воде и санитарии на основе руководства *Механизм для оценки равного доступа: в поддержку процесса разработки политики обеспечения права человека на воду и санитарию*²⁷.

43. В апреле 2020 года Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги провел по случаю десятой годовщины принятия прав человека на безопасную питьевую воду и услуги санитарии онлайн-кампанию, в ходе которой осуществлялась пропаганда инструментария по обеспечению равного доступа и актуальность такого инструментария в осуществлении этих прав человека. С наступлением пандемии в 2020 году секретариат организовал для стран общеевропейского региона вебинар по вопросу о равном доступе к ВСГ (22 июля 2020 года), на котором состоялся обмен опытом, накопленным странами общеевропейского региона в обеспечении равного доступа во время пандемии, и информацией о полезности наработанного в рамках Протокола инструментария по вопросам равного доступа.

44. Шестое совещание Группы экспертов по равному доступу к воде и санитарии в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья (в онлайн-формате, 24–25 марта 2021 года), на котором собралось 69 участников из 23 стран и организаций, стало платформой для обмена опытом по проведению анализа положения дел, определению планов действий и принятию мер. В частности, участники обсудили новую редакцию Директивы Европейского союза о питьевой воде, которая вступила в силу в январе

²⁷ Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WH/8.

2020 года и которая призывает государства-члены принять необходимые меры для улучшения или сохранения доступа к воде, предназначенной для потребления человеком, для всех, включая уязвимые и маргинализированные группы. В связи с этим обсуждалась актуальность руководящих материалов по теме равного доступа. Кроме того, участники обменялись опытом и уроками, извлеченными в процессе более широкого применения принципа равного доступа во время COVID-19.

45. Региональное рабочее совещание по вопросам равного доступа к воде и санитарии (Женева (в гибридном формате), 13–14 июня 2022 года), на котором присутствовали 82 участника из 30 стран, заложило основы для пересмотра Механизма для оценки равного доступа с целью его адаптации к таким вызовам современности, как пандемия. Кроме того, на этом региональном совещании состоялось рассмотрение и обсуждение последних изменений политического характера в области равного доступа в общеевропейском регионе. Страны Европейского союза, а также страны, не входящие в Европейский союз, провели широкое обсуждение и рассмотрение вопросов переноса в национальное законодательство и осуществления новой редакции Директивы Европейского союза о питьевой воде, в частности, в свете вытекающих из нее обязательств, касающихся обеспечения доступа к воде. Кроме того, на рабочем совещании обсуждались варианты политики и надлежащей практики в деле обеспечения экономической доступности услуг безопасного питьевого водоснабжения и санитарии, а также варианты соответствующей работы, которая могла бы быть проведена в этой связи в рамках Протокола.

46. Группа экспертов при поддержке Сторон-руководителей и совместного секретариата подготовила издание *Making water and sanitation affordable for all: Policy options and good practices to ensure the affordability of safe drinking water and sanitation services in the pan-European region* (Сделать водоснабжение и санитарию доступными для всех: варианты политики и передовой опыт для обеспечения доступности безопасной питьевой воды и услуг санитарии в общеевропейском регионе)²⁸, в котором раскрывается понятие доступности, определяются и анализируются варианты политики для решения проблем доступности, а также приводится надлежащая практика, получившая применение в общеевропейском регионе.

IX. Программная область 7: повышение устойчивости к изменению климата

Страна-руководитель: Италия

Обзор деятельности и основных достижений

47. Эта область работы является платформой для диалога и обмена передовой практикой по вопросам усиления сопротивляемости к изменению климата в секторе водоснабжения и санитарии. Руководствуясь этой задачей, государства проанализировали то, как они использовали механизмы Протокола при установлении целевых показателей, учитывающих климатические факторы, наращивали свои усилия по повышению устойчивости к изменению климата и адаптации в контексте все более частых экстремальных погодных явлений.

48. Совместно с программной областью 5 и в партнерстве с Конвенцией по трансграничным водам было организовано глобальное рабочее совещание по повышению устойчивости за счет улучшения управления водными ресурсами и санитарией на национальном и трансграничном уровнях (Женева (в гибридном формате), 29–31 марта 2021 года). На этом рабочем совещании, собравшем 368 участников из 50 стран, был сделан вывод о том, что интеграция вопросов водоснабжения и санитарии и выгод от трансграничного сотрудничества в национальную климатическую политику имеет решающее значение для повышения устойчивости экономики, общества, здоровья и благосостояния человека, снижения

²⁸ Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WH/20.

рисков бедствий и избежания неверного подхода к адаптации. На рабочем совещании также обсуждалась роль планирования безопасности водоснабжения и планов в обеспечении санитарной безопасности в процессе создания безопасных и устойчивых к климатическим изменениям систем водоснабжения и санитарии.

49. В рамках последующей деятельности была подготовлена справочная записка о повышении устойчивости к изменению климата посредством осуществления Протокола по проблемам воды и здоровья, в которой содержится обзор и дополнительные руководящие указания по вопросу о том, как в рамках Протокола, областей работы по его осуществлению и использованием соответствующего инструментария в секторе водоснабжения и санитарии можно поддержать действия, учитывающие климатические факторы. Записка использовалась в качестве справочного документа на тринадцатом совещании Рабочей группы по проблемам воды и здоровья (Женева (в гибридном формате), 19–20 мая 2022 года), в ходе которого состоялось специальное заседание, посвященное повышению устойчивости к изменению климата в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья. На этом специальном заседании была предоставлена возможность поразмышлять о ключевых мерах, принятых странами для решения проблемы воздействия изменения климата на воду и санитарии, а также о том, как использовать платформу и инструменты, предоставляемые Протоколом, для повышения сопротивляемости к изменению климата.

Х. Программная область 8: помощь в поддержку осуществления на национальном уровне

Ответственные органы: Бюро и совместный секретариат

Обзор деятельности и основных достижений

50. ВОЗ/Европа через свои двухгодичные соглашения о сотрудничестве и страновые стратегии сотрудничества с министерствами здравоохранения предоставило техническую помощь 11 странам (Азербайджану, Венгрии, Грузии, Казахстану, Республике Молдова, Сербии, Таджикистану, Туркменистану, Хорватии, Черногории и Чехии). Соответствующая деятельность была согласована с разными тематическими программными областями по Протоколу и внесла существенный вклад в повышение потенциала на национальном и местном уровнях, в частности это касается: установления целевых показателей и представления отчетности о прогрессе; совершенствования эпиднадзора за качеством питьевой воды и заболеваниями, связанными с водой; проведения систематических оценок ВСГ в учреждениях здравоохранения и школах для обоснования действий по улучшению; оценки затрат на малые системы водоснабжения и санитарии и финансирования их услуг (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2020 год) и переход на применение в сфере водоснабжения и санитарии подходов к управлению, основанных на оценке рисков.

51. В рамках национальных диалогов по вопросам политики, которые оказали поддержку 10 странам, включая 4 страны Центральной Азии, межсекторальные руководящие комитеты высокого уровня обеспечили платформы для обсуждения ключевых аспектов водной проблематики, имеющих тесную связь с программой работы по Протоколу. В рамках этой работы была оказана помощь Азербайджану, Армении, Беларуси, Республике Молдова и Украине в процессе установления и пересмотра целевых показателей, а также в подготовке отчетности. Национальные диалоги по вопросам политики также обеспечили общую поддержку в процессе присоединения Казахстана и пропаганде преимуществ Протокола в рамках проекта «Национальные политические диалоги в Центральной Азии» Водной инициативы Европейского союза. Кроме того, рабочее совещание, посвященное системе взаимосвязей воды/здоровья человека и гендерному равенству в интересах эффективного управления водными ресурсами в Центральной Азии и Афганистане после пандемии COVID (в онлайн-формате, 15–16 марта 2021 года), которое было организовано при поддержке проекта Национальные диалоги по вопросам политики,

способствовало повышению потенциала на национальном и местном уровнях, необходимого для улучшения управления водными ресурсами.

52. Кроме того, лучшему пониманию Протокола и присоединению к нему способствовали некоторые мероприятия по линии информационно-коммуникационной деятельности и повышения осведомленности, например издание брошюры *Протокол по проблемам воды и здоровья: стимулирование действий в области водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения*²⁹ и проведение специального брифинга по Протоколу для постоянных представительств в Женеве (6 ноября 2021 года).

XI. Программная область 9: процедура соблюдения

Ответственный орган: Комитет по соблюдению

Обзор деятельности и основных достижений

53. Комитет рассмотрел вопрос о соблюдении обязательства по установлению целевых показателей и контрольных сроков в соответствии с Протоколом в целях получения четкого представления о положении дел с установлением Сторонами целевых показателей. Опираясь на результаты деятельности, полученные в предыдущий трехгодичный период, он просил Стороны, которые не сообщили своих целевых показателей сообщить, на каком этапе процедуры установления целевых показателей они находятся, или представить официально установленные целевые показатели. В этом контексте три Стороны, которые установили или пересмотрели свои целевые показатели в рамках Протокола, сообщили о них секретариату, а две другие Стороны представили четкую информацию о своем прогрессе в установлении целевых показателей.

54. Комитет также участвовал в процессе консультаций с Российской Федерацией, который проходил в 2020–2021 годах. Целью проведенного обзора явилось выяснение конкретных потребностей и ожиданий Российской Федерации в связи со сложившейся у нее ситуацией в области водоснабжения, санитарии и здравоохранения и возможными трудностями в установлении целевых показателей по Протоколу. По итогам обзора текущей ситуации были распространены соответствующие руководящие принципы для содействия осуществлению Протокола. В ходе двадцать второго совещания Комитета (Женева (в гибридном формате), 16 ноября 2021 года) представителям этой страны были даны рекомендации³⁰.

55. По итогам процесса консультаций Российская Федерация разработала проект целевых показателей с указанием четкой информации о соответствии целевым областям согласно статье 6 Протокола, целевых сроков достижения, нормативных документов, содержащих целевые показатели, а также наименования учреждений, ответственных за осуществление работы на федеральном уровне.

56. Представители Российской Федерации подчеркнули положительный вклад процесса консультаций в осуществлении процесса установления целевых показателей на национальном уровне, а также тот факт, что консультации открыли возможность для проведения межсекторального диалога в рамках межведомственной рабочей группы, на которую возложено осуществление Протокола.

57. В межсессионный период Комитет не получал никаких представлений, обращений или сообщений.

58. Комитет работал над повышением осведомленности о своей работе, в том числе он составил резюме пояснительной записки *Положения Протокола по проблемам воды и здоровья и их взаимосвязь с законодательством Европейского союза, регулирующим вопросы водоснабжения и здравоохранения*, которая была

²⁹ Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WH/21.

³⁰ ECE/MP.WH/C.1/2021/4–EUCHP/2018917/4.1/2021/CC2/06, пп. 12–18.

подготовлена в ходе в предыдущий трехлетний период процесса консультаций с Латвией, Литвой и Эстонией.

59. Наконец, Комитет проанализировал краткие доклады, представленные Сторонами и другими государствами в ходе пятого отчетного цикла, уделив особое внимание полноте, последовательности, точности и качеству кратких докладов, а также серьезным вопросам соблюдения.

60. В отчетный период Комитет по соблюдению, обслуживаемый ЕЭК, провел свои девятнадцатое, двадцатое, двадцать первое, двадцать второе и двадцать третье заседания 15 мая 2020 года, 2 ноября 2020 года (оба в онлайн-формате), 15–16 июня 2021 года, 16 ноября 2021 года и 7 июня 2022 года соответственно (все в Женеве (в гибридном формате)).

61. Подробный отчет о деятельности Комитета, включая рассмотрение Комитетом итогов пятого цикла представления докладов, содержится в его докладе для шестой сессии Совещания Сторон (ECE/MP.WH/2022/6–EUCHP/2219533/3.1/2022/MOP-6/12). Доклад содержит также проект решения по общим вопросам соблюдения для принятия Совещанием Сторон.
