



## Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

### Рабочая группа Сторон

#### Девятое совещание

Женева, 24–25 ноября 2022 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня

**Программа работы и действие Протокола:  
развитие Протокола**

### **Записка о возможных связях между регистрами выбросов и переноса загрязнителей и загрязнением пластиковыми отходами\***

Подготовлена секретариатом в консультации с Президиумом

### **Введение**

1. В последние годы люди стали больше осознавать, что пластиковые отходы<sup>1</sup>, попадающие в окружающую среду, являются загрязнителями. Меры по предотвращению и снижению загрязнения пластиковыми отходами<sup>2</sup> разрабатываются

\* Настоящий документ был запланирован к изданию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.

<sup>1</sup> Пластмассы представляют собой полимеризованные химические вещества, такие как полиэтилен (ПЭ) (полиэтилен высокой плотности (ПЭВП) или полиэтилен низкой плотности (ПЭНП)), полипропилен (ПП), поливинилхлорид (ПВХ), полиуретан (ПУ), полистирол (ПС) или полиэтилентерефталат (ПЭТФ)). Другие пластмассы включают тетрафторэтилен (тефлон), поликарбонат, акрилонитрил-бутадиен-стирол и т. д., а также неполимеризованные добавки, к таким сопутствующим химическим веществам относятся бисфенол А, октилфенол, нонилфенол, фталат, борная кислота, трис (2-хлорэтил) фосфат и бромированный антипирен. См. также Питер Кершоу, Александр Турра и Франсуа Галгани, ред., *Руководящие принципы мониторинга и оценки пластикового мусора в океане*, Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды, доклады и исследования 99 (Найроби, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), 2019 год).

<sup>2</sup> Универсального определения понятия «загрязнение пластиковыми отходами» не существует. Загрязнение пластиковыми отходами является одной из форм химического загрязнения и



в различных секторах и различными заинтересованными сторонами<sup>3</sup>. На многостороннем уровне в январе 2021 года вступили в силу поправки по пластиковым отходам к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением<sup>4</sup>, а 2 марта 2022 года Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) на своей возобновленной пятой сессии (Найроби (смешанный формат) 28 февраля — 2 марта 2022 года) приняла резолюцию 5/14, озаглавленную «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор»<sup>5</sup>. В связи с этим Президиум на своем двадцать втором совещании (Женева, 9 июня 2022 года) обсудил данный вопрос и отметил частичное совпадение и потенциальную синергию в части сферы охвата Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Протокол о РВПЗ) и сферы охвата возможного будущего договора о прекращении загрязнения пластиковыми отходами. Президиум также просил секретариат в консультации с Президиумом подготовить записку о возможных связях между регистрами выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) и загрязнением пластиковыми отходами, приняв при этом во внимание, в частности, опыт стран и соответствующих организаций<sup>6</sup>.

## **I. Резолюция 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде — основанный на жизненном цикле подход для прекращения загрязнения пластмассами**

2. На возобновленной пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП государства — члены Организации Объединенных Наций приняли решение положить конец загрязнению пластмассами и начать переговоры с целью выработки к 2024 году имеющего обязательную юридическую силу международного соглашения. Текст резолюции 5/14 содержит несколько элементов, которые могут предполагать возможную синергию с продвижением РВПЗ, включая следующие<sup>7</sup>:

- надлежащим образом регламентировать представление национальных докладов;
- углублять знания посредством повышения уровня осведомленности, просветительской деятельности и обмена информацией;
- стимулировать сотрудничество и координацию с соответствующими региональными и международными договорами, признавая их соответствующие мандаты, избегая дублирования и способствуя взаимодополняемости действий.

---

включает загрязнение пластиковыми частицами (микропластиком и т. д.) и сопутствующие выбросы токсичных веществ в процессе производства, использования и удаления или рекуперации (например, ди-(2-этилгексил) фталата (ДОФ), токсичных пер- и полифторалкильных веществ (ПФАС) и т. д.). См. UNEP, “Plastic Pollution” («Загрязнение пластмассами»), URL: [www.unep.org/plastic-pollution](http://www.unep.org/plastic-pollution).

<sup>3</sup> См. UNEP, “What you need to know about the plastic pollution resolution” («Что нужно знать о резолюции о загрязнении пластмассами»), 2 March 2022, URL: [www.unep.org/news-and-stories/story/what-you-need-know-about-plastic-pollution-resolution](http://www.unep.org/news-and-stories/story/what-you-need-know-about-plastic-pollution-resolution).

<sup>4</sup> См. Secretariat of the Basel Convention, “Questions and answers related to the Basel Convention Plastic Waste Amendments” («Вопросы и ответы, касающиеся поправок о пластиковых отходах к Базельской конвенции»), URL: [www.basel.int/Implementation/Plasticwaste/PlasticWasteAmendments/FAQs/tabid/8427/Default.aspx](http://www.basel.int/Implementation/Plasticwaste/PlasticWasteAmendments/FAQs/tabid/8427/Default.aspx).

<sup>5</sup> UNEP/EA.5/Res.14.

<sup>6</sup> Report of the twenty-second meeting of the Bureau, paras. 13 and 14 (b), URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/bureau-protocol-prtrs-22nd-meeting>.

<sup>7</sup> UNEP/EA.5/Res.14, п. 3.

3. Кроме того, центральным элементом резолюции 5/14 является то, что для прекращения загрязнения пластмассами любой будущий договор должен предусматривать применение подхода, основанного на жизненном цикле. Такой подход позволяет людям принимать обоснованные решения, обеспечивающие защиту здоровья человека и окружающей среды. На каждом этапе жизненного цикла имеются возможности для снижения потребления ресурсов и улучшения характеристик продукции в интересах обеспечения коллективной ответственности на всех этапах жизненного цикла продукта и тем самым содействовать разработке практических мер по борьбе с загрязнением окружающей среды<sup>8</sup>. Подход, основанный на жизненном цикле, требует наличия подтверждающих данных о выбросах загрязнителей в процессе производства, использования и удаления или рекуперации пластиковых изделий. РВПЗ могут использоваться для распространения данных, имеющих отношение к различным этапам производственно-сбытовой цепочки или жизненного цикла пластмасс. Эффективное предоставление и обработка таких данных является важным вопросом с точки зрения изучения потенциальных связей между возможным будущим договором о прекращении загрязнения пластмассами и инфраструктурой представления отчетности в рамках систем РВПЗ. В некоторых странах РВПЗ уже включают данные о выбросах, источником которых является продукция, что дает возможность поделиться важным опытом по этой теме, в том числе в части соответствующих пробелов и проблем<sup>9</sup>.

## II. Сфера охвата Протокола и определения в контексте «загрязнения пластмассами»

4. Протокол о РВПЗ может способствовать предотвращению и сокращению загрязнения путем создания согласованных и комплексных систем РВПЗ (статья 1). Когда велись переговоры по Протоколу, загрязнение пластмассами в контексте РВПЗ, вероятно, не было вопросом, которому уделялось особое внимание. Тем не менее Протокол распространяется на представление операторами и владельцами соответствующей отчетности о производстве пластмасс, а также отчетности об операциях по удалению и рекуперации. Пластмассы и сопутствующие вещества, в связи с производством которых должны представляться и распространяться данные о соответствующих выбросах и переносе, перечислены в приложениях к Протоколу. Соответствующий текст Протокола является следующим<sup>10</sup>:

- Согласно списку видов деятельности, приводимому в приложении I к Протоколу о РВПЗ, информацию о выбросах и переносе надлежит представлять операторам и владельцам объектов, производящих основные пластические материалы (полимеры, синтетические волокна и волокна на базе целлюлозы), синтетический каучук и поверхностно-активные вещества. В приложениях Протокола также указаны другие соответствующие виды деятельности, например, поверхностная обработка веществ, предметов или продуктов, а также виды деятельности, связанные с окончанием жизненного цикла продукции, такие как очистка сточных вод, сжигание отходов и удаление отходов на свалку.
- К загрязнителям, перечисленным в приложении II к Протоколу о РВПЗ и используемым в производстве пластмасс, относятся:
  - 1,2-дихлорэтан;

<sup>8</sup> См. UNEP, “How can a life cycle approach curb the plastic pollution crisis?” («Как основанный на жизненном цикле подход может обуздать кризис загрязнения пластмассами?») 27 July 2022, URL: [www.unep.org/news-and-stories/story/how-can-life-cycle-approach-curb-plastic-pollution-crisis](http://www.unep.org/news-and-stories/story/how-can-life-cycle-approach-curb-plastic-pollution-crisis).

<sup>9</sup> См. Доклад о результатах обследования по накопленному опыту в области осуществления Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (ECE/MP.PRTR/WG.1/2020/4).

<sup>10</sup> Сфера охвата регистра и требования в отношении представления отчетности изложены соответственно в статьях 6 и 7 Протокола. В приложениях I, II и III к нему указаны соответственно виды деятельности, загрязнители и операции по удалению или рекуперации. См. <https://unece.org/environment-policy/public-participation/prtrs-protocol-text>.

- бензол;
- бромированные дифениловые эфиры (БДЭ);
- хлороалканы, C<sub>10</sub>-C<sub>13</sub>;
- цианиды (в виде общего CN);
- ди-(2-этилгексил) фталат (ДЭГФ);
- этилбензол;
- оксид этилена;
- цианистый водород (HCN);
- нафталин;
- нонилфенол этоксилаты (НФ/НФЭ) и связанные с ними вещества;
- органические соединения (в виде общего Sn);
- полихлорированные дифенилы (ПХД);
- винилхлорид;
- трифлуралин;
- другие вещества (например, национальные системы РВПЗ могут включать дополнительные вещества, имеющие отношение к данной теме, такие как гексабромбифенил в Европейском РВПЗ или стирол в Чешском комплексном реестре загрязнителей)<sup>11</sup>;
- в дополнение к перечисленным выше обязательствам операторов и владельцев в отношении представления отчетности (пункты 1–2 и 5 статьи 7) любые значительные выбросы опасных веществ, источником которых является продукция из пластмассы, могут быть охвачены в РВПЗ как выбросы из диффузных/малых точечных источников (статья 4 и пункты 4 и 7–8 статьи 7)<sup>12</sup>.

5. Что касается определений, используемых для целей Протокола, таких как «загрязнитель», «выброс», «диффузные источники», «отходы», «опасные отходы» или «сточные воды» (статья 2), то важно отметить, что они могут применяться и в контексте загрязнения пластмассами. Эти определения также актуальны в связи с

<sup>11</sup> См. также Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), *Harmonized List of Pollutants for Global Pollutant Release and Transfer Registers (PRTRs)* («Согласованный список загрязнителей для глобальных регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)»), Series on Pollutant Release and Transfer Registers No. 26, ENV/CBC/MONO(2022)5, URL: [www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=ENV-CBC-MONO\(2022\)5%20&doclanguage=en](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=ENV-CBC-MONO(2022)5%20&doclanguage=en) и [www.oecd.org/chemicalsafety/pollutant-release-transfer-register/harmonised-list-reporting-sectors.xlsx](http://www.oecd.org/chemicalsafety/pollutant-release-transfer-register/harmonised-list-reporting-sectors.xlsx). Список связанных с пластмассами веществ, которые охвачены системами РВПЗ, может быть подготовлен на основе материалов национальных координационных центров Сторон и заинтересованных сторон. Обмен примерами может быть организован через секретариат. Просьба связаться с секретариатом по адресу [prtr.survey@un.org](mailto:prtr.survey@un.org).

<sup>12</sup> См. также OECD, *Resource Compendium of PRTR Release Estimation Techniques Part II: Summary of Techniques for Non-Point (Diffuse) Sources* («Справочник методов оценки выбросов для включения в РВПЗ, Часть II: Резюме методов для неточечных (диффузных) источников»), Series on Pollutant Release and Transfer Registers No. 24, ENV/JM/MONO(2020)30; и OECD, *Resource Compendium of PRTR Release Estimation Techniques Part IV: Summary of Techniques for Estimating Releases of Chemicals from Products* («Справочник методов оценки выбросов для включения в РВПЗ, Часть IV: Резюме методов оценки выбросов химических веществ, источником которых является продукция»), Series on Pollutant Release and Transfer Registers No. 20, ENV/JM/MONO(2017)2. URL: [www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=env/jm/mono\(2020\)30&doclanguage=en](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=env/jm/mono(2020)30&doclanguage=en) и [www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=env/jm/mono\(2017\)2&doclanguage=en](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=env/jm/mono(2017)2&doclanguage=en) соответственно.

воздействием загрязнения пластмассами на здоровье человека и окружающую среду, что признается как в резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП, так и в Протоколе (в определении «загрязнение»)<sup>13</sup>. Кроме того, согласно Протоколу, термин «отходы» включает вещества или предметы, которые подлежат регулированию национальным законодательством (пункты 11–14 статьи 2). Это особенно актуально для разработки национальных РВПЗ, когда регулирующие положения национального законодательства, касающиеся отходов, опасных отходов или сточных вод, могут все чаще распространяться на вещества, материалы или предметы, связанные с пластмассами и пластиковыми отходами.

6. Данные, касающиеся загрязнения пластмассами, собираются и распространяются через различные системы РВПЗ<sup>14</sup>. Однако примеров, когда данные РВПЗ анализируются непосредственно для улучшения понимания загрязнения пластмассами, по-прежнему мало<sup>15</sup>. Одним из таких примеров химического загрязнения в результате выбросов веществ, связанных с производством и использованием пластмасс, являются фторированные полимеры, применяемые, например, в производстве тефлона (политетрафторэтилена (ПТФЭ)) и других пер- и полифторалкильных веществ (ПФАС)<sup>16</sup>. По этому поводу в докладе Европейской экологической информационно-наблюдательной сети (ЕЭИНС), озаглавленном *Фторированные полимеры в низкоуглеродной, циркулярной и свободной от токсичных веществ экономике*, говорится: «Представление некоторой агрегированной

<sup>13</sup> См. также, например, UNEP, “Plastic pollution: harmful chemicals in our plastics” («Загрязнение пластмассами: вредные химические вещества в наших пластмассах»), 9 June 2022, URL: [www.unep.org/news-and-stories/video/plastic-pollution-harmful-chemicals-our-plastics](http://www.unep.org/news-and-stories/video/plastic-pollution-harmful-chemicals-our-plastics); и главу “Chemical pollution” («Химическое загрязнение») в *The European environment – state and outlook 2020: Knowledge for transition to a sustainable Europe* («Европейская окружающая среда — состояние и перспективы 2020: знания для перехода к устойчивой Европе»), European Environment Agency (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2019).

<sup>14</sup> Эти системы включают национальные системы РВПЗ для осуществления Протокола о РВПЗ. Кроме того, примером распространения данных по отдельным веществам, например по ди-(2-этилгексил) фталату (ДОФ) или стиролу, может служить Глобальный кадастр выбросов загрязнителей — ОЭСР. Фталаты используются преимущественно в качестве пластифицирующих добавок в производстве пластмассовых и резиновых изделий, и конечный продукт из пластмассы может содержать до 40 процентов этих веществ. Стирол используется в различных пластмассах, резине, изоляционных материалах, стекловолокне, трубах, автомобильных и лодочных деталях, пищевых контейнерах и ковровой подложке. Кроме того, норвежский РВПЗ включает данные о выбросах (выщелачивании) ДОФ из продукции, см. Norwegian Environment Agency, “Di-(2-ethylhexyl) phthalate (DEHP)” («Ди-(2-этилгексил) фталат (ДОФ)»), URL: [www.norskeutslipp.no/en/Components/Emission/Di-2-ethylhexylphthalate/?ComponentType=utslipp&ComponentPageID=1218&SectorID=9999](http://www.norskeutslipp.no/en/Components/Emission/Di-2-ethylhexylphthalate/?ComponentType=utslipp&ComponentPageID=1218&SectorID=9999) и в части переноса отходов, особенно пластиковых отходов, Norwegian Environment Agency “Plastic” («Пластмассы»), URL: [www.norskeutslipp.no/en/Components/Waste---household/Plastic/?ComponentType=avfall&WasteComponentPageID=290&SectorID=9105](http://www.norskeutslipp.no/en/Components/Waste---household/Plastic/?ComponentType=avfall&WasteComponentPageID=290&SectorID=9105).

<sup>15</sup> Список может быть подготовлен на основе материалов национальных координационных центров Сторон и заинтересованных сторон. Обмен примерами может быть организован через секретариат. Просьба связаться с секретариатом по адресу [prtr.survey@un.org](mailto:prtr.survey@un.org).

<sup>16</sup> European Commission, “PFAS: Overview” («ПФАС: обзор»), URL: [https://ec.europa.eu/environment/chemicals/pfas/index\\_en.htm](https://ec.europa.eu/environment/chemicals/pfas/index_en.htm); European Chemicals Agency “Perfluoroalkyl chemicals (PFASs)” («Перфторалкильные химикаты (ПФАС)»), URL: <https://echa.europa.eu/hot-topics/perfluoroalkyl-chemicals-pfas>; United States Environmental Protection Agency “PFAS Explained” («ПФАС — пояснения»), 28 April 2022, URL: [www.epa.gov/pfas/pfas-explained](http://www.epa.gov/pfas/pfas-explained); Greta Goldenman and others, *The Cost of Inaction: A Socioeconomic Analysis of Environmental and Health Impacts Linked to Exposure to PFAS* («Цена бездействия: социально-экономический анализ последствий воздействия ПФАС для окружающей среды и здоровья») (n.p., Nordic Council of Ministers, 2019), URL: <http://norden.diva-portal.org/smash/get/diva2:1295959/FULLTEXT01.pdf>; OECD, “Portal on Per and Poly Fluorinated Chemicals: About PFAS” («Портал о пер- и полифторированных химических веществах: о ПФАС»), URL: [www.oecd.org/chemicalsafety/portal-perfluorinated-chemicals/aboutpfas/](http://www.oecd.org/chemicalsafety/portal-perfluorinated-chemicals/aboutpfas/); и OECD «Synthesis paper on per and polyfluorinated chemicals» («Сводный документ о пер- и полифторированных химических веществах»), URL: [www.oecd.org/chemicalsafety/risk-management/synthesis-paper-on-per-and-polyfluorinated-chemicals.htm](http://www.oecd.org/chemicalsafety/risk-management/synthesis-paper-on-per-and-polyfluorinated-chemicals.htm).



информации о выбросах фторированных газов (Ф-газов) в воздух и перфторированных углеродов (ПФУ) в воздух, воду и почву, которые охвачены Европейским регистром выбросов и переноса загрязнителей (Е-РВПЗ), является обязательством согласно закону»<sup>17</sup>. В этом докладе также обсуждаются проблемы, связанные с использованием данных Европейского РВПЗ в этом контексте. Из этого обсуждения можно заключить, что существующие данные являются, как представляется, слишком общими ввиду наличия различных видов ПФАС. В этом контексте для будущего договора, направленного на прекращение загрязнения пластмассами, вероятно, потребуются более подробные данные, чем те, которые в настоящее время представляются для РВПЗ.

7. Хотя важные источники загрязнения пластмассами, например микро/нанопластиковыми частицами, такие как станции очистки сточных вод<sup>18</sup>, представляют данные в системы РВПЗ, информация о пластиковых частицах как отдельной категории загрязнителей в настоящее время в РВПЗ не поступает; например, данные о пластиковых частицах могут содержаться в собираемых и распространяемых данных о твердых частицах (ТЧ<sub>10</sub>) или о выбросах из диффузных источников, включая износ шин.

### III. Возможности и синергия

8. Шаги «сообщества РВПЗ», направленные на то, чтобы принять участие в обсуждении договора о прекращении загрязнения пластмассами и предоставить для него информацию, являются важной возможностью для того, чтобы объяснить и проиллюстрировать директивным органам и широкой общественности полезность регистров загрязнителей для отчетности о загрязнении пластмассами. Исходя из опыта применения РВПЗ, можно утверждать, что загрязнение пластмассами представляет собой тему, более легкую для понимания общественности и директивных органов, чем загрязнение другими токсичными веществами. В контексте рассмотрения проблем загрязнения пластмассами во внимание зачастую принимается поведение потребителей. Ученые, журналисты, организации гражданского общества, политики и промышленные ассоциации в экспоненциально растущем количестве работ и статей описывают неразрывную связь между потреблением населения и источниками загрязнения на этапах производства, использования и удаления любого продукта<sup>19</sup>. Столь высокий уровень внимания к этой теме со стороны различных заинтересованных сторон может также помочь успешно решить давнюю проблему привлечения заинтересованных сторон к использованию данных РВПЗ.

9. Кроме того, основанный на жизненном цикле подход, который предусматривается использовать в новом договоре, учитывает элемент, уже закрепленный в РВПЗ, а именно, что предотвращение промышленного загрязнения имеет решающее значение для содействия сокращению выбросов загрязнителей, которые происходят на более поздних этапах жизненного цикла продукта.

10. Синергия и выгоды, которые обеспечит продвижение РВПЗ в процессе переговоров по новому договору, могут также включать доступ «сообщества РВПЗ» к новым технологиям, например к технологии блокчейн для увязки продукции и брендов с производственными объектами и более эффективной увязки производства и

<sup>17</sup> European Environment Information and Observation Network (Eionet) Technical Report – ETC/WMGE 2021/9, p.3 (Европейская экологическая информационно-наблюдательная сеть (ЕЭИНС), Технический доклад), URL: [www.eionet.europa.eu/etcs/etc-wmge/products/etc-wmge-reports/fluorinated-polymers-in-a-low-carbon-circular-and-toxic-free-economy](http://www.eionet.europa.eu/etcs/etc-wmge/products/etc-wmge-reports/fluorinated-polymers-in-a-low-carbon-circular-and-toxic-free-economy).

<sup>18</sup> UNEP, “Microplastics in wastewater: towards solutions” («Микропластик в сточных водах: на пути к решениям»), 20 March 2020, URL: [www.unep.org/news-and-stories/story/microplastics-wastewater-towards-solutions](http://www.unep.org/news-and-stories/story/microplastics-wastewater-towards-solutions).

<sup>19</sup> См., например, Plastics Europe, “Plastics – the Facts 2021” («Пластмассы — факты, 2021 год»), URL: <https://plasticseurope.org/knowledge-hub/plastics-the-facts-2021/>; и International Pollutants Elimination Network, “Plastics” («Пластмассы»), URL: <https://ipen.org/policy-area/plastics>.

потребления<sup>20</sup>. Улучшение такой связи было бы полезно для достижения одной из стратегических целей РВПЗ, а именно для оказания давления на производителей с целью сокращения и предотвращения выбросов загрязнителей в рамках производственных процессов.

11. Будущий договор о прекращении загрязнения пластмассами также дополнит соответствующие усилия, уже предпринимаемые Сторонами существующих многосторонних природоохранных соглашений, которые посвящены вопросам, связанным с химическим загрязнением. Помимо резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП, резолюции, принятые ею на ее пятой сессии, содержат формулировки, поддерживающие комплексный подход к реализации различных многосторонних природоохранных соглашений, касающихся химического загрязнения, и необходимость содействия применению инструментов для принятия решений на основе фактических данных. В частности, такие аспекты рассматриваются в резолюции 5/7 о рациональном регулировании химических веществ и отходов<sup>21</sup> и резолюции 5/8 о группе по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения<sup>22</sup>.

12. Например, в пункте 19 резолюции 5/7 содержится просьба к Директору-исполнителю ЮНЕП «запросить мнения государств-членов и других заинтересованных сторон, обеспечив при этом достаточное время для их рассмотрения, в отношении приоритетных направлений дальнейшей работы с учетом имеющихся мер и инициатив и в отношении возможных дальнейших международных действий по вопросам, о которых говорится в Докладе об оценке по вопросам, вызывающим озабоченность, и, в частности, по вопросам, определенным в докладе *Глобальная перспектива в области химических веществ — II: от устаревших методов к инновационным решениям — осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*. Орхусская конвенция и Протокол о РВПЗ отнесены в Докладе об оценке<sup>23</sup> к числу ключевых вариантов, демонстрирующих каким образом и применительно к каким вопросам можно обеспечить координацию и взаимодействие между тематическим блоком химических веществ и отходов и другими тематическими блоками. В докладе *Глобальная перспектива в области химических веществ — II*<sup>24</sup> выявлены значительные пробелы в осуществлении мер по обеспечению рационального регулирования химических веществ и отходов. В качестве одного из основных пробелов в этом контексте названы недочеты в создании РВПЗ. Кроме того, хотя на Протокол о РВПЗ в этом докладе не содержится никакой ссылки, РВПЗ

<sup>20</sup> См., например, Белая книга по техническому применению технологии блокчейн к информационным продуктам Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) (ECE/TRADE/C/CEFACT/2019/8); ECE, “Traceability for Sustainable Garment and Footwear” («Прослеживаемость для устойчивой швейной и обувной промышленности»), URL: <https://unece.org/trade/traceability-sustainable-garment-and-footwear>; Francesca Romana Rinaldi and others, “Traceability and transparency: enhancing sustainability and circularity in garment and footwear”, («Прослеживаемость и прозрачность: повышение устойчивости и циркулярности в швейной и обувной промышленности»), *Sustainability: Science, Practice and Policy*, vol. 18, No. 1 (February 2022), pp. 132–141; и Maria Teresa Pisani, “Enhancing Transparency and Traceability for Sustainable Value Chains in Garment and Footwear” («Повышение прозрачности и прослеживаемости для устойчивых производственно-сбытовых цепочек в швейной и обувной промышленности»), выступление на тридцать шестом Форуме СЕФАКТ ООН: сельское хозяйство, рыболовство и агропродовольственный сектор, онлайн, апрель 2021 года, URL: [www.genevaenvironmentnetwork.org/wp-content/uploads/2021/03/Maria\\_Teresa\\_Pisani\\_UNECE\\_The\\_Clothes\\_We\\_Wear.pdf](http://www.genevaenvironmentnetwork.org/wp-content/uploads/2021/03/Maria_Teresa_Pisani_UNECE_The_Clothes_We_Wear.pdf).

<sup>21</sup> UNEP/EA.5/Res.7.

<sup>22</sup> UNEP/EA.5/Res.8.

<sup>23</sup> ЮНЕП, *Доклад об оценке по вопросам актуальной проблематики: Вопросы химических веществ и отходов, представляющие угрозу здоровью человека и окружающей среде* (п.р., 2020).

<sup>24</sup> ЮНЕП, 2019.

упоминаются в качестве решения целого ряда проблем как в самом докладе, так и в следующих ключевых выводах:

a) определение масштабов атмосферных выбросов химических веществ промышленного производства из промышленных источников в странах с более низким уровнем доходов сопряжено с трудностями ввиду отсутствия во многих таких странах национальных систем мониторинга, например национальные РВПЗ;

b) целевой показатель, который был установлен в Глобальном плане действий «Стратегический подход к международному регулированию химических веществ» и предусматривал создание к 2015 году РВПЗ во всех странах, не выполнен;

c) рассмотреть возможность усиления глобальных подходов к химическим веществам в продукции путем укрепления потенциала для оценки выбросов из продукции (например, с помощью РВПЗ);

d) в некоторых странах РВПЗ служат источником надежных данных о выбросах химических веществ. Однако отсутствуют общий список химических веществ, пороговые значения для отчетности или единицы для агрегирования данных или их представления общественности. Имеется реальная возможность создать глобальный РВПЗ или согласованную на международном уровне сеть национальных РВПЗ<sup>25</sup>.

#### IV. Дальнейшие шаги

13. С учетом вышесказанного государства-члены и заинтересованные стороны, участвующие в переговорах по договору о прекращении загрязнения пластмассами, возможно, пожелают рассмотреть и начать поощрять связанные с мониторингом, отчетностью и свободным доступом к информации структуры, которые могли бы напоминать РВПЗ. Их можно было бы назвать, например, «регистрами выбросов и переноса пластиковых загрязнителей». К таким регистрам могли бы быть применены требования, уже предусмотренные Протоколом о РВПЗ, кроме того, они могли бы быть интегрированы в национальные/региональные системы РВПЗ. В этом контексте будет важно, чтобы Стороны и другие заинтересованные государства-члены:

- рекомендовали национальным координаторам по Протоколу наладить и поддерживать связь по этому вопросу с национальными координаторами своих стран, участвующими в переговорах по договору о прекращении загрязнения пластмассами<sup>26</sup>;
- содействовали акцентированию внимания на требованиях Протокола и воспроизведению РВПЗ в рамках переговоров по договору о прекращении загрязнения пластмассами;
- проанализировали, каким образом существующие национальные/региональные инфраструктуры отчетности РВПЗ, получаемой от производственных объектов, и распространения информации могут быть приспособлены для управления данными конкретно по загрязнению пластмассами;
- обменивались опытом по вопросам сбора и распространения данных о выбросах загрязнителей, включая применение методов оценки выбросов, которые могут быть приняты во внимание при разработке и определении инструментов отчетности и распространения информации в рамках будущего договора, особенно в случаях, когда получение данных измерений и расчетов может быть затруднено.

<sup>25</sup> Там же, сс. 94, 118–119, 266 и 306–307.

<sup>26</sup> Структура управления Межправительственного комитета по переговорам о загрязнении пластмассами, а также список действующих координаторов имеются по URL: [www.unep.org/about-un-environment/inc-plastic-pollution/governance](http://www.unep.org/about-un-environment/inc-plastic-pollution/governance).