



Европейская экономическая комиссия

Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий

Двенадцатое совещание

Женева, 29 ноября — 1 декабря 2022 года

Пункт 15 предварительной повестки дня

Использование финансовых ресурсов и ресурсов в натуральной форме в 2021–2022 годах

Использование финансовых ресурсов и ресурсов в натуральной форме для осуществления плана работы в 2021–2022 годах*

Доклад секретариата

Резюме

Настоящий доклад подготовлен секретариатом в ответ на просьбу, высказанную Конференцией Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий на ее одиннадцатом совещании. В нем содержится информация об использовании финансовых ресурсов и ресурсов в натуральной форме, предоставленных Сторонами Конвенции на период 2021–2022 годов.

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



1. На своем одиннадцатом совещании (Женева, 7–9 декабря 2020 года) Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) утвердила бюджет по плану работы на 2021–2022 годы. Она просила секретариат управлять добровольными финансовыми взносами и доложить об использовании финансовых ресурсов и ресурсов в натуральной форме в двухгодичный период 2021–2022 годов¹.

2. В ответ на эту просьбу в настоящем докладе представлена информация об использовании финансовых ресурсов и взносов в натуральной форме в рамках Конвенции. Кроме того, в нем перечислены все Стороны, а также международные и другие организации-партнеры, которые внесли финансовые взносы или взносы в натуральной форме на цели осуществления деятельности по Конвенции в период 2021–2022 годов или которые пока только сообщили о своем намерении внести такие взносы.

3. На момент подготовки настоящего документа Стороны внесли в основной целевой фонд Конвенции на двухгодичный период 2021–2022 годов финансовые взносы на общую сумму 951 500 долл. США. При инвестиционном доходе за 2021 год в размере 5464 долл. США общая сумма финансовых взносов в основной целевой фонд в период с 1 января 2021 года по 14 сентября 2022 года составляет 956 964 долл. США. Эта сумма включает в себя взносы на общую сумму 48 826 долл. США, которые были внесены Германией, Словенией и Чехией в конце 2020 года² для целевого использования в 2021–2022 годах. С учетом соответствующих обещаний и обязательств ожидается, что до конца 2022 года будет получена дополнительная сумма финансовых взносов Сторон в размере, согласно оценкам, приблизительно 208 153 долл. США³. Таким образом, на момент подготовки настоящего документа, общая сумма финансовых взносов в основной целевой фонд Конвенции, которые, как ожидается, будут получены до конца двухгодичного периода, составляла 1 165 117 долл. США.

4. В дополнение к полученным взносам в основной целевой фонд Конвенции в июле 2020 года Российская Федерация взяла на себя обязательство внести 250 000 долл. США в отдельный целевой фонд для осуществления проекта по проведению национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности в странах Центральной Азии (Этап I: организация) в период 2020–2021 годов. Из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) срок реализации проекта был продлен до конца 2022 года. Во всех пяти странах-бенефициарах (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) были оказаны консультативные услуги по пересмотру национальной политики и законодательства с целью их приведения в соответствие с требованиями Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и национальными правовыми нормами, а также по другим смежным областям политики. Разработка последующих планов проведения информационно-пропагандистских миссий и консультаций с правительствами стран-бенефициаров в отношении организации национальных диалогов по вопросам политики была приостановлена по просьбе донора, переданной ЕЭК 18 апреля 2022 года. Поскольку большая часть средств, а именно 136 896 долл. США, была израсходована в рамках данного проекта в двухгодичный период 2021–2022 годов (помимо 25 396 долл. США, израсходованных в 2020 году, см. п. 20 ниже), об этом взносе сообщается в настоящем документе.

5. Кроме того, 9 сентября 2022 года в соответствии с соглашением о перечислении средств между подразделениями системы Организации Объединенных Наций, заключенным между ЕЭК и Управлением Организации Объединенных Наций

¹ ECE/CP.TEIA/42, п. 51.

² Взносы, полученные в декабре 2020 года от Германии (26 268 долл. США), Словении (9558 долл. США) и Чехии (13 000 долл. США).

³ Включая обещанные и объявленные взносы Венгрии (10 000 долл. США), Германии (42 075 евро), Италии (50 000 евро), Сербии (2500 долл. США), Франции (100 000 евро) и Хорватии (3000 долл. США).

по снижению риска бедствий (УСРБ ООН), ЕЭК получила взнос Европейского союза в размере 53 000 долл. США, который поступил в еще один специальный целевой фонд, открытый для управления этим взносом и соответствующим проектом. Эти средства предназначены для поддержки мероприятий в рамках совместного проекта ЕЭК и УСРБ ООН по учету рисков техногенных/промышленных аварий в национальных стратегиях и планах снижения риска бедствий, который будет осуществляться в Кыргызстане и Таджикистане в период с 15 августа 2022 года по 15 января 2023 года под эгидой Центральноазиатской инициативы УСРБ ООН, финансируемой Европейским союзом. Цель проекта состоит в продвижении существующей политики и механизмов управления рисками, связанными с несколькими опасностями, в том числе в трансграничном контексте, при одновременном укреплении процесса осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и Конвенции о промышленных авариях.

6. Кроме того, Европейский союз предоставляет взнос в размере 13 560 долл. США через специальный целевой фонд, управляемый в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам), с целью оплаты услуг консультанта для поддержки процесса осуществления проекта «Разработка совместных мер по предотвращению загрязнения реки Сырдарья в чрезвычайных ситуациях и реагированию на него (Проект Сырдарья (Этап I))». Этот проект, который рассчитан на период с июля 2021 года по февраль 2023 года, реализуется Конвенцией по трансграничным водам в тесном сотрудничестве с Конвенцией о промышленных авариях в рамках регионального проекта для Центральной Азии, осуществляемого по линии Инициативы Европейского союза по водным ресурсам — Национальные диалоги по вопросам водной политики и Программы сотрудничества Европейского союза и Центральной Азии в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата (СВРОСИК).

7. В таблице 1 ниже показаны консолидированные взносы, поступившие в основной целевой фонд Конвенции (956 964 долл. США с поступлениями по процентам), целевой фонд проекта «Национальные диалоги по вопросам политики в области промышленной безопасности» (250 000 долл. США) и целевой фонд совместного проекта ЕЭК ООН и УСРБ ООН (53 000 долл. США), общая сумма которых составила 1 259 964 долл. США. Если к этому добавить сумму в размере 208 153 долл. США, которая еще должна поступить в основной целевой фонд Конвенции, то общая сумма взносов, ожидаемых к концу 2022 года, составит 1 468 117 долл. США.

8. Финансовые взносы, поступившие в основной целевой фонд Конвенции, включают полученный в конце 2020 года новый взнос Швейцарии (100 401 долл. США) на проект по повышению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Узбекистане и других странах Центральной Азии, срок реализации которого истекает в конце 2023 года, т. е. не в текущем двухгодичном периоде.

9. В дополнение к вышеупомянутым взносам, внесенным в двухгодичный период 2021–2022 годов, финансовые средства, предоставленные в предыдущие двухгодичные периоды, продолжали использоваться для осуществления деятельности в 2021–2022 годах, как это было согласовано с соответствующими странами-донорами:

а) полученный в ноябре 2018 года взнос Швейцарии (100 401 долл. США) на проект по повышению безопасности горных работ, включая эксплуатацию хвостохранилищ, в Таджикистане и других странах Центральной Азии. Период осуществления этого проекта, который первоначально предусматривалось реализовать в двухгодичный период 2019–2020 годов, был по согласованию с донором продлен без каких-либо затрат до конца 2021 года, поскольку проведение мероприятий в полном объеме в 2020 году стало невозможным из-за пандемии COVID-19. В связи с организацией учебного мероприятия на объекте и рабочего совещания по оценке деятельности по укреплению безопасности хвостохранилищ и управления ими в Центральной Азии (онлайн, 23 апреля, и Пенджикент,

Таджикистан (смешанный формат), 2–4 июня 2021 года) расходы в 2021 году составили 36 953 долл. США;

b) полученный в ноябре 2019 года взнос Швейцарии (250 250 долл. США) на проект по поддержке стран Центральной Азии в деле повышения безопасности хвостохранилищ, который первоначально предусматривалось реализовать до конца 2021 года. В связи с пандемией срок реализации этого проекта был сначала продлен до конца 2022 года, а затем до 2023 года с целью использования синергизма с вышеупомянутым проектом, ориентированным на Узбекистан (см. п. 8). В двухгодичный период 2021–2022 годов из внесенной суммы было выделено или израсходовано приблизительно 125 000 долл. США;

c) из предыдущих взносов Швейцарии, внесенных в 2019–2020 годах для поддержки работы над методологиями оценки рисков, в 2021–2022 годах было израсходовано около 70 000 долл. США (в дополнение к расходам, произведенным за счет средств из регулярных ежегодных взносов в размере 70 000 долл. США как в 2021, так и в 2022 годах), поскольку срок завершения этой деятельности был перенесен на этот двухгодичный период после доработки проекта и привлечения институционального подрядчика по результатам конкурсного процесса закупок Организации Объединенных Наций. В этот двухгодичный период подрядчику было выплачено вознаграждение за подготовку двух докладов по методологиям оценки рисков⁴ в тесном сотрудничестве с секретариатом и под руководством небольшой группы по оценке рисков Президиума и Рабочей группы по осуществлению. Швейцария финансировала соответствующие расходы, включая секретариатскую поддержку, предоставленную сотрудниками и консультантом;

d) полученный в ноябре 2018 года взнос Франции (227 272 долл. США) на поддержку деятельности, связанной с планированием землепользования, промышленной безопасностью и оказанием соответствующей помощи. После проведения в предыдущий двухгодичный период субрегионального рабочего совещания по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности для стран Восточной Европы и Кавказа (Кишинев, 22–24 мая 2019 года) на 2020 год было первоначально запланировано субрегиональное рабочее совещание по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности для стран Юго-Восточной Европы. Поскольку из-за пандемии его пришлось перенести на октябрь 2021 года, срок реализации этого проекта был продлен до конца 2021 года. Оставшаяся часть взноса в размере 62 272 долл. США была израсходована в 2021 году на покрытие расходов, связанных с проведением субрегионального рабочего совещания по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности для стран Юго-Восточной Европы (Белград, 27–29 октября 2021 года), включая поездки экспертов и сотрудников и поддержку организации семинара сотрудниками секретариата;

e) полученный в ноябре 2019 года взнос Франции (220 022 долл. США) на содействие деятельности, направленной на поддержку осуществления долгосрочной стратегии для Конвенции на период до 2030 года (ECE/CP.TEIA/38/Add.1). Этот взнос был использован для расширения в рамках Конвенции деятельности, касающейся техногенных аварий, вызванных стихийными бедствиями (ТАСБ), организации Национального диалога по вопросам политики (НДП) в области промышленной безопасности в Сербии и укрепления сотрудничества с другими международными и региональными организациями. По аналогии с вышеупомянутым взносом Франции (см. п. 9 d)), срок реализации этого проекта был также продлен до конца 2021 года, поскольку пандемия не позволила провести все мероприятия. Приблизительно 122 022 долл. США, оставшиеся от этого взноса, были израсходованы в 2021 году на проведение соответствующих мероприятий, связанных с организацией Национального диалога по вопросам политики в Сербии (Белград

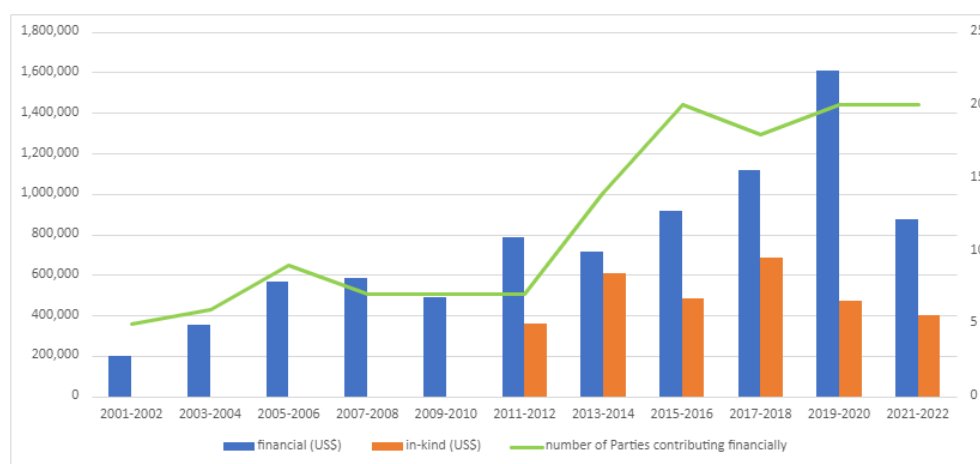
⁴ Оценка рисков для предотвращения промышленных аварий: обзор методов оценки рисков (ECE/CP.TEIA/2022/8) и Оценка рисков для предотвращения промышленных аварий: отдельные тематические исследования и имеющиеся средства программного обеспечения (ECE/CP.TEIA/2022/9).

(смешанный формат), 26 октября 2021 года), продолжение участия ЕЭК в работе Руководящей группы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по ТАСБ, подготовку материалов для Межучрежденческой координационной группы по промышленным/химическим авариям (МУКГ) и сотрудничество с Объединенным исследовательским центром Европейского союза, а также на покрытие соответствующих путевых и организационных расходов, персонал и консультационную поддержку.

10. На приведенной ниже диаграмме показана эволюция финансовых взносов, включая взносы во все целевые фонды, за последние двадцать два года, начиная с момента вступления Конвенции в силу в 2000 году. На ней также показана эволюция взносов в натуральной форме начиная с двухгодичного периода 2011–2012 годов, а также динамика числа Сторон, вносящих финансовые взносы.

Двухгодичные финансовые взносы (2001–2022 годы)⁵ и взносы в натуральной форме (2011–2022 годы)

(в долл. США, по состоянию на 14 сентября 2022 года)



Примечание: цифры вдоль оси у слева показывают сумму в долл. США; цифры вдоль оси у справа показывают число Сторон.

11. В течение двухгодичного периода государства — члены ЕЭК делали взносы в натуральной форме, предоставляя услуги экспертов или напрямую финансируя организацию различных мероприятий в рамках Конвенции; в общей сложности эти взносы оцениваются в 401 560 долл. США (см. таблицу 1)⁶. В период 2021–2022 годов взносы в натуральной форме внесли следующие государства — члены ЕЭК, в том числе путем организации рабочих совещаний или семинаров и предоставления услуг экспертов и/или покрытия путевых расходов: Азербайджан; Армения; Беларусь; Бельгия; Венгрия; Германия; Европейский союз, включая Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) и Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии; Италия; Канада; Кыргызстан; Литва; Нидерланды; Норвегия; Польша; Португалия; Республика Молдова; Румыния; Сербия; Словения; Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии; Соединенные Штаты Америки; Таджикистан; Франция; Хорватия; Черногория; Чехия; Швейцария и Эстония. Взнос в натуральной форме, внесенный ЕИБ, был использован для поддержки проведения консультаций по вопросам ТАСБ и снижения риска бедствий,

⁵ Сводный обзор финансовых взносов, полученных в соответствующие двухгодичные периоды в основной целевой фонд Конвенции, по состоянию на 14 сентября 2022 года, а также в целевой фонд для национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии (Этап I: организация) и в целевой фонд совместного проекта ЕЭК ООН и УСРБ ООН по поддержке интеграции вопросов уменьшения опасности техногенных бедствий в национальные стратегии Кыргызстана и Таджикистана. Взнос Российской Федерации в размере 250 000 долл. США, полученный в июле 2020 года, отражен в финансовых взносах, полученных в двухгодичный период 2019–2020 годов.

⁶ Определить все взносы в натуральной форме невозможно.

в результате которых в сотрудничестве с Объединенным исследовательским центром была подготовлена глава о риске техногенных катастроф для Регионального аналитического доклада УСРБ ООН о мерах по снижению риска бедствий для Европы и Центральной Азии (готовится к изданию), и организации тематической дискуссии о риске промышленных аварий на Европейском форуме по снижению риска бедствий (Матозиньюш, Португалия (онлайн), 24 ноября 2021 года)⁷. Значительный взнос в натуральной форме был внесен Германией путем финансирования и надзора за проектом по повышению безопасности эксплуатации хвостохранилищ в Кыргызстане, который осуществлялся в соответствии с планом работы по Конвенции. В таблице 1 перечислены взносы в натуральной форме, которые были внесены государствами — членами ЕЭК в поддержку деятельности по линии плана работы в течение двухгодичного периода 2021–2022 годов, и стоимостная оценка которых была произведена в соответствии с устойчивым финансовым механизмом⁸. Кроме того, представители государств — членов Организации Объединенных Наций за пределами региона ЕЭК также внесли вклад в деятельность по линии плана работы, например Бразилия и Южная Африка поделились своим опытом и знаниями, выступив на семинаре Организации Объединенных Наций (ООН)/ОЭСР по последующим мерам в связи со взрывом в порту Бейрута (Женева (онлайн), 14 декабря 2021 года).

12. Дополнительные взносы в натуральной форме были внесены другими международными или региональными организациями, с которыми секретариат тесно сотрудничал в течение этого двухгодичного периода, в частности ЕИБ, Международной организацией труда (МОТ), Международной морской организацией (ИМО), Центральноазиатским центром по чрезвычайным ситуациям и уменьшению опасности бедствий (ЦЧСУОБ), Международной комиссией по охране реки Дунай, Совместной группой по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)/Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), УСРБ ООН, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНЕП, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии и ОЭСР. Сотрудничество с УСРБ ООН стало особенно тесным и осуществляется в рамках совместного плана работы ЕЭК и УСРБ ООН. Представители Комиссии по водным ресурсам Ганы и Комиссии по реке Меконг внесли вклад в параллельное мероприятие ЕЭК на Глобальной платформе по снижению риска бедствий под названием «Управление климатическими и технологическими рисками в трансграничных водных объектах» (Бали (смешанный формат), 27 мая 2022 года). Кроме того, взносы в натуральной форме были внесены подразделениями секретариата ЕЭК, обслуживающими Конвенцию по трансграничным водам, Комитет по устойчивой энергетике и Комитет по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию.

13. Представители научных кругов, в том числе из Остравского технического университета (Чехия), Национального технического университета «Днепровская политехника» (Украина) и Технического университета «Метинвест Политехника» Мариуполь (Украина), и неправительственных организаций, включая Платформу устойчивого развития (Украина) и Центр водных инициатив (Казахстан), также внесли вклад в реализацию плана работы на 2021–2022 годы. Вклад также внесли представители частного сектора, в частности «МПС Данюб лоджистикс СРЛ», Республика Молдова, и совместное предприятие «Зарафшон», Пенджикент, Таджикистан. Отраслевые ассоциации, имеющие статус наблюдателей в Консультативной группе, оказали поддержку в подготовке и проведении семинара по последующим мерам в связи со взрывом в порту Бейрута, в частности «Остралиан эксплозивз индастри сейфети груп Инк.», «Фертилайзерс Юроп», Институт производителей взрывчатых веществ и Ассоциация ответственного управления упаковочными процессами Южной Африки.

⁷ <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/353910>.

⁸ ECE.CP.TEIA/24, приложение, см. добавление.

Таблица 1
**Финансовые взносы в целевые фонды Конвенции за двухгодичный период
 2021–2022 годов и приблизительная стоимость взносов в натуральной форме
 за этот период**

(в долл. США, по состоянию на 14 сентября 2022 года)

<i>Источник</i>	<i>Финансовые взносы</i>	<i>Приблизительная стоимость основных взносов в натуральной форме</i>
Армения	–	2 000
Австрия	18 674	–
Азербайджан	–	2 000
Беларусь	–	7 000
Бельгия	–	5 000
Болгария	4 200	–
Канада	–	2 000
Хорватия ^a	2 980	2 000
Кипр	3 500	–
Чехия ^b	26 000	2 000
Эстония	–	2 000
Финляндия	23 060	–
Франция ^c	119 332	14 000
Германия ^d	90 082	179 000
Венгрия ^e	10 000	2 000
Италия ^f	58 962	2 000
Кыргызстан	–	2 000
Литва	5 636	2 000
Черногория	–	5 000
Нидерланды	65 890	2 000
Норвегия	133 877	7 000
Польша	10 000	2 000
Португалия	–	4 000
Республика Молдова	–	2 000
Румыния	11 390	2 000
Российская Федерация ^g	250 000	2 000
Сербия ^h	2 500	46 000
Словакия	11 083	–
Словения ⁱ	18 547	2 000
Швейцария	255 834	4 000
Таджикистан	–	30 000
Соединенное Королевство	–	4 000
Соединенные Штаты	–	2 000
Европейский союз, включая Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) и Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии ^j	132 953	62 560

<i>Источник</i>	<i>Финансовые взносы</i>	<i>Приблизительная стоимость основных взносов в натуральной форме</i>
Процентные поступления в основной целевой фонд Конвенции	5 464	
Всего	1 259 964	401 560

^a Хорватия обязалась внести дополнительный финансовый взнос в размере 3000 долл. США для использования в 2022 году.

^b Включает финансовый взнос, внесенный Чехией в декабре 2020 года, для использования в 2021 году.

^c Франция обязалась внести дополнительный финансовый взнос в размере 100 000 евро для использования в 2022 году.

^d Включает финансовый взнос Германии в размере 26 268 евро, внесенный в декабре 2020 года для поддержки последующей деятельности по итогам одиннадцатого совещания Конференции Сторон в январе–феврале 2021 года. Германия обязалась внести дополнительные финансовые взносы: 27 075 евро для поддержки организации семинара Совместной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий, в том числе участия членов Совместной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий из стран с переходной экономикой, и 15 000 евро для поддержки участия стран с переходной экономикой в двенадцатом совещании Конференции Сторон. Взнос Германии в натуральной форме, эквивалентный приблизительно 175 000 долл. США, был внесен для поддержки реализации Проекта по повышению безопасности хвостохранилищ в Кыргызстане.

^e Венгрия обязалась внести дополнительный финансовый взнос в размере 10 000 долл. США для использования в 2022 году.

^f Италия обязалась внести дополнительный финансовый взнос в размере 50 000 евро для использования в 2022 году.

^g В июле 2020 года Российская Федерация внесла финансовый взнос в размере 250 000 долл. США в отдельный целевой фонд для проекта по организации национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии. Поскольку большая часть расходов была произведена в течение этого двухгодичного периода, информация об этом взносе приводится в настоящем документе.

^h Сербия обязалась внести дополнительный финансовый взнос в размере 2500 долл. США.

ⁱ Включает финансовый взнос, внесенный Словенией в декабре 2020 года, для использования в 2021 году.

^j Финансовые взносы включают — помимо регулярного взноса Генерального директората по окружающей среде Европейской комиссии — взнос в размере 53 000 долл. США в рамках инициативы Европейского союза по Центральной Азии, полученный в соответствии с соглашением о перечислении средств между подразделениями системы Организации Объединенных Наций, которое было заключено между ЕЭК и УСРБ ООН. Взнос в натуральной форме включает взнос в размере 35 000 евро для финансирования услуг консультанта в поддержку совместного проекта ЕЭК и УСРБ ООН по СРБ и ТАСБ и взнос в натуральной форме в размере 13 560 долл. США, полученный через целевой фонд Конвенции по трансграничным водам в рамках Инициативы Европейского союза по водным ресурсам — Национальные диалоги по вопросам водной политики в Центральной Азии.

14. Взносы в натуральной форме, внесенные в двухгодичный период, в значительной мере способствовали, вместе финансовыми взносами, осуществлению плана работы. Несмотря на то, что из-за пандемии многие мероприятия пришлось отложить или преобразовать в онлайн-овые совещания, из стран региона ЕЭК поступили значительные взносы в натуральной форме, в том числе для проведения в этот двухгодичный период трех важных семинаров, которые были полезны для всех государств — членов ЕЭК и других заинтересованных стран за пределами региона⁹,

⁹ Тематическое заседание Европейского форума по снижению риска бедствий на тему «Предотвращение повторения аварий, произошедших на заводе компании “Сандоз”, в Байя Маре или Бейруте: перспективы управления рисками в контексте Сендайской рамочной программы» (Матозиньюш, Португалия (онлайн), 24 ноября 2021 года), Семинар ООН/ОЭСР по последующим мерам в связи со взрывом в порту Бейрута (Женева (онлайн), 14 декабря 2021 года) и специальное заседание Рабочей группы по осуществлению: Семинар по

а также для осуществления специальных национальных и субрегиональных мероприятий по оказанию помощи. Хотя объем взносов в натуральной форме был несколько ниже, чем в предыдущий двухгодичный период, он все равно был значительным. Некоторые страны, которые намеревались провести у себя межправительственные совещания, в том числе Норвегия и Швеция, не смогли этого сделать, поскольку большинство совещаний Президиума и Рабочей группы по осуществлению, а также рабочие совещания и семинары проводились в режиме онлайн.

15. Помимо перечисленных выше взносов в натуральной форме, избранные и назначенные члены Президиума, Рабочей группы по осуществлению и Совместной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий внесли значительный вклад в проведение совещаний вспомогательных органов, совещаний экспертов, рабочих совещаний и семинаров, а также путем повышения осведомленности о Конвенции на различных мероприятиях. К ним относятся члены из следующих стран/наднациональных организаций:

а) Президиум: Австрия (заместитель Председателя), Беларусь, Европейский союз, Норвегия (Председатель), Российская Федерация, Сербия, Словения, Финляндия, Франция и Швейцария (заместитель Председателя);

б) Рабочая группа по осуществлению: Беларусь, Латвия (до октября 2021 года), Нидерланды, Республика Молдова, Российская Федерация (заместитель Председателя), Сербия, Словакия, Швейцария (заместитель Председателя), Швеция (Председатель) и Эстония;

в) Совместная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий: Беларусь, Венгрия (Сопредседатель), Гана, Германия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Румыния, Северная Македония, Сербия (Сопредседатель), Словакия, Украина, Финляндия и Чехия.

16. Помимо регулярных совещаний Президиума и Рабочей группы по осуществлению, под их эгидой были созданы следующие вспомогательные группы, члены которых активно участвовали в проведении соответствующих мероприятий:

а) небольшая группа для поддержки подготовки специального заседания Рабочей группы по осуществлению: Семинар по передовой практике и извлеченным урокам в области осуществления Конвенции (Женева (смешанный формат), 3–4 февраля 2022 года), в составе членов из Беларуси, Латвии (до октября 2021 года), Нидерландов (руководитель), Республики Молдова и Швейцарии;

б) небольшая группа по оценке рисков, созданная при Президиуме и Рабочей группе по осуществлению, в составе членов из Австрии, Беларуси, Латвии (до октября 2021 года), Сербии, Словении и Швейцарии (руководитель);

в) небольшая группа по снижению риска бедствий и ТАСБ, созданная при Президиуме, в составе членов из Беларуси, Норвегии (руководитель — Председатель), Словении и Финляндии;

г) небольшая группа по безопасности хвостохранилищ, созданная при Президиуме, в составе членов из Австрии, Германии, Норвегии (руководитель — Председатель), Сербии (Сопредседатель Совместной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий) и Швейцарии;

д) небольшая группа по финансированию, созданная при Президиуме, в составе членов из Беларуси, Норвегии (руководитель — Председатель), Словении и Финляндии.

17. Помимо взносов в натуральной форме, внесенных Сторонами и другими заинтересованными субъектами, Конвенция в двухгодичный период 2021–2022 годов получила средства из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций,

передовой практике и извлеченным урокам в области осуществления Конвенции (Женева (смешанный формат), 3–4 февраля 2022 года).

которые были использованы для покрытия расходов на устный перевод и оборудование, а также на участие представителей различных органов власти¹⁰ стран Юго-Восточной Европы в субрегиональном рабочем совещании по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности для стран Юго-Восточной Европы (Белград (смешанный формат), 27–29 октября 2021 года) и привлечение национального и международного консультантов для оказания поддержки в деле разработки Национальной программы по обеспечению промышленной безопасности в Сербии в рамках организованного в стране национального диалога по вопросам политики в области промышленной безопасности.

18. Запланированный бюджет для проведения мероприятий, предусмотренных в этот двухгодичный период в соответствии с принятым планом работы на 2021–2022 годы¹¹, составляет 2 602 600 долл. США. Сумма фактических и прогнозируемых финансовых взносов для использования в период 2021–2022 годов с целью поддержки предусмотренной планом работы деятельности, которые указаны в таблице 1 и общем бюджете плана работы (таблица 2), утвержденном Конференцией Сторон на ее одиннадцатом совещании (ECE/CP.TEIA/42/Add.1), составляла по состоянию на 14 сентября 1 125 278 долл. США¹², а к концу двухгодичного периода она составит, согласно прогнозам, 1 468 117 долл. США¹³. Для поддержки деятельности в этот двухгодичный период также было использовано приблизительно 420 000 долл. США из финансовых взносов, внесенных в предыдущие двухгодичные периоды (см. пп. 9 а)–е) выше). Из приведенной выше диаграммы наглядно видно, что сокращение, по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом, новых взносов, полученных на этот двухгодичный период на момент подготовки настоящего доклада, было в значительной степени компенсировано ранее внесенными взносами. Кроме того, сумма взносов в натуральной форме, внесенных в этот период для поддержки предусмотренных планом работы мероприятий, составляет, согласно таблице 1 и утвержденному бюджету, 226 560 долл. США¹⁴. Сопоставление утвержденного бюджета плана работы с суммой финансовых взносов, имеющихся для использования в этот двухгодичный период (включая взносы, оставшиеся с предыдущих двухгодичных периодов), и внесенных взносов в натуральной форме показывает, что показатель осуществления составляет около 76 %.

19. Поскольку общий объем финансовых средств, поступивших в этот двухгодичный период, был ниже, предусмотренного бюджетом плана работы, ряд запланированных мероприятий осуществить не удалось:

а) миссии в страны для поддержки применения Стратегического подхода в ответ на конкретные запросы стран — бенефициаров Программы помощи и сотрудничества, а именно миссии в:

- i) Азербайджан;
- ii) Боснию и Герцеговину;
- iii) Северную Македонию;

¹⁰ Покрытие расходов на проезд и суточные представителей Боснии и Герцеговины, Северной Македонии и Черногории, которые очно участвовали в этом мероприятии вместе с представителями Сербии; представители Албании участвовали дистанционно.

¹¹ Таблицы 1 и 2 принятого плана работы на 2021–2022 годы, ECE/CP.TEIA/42/Add.1.

¹² Без учета финансового взноса Швейцарии в размере 109 290 долл. США для поддержки предусмотренного рабочим планом мероприятия, который включен в таблицу 3, и за вычетом 25 396 долл. США из общего взноса Российской Федерации в размере 250 000 долл. США, что соответствует сумме, израсходованной в 2020 году.

¹³ Плюс 208 153 долл. США обещанных финансовых взносов, которые, как ожидается, будут получены до конца двухгодичного периода.

¹⁴ Без учета взноса в натуральной форме Германии в размере 175 000 долл. США, поскольку он предназначен для поддержки предусмотренной планом работы деятельности, которая включена в таблицу 3 плана работы на 2021–2022 годы и не охвачена общим бюджетом плана работы, указанным в таблице 2.

b) субрегиональные мероприятия, такие как субрегиональное рабочее совещание по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности для стран Центральной Азии, о заинтересованности в организации которого заявил Кыргызстан во время субрегионального рабочего совещания по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности для стран Восточной Европы и Кавказа (Кишинев, 22–24 мая 2019 года);

c) очное участие представителей стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в специальном заседании Рабочей группы по осуществлению: Семинар по передовой практике и извлеченным урокам в области осуществления Конвенции (Женева (смешанный формат), 3–4 февраля 2022 года);

d) дополнительные информационно-просветительские мероприятия, повышение осведомленности и участие секретариата в совещаниях стратегических партнеров и следующих организаций-партнеров, на которых он прежде присутствовал:

i) совещания Координационной группы по бывшим урановым объектам (КГБУО) Международного агентства по атомной энергии;

ii) совещания, организуемые Межорганизационной программой по безопасному обращению с химическими веществами (МПБОХВ), в которой ЕЭК имеет статус наблюдателя;

iii) совещания Межучрежденческой координационной группы по безопасному обращению с химическими веществами;

iv) Всемирный форум по ресурсам;

v) Межправительственный форум по горному делу, минералам и металлам;

e) развитие новых стратегических партнерств, в том числе в ответ на заявления о заинтересованности.

20. Кроме того, как объяснялось выше (п. 4), информационно-пропагандистские миссии и консультации с правительствами пяти стран Центральной Азии по организации национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии не могли быть проведены в этот двухгодичный период, как это было запланировано.

21. Помимо вышеупомянутых мероприятий, которые не удалось провести в этот двухгодичный период, несколько мероприятий, запланированных в рамках текущего проекта по повышению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии, были отложены до 2023 года по согласованию с донором, Федеральным ведомством по охране окружающей среды Швейцарии. Такой подход позволит добиться синергизма с другими текущими проектами, в частности с проектом по повышению безопасности хвостохранилищ в Узбекистане и других странах Центральной Азии.

22. Не удалось осуществить и дополнительные мероприятия по оказанию помощи, которые были включены в таблицу 3 принятого плана работы на 2021–2022 годы (ECE/CP.TEIA/42/Add.1) в ответ на потребности, высказанных странами-бенефициарами, включая, среди прочего:

a) организацию национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности в других странах Юго-Восточной Европы (кроме Сербии), а также Восточной Европы и Кавказа;

b) проект в дельте реки Дунай-II (включая выполнение совместного плана действий в чрезвычайных ситуациях, учения и разработку протокола тремя заинтересованными странами) в интересах Республики Молдова, Румынии и Украины.

23. Кроме того, не удалось модернизировать Систему уведомления о промышленных авариях (СУПА), чтобы устранить существующие сбои, улучшить

функциональность и удобство пользования, а также обеспечить возможность ее подключения к мобильным устройствам.

24. Более того, хотя план работы на 2021–2022 годы предусматривает найм за счет внебюджетных ресурсов 3,5 сотрудников категории специалистов и 1 сотрудника категории общего обслуживания, имеющиеся финансовые средства позволили нанять только двух сотрудников категории специалистов (на уровне С-3), одного младшего сотрудника категории специалистов на полставки (на уровне С-1, в декретном отпуске с сентября 2021 года) до февраля 2022 года и одного сотрудника категории общего обслуживания на полставки, совместно с Конвенцией по трансграничным водам.

25. В отсутствие достаточного финансирования на поддержку со стороны персонала, предусмотренного в утвержденном плане работы, секретариат для выполнения амбициозной программы работы пользовался услугами нескольких консультантов и индивидуальных подрядчиков. Однако помощь консультантов носит лишь временный характер¹⁵ и не является устойчивым долгосрочным решением. Перерывы между контрактами консультантов увеличили нагрузку на сотрудников категории специалистов, которые контролировали и направляли их деятельность, а также обеспечивали бесперебойность работы. Кроме того, поддержку в осуществлении плана работы оказывали стажеры, причем без каких-либо последствий для средств целевого фонда.

26. В таблице 2 по состоянию на 14 сентября 2022 года представлены совокупные расходы по каждому классу объектов административной системы «Умоджа» Организации Объединенных Наций для основного целевого фонда Конвенции на двухгодичный период 2021–2022 годов. Соответствующие классы объектов системы «Умоджа», представленные в таблицах 2, 3 и 4, охватывают, в частности, следующие затраты:

а) услуги по контрактам: услуги индивидуальных подрядчиков, услуги устного и письменного перевода, включая оборудование, во время совещаний, проводимых с обеспечением синхронного перевода; оперативные и представительские расходы, связанные с осуществлением деятельности по оказанию помощи; плата за услуги Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); страхование консультантов;

б) оперативные и прочие прямые расходы: учебные курсы для сотрудников проекта в целях повышения их основной квалификации и улучшения навыков в области информационных технологий; транспорт, например, аренда местного транспорта, автомобиля, городского/междугородного автобуса в связи с деятельностью в рамках проекта; плата за банковские услуги по затратам, связанным с деятельностью по проекту; почтовые услуги для проведения совещаний и семинаров в рамках проекта; визовые расходы, связанные с заявками на поездки; заказные канцелярские товары и принадлежности, визитные карточки в связи с деятельностью по проекту; для сотрудников проекта и консультантов: служебные помещения, включая коммунальные услуги; офисная мебель; аренда телефонов и оплата их обслуживания; персональные компьютеры, включая подключение к местной сети и Интернету; электронная почта и печать;

в) гранты: гранты партнерам-исполнителям для организации совещаний в рамках Программы помощи и сотрудничества;

г) расходы по штатному и иному персоналу: оклады и связанные с ними выплаты сотрудникам проекта, работающим по срочным и временным контрактам, в связи с осуществлением деятельности по проекту; услуги внешних экспертов, включая международных, национальных или региональных консультантов, для поддержки проведения мероприятий по плану работы, будь то поддержка

¹⁵ Согласно соответствующим правилам и положениям Организации Объединенных Наций, продолжительность контрактов консультантов не может превышать 24 месяцев за 36-месячный период.

обслуживания межправительственных органов, обмена информацией или деятельности в рамках Программы помощи и сотрудничества, а также переводы (с английского языка на русский, с английского языка на французский). В этот класс объектов были также добавлены расходы на медицинское страхование после выхода на пенсию. Расходы на услуги консультантов представлены в виде отдельной подкатегории;

e) поездки: поездки штатных сотрудников, консультантов, участников совещаний и должностных лиц из стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также экспертов по межправительственной деятельности и деятельности по оказанию помощи. В затраты на поездки входят как билеты на самолет/поезд, пробег автомобиля, суточные, так и любые другие сопутствующие путевые расходы;

f) предметы снабжения, товары и материалы: канцелярские товары и принадлежности; ноутбуки и экраны для сотрудников проекта и консультантов;

g) расходы на вспомогательное обслуживание программ: 13 % расходов на вспомогательное обслуживание программ обычно применяются ко всем расходам из средств целевых фондов, учрежденных в рамках Организации Объединенных Наций.

Таблица 2

Резюме расходов из средств основного целевого фонда Конвенции за двухгодичный период 2021–2022 годов до 14 сентября 2022 года^a

(в долл. США)

<i>Класс объектов в системе «Умоджа»</i>	<i>Расходы в 2021–2022 годах</i>
Услуги по контрактам	179 965
Оперативные и прочие прямые расходы	44 094
Гранты	43 400
Расходы по штатному и иному персоналу	734 839
<i>из которых: оплата услуг консультантов</i>	<i>155 117</i>
<i>из которых: расходы по штатному и иному персоналу</i>	<i>579 721</i>
Поездки	13 058
Предметы снабжения, товары и материалы	5 120
Итого	1 020 476
Расходы на вспомогательное обслуживание программ (13 %)	132 666
Всего (все мероприятия и сотрудники)	1 153 142

^a На основе данных о реальных расходах, зарегистрированных в системе «Умоджа» до 14 сентября 2022 года. Не включает в себя перечисленные в таблице 1 взносы в натуральной форме, внесенные Сторонами и другими заинтересованными субъектами.

Примечание: цифры в таблице 2 были округлены.

27. В таблице 3 представлено резюме сметных расходов из средств основного целевого фонда Конвенции до 31 декабря 2022 года, основанное на прогнозируемых расходах, необходимых для мероприятий, которые подлежат осуществлению до конца года, в том числе для:

a) организации семинара Совместной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий на тему «Новые риски при аварийном загрязнении воды: акцент на промышленные аварии, вызванные стихийными бедствиями» (Будапешт (смешанный формат), 5 октября 2022 года), в том числе для поддержки участия членов Группы из стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;

b) организации также совещания Межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Казахстане и продолжения работы по оказанию поддержки Таджикистану и

Узбекистану в создании аналогичной рабочей группы, равно как и для других мероприятий по повышению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии и Монголии;

с) продолжения оказания поддержки в деле разработки Национальной программы по обеспечению промышленной безопасности в Сербии в рамках организованного в стране национального диалога по вопросам политики в области промышленной безопасности;

д) поддержки и обеспечения постоянной связи со странами-бенефициарами в рамках Программы помощи и сотрудничества для продолжения реализации проектов;

е) подготовки и обслуживания двенадцатого совещания Конференции Сторон, включая Семинар ЕЭК/ОЭСР по эффективному управлению технологическими рисками аварий, вызванных стихийными бедствиями, и поддержки участия представителей стран с переходной экономикой в этом совещании.

Таблица 3

Резюме сметных расходов из средств основного целевого фонда Конвенции за двухгодичный период 2021–2022 годов до 31 декабря 2022 года^a

(в долл. США)

<i>Класс объектов в системе «Умоджа»</i>	<i>Сметные расходы в 2021–2022 годах</i>
Услуги по контрактам	198 000
Оперативные и прочие прямые расходы	85 000
Гранты	55 000
Расходы по штатному и иному персоналу	878 000
<i>из которых: оплата услуг консультантов</i>	<i>182 000</i>
<i>из которых: расходы по штатному и иному персоналу</i>	<i>696 000</i>
Поездки	120 000
Предметы снабжения, товары и материалы	6 000
Итого	1 342 000
Расходы на вспомогательное обслуживание программ (13 %)	174 460
Всего (все мероприятия и сотрудники)	1 516 460

^a На основе сочетания реальных расходов, зафиксированных в системе «Умоджа» до 14 сентября 2022 года, и сметных расходов до конца декабря 2022 года. Не включает в себя перечисленные в таблице 1 взносы в натуральной форме, внесенные Сторонами и другими заинтересованными субъектами.

28. Общий объем финансовых поступлений, полученных на данный момент для двухгодичного периода 2021–2022 годов в основной целевой фонд Конвенции, составляет 956 964 долл. США (см. таблицу 1)¹⁶. С учетом ожидаемых дополнительных поступлений (208 153 долл. США) общий объем поступлений в основной целевой фонд должен составить к 31 декабря 2022 года 1 165 117 долл. США. Дополнительные средства в объеме около 420 000 долл. США, оставшиеся от взносов за предыдущие двухгодичные периоды, имели существенно важное значение для обеспечения общего финансирования, необходимого для осуществления деятельности в соответствии с масштабами плана работы. Сметные расходы из средств основного целевого фонда Конвенции в этот двухгодичный период (1 516 460 долл. США, см. таблицу 3) несколько ниже общего объема взносов, поступивших для использования в этот двухгодичный период, при этом следует

¹⁶ Без учета взноса Российской Федерации в размере 250 000 долл. США и взноса Европейского союза в размере 53 000 долл. США, которые были внесены в отдельные целевые фонды. Были добавлены поступления по процентам за 2021 год.

отметить необходимость резервирования части нескольких ранее внесенных взносов, а именно взносов Швейцарии для Проектов по повышению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии и в Узбекистане, срок реализации которых истекает в конце 2023 года.

29. Помимо вышеуказанных расходов, секретариат в период до конца 2022 года, а скорее до середины января 2023 года, будет активно поддерживать осуществление совместного проекта ЕЭК и УСРБ ООН по учету рисков техногенных/промышленных аварий в национальных стратегиях и планах по снижению риска бедствий, финансовые средства для которого в размере 53 000 долл. США поступили по линии Инициативы Европейского союза для Центральной Азии через УСРБ ООН в отдельный целевой фонд (см. п. 5 выше), причем большая часть расходов будет произведена еще в этот двухгодичный период.

30. В таблице 4 приводится резюме расходов, произведенных за период с 1 января 2021 года по 14 сентября 2022 года из средств специального целевого фонда, созданного для проекта «Национальные диалоги по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии (Этап I: организация)», финансовые средства которого были предоставлены Российской Федерацией в июле 2020 года. В течение двухгодичного периода 2021–2022 годов в рамках этого проекта было израсходовано в общей сложности 136 896 долл. США. В 2020 году было израсходовано 25 396 долл. США. Соответственно, из первоначально полученных 250 000 долл. США в целевом фонде в настоящее время все еще остается 87 708 долл. США, которые будут использованы для дальнейшей реализации проекта, как только это станет возможным.

Таблица 4

Резюме расходов из средств целевого фонда для проекта «Национальные диалоги по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии (Этап I: организация)» за двухгодичный период 2021–2022 годов до 14 сентября 2022 года

(в долл. США)

<i>Класс объектов в системе «Умоджа»</i>	<i>Сметные расходы в 2021–2022 годах</i>
Услуги по контрактам	3 731
Оперативные и прочие прямые расходы	3 798
Расходы по штатному и иному персоналу	113 618
<i>из которых: оплата услуг консультантов</i>	<i>15 472</i>
<i>из которых: расходы по штатному и иному персоналу</i>	<i>98 146</i>
Итого	121 147
Расходы на вспомогательное обслуживание программ (13 %)	15 749
Всего (все мероприятия и сотрудники)	136 896

31. Баланс основного целевого фонда Конвенции по состоянию на 31 августа 2022 года составлял 1 608 015 долл. США. Ожидается, что к 31 декабря 2022 года он еще больше уменьшится, поскольку ожидаемые расходы в период с сентября по декабрь 2022 года (около 359 000 долл. США) приблизительно на 150 000 долл. США превышают ожидаемые дополнительные взносы до конца года (208 153 долл. США). По сравнению с балансом в размере 1 705 760 долл. США по состоянию на 31 декабря 2020 года, баланс на 31 декабря 2022 года, таким образом, уменьшится примерно на 250 000 долл. США.

32. Сохранение достаточного остатка средств в целевом фонде необходимо для выделения до конца 2022 финансового года финансовых средств на 2023 финансовый год, что позволит продлить действующие контракты с персоналом и нанять дополнительный персонал, консультантов, индивидуальных подрядчиков и/или определить грантополучателей, необходимых для осуществления мероприятий, намеченных на 2023 год в соответствии с планом работы на 2023–2024 годы,

который будет принят Конференцией Сторон на ее двенадцатом совещании (ЕСЕ/СР.ТЕІА/2022/11). В этой связи будет важно, чтобы Стороны предоставили финансовые средства, обещанные на двенадцатом совещании Конференции Сторон, и любые дополнительные финансовые средства, которые они обязались выделить на 2023 год в соответствии с принятым планом работы, либо до конца 2022 года, если это возможно, либо как можно скорее в 2023 календарном году, как это предусмотрено Решением 2020/2 о содействии внедрению устойчивого финансового механизма Конвенции¹⁷.

33. В заключение, чтобы сохранить масштабность плана работы по Конвенции (охватывающего информационно-пропагандистскую работу, коммуникационную деятельность, повышение осведомленности и стратегические партнерства; содействие осуществлению, в том числе в части ТАСБ и снижения риска бедствий; обслуживание межправительственных органов и групп экспертов; Систему УПА; Программу помощи и сотрудничества, а также общее управление программой) и обеспечить поступательность прогресса в деле осуществления Конвенции в соответствии с ее долгосрочной стратегией до 2030 года (ЕСЕ/СР.ТЕІА/38/Add.1), от Сторон требуются дополнительные взносы помимо регулярных обязательств и взносов, о которых обычно сообщается на совещаниях Конференций Сторон. Поскольку в настоящее время только около половины Сторон вносят финансовые взносы (см. диаграмму выше), такие взносы от других Сторон, а также взносы в соответствии с экономическими возможностями Сторон, уже вносящих взносы, будут иметь важное значение для достижения прогресса в деле обеспечения предсказуемой и устойчивой системе финансирования будущего плана работы на 2023–2024 годы и далее.

¹⁷ ЕСЕ/СР.ТЕІА/38/Add.1, решение 2020/2. В этом решении конференция Сторон «просит Стороны вносить свои взносы в Целевой фонд ЕЭК для деятельности в области технического сотрудничества на местах в рамках Конвенции как можно раньше в течение их бюджетного года и по мере возможности перечислять взносы за конкретный календарный год до конца предыдущего года, с тем чтобы гарантировать оплату расходов по персоналу и обеспечить большую определенность в отношении будущей работы по управлению финансами и проектами».