

Европейская экономическая комиссия ООН

Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий

Двенадцатое совещание

Женева, 29 ноября - 1 декабря 2022 г.

Пункт 12 предварительной повестки дня

Система уведомления о промышленных авариях

Результаты онлайн-консультации Пунктов связи

Информационная справка секретариата

Резюме

Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) на своем девятом совещании (Любляна, 28-30 ноября 2016 г.) призвала все Стороны и предложила другим странам поддерживать в актуальном состоянии контактную информацию своих Пунктов связи, работающих круглосуточно и без выходных, и принимать участие в испытаниях Системы уведомления о промышленных авариях (СУПА) (ECE/СР.ТЕІА/32, пункт 66). Конференция Сторон на своем одиннадцатом совещании приняла рабочий план на 2021-2022 гг., который включал в качестве одного из неключевых направлений деятельности проведение электронной консультации для Пунктов связи по Системе уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН (ECE/СР.ТЕІА/42/Add.1).

В данном документе приводится резюме восьмой онлайн-консультации Пунктов связи СУПА, которая проводилась 10 ноября 2022 г., после тестовой проверки подключения к системе 21 июля 2022 г.

Введение

1. Восьмая онлайн-консультация Пунктов связи Системы уведомления о промышленных авариях (СУПА) Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) проводилась 10 ноября 2022 г.; на ней обсуждались результаты предшествующей тестовой проверки подключения, субрегиональные тесты, проведенные ведущими странами и требования к модернизации СУПА. В данный документ включены как результаты онлайн-консультации, так и результаты тестов.
2. Чтобы заранее дать странам возможность проверить свой доступ к СУПА, 20 июня 2022 г. секретариат объявил по электронной почте¹, что в ближайшие недели будет проводиться тестовая проверка подключения и что результаты такой проверки будут обсуждаться в ходе онлайн-консультации Пунктов связи СУПА, которая будет организована после проведения тестовой проверки. Точная дата тестовой проверки странам до ее начала известна не была. Секретариат провел тестовую проверку подключения 21 июля 2022 г.
3. После проведения тестовой проверки подключения секретариат обработал результаты и представил их на онлайн-консультации. Консультация проводилась как интернет-телеконференция средствами WebEx 10 ноября 2022 г. на английском языке, русскоговорящим участникам была доступна помощь через чат. Презентация секретариата с конечными результатами тестовой проверки² размещена на сайте Конвенции: <https://unece.org/info/Environmental-Policy/events/369428>.

I. Повестка дня, участники и результаты тестовой проверки

4. Онлайн-консультация была открыта для всех Сторон Конвенции о промышленных авариях и для не являющихся Сторонами стран в регионе ЕЭК.
5. В консультации приняли участие 37 представителей из следующих 25 стран: Австрия, Азербайджан, Армения, Беларусь, Венгрия, Германия, Дания, Испания, Италия, Кипр, Литва, Польша, Португалия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Франция, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеция. Модерировал консультацию секретариат Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях.
6. Секретариат открыл онлайн-консультацию и кратко представил цели встречи, которые были следующими:
 - (a) Обсудить результаты тестовой проверки подключения, проведенной 21 июля 2022 г., и выработать рекомендации для таких тестовых проверок в будущем;
 - (b) Поделиться между Пунктами связи опытом в связи с полученными уроками при проведении ими субрегиональных испытаний в СУПА в двухлетний период 2021–2022 гг.;
 - (c) Пересмотреть выводы и рекомендации последней (седьмой) онлайн-консультации Пунктов связи, которые проходили 10 июня 2020 г. и

¹ Сообщение электронной почты рассылали всем пунктам связи, зарегистрированным в системе, а копии направляли соответствующим национальным координаторам.

² Анализ результатов тестовой проверки отражает информацию по состоянию на 27 октября 2022 г.

(d) Обсудить необходимое техническое обслуживание, исправления и модернизацию СУПА.

7. Секретариат сообщил, что 21 июля 2022 г. в 11:11 по центральноевропейскому времени был разослано сообщение раннего предупреждения в тренировочном режиме СУПА 48 зарегистрированным Пунктам связи.

8. Основными результатами тестовой проверки были следующие:

(a) 29 стран подтвердили получение сообщения об аварии³, что составляет более половины от 48 зарегистрированных Пунктов связи в СУПА и больше, чем при предыдущем тесте (25 стран из 46 зарегистрированных в 2020 г.);

(b) Из тех стран, которые ответили, 19 подтвердили получение в течение рекомендуемого срока в один час (см. рис. 1 ниже),⁴ что составляет 40% от числа зарегистрированных в СУПА, что на 3% выше, чем аналогичный показатель в прошлый раз (2020 г.). Кроме того, три страны отреагировали еще в тот же день⁵, две страны подтвердили получение на следующий день⁶ и еще пять позже;⁷

³ В порядке получения подтверждений: Венгрия, Чехия, Хорватия, Швейцария, Германия, Монако, Словения, Швеция, Франция, Испания, Дания, Румыния, Люксембург, Сербия, Украина, Нидерланды, Армения, Литва, Республика Молдова, Австрия, Эстония, Норвегия, Беларусь, Северная Македония, Российская Федерация, Финляндия, Польша, Португалия, Кипр.

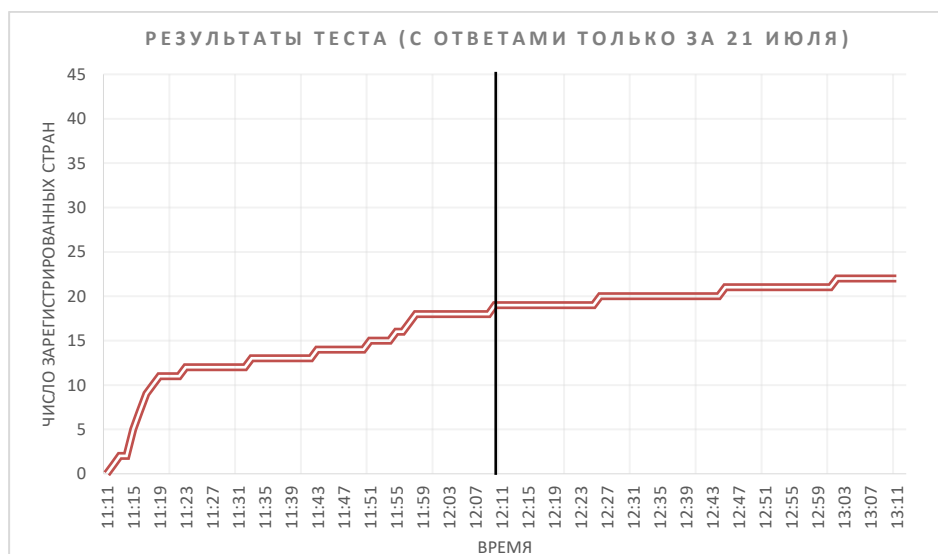
⁴ В порядке получения подтверждений: 11:12 – Венгрия, 11:13 – Чехия, 11:15 – Хорватия, 11:15 – Швейцария, 11:15 – Германия, 11:16 – Монако, 11 16:16 – Словения, 11:17 – Швеция, 11:17 – Франция, 11:18 – Испания, 11:19 – Дания, 11:23 – Румыния, 11:33 – Люксембург, 11: 43:00 – Сербия, 11:51 – Украина, 11:55 – Нидерланды, 11:57 – Армения, 11:58 – Литва, 12:10. – Республика Молдова.

⁵ В порядке получения подтверждений: 12:26 – Австрия, 12:45 – Эстония, 13:02 – Норвегия.

⁶ В порядке получения подтверждений: 22 июля, 04:13 – Беларусь, 22 июля, 08:55 – Северная Македония.

⁷ В порядке получения подтверждений: 28 июля, 13:14. – Российская Федерация, 28 июля, 15:00 – Финляндия, 29 июля, 10:02 – Польша, 5 августа, 17:40 – Португалия; 27 октября, 08:14 - Кипр.

Рис. 1: Количество стран, которые ответили в течение одного часа



(с) Из зарегистрированных Пунктов связи 19 не подтвердили получение сообщения об аварии⁸, что составляет менее половины зарегистрированных Пунктов связи в СУПА;

(d) В двухлетнем периоде 2021–2022 гг. одна Сторона Конвенции (Черногория) зарегистрировалась в СУПА, так что теперь зарегистрированы все Стороны Конвенции. Одна не являющаяся Стороной страна-бенефициар программы помощи Конвенции из Центральной Азии (Туркменистан) до сих пор не зарегистрирована в СУПА; Турция (не Сторона) зарегистрирована под недействительным адресом электронной почты.

(e) Всего шесть государств, не являющихся Сторонами (Грузия, Кыргызстан, Мальта, Таджикистан, Турция и Узбекистан), зарегистрированы в СУПА на добровольной основе. Ни одна из сторон, не являющихся Сторонами, не подтвердила получение сообщения об аварии;

(f) По сравнению с предыдущим тестовым подключением в 2020 г. количество стран, ответивших при тестовом подключении в 2022 г., было выше (29 ответов в 2022 г. по сравнению с 25 ответами в 2020 г.), а процентная доля от общего числа стран, ответивших в течение рекомендуемого срока в один час, увеличилась (с 37 процентов в 2020 г. до 40 процентов в 2022 г.);

(g) 11 стран, зарегистрированных в СУПА, не отреагировали в ходе тестовых проверок подключения ни 2020 г., ни в 2022 г. Среди них были шесть Сторон (Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Греция, Словакия, Соединенное Королевство) и 5 государств, не являющихся Сторонами (Грузия, Кыргызстан, Таджикистан, Турция и Узбекистан);

⁸ В алфавитном порядке: Албания, Азербайджан, Бельгия, Босния и Герцеговина, Болгария, Европейская комиссия, Грузия (не Сторона), Греция, Италия, Казахстан, Кыргызстан (не Сторона), Латвия, Мальта (не Сторона), Черногория, Словакия, Таджикистан (не Сторона), Турция (не Сторона), Соединенное Королевство, Узбекистан (не Сторона)

(h) Потеря информации для доступа (забытые идентификаторы пользователей для входа и/или пароли) помешала некоторым Пунктам связи своевременно подключиться к СУПА.

II. Уроки, извлеченные из тестового подключения и субрегиональных тестов, проведенных с использованием СУПА

9. Двадцать пять стран или Сторон⁹ приняли участие в восьмой онлайн-консультации Пунктов связи, организованной секретариатом 10 ноября 2022 г. Секретариат представил результаты тестовой проверки подключения к СУПА ЕЭК ООН, и участники обсудили результаты проверки, включая рекомендации для таких тестов в будущем. Участники также обсудили проведение субрегиональных тестов в СУПА в двухлетний период 2021–2022 гг., рассмотрели выводы предыдущей (седьмой) онлайн-консультации Пунктов связи и обсудили необходимую модернизацию СУПА.

(a) Уроки, извлеченные из тестового подключения

10. Некоторые страны сообщили, что они не могли войти в систему или вошли в систему позже из-за потери информации о доступе или отсутствия во время тестовой проверки лиц, у которых была информация о доступе для входа в систему. Кипр проинформировал секретариат о проблемах с доступом и после принятия мер по исправлению положения восстановил контроль и отреагировал на тестовое сообщение. Словакия указала, что у нее был устаревший пароль.

11. Также было установлено, что некоторые учетные записи в системе были помечены для получения только сообщений о взаимной помощи (как в случае с одной из двух учетных записей Польши в системе). Кроме того, Польша отметила, что не получила уведомления и после консультаций с секретариатом предприняла шаги по исправлению положения, чтобы изменить конфигурацию своего адреса электронной почты. В связи с этим был проведен отдельный тест, на который Пункт связи Польши отреагировал своевременно. Секретариат, со своей стороны, подтвердил, что все учетные записи могут получать как сообщения о взаимной помощи, так и уведомления. Секретариат также рекомендовал всем Пунктам связи добавить адреса электронной почты секретариата (admin.system@unepce.org; ian@unepce.org и ece-teia.conv@un.org) в список доверенных отправителей, чтобы избежать подобных проблем в будущем.

12. Из 19 Пунктов связи, которые не подтвердили получение тестового уведомления, пять приняли участие в восьмой-онлайн консультации, и два из них (Кипр и Словакия) объяснили отсутствие своей реакции. Италия сообщила по электронной почте перед консультацией о проблеме с идентификатором пользователя для входа и паролем, из-за которой ее Пункт связи не отреагировал на тестовое уведомление. Албания, Казахстан, Турция (не Сторона) и Соединенное Королевство были зарегистрированы в Системе с недействительными адресами электронной почты, и при поддержке секретариата все они, за исключением Турции,

⁹ Армения, Австрия, Азербайджан, Беларусь, Хорватия, Кипр, Чехия, Дания, Франция, Германия, Венгрия, Италия, Литва, Северная Македония, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария.

которая не отреагировала на электронные сообщения секретариата, провели перерегистрацию в Системе после проведения теста.

13. Секретариат отметил, что все Стороны в настоящее время зарегистрированы с действительными адресами электронной почты, и поблагодарил Черногорию за присоединение к СУПА в текущем двухлетнем периоде.

14. Румыния предложила, чтобы будущие тестовые проверки подключения проводились секретариатом без объявления о предстоящей проверке, пояснив, что это позволит лучше понять реальный уровень готовности к промышленным авариям в регионе ЕЭК. Румыния также поинтересовалась отсутствием реакции Координационного центра реагирования на чрезвычайные ситуации (ERCC) на тестовую проверку подключения, уточнив, имеется ли у них учетная запись только для чтения. Секретариат пояснил, что ERCC имеет право подтвердить получение сообщения с уведомлением об аварии и что их электронная почта, по-видимому, функционирует, поскольку ERCC заранее проинформировал секретариат о том, что они не смогут участвовать в консультациях.¹⁰

15. Российская Федерация предложила отправлять два сообщения с объявлением о предстоящем тестовом подключении, возможно, также скопировав дополнительные электронные письма и пометив сообщения как важные, чтобы обеспечить более высокую скорость отклика. В секретариате пояснили, что электронные письма с уведомлением об аварии автоматически отправляются из Системы зарегистрированным контактам, что не позволяет копировать их другим контактам. Он также пояснил, что электронное сообщение с объявлением о предстоящем тестовом подключении может быть помечено как важное, если оно вообще будет отправляться в следующий раз, принимая во внимание приведенное выше предложение Румынии.

(b) Уроки, извлеченные из субрегиональных тестов, проведенных ведущими странами

16. Страны рассмотрели выводы предыдущей (седьмой) онлайн-консультации Пунктов связи, проходившей в июне 2020 г. Один из таких выводов заключался в том, что отобранные ведущие страны должны провести тестирование в СУПА на субрегиональном уровне и сообщить о результатах на консультации Пунктов связи и/или на Конференции Сторон¹¹. В двухгодичном периоде 2021–2022 гг. субрегиональные тесты были проведены Швейцарией (28 октября 2021 г.), которая уведомила Францию (нет реакции) и Германию (реакция в течение одной минуты), а также Словенией (19 ноября 2021 г.), которая уведомила Италию (реакция в течение 5 минут). Обе страны поделились дополнительной информацией об этих тестах на встрече, включая извлеченные уроки¹². Словения также поделилась своим опытом использования СУПА для уведомления Хорватии о реальной промышленной аварии – взрыве и пожаре на химическом объекте Севезо верхнего уровня, которая произошла в Кочевье 12 мая 2022 г., в связи с чем страна столкнулась с трудностями при

¹⁰ После 8-х онлайн-консультаций Генеральный директорат по окружающей среде Европейской комиссии официально зарегистрировался в качестве Пункта связи в СУПА.

¹¹ Ведущими странами были Беларусь (проведено тестирование в конце 2020 г.), Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Сербия, Словения и Швейцария.

¹² Дополнительную информацию о презентациях можно найти на сайте встречи по адресу <https://unece.org/info/Environmental-Policy/events/369428>.

установлении контакта с Хорватией. Хорватия подтвердила получение сообщения об аварии через 12 дней.

17. Швейцария сообщила, что у нее возникли трудности с вводом информации о направлении ветра в СУПА при проведении субрегионального теста, из-за чего на несколько часов была задержана отправка электронного уведомления пострадавшим странам. Словения столкнулась с такой же проблемой, как в ходе учений в 2021 г., так и в ходе реальной аварии в 2022 г., и предложила устранить эту проблему для обеспечения эффективности Системы.

18. Румыния и Швейцария предложили в следующем двухлетнем периоде проводить более частые тестовые проверки подключения. В ответ секретариат призвал страны чаще проводить субрегиональные тесты с участием одной или нескольких стран. Польша, Республика Молдова, Румыния и Швейцария вызвались провести такие тесты в двухлетнем периоде 2023–2024 гг. Секретариату было предложено обратиться к Хорватии с предложением взять на себя инициативу в субрегиональном тесте. Секретариат также напомнил ведущим странам о просьбе ставить секретариат в копию при проведении таких тестов.

(с) Необходимое техническое обслуживание и модернизация СУПА

19. Секретариат сообщил о множестве существующих проблем компьютерной безопасности в СУПА, которая последний раз обновлялась в 2013–2014 гг., и проинформировал участников о том, что одна из них также привела к отключению системы в начале 2022 г. Он также сообщил, что было найдено временное решение для этой проблемы, но при этом несколько других компонентов и библиотек приложений, а также компонентов Java и Tomcat необходимо обновить до последних безопасных версий, чтобы предотвратить проблемы с безопасностью и будущие неожиданные отключения, а также обеспечить соответствие стандартам и требованиям кибербезопасности ООН. Секретариат подчеркнул необходимость срочного разрешения этих проблем кибербезопасности и призвал страны предоставить средства для обеспечения регулярного технического обслуживания СУПА.

20. Секретариат также рассказал о нескольких имеющихся технических сбоях в СУПА¹³, которые подрывают эффективную работу пользователей системы и оперативное уведомление в случае реальной аварии с возможными трансграничными последствиями, с чем столкнулась Словения в 2022 г. Секретариат подчеркнул, что это также может нести репутационные риски и отрицательно сказываться на эффективности обеспечения готовности, реагирования и взаимной помощи. Он призвал участников рассмотреть вопрос о выделении дополнительных средств на эту важную модернизацию, чтобы устранить существующие технические сбои в работе СУПА, что в дальнейшем также может разрешить указанные ранее проблемы кибербезопасности. Секретариат подчеркнул важность этой модернизации с учетом призыва Генерального секретаря ООН к тому, чтобы в ближайшие пять лет каждый человек на планете был охвачен той или иной системой раннего предупреждения.

¹³ Дополнительную информацию о презентациях можно найти на сайте встречи по адресу <https://unece.org/info/Environmental-Policy/events/369428>.

21. Секретариат также напомнил о предыдущих предложениях Пунктов связи по модернизации системы с целью повышения ее функциональности и удобства для пользователей, таких как отправка коротких сообщений (SMS) или разработка приложения для смартфона. Он пояснил, что такие улучшения могут быть введены в зависимости от средств, выделяемых странами, отметив при этом, что улучшения также требуют регулярного обслуживания, и подчеркнул необходимость сосредоточиться в первую очередь на устранении проблем безопасности и технических сбоев.

22. Участники обсудили требования к обновлению СУПА. Австрия подчеркнула важность того, чтобы контактные лица могли управлять своими собственными учетными записями без участия секретариата. Она также отметила, что сбивает с толку тот факт, что старые учетные записи не могут быть удалены в СУПА, что создает впечатление, что в стране имеется более двух активных учетных записей. Секретариат пояснил, что он может деактивировать только старые учетные записи, как это было сделано в случае Австрии, и что в настоящее время также можно зарегистрировать две учетные записи на одну и ту же электронную почту, что впоследствии вызывает трудности у пользователей. Австрия подчеркнула важность устранения проблем безопасности и технических сбоев, предложив выяснить, будет ли возможность выделить дополнительные средства для финансирования части этой модернизации.

23. Швейцария также предложила рассмотреть возможность внести финансовый вклад в часть модернизации СУПА, если страны заявят, что СУПА важна для них с точки зрения обеспечения отправки уведомлений об авариях и раннего предупреждения. Швейцария также упомянула, что у нее будут и другие средства, помимо СУПА, для уведомления соседних стран об авариях.

24. Румыния предложила обратить внимание на необходимость модернизации СУПА на предстоящем двенадцатом совещании Конференции Сторон. Польша поддержала это и предложила инициировать соответствующие обсуждения на координационном совещании ЕС с участием председательствующей Чехии для согласования общего подхода к модернизации Системы. Секретариат приветствовал это предложение и напомнил, что модернизация СУПА в настоящее время находится в таблице 3 проекта плана работы на 2023–2024 гг., а это означает, что она не будет реализована без ведущих Сторон и без выделения для этой цели дополнительных средств.

25. Были обсуждены дальнейшие предложения по усовершенствованию системы, например, введение функционала отправки SMS, предложенное Республикой Молдова. Австрия также предложила параллельно использовать телефакс для обеспечения эффективной связи при оповещении об авариях. Швейцария предложила, чтобы не менее 10 стран совместно рассмотрели потребности в необходимой модернизации системы. Секретариат предложил, что, если будут выделены средства для этих или указанных выше обновлений, можно было бы разработать вопросник для согласования или, возможно, голосования по различным вариантам, отвечающим приоритетным потребностям.

26. Секретариат также напомнил участникам о письме, направленном 20 июня 2022 г. всем Пунктам связи, с копией всем национальным координаторам, в котором им предлагалось рассмотреть возможность внести финансовый вклад или вклад в неденежной форме в вышеуказанную модернизацию, в том числе для регулярного технического обслуживания, и, возможно, поделиться соответствующей информацией о дополнительных взносах на предстоящем совещании Конференции Сторон.

27. Наконец, было принято решение, что секретариат зафиксирует результаты тестовой проверки подключения и консультации в настоящем документе, ознакомит с ними всех участников консультации и представит основные моменты на предстоящем двенадцатом совещании Конференции Сторон (Женева, 29 ноября – 1 декабря 2022 г.).

III. Рекомендации и выводы

28. По результатам тестового подключения и обсуждений на восьмой онлайн-консультации были выработаны следующие основные рекомендации и выводы:

(a) Необходимо проводить постоянные учения на двустороннем и многостороннем уровнях для увеличения числа стран, отвечающих на тестовые уведомления, в том числе в течение рекомендуемого срока в один час. Пунктам связи рекомендуется совместно тестировать СУПА в рамках командно-штабных учений, независимо друг от друга и параллельно с мероприятиями по оказанию помощи;

(b) В целях повышения уровня готовности и эффективного реагирования на промышленные аварии с возможным трансграничным воздействием ведущим странам следует проводить более регулярное тестирование и подготовку Пунктов связи на субрегиональном уровне;

(c) Пунктам связи было предложено добровольно выступить в качестве ведущих стран в проведении тестовых подключений на субрегиональном уровне;

(d) Было согласовано, что те страны, которые проводят тесты на субрегиональном уровне, должны провести их до конца текущего двухлетнего периода (2021-2022 гг.), а также в следующем двухлетнем периоде (2023-2024 гг.), поставив секретариат в копию, и с представлением результатов на следующей консультации Пунктов связи, а также на соответствующих совещаниях Конференции Сторон в 2022 и 2024 гг.;

(e) Пункты связи несут ответственность за актуальность своих контактных данных в СУПА и за то, чтобы знать свою идентификационную информацию для доступа (логин и пароль) и знают, как пользоваться СУПА (используя инструкции), чтобы иметь возможность реагировать на аварии или запросы о взаимной помощи без промедления;

(f) Серьезные проблемы кибербезопасности и технические сбои в СУПА создают угрозы для дальнейшего функционирования и работы системы, подрывая эффективное обеспечение готовности, реагирование и взаимопомощь в случае промышленной аварии с потенциальными трансграничными воздействиями. Странам настоятельно рекомендуется предоставить необходимое финансирование для регулярного технического обслуживания СУПА, устранения технических сбоев, а также, возможно, для расширения функциональных возможностей Системы. Это было сочтено особенно важным для того, чтобы обеспечить подход, учитывающий множественные опасности, и ввиду призыва Генерального секретаря ООН охватить каждого человека на планете системами раннего предупреждения в ближайшие 5 лет;

(g) Не Сторонам, которые до сих пор не зарегистрированы в Системе или зарегистрированы под недействительными адресами электронной почты, следует порекомендовать перерегистрировать/зарегистрировать в СУПА Пункт связи, работающий 24 часа в сутки, 7 дней в неделю, в соответствии со статьей 17 Конвенции о промышленных авариях;

(h) Участники сочли онлайн-обмен мнениями между Пунктами связи весьма полезным и предложили провести его снова в следующем двухлетнем периоде.
