

Дальнейшее совершенствование вопросников ОБДХ
Казахстана в целях лучшего измерения бедности

Доклад подготовлен для ЕЭК ООН Рафкатом Хасановым и Людмилой Хасановой

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
1. Разработка рекомендаций и вопросов по национальному индексу многомерной бедности	3
1.1. Описание подхода.....	3
1.2. Особенности разработки национального ИМБ Казахстана.....	4
1.2.1. Обзор измерений, применяемых различными странами и организациями.....	4
1.2.2. Стратегические и секторальные документы развития Республики Казахстан	5
1.2.3. Описание национальных переменных по основным измерениям ИМБ	5
1.2.4. Структура пилотного национального ИМБ	19
1.2.5. Предложения по дальнейшему совершенствованию национального индекса многомерной бедности.....	20
2. Оценка содержания обследования в контексте требований ЦУР	20
3. Согласование данных ОБДХ и переписи	32
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	34
Приложение 1. Признаки, используемые в НИБМ по странам мира (34 страны)	35
Приложение 2. Переменные пилотного национального ИМБ Казахстана	38

ВВЕДЕНИЕ

Данный отчет подготовлен во исполнение технического задания, которое предполагает оказание содействия Бюро национальной статистики (БНС) Республики Казахстан по следующим вопросам:

1. Разработка рекомендаций и вопросов по национальному индексу многомерной бедности (НИМБ).
2. Оценка Обследования бюджета домохозяйств¹ (далее – ОБДХ) с точки зрения включения в него требований ЦУР.
3. Согласование данных ОБДХ и Национальной переписи населения.

Следует отметить, что данный отчет был подготовлен в тесном сотрудничестве с Департаментом статистики труда и уровня жизни (далее – Департамент) БНС, который предоставил все необходимые материалы для консультанта, в частности, последние актуальные версии вопросников и переписные листы Национальной переписи населения Республики Казахстан.

¹ В Казахстане это обследование называется обследование домохозяйств по оценке уровня жизни

1. Разработка рекомендаций и вопросов по национальному индексу многомерной бедности

1.1. Описание подхода

На настоящий момент ОБДХ формально не содержит отдельных разделов для формирования национального ИМБ. Соответствующий показатель ЦУР 1.2.2 «Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям», как это следует из [национальной платформы «Мониторинг Целей устойчивого развития до 2030 года»](#) не разработан.

Соответственно, методология расчета национального ИМБ также не разработана. Внедрение новых вопросов в ОБДХ, по информации сотрудников Департамента, требует достаточно длительных процедур согласования с вышестоящими органами, а одобренные дополнения в вопросники, как правило, вступают в силу через год. Вследствие этого консультант согласовал с Департаментом рекомендацию разработать пилотный вариант национального ИМБ на основе действующих вопросников, а также дать предложения по дальнейшему совершенствованию вопросов национального ИМБ.

Консультантом были изучены следующие формы:

1. D 002 «Качество жизни населения» (периодичность один раз в год): 4 раздела, 13 страниц:
 - Часть I: Удовлетворенность качеством жизни (22 вопроса плюс 26 дополнительных подвопросов).
 - Часть II: Объективные факторы, оказывающие влияние на качество жизни (11 вопросов).
 - Часть III: Лишения, испытываемые домашним хозяйством (20 вопросов плюс 4 дополнительных подвопроса).
 - Часть IV: Время, затраченное на заполнение статистической формы (1 вопрос).
2. D 006 «Вопросник для основного интервью» (периодичность годовая): 5 страниц, 10 вопросов.
3. D 008 «Контрольная карточка состава домашнего хозяйства» (годовая, с ежеквартальным уточнением): 3 страницы, 9 вопросов.

Дополнительно к вышеуказанному при разработке национального ИМБ консультант опирался на следующие подходы:

1. Национальный ИМБ должен стать не только основой для измерения соответствующего показателя ЦУР, но и должен позволять проводить мониторинг основных направлений социально-экономической политики. В связи с этим консультантом проведен анализ основных стратегических и секторальных документов развития для того, чтобы выявить основные приоритеты социально-экономической политики и увязать их с потенциальными переменными.

2. При разработке индекса консультант основывался на основных подходах, соответствующих методологии Алкайер-Фостера. Описание данной методологии на русском языке доступно в [Руководстве ЕЭК ООН по измерению бедности \(2017 г.\)](#). Следует также отметить отчет [ЮНИСЕФ «Многомерная оценка бедности в Кыргызской Республике» \(2020\)](#), где приведено описание данной методологии. В то же время для более детального понимания деталей данной методологии сотрудникам Департамента следует ознакомиться с отчетом [«How to Build a National Multidimensional Poverty Index \(MPI\): Using the MPI to inform the SDGs» \(UNDP, OPHI, University of Oxford \(2019\)\)](#), доступном на английском языке.

3. Для практического понимания измерений и переменных, включаемых в ИМБ, консультант провел обзор методологий 34 стран и организаций, представляющих различные практики разработки данного индекса. Применение такого подхода в увязке с анализом основных документов социально-экономической политики позволяет проявить достаточную гибкость при разработке переменных национального ИМБ Казахстана.

1.2. Особенности разработки национального ИМБ Казахстана

Требования и этапы разработки национального ИМБ хорошо описаны в указанных выше отчетах. Опираясь на них консультантом осуществлено следующее:

1. проведен обзор измерений ИМБ, применяемых различными странами и организациями;
2. проанализированы стратегические и секторальные документы по различным направлениям политики;
3. дано описание национальных переменных по основным измерениям, таким как образование, здоровье, жилье и жилищные условия и т. п.;
4. проведен анализ переменных ОБДХ Казахстана и определены переменные, которые можно включить в пилотный национальный ИМБ;
5. разработаны рекомендации по дальнейшему совершенствованию национального ИМБ.

1.2.1. Обзор измерений ИМБ, применяемых различными странами и организациями

В таблице 1 приведены основные измерения, которые различные страны и организации включают в индексы многомерной бедности. Как следует из данной таблицы, основными измерениями индекса многомерной бедности являются: *образование* (все страны включают данное измерение), *здоровье* (33 страны включили данное измерение), *базовые услуги и уровень жизни* (23 страны). Под базовыми услугами подразумеваются такие услуги, как предоставление электричества, воды, отопления и т. д., то есть услуги, которые включаются в определение показателя ЦУР 1.4.1. Необходимо отметить, что достаточно часто в качестве отдельного измерения выделяется жильё, которое иногда включается в состав базовых услуг. Хотя уровень жизни как отдельное измерение указан только в двух странах, как часть измерения базовых услуг он включен еще в четырех странах. Некоторые измерения, такие как цифровой разрыв, положение детей и молодежи и т. п. носят единичный характер.

Таблица 1. Основные виды измерений ИМБ (обзор методологий 34 стран)

Измерение	Число стран	Комментарий
<i>Образование</i>	34	Редко добавляется уход за детьми
<i>Здоровье</i>	33	Иногда добавляется питание, продовольственная безопасность, окружающая среда
<i>Занятость</i>	14	Иногда добавляется социальное обеспечение
<i>Базовые услуги и уровень жизни</i>	23	Эти два раздела сильно пересекаются друг с другом. Уровень жизни указывается в четырех странах.
<i>Жилье</i>	8	
<i>Уровень жизни (бедность)</i>	2	Использовано как отдельное измерение

Источник: данные по 10 странам взяты из вставки 5.2 Руководства по измерению бедности, остальные страны проанализированы на основании данных сайта [MPPN](#) – коллегияльной сети по многомерной бедности

В приложении 1 приведена полная таблица по всем странам

1.2.2. Стратегические и секторальные планы развития Республики Казахстан

Для определения страновых приоритетов были рассмотрены следующие стратегические документы развития Республики Казахстан.

- [Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 г.](#) (далее – Стратегия 2050)

Данная стратегия была представлена в Послании Главы государства народу страны. Это долгосрочное видение развития страны, целью которого объявлено создание общества благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда, вхождение Казахстана в тридцатку самых развитых стран мира. Данное видение включает семь долгосрочных приоритетов и, в частности, по экономической политике нового курса, всесторонней поддержке предпринимательства, новым принципам социальной политики, ключевым ориентирам современной системы образования, подготовки и переподготовки кадров.

- [Национальный план развития страны до 2025 года](#) (далее – НПР 2025)

В Национальном плане развития страны до 2025 года определены основные задачи и параметры нового экономического курса страны. В документе отражено стратегическое среднесрочное видение по развитию важнейших отраслей, ориентиры по совершенствованию ключевых политик, направленных на нивелирование последствий коронакризиса и обеспечение устойчивого, инклюзивного и качественного развития экономики в условиях новой экономической реальности и текущих глобальных тенденций. Данный документ включает в себя описание целей и задач по десяти общенациональным приоритетам.

- Секторальные планы развития

Такие документы включают принятые на уровне сектора национальные проекты, концепции развития сектора и государственные секторальные программы.

1.2.3. Описание национальных переменных по основным измерениям ИМБ

Образование: Обзор переменных в ИМБ отдельных стран и организаций

<i>Глобальный ИМБ</i>	<i>Количество лет школьного обучения:</i> ни один из членов домохозяйства в возрасте от десяти лет не учился в школе на протяжении пяти лет
	<i>Посещение школы детьми:</i> Любой ребенок школьного возраста не посещает школу (до 8 класса)
<i>Всемирный банк</i>	Как минимум один ребенок школьного возраста до 8 класса не зачислен в школу
	Ни один взрослый человек в семье (в возрасте 9 лет и старше) не получил начальное образование
<i>ИМБ Германии (Supra)</i>	Не окончена начальная школа
	Менее десяти книг в домохозяйстве
<i>Кыргызстан</i>	По крайней мере одно лицо не получило образование, соответствующее его возрасту

<i>Колумбия</i>	<i>Уровень образования:</i> минимум 9 лет обучения для членов домохозяйства старше 15 лет
	<i>Грамотность:</i> процент людей в домохозяйстве умеющих читать и писать (100%)
<i>Пакистан</i>	<i>Количество лет школьного обучения:</i> ни один член домохозяйства старше 10 лет не обучался в школе на протяжении пяти лет
	<i>Посещение детьми школы:</i> любой ребенок школьного возраста (6–11 лет) не посещает школу
	<i>Качество школьного образования:</i> любой ребенок не посещает школу в связи с проблемами с качеством школьного образования (недостаточное количество учителей, удаленность школы, чрезмерная стоимость обучения, отсутствие учителей для мальчиков или для девочек, несоответствие школ стандартам) или посещает школу, но не удовлетворен качеством обучения
<i>Мексика</i>	<p><i>Доступ к образованию:</i> лица в возрасте от трех до 15 лет, которые не имеют обязательного базового образования, характерного для их возраста, и они не посещают образовательное учреждение.</p> <p>Для лиц, родившихся до 1982 года (это 18 лет на момент написания методологии): если они не соответствуют минимальному обязательному базовому уровню образования, действовавшему в то время, когда они должны были обучаться в начальной школе.</p> <p>Для людей, родившихся после 1982 года (18 лет): если они не закончили среднюю школу</p>
<i>Армения</i>	<i>Отсутствие среднего образования:</i> ни один член домохозяйства в возрасте от 15 до 75 лет не имеет среднего образования, средне-технического или профессионального образования
	<i>Посещение школы:</i> хотя бы один ребенок школьного возраста от 6 до 17 лет не посещает школу
	<i>Доступ к образованию:</i> отсутствие доступа к расположенному рядом детскому саду, средней или начальной школе
	<i>Качество образовательных услуг:</i> неудовлетворенность услугами образования

Источники: здесь и далее для аналогичных секторальных таблиц:

- Руководство по измерению бедности, ЕЭК ООН, 2017
- Колумбия: https://mppn.org/paises_participantes/colombia/
- Армения: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/28356> (определение переменных на стр.37)
- Мексика: https://mppn.org/paises_participantes/mexico/
- Кыргызстан: Методологическое положение по расчету индикатора ЦУР 1.2.2. «Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в бедности во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям». Утверждено постановлением коллегии Национального статистического комитета от 9 марта 2020 г. №8

Несмотря на различные национальные особенности, которые приводят к соответствующим национальным формулировкам, в качестве основных переменных можно выделить следующие:

- доступ к образованию;
- достигнутый уровень образования;
- качество образовательных услуг.

Обзор приоритетов образования в стратегических документах

Стратегия 2050 в качестве приоритета называет **Направление 4. Знания и профессиональные навыки** – ключевые ориентиры современной системы образования, подготовки и переподготовки кадров.

НПР 2025 в общенациональном приоритете **3. Качественное образование**, выделяет пять задач

- Задача 1. Обеспечение доступа и равенства в сфере образования.
- Задача 2. Создание благоприятных условий и среды для обучения.
- Задача 3. Повышение качества образования.
- Задача 4. Повышение эффективности управления и финансирования образования.
- Задача 5. Развитие человеческого капитала для цифровой экономики.

Принятый в реализацию указанных стратегических документов национальный проект «Качественное образование "Образованная нация"» определяет следующие пять задач:

Задача 1. Обеспечение доступности и качества дошкольного воспитания и обучения.

Задача 2. Повышение качества среднего образования: сокращение разрыва в качестве обучения между регионами, городскими и сельскими школами Казахстана (PISA).

Задача 3. Обеспечение школ комфортной, безопасной и современной образовательной средой.

Задача 4. Обеспечение доступным и качественным техническим и профессиональным образованием.

Задача 5. Повышение конкурентоспособности казахстанских ВУЗов.

Следует отметить, что и НПР 2025, и национальный проект в качестве одного из стратегических показателей устанавливают уровень удовлетворенности населения качеством дошкольного / среднего образования.

Вопросы по образованию из форм ОБДХ Казахстана

Форма D002. Качество жизни населения

1 часть:

Вопрос 17. Насколько Вы удовлетворены качеством образовательных услуг? Вопрос задается в отношении четырех уровней образования: дошкольного, общего среднего (школьного), среднего профессионального (специального), высшего и послевузовского.

Ответ: для оценки используется 10-балльная шкала Лайкерта: 1–3 – не удовлетворен, 4–7 – частично удовлетворен, 8–10 – удовлетворен

Вопрос 18. Насколько Вы удовлетворены доступностью образовательных услуг? Переменные вопроса и ответов такие же, что и для вопроса 17.

3 часть:

Вопрос 17. Имеется ли в Вашем домашнем хозяйстве ребенок дошкольного возраста, не посещающий дошкольное учреждение? Ответ: да/нет

Вопрос 18. Если да, по какой причине не посещает? (ответов может быть несколько)

Ответы: слишком дорого / нет дошкольных учреждений по месту жительства /неподходящий возраст /болезнь /за ребенком присматривают родственники /за ребенком присматривает няня /нет прописки /нет необходимости /другие причины

Форма D008. Контрольная карточка состава домашнего хозяйства

Вопрос 7. Максимально достигнутый уровень образования по состоянию на 1 января

Ответы: 1 – дошкольное воспитание и обучение / 2 – начальное образование / 3 – основное среднее образование / 4 – среднее образование (общее среднее образование, техническое и профессиональное образование) / 5 – высшее образование / 6 – послевузовское образование / 7 – не достигнут никакой уровень образования

Возможные варианты вопросов для Национального ИМБ

Основываясь на вышеприведенном обзоре стратегических и секторальных документах в секторе образования, а также на анализе действующих вопросов ОБДХ Казахстана можно предложить следующие переменные для включения в пилотный индекс многомерной бедности

Возможные переменные ИМБ по измерению «Образование»

Переменные ОБДХ	Порог депривации	Комментарий
1. Уровень удовлетворенности качеством образования Форма D 002, часть 1, вопрос 17	Неудовлетворенность 1–3 балл	Применимо к уровням до среднего (общего и специального) образования в случае если есть дети соответствующего возраста
2. Уровень удовлетворенности населения доступностью образовательных услуг Форма D 002, часть 1, вопрос 18	Неудовлетворенность 1–3 балл	Применимо к уровням до среднего (общего и специального) образования в случае если есть дети соответствующего возраста
3. Посещение дошкольного учреждения Форма D 002, часть 3, вопрос 18	Дорого, нет рядом, нет прописки, родственники	Вопроса по средней школе нет
4. Достигнутый уровень образования для взрослых или ребёнка Форма D 008, вопроса 7	Среднее образование, для ребенка соответствующий уровень образования (начальное образование или основное среднее образование)	

Общий уровень депривации следует связать с окончанием средней школы, то есть с получением среднего общего и специального образования. Что касается детей, то депривация будет определяться, если ребенок не закончил соответствующий его возрасту уровень образования.

Следует обратить внимание, что третья возможная переменная описывает только посещение дошкольного учреждения и, следовательно, не позволяет определить депривацию в отношении средней школы. Достигнутый уровень образования для детей также не вполне точно позволит определить депривацию, поскольку не позволит рассматривать ситуацию, когда школьник не закончил соответствующий его возрасту класс.

Здоровье: Обзор переменных в ИМБ отдельных стран и организаций

Глобальный ИМБ	Детская смертность: В семье скончался любой ребенок в течение пяти лет до проведения обследования
	Питание: Любой взрослый в возрасте до 70 лет или любой ребенок, о питании которых имеется информация, недоедает
Всемирный банк (расширенный)	Ни одна женщина в возрасте 15–49 лет с живорожденным младенцем за последние 36 месяцев не рожала в медицинском учреждении

<i>вариант)</i>	Любой ребенок в возрасте 12–59 месяцев не получил вакцинацию АКДС 3
	Любой ребенок 0–59 месяцев отстает в росте (HAZ < -2)
	Любая женщина в возрасте 15–49 лет недоедает (BMI <18,5)
<i>ИМБ Германии (Supra)</i>	Частичная нетрудоспособность или тяжелая форма инвалидности
	Две из четырех проблем со здоровьем. К этим проблемам относятся: i) серьезные затруднения при подъеме по лестнице, ii) серьезные затруднения при выполнении утомительной деятельности, iii) постоянное или частое ощущение физической боли в течение последних четырех недель и iv) полное или частичное отсутствие возможности участвовать в социальной жизни по состоянию здоровья
	Индекс массы тела превышает 30
<i>Кыргызстан (добавлена продовольственная безопасность)</i>	<i>Практика мытья рук:</i> Человек считается депривированным, если он проживает в домохозяйстве, в котором отсутствует место для мытья рук с водой и мылом
	<i>Загрязнение воздуха в помещении:</i> Человек считается депривированным, если он проживает в домохозяйстве, где основным кухонным прибором является примус (керосиновая или масляная печь) или печь / камин
	<i>Калорийность питания</i> составила менее 2100 ккал в день на душу населения
	Домохозяйство потребляет менее 7 групп продуктов питания из 10
<i>Колумбия</i>	<i>Страхование здоровья:</i> Члены домохозяйства которые застрахованы Social Security Health System (100%)
	<i>Доступ к здравоохранению:</i> Доступ к учреждениям здравоохранения в случае необходимости (100%)
<i>Пакистан</i>	<i>Доступ к медицинским учреждениям/клиникам/базовым медицинским пунктам:</i> Депривация, если услуги медицинских учреждений не используются вообще либо используются нерегулярно в связи с ограниченным доступом (слишком далеко, слишком дорого, не отвечают потребностям, недостаточно оборудования / персонала, недостаточно учреждений)
	<i>Вакцинация:</i> Депривация, если ребенок в возрасте до пяти лет не прошел полную вакцинацию в соответствии с графиком прививок (домохозяйства, в которых отсутствуют дети в возрасте до пяти лет, не считаются испытывающими депривацию)

<i>Пакистан</i>	<i>Дородовой уход:</i> Депривация, если в домохозяйстве есть женщина, рожавшая в течение последних трех лет, которая не проходила дородовые обследования (домохозяйства, в которых отсутствуют рожавшие женщины, не считаются испытывающими депривацию)
	<i>Родовспоможение:</i> Депривация, если в домохозяйстве есть женщина, рожавшая в течение последних трех лет при сопровождении неквалифицированного персонала (члена семьи, друга, традиционной акушерки и т. д.) или в ненадлежащих условиях (дома, в другом месте) (домохозяйства, в которых отсутствуют рожавшие женщины, не считаются испытывающими депривацию)
<i>Мексика</i>	<i>Доступ к медицинскому обслуживанию:</i> лица, не охваченные ни одной из систем охраны здоровья (государственной или частной) и не имеющие право на участие в ней
<i>Армения</i>	<i>Доступность медицинских услуг:</i> Домохозяйства, у которых нет средств для оплаты необходимых медицинских услуг (за исключением

	стоматолога) в медицинском учреждении, таких как анализы, обследования и процедуры, назначенные врачом
	<i>Доступ к медицинскому обслуживанию: домохозяйства в сельской местности, которые не имеют доступа к медицинскому учреждению, службам скорой помощи или аптекам по соседству (20 минут езды)</i>
	Неудовлетворенность качеством медицинских услуг
	Прекращение обычной трудовой деятельности из-за болезни, травмы, плохого здоровья

Различные национальные особенности приводят к значительным вариациям национальных формулировок. Но можно отметить, что относительно часто встречаются следующие переменные:

- доступ к медицинскому обслуживанию;
- неудовлетворенность качеством медицинского обслуживания.

Следует отметить также такие переменные как питание, доступность медицинских услуг, вакцинация и проблемы со здоровьем.

Основные стратегические и программные документы в секторе здравоохранения

Стратегия 2050

Стратегия 2050 устанавливает в разделе «**Новые принципы социальной политики – социальные гарантии и личная ответственность**» следующие ключевые приоритеты:

- Обеспечить предоставление качественных и доступных медицинских услуг.
- Обеспечить диагностирование и лечение максимально широкого спектра болезней. Профилактическая медицина должна стать основным инструментом в предупреждении заболеваний.
- Проработать вопрос введения новых подходов к обеспечению здоровья наших детей. Охватить всех детей в возрасте до 16 лет всем спектром медицинского обслуживания. Кардинально улучшить систему медицинского образования.

НПР 2025

Общенациональный **приоритет 2. Доступная и эффективная система здравоохранения:**

- Задача 2. Повышение доступности и качества медицинских услуг.
- Задача 3. Развитие кадрового потенциала и научной медицины.
- Задача 4. Формирование здорового образа жизни.

Стратегические показатели:

- Ожидаемая продолжительность жизни при рождении.
- Младенческая смертность.
- Материнская смертность.
- Уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью медицинских услуг, предоставляемых медицинскими учреждениями.

Вопросы по здоровью из форм ОБДХ Казахстана

Форма D002. Качество жизни населения, 1 часть:

Вопрос 3. Насколько Вы удовлетворены состоянием своего здоровья?

Вопрос 15. Насколько Вы удовлетворены качеством услуг в сфере здравоохранения? Вопрос задается отдельно в отношении государственных и частных организаций?

Вопрос 16. Насколько Вы удовлетворены доступностью услуг в сфере здравоохранения?

Вопрос 19.4. Насколько Вы удовлетворены качеством услуг, оказываемых станциями (отделениями) скорой медицинской помощи?

Ответы на вышеуказанные вопросы: для оценки используется 10-балльная шкала Лайкерта: 1–3 – не удовлетворен, 4–7 – частично удовлетворен, 8–10 – удовлетворен

Вопрос 19. Были ли случаи в течение года, когда Вы не смогли воспользоваться услугами здравоохранения? Ответ: Да /нет / нет, потому что не было необходимости

Вопрос 20. По какой причине в течение года не смогли воспользоваться медицинскими услугами? (ответов может быть несколько).

Ответ: 1. занимался (лась) самолечением /2. решил (а), что и так выздоровею /3. высокая стоимость услуг /4. слишком дорогое лекарство / 5. большие очереди / 6. отсутствие специалиста / 7. учреждения здравоохранения расположены далеко/нет возможности доехать / 8. отсутствие лекарств / 9. плохое обслуживание/не доверяю / 10. другие причины

D 008 Контрольная карточка состава домашнего хозяйства

Вопрос 9. Статус Вашей основной деятельности (лица в возрасте 15 лет и старше) по состоянию на 1 января.

Один из ответов: 7 – временно или длительно нетрудоспособный

Возможные варианты вопросов для национального ИМБ

Переменные ОБДХ	Порог депривации
1. Уровень удовлетворенности качеством услуг в здравоохранении Форма D002, часть 1, вопрос 15	Неудовлетворенность 1–3 балл
2. Уровень удовлетворенности доступностью услуг в здравоохранении Форма D 002, часть 1, вопрос 16	Неудовлетворенность 1–3 балл
3. Невозможность воспользоваться услугами здравоохранения Форма D 002, часть 3, вопросы 19/20	Все ответы, кроме «самолечения», «выздоровею» и «другие причины»

Основываясь на вышеприведенном обзоре стратегических и секторальных документах в секторе здравоохранения, а также анализе действующих вопросов ОБДХ Казахстана можно предположить, что данные переменные могут быть включены в пилотный индекс многомерной бедности

Жилье и жилищные условия: Обзор переменных в ИМБ отдельных стран и организаций

<i>Глобальный ИМБ</i>	<i>Электричество:</i> В домохозяйстве отсутствует доступ к электричеству
	<i>Улучшенные санитарно-технические системы:</i> В домохозяйстве отсутствуют улучшенные санитарно-технические системы либо они используются совместно с другими домохозяйствами
	<i>Благоустроенные источники питьевой воды:</i> В домохозяйстве отсутствует доступ к благоустроенному источнику питьевой воды (в соответствии с руководящими принципами ЦРДТ), или путь до источника безопасной питьевой воды и обратно занимает 30 минут или более

	<i>Пол:</i> Пол изготовлен из земли, песка, навоза или другого подобного материала
	<i>Топливо для приготовления пищи:</i> в качестве топлива для приготовления пищи в домохозяйстве используется навоз, дрова или уголь
<i>Всемирный банк</i>	Нет доступа к питьевой воде ограниченного стандарта
	Нет доступа к ограниченным стандартам санитарии
	Отсутствует электричество
<i>ИМБ Германии (Supra)</i>	Дом нуждается в капитальном ремонте или готов к сносу
	Отсутствует что-либо из перечисленного: ванна, душ, кухня, горячая вода, туалет
	Перенаселенность (менее одной комнаты на человека)
<i>Кыргызстан</i>	Наличие горячей воды
	Переполненность помещений (менее 18 квадратных метров на человека)
	Надежность электроснабжения (отключение, по крайней мере, один раз в месяц)
	Питьевая вода (не имеющем доступа к улучшенному источнику питьевой воды внутри помещения или во дворе)
	Санитария (домохозяйстве не подключено к действующей системе водоотведения)
<i>Колумбия</i>	<i>Доступ к источнику воды:</i> город – нет доступа к общественной системе водоснабжения. Село – вода, используемая для приготовления пищи, получена из колодцев, дождевой воды, родникового источника, резервуара для воды, водовоза или других источников
	<i>Удаление канализационных стоков:</i> город – нет доступа к общественной канализационной системе. Село – туалет без подключения к канализации, выгребной ямой или просто не имеют канализационной системы
	<i>Полы:</i> домохозяйства с полами из земли и т. п. считаются неблагополучными
	<i>Внешние стены:</i> в зависимости от материала стен и их существования
	<i>Критическая перенаселенность:</i> число людей, живущих в комнате (3)
<i>Пакистан</i>	Доступ к улучшенному источнику воды по стандартам ЦРДТ (30 мин)
	Доступ к надлежащим санитарно-техническим средствам по стандартам ЦРДТ
	<i>Внешние стены:</i> в зависимости от материала стен
	<i>Перенаселенность:</i> 4 человека на комнату
	Доступ к электричеству
	Топливо для приготовления пищи
<i>Мексика</i>	<i>Полы:</i> материал из земли
	<i>Крыша жилищ:</i> в зависимости от материала
	<i>Стены:</i> В зависимости от материала
	<i>Перенаселенность:</i> 2,5 чел. на комнату
<i>Армения</i>	Удовлетворенность жилищными условиями
	<i>Адекватное жилье:</i> жилье требует капитального ремонта; находится на свалке или в трущобах или стар; пол и стены некачественные
	<i>Переполненность:</i> менее 20 кв. м. на человека
	<i>Безопасное отопление:</i> зависит от вида отопления
	Централизованная система водоснабжения
	Централизованная санитария и вывоз мусора

	Горячая вода
	<i>Качество платных государственных услуг:</i> неудовлетворенность 33% услуг: водоснабжение, водоотведение, вывоз мусора, телефон, электроснабжение, почта, банковское дело, ирригация, общественный транспорт
	<i>Доступ к транспорту:</i> плохой транспорт и дороги, особенно круглогодичные дороги

Основные стратегические и программные документы в секторе

Стратегия 2050

Документ подчеркивает в разделе «Новые принципы социальной политики», что государство, особенно в условиях глобального кризиса, должно гарантировать гражданам минимальный социальный стандарт.

НПР 2025

Устанавливая **Общенациональный приоритет 1. Справедливая социальная политика** в Задаче 2. «Обеспечение социального благополучия» НПР указывает, что минимальные социальные стандарты, связанные с ростом экономики и бюджетными возможностями, поэтапно приблизятся к международным аналогам.

Статья 17. Минимальный социальный стандарт «Величина прожиточного минимума» [Закона РК «О минимальных социальных стандартах и их гарантиях»](#), указывает, что государство гарантирует, что пенсии и государственные социальные пособия по инвалидности, по случаю потери кормильца будут рассчитываться на основе величины прожиточного минимума. При этом последний рассчитывается с учетом стоимости основных базовых услуг.

[Государственная программа жилищно-коммунального развития «Нурлы жер» на 2020–2025 гг.](#)

Цель Программы – повышение доступности и комфорта жилья и развитие жилищной инфраструктуры.

Среди задач программы следующие: реализация единой жилищной политики, рациональное обеспечение населения качественной питьевой водой и услугами водоотведения, капитальный ремонт и реновация жилищного фонда.

Среди целевых индикаторов следующие:

- к 2025 году обеспеченность жильем – 26 кв. м на одного проживающего;
- к 2025 году 100%-й доступ населения к услугам водоснабжения в городах и селах;
- к 2025 году сокращение доли объектов, кондоминиумов, требующих капитального ремонта – 18,1%.

Вопросы из форм ОБДХ Казахстана

Форма D002 Качество жизни населения

1 часть:

Вопрос 9. Насколько Вы удовлетворены качеством жилья, в котором проживаете?

Вопрос 10. Оцените, пожалуйста, удовлетворенность ситуацией в месте своего проживания:

10.1 чистота прилегающей к жилью территории (отсутствие бытового мусора (отходов))

10.2. чистота воздуха (отсутствие в нем выбросов, дыма, пыли и грязи)

10.3. качество питьевой воды

Вопрос 11. Насколько Вы удовлетворены уровнем внешнего шума в жилье?

Вопрос 12. Насколько Вы оцениваете свою возможность самостоятельно приобрести жилье (улучшить свои жилищные условия)?

Вопрос 13. Как Вы оцениваете поддержку государства в приобретении жилья (улучшении жилищных условий)?

Ответы: Для ответов на вопросы 9, 10.1-10.3, 11-13 для оценки используется 10-балльная шкала Лайкерта: 1–3 – не удовлетворен, 4–7 – частично удовлетворен, 8–10 – удовлетворен

3 часть:

Вопрос 2. Может ли Ваше домашнее хозяйство позволить себе оплачивать и поддерживать тепло в доме на достаточном уровне? Ответ: да/нет

Форма D 006. Вопросник для основного интервью

Вопрос 3. Скажите, пожалуйста, размер площади Вашего жилья?

Ответы: Общая площадь, в квадратных метрах / Жилая площадь, в квадратных метрах

Вопрос 4. Сколько комнат занимает в жилье Ваше домашнее хозяйство?

Ответ: Количество жилых комнат (кроме кухни, ванной, туалета, прихожей, кладовых)

Вопрос 5. Какие виды благоустройства имеются в занимаемом Вами жилье?

Ответ: перечислены все виды благоустройства с детализацией

Возможные варианты вопросов для национального ИМБ

Переменные ОБДХ	Порог депривации	комментарий
1. Уровень удовлетворенности качеством жилья Форма D 002, часть 1, вопрос 9	Неудовлетворенность 1–3 балл	Слишком общий показатель. Это измерение требует большей детализации
2. Несоответствие нормам проживания (кв. м на чел. Форма D 006, вопрос 3	Ниже установленной нормы	

Виды благоустройства: Форма D 006, вопрос 5		
3. Электричество	Ниже 100%	Здесь не учитываются отключения света
4. Отопление	Твердое или жидкое топливо	Требуется согласование определения с индикатором ЦУР 7.1.2
5. Водоснабжение	Привозная вода, родник и т.п.	Требуется согласование определения с индикатором ЦУР 6.1.1
6. Туалет	Туалет с выгребной ямой, туалет отсутствует, прочая канализация	Требуется согласование определения с индикатором ЦУР 6.2.1

7. Персональный доступ к Интернету Форма D 002, часть 3, вопросы 15-16	Ответы: отсутствие провайдера / Не можем позволить /ничего не знаю об этом	Требуется согласование определения с индикатором ЦУР 17.8.1
---	--	---

Большинство из этих переменных могут войти в пилотный проект по национальному ИМБ. Однако вопрос 1. «Уровень удовлетворенности качеством жилья» носит слишком общий характер, поскольку не учитывает отдельные характеристики жилья, и должен быть исключён.

В отношении второго вопроса требуется уточнить нормы, ниже которой средняя общая площадь на человека будет считаться депривацией. В [Законе РК «О жилищных отношениях»](#), Статья 75 указывает, что «жилище из государственного жилищного фонда или жилище, арендованное местным исполнительным органом в частном жилищном фонде предоставляется в размере не менее пятнадцати квадратных метров и не более восемнадцати квадратных метров полезной площади на человека», что может стать основой для данного расчета.

Определения других переменных могут несколько отличаться от стандартов ЦУР, что соответственно в дальнейшем потребует уточнения формулировок ответов.

Занятость / безработица: Обзор переменных в ИМБ отдельных стран и организаций

Хотя, как уже было отмечено, измерения занятости/безработицы включаются в расчеты индексов многомерной бедности на уровне стран в меньшем масштабе, чем ранее рассмотренные измерения, однако, анализ этого измерения также полезен в случае принятия решения о включении вопросов по занятости в национальный ИМБ Казахстана.

Обзор основных переменных в глобальных и национальных ИМБ

<i>Глобальный ИМБ</i>	нет
<i>Всемирный банк</i>	нет
<i>ИМБ Германии (Supra)</i>	Безработица
	Вынужденная, менее 30 рабочих часов
	Нестабильная занятость (в т. ч. временная работа)
<i>Кыргызстан</i>	нет
<i>Колумбия</i>	Долговременно безработный (более 12 месяцев)
	Работающий пенсионер (по возрасту)
<i>Пакистан</i>	нет
<i>Мексика</i>	нет
<i>Армения</i>	<i>Участие в рынке труда:</i> более половины членов домохозяйства рабочего возраста не участвует в рынке труда
	<i>Долговременная безработица:</i> по крайней мере, один член домохозяйства долговременно безработный
	<i>Достойная работа:</i> работа предпринимателем или подобное в неформальном секторе
	Неполная занятость: невозможность получить долговременную работу

Как следует из приведенных вопросов, основными из них является разные виды безработицы. Однако в некоторых случаях выделяются работа пенсионеров / работа в неформальном секторе.

Основные стратегические и программные документы в секторе

Стратегия 2050

В разделе «Новые принципы социальной политики» говорится о необходимости модернизации политики занятости и труда (п. 1.4). Подчеркнуто, что фактическое трудоустройство должны обеспечивать все программы, реализуемые в стране, – и государственные, и отраслевые, а не только какая-то их часть.

НПР 2025

НПР 2025 определяет суть **Общенационального приоритета 1. Справедливая социальная политика как содействие продуктивной занятости населения** как исполнение всех обязательств по социальным выплатам и государственным пособиям, направленных на поддержку семей.

Соответственно, в задаче **1. Развитие продуктивной занятости** говорится, что для восстановления рынка труда после пандемии и снижения уровня безработицы будут приняты меры по модернизации действующих и созданию новых рабочих мест, в том числе через стимулирование работодателей. Создание рабочих мест, особенно высокотехнологичных, станет главным критерием при оказании государственной поддержки на реализацию проектов.

Стратегическим показателем НПР 2025 года установлен показатель «Уровень безработицы»

Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек»

Цель программы – содействие продуктивной занятости населения и вовлечение граждан в предпринимательство. Задача 9 указывает на необходимость осуществить активные меры содействия занятости населения и провести социальную профессиональную ориентацию для безработных и отдельных категорий занятых лиц, определяемых Правительством Республики Казахстан.

Одним из целевых индикаторов программы является уровень безработицы.

Вопросы из форм ОБДХ Казахстана

ОБДХ включает только один вопрос, который находится в Контрольной карточке домашнего хозяйства (форма D008).

Вопрос 9. Статус Вашей основной деятельности (лица в возрасте 15 лет и старше) по состоянию на 1 января. Пожалуйста, отметьте изменения статуса Вашей основной деятельности за 1-4 кварталы.

Ответы: 1 – работающий по найму (по письменному договору или устной договоренности) / 1.1 – работа по найму у отдельных физических лиц / 2 – работающий не по найму (на собственном предприятии, / занимающийся индивидуальной предпринимательской деятельностью) / 3 – не работающий и ищущий работу (безработный) / 4 – пенсионер (неработающий пенсионер) / 5 – учащийся, студент / 6 – занимающийся домашним хозяйством, уходом за детьми или другими лицами / 7 – временно или длительно нетрудоспособный / 8 – не работающий и не ищущий работу по другим причинам.

Возможные варианты вопросов для национального ИМБ

Количество вопросов и детализация ответов на указанный выше вопрос в отношении статуса основной деятельности не позволяет определить вид безработицы и ее причину, то есть установить порог депривации.

Уровень жизни/финансовая доступность: Обзор переменных в ИМБ отдельных стран и организаций

<i>Глобальный ИМБ</i>	<i>Владение имуществом:</i> В домохозяйстве есть не более одного радио, телевизора, телефона, велосипеда, мотоцикла или холодильника и отсутствует легковой или грузовой автомобиль
<i>Всемирный банк</i>	<i>Денежная бедность:</i> Ежедневное потребление или доход составляет менее 1,90 долл. США на человека
<i>ИМБ Германии (Supra)</i>	<i>Невыполнение двух из четырех пунктов по финансовым причинам:</i> (это виды материальной депривации из EU-SILC)
	<i>Отсутствует что-либо из перечисленного:</i> страхование жизни, пенсия, дом или квартира в собственности
<i>Кыргызстан</i>	Проживание в абсолютной бедности
<i>Колумбия</i>	нет
<i>Пакистан</i>	<i>Имущество:</i> Депривация, если в домохозяйстве есть не более двух небольших предметов (радио, телевизор, утюг, фен, швейная машина, видеомаягнитофон, стул, часы, вентилятор, велосипед) ИЛИ ни одного крупного предмета (холодильник, кондиционер, трактор, компьютер, мотоцикл) и нет автомобиля.
	<i>Земля и скот (только для сельской местности):</i> меньше минимального размера земли и скота
<i>Мексика</i>	Лица, чье благосостояние ниже минимально установленного порога
<i>Армения</i>	<i>Крайняя бедность:</i> отсутствие доступа к минимально необходимому продовольствию (в соответствии с национальной методологией измерения бедности и рекомендациями ФАО).
	<i>Достойная жизнь:</i> отсутствие средств на покупку необходимых продуктов или одежды.
	<i>Гуманитарная помощь:</i> зависимость от внешней помощи для обеспечения основных жизненных функций.
	<i>Зависимость от денежных переводов:</i> потребность в денежных переводах для обеспечения основных условий жизни или крайняя (продовольственная) бедность.

Подходы к определению переменных по этому измерению достаточно различны, но следует отметить включенные переменные монетарной бедности и владение нефинансовыми активами.

Основные стратегические и программные документы в секторе

Вопросы повышения уровня благосостояния включены практически во все стратегические документы, однако поскольку разработка национального ИМБ подразумевает работы с вопросами бедности, то следует рассмотреть включение вопросов сокращения бедности в соответствующие документы.

Стратегия 2050

Как уже отмечено выше, в разделе «Новые принципы социальной политики – социальные гарантии и личная ответственность» говорится о создании новых минимальных социальных

стандартов и адресной социальной поддержки. Там же подчеркивается, что в регионах должны быть решены проблемы социальных дисбалансов.

НПР 2025

Общенациональный приоритет 1. Справедливая социальная политика определяет Задачу 2. «Обеспечение социального благополучия» и устанавливает в качестве целевого ориентира долю доходов, наименее обеспеченных 40% населения в общих доходах населения, что соответствует индикатору ЦУР 10.1.1

Концепция социального развития Республики Казахстан до 2030 года

Данный документ устанавливает приоритет 2. Сокращение бедности через эффективную систему обусловленной социальной поддержки; при этом в качестве целевого приоритета указано, что к 2030 году доля населения с доходами ниже прожиточного минимума не превысит 5 % всего населения.

Вопросы по из форм ОБДХ Казахстана

Формы D 003 «Дневник учета ежедневных расходов» и D 004 «Журнал учета ежеквартальных расходов и доходов домашних хозяйств» разработаны для расчёта национального уровня бедности и позволяют определять долю населения страны, живущего за официальной чертой бедности, в разбивке по полу и возрасту

Форма D 002. Качество жизни населения

Вопрос 1. Укажите, к какому уровню материального обеспечения (достатка) Вы себя относите?

Ответы: 1. низкий уровень обеспеченности (малообеспеченные) / 2. обеспеченность ниже среднего уровня / 3. средний уровень обеспеченности (средний класс) / 4. обеспеченность несколько выше среднего уровня / 5. достаточный уровень обеспеченности (относительно состоятельные) / 6. высокий уровень обеспеченности

Вопросы 5–11 из 2-й части и вопросы 1-16 из 3-й части измеряют материальные депривации, т.е. невозможности позволить себе продукт, услугу или активность из-за нехватки финансовых средств.

Из этих вопросов представляется, что нижеприведенный вопрос (форма D002 часть 3 вопрос 1) является потенциальным кандидатом на включение в пилотный национальный ИМБ:

Вопрос 1. За последние 12 месяцев были ли случаи, когда Ваше домашнее хозяйство из-за нехватки денег не могло оплатить:

- 1.1 аренду или ипотечные платежи
- 1.2 коммунальные платежи
- 1.3 платежи по выплате процентов, долга по кредиту
- 1.4 платежи по выплате рассрочки

Ответы: да, единожды / да, два и более раза / нет / не актуально

Форма D006. Вопросник для основного интервью

Вопрос 2. Скажите, пожалуйста, кому принадлежит жилье, в котором Вы проживаете (арендуете)?

Ответ: Один из ответов предполагает собственность членов домашнего хозяйства

Вопрос 8. Укажите, пожалуйста, сведения о сельскохозяйственной земле, к которой Вы (в возрасте от 18 лет и старше) имеете доступ:

Ответ: Один из ответов предполагает собственность членов домашнего хозяйства

Вопрос 9. Укажите, пожалуйста, количество имеющихся у Вас товаров длительного пользования:

Ответ: указан большой список ТДП

Возможные вопросы по уровню жизни/финансовой доступности

Переменные ОБДХ	Порог депривации
Задолженность по платежам Форма D 002, часть 3, вопрос 1	Да, два и более раза
Абсолютная бедность	По уровню бедности

Комментарий: как показано выше, задачи сокращения бедности включаются во все приведенные стратегические документы, однако, в отношении их включения в национальный индекс многомерной бедности есть аргументы «за», но еще больше много аргументов «против». В рамках дискуссии по этому вопросу рекомендуется ознакомиться с разделом «5.5.6. Следует ли включать в ИМБ показатель доходов?» Руководства по измерению бедности. Тем не менее, окончательное решение должно стать решением соответствующих государственных агентств Республики Казахстан. Вопросы в отношении владения ограниченным перечнем активов не включены в перечень возможных, поскольку, как представляется, уровень благосостояния граждан Казахстана достаточно высок, чтобы не ставить этот вопрос как актуальный.

1.2.4. Структура пилотного национального ИМБ

В приложении 2 указаны все переменные для включения в пилотный ИМБ Казахстана, которые были указаны выше в соответствующих измерениях. Здесь же следует обсудить возможные варианты структуры пилотного ИМБ.

Практика показывает, что измерения «Образование», «Здоровье» и «Жилищные условия» входят в индексы многомерной бедности с равными весами, тогда как в отношении переменных «Уровень жизни / Финансовая доступность» принимается решение либо ввести его как отдельное измерение, либо как отдельные переменные в другое измерение, например, в измерение «Жилищные условия». Последнее осуществляется для того, чтобы уменьшить влияние переменной абсолютной бедности на общую величину ИМБ. Тогда возможны два варианта структуры пилотного ИМБ:

Варианты структуры пилотного ИМБ

Измерение	I вариант			II вариант		
	Вес	Количество переменных	Вес каждой переменной	Вес	Количество переменных	Вес каждой переменной
Образование	1/4	3	1/12	1/3	3	1/9
Здоровье	1/4	3	1/12	1/3	3	1/9
Жилищные условия	1/4	6	1/24	1/3	8	1/24

Уровень жизни /финансовая доступность	1/4	2	1/8			
---------------------------------------	-----	---	-----	--	--	--

Пояснение: В первом варианте четыре измерения, которым присвоен вес 1/4. Тогда вес каждой переменной зависит от веса измерения и количества переменных в этом измерении. Так, например, переменная «Абсолютная бедность» получает вес $1/8 = (1/4)/2$.

Во втором варианте три измерения и вес каждого измерения 1/3. Поскольку переменные уровня жизни/финансовой доступности введены в измерение жилищные условия, то в данном варианте вес переменной по «абсолютной бедности» будет равен $1/24 = (1/3)/(6+2)$

1.2.5. Предложения по дальнейшему совершенствованию национального индекса многомерной бедности

1. Первый шаг, направленным на совершенствование национального индекса многомерной бедности, должно стать *проведение расчетов величины пилотного индекса многомерной бедности в ретроспективе*, чтобы понять тренды как самого индекса, так и его отдельных измерений, что даст дополнительную информацию о направлениях такого совершенствования.

2. Следует *принять решение о целесообразности включения переменной абсолютной бедности*. Возможно, что по результатам расчетов будет принято решение об исключении этой переменной или изменении порога депривации.

3. Поскольку достигнутый уровень образования для детей (начальное образование или основное среднее образование) не вполне точно определяет депривацию, то желательно в Контрольной карточке домашнего хозяйства в отношении детей *добавить подвопрос 7а «Обучение в каком классе завершил ребенок?»*.

4. Следует *привести в соответствие ответы по переменным, включенным в измерение «Жилищные условия» с глобальными метаданными, используемыми при расчете индикаторов ЦУР 7.1.2, 6.1.1, 6.2.1, 17.8.1*. Например, при расчете индикатора 6.1.1 «Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности» в перечень улучшенных источников питьевой воды входит защищенные источники талой и дождевой воды. Такого варианта ответа нет соответствующем вопросе 5 формы D002.

5. Следует *рассмотреть возможности введения измерения по переменным занятости*. В вопросники ОБДХ можно ввести вопросы из анкеты выборочного обследования занятости населения Казахстана (форма Т-001), позволяющие определить респондентов, которые работают неполную рабочую неделю и (вопросы 41 и 42 анкеты) или не имеют работы (вопросы 74 и 75), а также объясняют причины соответствующего статуса занятости.

2. Оценка содержания обследования в контексте требований ЦУР

В настоящее время [Национальная платформа для отчетности по Целям устойчивого развития ООН до 2030 года](#) (далее – Национальная платформа) предоставляет данные по 276 индикаторам ЦУР:

- по 186 индикаторам данные публикуются с метаданными;
- по 17 индикаторам публикуются данные, но отсутствуют метаданные;
- 58 индикатор находится в процессе разработки;
- 15 индикаторов указаны как нерелевантные для Казахстана.

Следует обратить внимание, что на сайте БНС существует другая страница, которая называется [Мониторинг целей устойчивого развития до 2030 года](#) (далее – страница Мониторинга). Данные в основном повторяются, но есть некоторые отличия, которые заключается в следующем: данные на Национальной платформе визуализированы, а на странице платформы даются в только в табличном формате. Национальная платформа предоставляет также больше информации в отношении национальных метаданных. На момент разработки данного отчета Национальная платформа была обновлена 3 декабря 2021 г. (однако некоторые данные позднее), а страница Мониторинга – 9 февраля 2022 г. Несмотря на то, что за основу для работы были взяты данные Национальной платформы, для уточнения источников данных и метаданных ЦРТ 1 и ЦРТ 10 консультант использовал обе базы данных.

Анализ метаданных и источников данных по публикуемым индикаторам ЦУР показал, что ОБДХ указано как источник данных для семи индикаторов ЦУР:

1.1.1	Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания (городское/сельское)
1.2.1	Доля населения страны, живущего за официальной чертой бедности, в разбивке по полу и возрасту
2.1.1	Распространенность недоедания (оценка уровня жизни)
2.1.2	Уровень умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности населения (по «Шкале восприятия отсутствия продовольственной безопасности»)
3.8.2	Доля населения с большим удельным весом семейных расходов на медицинскую помощь в общем объеме расходов или доходов домохозяйств
5.4.1	Доля времени, затрачиваемого на неоплачиваемые домашние услуги для домашнего хозяйства и его членов
10.1.1	Темпы роста расходов домохозяйств или доходов на душу населения среди наименее обеспеченных 40 процентов населения и среди населения в целом

Пояснение: ОБДХ указан как источник для первых шести индикаторов на Национальной платформе; ОБДХ указан как источник на странице Мониторинга для седьмого индикатора (индикатора 10.1.1)

Сравнительный анализ уровня дезагрегирования основных (семи) национальных индикаторов и глобальных метаданных показал, что **по индикаторам 1.1.1, 1.2.1 и 2.1.1** практически обеспечен требуемый уровень дезагрегации (таблица 1). Однако МОТ рекомендует для индикатора 1.1.1 ввести дезагрегацию по занятым, живущим в бедности, а ФАО осуществить дезагрегацию индикатора 2.1.1 по основным областям страны.

В отношении дезагрегации индикатора 1.1.1 по статусу занятости в настоящее время нет четких метаданных Всемирного банка по данной переменной. Метаданные МОТ указывают необходимость проведения такого обследования, которое одновременно может идентифицировать как статус бедности домохозяйства, так и статус экономической активности его членов.

В настоящее время в Казахстане проводятся два разных обследования ОБДХ и ОРС (Обследование рабочей силы), соответственно, нет возможности оценить точно долю занятых, живущих в бедности. Тем не менее, рекомендуется Департаменту провести пилотную оценку бедности по статусу занятости, беря во внимание кодировку ответов на вопрос 9 Контрольной карточки, где описывается статус основной деятельности респондентов (для лиц в возрасте 15 лет и старше). Это позволит выработать подходы для дальнейшего расширения вопросов связанных со статусом занятости.

Таблица 1. Деагрегация показателей ЦУР, источником данных по которым является ОБДХ

Наименование индикатора	Национальная деагрегация	Глобальные метаданные
1.1.1 Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания (город/село)	<ul style="list-style-type: none"> – по черте бедности (1.9 \$ / 3.2\$ / 5.5\$) – по полу – по местности (город / село) – по областям 	Деагрегирование (Всемирный банк и МОТ): Всемирный банк ведет разработки по деагрегированной оценке бедности Уровень бедности для работающих (доля занятых, живущих в бедности) в разбивке по полу и возрасту (МОТ)
1.2.1 Доля населения страны, живущего за официальной чертой бедности, в разбивке по полу и возрасту	<ul style="list-style-type: none"> – по полу – по местности (город / село) – по областям 	Деагрегирование (Всемирный банк): Единственная деагрегация – это сельские и городские районы
2.1.1 Распространенность недоедания (оценка уровня жизни)	<ul style="list-style-type: none"> – по местности (город / село) 	Деагрегация (ФАО ООН): может быть рассчитан для любой конкретной группы населения при наличии достаточно точной информации.
2.1.2 Уровень умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности населения (по «Шкале восприятия отсутствия продовольственной безопасности»)	<ul style="list-style-type: none"> – по степени отсутствия продовольственной безопасности (острое / умеренное и острое) 	Деагрегация (ФАО ООН): может быть измерен в любой группе населения, для которой обследование является репрезентативным: <i>местоположение, доход домохозяйства, состав (включая, например, наличие и количество маленьких детей, членов-инвалидов, пожилых членов и т. д.), пол, возраст и образование главы домохозяйства и т. д</i>
3.8.2 Доля населения с большим удельным весом семейных расходов на медицинскую помощь в общем объеме расходов или доходов домохозяйств	<ul style="list-style-type: none"> – не деагрегирован 	Деагрегация (ВОЗ): <ul style="list-style-type: none"> – Пол и возраст главы домашнего хозяйства – Географическое положение (село / город) – Уровни показателей благосостояния домохозяйств по квинтилям (общие потребительские расходы или доходы домашних хозяйств)
5.4.1 Доля времени, затрачиваемого на неоплачиваемые домашние услуги для домашнего хозяйства и его членов	<ul style="list-style-type: none"> – по полу – по местности (город / село) 	Деагрегация (статистический отдел ООН): должен быть деагрегирован по следующим параметрам: пол, возраст и местоположение: <ul style="list-style-type: none"> – Пол: женский/мужской; – Возраст: рекомендуемые группы: 15+, 15-24, 25-44, 45-54, 55-64 и 65+ – местоположение: город /село
10.1.1 Темпы роста расходов домохозяйства или доходов на душу населения среди наименее обеспеченных 40% населения и среди населения в целом	<ul style="list-style-type: none"> – не деагрегирован 	Деагрегация (Всемирный банк): не предусмотрена

Источники: [Национальная платформа](#) для отчетности по Целям устойчивого развития ООН
SDG Indicators: [Metadata repository](#)

По остальным трем индикаторам уровень дезагрегации либо неполон (например, для 5.4.1 отсутствует дезагрегирование по возрасту), либо не обеспечен. Так, отсутствует дезагрегация индикатора 3.8.2; дезагрегирование индикатора 2.1.2 производится только по степени отсутствия продовольственной безопасности, тогда как глобальные метаданные ФАО ООН рекомендует использовать гораздо более широкий круг переменных – *местоположение, доход домохозяйства, состав (включая, например, наличие и количество маленьких детей, членов-инвалидов, пожилых членов и т. д.), пол, возраст и образование главы домохозяйства и т. д.*

По индикатору **2.1.2 Уровень умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности населения (по «Шкале восприятия отсутствия продовольственной безопасности»)** есть все возможности обеспечить требуемую дезагрегацию, поскольку Вопросник (форма D 002, часть 2) содержит все требуемые восемь вопросов (с 4 по 11), соответствующие восьми вопросам Шкалы продовольственной безопасности глобальных метаданных. Сведения, содержащиеся в Контрольной карточке домашнего хозяйства, позволяют осуществить кодировку ответов и произвести требуемую дезагрегацию.

Для дезагрегации индикатора **3.8.2 Доля населения с большим удельным весом семейных расходов на медицинскую помощь в общем объеме расходов или доходов домохозяйств ВОЗ** рекомендует дезагрегирование по возрастному и гендерному составу домохозяйства.

Для возрастного состава домохозяйства ВОЗ использует следующие группы:

- «только взрослые»: домохозяйства, состоящие из людей в возрасте от 20 до 59 лет;
- многопоколенные домохозяйства: включают взрослых, проживающих с лицами моложе 20 лет (детьми и/или подростками), а также с лицами в возрасте 60 лет и старше – пожилыми людьми);
- «младшие домохозяйства»: включают взрослых, проживающих с детьми (от 0 до 9 лет) и/или подростками (от 10 до 19 лет);
- «пожилые домохозяйства»: домохозяйства, состоящие из взрослых, живущих по крайней мере с одним пожилым человеком (60 лет и старше), или состоящие исключительно из пожилых людей.

Глобальные метаданные ВОЗ рекомендуют также дезагрегацию данного индикатора по местности (село / город) и по уровню показателей благосостояния домохозяйств (уровню общих потребительских расходов или доходов домашних хозяйств) по квинтилям. Формат Контрольной карточки домохозяйства позволяет это сделать.

По индикатору **5.4.1 Доля времени, затрачиваемого на неоплачиваемые домашние услуги для домашнего хозяйства и его членов** отметим, что БНС с периодичностью один раз в 5 лет проводит единовременное модульное обследование «Использование бюджета времени населением» для лиц в возрасте от 10 лет и старше (последнее такое обследование проведено в 2018 году). Опубликованный на сайте [Бюллетень «Использование бюджета времени населением»](#) (2018 год) содержит данные по статусу занятости, типу местности, полу, образованию и возрасту. НСУ может включить недостающие измерения (возраст, образование и статус занятости) в Национальную платформу.

По индикатору **10.1.1 Темпы роста расходов домохозяйств или доходов на душу населения среди наименее обеспеченных 40% населения и среди населения в целом** глобальные метаданные Всемирного банка не требуют дезагрегации для этого показателя. На Национальной платформе публикуются данные по доходам и расходам домохозяйства на душу населения среди всего населения, а также доходам и расходам домохозяйства на душу населения среди наименее обеспеченных 40% населения.

Индикатор **10.2.1 Доля людей с доходом ниже 50 процентов медианного дохода в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности** тесно связан с индикаторами 1.1.1, 1.2.1 и 10.1.1.

Согласно глобальным метаданным индикатор 10.2.1 измеряется на основе национального показателя распределения потребления или дохода на душу населения, полученного из обследований. Показатель рассчитывается путем оценки доли (в процентах) населения, живущего менее чем на 50% медианы национального распределения доходов или потребления. Медиана оценивается по тому же распределению, что и индикатор, поэтому 50% порога медианы будет меняться с течением времени. Доход или потребление на душу населения оценивается путем деления общего дохода или потребления домохозяйства на общий размер домохозяйства.

В настоящее время Всемирный банк работает над совершенствованием методологии и дезагрегирования показателей бедности и неравенства по подгруппам. Пока методологические вопросы не будут решены, дезагрегирование ниже странового уровня рассматриваться не будет.

Для изучения опыта национальных статистических управлений (далее – НСУ) по вопросам использования данных обследований бюджетов домашних хозяйств для измерения индикаторов ЦУР был проведен обзор сайтов НСУ и национальных платформ сбора и предоставления данных по показателям целей устойчивого развития². Обзор сайтов показал, что ОБДХ является источником данных для многих индикаторов ЦУР (таблица 2).

Таблица 2. Перечень индикаторов ЦУР, источником данных по которым являются страновые ОБДХ

Индикатор	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Узбекистан	Армения	Беларусь
1.1.1	1.1.1	1.1.1	1.1.1		1.1.1	1.1.1
1.2.1	1.2.1	1.2.1	1.2.1		1.2.1	1.2.1
1.2.2	нерелевантный	1.2.2			1.2.2	
1.4.1	в разработке				1.4.1	
2.1.1	2.1.1	2.1.1	2.1.1		2.1.1	
2.1.2	2.1.2				2.1.2	
3.8.2	3.8.2			3.8.2.	3.8.2	3.8.2.
3.a.1.	глобальный опрос			3.a.1.		3.a.1.
4.4.1.	ИКТ			4.4.1.		4.4.1.
5.4.1	5.4.1					
5.b.1	ИКТ	5.b.1		5.b.1	5.b.1	5.b.1
6.1.1	админ-е данные	6.1.1				
6.2.1	админ-е данные	6.2.1				
7.1.1	АО «КЕГОС»	7.1.1	7.1.1.	7.1.1		
7.1.2	АО «КЕГОС»	7.1.2	7.1.2.			
8.10.2	в разработке	8.10.2				
10.1.1	10.1.1	10.1.1		10.1.1	10.1.1	
10.2.1	в разработке	10.2.1		10.2.1		10.2.1
11.2.1	в разработке	11.2.1		11.2.1		11.2.1

² Отсутствие паспорта и метаданных на русском / английском языках на сайтах НСУ Азербайджана, Грузии, Молдовы, Туркменистана и Украины не позволило точно определить источники данных для индикаторов ЦУР. На сайте НСУ России в качестве источника данных указывается Управление статистики уровня жизни и обследований домашних хозяйств, проводящее помимо ОБДХ и ряд других исследований, что также не позволяет однозначно определить ОБДХ как источник данных по ЦУР.

16.6.2	в разработке				16.6.2	
17.8.1	ИКТ	17.8.1			17.8.1.a	17.8.1
ИТОГО:	7	14	5	8	11	9

Источник: Казахстан – [Обследование домохозяйств по оценке уровня жизни](#);
Кыргызстан – [Интегрированное выборочное обследование](#) бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы
Узбекистан – [Выборочное обследование домашних хозяйств](#)
Таджикистан – [Интегрированное выборочное обследование](#) бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы
Армения – [Интегрированное обследование уровня \(условий\) жизни](#) домашних хозяйств
Беларусь – [Выборочное обследование домашних хозяйств](#) по уровню жизни

Обзор национальных платформ ЦУР показал, что наиболее полно потенциал вопросников ОБДХ для получения данных по ЦУР раскрывается в ОБДХ Кыргызстана (разрабатывается 14 индикаторов на основе ОБДХ) и Армении (11 индикаторов). В связи с этим представляет практический интерес опыт НСУ Кыргызстана и Армении.

Несмотря на то, **индикатор 1.2.2 Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям** определен на Национальной платформе как нерелевантный, исследование консультанта показало, что Национальный индекс многомерной бедности может быть разработан для Казахстана (раздел 1 данного Отчета).

Относительно **индикатора 1.4.1 Доля населения, живущего в домохозяйствах с доступом к базовым услугам** глобальные метаданные ООН показывают связь данного индикатора с широким кругом показателей. Поэтому расчет этого индикатора должен основываться на следующих индикаторах и зависеть от их дезагрегации.

- 6.1.1 Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности
- 6.2.1 Доля населения, использующего организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии, включая устройства для мытья рук с мылом и водой
- 7.1.1 Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии
- 7.1.2 Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии
- 5.b.1 Доля людей, имеющих мобильный телефон, в разбивке по полу
- 11.2.1 Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности

Согласно глобальным метаданным, **доступ к базовым услугам (индикатор 1.4.1)** предполагает наличие достаточных и доступных по цене услуг надлежащего качества:

Характеристики улучшенной услуги	Базовый индикатор ЦУР
Доступ к основным услугам питьевой воды относится к питьевой воде из улучшенного источника, доступной со временем сбора не более 30 минут на поездку туда и обратно, включая очереди. Улучшенные источники включают: водопроводную воду, скважины или трубочатые колодцы, защищенных вырытые колодцы, защищенные родники и	ЦУР 6.1

расфасованную или доставленную воду	
<p>Доступ к основным службам санитарии относится к использованию улучшенных объектов, которые не используются совместно с другими домохозяйствами.</p> <p>Улучшенные средства включают: слив/заливку в канализационные системы, септические резервуары или уборные с выгребной ямой, вентилируемые улучшенные выгребные ямы, биотуалеты или выгребные ямы, оборудованные тяжелой крышкой</p>	ЦУР 6.2
<p>Доступ к основным средствам гигиены относится к доступности средства для мытья рук в помещениях с мылом и водой.</p> <p>Средства для мытья рук могут быть фиксированными или подвижными и содержать раковину с водопроводной водой, ведра с кранами, ручномойники из подручных средств и кувшины или емкости, предназначенные для мытья рук. Мыло включает кусковое мыло, жидкое мыло, порошковое моющее средство и мыльную воду, но не включает золу, почву, песок или другие средства для мытья рук</p>	ЦУР 6.2
<p>Доступ к чистым видам топлива и технологиям относится к использованию видов топлива и технологий, которые определяются целевыми показателями выбросов и конкретными рекомендациями по топливу (отказ от необработанного угля и керосина), включенными в нормативное руководство ВОЗ по качеству воздуха в помещениях: сжигание топлива в домашних условиях</p>	ЦУР 7.1
<p>Доступ к базовой мобильности означает наличие удобного доступа к транспорту в сельской местности или удобного доступа к общественному транспорту в городе</p>	ЦУР 9.1.1 ЦУР 11.2.1

В настоящее время индикаторы 1.4.1 и 11.2.1 находятся в разработке; индикаторы 6.1.1–6.2.1 базируются на административных данных, поставляемых Комитетом по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК; источником данных по индикаторам 7.1.1–7.1.2 является АО «KEGOC» («Казахстанская компания по управлению электрическими сетями»). Отсутствие национальных метаданных не позволяет однозначно оценить, используется ли данная классификация улучшенных услуг организациями-поставщиками данных.

Поскольку все названные индикаторы связаны между собой, необходимо согласование национальных метаданных по ним; за основу понимания улучшенных услуг (объектов) следует взять глобальные метаданные.

Важно, что Вопросник для основного интервью (форма D 006) уже включает вопрос, позволяющий получить общие данные по разрабатываемым индикаторам:

Вопрос 5. Какие виды благоустройства имеются в занимаемом Вами жилье?

Отопление	<ul style="list-style-type: none"> – центральное отопление – автономное отопление (отопление от индивидуальных установок, котлов) <ul style="list-style-type: none"> печное отопление <ul style="list-style-type: none"> на твердом топливе на жидком топливе на газе от электричества от возобновляемых источников энергии <ul style="list-style-type: none"> энергия солнечного излучения энергия ветра гидродинамическая энергия воды топливо из органических отходов
Водоснабжение	<ul style="list-style-type: none"> – водопровод в доме (здании или квартире) – водопровод вне дома (здания или квартиры) – колодец, колонка или идентичный источник водоснабжения – привозная вода – родник, река, озеро, пруд
Туалет	<ul style="list-style-type: none"> – туалет с центральной системой канализации – туалет с индивидуальной системой канализации (септик) – туалет с выгребной ямой – другой (биотуалет) – туалет отсутствует
Канализация	<ul style="list-style-type: none"> – центральная канализация – прочая канализация

Вопросы по индикаторам, более детально характеризующим доступ домохозяйств к базовым услугам, БНС также может включить в Вопросники ОБДХ, как это делают НСУ некоторых стран.

Например, Основной вопросник ОБДХ Армении в разделе 13 «Жилище» обеспечивает сбор данных для индикатора **1.4.1 Доля населения, живущего в домохозяйствах с доступом к базовым услугам** посредством следующих вопросов:

<p>13.12 <i>Какой основной источник воды вы используете для питья?</i> Централизованное водоснабжение / Родниковая вода / Собственная система водоснабжения / Река, озеро / Привозная вода / Покупная вода / Дождевая вода / Другое, укажите _____</p> <p>13.15 <i>Где находится ваш водопроводный кран?</i> В доме / Во дворе / На улице</p> <p>13.18 <i>Какой источник электроэнергии вы используете большую часть времени в вашем домашнем хозяйстве?</i> Подключение к национальной сети / Местная мини-сеть / Дизельный генератор / Солнечные батареи / Другое, укажите _____</p> <p>13.20–13.21 <i>Вопросы про отключение электроэнергии</i> Сколько сбоев/отключений происходит в обычный день? Сколько минут в среднем длится каждое отключение/отключение электроэнергии в обычный день?</p> <p>13.25 <i>Имеется ли в жилище подключение к Интернету через Интернет-провайдера (т. е. не только через смартфон)?</i> Да / Нет</p> <p>13.27 <i>Какой основной способ отопления дома?</i> Электрическая плита / Электрический обогреватель (масляная батарея) /</p>

Газовая плита (кухонная) / Самодельный обогреватель / Промышленный обогреватель (иранский, европейский, другой) / Локально-индивидуальный котел / Локально-коллективный котел на квартал / Централизованное отопление / Солнечный аккумулятор / Другое, указать ____ / Не отапливал жилое помещение

13.28 *Используете ли вы какой-либо из следующих источников для обогрева жилища?*

Да / Нет

Центральное отопление / Электричество / Природный газ / Сжиженный газ / Дизель / Дрова / Уголь

13.27 *Какой основной способ вывоза мусора используется в домашнем хозяйстве?*

Способ вывоза мусора / Собирается мусоровозом / Выбрасывается членами домохозяйства / Сжигается членами домохозяйства / Закапывается членами домохозяйства / Другое, указать _____

13.39 *Каким туалетом пользуется домохозяйство?*

Смыв, трубопроводная канализационная система / Смыв, септик / Смыв, уборная с выгребной ямой / Смыв, прочее / Улучшенная уборная с выгребной ямой / Выгребная яма с плотно закрывающейся крышкой

13.44 *Есть ли в вашем жилище что-либо из следующего?*

Горячая вода (бак, Аристон, газовая колонка) / Ванна или душ / Кухня / Централизованное газоснабжение

По индикатору **6.1.1 Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности** НСУ Азербайджана (форма 1 «Вопросник для основного интервью», раздел II «Жилищные условия») задает следующие вопросы³:

Вопрос 10. Откуда Ваша семья берет воду для питья и приготовления пищи?

Из колодца в своем дворе / Из крана квартала / Из общего колодца / Из родника, реки / Доставляет водовоз

Вопрос 11. На каком расстоянии от жилья находится источник водоснабжения?

Менее 50 м / 50–100 м / 100–200 м / 200–500 м / Более 500 м

Есть также дополнительные вопросы о состоянии водоснабжения населения:

1. Сколько часов в день в среднем в ваш дом подается вода? _____ часов

4. Были ли у вас проблемы с водоснабжением (обведите 5 основных проблем)?

Иногда перерывы в холодном водоснабжении / Давление воды в трубах низкое / Часто вода не идет на наш этаж / Трубы часто выходят из строя / Нет водоснабжения в доме / За водой нужно далеко идти / Качество питьевой воды очень плохое и нуждается в очистке / Питьевая вода должна быть доставлена из другого места / Мы не сталкивались с серьезными проблемами / Есть необходимость в ремонте центральной линии / Другое (указать)

Ранжируйте проблемы по их важности: 1 _____ 2 _____ 3 _____ 4 _____ 5 _____

Вопросник для основного интервью Беларуси (форма 1-дх) содержит следующий вопрос по индикатору 6.1.1:

³ Аналогичные вопросы есть в Вопроснике для основного интервью Беларуси (форма 1-дх, вопросы 1.5 и 1.9) и в Вопроснике 7 «Наличие личного имущества в домашнем хозяйстве и жилищные условия» Кыргызстана (вопросы 25–27)

Вопрос 1.8. Сколько времени затрачивают члены Вашего домашнего хозяйства, чтобы дойти до источника воды, набрать воду и вернуться домой?

Члены домашнего хозяйства не ходят за водой / До 30 минут / 31–60 минут / Более 1 часа / Не знает, отказ от ответа

По индикатору **6.2.1 Доля населения, использующего организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии, включая устройства для мытья рук с мылом и водой** в ОБДХ Кыргызстана (Вопросник №7 «Наличие личного имущества в домашнем хозяйстве и жилищные условия») задается вопрос:

Вопрос 34. Покажите, пожалуйста, где члены Вашего домохозяйства обычно моют руки?

Имеется в наличии вода и моющее средство (мыло, жидкое мыло, жидкость, порошок) /
Имеется в наличии только вода / Имеется в наличии только моющее средство / Нет воды и моющего средства / Нет места для мытья рук / Не дано разрешения осмотреть

Подчеркнем, что ОБДХ уже сейчас позволяет получить данные по индикатору **7.1.1 Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии** через *Вопрос 5. «Какие виды благоустройства имеются в занимаемом Вами жилье?»* Вопросника для основного интервью (форма D 006), где в качестве возможного ответа указан «Электричество».

Для определения индикатора **7.1.2 Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии** также уже есть общая информация в *Вопросе 5 «Какие виды благоустройства имеются в занимаемом Вами жилье?»*

НСУ Кыргызстана (Вопросник №7 «Наличие личного имущества в домашнем хозяйстве и жилищные условия») для детализации ответа на вопрос относительно чистых видов топлива и технологий задает также вопросы:

Вопрос 36. Чем Вы пользуетесь для приготовления пищи?

36.1 Примус / 36.2 Газовая плита с центральным газопроводом / 36.3 Газовая плита с газом в баллонах / 36.4 Напольная электрическая плита / 36.5 Электроплитка / 36.6 Печка, очаг / 36.7 Микроволновая печь / 36.8 Другое

Вопрос 36. а. Какой из перечисленных источников является основным? [укажите]

Индикатор **11.2.1 Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности** в вопроснике Кыргызстана рассчитывается на основе вопросов:

годовой вопросник №7 «Наличие имущества в домашнем хозяйстве и жилищные условия», раздел 1 «Жилищные условия» ОБДХ	37. Сколько времени уходит у Вас, чтобы дойти до ближайшей остановки общественного транспорта? меньше 5 минут / 6–15 минут / 16–30 минут / 31–60 минут / больше 1 часа
годовой вопросник №2 «Социально-демографические характеристики лиц в домашнем хозяйстве», раздел V «Доступ к услугам и ощущение безопасности» ОБДХ	2. Считаете ли Вы (ИМЯ) доступ к общественному транспорту удобным для Вас? Ответы: да / нет 2.1. Дорога до ближайшей остановки общественного транспорта 2.2. Интервал движения общественного транспорта 2.3. Состояние и комфортабельность общественного транспорта

Источником данных для индикатора **5.b.1 Доля людей, имеющих мобильный телефон, в разбивке по полу** в настоящее время является репрезентативное национальное обследование по

использованию ИКТ домашними хозяйствами, проводимое на основе выборочного метода наблюдения. Это же обследование является источником данных для индикаторов **4.4.1 Доля молодежи / взрослых, обладающей / обладающих навыками в области информационно-коммуникационных технологий, в разбивке по видам навыков** и **17.8.1 Доля населения, пользующегося Интернетом**.

Согласно глобальным метаданным, для стран, собирающих эти индикаторы посредством национального обследования ДХ, если данные позволяют, можно дезагрегировать индикатор не только по полу, но и по местности, возрасту, уровню образования, а также по статусу участия в рабочей силе и по профессии.

Национальная платформа в настоящее время обеспечивает дезагрегацию по полу, местности и областям. Изучение формы *H-020 «Анкета обследования домашнего хозяйства об использовании информационно-коммуникационных технологий»* показало, что все возможности для более детальной дезагрегации рассматриваемых трех индикаторов имеются.

По индикатору **8.10.2 Доля взрослых (от 15 лет), имеющих счет в банке или ином финансовом учреждении или пользующихся услугами операторов мобильных финансовых услуг** НСУ Кыргызстана собирает данные в следующих вопросах годового вопросника №2 «Социально-демографические характеристики лиц в домашнем хозяйстве»:

РАЗДЕЛ IV. Знания и навыки членов домашнего хозяйства

Вопрос 2. Как (ИМЯ) использует сотовый телефон?

Звонки / Мобильный банкинг / Электронная почта / Оплата услуг / Интернет / Социальные сети / Игры (укажите все возможные варианты)

РАЗДЕЛ V. Доступ к услугам и ощущение безопасности

Вопрос 1. Имеет ли (ИМЯ) счет в банке (включая зарплатный проект) или ином финансовом учреждении или пользуется услугами операторов мобильных финансовых услуг?

Ответы: Да / Нет

Важным индикатором доступа домашнего хозяйства к основным услугам является индикатор **16.6.2 Доля населения, удовлетворенного последним опытом использования государственных услуг**, который в настоящее время находится в разработке в Казахстане.

Согласно глобальным метаданным, этот показатель измеряет уровень удовлетворенности населения последним опытом обращения людей с государственными услугами в трех сферах обслуживания: *здравоохранение, образование и государственные услуги (т. е. услуги по получению государственных документов, удостоверяющих личность, и услуги по регистрации актов гражданского состояния, такие браки и смерти)*. Это показатель, основанный на опросе, который акцентирует внимание на опыте граждан, а не на общем восприятии, с прицелом на измерение доступности и качества услуг в том виде, в каком они были фактически предоставлены респондентам опроса.

Рекомендуется, чтобы результаты обследования были, как минимум, дезагрегированы по полу, доходам и месту жительства (город/село, административные районы). Насколько это возможно, следует приложить все усилия, чтобы дезагрегировать результаты по статусу инвалидности и по «национально значимым группам населения».

НСУ Армении обеспечивает сбор данных для индикатора в разделе 13 «Жилище» и разделе 16 «Социальная помощь» Основного вопросника посредством следующих вопросов:

13.45	Удовлетворены ли Вы [услуга]?	Да / Нет / Не знаю
13.46	Были ли какие-либо изменения в [услуге] за последние 12 месяцев?	Да / Нет / Не знаю
13.47	Улучшилось или ухудшилось оказание [услуги]?	Да / Нет / Не знаю
13.48	Обращался ли кто-либо из домохозяев в органы власти, если [услуга] не работала?	Да / Нет
13.49	Предприняли ли власти шаги для решения проблемы?	Да / Нет
Опрос проводится по следующим видам услуг:		
1.	Водоснабжение	8. Услуги здравоохранения
2.	Канализация	9. Образование
3.	Вывод мусора	10. Общественный транспорт
4.	Стационарная телефонная связь	11. Получение паспорта
5.	Электроснабжение	12. Регистрация рождения
6.	Почта	13. Регистрация брака
7.	Банковские услуги	14. Регистрация смерти
16.14	Удовлетворены ли вы работой вашего регионального социального работника?	Да / Нет

Наконец, в отношении индикатора **3.а.1. Стандартизированная по возрасту распространенность употребления табака лицами в возрасте от 15 лет, по полу** отметим, что не все страны собирают данные по этому индикатору на основе ОБДХ. В Казахстане разработана форма D 007 «Опрос взрослого населения о потреблении табака», по которой выборочно опрашивается один член домашнего хозяйства в возрасте 15 лет и старше. Национальная платформа представляет данные с довольно низкой периодичностью (имеются данные за 2014 и 2019 годы).

Согласно глобальным метаданным, ВОЗ проводит данные оценки один раз в два года после консультаций со странами. Несмотря на то, что страна имеет полномочия устанавливать свой календарь проведения обследования, для лучшего согласования национального и глобального подходов следует рассмотреть возможность сокращения периодичности обследования.

3. Согласование данных ОБДХ и переписи

Национальная перепись населения Республики Казахстан предполагает заполнение пяти переписных листов, которые охватывают перепись жилья, проживающих или пребывающих в них лицах, жилищные условия, персональные сведения респондентов, этнокультурные характеристики, образование и грамотность, миграция, занятость, источники средств существования и др. Анализ содержания переписных листов показал, что переписные листы могут предоставить ряд сведений для дезагрегации.

Предлагаемые рекомендации основаны на предложенных «Руководством по измерению бедности. Дезагрегирование данных (2020)» (далее – Руководство по дезагрегированию) переменных дезагрегирования данных по бедности индикаторов ЦУР. Также эти рекомендации рассматривают вопросы переписи с точки зрения усовершенствования предложенного пилотного национального ИМБ. Почеркнем также, что **данные рекомендации следует рассматривать после проведения количественного анализа результатов переписи по указанным вопросам.**

Рекомендации по возможному включению вопросов переписи в вопросники ОБДХ

Рекомендация 1. Включить вопрос о материалах наружных стен жилых домов в измерение «Жилье и жилищные услуги» национального ИМБ

Вопрос переписи: Вопрос 4: Укажите материалы наружных стен жилых домов (жилых зданий)

Ответы: 1. Кирпич, камень /2. Крупнопанельный /3. Каркасно-панельный/ 4. Объемно-блочный / 5. Крупноблочный / 6. Дерево, шпалы /7. Монолитный бетон (железобетон) /8. Ячеистый бетон / 9. Саман /10. Каркасно-камышитовый /11. Другие стеновые материалы

Пояснение: как было показано в разделе 1, вопрос о материале наружных стен входит в некоторые национальные ИМБ. Поэтому после получения данных о процентной доле указанных выше ответов можно рассмотреть возможность включения соответствующих вопросов в измерение «Жилье и жилищные условия», где порогом депривации могут стать ответы: 9. Саман / 10. Каркасно-камышитовый /11. Другие стеновые материалы

Рекомендация 2. Включить переменную «Этническая принадлежность» в контрольную карточку

Вопрос переписи: Раздел 2 «Этнокультурные характеристики». *Вопрос 10: Укажите Вашу национальность (этническую принадлежность)*

Ответы: «казах / русский / другое (укажите) / не указавшие»

Пояснение: Включение данного вопроса в контрольную карточку консультантом уже было рекомендовано в предыдущем отчете, поскольку это соответствует рекомендации Руководства по дезагрегации о включении переменной «Этническая принадлежность» в переменные ОБДХ

Рекомендация 3. Расширить количество ответов по уровню образования в контрольной карточке

Вопрос переписи: Раздел 3 «Образование и грамотность». *Вопрос 16: Укажите Ваш уровень достигнутого образования (для респондентов 10 лет и старше).*

Ответы: 1. Начальное образование /2. Основное среднее образование /3. Общее среднее образование /4. Начальное профессиональное образование /5. Среднее профессиональное (специальное) образование /6. Техническое и профессиональное образование /7. Незаконченное высшее образование /8. Высшее образование /9. Послевузовское образование /10. Не имею образования

Пояснение: Количество ответов (10 позиций) в вопросе переписи больше, чем в ОБДХ (7 позиций). Это увеличит аналитический потенциал ОБДХ по вопросам изучения причин бедности

Рекомендация 4. Включить вопрос о посещении организаций образования в ОБДХ

Вопрос переписи: Вопрос 17. Посещаете ли Вы организации образования? (от 1 года и старше)

Ответы: 1. Дошкольного воспитания и обучения (для детей 1–6 лет)/2. Среднего образования: 2.1. Начального образования (1–4 класс) /2.2. Основного среднего образования (5–9 класс) / 2.3. Общего среднего образования (10–11(12) класс) /3. Технического и профессионального / 4. Высшего образования /5. Послевузовского /6. Курсы повышения квалификации (переподготовки)/ 7. Не посещаю

Пояснение: Данный вопрос может послужить альтернативой предложенной консультантом кодировки ответов в отношении депривации школьников, обучающихся на уровнях среднего образования и ниже в отношении пилотного национального ИМБ

Рекомендация 5. Разработать вопросы о миграционном статусе на основе анализа ответов переписи.

Вопросы переписи: Вопросы 18–21.1. раздела 4 «Миграция»

Пояснение: Определение миграционного статуса респондентов также является переменной, которая рекомендуется Руководством по дезагрегации для включения в переменные ОБДХ. Раздел по миграции включает в себя 4 вопроса и 3 подвопроса в отношении мигрантов. Дополнительно раздел 8 «Источники средств существования» позволяет определить источники средств существования респондента и оценить примерный доход за последний месяц.

Проведение перекрестного анализа ответов по этим двум разделам переписи позволит оценить генеральную совокупность выборку мигрантов и в дальнейшем выработать вопросы в отношении миграционного статуса для включения их в ОБДХ.

Рекомендация 6. Включить вопрос об ограничениях деятельности в измерение «Здоровье» национального ИМБ

Вопросы переписи: Раздел 9 «Ограничения деятельности», для респондентов 5 лет и старше

Вопрос 36: Испытываете ли Вы трудности со зрением, даже если Вы носите очки, линзы?

Вопрос 37: Испытываете ли Вы трудности со слухом, даже если Вы пользуетесь слуховым аппаратом?

Вопрос 38: Испытываете ли Вы трудности при ходьбе или поднимаясь по ступенькам?

Вопрос 39: Испытываете ли Вы трудности с памятью и (или) с концентрацией внимания?

Ответы на эти вопросы: 1. Нет, не испытываю трудности /2. Да, испытываю незначительные трудности / 3. Да, испытываю большие трудности / 4. да, полностью ограничен (а) в действиях

Пояснение: Данные вопросы могут быть включены в измерение здоровья в целях дальнейшего усовершенствования национального индекса многомерной бедности. Такой подход был применен при разработке предложений по национальному ИМБ Германии (Supra), который предложил учитывать четыре проблемы со здоровьем и указал, что порогом депривации могут стать две их четырех проблем со здоровьем, где респондент испытывает серьезные затруднения. В случае Казахстана определение порога депривации может быть осуществлено по результатам анализа результатов переписи.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Как показано в отчете, вопросники ОБДХ содержат достаточно значительное количество вопросов, которые позволяют разработать пилотный национальный ИМБ на основе метода Алкайр-Фостера. Уже сейчас можно наметить пути совершенствования этого пилотного индекса, однако, первым шагом должно стать проведение расчетов для того, чтобы более четко оценить релевантность предлагаемых переменных.

Подобное соображение стоит привести и в отношении включения вопросов из переписи населения в формы ОБДХ. Переписные листы содержат определенное количество таких вопросов. Однако следует проанализировать результаты переписи, чтобы оценить генеральную совокупность, например, в отношении мигрантов, лиц, испытывающих определенные ограничения по здоровью и т.п., чтобы затем принять решение о релевантности таких переменных для ОБДХ.

Анализ индикаторов ЦУР на Национальной платформе, метаданных и форм ОБДХ и других обследований говорит о том, что БНС имеет потенциал по увеличению рассчитываемых на основании его обследований индикаторов и связанных с ними переменных дезагрегирования. Требуется в некоторых случаях расширить количество публикуемых переменных обследований, более тщательно следовать метаданным ЦУР, ввести в практику проведение пилотных расчетов и опираться на опыт других стран при расчете некоторых отдельных индикаторов ЦУР.

Приложение 1. Признаки, используемые в НИБМ по странам мира (34 страны)

Источник: [Multidimensional Poverty Peer Network \(MPPN\)](#)

Страна	образование	здоровье	занятость	базовые потребности / уровень жизни	жилье	цифровой разрыв и общественные отношения	положение детей и молодежи	доступ к продовольствию	доступ к социальному обеспечению	уровень доходов	окружающая среда и санитария	шоки	социальные услуги и экономическая активность
Афганистан	X	X	X	X								X	
Ангола	X	X	X		X								
Армения	X	X	X	X	X								
Бутан	X	X		X									
Вьетнам	X	X		X	X	доступ к информации							
Гватемала	X	здоровье, питание и продовольственная безопасность	X	доступ к услугам	X								
Гондурас	X	X	X		X								
Доминиканская Республика	образование и уход за детьми	X	занятость и средства существования		жилье и окружающая среда	X							
Индия	X	X		X									
Ирак	X	здоровье и питание	X	базовые услуги									
Кыргызстан	X	X			X			X		X			
Колумбия	X	X	X		жилищные и государственные услуги		X						
Коста-Рика	X	X	занятость и социальное обеспечение	базовый уровень жизни									

Страна	образование	здоровье	занятость	базовые потребности / уровень жизни	жилье	цифровой разрыв и общественные отношения	положение детей и молодежи	доступ к продовольствию	доступ к социальному обеспечению	уровень доходов	окружающая среда и санитария	шоки	социальные услуги и экономическая активность
Малайзия	X	X		X						доходы			
Мальдивы	образование и информация	X		X									
Марокко	X	X		X									
Мексика	X	доступ к здравоохранению		базовые услуги на дому	качество жилья и пространство			X	X	уровень дохода			
Мозамбик	X	X		X									
Намибия	X	X		X									
Непал	X	X		X									
Нигерия	X	X	безработица	X									
Пакистан	X	X		X									
Панама	X	X	X	жилье, базовые услуги и доступ к Интернету							X		
Парагвай	X	здоровье и окружающая среда	занятость и социальная защита	жилье и услуги									
Руанда	X			коммунальные услуги	X								X
Сальвадор	образование и уход за детьми	здоровье и продовольственная безопасность	X		X						место обитания		
Сейшелы	X	X	X	X									
Сьерра-Леоне	X	X		X	X								

Страна	образование	здоровье	занятость	базовые потребности / уровень жизни	жилье	цифровой разрыв и общественные отношения	положение детей и молодежи	доступ к продовольствию	доступ к социальному обеспечению	уровень доходов	окружающая среда и санитария	шоки	социальные услуги и экономическая активность
Таиланд	X	X			X							финансовая безопасность	
Филиппины	X	здоровье и питание	X		жилье, вода и канализация								
Чили	X	X	занятость и социальное обеспечение	базовый уровень жизни	жилье и местная окружающая среда	сети и социальная сплоченность							
Эквадор	X	здоровье, вода и питание	занятость и социальное обеспечение		жилищные и государственные услуги								
ЭКЛАК	X		занятость и социальная защита	базовые услуги / уровень жизни	X								
Южная Африка	X	X		X									

Приложение 2. Переменные пилотного национального ИМБ Казахстана

Измерение	Переменная	Порог депривации	Форма и вопрос
<i>Образование</i>	Уровень удовлетворенности качеством образования	Неудовлетворенность качеством образования (1–3 балл) на уровне среднего (общего и специального) в случае если есть дети соответствующего возраста	Форма D002 1 часть Вопрос 17
	Уровень удовлетворенности населения доступностью образовательных услуг	Неудовлетворенность доступностью образовательных услуг (1–3 балл) на уровне среднего (общего и специального) в случае если есть дети соответствующего возраста	Форма D002 1 часть Вопрос 18
	Достигнутый уровень образования для взрослых или ребёнка	Для взрослого – если нет среднего образования, для ребенка – если не окончен соответствующий уровень образования (начальное образование или основное среднее образование)	Форма D008 Вопрос 7
<i>Здоровье</i>	Уровень удовлетворенности качеством услуг в здравоохранении	Неудовлетворенность качеством услуг в здравоохранении (1–3 балла)	Форма D002 1 часть Вопрос 15
	Уровень удовлетворенности населения доступностью услуг	Неудовлетворенность доступностью услуг в здравоохранении (1–3 балла)	Форма D002 1 часть Вопрос 16
	Невозможность воспользоваться услугами здравоохранения	Невозможность воспользоваться услугами здравоохранения по причинам	Форма D002 3 часть Вопросы 19 и 20
<i>Жилье и жилищные услуги</i>	Несоответствие нормам проживания (кв. м на чел.)	Ниже установленной нормы (15 кв.) на одного человека	Форма D006 Вопрос 3
	Доступ к электричеству	Отсутствие электричества	Форма D006 Вопрос 5
	Топливо для отопления	Используемое твердое или жидкое топливо	Форма D006 Вопрос 5
	Источник питьевой воды	Источник – привозная вода, родник, река, озеро, пруд	Форма D006 Вопрос 5
	Доступ к канализации	Туалет с выгребной ямой, туалет отсутствует, прочая канализация	Форма D006 Вопрос 5
	Персональный доступ к Интернету	Отсутствие провайдера/ Не можем позволить/ничего не знаю об этом	Форма D002 Часть 3 Вопросы 15 и 16
<i>Уровень жизни / финансовая доступность</i>	Абсолютная бедность	По национальному уровню бедности	Расчет по формам D003 и D004
	Задолженность домохозяйства по платежам	Положительный ответ «да, два и более раза» по хотя бы одному из платежей: 1. аренда или ипотечные платежи 2. коммунальные платежи 3. платежи по выплате процентов, долга по кредиту 4. платежи по выплате рассрочки	Форма D002 Часть 3 Вопрос 1