

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по экологической политике

Конференция европейских
статистиков**Совместная целевая группа по экологической
статистике и показателям****Восемнадцатая сессия**

Женева, 18 и 19 октября 2021 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Осуществление мандата и круга ведения**Продление мандата и круга ведения Совместной целевой
группы по экологической статистике и показателям****Записка секретариата**

Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям была учреждена Комитетом по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и Конференцией европейских статистиков в 2009 году.

Основная цель Совместной целевой группы заключается в оказании помощи странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в их усилиях по формированию и использованию экологической информации, а также обмену ею в соответствии с международными стандартами и руководящими принципами, включая «Базовые принципы развития статистики окружающей среды» (БПРСОС, 2013 год) и Систему эколого-экономического учета. Кроме того, Совместная целевая группа оказывает поддержку Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды. В частности, она оказывает помощь целевым странам в решении методологических проблем, связанных с экологическими показателями.

В октябре 2015 года Бюро Конференции европейских статистиков продлило мандат и круг ведения Целевой группы до 2021 года с последующим пересмотром в феврале 2021 года. В ноябре 2017 года Комитет по экологической политике одобрил пересмотренный мандат и круг ведения Совместной целевой группы на 2018–2021 годы и поручил секретариату представить обновленный мандат на утверждение Исполнительного комитета ЕЭК.

В ноябре 2020 года Комитет по экологической политике продлил мандат Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды до июня 2023 года в соответствии с процессом «Окружающая среда для Европы». Учитывая тесные связи Совместной целевой группы с деятельностью Рабочей группы, секретариат предлагает также продлить мандат и круг ведения Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям до июня 2023 года.



На своем совещании 17 и 18 февраля 2021 года Бюро Конференции европейских статистиков одобрило данное продление. Совместной целевой группе предлагается одобрить продление мандата.

I. Введение

1. Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям, ранее называвшаяся «Совместная целевая группа по экологическим показателям», была учреждена в 2009 году¹ Конференцией европейских статистиков совместно с Комитетом по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) в целях совершенствования экологической статистики и укрепления экологической отчетности в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии². В период с 2009 по 2020 год Совместная целевая группа провела 17 сессий. В течение этого периода она постепенно пересматривала показатели, охватываемые Руководством по применению экологических показателей³ (Руководство по показателям), которое было подготовлено Рабочей группой ЕЭК по мониторингу и оценке окружающей среды и одобрено на шестой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Белград, 10–12 октября 2007 года)⁴. Совместная целевая группа обновила Руководство по показателям и добавила важные показатели, которые первоначально не были включены. Она продолжает тесно сотрудничать с Рабочей группой.

II. Текущая работа Совместной целевой группы

2. Новый процесс пересмотра Руководства по показателям был начат в 2019 году с учетом нового глобального политического климата и его информационных потребностей (например, системы показателей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и ожидаемой Глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года) и обновлений в технических справочных документах, включая экологические вопросники Евростата, Статистического отдела Организации Объединенных Наций и Организации экономического сотрудничества и развития, а также новые или пересмотренные статистические системы и руководства, такие как «Базовые принципы развития статистики окружающей среды» (БПРСОС, 2013 год)⁵, Система эколого-экономического учета и набор основных показателей и статистических данных, связанных с изменением климата, Конференции европейских статистиков.

3. Еще одним направлением работы Совместной целевой группы является оказание поддержки странам в формировании и обмене экологическими данными в онлайн-режиме. Целью является формирование регулярных потоков данных для эффективного представления отчетности в соответствии с международными требованиями к мониторингу и оценке, в том числе с обязательствами, вытекающими из соответствующих многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК, общеевропейской оценки состояния окружающей среды и в соответствии с принципами Общей системы экологической информации.

¹ ECE/CEP/S/152, п. 19.

² Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Республика Северная Македония, Российская Федерация, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина и Черногория.

³ Можно ознакомиться на веб-сайте <https://unece.org/guidelines-application-environmental-indicators>.

⁴ Декларация министров (ECE/BELGRADE.CONF/2007/8, п. 7) и рекомендации по мониторингу и оценке (ECE/BELGRADE.CONF/2007/11/Add.1, п. 4), размещенные соответственно на веб-сайтах <https://unece.org/belgrade-conference> и <https://unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2007/ece/ece.belgrade.conf.2007.11.add.1.e.pdf>.

⁵ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 14.XVII.9.

4. Совместная целевая группа сыграла важную роль в налаживании тесного сотрудничества между национальными статистическими управлениями и природоохранными ведомствами в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также с соответствующими международными организациями. Данная работа осуществлялась при финансовой поддержке Европейского агентства по окружающей среде, Евростата и нескольких стран-доноров, которая позволила обеспечить участие представителей стран в совещаниях Совместной целевой группы.

5. В октябре 2015 года Бюро Конференции европейских статистиков одобрило круг ведения Совместной целевой группы для продолжения работы до 2021 года⁶. На своей двадцать третьей сессии (Женева, 14–17 ноября 2017 года) Комитет по экологической политике утвердил тот же круг ведения до 2021 года⁷.

6. Комитет по экологической политике и Конференция европейских статистиков планировали пересмотреть круг ведения Совместной целевой группы на своих первых сессиях в 2021 году.

7. Данная работа тесно связана с процессом «Окружающая среда для Европы» и итогами девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы». Конференция министров была перенесена на октябрь 2022 года из-за воздействия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Исходя из этого, на своей двадцать шестой сессии (Женева (в смешанном формате), 9 и 10 ноября 2020 года) Комитет по экологической политике продлил мандат Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды до середины 2023 года⁸ с запланированным продлением впоследствии с учетом итогов Конференции министров. Поскольку работа Совместной целевой группы тесно связана с деятельностью Рабочей группы и процессом «Окружающая среда для Европы», график ее работы и круг ведения должны согласовываться с этими процессами. В этой связи предлагается также продлить мандат и круг ведения Целевой группы до июня 2023 года.

8. Обновленный мандат и круг ведения Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям изложены в приложении к настоящему документу. Текст был обновлен с учетом изменений, произошедших с момента последнего одобрения мандата и круга ведения Целевой группы Комитетом по экологической политике и Бюро Конференции европейских статистиков. Задачи остаются в основном прежними с одной дополнительной задачей: пересмотр Руководства по показателям (см. п. 2 выше).

9. Бюро Конференции европейских статистиков одобрило продление мандата на своем онлайн-совещании 17 и 18 февраля 2021 года⁹. Кроме того, страны поддержали идею включения в состав Совместной целевой группы всех заинтересованных членов Конференции европейских статистиков и ее преобразования в постоянную рабочую группу по экологической статистике и показателям в рамках Конференции после 2023 года.

III. Планы на будущее в области экологической статистики и показателей

10. С момента учреждения Совместной целевой группы страны Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии добились значительного прогресса в формировании экологической статистики и экологических показателей в соответствии с международными стандартами и руководящими принципами. Однако

⁶ См. документ под названием «КВ СЦГ по экологической статистике и показателям для ВЕКЦА» (ECE/CES/BUR/2015/OCT/9, п. 3). Можно ознакомиться на веб-сайте <https://unece.org/info/Statistics/events/19545>.

⁷ ECE/CEP/2017/5, п. 52 а).

⁸ ECE/CEP/2020/2, п. 38 с).

⁹ ECE/CES/BUR/2021/FEB/8/Add.1. Можно ознакомиться на веб-сайте https://unece.org/sites/default/files/2021-02/08_add1_ToR_JTF%20Environment%20extension_appr.pdf.

экологическая статистика остается одной из наиболее слабо развитых областей статистики в большинстве стран, включая как страны с развитыми, так и с менее развитыми статистическими системами.

11. Изменению климата и устойчивому управлению экологическими ресурсами уделяется первостепенное внимание в национальных, региональных и международных стратегиях, но зачастую это не сопровождается достаточным потенциалом национальных статистических управлений и соответствующих ведомств в плане формирования необходимой информации. Одной из сложностей, с которой столкнулись многие страны — члены Конференции европейских статистиков, стала нехватка ресурсов и знаний для формирования экологической статистики, включая эколого-экономические счета и соответствующие показатели, что привело к ненадлежащему качеству этой статистики и пробелам в ней. Например, в «Докладе о Целях в области устойчивого развития за 2020 год»¹⁰ указывается на значительные пробелы в данных на уровне стран в сферах, связанных с рациональным потреблением и производством (Цель 12) и борьбой с изменением климата (Цель 13). Относительно новые инициативы в области политики, такие как измерение экономики замкнутого цикла, ставят сложные задачи перед национальными статистическими управлениями, министерствами окружающей среды и другими соответствующими правительственными учреждениями всех стран — членами Конференции европейских статистиков.

12. Учитывая общие проблемы в области экологической статистики для всех стран региона, после истечения срока действия мандата в июне 2023 года, существующий механизм Совместной целевой группы может быть расширен, чтобы обеспечить полезную платформу для экспертов из национальных статистических управлений и министерств окружающей среды (или уполномоченных государственных учреждений) всех стран — членов Конференции европейских статистиков и Комитета по экологической политике. Совместная целевая группа следует принципам Общей системы экологической информации, которая охватывает общеевропейский регион. В этой связи имеются общие вопросы для обсуждения. Некоторые страны, не являющиеся членами Совместной целевой группы, уже участвуют в ее сессиях, однако информацию о сессиях можно было бы распространять более широко. Данную платформу можно было бы использовать для обмена знаниями и опытом в области:

- a) формирования экологической статистики для информирования новых направлений политики;
- b) постоянного повышения качества данных и устранения пробелов в них;
- c) использования новых или альтернативных источников данных (например, дистанционного зондирования, «больших данных» и гражданской науки);
- d) обмена данными;
- e) распространения информационных материалов, значимых для целей политики.

13. Работа Совместной целевой группы, проводимая с 2009 года, показала, что странам на постоянной основе необходима платформа, которая способствовала бы совершенствованию экологической статистики. В этой связи Конференция европейских статистиков и Комитет по экологической политике, возможно, рассмотрят вопрос о преобразовании Совместной целевой группы в постоянный орган по экологической статистике и показателям. Если эта идея будет поддержана Конференцией европейских статистиков и Комитетом по экологической политике, то в 2023 году секретариат ЕЭК представит предложение и разработает проект мандата и круга ведения такого органа.

¹⁰ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.20.I.7. Можно ознакомиться на веб-сайте <https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2020.pdf>.

IV. Возможное решение

14. Совместной целевой группе предлагается:
- a) одобрить продление ее мандата и круга ведения до середины 2023 года;
 - b) выразить мнение о возможности включения в состав Совместной целевой группы всех заинтересованных стран после июня 2023 года;
 - c) просить секретариат проинформировать Комитет по экологической политике о желании Совместной целевой группы продлить ее нынешний мандат и круг ведения до середины 2023 года.

Приложение

Мандат и круг ведения Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям

I. Справочная информация

1. В октябре 2015 года Бюро Конференции европейских статистиков одобрило мандат и круг ведения Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям на период 2016–2021 годов¹. На своей двадцать третьей сессии (Женева, 14–17 ноября 2017 года) Комитет по экологической политике утвердил тот же мандат и круг ведения на период до 2021 года². Пересмотр мандата и круга ведения было намечено провести на первых сессиях Бюро Конференции европейских статистиков и Комитета по экологической политике в 2021 году.

2. Работа Совместной целевой группы тесно связана с деятельностью Рабочей группы по экологическому мониторингу и оценке, являющейся вспомогательным органом Комитета по экологической политике, а также с процессом «Окружающая среда для Европы» и решениями девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы». Конференция министров была перенесена на октябрь 2022 года, в частности, из-за воздействия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Исходя из этого, на своей двадцать шестой сессии (Женева (в смешанной форме), 9 и 10 ноября 2020 года) Комитет по экологической политике продлил мандат Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды до середины 2023 года³ с запланированным продлением впоследствии с учетом итогов Конференции министров. Поскольку работа Совместной целевой группы тесно связана с деятельностью Рабочей группы и процессом «Окружающая среда для Европы», ее сроки и круг ведения должны согласовываться с этими процессами. В этой связи предлагается также продлить мандат Целевой группы до июня 2023 года.

3. Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям продолжает работу Совместной целевой группы по экологическим показателям (2009–2015 годы). Совместная целевая группа пересмотрела все показатели, охватываемые Руководством по применению экологических показателей⁴ (Руководство по показателям), которое было подготовлено Рабочей группой ЕЭК по мониторингу и оценке окружающей среды и одобрено на шестой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Белград, 10–12 октября 2007 года)⁵. Совместная целевая группа обновила Руководство по показателям и добавила важные показатели, которые первоначально не были включены.

4. В настоящее время работа Совместной целевой группы сосредоточена не на пересмотре показателей, а на формировании данных и обмене ими в режиме онлайн. Целью является формирование регулярных потоков данных для эффективного представления отчетности в соответствии с международными требованиями к мониторингу и оценке, в том числе с обязательствами, вытекающими из соответствующих многосторонних природоохранных соглашений. Эта работа

¹ См. документ под названием «КВ СЦГ по экологической статистике и показателям для ВЕКЦА» (ECE/CES/BUR/2015/OCT/9, п. 3). Можно ознакомиться на веб-сайте <https://unece.org/info/Statistics/events/19545>.

² ECE/CEP/2017/5, п. 52 а).

³ ECE/CEP/2020/2, п. 38 с).

⁴ Можно ознакомиться на веб-сайте <https://unece.org/guidelines-application-environmental-indicators>.

⁵ Декларация министров (ECE/BELGRADE.CONF/2007/8, п. 7) и рекомендации по мониторингу и оценке (ECE/BELGRADE.CONF/2007/11/Add.1, п. 4), размещенные соответственно на веб-сайтах <https://unece.org/belgrade-conference> и <https://unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2007/ece/ece.belgrade.conf.2007.11.add.1.e.pdf>.

способствует внедрению Общей системы экологической информации в общеевропейском регионе после 2021 года.

II. Мандат

5. Совместная рабочая группа по экологической статистике и показателям осуществляет свою деятельность под надзором и руководством Комитета по экологической политике и Конференции европейских статистиков. Она представляет доклады как Комитету по экологической политике, так и Конференции европейских статистиков. Данный круг ведения распространяется на период до июня 2023 года. В 2023 году секретариат Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) представит на рассмотрение новый мандат и круг ведения Совместной целевой группы Комитету по экологической политике и Конференции европейских статистиков.

III. Задача

6. Задача Совместной целевой группы заключается в оказании помощи странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (целевым странам) в их усилиях, направленных на:

- a) надлежащее применение методологий формирования данных Общей системы экологической информации в соответствии со статистическими стандартами;
- b) анализ и представление экологических данных;
- c) внедрение Системы эколого-экономического учета;
- d) применение экологических показателей в контексте инициатив в области устойчивого развития и «зеленой» экономики.

7. Совместная целевая группа также будет оказывать содействие Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды в оценке применения международно признанных методологий и статистических стандартов при формировании данных в соответствии с требованиями Общей системы экологической информации.

IV. Планируемая деятельность и результаты

8. Совместная целевая группа будет:

- a) оказывать консультационные услуги Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды в отношении применения методологий, связанных с формированием данных Общей системы экологической информации целевыми странами;
- b) решать конкретные проблемы, связанные с методологией и качеством данных при формировании экологических данных и показателей в соответствии с онлайн-руководством ЕЭК по применению экологических показателей, международными статистическими стандартами и руководствами, требованиями Общей системы экологической информации и рекомендациями Рабочей группы;
- c) укреплять потенциал целевых стран в деле формирования и интеграции экологических данных в поддержку измерения инициатив в области устойчивого развития и «зеленой» экономики;
- d) служить форумом для обмена опытом в области сообщения экологической информации пользователям в соответствии с рекомендациями ЕЭК по сообщению статистических данных и рекомендациями, подготовленными Рабочей группой;
- e) оказывать помощь странам в укреплении потенциала для внедрения Системы эколого-экономического учета;

f) заниматься пересмотром «Руководства по применению экологических показателей» с учетом последних изменений в политике и новых руководящих принципов формирования экологической статистики и показателей.

9. Запланированы следующие результаты:

a) консультирование по вопросам применения методологий, связанных с формированием данных Общей системы экологической информации;

b) постепенное укрепление потенциала целевых стран для применения методологий, связанных с формированием данных Общей системы экологической информации;

c) постепенное укрепление потенциала целевых стран в деле формирования и интеграции экологических данных в поддержку измерения инициатив в области устойчивого развития и «зеленой» экономики;

d) укрепление потенциала целевых стран в деле сообщения экологической информации;

e) постепенное совершенствование внедрения Системы эколого-экономического учета;

f) обеспечение доступности пересмотренного Руководства по применению экологических показателей.

V. График работы

10. Деятельность Целевой группы, запланированная на период с февраля 2021 года по июнь 2023 года, описана в таблице ниже.

Предварительный график работы Совместной целевой группы в период с февраля 2021 года по июнь 2023 года

<i>Предварительный график</i>	<i>Запланированная деятельность</i>
Февр.–сент. 2021 года	Дальнейший пересмотр Руководства по применению экологических показателей и подготовка проекта документа для восемнадцатой сессии Совместной целевой группы
Окт. 2021 года	Восемнадцатая сессия Совместной целевой группы
Нояб. 2021 года — сент. 2022 года	Выполнение вынесенных рекомендаций и принятых решений на восемнадцатой сессии Совместной целевой группы; дальнейший пересмотр Руководства по применению экологических показателей и подготовка окончательного проекта
Окт. 2022 года	Восемнадцатая сессия Совместной целевой группы
Нояб. 2022 года — февр. 2023 года	Завершение пересмотра Руководящих принципов и представление их Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды
Нояб. 2022 года — июнь 2023 года	Выполнение рекомендаций и решений девятнадцатой сессии Совместной целевой группы; подготовка пересмотренного мандата и круга ведения на период после середины 2023 года

VI. Методы работы

11. Совместная целевая группа будет и далее проводить свои сессии не реже одного раза в год. Целевая группа также будет поддерживать связь с помощью электронной почты и других электронных платформ взаимодействия, как, например, вики-сайтов, в период между сессиями.

VII. Членский состав

12. В состав Совместной целевой группы входят эксперты, представляющие национальные статистические управления и министерства или ведомства, занимающиеся вопросами статистики окружающей среды и оценки ее состояния в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. К участию в совещаниях могут приглашаться представители министерств и ведомств, занимающихся экономическими вопросами. Приветствуется участие в ее работе других стран ЕЭК.

13. Совместная целевая группа избирает своих Председателя и заместителя Председателя на двухгодичный срок полномочий, причем данные должностные лица могут быть переизбраны еще на один срок.

VIII. Секретариатская поддержка и ресурсы

14. Отделы окружающей среды и статистики ЕЭК будут совместно обеспечивать секретариатское обслуживание деятельности Целевой группы.

15. Поддержку ее работе будут оказывать Европейское агентство по окружающей среде, Организация экономического сотрудничества и развития, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирная организация здравоохранения.

16. Донорам будет предложено оказывать поддержку деятельности Совместной целевой группы.