

Distr.: General
26 октября 2022 г. 13:47:37

Русский

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по статистике миграции

Женева, Швейцария, 26-28 октября 2022 года

Пункт G предварительной повестки дня

Измерение эмиграции

Статистический регистр для статистики миграции и интеграции: настоящее и будущее

Записка Статистического управления Швеции, Малин Форсберг*

Аннотация

В течение 2000-х годов доля лиц, родившихся за границей, в населении Швеции увеличилась с чуть более 11 процентов до 20 процентов. В то же время увеличилось количество лиц, родившихся в Швеции от двух родителей-иностранцев. В 2021 году их доля составила 6,3 процента населения. Увеличение доли людей иностранного происхождения означает повышенную потребность в информации о миграции и интеграции.

Статистическое управление Швеции ежегодно публикует официальную статистику миграции и интеграции. Статистика шведского населения и интеграции основана на данных о зарегистрированных лицах, предоставляемых Шведским налоговым управлением в Статистическое управление Швеции, а также на информации от Шведской миграционной службы и других органов.

Для статистики в основном используются два статистических регистра: Регистр всего населения (RTV) и Регистр длительных наблюдений для изучения интеграции (STATIV). Также можно получить статистику на основе регистра циркулярной миграции.

Для обеспечения хорошего качества статистических регистров проводится тщательная проверка информации, поступающей от держателей данных. Статистическое управление Швеции также постоянно сотрудничает с соответствующими органами.

В целях дальнейшего расширения статистики населения Швеции в течение нескольких лет ведется работа по созданию регистра, включающего как зарегистрированных, так и незарегистрированных жителей. В связи с изменениями в нормативно-правовых актах эта работа была усилена.

В этой презентации основное внимание будет уделено описанию статистических регистров, используемых для формирования статистики миграции и интеграции, качеству регистров и новому регистру.

*Подготовила Малин Форсберг

ПРИМЕЧАНИЕ: Обозначения в настоящем документе не подразумевают выражения какого-либо мнения Секретариата Организации Объединенных Наций в отношении юридического положения любой страны, территории, города или края или их властей или в отношении делимитации ее границ.



I. Резюме

1. Статистическое управление Швеции публикует предварительные и итоговые статистические данные о миграции. Кроме того, Статистическое управление Швеции ежегодно публикует статистические данные об интеграции. Статистика в основном берется из двух статистических регистров.
2. В последние годы у нас увеличились задержки в особенности с подготовкой отчетности об иммигрантах.
3. Расширение возможностей Шведского налогового агентства по проведению контрольных посещений и усилению контроля личности повысит достоверность Регистра всего населения (RTV).
4. Продолжается изучение возможности создания нового регистра, в котором также должны быть зарегистрированы лица, не учтенные в национальном регистре.

II. Введение

5. В 1858 году было создано Статистическое управление Швеции. Когда Статистическое управление Швеции начало свою деятельность, почти все внимание уделялось демографической статистике. Официальные статистические данные об эмиграции уже были доступны в первый год работы Статистического управления Швеции, а данные об иммиграции стали доступны с 1875 года. Сегодня мы публикуем статистику эмиграции с 1851 года и иммиграции с 1875 года.
6. В рамках статистики народонаселения мы публикуем статистику миграции. Мы публикуем предварительную статистику за месяц, квартал и полугодие, а также итоговую статистику по состоянию на 31 декабря каждого года.
7. Кроме того, Статистическое управление Швеции ежегодно публикует статистические данные и аналитические материалы по интеграции, а также официальную статистику по заказу Правительства. Статистика по интеграции публикуется как итоговая статистика.
8. Статистика публикуется в виде таблиц и в базе данных статистики. Мы также публикуем отчеты и краткие анализы.
9. Когда публикуются итоговые статистические данные, обычно выходят статистические новости или пресс-релизы. Они содержат описание событий в течение года и рассылаются, в том числе журналистам и муниципалитетам.
10. Для статистики в основном используются два статистических регистра: Регистр всего населения (RTV) и Регистр длительных наблюдений для изучения интеграции (STATIV). Также можно получить статистику на основе регистра циркулярной

миграции. У нас также есть регистр циркулярной миграции. Все три реестра содержат данные о зарегистрированных лицах.

III. Регистрация актов гражданского состояния

11. Лица, проживающие в Швеции не менее 12 месяцев, должны быть внесены в национальный регистр, базу данных регистрации населения. А человек, который переезжает в другую страну и не считается постоянным жителем Швеции как минимум 12 месяцев, должен сняться с учета.
12. Всем лицам, зарегистрированным как проживающим в Швеции, присваивается номер в качестве идентификатора - персональный идентификационный номер (ПИН). Важным исключением являются соискатели убежища, они получают ПИН-код только после того, как им было предоставлено убежище.
13. Система присвоения ПИН в Швеции была введена в 1947 году. Это набор чисел из даты рождения, состоящий из даты рождения и трехзначного числа рождения. В 1967 году в качестве контрольной цифры была введена четвертая цифра.
14. ПИН-код уникален. Присвоенный когда-либо ПИН-код сохраняется в течение всей жизни, если только не потребуется его исправлять. ПИН-код не меняется при иммиграции или эмиграции.
15. ПИН-код в качестве идентификатора получил широкое распространение. Он используется не только в регистрах населения, но также, например, в паспортах, водительских правах, страховках, банковских записях, при членстве в ассоциациях. Таким образом, у человека есть серьезные стимулы для регистрации. Тот, кто не зарегистрирован в национальном регистре, лишен многих прав, например, нельзя получить пособие на ребенка или открыть счет в банке.
16. Даже человек, не зарегистрированный как проживающий в Швеции, в некоторых случаях может получить индивидуальный координационный номер (samordningsnummer). Он в основном используется для иностранцев, которые должны платить налоги в Швеции. В настоящее время вносятся изменения в правила, регламентирующие, когда необходимо получать координационный номер.

III. Регистры

A. Регистр всего населения (RTV)

17. RTV представляет собой регистр населения, охватывающий длительный период времени, и является основным источником демографической статистики.
18. Он содержит информацию о зарегистрированных лицах, которую Статистическое управление Швеции получает от Налогового управления Швеции. В качестве идентификатора в RTV используется ПИН-код.
19. Регистрация в базе данных происходит при рождении или иммиграции, а исключение из базы данных происходит в случае смерти или эмиграции.

20. Широкое использование ПИН с точки зрения статистики населения означает, что у нас есть возможность привязать данные из других административных регистров, например, содержащих информацию об образовании, занятости, доходе, здоровье, жилье. Это также означает, что мы можем отслеживать граждан в динамике и устанавливать связи между родителями и детьми.
21. Статистическое управление Швеции ежедневно получает уведомления о рождениях, смертях, миграции, иммиграции, изменениях гражданского состояния и датах событий от Налогового управления Швеции. В обычный день мы получаем от 10 000 до 15 000 уведомлений.
22. На основе уведомлений каждый месяц формируется RTB. День остановки наступает через месяц после учетного дня. Это означает, что публикация месячной, квартальной и полугодовой статистики происходит через 2 месяца после учетного дня. Итоговая годовая статистика публикуется примерно через полтора месяца после учетного дня.
23. В RTB фиксируются и потоки, и численность мигрантов.
24. Мы считаем, что достоверность RTB очень высока, но, конечно, есть некоторые проблемы качества.

В. Регистр длительных наблюдений для изучения интеграции (STATIV)

25. База данных STATIV была передана Статистическому управлению Швеции, когда закрылось Агентство по интеграции.
26. STATIV является основным источником официальной статистики в области интеграции. Кроме того, это источник информации для решения множества задач, в том числе для правительства, исследователей и средств массовой информации.
27. База данных содержит различные регистры Статистического управления Швеции, Шведского миграционного управления и Шведской государственной службы занятости.
28. В базе данных STATIV содержится, среди прочего, информация о времени пребывания в Швеции, основании для поселения, типе вида на жительство, информации о доходах, образовании и занятости.

С. Регистр циркулярной миграции

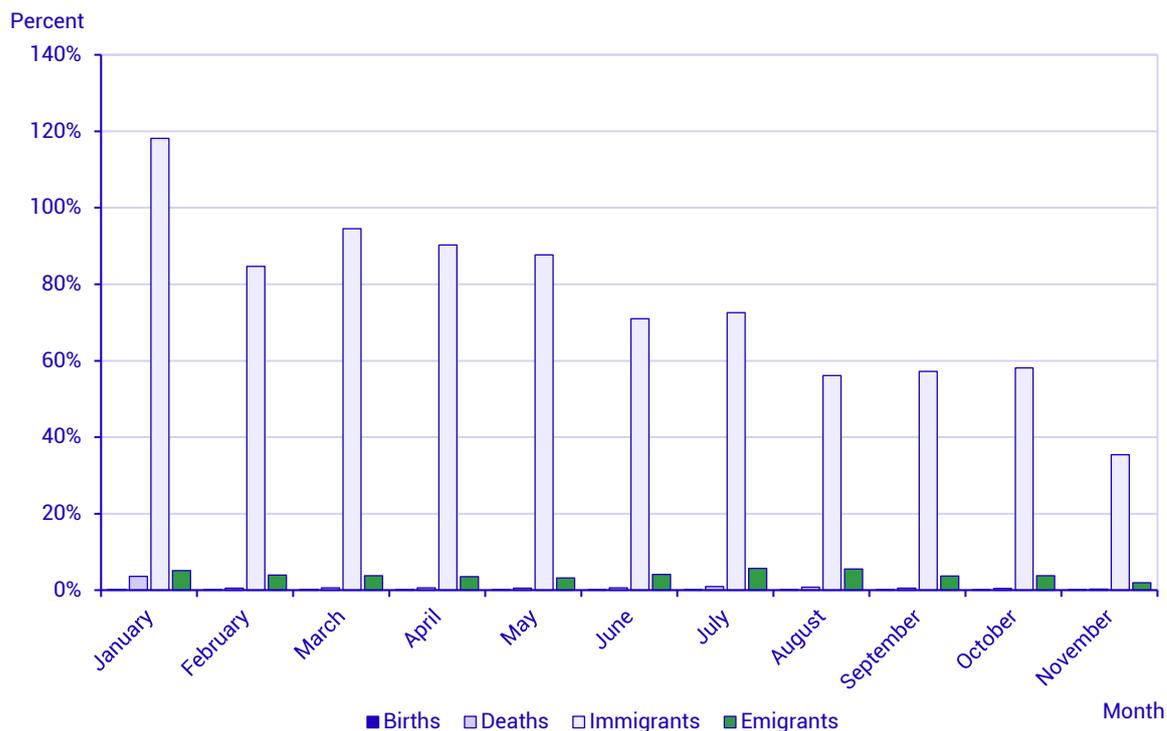
29. В законопроекте о бюджете на 2016 год правительство Швеции выделило средства Статистическому управлению Швеции для подготовки ежегодной статистики по циркулярной миграции. На национальном и международном уровнях существовал большой интерес к получению информации о людях, которые неоднократно перемещались между странами рождения и другими странами.
30. Определение циркулярного мигранта соответствует определению, предложенному Рабочей группой при Европейском экономическом комитете Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).
31. В регистр включены лица, пересекавшие границу Швеции не менее трех раз за последние 10 лет (циркулярные мигранты), и лица, пересекавшие границу дважды (возвратные мигранты).

32. В период с 2016 по 2021 год Статистическое управление Швеции публиковало статистику циркулярной миграции.
33. Поскольку Статистическому управлению Швеции необходимо было высвободить ресурсы в 2021 году, было принято решение временно прекратить публикацию. Однако регистр циркулярной миграции составляется ежегодно. Это делается для того, чтобы при необходимости можно было получить статистику по запросу. И снова публиковать статистику, если она станет актуальной.

IV. Достоверность Регистра всего населения (РТВ)

34. Основной источник неопределенности - это недостатки в отчетности, которые приводят к тому, что данные регистрации населения не в полной мере отражают то, как следует регистрировать население в соответствии с действующим законодательством. Регистры населения представляют собой информацию, сообщаемую самими гражданами. Есть люди, которые в силу незнания, умолчания, забывчивости и по другим причинам не сообщают об изменениях или предоставляют неверную информацию.
35. Недостатки в отчетности о рождениях приводят к неполному охвату. На региональном уровне неполный охват является следствием внутренней миграции.
36. Недостатки в отчетности о смертях и эмиграции (внутренней и зарубежной) приводят к чрезмерному охвату.
37. Тем не менее, регистрация смертей и рождений вызывает очень небольшие проблемы, зависящие от быстрых процедур отчетности.
38. Поскольку Статистическое управление Швеции получает информацию о некоторых событиях с задержкой, регистр населения содержит только уведомления, полученные до выбранного дня остановки, примерно через 30 дней после окончания учетного периода. Таким образом, события, происходящие в течение учетного года, о которых сообщается в Статистическое управление Швеции после января следующего года, не включаются в РТВ или официальную статистику за учетный год.

Диаграмма 1. Разница между первой и итоговой публикацией за месяц в 2021 году, %



39. В последние годы нас больше всего беспокоит задержка с предоставлением информации об иммиграции. Увеличивается доля иммигрантов, не включенных в официальную статистику.
40. Среднее время между иммиграцией в Швецию и поступлением информации в Статистическое управление Швеции увеличилось с 20 дней в среднем в 2017 году до почти 50 дней в среднем в 2021 году. Из тех, кто иммигрировал в Швецию в 2020 году, около 10 процентов были зарегистрированы после выбранного дня остановки в конце января 2021 года.

Диаграмма 2. Уточненная численность и ее доля в приросте населения, 1998 – 2022 гг.

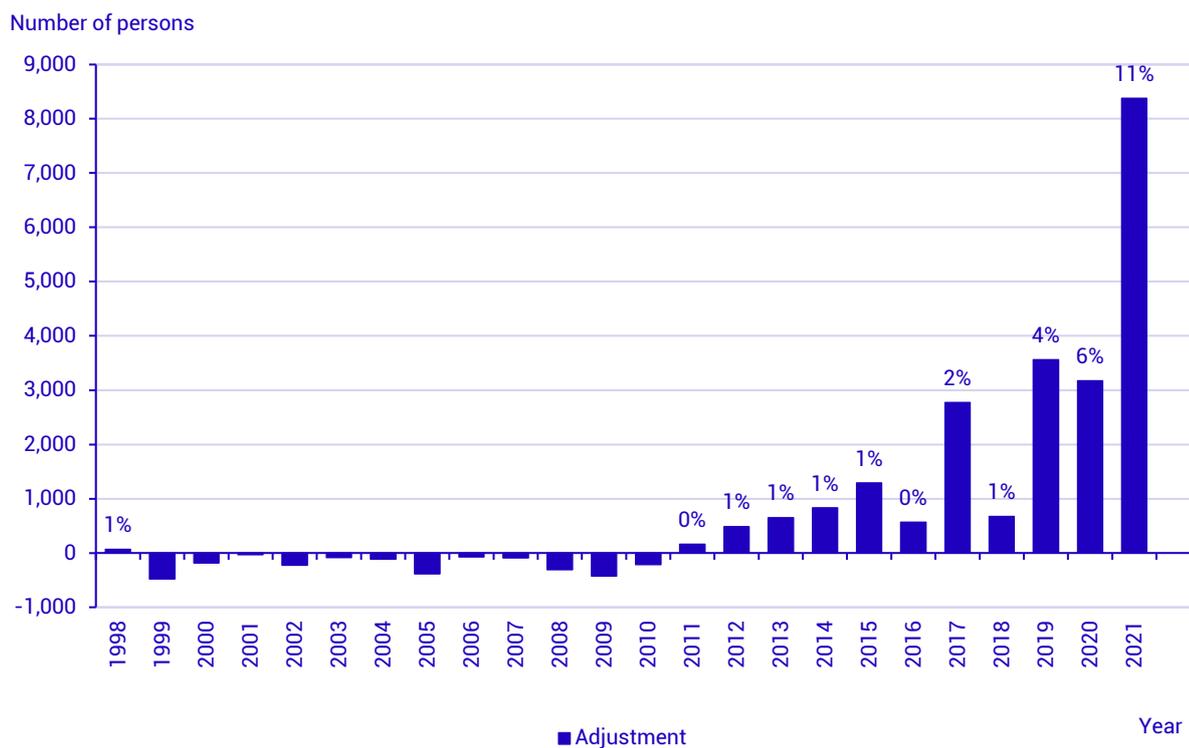
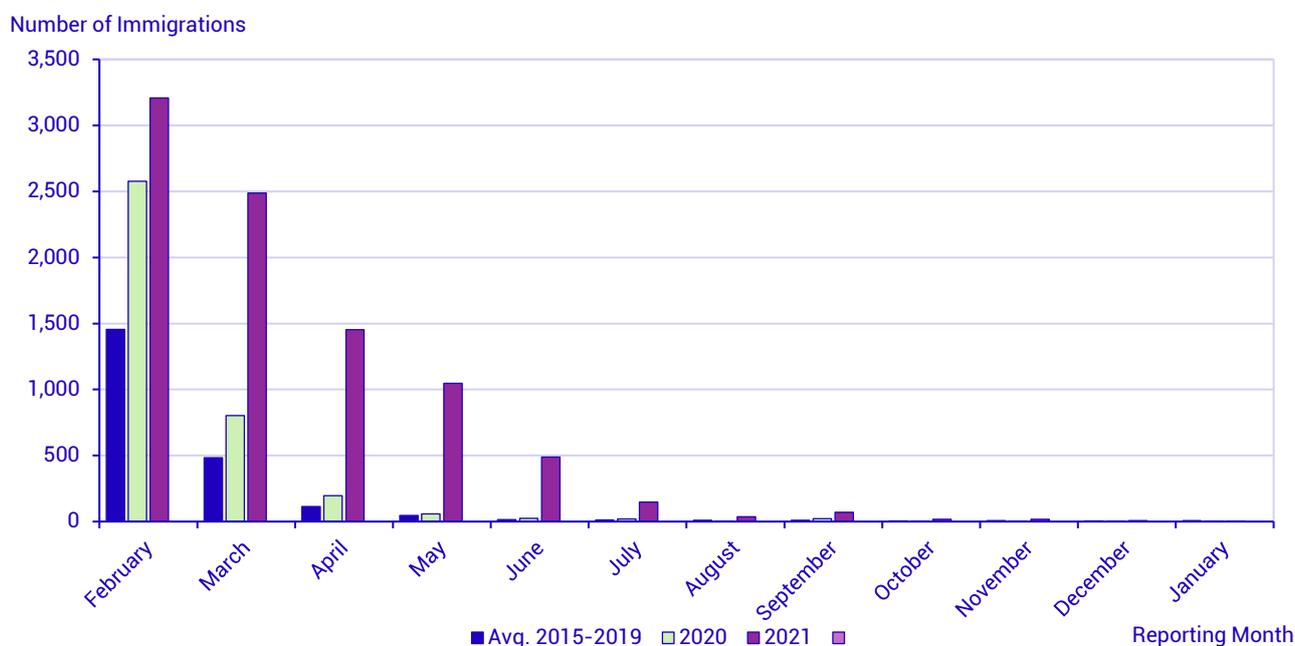


Диаграмма 3. Иммиграция в Швецию, не включенная в официальную статистику, по отчетным месяцам, 2015-2021 гг.



41. Это отставание создает проблему для тех, кто хочет анализировать прирост населения, поскольку большая часть прироста населения не может быть объяснена избытком рождаемости и чистой миграцией в течение этого периода. На региональном уровне есть примеры регионов, в которых наблюдается прирост населения, в то время как сумма прироста рождаемости и чистой миграции указывает на сокращение населения.
42. По данным Шведского налогового агентства работа на дому во время COVID-19 является одним из объяснений увеличения отставания. Налоговое агентство Швеции также внесло некоторые изменения, чтобы сделать отчетность более эффективной.

V. Будущее – новые возможности

43. В июне 2021 года было опубликовано исследование (Om folkbokföring, samordningsnummer och identitetsnummer SOU 2021:57), в котором предлагались меры, которые бы позволили точно определить место жительства лица и внести точные персональные данные в базу данных регистрации населения (Шведское налоговое агентство).
44. Предлагаемые меры в первую очередь затрагивают Шведское налоговое агентство и Шведское миграционное агентство, но изменения также положительно отражаются на статистике населения. Некоторые предложения привели к изменениям нормативной базы, и в будущем произойдут новые изменения.
45. Мы видим, что повысится качество переписи населения и жилищного фонда. Предложения, направленные на повышение качества:
 - Шведскому налоговому агентству предоставлено больше возможностей для посещений с целью контроля
 - Нельзя зарегистрироваться без известного адреса
 - Усиление контроля при установлении личности
 - Шведское миграционное агентство должно уведомлять как зарегистрированных, так и незарегистрированных граждан о решениях Шведского налогового агентства об отказе в случае отзыва вида на жительство.
46. Предложения также означают, что Статистическое управление Швеции возобновило изучение возможности ведения нового базового регистра — базового регистра населения. Идея заключается в том, что в новом регистре должны быть учтены лица, не зарегистрированные в RTB.
47. Новый регистр предоставит Швеции больше возможностей для выполнения требований в рамках предлагаемой новой рамочной структуры Европейской статистики населения и жилищного фонда (ESOPH). Расширяется определение населения, и государства-члены должны создать регистр, который будет включать людей в соответствии с новым определением.
48. В связи с ростом иммиграции также увеличился спрос на информацию о незарегистрированных лицах как со стороны правительства, журналистов, исследователей, так и со стороны общественности.

VII. Литература

SOU 2021:57: Om folkbokföring, samordningsnummer och identitetsnummer

SCB 2021: KVALITETSDEKLARATION Befolkningsstatistik

SCB 2016: Beskrivning av befolkningsregistret (RTB2016)

SCB 2007: Personnummer – dess konstruktion och hantering inom Statistiska centralbyrån