



---

**Европейская экономическая комиссия**

Исполнительный орган по Конвенции  
о трансграничном загрязнении воздуха  
на большие расстояния

**Сорок вторая сессия**

Женева, 12–16 декабря 2022 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Финансовые потребности**

в связи с осуществлением Конвенции

**Ресурсы для поддержки секретариатом основных  
направлений функционирования Конвенции****Записка секретариата***Резюме*

Настоящий документ подготовлен секретариатом в соответствии с просьбой, с которой Исполнительный орган на своей сорок первой сессии (Женева (в гибридном формате), 6–8 декабря 2021 года) обратился к своему Президиуму, о проведении в сотрудничестве с секретариатом оценки финансового положения Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и представлении результатов оценки, в частности по вопросу о финансировании секретариата на стабильной основе, для обсуждения на сорок второй сессии Исполнительного органа. В документе представлен обзор ресурсов, которыми располагает секретариат, и возникших у него трудностей, предложены различные варианты поддержки секретариатом Конвенции, с тем чтобы устранить дефицит ресурсов, а также изложены различные варианты мобилизации дополнительных ресурсов для оказания секретариату поддержки в выполнении основных функций.



## I. Введение и меры, предлагаемые Исполнительным органом

1. На сорок первой сессии Исполнительного органа (Женева, 6–8 декабря 2021 года) его Президиум представил записку<sup>1</sup>, которая послужит подспорьем для обсуждения общего положения с финансированием деятельности по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху), и в частности вопроса об имеющихся вариантах секретариатской поддержки. В записке приводятся пояснения в отношении различных источников финансирования деятельности по Конвенции, общей финансовой ситуации и необходимости укрепления финансирования на долгосрочной и стабильной основе поддержки со стороны секретариата основных направлений функционирования Конвенции по воздуху. В частности, в ней отмечено, что существующий дефицит ресурсов не позволяет обеспечить ритмичное выполнение основных секретариатских функций и удовлетворять любые дополнительные запросы, такие как организация дополнительных совещаний в связи с обзором Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол).

2. В этой связи Исполнительный орган просил свой Президиум в сотрудничестве с секретариатом провести более подробную оценку финансового положения Конвенции, используя в качестве основы информацию, представленную на сессии, и уделив первоначальное внимание оценке финансовых потребностей для проведения дополнительного совещания Рабочей группы по стратегиям и обзору в 2023 году. Кроме того, он просил Президиум представить проект своих выводов Рабочей группе по стратегиям и обзору на ее шестидесятой сессии (Женева (в гибридном формате), 11–14 апреля 2022 года), а также свою оценку финансового положения Конвенции, в частности в отношении финансирования секретариата на стабильной основе, для обсуждения на сорок второй сессии Исполнительного органа<sup>2</sup>.

3. Президиум Исполнительного органа представил свои выводы относительно потребностей для проведения еще одного совещания Рабочей группы по стратегиям и обзору в 2023 году на шестидесятой сессии Рабочей группы<sup>3</sup>. Рабочая группа рекомендовала Исполнительному органу предложить Сторонам на его сорок второй сессии внести целевые добровольные взносы, чтобы позволить организовать второе совещание Рабочей группы осенью 2023 года<sup>4</sup>.

4. В настоящем документе, сопровождающем записку Президиума Исполнительного органа (имеется в качестве неофициального документа для текущей сессии), секретариат представляет обзор имеющихся у него ресурсов и возникающих проблем, предлагает различные варианты поддержки с его стороны Конвенции, с тем чтобы устранить дефицит ресурсов, а также излагает возможные варианты дальнейших действий.

5. Исполнительному органу предлагается обсудить финансирование основных секретариатских услуг, памятуя о том, что другие вопросы финансирования также заслуживают внимания и обсуждения со стороны Исполнительного органа, в частности финансирование мероприятий по вопросам воздействия.

6. Исполнительному органу предлагается обсудить различные варианты основной поддержки секретариатом Конвенции, представленные в разделе III настоящего

<sup>1</sup> URL: [https://unece.org/sites/default/files/2021-11/Financing%20of%20the%20Air%20Convention%20Note%20for%20the%20Executive%20Body\\_final.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-11/Financing%20of%20the%20Air%20Convention%20Note%20for%20the%20Executive%20Body_final.pdf).

<sup>2</sup> ECE/EB.AIR/148, п. 37.

<sup>3</sup> URL: <https://unece.org/environment/documents/2022/03/informal-documents/agenda-item-6-preliminary-findings-financial>.

<sup>4</sup> ECE/EB.AIR/WG.5/128, п. 31 (предварительный вариант),

URL: [https://unece.org/sites/default/files/2022-08/%28Advance%20version%29%20ECE\\_EB.AIR\\_WG.5\\_128.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2022-08/%28Advance%20version%29%20ECE_EB.AIR_WG.5_128.pdf).

документа, и принять решение о том, каким образом он желает устранить дефицит ресурсов.

7. На случай, если Исполнительный орган примет решение о мобилизации дополнительных ресурсов для выполнения секретариатом основных функций, в разделе IV ниже изложены возможные подходы к достижению этой цели.

## II. Ресурсы секретариата Конвенции

8. Многосторонние природоохранные соглашения пользуются правовой автономией, и принятие решений находится в компетенции их Сторон. Следовательно, почти все многосторонние природоохранные соглашения полностью финансируются их Сторонами. Исключением из этого правила являются конвенции и протоколы, которые обслуживаются Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и финансируются как за счет средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (предназначенных для секретариатской поддержки и конференционного обслуживания), так и за счет взносов (в денежной и натуральной форме) Сторон, которые финансируют, в частности, большое количество мероприятий в рамках уникальной и обширной сети научных и политических групп, созданных по инициативе Сторон.

9. Основная секретариатская поддержка Конвенции во многом опирается на средства из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций<sup>5</sup>. Существенное укрепление секретариата произошло благодаря щедрым целевым взносам Сторон на проведение мероприятий по наращиванию потенциала, которые позволили значительно активизировать осуществление Конвенции в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Однако эти взносы не относятся к источникам финансирования основных видов деятельности секретариата.

10. За несколько лет, в результате последовательного сокращения бюджета ЕЭК, поддержка, оказываемая различным программам ЕЭК за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, уменьшилась. Это отразилось на Конвенции, на осуществление которой традиционно выделялось больше средств из регулярного бюджета, чем на другие конвенции ЕЭК. С 2010 года в секретариате Конвенции по воздуху были ликвидированы две должности; однако, из всех конвенций ЕЭК она продолжает получать наибольшую кадровую поддержку за счет средств регулярного бюджета.

11. В то же время деятельность по Конвенции неизменно расширялась, что отражает растущую важность этой темы и достигнутых в рамках Конвенции результатов. Возросли количество протоколов к Конвенции и их сложность, равно как и число их Сторон. Уделение приоритетного внимания выполнению обязательств по сокращению выбросов и представлению отчетности повлияло на объеме работы секретариата. Кроме того, увеличилось количество проводимых мероприятий, вспомогательных органов и научных центров. Усиление внимания государств — членов ЕЭК и системы Организации Объединенных Наций к вопросам согласованности и «единства действий» привело к расширению координационных усилий и партнерств. Наконец, принятые Организацией Объединенных Наций новые административные процедуры, хотя и позволили улучшить качество, транспарентность и подотчетность, существенно увеличили административную нагрузку.

12. С 2000-х годов в связи с другими конвенциями и протоколами ЕЭК возникли те же трудности, для преодоления которых возможности секретариата по предоставлению услуг пришлось расширять за счет внебюджетных взносов как на основные виды деятельности, так и на проекты по оказанию помощи. При том что десять лет назад в рамках Конвенции началось выделение внебюджетных ресурсов на

<sup>5</sup> Только одна Страна (Норвегия) из 51 внесла регулярные взносы на основные виды деятельности секретариата и на поездки и консультационные услуги.

мероприятия по наращиванию потенциала, никаких дополнительных ресурсов для поддержки выполнения основных функций секретариата так и не было привлечено.

13. В результате расширения деятельности по Конвенции и увеличения количества поступающих в секретариат запросов возникла ситуация, при которой, несмотря на его самоотверженную работу и предпринимаемые им усилия, секретариат не в состоянии решить поставленные задачи в полном объеме, в частности что касается выполнения некоторых своих «основных» функций (например, поддержка межправительственного процесса и обзор и пересмотр протоколов). Секретариат стремится поддерживать «минимальные услуги» по всем своим основным функциям и обеспечивать непрерывность работы по Конвенции. Несоответствие между поступающими в секретариат запросами и ожиданиями в отношении его работы, с одной стороны, и имеющимися у него ресурсами, с другой, не позволило ему удовлетворить просьбы о проведении дополнительных совещаний или мероприятий. Президиум Исполнительного органа и Стороны выразили обеспокоенность в связи с постепенным ухудшением качества услуг, предоставляемых в рамках Конвенции.

14. В нынешней ситуации Исполнительный орган должен принять меры либо для оптимизации и сокращения рабочей нагрузки и мероприятий секретариата, чтобы привести их в соответствие с ресурсами, выделяемыми за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, либо для обеспечения выделения дополнительных ресурсов на выполнение секретариатом основных функций.

### **III. Варианты основной секретариатской поддержки Конвенции**

15. В настоящем разделе описаны три возможных сценария кадрового укрепления секретариата, соответствующие последствия с точки зрения функций, которые могут быть выполнены за счет таких ресурсов, и соответствующие ресурсы, которые необходимо мобилизовать.

16. Вариант 1 не предполагает мобилизации дополнительных ресурсов для поддержки основных функций секретариата, которые по-прежнему будут выполняться исключительно за счет средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций тремя сотрудниками категории С и одним сотрудником категории ОО. Предлагаемое распределение таких ресурсов между различными функциями/мероприятиями секретариата отражено в таблице 1 ниже. Этот вариант предполагает оптимизацию и сокращение деятельности и поддержки секретариата, чтобы привести их в соответствие с имеющимися ресурсами. В последние годы были приняты меры по снятию с секретариата некоторых функций, которые он не мог выполнять из-за ограниченности ресурсов (например, сокращение участия секретариата в совещаниях целевых групп). Таким образом, в нынешних обстоятельствах этот вариант неизбежно потребует сокращения или приостановки ряда видов деятельности секретариата. В таблице 2 ниже описаны соответствующие мероприятия и функции, которые секретариат мог бы поддерживать при таком сценарии.

17. Вариант 2 предполагает предоставление секретариату дополнительных кадровых ресурсов: создание двух должностей сотрудников категории С (2 С-3) и одной должности сотрудника категории ОО (1 ОО-5). По мнению секретариата, этот вариант позволит продолжать оказывать надлежащую поддержку всем органам в рамках Конвенции при своевременном и качественном предоставлении соответствующих услуг и без сокращения какой-либо деятельности или функции. Предлагаемое распределение общих ресурсов (всего пять сотрудников категории С и два сотрудника категории ОО) между различными функциями/мероприятиями секретариата отражено в таблице 1. Этот вариант позволит секретариату обеспечить необходимую поддержку различным органам Конвенции, включая участие в совещаниях целевых групп и внесение вклада в их работу. Кроме того, он позволит удовлетворять разумные запросы различных органов Конвенции. При таком варианте будет устранен дефицит в ресурсах секретариата, сформировавшийся за последние

20 лет. В таблице 2 описаны соответствующие мероприятия и функции, которые секретариат мог бы поддерживать при таком сценарии.

18. Вариант 3 предполагает создание в секретариате 3 новых должностей сотрудников категории С (3 С-3) и 1,5 новой должности сотрудников категории ОО (1,5 ОО-5). Этот вариант позволит секретариату осуществлять дополнительные функции и мероприятия. За последние годы Стороны выдвинули несколько предложений относительно новых инициатив, которые можно было бы реализовать, однако удовлетворить эти просьбы было невозможно. Предлагаемое распределение общих ресурсов (всего 6 сотрудников категории С и 2,5 сотрудника категории ОО) между различными функциями/мероприятиями секретариата отражено в таблице 1, при этом необходимо отметить, что оно может быть скорректировано с учетом будущих приоритетов. В таблице 2 описаны соответствующие мероприятия и функции, которые секретариат мог бы поддерживать при таком сценарии.

Таблица 1

**Распределение кадровых ресурсов между основными функциями и мероприятиями секретариата в соответствии с различными вариантами**

Функция/мероприятие	Потребности в сотрудниках категории С (в процентах от эквивалента полной штатной единицы)		
	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
ИО	0,6	0,9	1
РГСО	0,6	0,9	1,5
ЕМЕП/РГВ	0,6	0,9	0,9
Финансирование центров	0,3	0,6	0,6
Соблюдение/КО	0,2	0,7	0,9
Повышение информированности и пропаганда	0	0,1	0,2
Межсессионные мероприятия, горизонтальная поддержка	0,2	0,3	0,3
Осуществление координации и надзора в отношении финансируемых за счет ВБР мероприятий и проектов по наращиванию потенциала и информированию и просвещению, мобилизация средств и взаимодействие с донорами	0,2	0,3	0,3
Общее планирование и управление программами, а также осуществление мероприятий по бюджетным, кадровым, административным и отчетным вопросам	0,3	0,3	0,3
<b>Общая численность сотрудников категории С</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>6</b>
<b>Соответствующая общая численность сотрудников категории ОО*</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>2,5</b>

\* В Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) среднее соотношение сотрудников категории ОО и сотрудников категории С составляет 1:2.

*Сокращения:* ИО — Исполнительный орган; ЕМЕП — Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе; КО — Комитет по осуществлению; РГВ — Рабочая группа по воздействию; РГСО — Рабочая группа по стратегиям и обзору; ВБР — внебюджетные ресурсы.

Таблица 2

**Основные виды деятельности и функции, которые секретариат мог бы осуществлять в рамках различных вариантов**

<i>Вариант 1</i>	<i>Вариант 2</i>	<i>Вариант 3</i>
РБООН: 3 С, 1 ОО Дополнительно: нет	РБООН: 3 С, 1 ОО Дополнительно: 2 СЗ, 1 ОО5	РБООН: 3 С, 1 ОО Дополнительно: 3 СЗ, 1,5 ОО5
<b>ИО</b>		
Сокращение продолжительности ежегодной сессии ИО, рационализация повестки дня, отсутствие тематических сессий, организация не более 3 совещаний Президиума в год, сосредоточенных на межсессионной координации и подготовке сессии ИО, ограничение задач, которые ИО и его Президиум могут поручить секретариату	1 ежегодная сессия ИО, отсутствие тематических сессий, организация совещаний и консультаций Президиума, удовлетворение просьб Президиума ИО  Осуществление последующей деятельности в соответствии с решениями и просьбами ИО	Этот вариант может позволить организовать сегмент высокого уровня, или тематическую сессию, или «круглый стол» по конкретному вопросу на ежегодной сессии ИО или в увязке с ней
<b>РГСО</b>		
Сокращение количества официальных документов: публикация докладов о совещаниях целевых групп в качестве неофициальных документов, отсутствие поддержки для целевых групп или специальных групп, отсутствие поддержки для представления отчетности о стратегиях и политике; 1 совещание/консультация Президиума в год, отсутствие тематических сессий и других рабочих совещаний, ограничение задач, которые РГСО может поручить секретариату	1 ежегодная сессия РГСО, отсутствие тематических сессий, организация совещаний и консультаций Президиума, организация процесса представления отчетности о стратегиях и политике в рамках РГСО  Удовлетворение просьб РГСО, сбор информации, подборка комментариев, распространение вопросников; координация действий и оказание поддержки председателям целевых групп, участие в совещаниях целевых групп и проведение презентаций, участие в работе специальных групп, созданных РГСО, и оказание им поддержки	Этот вариант может позволить организовать дополнительную сессию РГСО или тематические сессии в рамках очередной сессии РГСО
<b>ЕМЕП/РГВ</b>		
Сокращение количества официальных документов: публикация докладов о совещаниях целевых групп в качестве неофициальных документов, отсутствие поддержки для совещаний целевых групп или отказ от участия в них, отсутствие поддержки для стратегической документации, ограниченная поддержка сотрудничества с другими органами или организациями, ограничение задач, которые ЕМЕП/РГВ может поручить секретариату	1 ежегодная совместная сессия ЕМЕП/РГВ; 1 ежегодное совместное совещание Президиумов ЕМЕП/РГВ; Представление данных о выбросах: инициирование ежегодной отчетности, взаимодействие с ЦКПВ, ведение учета уведомлений и заявок на внесение коррективов, согласно соответствующим статьям Протокола и решениям ИО, консультирование по процедурным вопросам  Координация действий и сотрудничество с 11 целевыми группами и их председателями, 14 научными центрами, по мере необходимости, участие в отдельных совещаниях и проведение презентаций	Этот вариант позволит, среди прочего, облегчить сотрудничество с другими соответствующими органами и организациями

Вариант 1

Вариант 2

Вариант 3

### Финансирование центров

Сокращение до 5 количества контрактов, заключенных и управляемых секретариатом, определение одного центра РГВ для заключения субподрядных договоров со всеми другими центрами, кроме ВОЗ; оптимизация информации о финансировании деятельности, ориентированной на воздействие

Финансовые и бюджетные вопросы: сбор обязательных и добровольных взносов в соответствии с Протоколом о ЕМЕП и решением 2002/1; составление шкал взносов, предоставление информации о взносах натурой; отслеживание задолженностей, взносы натурой; сбор информации об использовании бюджетных ресурсов и другой финансовой информации для представления ЕМЕП/РГВ и ИО

То же, что и в рамках варианта 2

Финансирование 12 центров: оказание поддержки 12 центрам в рамках процесса подачи заявок на финансирование через модуль взаимодействия с партнерами-исполнителями системы «Умоджа» и ППООН; управление процессом рассмотрения и утверждения заявок: подготовка МОВ и ежегодных добавлений; запрос, проверка и обобщение отчетов о расходах; обеспечение своевременного утверждения и производства выплат (21); предоставление центрам рекомендаций и консультаций по финансовым и административным вопросам, включая отчетность

Управление целевыми фондами: подготовка данных о нераспределенных и распределенных средствах годовых бюджетов и внесение корректировок по мере необходимости, представление отчетности и внесение вклада в подготовку бюджетов в соответствии с внутренними процедурами ЕЭК; взаимодействие с Административной канцелярией и финансовой службой ЮНОГ

### Соблюдение/КО

Оптимизация процедуры рассмотрения соблюдения с целью минимизации участия секретариата, например путем препровождения информации о превышениях через Руководящий орган ЕМЕП и в ИО. На основе этой информации ИО будет направлять соответствующие дела в КО

Проведение ежегодного обзора представленных данных о выбросах для проверки соблюдения обязательств по сокращению выбросов и обязательств по представлению отчетности, в соответствии с информацией, переданной в ЦКПВ, взаимодействие с ЦКПВ; выявление возможных случаев несоблюдения и ведение переписки с соответствующими Сторонами; составление и представление обращений в КО (не более 3 дел по существу в год); загрузка информации/обслуживание защищенного паролем веб-сайта для

Этот вариант может позволить укрепить процесс рассмотрения соблюдения обязательств и оказываемую КО поддержку с учетом возросшей сложности сообщаемых данных о выбросах, а также лучше держать на контроле соответствующие случаи и поддерживать процесс обсуждения системных вопросов

Вариант 1

Вариант 2

Вариант 3

членов Комитета; подготовка повестки дня и документации для двух совещаний КО (в соответствии с решением 2012/25); материально-техническое обеспечение и организация совещаний КО (2 совещания продолжительностью 2–3 дня); подготовка и размещение неофициального(ых) документа(ов) для ИО; Составление доклада КО, распространение и окончательная доработка

### Повышение информированности и пропаганда

Секретариат не будет проводить никаких новых мероприятий по пропаганде Конвенции в дополнение к тем, которые уже осуществляются в области повышения информированности и наращивания потенциала

Повышение информированности и более активная деятельность по коммуникации и пропаганде, в том числе участие руководства ЕЭК на высоком уровне, координация действий с другими соответствующими организациями, участие в соответствующих международных совещаниях и предоставление информации

Этот вариант может позволить усилить взаимодействие с другими соответствующими организациями, активизировать публикацию информации, расширить участие и пропаганду Конвенции в рамках соответствующих форумов, а также содействовать определению областей политики, в которых Конвенция могла бы внести вклад в деятельность в рамках других организаций и конвенций; обеспечение регулярного информирования Сторон о других международных событиях и регулярное предоставление соответствующей обновленной информации о работе по Конвенции другим форумам

### Межсессионные мероприятия, горизонтальная поддержка

Отсутствие обзора проектов рекомендаций/решений с целью обеспечения согласованности и последовательности, в том числе с установленными процедурами и любыми существующими руководящими принципами, а также взаимодополняемости с предыдущими решениями, отсутствие скомпилированных текстов протоколов с внесенными

Своевременный ответ на общие запросы, предоставление юридических консультаций, взаимодействие с УПВ/ Договорным бюро, рассылка уведомлений, компиляция текстов протоколов с внесенными поправками и приложений к ним, поддержка в разработке или пересмотре процедур, рассмотрение проектов рекомендаций и решений с целью обеспечения

То же, что и в рамках варианта 2

Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
<p>поправками и приложений к ним, отсутствие юридических консультаций</p> <p>Ограниченные возможности для предоставления информации и разъяснений по документации и процедурам в ответ на запросы Сторон, членов Президиума или других экспертов</p>	<p>согласованности и последовательности, в том числе с установленными процедурами и любыми существующими руководящими принципами, а также взаимодополняемости с предыдущими решениями, предоставление информации и консультаций по процедурным вопросам, предоставление информации о существующей практике в рамках других МПС/форумов и т. д.</p>	
<p><b>Осуществление координации и надзора в отношении финансируемых за счет ВБР мероприятий и проектов по наращиванию потенциала и информированию и просвещению, мобилизация средств и взаимодействие с донорами</b></p>		
<p>Ограниченное участие секретаря или других сотрудников, должности которых финансируются за счет средств регулярного бюджета, в финансируемых за счет ВБР мероприятиях по наращиванию потенциала и информированию и просвещению, с основным упором на надзоре</p>	<p>Более активное участие сотрудников, должности которых финансируются за счет средств регулярного бюджета, в финансируемых за счет ВБР мероприятиях, включая оказание поддержки в сборе средств и пропаганде</p>	<p>То же, что и в рамках варианта 2</p>
<p><b>Общее планирование и управление программами, а также осуществление мероприятий по бюджетным, кадровым, административным вопросам и представлению отчетности</b></p>		
<p>Эта область не может быть оптимизирована/сокращена, поскольку она связана с обязательствами Организации Объединенных Наций (прием на работу/наем персонала секретариата и консультантов, внесение вклада в подготовку документов по планированию общей программы и бюджета, следование процессам и стратегиям Секретариата Организации Объединенных Наций, участие в обязательных учебных занятиях, внесение вклада в деятельность ЕЭК, отдела и секции, подготовка годовых смет расходов и бюджетных прогнозов в отношении совещаний, документов и публикаций для обработки администрацией Организации Объединенных Наций и соответствующими службами, подготовка внутренних докладов по основным и административным вопросам)</p>	<p>То же</p>	<p>То же</p>

*Сокращения:* ЦКПВ — Центр по кадастрам и прогнозам выбросов; УПВ — Управление по правовым вопросам; МПС — многостороннее природоохранное соглашение; МОВ — Меморандум о взаимопонимании; РБ — регулярный бюджет; ЮНОГ — Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве; ППООН — Портал партнеров Организации Объединенных Наций; РБОООН — регулярный бюджет Организации Объединенных Наций; ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения.

19. Эти различные сценарии касаются только ресурсов для основных видов деятельности секретариата; они не затрагивают требований в отношении осуществления мероприятий по наращиванию потенциала и информированию и просвещению, которые должны финансироваться за счет добровольных взносов — текущая ситуация в этом отношении отражена в таблице 3 ниже.

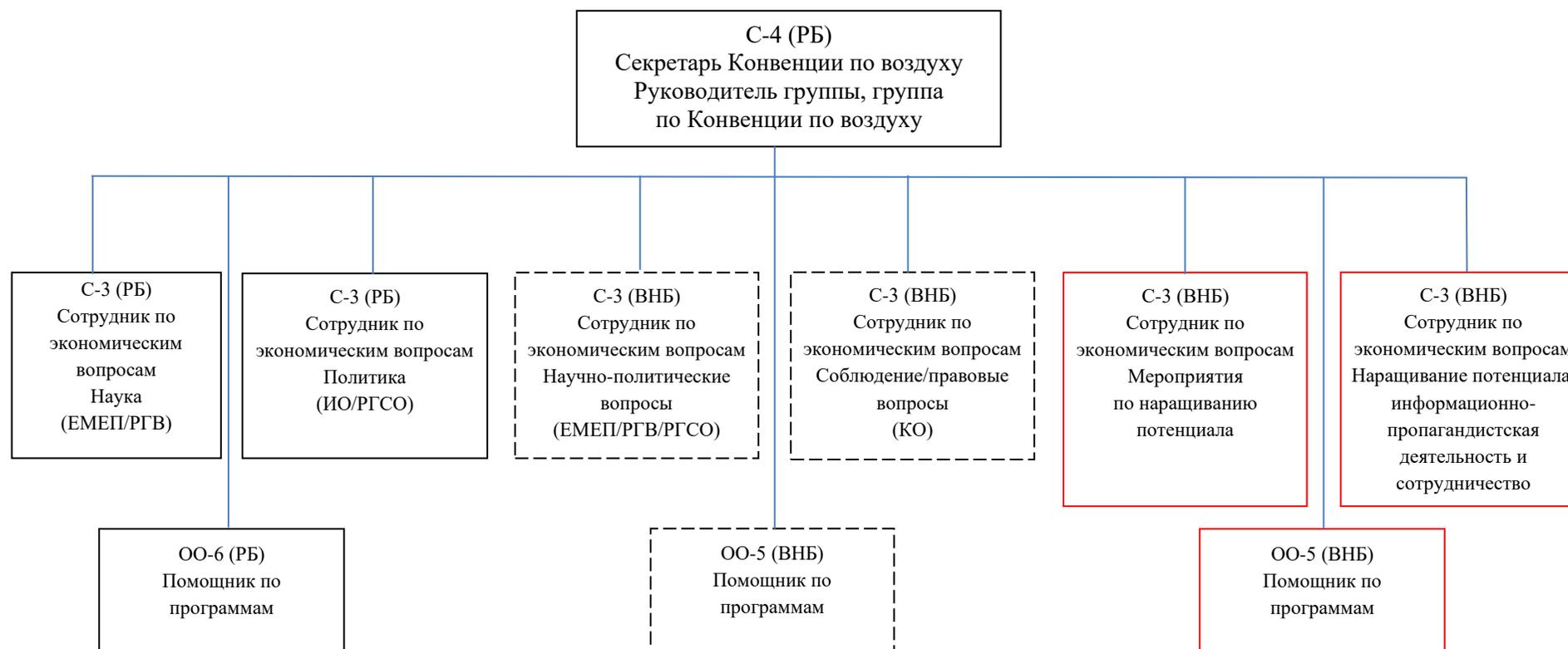
Таблица 3

**Потребности в сотрудниках для осуществления мероприятий по наращиванию потенциала и информированию и просвещению, которые должны финансироваться за счет добровольных взносов**

<i>Функция/мероприятие</i>	<i>Потребности в сотрудниках (в процентах от эквивалента полной штатной единицы)</i>
<p>Осуществление мероприятий по наращиванию потенциала и информированию и просвещению для содействия ратификации и реализации в странах ВЕКЦА, организация миссий и рабочих совещаний, оказание поддержки Координационной группе по странам ВЕКЦА, организация курсов электронного обучения и т. д.</p> <p>Пропаганда, взаимодействие с партнерами и осуществление деятельности за пределами региона ЕЭК</p>	<p>2 внебюджетные должности категории С</p> <p>1 внебюджетная должность категории ОО</p>

*Сокращения:* ВЕКЦА — Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия.

## Организационная структура секретариата Конвенции по воздуху с указанием категории и функций сотрудников в соответствии с вариантом 1



Должности созданы за счет РБООН

Дополнительные должности

Должности, финансируемые за счет добровольных взносов для реализации программы по наращиванию потенциала

## IV. Мобилизация дополнительных ресурсов для выполнения основных функций секретариата

### Финансирование за счет внебюджетных взносов Сторон

20. Этот подход традиционно используется во всех многосторонних природоохранных соглашениях, которые полностью финансируются их Сторонами, а также в многосторонних природоохранных соглашениях ЕЭК, в рамках которых ресурсы регулярного бюджета Организации Объединенных Наций сочетаются с внебюджетными взносами их Сторон для поддержки основных функций секретариата.

21. В этой связи необходимо принимать во внимание следующие соображения:

a) финансирование должно быть долгосрочным, стабильным, предсказуемым и осуществляться всеми Сторонами посредством ориентировочных взносов на основе шкалы взносов Организации Объединенных Наций<sup>6</sup>;

b) опора на специальное финансирование для краткосрочных решений (например, в случае найма временных сотрудников на несколько месяцев) не только не решит существующую проблему, но и возложит дополнительную нагрузку на секретариат, которому придется направить свои ограниченные ресурсы на процессы найма и обучения и другие административные процедуры;

c) кроме того, опора на проектное финансирование не соответствует характеру предстоящей работы и не является надежной;

d) необходимо опираться на уже созданные механизмы финансирования в рамках Конвенции (характерные для многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК).

22. Ниже представлены различные пути практической реализации Исполнительным органом этого подхода.

### Создание отдельного бюджета для удовлетворения потребностей секретариата в ресурсах посредством нового решения Исполнительного органа, который будет финансироваться на основе шкалы ориентировочных взносов

23. На основе успешного примера решения 2002/1<sup>7</sup> Исполнительный орган мог бы ежегодно принимать решение о бюджете на секретариатскую поддержку с утверждением ориентировочной шкалы взносов на основе рекомендованной шкалы взносов, которая использовалась при вынесении решения 2002/1 (с охватом всех Сторон). Другие взносы на работу по Конвенции будут собираться на ежегодной основе. Однако, поскольку некоторые из них будут крайне малы и полностью уйдут на покрытие административных расходов, Исполнительный орган мог бы установить минимальную сумму объявленного взноса в размере 500 или 1000 долларов США, как это было сделано для других договоров ЕЭК.

24. Преимущества такого подхода заключаются в том, что он предполагает справедливое распределение затрат между всеми Сторонами, соответствует долгосрочному характеру деятельности и основан на существующей практике, установленной в рамках других многосторонних природоохранных соглашений.

25. Недостатки такого подхода заключаются в том, что будет наблюдаться определенная нерегулярность в уплате добровольных взносов, а также в том, что Стороны будут получать три запроса о внесении взносов ежегодно. Это может привести к некоторой путанице.

<sup>6</sup> Резолюция 76/238 Генеральной Ассамблеи о шкале взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций (A/RES/76/238).

<sup>7</sup> Все решения Исполнительного органа, упоминаемые в настоящем документе, см. URL: <https://unece.org/fr/node/4188>.

**Внесение поправок в решение 2002/1 о финансировании основных видов деятельности с целью расширения сферы охвата финансируемой деятельности для удовлетворения потребностей секретариата в дополнительных ресурсах**

26. Исполнительный орган мог бы внести поправки в решение 2002/1 о финансировании основных видов деятельности для включения в его сферу охвата расходы на основные функции секретариата в дополнение к «расходам на международную координацию деятельности, касающейся воздействия на здоровье человека, материалы и экосистемы, и деятельности в области разработки моделей для комплексной оценки в назначенных международных центрах, которая охватывается планом работы, принимаемым Исполнительным органом, за исключением расходов, покрываемых из бюджета Протокола по ЕМЕП» (решение 2002/1, пункт 1 d)). Годовой бюджет для покрытия расходов на основные виды деятельности, принятый Исполнительным органом, таким образом, будет увеличен с добавлением основных расходов секретариата к расходам центров. Это будет не первое увеличение бюджета в рамках данного решения: бюджет на деятельность, ориентированную на воздействие, был увеличен на 10 % в 2019 году для учета созданного Центра по разработке динамических моделей (решение 2019/22).

27. Преимущество такого подхода заключается в регулярности уплаты взносов, что соответствует долгосрочному характеру деятельности.

28. Недостатки этого подхода заключаются в том, что некоторые Стороны вносят взносы натурой или в денежной форме непосредственно в соответствующие центры согласно решению 2002/1, поэтому необходимо обеспечить, чтобы такие Стороны вносили свою долю денежных взносов в целевой фонд для покрытия расходов секретариата. Добровольные взносы в соответствии с решением 2002/1 не всегда собираются в полном объеме, поэтому Исполнительному органу следует определить, каким образом будут распределяться средства между центрами и секретариатом для обеспечения гарантий занятости персонала и долгосрочной стабильности.

29. В таблице 4 ниже показаны финансовые последствия вариантов 2 и 3 на основе следующих оценок стандартных расходов по заработной плате и прямым расходам на 2022 год: стандартные расходы по заработной плате сотрудников категории С-3 — 187 000 долл. США; стандартные расходы по заработной плате сотрудников категории ОО-5 — 150 7000 долл. США; прямые расходы на одну должность — 6850 долл. США, включая расходы на вспомогательное обслуживание программ.

Таблица 4

**Финансовые последствия вариантов 2 и 3**

(в долл. США)

<i>Вариант 2</i>	<i>Вариант 3</i>
<i>2 С-3</i>	<i>3 С-3</i>
<i>1 ОО-5</i>	<i>1,5 ОО-5</i>
615 220	799 770

30. В таблице 5 ниже представлена соответствующая шкала ориентировочных ежегодных взносов для каждой Стороны, связанных с расходами на основные ресурсы секретариата в соответствии с вариантами 2 и 3.

31. Наконец, следует отметить, что Стороны будут по-прежнему иметь возможность предоставлять дополнительное добровольное финансирование на конкретные виды деятельности, мероприятия, оказание поддержки в покрытии путевых расходов участников и т. д. Эти средства будут по-прежнему направляться по линии существующих проектов и целевых фондов.

Таблица 5  
Ориентировочные ежегодные взносы Сторон для финансирования варианта 2 и варианта 3

Стороны Конвенции	Шкала начисляемых взносов Организации Объединенных Наций за 2021 год (%)	Рекомендуемая шкала для секретариата (%)	Рекомендованные взносы (в долл. США)	
			Вариант 2	Вариант 3
<i>Страны, не входящие в Европейский союз</i>				
Албания	0,008	0,017	105	136
Армения	0,007	0,015	92	120
Азербайджан	0,030	0,062	381	496
Беларусь	0,041	0,085	523	680
Босния и Герцеговина	0,012	0,025	154	200
Канада	2,628	5,464	33 616	43 699
Грузия	0,008	0,017	105	136
Исландия	0,036	0,075	461	600
Казахстан	0,133	0,277	1 704	2 215
Кыргызстан	0,002	0,004	25	32
Лихтенштейн	0,010	0,021	129	168
Монако	0,011	0,023	142	184
Черногория	0,004	0,008	49	64
Северная Македония	0,007	0,015	92	120
Норвегия	0,679	1,412	8 687	11 293
Республика Молдова	0,005	0,010	62	80
Российская Федерация	1,866	3,880	23 871	31 031
Сербия	0,032	0,067	412	536
Швейцария	1,134	2,358	14 507	18 859
Турция	0,845	1,757	10 809	14 052
Украина	0,056	0,116	714	928
Соединенное Королевство	4,375	9,096	55 960	72 747
Соединенные Штаты	22,000	22,000	135 348	175 949
<i>Страны Европейского союза + Европейский союз</i>				
Австрия	0,679	1,412	8 687	11 293
Бельгия	0,828	1,721	10 588	13 764
Болгария	0,056	0,116	714	928
Хорватия	0,091	0,189	1 163	1 512
Кипр	0,036	0,075	461	600
Чехия	0,340	0,707	4 350	5 654
Дания	0,553	1,150	7 075	9 197
Эстония	0,044	0,091	560	728
Финляндия	0,417	0,867	5 334	6 934
Франция	4,318	8,977	55 228	71 795
Германия	6,111	12,705	78 164	101 611
Греция	0,325	0,676	4 159	5 406
Венгрия	0,228	0,474	2 916	3 791
Ирландия	0,439	0,913	5 617	7 302
Италия	3,189	6,630	40 789	53 025
Латвия	0,050	0,104	640	832

Стороны Конвенции	Шкала начисляемых взносов Организации Объединенных Наций за 2021 год (%)	Рекомендуемая шкала для секретариата (%)	Рекомендованные взносы (в долл. США)	
			Вариант 2	Вариант 3
Литва	0,077	0,160	984	1 280
Люксембург	0,068	0,141	867	1 128
Мальта	0,019	0,040	246	320
Нидерланды	1,377	2,863	17 614	22 897
Польша	0,837	1,740	10 705	13 916
Португалия	0,353	0,734	4 516	5 870
Румыния	0,312	0,649	3 993	5 191
Словакия	0,155	0,322	1 981	2 575
Словения	0,079	0,164	1 009	1 312
Испания	2,134	4,437	27 297	35 486
Швеция	0,871	1,811	11 142	14 484
Европейский союз	–	3,330	20 487	26 632
<b>Итого</b>	<b>35,915</b>	<b>100,000</b>	<b>615 220</b>	<b>799 770</b>

#### **А. Мобилизация дополнительных ресурсов за счет регулярного бюджета Организация Объединенных Наций**

32. Исполнительный орган может попытаться мобилизовать дополнительные ресурсы для секретариата Конвенции по воздуху за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

33. Эти ресурсы не могут быть взяты из тех, которые в настоящее время имеются в распоряжении ЕЭК. После очередных сокращений бюджета ЕЭК все программы ЕЭК уже столкнулись с острой нехваткой персонала. В сравнении с остальными конвенциями ЕЭК Конвенция по воздуху лучше всего обеспечена кадрами, должности которых финансируются из регулярного бюджета, и, следовательно, она получает наибольшую поддержку за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Поэтому дополнительные ресурсы для нее выделяться не будут. Если бюджет ЕЭК продолжит сокращаться, то в долгосрочной перспективе кадровое обеспечение Конвенции по воздуху может, наоборот, ухудшиться.

34. Исполнительный орган мог бы попытаться мобилизовать дополнительные средства из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для ЕЭК на нужды Конвенции по воздуху. Для этого потребуются поэтапное принятие решений на разных уровнях: от Исполнительного органа до Генеральной Ассамблеи.

35. Во-первых, Исполнительный орган должен будет вынести решение, содержащее просьбу к Генеральному секретарю расширить поддержку ЕЭК в целях обеспечения эффективного управления и полного осуществления расширенной программы работы по Конвенции по воздуху. Во-вторых, этот вопрос должен быть рассмотрен Европейской экономической комиссией (или Исполнительным комитетом, в зависимости от того, когда был инициирован соответствующий процесс). В случае поддержки Исполнительным комитетом/Комиссией решения Исполнительного органа Экономическому и Социальному Совету будет препровожден проект резолюции по этому вопросу для рассмотрения и возможного принятия. В-третьих, проект резолюции будет рассмотрен и принят Экономическим и Социальным Советом в Нью-Йорке. Наконец, в случае его принятия Экономическим и Социальным Советом проект резолюции будет рассмотрен Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам и Пятым комитетом с целью принятия окончательного решения Генеральной Ассамблеей.

36. Следует отметить, что этот процесс был инициирован с целью получения дополнительных ресурсов за счет регулярного бюджета для Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам) и Протокола к ней по проблемам воды и здоровья, однако не привел к желаемому результату. Оказалось невозможным заручиться необходимой поддержкой на уровне Исполнительного комитета или Экономического и Социального Совета. С учетом длительности и неопределенности этого процесса, если Исполнительный орган решит продолжить его, он может, как это было сделано в отношении Протокола по проблемам воды и здоровья, одновременно вынести решение о принятии бюджета и мобилизации средств, включая внебюджетные ресурсы для основных видов деятельности секретариата, взносы на которые будут привлекаться в течение периода, который потребуются для найма соответствующего дополнительного персонала, финансируемого за счет средств регулярного бюджета (один — два года).

## **В. Программа для младших сотрудников категории специалистов**

37. Ресурсы для выполнения секретариатом основных функций можно также мобилизовать посредством Программы для младших сотрудников категории специалистов. Младшие сотрудники категории специалистов набираются в рамках двусторонних соглашений между Организацией Объединенных Наций и странами-донорами. В число кандидатов, как правило, входят молодые специалисты с высшим образованием и опытом работы не менее двух лет. Младшие сотрудники категории специалистов, как правило, получают должности уровня С-1 или С-2. Сначала они получают контракт на один год, который может быть продлен при условии хорошей работы до двух или трех лет (зависит от страны-донора). Основная цель программы — предоставить молодым специалистам возможность приобрести практический опыт работы в области многостороннего международного сотрудничества в процессе обучения под руководством специалистов. Кроме того, программа открывает возможность для получения от некоторых доноров дополнительных ресурсов для развития потенциала.

38. Хотя эта категория сотрудников представляет собой хорошую возможность для укрепления секретариата, следует отметить, что Программа для младших сотрудников категории специалистов не предназначена для устранения нехватки ресурсов в секретариате. Недостающие ресурсы для поддержки основных функций секретариата не могут быть восполнены за счет сменяющих друг друга младших сотрудников категории специалистов.

## **В. Дальнейшие действия Исполнительного органа**

39. Исполнительному органу предлагается рассмотреть вышеупомянутые варианты и принять решение о дальнейших действиях. Следует отметить, что между принятием Исполнительным органом решения и его видимым действием проходит от одного года до двух лет, которые необходимы для мобилизации средств, найма персонала и осуществления других административных процедур.

40. С учетом вышеизложенного Исполнительному органу предлагается рассмотреть вопрос о корректировке плана работы и приоритетов на 2023 год, в том числе о сокращении участия секретариата в ряде видов деятельности при одновременном расширении поддержки в натуральной форме со стороны Сторон, ведущих стран, экспертов, технических органов и центров. В частности, Исполнительный орган, возможно, пожелает рассмотреть следующие варианты в 2023 году:

а) ежегодные сессии Исполнительного органа и его основных вспомогательных органов: в 2023 году запланированы следующие сессии: шестьдесят первая сессия Рабочей группы по стратегиям и обзору, 11–14 апреля 2023 года; девятая совместная сессия Руководящего органа ЕМЕП и Рабочей группы по воздействию, 11–15 сентября 2023 года; и сорок третья сессия Исполнительного

органа, 11–14 декабря 2023 года. Для обеспечения планомерной подготовки, организации и проведения трех пленарных сессий в соответствии с графиком Исполнительному органу необходимо рассмотреть вопрос о принятии следующих мер:

- i) сокращение количества официальных документов: Исполнительный орган, возможно, пожелает принять решение о том, чтобы доклады о совещаниях целевых групп и технические доклады представлялись в качестве неофициальных документов в 2023 году. Кроме того, Исполнительный орган, возможно, пожелает предложить странам, руководящим деятельностью целевых групп, рассмотреть возможность предоставления неофициальных переводов докладов о совещаниях, особенно для совещаний, на которых они обеспечивают устный перевод. Это позволит снизить объем работы секретариата и обеспечить своевременный выпуск качественных руководящих и программных документов, подготовленных целевыми группами и техническими органами для рассмотрения и принятия вспомогательными органами и Исполнительным органом;
- ii) ограничение количества совещаний Президиумов Исполнительного органа и основных вспомогательных органов: несмотря на то, что регулярная связь и сотрудничество с Президиумами необходимы для эффективной подготовки ежегодных сессий, секретариат может оказывать поддержку по вопросам материально-технического обеспечения, повесток дня, записок и другой документации для не более чем пяти совещаний Президиума. Исполнительный орган, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о проведении следующих совещаний Президиумов в 2023 году: одно совместное совещание Президиумов ЕМЕП/РГВ, одно совещание Президиума Рабочей группы по стратегиям и обзору, три совещания Президиума Исполнительного органа;
- b) финансирование центров: в рамках ЕМЕП секретариат обеспечивает финансирование пяти центров на основе соглашений, заключенных только с тремя центрами, поскольку один из центров заключает субподрядные договоры с двумя другими центрами. В рамках Рабочей группы по воздействию каждый центр финансируется на основе отдельного соглашения с секретариатом. В настоящее время секретариат управляет девятью соглашениями с центрами РГВ. Это выходит за рамки нынешних возможностей секретариата и приводит к задержкам в сборе взносов, составлении ежегодных добавлений и производства выплат для всех центров. Исполнительный орган, возможно, пожелает предложить одному принимающему учреждению центров РГВ рассмотреть возможность заключения субподрядного договора с другими центрами (за исключением Всемирной организации здравоохранения). Он может предложить Сторонам рассмотреть возможность предоставления центрам взносов натурой для обеспечения возможности использования такой схемы субподряда. Это позволит сократить с 12 до 5 количество соглашений, заключенных и управляемых секретариатом;
- c) рассмотрение соблюдения и совещания Комитета по осуществлению: ввиду увеличения количества действующих протоколов, Сторон и обязательств секретариат в настоящее время не в состоянии выполнять функции, описанные в приложении к решению 2012/25. Пересмотр мандата Комитета по осуществлению был включен в планы работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы<sup>8</sup> и 2022–2023 годы<sup>9</sup>. Исполнительный орган, возможно, пожелает изучить возможность пересмотра процедур рассмотрения соблюдения с целью уменьшения участия секретариата. В частности, в 2023 году Исполнительный орган, возможно, сочтет целесообразным: предложить Центру по кадастрам и прогнозам выбросов представить Руководящему органу ЕМЕП информацию о превышении обязательств по сокращению выбросов в рамках различных протоколов; предложить Руководящему органу ЕМЕП направить эту информацию Исполнительному органу; предложить

<sup>8</sup> ECE/EB.AIR/2019/1, таблица 3, п. 3.5.

<sup>9</sup> ECE/EB.AIR/148/Add.1, таблица 3, п. 3.5 (предварительный вариант), URL: <https://unece.org/environment-policy/air>.

Сторонам, которые, возможно, не соблюдают обязательства согласно информации, представленной Центром, представить разъяснения до начала или на сорок третьей сессии Исполнительного органа; и предложить Комитету по осуществлению рассмотреть эти случаи и представить Исполнительному органу соответствующий доклад в 2024 году;

d) дополнительная сессия Рабочей группы по стратегиям и обзору в 2023 году: план работы по осуществлению Конвенции на 2022–2023 годы предусматривает проведение дополнительной сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору, которое предварительно запланировано на август — сентябрь 2023 года<sup>10</sup>. Потребности в сотрудниках категории специалистов для организации этого совещания могут быть удовлетворены благодаря финансированию Германией должности младшего сотрудника категории специалистов; кадровые расходы на помощника по программам и конференционные расходы по-прежнему должны быть покрыты за счет добровольных внебюджетных взносов Сторон. Исполнительный орган, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности сохранения этого совещания в 2023 году и предложить Сторонам предоставить дополнительные ресурсы, необходимые для его организации. В качестве альтернативы кадровые ресурсы категории специалистов, предоставленные Германией в рамках Программы для младших сотрудников категории специалистов, могут быть использованы для оказания поддержки в работе в соответствии с вышеуказанными пунктами b) и c).

---

---

<sup>10</sup> Там же, таблица 6.