

**Европейская экономическая комиссия****Конференция Сторон Конвенции
о трансграничном воздействии
промышленных аварий****Двенадцатое совещание**

Женева, 29 ноября — 1 декабря 2022 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

**Помощь странам Восточной
и Юго-Восточной Европы,
Кавказа и Центральной Азии****Доклад об осуществлении деятельности
по оказанию помощи в 2021–2022 годах****Записка секретариата***Резюме*

Программа оказания помощи в рамках Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, утвержденная на третьем совещании Конференции Сторон Конвенции (Будапешт, 27–30 октября 2004 года) и переименованная на десятом совещании Конференции Сторон (Женева, 4–6 декабря 2018 года) в Программу помощи и сотрудничества в соответствии с долгосрочной стратегией Конвенции на период до 2030 года, направлена на активизацию усилий стран с переходной экономикой, относящихся к региону Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, по повышению своего уровня промышленной безопасности посредством осуществления Конвенции. В настоящем документе представлены мероприятия по оказанию помощи, проведенные в период 2021–2022 годов, их основные задачи и достигнутые результаты.



Введение

1. На своем третьем совещании (Будапешт, 27–30 октября 2004 года) Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) утвердила программу оказания помощи странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в целях содействия их усилиям по осуществлению Конвенции¹. На своем десятом совещании (Женева, 4–6 декабря 2018 года) Конференция Сторон приняла долгосрочную стратегию для Конвенции на период до 2030 года, в рамках которой Программа помощи была пересмотрена и переименована в Программу помощи и сотрудничества². Программа направлена на оказание содействия странам с переходной экономикой в преодолении препятствий на пути к присоединению к Конвенции или в ходе ее осуществления. Благодаря поддержке секретариата в течение текущего двухгодичного периода участники из стран — бенефициаров Программы подтвердили, что улучшили понимание Конвенции и ее основных требований, о чем свидетельствуют вопросники по оценке, заполненные по итогам их участия в мероприятиях по оказанию помощи. Важными событиями стали присоединение к Конвенции Украины, начало проведения Национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности в Сербии и создание межведомственной рабочей группы (МВРГ) по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Казахстане. В целом, проведенные мероприятия способствовали национальному прогрессу в деле разработки политики и управления, а также укреплению трансграничного сотрудничества. В таблице, содержащейся в приложении к настоящему документу, перечислены мероприятия, проведенные в рамках Программы. Кроме того, все государства — члены ЕЭК, в том числе страны, как являющиеся, так и не являющиеся бенефициарами Программы, получили пользу и от других мероприятий, проведенных в течение двухгодичного периода.

2. В настоящем документе рассматривается направленность и основные результаты мероприятий по оказанию помощи, проведенных в течение двухгодичного периода 2021–2022 годов.

I. Основные задачи и результаты деятельности, достигнутые в рамках Программы помощи и сотрудничества в течение двухгодичного периода 2021–2022 годов

A. Субрегиональный семинар по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности для стран Юго-Восточной Европы

3. Субрегиональный семинар по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности для стран Юго-Восточной Европы (Белград (гибридный формат), 27–29 октября 2021 года)³ был отложен на полтора года из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В нем приняли участие 32 эксперта из национальных органов Албании, Боснии и Герцеговины, Северной Македонии, Сербии и Черногории, 3 представителя частного сектора и международные эксперты из Бельгии, Нидерландов, Норвегии, Франции и Швеции. На семинаре также присутствовали представители ООН-Хабитат и Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН). Мероприятие совместно проводилось и обслуживалось секретариатом ЕЭК при Конвенции и

¹ ECE/CP.TEIA/12, п. 39.

² ECE/CP.TEIA/38/Add.1, п. 25.

³ Полное резюме оценки семинара, а также список основных выводов и дополнительная информация доступны на сайте <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/349513>.

Комитетом ЕЭК по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в сотрудничестве с Министерством охраны окружающей среды Сербии; на нем присутствовали председатели их руководящих органов. Оно было проведено благодаря целевому финансированию, предоставленному Министерством экологического перехода Франции.

4. Благодаря семинару у стран Юго-Восточной Европы появилась возможность поделиться опытом и передовой практикой в области координации своих процедур планирования землепользования и обеспечения промышленной безопасности, а также обсудить проблемы и возможности в области расширения сотрудничества между этими двумя сферами. Его целью было обеспечение лучшего понимания и применения соответствующих инструментов, механизмов и руководств, в частности Конвенции о промышленных авариях с упором на статью 7 (принятие решений о размещении), Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протокола о стратегической экологической оценке к ней, а также инструментов, разработанных в рамках Комитета ЕЭК по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию⁴ и ООН-Хабитат⁵.

5. Страны Юго-Восточной Европы признали, что как на своей территории, так и в рамках трансграничного взаимодействия сталкиваются с проблемами координации между органами по планированию землепользования и органами по промышленной безопасности в связи с принятием решений по планированию землепользования и размещению опасных видов промышленной деятельности. Соответственно, они признали необходимость создания механизмов межведомственного сотрудничества и соответствующих процедур консультаций, продолжения процессов пересмотра или разработки законодательства, а также использования имеющихся руководящих и политических документов, таких как Руководство ЕЭК по вопросам планирования землепользования, размещения объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и связанным с ними аспектам безопасности⁶.

6. В частности, страны Юго-Восточной Европы признали, что существует необходимость в:

- a) активизации выполнения положений статьи 7 Конвенции (принятие решений о размещении) и связанных с ней приложений V–VI;
- b) расширении трансграничного сотрудничества в области планирования землепользования и размещения объектов и постоянном обмене опытом в этой области;
- c) дальнейшем обмене информацией в отношении планирования землепользования и промышленной безопасности;
- d) дополнительной поддержке в целях укрепления процесса согласованной разработки политики в области размещения объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и планирования землепользования;
- e) улучшении координации между местными и государственными органами власти и укреплении потенциала местных органов;

⁴ Например, Женевское заявление на уровне министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию, URL: <https://unece.org/info/Housing-and-Land-Management/pub/2910>; «Место и жизнь в регионе ЕЭК — региональный план действий до 2030 года: решение проблем, связанных с пандемией COVID-19, климатом и чрезвычайными ситуациями в области жилья в регионе, городе, районе и домах», URL: <https://unece.org/hlm/documents/2021/08/session-documents/place-and-life-ece-regional-action-plan-2030-tackling>; и Женевская хартия ООН по устойчивому жилищному строительству, URL: <https://unece.org/housing/charter>.

⁵ Например, Международные рекомендации ООН-Хабитат по городскому и территориальному планированию, URL: <https://unhabitat.org/international-guidelines-on-urban-and-territorial-planning>.

⁶ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.18.П.Е.6.

f) полной интеграции в национальное законодательство положений Директивы «Севезо III» Европейского союза⁷, касающихся планирования землепользования, с целью включить соображения в отношении снижения риска бедствий в процессы территориального планирования, строительства и выдачи разрешений;

g) учете эксплуатации хвостохранилищ и рисков техногенных аварий, вызванных стихийными бедствиями (ТАВСБ), в процессе планирования землепользования.

7. Участники получили большую пользу от практического занятия, которое помогло им понять и опробовать методы обеспечения эффективного сотрудничества между специалистами по планированию землепользования, экспертами по промышленной безопасности, промышленными операторами и другими соответствующими заинтересованными сторонами в национальных и трансграничных условиях. Ролевая игра продемонстрировала преимущества многоуровневого, инклюзивного и прозрачного диалога посредством консультаций.

8. Аналогичный субрегиональный семинар по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности для стран Центральной Азии включен в рабочий план на двухгодичный период 2023–2024 годов⁸ и может быть организован (при условии наличия целевого финансирования) после проведения аналогичных субрегиональных семинаров для стран Юго-Восточной Европы (см. п. 3 выше) и для стран Восточной Европы и Кавказа (Кишинев, 22–24 мая 2019 года)⁹.

В. Национальные диалоги по вопросам политики в области промышленной безопасности в Сербии

9. В долгосрочной стратегии для Конвенции на период до 2030 года указано: «Многолетние, многострановые проекты, реализуемые в рамках Программы [помощи и сотрудничества], как ожидается, будут способствовать повышению эффективности управления в рамках национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности с участием всех соответствующих заинтересованных сторон и улучшению трансграничного сотрудничества по линии субрегиональных проектов и мероприятий»¹⁰.

10. С 2004 года Сербия активно работает над повышением уровня промышленной безопасности в качестве одной из Сторон и одной из стран — бенефициаров Программы помощи и сотрудничества. В порядке мер реагирования на вызовы и потребности, выявленные благодаря применению Стратегического подхода, и с привлечением начального финансирования, предоставленного Францией, в 2021 году у Сербии появилась возможность начать проведение Национального диалога по вопросам политики в области промышленной безопасности по итогам подготовительной работы, начатой в 2019 году. Национальный диалог по вопросам политики в Сербии проводится под руководством Министерства охраны окружающей среды. В связи с пандемией COVID-19 совещание, посвященное началу диалога, пришлось перенести с 2020 на 2021 год.

11. Таким образом, Сербия стала первой страной общеевропейского региона, которая начала проведение Национального диалога по вопросам политики в области промышленной безопасности. На совещании, посвященном началу проведения диалога (Белград (гибридный формат), 26 октября 2021 года)¹¹, присутствовали

⁷ См. <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2012:197:0001:0037:EN:PDF>.

⁸ ECE/CP.TEIA/2022/11, таблица 3, вид деятельности 3.4.

⁹ Дополнительную информацию см. на сайте <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/349713>.

¹⁰ ECE/CP.TEIA/2018/5, п. 25.

¹¹ Соответствующий пресс-релиз, резюме оценки и дополнительная информация доступны на сайте <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/353193>.

представители обоих компетентных органов — Министерства охраны окружающей среды и Министерства сельского, лесного и водного хозяйства, а также представители Министерства строительства, дорожного движения и инфраструктуры и Министерства горнодобывающей промышленности и энергетики. Совещание совместно проводилось Министерством охраны окружающей среды Сербии и секретариатом Конвенции в сотрудничестве с секретариатом Рабочей группы по химическим авариям Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) при финансовой поддержке Франции. Оно позволило повысить осведомленность о преимуществах Национального диалога по вопросам политики, улучшить понимание существующих институциональных и законодательных рамок, текущей работы и приоритетов, а также обменяться мнениями о проблемах и потребностях в Сербии.

12. На совещании, посвященном началу проведения диалога, представители ведомств Сербии договорились о создании Руководящего комитета, в состав которого войдут представители этих органов, и о привлечении Министерства внутренних дел в качестве дополнительного компетентного органа. Они также решили искать пути взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами. По итогам совещания был принят круг ведения Руководящего комитета, достигнуто соглашение относительно подготовки меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и всеми тремя компетентными органами, о разработке Национальной программы по промышленной безопасности и о проведении первого совещания в рамках Национального диалога по вопросам политики.

13. По итогам совещания, посвященного началу проведения диалога, в начале 2022 года началась подготовка к разработке концепции Национальной программы по промышленной безопасности, предполагающей тесное сотрудничество между Министерством охраны окружающей среды и секретариатом ЕЭК. Для поддержки разработки Программы, благодаря дополнительному финансированию из регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций, был привлечен один национальный консультант и один международный консультант. Программа направлена на устранение пробелов в законодательстве и укрепление процесса осуществления Конвенции, связанного с ней законодательства Европейского союза, а также Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и соответствующих Целей в области устойчивого развития. В ней учтены рекомендации, высказанные на основе результатов Национальной оценки снижения риска бедствий в Сербии¹² и положений Закона о снижении риска бедствий и реагировании на чрезвычайные ситуации¹³, в которых подчеркивается необходимость разработки такого стратегического документа. Предварительная концепция Национальной программы по промышленной безопасности была представлена и обсуждена на первом заседании Руководящего комитета по Национальному диалогу по вопросам политики в области промышленной безопасности в Сербии (Белград (гибридный формат), 16 марта 2022 года)¹⁴.

14. На первом совещании Руководящего комитета присутствовали представители всех трех компетентных органов, а также представители Министерства строительства, дорожного движения и инфраструктуры и Министерства горнодобывающей промышленности и энергетики, которые согласились продолжить участие в процессе. Кроме того, дистанционно подключились представители Европейского союза, Италии, Франции, ОЭСР и УСРБ ООН. Совещание способствовало укреплению сотрудничества посредством структурированного диалога между соответствующими органами Сербии. В результате было достигнуто соглашение об элементах и сроках разработки Национальной программы по промышленной безопасности и о функционировании Руководящего комитета, а также об общем порядке проведения

¹² URL:

<http://prezentacije.mup.gov.rs/svs/html/licence/Procena%20rizika%20od%20katastrofa%20u%20RS.pdf> (на сербском языке).

¹³ URL: www.paragraf.rs/propisi/zakon-o-smanjenju-rizika-od-katastrofa-i-upravljanju-vanrednim-situacijama.html (на сербском языке).

¹⁴ Основные выводы совещания, доклады и материалы оценки доступны на сайте <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/365249>.

Национального диалога по вопросам политики, включая определение основных проблем и пробелов. На совещании были выделены приоритетные направления Национального диалога по вопросам политики, которые впоследствии были согласованы и включены в приложение к кругу ведения. Кроме того, совещание позволило участникам ознакомиться с международными подходами к разработке национального законодательства в области промышленной безопасности и к его осуществлению посредством соответствующих программ и планов действий.

15. Со времени первого совещания Руководящего комитета по Национальному диалогу по вопросам политики концепция Национальной программы по промышленной безопасности прошла несколько циклов пересмотра и обновления. По состоянию на июль 2022 года Национальная программа разрабатывается на основе согласованной концепции. Ожидается, что первый всеобъемлющий проект Программы будет доработан к концу 2022 года. Он будет обсуждаться с компетентными органами и рассматриваться членами Руководящего комитета. Второе совещание Руководящего комитета (с возможным привлечением местных органов власти) запланировано на конец 2022 — начало 2023 года (точные даты ожидают подтверждения) и будет посвящено сбору отзывов и актуализации процесса разработки Программы.

16. Ожидается, что в предстоящий двухгодичный период (2023–2024 годы) Национальный диалог по вопросам политики в Сербии продолжится, в том числе в форме подготовки и проведения последующих совещаний Руководящего комитета по Национальному диалогу по вопросам политики и открытых консультаций с заинтересованными сторонами, посвященных проекту Программы по промышленной безопасности, его планируемой доработке и составлению соответствующего плана действий. Поскольку целевое финансирование, предоставленное Францией для начала процесса, было израсходовано к концу 2021 года, секретариаты ЕЭК и ОЭСР ищут других доноров, чтобы и впредь поддерживать проведение Сербией Национального диалога по вопросам политики.

17. Наконец, принимая во внимание уроки, извлеченные из проведения Национального диалога по вопросам политики в Сербии, и учитывая соответствующие запросы, полученные от некоторых стран — бенефициаров Программы помощи и сотрудничества, аналогичный процесс предполагается начать и в других странах Восточной и Юго-Восточной Европы и Кавказа при условии наличия финансирования. Соответствующие проекты включены в план работы на 2023–2024 годы (ECE/CP.TEIA/2022/11), ведется поиск доноров для достижения этой цели в соответствии с долгосрочной стратегией.

С. Национальные диалоги по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии (этап I: начало проведения)

18. Проект Национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии (этап I)¹⁵ реализуется с середины 2020 года при финансировании со стороны Российской Федерации. Его цели — укрепление промышленной безопасности в Центральной Азии, решение существующих проблем и удовлетворение потребностей, а также предоставление площадки для диалога между национальными органами власти и заинтересованными сторонами путем создания устойчивых механизмов координации. Основными бенефициарами проекта являются Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, в частности государственные служащие и эксперты, а также частный сектор, гражданское общество и широкая общественность. Первоначально предполагалось, что проект будет осуществляться в период 2020–2021 годов, но в связи с чрезвычайными обстоятельствами, вызванными

¹⁵ Дополнительная информация о проекте доступна на сайте <https://unece.org/project-national-policy-dialogues-industrial-safety-central-asia-phase-i-launch>.

пандемией, и по согласованию с донором он был в порядке исключения продлен на текущий двухгодичный период.

19. «Этап I: начало проведения» проекта включает в себя два ключевых компонента проекта (см. ниже).

1. Обзор национальных стратегий и законодательства

20. В рамках этого компонента пяти странам-бенефициарам из Центральной Азии были оказаны консультативные услуги по пересмотру национальной политики и законодательства с целью приведения их в соответствие с Конвенцией и другими смежными областями политики (включая снижение риска бедствий). Эта деятельность осуществлялась секретариатом при поддержке международных экспертов, которые провели обзор национальной политики и законодательства стран-бенефициаров в тесном сотрудничестве с национальными экспертами, назначенными каждой из соответствующих стран. По итогам выполнения этого компонента было подготовлено пять страновых докладов, отражающих текущую ситуацию и недостатки, связанные с приведением национального законодательства в соответствие с требованиями Конвенции. Доклады также содержат рекомендации по действиям, которые необходимо предпринять для улучшения процесса приведения национального законодательства в соответствие с требованиями Конвенции, что поможет повысить эффективность ее применения и усилить взаимосвязь и согласованность политики, особенно в области снижения риска бедствий.

2. Информационно-просветительские миссии

21. Организация пяти информационно-просветительских миссий в столицы стран-бенефициаров была первоначально запланирована на 2020 год. В связи с пандемией это мероприятие было заменено на мероприятие по обзору национальной политики и законодательства и перенесено на 2022 год. В 2021 году секретариат в сотрудничестве с национальными органами пяти стран-бенефициаров проводил подготовку информационно-просветительских миссий, включая определение дат совещаний. В середине апреля 2022 года ЕЭК получила официальное письмо от Постоянного представительства Российской Федерации при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве с просьбой приостановить подготовку и проведение совещаний, которые были запланированы в рамках финансируемых Российской Федерацией проектов, до дальнейшего уведомления. В связи с этим информационно-просветительские миссии пришлось отложить. На момент представления настоящего доклада неизвестно, когда такие миссии могут быть организованы. Таким образом, проект «Национальные диалоги по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии (начало проведения — продолжение)» был включен в план работы по Конвенции на двухгодичный период 2023–2024 годов¹⁶.

22. Реализация проекта «Национальные диалоги по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии (проведение)»¹⁷ станет естественным продолжением этапа «начала проведения» Национального диалога по вопросам политики в Центральной Азии; в связи с этим он тоже включен в план работы по Конвенции на следующий двухгодичный период при условии наличия финансирования. Реализация этого проекта будет основываться на потребностях, выявленных в ходе реализации предыдущих проектов в Центральной Азии (начало проведения Национального диалога по вопросам политики и предшествующий проект по укреплению промышленной безопасности в Центральной Азии путем осуществления Конвенции и присоединения к ней)¹⁸. В его рамках пяти странам Центральной Азии будет предоставлена основа для диалога в целях содействия

¹⁶ ECE/CP.TEIA/2022/11, таблица 1, вид деятельности 6.5.1.

¹⁷ Там же, таблица 3, вид деятельности 3.3.

¹⁸ Дополнительная информация о проекте доступна на сайте <https://unece.org/project-strengthening-industrial-safety-central-asia-through-implementation-and-accession>.

политическим реформам в области промышленной безопасности, управления природоохранной деятельностью и устойчивости к стихийным бедствиям.

D. Проекты по повышению безопасности в горнодобывающей промышленности, в частности в области эксплуатации хвостохранилищ, в Центральной Азии

23. В течение текущего двухгодичного периода продолжалась реализация нескольких проектов, направленных на повышение безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии. Она способствовала укреплению национального потенциала в области разработки политики и управления, а также выявлению и пониманию рисков, возникающих в связи с эксплуатацией хвостохранилищ. Кроме того, она способствовала выполнению решения 2020/1 о повышении безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами¹⁹, включая Руководящие принципы и надлежащую практику обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ²⁰ (Руководство по безопасности) и соответствующую методологию по повышению безопасности хвостохранилищ (Методология по хвостохранилищам)²¹.

1. Проекты по повышению безопасности в горнодобывающей промышленности, в частности в области эксплуатации хвостохранилищ, в Таджикистане и Центральной Азии

24. Реализация проекта началась в декабре 2018 года благодаря предоставлению финансирования Федеральным департаментом охраны окружающей среды Швейцарии. Первоначально предполагалось, что проект продлится до конца 2020 года, но в связи с пандемией период реализации был продлен до конца 2021 года, в том числе для того, чтобы обеспечить проведение последнего мероприятия в рамках проекта — выездного обучения. Основным бенефициаром проекта был Таджикистан, в частности его национальные органы власти и промышленные предприятия, однако проект был полезен и другим странам Центральной Азии, которые приняли участие в нескольких мероприятиях.

25. Осуществлением деятельности по проекту руководила Служба по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности, что позволило Таджикистану достичь следующих результатов:

- a) создание национального кадастра, включающего 13 хвостохранилищ, ранжированных по степени опасности;
- b) выявление хвостохранилищ, эксплуатация которых может вызвать аварийное загрязнение воды и авария на которых может оказать трансграничное воздействие;
- c) разработка карты угроз с указанием вышеупомянутых хвостохранилищ;

¹⁹ Семинар по безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами (в онлайн-формате, 1 декабря 2020 года) был проведен в преддверии одиннадцатого совещания Конференции Сторон. Семинар привел к консенсусу Сторон относительно следующих шагов по повышению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами, который выразился в принятии ими решения 2020/1. Более подробную информацию см. на сайте <https://unece.org/environmental-policy/events/seminar-mine-tailings-safety-unece-region-and-beyond>.

²⁰ Издание Организации Объединенных Наций, ECE/CP.TEIA/26.

²¹ Adam Kovacs and others, *Safety of the Tailings Management Facilities in the Danube River Basin: Technical Report – Texte 185/2020* (Dessau-Roßlau, German Environment Agency, 2020) — публикация, содержащая последний обновленный вариант методологии по повышению безопасности хвостохранилищ и составленная совместно с Международной комиссией по охране реки Дунай по итогам проекта в бассейне Дуная. Методология доступна на сайте <https://unece.org/info/Environment-Policy/Industrial-accidents/pub/369164> (на английском и русском языках).

d) составление отчета о выездном обучении²², освещающего результаты применения методологии по хвостохранилищам, с определением конкретных краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мер, которые необходимо предпринять в отношении хвостохранилища СП «Зарафшан»;

e) укрепление сотрудничества между компетентными органами на национальном и региональном уровнях, а также между компетентными органами и операторами хвостохранилищ;

f) активизация осуществления Конвенции о промышленных авариях и Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенции по водам), ее Руководящих принципов по обеспечению безопасности и относящейся к ним методологии контрольных перечней, включая соответствующие рекомендации по итогам третьего Обзора результативности экологической деятельности Таджикистана²³.

26. В рамках проекта Таджикистану и другим странам Центральной Азии была оказана поддержка в деле повышения безопасности хвостохранилищ на основе регионального сотрудничества, добрососедских отношений и обмена информацией в рамках трансграничного взаимодействия. Благодаря этому Таджикистан учредил МВРГ по безопасности хвостохранилищ и предотвращению загрязнения вод, побуждая другие страны Центральной Азии к применению в своих странах руководства по безопасности и методологии составления контрольных списков.

1.1 *Техническое совещание по подготовке к выездному обучению в Таджикистане*

27. По причине пандемии и связанных с ней ограничений на поездки проведение выездного обучения, первоначально запланированного на 29 сентября — 2 октября 2020 года, пришлось отложить. По согласованию с Таджикистаном оно было преобразовано в техническое подготовительное совещание (в онлайн-формате) и выездное учебное занятие (очное) с последующим совещанием по оценке (в гибридном формате). На техническом совещании (онлайн-формат, 23 апреля), организованном в сотрудничестве с Центром инициатив по водным ресурсам, представители компетентных органов и операторы подготовились к выездному обучению в одном из хвостохранилищ Таджикистана, в частности обучились применению методологии в отношении хвостохранилищ. Совещание предоставило участникам ценную возможность углубить свои знания о Руководящих принципах по обеспечению безопасности, методологии в отношении хвостохранилищ и об осуществлении Конвенции.

28. Это мероприятие было совмещено с субрегиональным совещанием по укреплению потенциала управления и разработки политики в области безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии, проведенным в рамках проекта по поддержке стран Центральной Азии в деле повышения безопасности хвостохранилищ (более подробная информация представлена ниже в разделе, посвященном соответствующему проекту). В нем также приняли участие представители властей Казахстана, Кыргызстана, Туркменистана и Узбекистана, к которым присоединились операторы и представители частного сектора из Центральной Азии, международные эксперты, региональные и международные организации и другие заинтересованные стороны.

1.2 *Выездное обучение, совещание по оценке и отчет о выездном обучении*

29. В выездном обучении (Пенджикент, Таджикистан (гибридный формат), 2–4 июня 2021 года)²⁴ приняли участие представители нескольких государственных

²² Отчет о выездном обучении доступен на сайте <https://unece.org/project-strengthen-safety-mining-operations-particular-tailings-management-facilities-tmfs> (на английском и русском языках).

²³ Издание Организации Объединенных Наций, ECE/CEP/80.

²⁴ Полное резюме выездного обучения и совещания по оценке, а также основные выводы и дополнительная информация доступны на сайте <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/356600>.

органов Таджикистана, в частности: Службы по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору; Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне; Министерства иностранных дел; Департамента горнодобывающей промышленности и новых технологий; и Комитета по охране окружающей среды. Выездное обучение, включавшее теоретический и практический компоненты, расширило возможности властей Таджикистана и операторов в области предотвращения аварийного загрязнения вод, связанного с хвостохранилищами, путем оказания им поддержки в применении Руководящих принципов по обеспечению безопасности и Методологии в отношении хвостохранилищ. Результаты выездного обучения обсуждались на совещании по оценке (в гибридном формате), в котором также приняли участие представители других стран Центральной Азии, а именно Казахстана и Узбекистана, равно как и международные эксперты из Монголии, Сербии, Украины и Швейцарии. По итогам выездного обучения был подготовлен отчет, содержащий выводы, а также перечень соответствующих мер и рекомендаций для операторов и органов власти в отношении устранения пробелов в области безопасности на хвостохранилищах.

2. Проект по поддержке стран Центральной Азии в деле повышения безопасности хвостохранилищ

30. Реализация проекта началась в конце 2019 года благодаря предоставлению финансирования Федеральным департаментом охраны окружающей среды Швейцарии. В связи с пандемией и возможностью поиска форм синергетического взаимодействия с осуществлением других видов деятельности, касающихся хвостохранилищ, период реализации по согласованию с донором был продлен до 2023 года²⁵. В целом, проект направлен на укрепление потенциала властей и других соответствующих заинтересованных сторон (операторов, научных кругов, неправительственных организаций (НПО) и местных сообществ) в области безопасного управления хвостохранилищами, в том числе посредством учреждения механизмов управления, обеспечивающих инклюзивный политический диалог и эффективное и устойчивое принятие решений, а также приводящих к активизации трансграничного сотрудничества. Основными странами — бенефициарами проекта являются Казахстан, Таджикистан и Узбекистан, представители которых руководят ведением соответствующей деятельности при посредничестве Министерства по чрезвычайным ситуациям и Министерства экологии, геологии и природных ресурсов (Казахстан), Службы по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору (Таджикистан) и Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды (Узбекистан). Другие центральноазиатские и соседние с ними страны, в частности Кыргызстан и Монголия, тоже получают пользу от этого проекта благодаря своему участию в субрегиональных мероприятиях.

31. За текущий двухгодичный период был проведен ряд ключевых мероприятий. Хотя проведение мероприятий не завершено, на сегодняшний день в рамках проекта достигнуты следующие результаты:

a) создание МВРГ по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Казахстане на основании постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям;

b) разработка национального кадастра и карты с указанием 41 хвостохранилища в Узбекистане с ранжированием по степени опасности и риска, включая определение тех хвостохранилищ, на которых могут возникнуть аварии с трансграничным воздействием;

c) укрепление сотрудничества между органами власти и другими соответствующими заинтересованными сторонами по вопросам хвостохранилищ, предотвращения аварийного загрязнения вод и управления рисками ТАВСБ (Natech) в национальных и трансграничных условиях;

²⁵ В частности, Проект по укреплению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Узбекистане и других странах Центральной Азии.

d) активизация осуществления Конвенции по промышленным авариям и Конвенции по водам, а также выполнения рекомендаций, связанных с безопасностью хвостохранилищ и содержащихся в обзорах результативности экологической деятельности, путем разработки специальных планов действий по обзору результативности экологической деятельности для Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, а также Монголии (в разработке);

e) учет проблем безопасности хвостохранилищ и рисков ТАВСБ в рамках Стратегического подхода путем содействия обновлению национальных самооценок и планов действий;

f) активизация применения Руководящих принципов обеспечения безопасности и соответствующей методологии составления контрольных списков;

g) продолжение взаимодействия и укрепление партнерских связей с другими международными организациями, в частности с Программой развития Организации Объединенных Наций, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ОЭСР, в том числе посредством участия в совещаниях партнерских организаций с целью привлечения внимания к вопросу безопасности хвостохранилищ и работе ЕЭК²⁶.

2.1 *Субрегиональные совещания, направленные на укрепление потенциала в области управления и разработки политики по безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии*

32. Было проведено два субрегиональных совещания в сочетании с вышеупомянутым выездным обучением (онлайн-формат, 23 апреля) и семинаром по оценке (Пенджикент, Таджикистан (гибридный формат), 2–4 июня 2021 года). На третьих по счету заседаниях обоих совещаний обсуждалась политика и управление в области безопасности хвостохранилищ, а также происходил обмен мнениями на субрегиональном уровне, в том числе в отношении прогресса, достигнутого в деле создания вышеупомянутых МВРГ. Кроме того, участники из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана представили и обсудили проекты обновленных национальных самооценок и планов действий по решению вопросов, связанных с безопасностью хвостохранилищ и управлением рисками ТАВСБ. Они также прокомментировали специальные планы действий по проведению обзоров результативности экологической деятельности, разработанные секретариатом в целях поддержки выполнения ими рекомендаций, проистекающих из соответствующих обзоров. В совещаниях приняли участие представители национальных органов всех стран Центральной Азии, а также Монголии, которые планируют приступить к аналогичному процессу подготовки плана действий по проведению обзоров результативности экологической деятельности. На совещаниях также присутствовали представители международных и региональных организаций, операторы хвостохранилищ и международные эксперты.

33. В рамках вышеупомянутых совещаний Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан рассмотрели и согласовали свои планы действий по проведению обзоров результативности экологической деятельности. Кроме того, они рассмотрели и разработали обновления к своим национальным самооценкам и планам действий по учету рисков, связанных с эксплуатацией хвостохранилищ и ТАВСБ (дополнительную информацию о последних см. в разделе II). Началась разработка аналогичного плана действий для Монголии и установлены соответствующие контакты с этой страной.

²⁶ Например, вебинар Платформы знаний о «зеленых» факторах роста на тему «Способы укрепления управления минеральными ресурсами в 2021 году» (Женева (онлайн-формат), 19 января 2021 года) и консультативное совещание заинтересованных сторон Программы развития Организации Объединенных Наций в рамках проекта «Изменение климата и устойчивость в Центральной Азии» (6 мая 2022 года).

2.2 *Учредительное совещание Межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Таджикистане (Женева (гибридный формат), 2 декабря 2021 года)*

34. Совещание имело следующие задачи²⁷: начать процесс создания МВРГ по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Таджикистане, обсудить проблемы и согласовать следующие шаги. В совещании приняли участие представители национальных органов Таджикистана, операторов, НПО и другие специалисты. Служба по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору выдвинула инициативу по созданию МВРГ и привлечению представителей соответствующих органов и промышленности. В результате совещания было достигнуто соглашение о круге ведения МВРГ и вынесена рекомендация об официальном учреждении такой рабочей группы. Процесс официального учреждения МВРГ все еще продолжается при постоянной поддержке секретариата ЕЭК.

2.3 *Учредительное совещание Межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Казахстане (Нур-Султан (гибридный формат), 11 февраля 2022 года)*

35. МВРГ по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Казахстане была официально учреждена 21 января 2022 года указом Министерства по чрезвычайным ситуациям Казахстана. В указе определены состав и круг ведения МВРГ, которые были разработаны в 2021 году в тесном сотрудничестве с компетентными национальными органами, в частности Министерством по чрезвычайным ситуациям и Министерством экологии, геологии и природных ресурсов. В ознаменование создания МВРГ Казахстан при поддержке секретариата и Центра инициатив по водным ресурсам провел учредительное совещание МВРГ (Нур-Султан (гибридный формат), 11 февраля 2022 года)²⁸, в котором приняли участие представители национальных органов, операторов, международных организаций, НПО, научных кругов и других заинтересованных сторон. Члены МВРГ решили продолжать сотрудничество между национальными, местными и региональными органами под эгидой МВРГ и активизировать совместные усилия по управлению рисками промышленных аварий и аварийного загрязнения вод.

36. Предполагается, что осенью 2022 года в Казахстане состоится второе совещание МВРГ. Секретариат продолжит оказывать поддержку Таджикистану в процессе официального учреждения МВРГ с последующей организацией совещания МВРГ, намеченного на первый квартал 2023 года. Кроме того, в 2023 году состоится субрегиональное рабочее совещание по повышению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии.

3. Проект по укреплению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Узбекистане и других странах Центральной Азии

37. Двухгодичный проект²⁹ рассчитан на период 2021–2023 годов и осуществляется на средства, предоставленные Федеральным департаментом охраны окружающей среды Швейцарии. Он опирается на опыт реализации аналогичных проектов по хвостохранилищам в рамках Конвенции и на синергическое взаимодействие с Конвенцией по водам. Проект разработан для удовлетворения потребностей Узбекистана в рамках вышеупомянутых проектов по обеспечению безопасности хвостохранилищ.

²⁷ Более подробная информация о совещании, а также пресс-релиз доступны на сайте <https://unece.org/environmental-policy/events/inaugural-meeting-inter-institutional-working-group-tailings-safety-and>.

²⁸ Более подробное изложение выводов, а также пресс-релиз и доклады доступны на сайте <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/364553>.

²⁹ Более подробная информация о проекте доступна на сайте <https://unece.org/environment-policy/project-strengthening-tailings-safety-and-prevention-accidental-water-pollution> (на английском и русском языках).

38. Хотя основным бенефициаром проекта является Узбекистан, выгоду от него получают и другие страны Центральной Азии. Проект, общая цель которого состоит в повышении безопасности горных работ, направлен на укрепление национального потенциала Узбекистана, в том числе соответствующих национальных органов власти и операторов, в области снижения рисков, связанных с водными ресурсами, путем улучшения функционирования механизмов координации между органами по обеспечению промышленной безопасности и управлению водными ресурсами, а также путем определения различных мер по устранению недостатков в области безопасности. Это поможет Узбекистану повысить эффективность выполнения соответствующих рекомендаций в области политики, сформулированных, например, в ходе обзора результативности экологической деятельности.

39. Проект осуществляется в тесном сотрудничестве с компетентным органом — Министерством по чрезвычайным ситуациям — и другими национальными органами, включая Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды, Государственный комитет по промышленной безопасности и Министерство водных ресурсов, а также в партнерстве с международными и региональными организациями и НПО.

40. На момент составления настоящего доклада были достигнуты следующие результаты:

- a) разработка веб-сайта проекта (на английском и русском языках) и рекламных листовок, а также распространение информации о проекте;
- b) взаимодействие с государственными органами, в результате которого Узбекистан назначил координатора проекта;
- c) начало обсуждения вопроса о создании МВРГ в Узбекистане;
- d) содействие обмену информацией и сотрудничеству на субрегиональном уровне в области предотвращения связанного с хвостохранилищами аварийного загрязнения в странах бассейна реки Сырдарья.

41. Запланированная деятельность включает дальнейшую поддержку создания МВРГ по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод, организацию выездного обучения в Узбекистане и составление соответствующего отчета о выездном обучении, а также поддержку дальнейшего улучшения трансграничного сотрудничества между странами Центральной Азии, относящимися к бассейнам одних и тех же рек, в частности к бассейну Сырдарьи.

4. Проект «Разработка совместных мер по предотвращению и пресечению загрязнения реки Сырдарья в чрезвычайных ситуациях (этап I)»

42. Проект «Разработка совместных мер по предотвращению и пресечению загрязнения реки Сырдарья в чрезвычайных ситуациях» (июль 2021 года — февраль 2023 года) реализуется ЕЭК под руководством участников Конвенции по водам, при значительном вкладе участников Конвенции по промышленным авариям и поддержке Международного центра оценки водных ресурсов. Проект финансируется Европейским союзом и осуществляется как часть Национальных диалогов по вопросам политики в рамках Инициативы Европейского союза по водным ресурсам в странах Центральной Азии. Общая цель проекта заключается в снижении и предотвращении загрязнения бассейна трансграничной реки Сырдарья. Странами-бенефициарами являются Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Проект осуществляется в тесном сотрудничестве с группой национальных экспертов, в состав которой входит по два эксперта от каждой прибрежной страны (один эксперт по окружающей среде и водным ресурсам и один эксперт по промышленной безопасности), и международных экспертов. В настоящее время проект находится на первом этапе реализации, который включает обеспечение понимания рисков стихийных бедствий, выявление потенциальных источников аварийного загрязнения, управление рисками стихийных бедствий и усиление готовности к эффективному реагированию.

43. На сегодняшний день из мероприятий по проекту, запланированных на двухгодичный период 2021–2022 годов, проведены следующие:

a) выявление потенциальных источников загрязнения и основных загрязнителей бассейна реки Сырдарья, том числе в связи с ТАВСБ, а также сбор данных и подготовка докладов в их отношении, в частности, посредством регулярных совещаний с национальными и международными экспертами;

b) сбор данных о существующих механизмах обмена информацией, раннего предупреждения/оповещения и сотрудничества между прибрежными странами в случае аварийного загрязнения бассейна реки Сырдарья;

c) обзор нормативно-правовых актов в области безопасности хвостохранилищ в целях (совместного) предотвращения и пресечения аварийного загрязнения воды в бассейне реки Сырдарья;

d) завершение составления кадастров хвостохранилищ на основе обновленной Методологии в отношении хвостохранилищ с применением Индекса опасности хвостохранилищ и Индекса риска хвостохранилищ, а также выявление и нанесение на карту других опасных объектов в бассейне реки Сырдарья.

44. Во второй половине 2022 года планируется завершить углубленный анализ собранных данных, в том числе с точки зрения уроков, извлеченных из ТАВСБ, и разработать рекомендации по улучшению планирования действий в чрезвычайных ситуациях и сокращению загрязнения бассейна реки Сырдарья.

45. Первый этап проекта продемонстрировал, что в бассейне Сырдарьи не хватает скоординированных мер и планов по предотвращению и пресечению чрезвычайных ситуаций. Кроме того, в отношении бассейна Сырдарьи отсутствует совместный план действий в чрезвычайных ситуациях, в котором учитывались бы риски промышленного загрязнения и предусматривались соответствующие процедуры планирования действий в чрезвычайных ситуациях. Поэтому предполагается, что за двухгодичный период 2023–2024 годов при условии наличия финансирования будет начат этап II, направленный на активизацию совместного планирования действий в чрезвычайных ситуациях и управления рисками промышленных катастроф в бассейне реки Сырдарья.

5. Проект по повышению безопасности хвостохранилищ в Кыргызстане

46. Проект по повышению безопасности хвостохранилищ в Кыргызстане³⁰, входящий в план работы по Конвенции на отчетный двухлетний период, был реализован в период с июня по декабрь 2021 года НПО «Платформа устойчивого развития» (Украина) и страновым отделением Регионального экологического центра для Центральной Азии в Кыргызстане в тесном сотрудничестве с Агентством по окружающей среде Германии, которое финансировало проект в рамках своей Программы консультативной помощи. Благодаря проекту был обновлен кадастр хвостохранилищ Кыргызстана, включая картографические данные, оценку рисков и результаты выявления хвостохранилищ с трансграничным воздействием, а также расширен набор знаний и повышена осведомленность соответствующих заинтересованных сторон о применении методологии и контрольного списка хвостохранилищ, а также вынесены рекомендации по управлению хвостохранилищами. Выгоды от реализации Проекта получили Департамент геологии и недропользования и Служба экологического и технического надзора Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора, а также Министерство по чрезвычайным ситуациям, органы местного самоуправления, операторы

³⁰ Дополнительная информация о проекте доступна на сайте www.umweltbundesamt.de/en/topics/sustainability-strategies-international/cooperation-ecca-centraleastern-european-states/project-database-advisory-assistance-programme/improving-the-safety-of-tailings-management-0.

хвостохранилищ и другие соответствующие заинтересованные стороны. В рамках Проекта осуществлялись следующие виды деятельности³¹:

- a) составление кадастра, включившего 62 хвостохранилища, с картографическими данными и результатами оценки риска;
- b) обновление и перевод на русский язык контрольного списка хвостохранилищ и методологии в их отношении;
- c) создание учебного видеофильма (на английском и русском языках)³² с разъяснениями по использованию контрольного списка хвостохранилищ и методологии в их отношении, а также изложением основных характеристик соответствующего подхода к оценке безопасности хвостохранилищ;
- d) разработка и обсуждение с представителями компетентных органов и международными экспертами политических рекомендаций по обеспечению эффективного использования результатов Проекта и повышению безопасности хвостохранилищ в Кыргызстане;
- e) заключительное рабочее совещание с подведением итогов проекта.

Е. Совместный проект Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по усилению управления рисками технологических/промышленных аварий в Кыргызстане и Таджикистане

47. Проект осуществляется ЕЭК под эгидой Конвенции согласно соответствующему соглашению с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) и охватывает период с августа 2022 года по январь 2023 года в качестве компонента инициативы УСРБ ООН по Центральной Азии при финансировании со стороны Европейского союза. Основными бенефициарами Проекта являются Кыргызстан и Таджикистан, а именно их национальные органы. Общая цель проекта — включить риски технологических/химических аварий в национальные стратегии снижения риска бедствий Кыргызстана и Таджикистана, тем самым усилив существующие процедуры управления многоаспектными рисками, в том числе в трансграничном контексте, и способствуя осуществлению Сендайской рамочной программы и Конвенции о промышленных авариях.

48. Проект будет охватывать риски технологических/промышленных аварий, в том числе химические риски, связанные с установками, которые относятся к различным отраслям/секторам промышленности и добывающим отраслям, включая хвостохранилища, а также включать риски ТАВСБ. Предполагаемая деятельность по проекту включает подготовку анализа специфики условий в Кыргызстане и Таджикистане для представления на Региональном форуме — Совещании глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии (Душанбе, 4–6 октября 2022 года), составление разделов, охватывающих риски технологических/промышленных аварий, для включения их в национальные стратегии снижения риска бедствий Кыргызстана и Таджикистана, а также разработку рекомендаций относительно рисков технологических/промышленных аварий для этих стран.

49. Деятельность будет осуществляться в партнерстве с УСРБ ООН и в сотрудничестве с соответствующими национальными органами Кыргызстана и

³¹ Для получения дополнительной информации см. заключительный доклад по проекту, доступный на сайте https://www.umweltbundesamt.de/sites/default/files/medien/1411/beratungshilfe/11_final_report_en.pdf.

³² URL (прямая ссылка): https://www.youtube.com/watch?v=4foCK_kogAs или см. раздел видеоматериалов по Конвенции на веб-странице https://unece.org/videos-7#accordion_1.

Таджикистана и, как ожидается, приведет к совершенствованию национальных стратегий снижения риска бедствий в этих странах.

II. Осуществление Стратегического подхода в 2021–2022 годах

50. Стратегический подход, основанный на циклическом механизме, позволяет странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии не только отслеживать прогресс, достигнутый в деле осуществления Конвенции, но и выявлять и решать связанные с ним проблемы. Регулярное представление (обновленных) самооценок и планов действий является неотъемлемой частью Стратегического подхода, и странам-бенефициарам рекомендуется прибегать к нему, в том числе для запроса целевой поддержки, необходимой для повышения эффективности осуществления Конвенции. На протяжении всего двухгодичного периода секретариат поддерживал тесную связь с национальными координационными центрами и оказывал им поддержку в разработке, обновлении и представлении этих документов, а также поддерживал Рабочую группу по осуществлению в деле их рассмотрения.

A. Самооценки и национальные планы действий стран Центральной Азии

51. Самооценки Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана и планы действий Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана были обновлены соответствующими странами в результате помощи, оказанной секретариатом в рамках финансируемого Швейцарией проекта по поддержке стран Центральной Азии в деле повышения безопасности хвостохранилищ, благодаря софинансированию из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Отличительной особенностью текущего цикла представления самооценок и планов действий является то, что в них специально учитываются риски, связанные с хвостохранилищами и ТАВСБ, причем для включения этих вопросов страны впервые применили инструменты Стратегического подхода. С этой целью секретариат разработал ориентировочные вопросы и тесно взаимодействовал со странами Центральной Азии, чтобы поддержать их в этой работе. Проекты обновленных самооценок и планов действий были также представлены на субрегиональном совещании по укреплению потенциала управления и разработки политики в области безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии (онлайн-формат, 3 июня 2021 года) и рассмотрены Рабочей группой по осуществлению на ее сорок четвертом совещании (онлайн-формат, 1–2 февраля 2022 года), в рамках которого были предоставлены дополнительные указания и рекомендации по активизации включения конкретных потребностей и действий, связанных с безопасностью хвостохранилищ и рисками ТАВСБ.

B. Самооценки и национальные планы действий стран Восточной Европы и Кавказа

52. В течение данного двухгодичного периода свои обновленные самооценки представили Азербайджан и Украина. В 2022 году Азербайджан также представил свой план действий. Члены Рабочей группы по осуществлению, ответственные за субрегион Восточной Европы и Кавказа, представили свои отзывы, которые должны быть учтены национальными органами при дальнейшем обновлении и доработке документов.

1. Совещание представителей Азербайджана и Рабочей группы по осуществлению (Женева (онлайн-формат), 21 сентября 2021 года)

53. Азербайджан получает целевую поддержку для достижения прогресса в осуществлении Конвенции. Хотя первоначально планировалась организация страновой миссии для поддержки Азербайджана в осуществлении Стратегического

подхода, ее не удалось выполнить в связи с пандемией. Вместо этого было проведено онлайн-совещание между компетентными органами Азербайджана (Министерством экологии и природных ресурсов и Министерством по чрезвычайным ситуациям) и членами Рабочей группы, ответственными за субрегион Восточной Европы и Кавказа (Женева (онлайн-формат), 21 сентября 2021 года)³³. Общая цель совещания заключалась в оказании поддержки властям Азербайджана в применении Стратегического подхода, завершении самооценки, подготовке плана действий и согласовании последующих шагов.

54. С момента проведения совещания Азербайджан провел два цикла пересмотра самооценки (с учетом соответствующих комментариев Рабочей группы) и представил проект национального плана действий. Ожидается, что субрегиональная группа Рабочей группы по Восточной Европе и Кавказу представит свои окончательные отзывы относительно документов для их последующей доработки Азербайджаном. Соответственно, в следующем двухгодичном периоде, при условии подтверждения необходимости Азербайджаном и наличия финансирования, может быть организована страновая миссия для дальнейшей поддержки страны в деле осуществления Конвенции.

2. Прогресс Украины на пути осуществления Стратегического подхода и ее присоединение к Конвенции

55. В течение данного двухгодичного периода Украина активно работала над обновлением своей самооценки, пересмотрев ее с учетом соответствующих отзывов Рабочей группы по осуществлению. Кроме того, в связи с пандемией на текущий двухгодичный период пришлось перенести техническую миссию в поддержку присоединения страны к Конвенции, первоначально запланированную на предыдущий двухгодичный период. Миссия была перенесена на апрель 2022 года, однако ее пришлось отменить из-за вторжения Российской Федерации на территорию Украины.

56. После проведения миссии высокого уровня по повышению осведомленности на Украине (Киев, 18–19 апреля 2018 года) страна продолжила свои усилия по повышению уровня промышленной безопасности и осуществлению Конвенции. Примечательно, что в 2018 и 2020 годах, соответственно в ходе десятого и одиннадцатого совещаний Конференции сторон, страна заявляла о своем намерении присоединиться к Конвенции³⁴. Твердая приверженность Украины, в частности ее компетентного органа — Государственной службы по чрезвычайным ситуациям — проложила путь к присоединению. 3 мая 2022 года за принятие законопроекта о присоединении проголосовал парламент Украины, а 6 мая 2022 года его подписал президент. Далее, 6 июля 2022 года, Украина сдала на хранение свой документ о присоединении, соответствующий в силу пункта 3 статьи 30 Конвенция для нее вступит в силу 4 октября 2022 года³⁵. Таким образом, на двенадцатом совещании Конференции сторон Украину будут приветствовать как нового участника Конвенции.

57. В целях оказания Украине поддержки в повышении эффективности деятельности по предотвращению промышленных аварий и обеспечению готовности к ним, с учетом того, что их угроза стала еще более реальной в связи с последствиями вторжения и сообщениями о нападениях на промышленные объекты, в проект плана работы по Конвенции на 2023–2024 годы был включен ряд мероприятий, направленных на поддержку Украины (ECE/CP.TEIA/2022/11, таблица 1).

³³ Информация о совещании, а также доклады и оценки доступны на сайте <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/359356>.

³⁴ ECE/CP.TEIA/38, п. 86; и ECE/CP.TEIA/42, п. 43 d).

³⁵ Соответствующий пресс-релиз доступен по адресу <https://unece.org/environment/press/ukraine-joins-unece-convention-transboundary-effects-industrial-accidents>.

С. Самооценки и национальные планы действий стран Юго-Восточной Европы

58. Начиная с предыдущего двухгодичного периода Черногория работает над обновлением самооценки и подготовкой национального плана действий. Обновленные документы, в которых были учтены отзывы Рабочей группы по осуществлению, были представлены Черногорией в течение данного двухгодичного периода, в том числе благодаря технической миссии (см. ниже).

1. Техническая миссия по поддержке Черногории в деле осуществления Конвенции о промышленных авариях (Подгорица, 30 ноября — 1 декабря 2021 года)

59. Техническая миссия по поддержке Черногории в деле осуществления Конвенции о промышленных авариях³⁶ совместно проводилась секретариатом и Министерством охраны окружающей среды, территориального планирования и урбанизма Черногории. На совещании, организованном в рамках миссии, присутствовали представители Министерства внутренних дел, Министерства охраны окружающей среды, территориального планирования и урбанизма, Агентства по охране окружающей среды, Инспекции труда, Инспекции по надзору за качеством воды и Экологической инспекции, а также представители промышленности. Оно стало площадкой для диалога и обмена опытом между национальными и международными экспертами, позволило углубить знания и понимание основных требований Конвенции и завершить работу по обновлению самооценки и подготовке национального плана действий, которые были представлены страной по итогам мероприятия. На совещании было решено, что следует повысить уровень осуществления Конвенции и укрепить сотрудничество между соответствующими национальными органами.

60. Кроме того, Черногория обратилась с просьбой воспользоваться другими мероприятиями по наращиванию потенциала и консультационными услугами для приведения национального законодательства в соответствие с Конвенцией и соответствующим законодательством Европейского союза, например посредством начала проведения национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности и дополнительного обучения по использованию системы уведомления о промышленных авариях. Такие мероприятия могут быть проведены в течение предстоящего двухгодичного периода при условии наличия финансирования. Секретариат также получил от других стран субрегиона, в том числе от Боснии и Герцеговины и Северной Македонии, просьбы об оказании помощи, которая позволила бы им продвинуться на более высокий уровень осуществления Конвенции и повысить свой уровень промышленной безопасности.

³⁶ Результаты оценки совещания, доклады и дополнительная информация доступны на сайте <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/360671>.

Приложение

Деятельность в рамках Программы помощи и сотрудничества в течение двухгодичного периода 2021–2022 годов

<i>Вид деятельности</i>	<i>Страны-бенефициары</i>	<i>Место и сроки проведения</i>
Подготовка и внедрение онлайн-набора инструментов ЕЭК и проведение обучения по повышению безопасности хвостохранилищ	Все страны региона ЕЭК и страны за его пределами	URL: https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents/online-toolkit-and-training-strengthening-mine-tailings (внедрен в феврале 2021 года, см. https://unece.org/media/environment/Industrial-Accidents-Convention/press/352614)
Подготовка круга ведения МВРГ по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Таджикистане (продолжается) и Казахстане (завершена), консультации с различными государственными органами	Таджикистан, Казахстан	2021–2022 годы
Продолжение оказания поддержки Украине в осуществлении Стратегического подхода и присоединении к Конвенции	Украина	2021–2022 годы
Вводное совещание по пересмотру национальной политики и законодательства в области промышленной безопасности	Таджикистан, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан	Онлайн-формат, 10 марта 2021 года
Техническое совещание, посвященное подготовке к выездному обучению (Таджикистан) и укреплению потенциала управления и разработки политики в области безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии	Таджикистан, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан	Онлайн-формат, 23 апреля 2021 года
Выездное обучение, совещание по оценке и составлению отчета о выездном обучении по повышению безопасности и улучшению управления хвостохранилищами в Центральной Азии	Таджикистан, Казахстан, Узбекистан	Пенджикент, Таджикистан (гибридный формат), 2–4 июня 2021 года
Совещание по обзору политики и законодательства Таджикистана в области промышленной безопасности	Таджикистан	Онлайн-формат, 24 июня 2021 года
Совещание по обзору политики и законодательства Кыргызстана в области промышленной безопасности	Кыргызстан	Онлайн-формат, 8 июля 2021 года

<i>Вид деятельности</i>	<i>Страны-бенефициары</i>	<i>Место и сроки проведения</i>
Совещание представителей Азербайджана и Рабочей группы по осуществлению	Азербайджан	Онлайновый формат, 21 сентября 2021 года
Участие в девятнадцатом совещании Межгосударственного совета по промышленной безопасности Содружества Независимых Государств, в том числе в работе по повышению информированности и обмену опытом	Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан	Онлайновый формат, 22 октября 2021 года
Начало проведения Национального диалога по вопросам политики в Сербии	Сербия	Белград, 26 октября 2021 года
Субрегиональный семинар по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности для стран Юго-Восточной Европы	Албания, Босния и Герцеговина, Северная Македония, Сербия, Черногория	Белград (гибридный формат), 27–29 октября 2021 года
Участие в Региональном форуме — Совещании глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии (дистанционно)	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан	Ташкент (гибридный формат), 4–5 ноября 2021 года
Техническая миссия в поддержку осуществления Черногорией Конвенции о промышленных авариях	Черногория	Подгорица, 30 ноября — 1 декабря 2021 года
Учредительное совещание МВРГ по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Таджикистане	Таджикистан	Женева (гибридный формат), 2 декабря 2021 года
Вводное онлайн-совещание экспертов в рамках проекта по Сырдарье	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан	Онлайновый формат, 21 декабря 2021 года
Оказание поддержки в разработке Национальной программы по промышленной безопасности (продолжается)	Сербия	С января 2022 года и далее
Техническое совещание экспертов по промышленной безопасности в рамках проекта по Сырдарье	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан	Онлайновый формат, 24 января 2022 года
Учредительное совещание МВРГ по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Казахстане	Казахстан	Нур-Султан (гибридный формат), 11 февраля 2022 года
Первое совещание Руководящего комитета по Национальному диалогу по вопросам политики в области промышленной безопасности в Сербии	Сербия	Белград, 16 марта 2022 года

<i>Вид деятельности</i>	<i>Страны-бенефициары</i>	<i>Место и сроки проведения</i>
Первое совещание МВРГ по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Казахстане	Казахстан	Нур-Султан (гибридный формат), запланировано на октябрь 2022 года (ожидает подтверждения)
Начало подготовки круга ведения МВРГ по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Узбекистане, консультации с различными государственными органами	Узбекистан	Со второй половины 2022 года и до 2023 года
Участие, в Региональном форуме — Совещании глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии, в том числе в работе по повышению информированности и обмену опытом, а также представление результатов анализа обстановки, проведенного в рамках совместного проекта ЕЭК и УСРБ ООН	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан	Душанбе, 4–6 октября 2022 года

Сокращения: СРСБ — снижение риска стихийных бедствий; ЕЭК — Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций; УСРБ ООН — Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий; МВРГ — межведомственная рабочая группа.