

**Европейская экономическая комиссия****Конференция Сторон Конвенции
о трансграничном воздействии
промышленных аварий****Двенадцатое совещание**

Женева, 29 ноября — 1 декабря 2022 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня

Управление рисками ТАСБ:**Решение по вопросу об управлении рисками ТАСБ****в регионе Европейской экономической комиссии****Организации Объединенных Наций и за его пределами****Проект решения об укреплении управления
рисками ТАСБ в регионе Европейской экономической
комиссии Организации Объединенных Наций
и за его пределами****Подготовлен Президиумом Конференции Сторон***Резюме*

На своем одиннадцатом совещании (Женева (смешанный формат), 7–9 декабря 2020 года) Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) приняла свой план работы на период 2021–2022 годов, который включал работу по обмену опытом и передовой практикой в области управления рисками техногенных аварий, вызванных стихийными бедствиями (ТАСБ), в рамках семинара, организованного в сотрудничестве с партнерскими организациями^a. На своем сорок шестом совещании (Женева (онлайн-формат), 23 февраля 2021 года) Президиум Конвенции о промышленных авариях решил организовать семинар по ТАСБ в тесном сотрудничестве с членами руководящей группы по проекту ТАСБ Организации экономического сотрудничества и развития в ходе двенадцатого совещания Конференции Сторон^b. Настоящий проект решения, который должен быть принят на семинаре, был обсужден Президиумом на его сорок девятом совещании (Женева (смешанный формат), 28–29 июня 2022 года). Президиум одобрил его представление Конференции Сторон для принятия на ее двенадцатом совещании.



Дополнительная информация о контексте и действиях, представленных в настоящем проекте решения, содержится в справочном документе для семинара Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций/Организации экономического сотрудничества и развития, посвященного эффективному управлению технологическими рисками аварий, вызываемых стихийными бедствиями (ECE/CP.TEIA/2022/3).

Сторонам предлагается направить любые замечания по этому проекту решения Председателю и в секретариат за четыре недели до начала совещания, т. е. до 1 ноября 2022 года (по электронной почте ece-teia.conv@un.org).

Конференции Сторон предлагается принять данное решение.

^a ECE/CP.TEIA/42/Add.1.

^b ECE/CP.TEIA/2021/B.1/Minutes, пп. 25 d) и 36, URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/forty-sixth-meeting-bureau>.

Конференция Сторон,

будучи встревожена выводами, содержащимися во второй части шестого доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата об оценке, «Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability» («Изменение климата 2022: воздействия, адаптация и уязвимость»), в котором со все большей уверенностью говорится о пагубных последствиях прогнозируемого изменения климата для людей, общества и окружающей среды,

с обеспокоенностью отмечая повышенный риск связанных с климатом экстремальных погодных явлений (таких, как мощные бури, порывы ветра, обильные осадки и экстремальные температуры) и медленно протекающих климатических явлений¹ (таких, как повышение уровня моря, таяние вечной мерзлоты, деградация земель и отступление ледников), которые в свою очередь могут привести к техногенным авариям, вызываемым стихийными бедствиями (ТАСБ), в том числе на промышленных объектах, где хранятся опасные вещества,

с обеспокоенностью отмечая также, что в прошлом ТАСБ на опасных промышленных объектах, включая хвостохранилища, становились причиной аварийного загрязнения воздуха, почвы и воды, что в последнем случае имело крупномасштабные и трансграничные последствия для стран, регионов и бассейнов трансграничных рек,

принимая во внимание, что стихийные бедствия, помимо тех, которые вызваны изменением климата, такие как землетрясения, извержения вулканов и цунами, могут также приводить к техногенным/промышленным авариям,

подчеркивая, что адаптация к изменению климата должна включать предотвращение ТАСБ, обеспечение готовности к ним и реагирование на них ради обеспечения устойчивого развития, осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения Целей в области устойчивого развития,

сознавая тот факт, что промышленные зоны размещаются в пределах территории населенных пунктов и природных объектов, что приводит к усилению воздействия и уязвимости, которые усугубляются увеличением плотности населения и ростом в секторах, зависящих от промышленной деятельности,

напоминая, что Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) применяется, помимо прочего, к промышленным авариям, вызванным стихийными бедствиями, и предусматривает принятие Сторонами мер по предотвращению ТАСБ, обеспечению готовности к ним и реагированию на них,

напоминая также, что в долгосрочной стратегии для Конвенции на период до 2030 года содержится призыв учитывать ТАСБ в рамках анализа и оценки рисков, в мерах по обеспечению безопасности и при планировании действий на случай чрезвычайных ситуаций, а также в соответствующих руководствах, политических стратегиях и экспертных диалогах, проводимых в поддержку национальных усилий по повышению устойчивости к связанным с климатом и (другим) стихийным бедствиям,

с озабоченностью отмечая отсутствие информации о ТАСБ в национальных докладах об осуществлении Конвенции и соответствующей передовой практике,

подчеркивая важность обеспечения синергизма между осуществлением Конвенции, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и соответствующей «дорожной карты» Европейского форума по снижению риска бедствий на 2021–2030 годы, Повестки дня на период до 2030 года и

¹ Определение медленно протекающих климатических явлений дается в [техническом докладе о медленно протекающих явлениях](#) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В докладе отмечается необходимость объединения усилий по уменьшению опасности бедствий, адаптации к изменению климата и устойчивому развитию в целях устранения последствий медленно протекающих климатических явлений.

ее Целей в области устойчивого развития, а также Парижского соглашения и его глобальной цели по адаптации,

подчеркивая, что управление рисками промышленных аварий как частью технологических рисков, в том числе рисков, связанных с последствиями стихийных бедствий, и возможных трансграничных рисков, следует усилить в соответствии с учитывающим многочисленные опасности подходом к управлению рисками бедствий в целях обеспечения прогресса в деле осуществления Конвенции о промышленных авариях и Сендайской рамочной программы, что подтверждено в Резюме сопредседателей «Балийская повестка дня в области обеспечения устойчивости — От риска к устойчивости: к устойчивому развитию для всех в мире, преобразованном пандемией COVID-19»²,

с удовлетворением принимая к сведению Региональный аналитический доклад Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий по Европе и Центральной Азии за 2022 год (готовится к публикации) и Глобальный аналитический доклад о мерах по снижению риска бедствий за 2019 год, которые свидетельствуют об общих усилиях международных организаций, стран и научно-исследовательских институтов, проводящих совместную работу в целях понимания и регулирования технологических рисков, включая риски ТАСБ, в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и за его пределами, а также управления этими рисками,

высоко оценивая весьма полезную работу Организации экономического сотрудничества и развития, Объединенного исследовательского центра Европейской комиссии, Конвенции ЕЭК о промышленных авариях и Совместной группы по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Управления по координации гуманитарных вопросов, в частности, направленную на разработку справочных документов, наборов данных и руководящих указаний по управлению рисками ТАСБ, в том числе в отношении прошлых аварий и извлеченных уроков, а также передовой практики³, и приветствуя тесное сотрудничество между этими организациями в рамках совместно реализуемых проектов по ТАСБ,

будучи привержена делу предотвращения ТАСБ и их катастрофических последствий для жизни людей, окружающей среды, инфраструктуры, региональной безопасности и экономического развития, а также расширению трансграничного сотрудничества в этих целях,

1. *подчеркивает* важную роль Конвенции в предотвращении промышленных аварий, вызванных стихийными бедствиями, обеспечении готовности к ним и реагировании на них в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Конвенции, в частности, путем укрепления политики и управления на национальном уровне, поощрения трансграничного сотрудничества и содействия обмену опытом и передовой практикой;

2. *с удовлетворением принимает к сведению* выводы и рекомендации семинара по управлению рисками ТАСБ (Женева, 29 ноября 2022 года)⁴ и рекомендует

² Глобальная платформа по снижению риска бедствий (Индонезия, 23–28 мая 2022 года). См. www.undrr.org/publication/co-chairs-summary-bali-agenda-resilience.

³ Организация экономического сотрудничества и развития и Агентство по окружающей среде Германии составили сборник извлеченных уроков и примеров передовой практики, который имеется по адресу www.umweltbundesamt.de/en/topics/economics-consumption/plant-safety/examples-of-good-practice-in-natech-risk-management#why-a-record-of-good-practice-examples; Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций представила обзор положений Конвенции и деятельности по ТАСБ, а также совместных проектов ТАСБ-I, -II и -III, осуществленных вместе с партнерами, который имеется по адресу <https://unece.org/industrial-accidents-convention-and-natural-disasters-natech>; Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии ведет базу данных eNatech и разработал Систему быстрой оценки риска ТАСБ, которые доступны на сайтах <https://enatech.jrc.ec.europa.eu/> и <https://data.jrc.ec.europa.eu/collection/id-00196> соответственно.

⁴ Готовится к публикации.

продолжать обмен опытом и передовой практикой при содействии ЕЭК, Организации экономического сотрудничества и развития, Объединенного исследовательского центра Европейской комиссии и других организаций;

3. *настоятельно призывает* Стороны укреплять сотрудничество для понимания, предотвращения и смягчения воздействия ТАСБ, в том числе тех, которые имеют трансграничные причины или последствия, и настоятельно рекомендует всем другим государствам — членам ЕЭК и странам за пределами региона ЕЭК поступать аналогичным образом;

4. *также настоятельно призывает* Стороны активизировать свои усилия по укреплению промышленной безопасности и предотвращению аварий, которые могут возникнуть из-за рисков ТАСБ, в свете их возрастающей опасности в результате изменения климата, и настоятельно рекомендует всем другим государствам — членам ЕЭК и странам за пределами региона ЕЭК поступать аналогичным образом;

5. *призывает* Стороны включать в свои оценки рисков текущие и прогнозируемые стихийные бедствия и риски возможных каскадных техногенных аварий, а также соответствующим образом учитывать их в своих процедурах планирования землепользования и размещения объектов в целях эффективного управления рисками ТАСБ и снижения в максимально возможной степени подверженности рискам и уязвимости общества, населения и окружающей среды;

6. *также призывает* Стороны предоставлять информацию о существующих в конкретных районах рисках ТАСБ общинам и затрагиваемым заинтересованным сторонам, включая стороны, затрагиваемые на трансграничном уровне;

7. *призывает далее* Стороны осуществлять эффективные и результативные действия по обеспечению готовности и реагирования путем учета рисков ТАСБ при планировании действий в чрезвычайных ситуациях, в том числе путем разработки совместных и согласованных планов действий в чрезвычайных ситуациях на трансграничном уровне, а также мер реагирования, включая согласованные меры на случай аварий с трансграничными последствиями, и предлагает другим государствам — членам ЕЭК и странам за пределами региона ЕЭК поступать аналогичным образом;

8. *просит* Стороны обеспечить включение управления рисками ТАСБ в политику в области промышленной безопасности, снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата и предлагает другим государствам — членам ЕЭК и странам за пределами региона ЕЭК поступать аналогичным образом;

9. *также просит* Стороны улучшить межведомственную координацию и координацию между заинтересованными сторонами по вопросам управления рисками ТАСБ на национальном и местном уровнях, а также на трансграничном уровне, в том числе путем обзора деятельности существующих и создания новых совместных рабочих групп и совместных органов, таких как национальные платформы действий по снижению риска бедствий в рамках Сендайской рамочной программы, национальные диалоги по вопросам политики и межведомственные рабочие группы по предупреждению аварийного загрязнения вод, и предлагает другим государствам — членам ЕЭК и странам за пределами региона ЕЭК поступать аналогичным образом;

10. *напоминает* Сторонам и взявшим на себя обязательства странам⁵, что выявление опасных видов деятельности и уведомление о них относятся также к опасным видам деятельности, способным оказать трансграничное воздействие, в том числе воздействие, обусловленное рисками ТАСБ, и просит Стороны и взявшие на себя обязательства страны представлять соответствующую информацию в докладах, посвященных выявлению опасных видов деятельности и уведомлению о них, в соответствии с обновленным форматом отчетности для десятого (и будущих)

⁵ Стороны, подписавшие заявление о принятии обязательств (CP.TEIA/2005/10) на совещании высокого уровня по принятию обязательств (Женева, 14–15 декабря 2005 года).

цикла(ов) представления докладов по осуществлению Конвенции о промышленных авариях, подготовленным Рабочей группой по осуществлению;

11. *просит* Рабочую группу по осуществлению проанализировать результаты десятого цикла представления докладов в части рисков ТАСБ и сообщить о своих выводах Сторонам в сводном докладе об осуществлении, подлежащем представлению на тринадцатом совещании Конференции Сторон, а затем каждые четыре года;

12. *призывает* все страны ЕЭК обмениваться соответствующими данными о ТАСБ для их включения в базу данных eNatech, которую ведет и обслуживает Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии, и предлагает странам за пределами региона ЕЭК поступать аналогичным образом;

13. *призывает* страны — бенефициары Программы помощи и сотрудничества использовать инструменты, предусмотренные Стратегическим подходом, в частности самооценки и планы действий, сообщать о потребностях и запрашивать поддержку для преодоления трудностей, связанных с ограниченным потенциалом в области управления рисками ТАСБ, и предлагает Сторонам Конвенции выделить средства для укрепления управления рисками ТАСБ в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;

14. *призывает* все страны ЕЭК, а также все другие государства — члены ЕЭК и страны за пределами региона разработать передовую практику управления рисками ТАСБ и обмениваться ею, равно как и извлеченными уроками, используя политические форумы, организуемые ЕЭК, Организацией экономического сотрудничества и развития, Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии, Совместной группой по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Управления по координации гуманитарных вопросов и другими международными и региональными организациями;

15. *просит* Бюро Конвенции в сотрудничестве с Рабочей группой по осуществлению и Совместной группой экспертов по проблемам воды и промышленных аварий подготовить на основе результатов семинара по управлению рисками ТАСБ для рассмотрения на тринадцатом совещании Конференции Сторон «дорожную карту» действий, которые Стороны и государства-члены могли бы предпринять для повышения эффективности управления рисками ТАСБ в регионе ЕЭК, вместе с предложениями в отношении дальнейших действий по Конвенции в этой области, организовать в рамках тринадцатого совещания обмен мнениями по вопросам снижения риска бедствий, управления рисками ТАСБ и изменения климата и обсудить соответствующие выводы и предложения.
