

**Европейская экономическая комиссия****Конференция Сторон Конвенции
о трансграничном воздействии
промышленных аварий****Двенадцатое совещание**

Женева, 29 ноября — 1 декабря 2022 года

Пункт 5 а) предварительной повестки дня

**Управление рисками природно-техногенных
чрезвычайных ситуаций:****рабочее совещание Европейской экономической
комиссии Организации Объединенных Наций/
Организации экономического сотрудничества
и развития по эффективному управлению
техногенными рисками аварий, вызванных
опасными природными явлениями****Эффективное управление техногенными рисками
аварий, вызванных опасными природными явлениями,
в регионах Европейской экономической комиссии
Организации Объединенных Наций и Организации
экономического сотрудничества и развития****Подготовлено секретариатом совместно с Организацией
экономического сотрудничества и развития и руководящей
группой ее проекта по природно-техногенным чрезвычайным
ситуациям***Резюме*

Настоящий документ содержит справочную информацию (контекст, актуальность, цели и желаемые результаты) и программу рабочего совещания по управлению рисками ПТЧС (природно-техногенных чрезвычайных ситуаций) в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и за его пределами, которое будет проведено 29 ноября 2022 года в рамках двенадцатого совещания Конференции сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенции о промышленных авариях). Рабочее совещание было подготовлено секретариатами Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и Организации экономического сотрудничества и развития в сотрудничестве с руководящей группой проекта Организации экономического сотрудничества и развития по управлению рисками ПТЧС (в которую также входят представители Совместной группы по окружающей среде ЮНЕП/Управления по координации гуманитарных вопросов и Объединенного



исследовательского центра Европейской комиссии) и в консультации с Бюро Конвенции, в частности с его малой группой по ПТЧС и снижению риска бедствий. Основная цель рабочего совещания — оказать поддержку государствам — членам Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, странам Организации экономического сотрудничества и развития и другим государствам в осуществлении Конвенции и принятии мер по совершенствованию управления рисками ПТЧС. По итогам рабочего совещания Конференции сторон будет предложено рассмотреть и принять проект решения об управлении рисками ПТЧС в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и за его пределами (ECE/CP.TEIA/2022/4).

I. Введение

1. На своем одиннадцатом совещании (Женева (в гибридном формате), 7–9 декабря 2020 года) Конференция сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенции о промышленных авариях) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) приняла план работы на 2021–2022 годы (см. ECE/CP.TEIA/42/Add.1, решение 2020/3), который включает работу по обмену опытом и передовой практикой в области управления рисками природно-техногенных чрезвычайных ситуаций (ПТЧС) в рамках рабочего совещания, организованного в сотрудничестве с организациями-партнерами. Бюро Конвенции о промышленных авариях на своем сорок шестом совещании (Женева (в формате онлайн), 23 февраля 2021 года) постановило организовать рабочее совещание по ПТЧС¹ в тесном сотрудничестве с организациями — членами руководящей группы проекта по ПТЧС Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в частности с ОЭСР, Совместной группой по окружающей среде ЮНЕП/Управлением по координации гуманитарных вопросов и Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии, на двенадцатом совещании Конференции сторон при условии наличия соответствующих ресурсов. Бюро сделало вывод о том, что эта тема нуждается в рассмотрении в свете недавних аварий и прорывов на хвостохранилищах, а также необходимости решения проблем, связанных с «проблемными вопросами» в области промышленной безопасности, как это подчеркивается в долгосрочной стратегии для Конвенции до 2030 года (ECE/CP.TEIA/38/Add.1, решение 2018/3).
2. Рабочая группа ОЭСР по химическим авариям на своем тридцать первом совещании (Париж, 19–21 октября 2021 года) рассмотрела и согласовала проект аналитической записки по рабочему совещанию.
3. Впоследствии руководящая группа проекта ОЭСР по ПТЧС, Бюро Конвенции и его малая группа по ПТЧС и снижению риска бедствий (малая группа) предоставили рекомендации по организации и проведению рабочего совещания. Цели рабочего совещания были определены в ходе специальных консультаций, в результате которых была разработана программа рабочего совещания (см. приложение к настоящему документу) и даны рекомендации относительно возможных докладчиков и ораторов.

¹ CP.TEIA/2021/B.1/Minutes, pp. 25 d) и 36, URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/forty-sixth-meeting-bureau>.

II. Опасные природные явления, техногенные риски и промышленные аварии: общая информация, актуальность и потребности в регионах Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и Организации экономического сотрудничества и развития

4. ПТЧС играют важную роль в управлении техногенными и многофакторными рисками, включая предупреждение, обеспечение готовности и реагирование. Связанные с ПТЧС риски существуют там, где опасные производства и инфраструктура расположены в районах, подверженных опасным природным явлениям. Техногенные аварии могут быть спровоцированы:

а) экстремальными или редкими опасными природными явлениями, такими как землетрясения, торнадо, экстремальные погодные явления, такие как наводнения, экстремальные осадки, оползни и сели;

б) «обычными» опасными природными явлениями, такими как молнии, высокие или низкие температуры, бури и ветер;

в) медленно протекающими явлениями, такими как повышение уровня моря и таяние вечной мерзлоты².

5. Данные и прогнозы говорят о том, что частота и интенсивность опасных природных явлений, связанных с изменением климата, в ближайшие десятилетия будет нарастать, а некоторые из таких опасных явлений могут возникать в местах, где они никогда ранее не наблюдались. В сочетании с растущей экспансией человека в форме индустриализации и урбанизации, которая повышает уязвимость, интеграция рисков изменения климата в управление рисками ПТЧС имеет важное значение для предотвращения аварий в случае ПТЧС, обеспечения готовности и реагирования. Тенденции в отношении уязвимости для изменения климата подтверждены в докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability* («Изменение климата 2022: воздействия, адаптация и уязвимость») и в «Глобальном аналитическом докладе о мерах по снижению риска бедствий 2019 года» Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ)³. Кроме того, «Региональный аналитический доклад для Европы и Центральной Азии за 2022 год» (готовится к выпуску) УСРБ и подготовленный Европейской комиссией «Обзор о рисках природных и техногенных катастроф, с которыми может столкнуться Европейский союз: издание 2020 года»⁵ дают дополнительное представление о проблемах управления рисками ПТЧС.

6. Изменения в области числа и последствий ПТЧС в мире актуальны для регионов ЕЭК и ОЭСР и за их пределами. Что касается региона ЕЭК, то, согласно докладу МГЭИК *Climate Change 2022* («Изменение климата 2022»), последствия изменения гидрологических режимов и увеличение экстремальных осадков приводят к особой уязвимости Европы и горных районов стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии для экстремальных погодных явлений, вызванных изменением климата. В условиях глобального воздействия изменения климата нынешние и будущие риски, связанные с ПТЧС, представляют все большую угрозу для государств — членов ЕЭК и ОЭСР и других стран мира.

7. Для обеспечения надлежащего руководства и управления рисками промышленных аварий вышеупомянутые события требуют более глубокого

² Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Региональный аналитический доклад для Европы и Центральной Азии за 2022 год (готовится к выпуску).

³ Н. О. Pörtner and others, eds., contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (n.p., Cambridge University Press, 2022).

⁴ URL: <http://www.undrr.org/publication/global-assessment-report-disaster-risk-reduction-2019>.

⁵ Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2021.

понимания опасных природных явлений, которые могут перерасти в техногенные риски. В выводах «Рабочего совещания по передовой практике и извлеченным урокам в осуществлении Конвенции ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий» (Женева (в гибридном формате), 3–4 февраля 2022 года) было отмечено отсутствие передовой практики в отношении адаптации управления рисками промышленных аварий к изменению климата и снижения рисков ПТЧС. Таким образом, для улучшения понимания рисков ПТЧС и промышленных аварий необходимо поддерживать более интенсивный обмен практикой и сообщения о таких авариях, в частности с помощью настоящей информационной записки и программы рабочего совещания по управлению рисками ПТЧС⁶.

III. Прошлая работа в области ПТЧС, проделанная Организацией экономического сотрудничества и развития, Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций и партнерами

8. Связанные с ПТЧС риски подпадают под действие Конвенции о промышленных авариях, поскольку пункт 1 статьи 2 охватывает последствия вызванных стихийными бедствиями промышленных аварий, которые могут привести к трансграничному воздействию. В долгосрочной стратегии Конвенции до 2030 года (принятой в 2018 году) опасные природные явления были признаны в качестве нового риска. Поэтому инструменты и положения Конвенции могут применяться к промышленным авариям, вызванным опасными природными явлениями. С точки зрения управления рисками бедствий, подходы к разработке и проведению оценки рисков, планированию действий в чрезвычайных ситуациях и планированию землепользования могут измениться после рассмотрения рисков ПТЧС.

9. В сотрудничестве с ЕЭК и другими партнерами ОЭСР возглавила целый ряд инициатив по совершенствованию управления рисками ПТЧС (см. список ниже), в частности: проект «ПТЧС-I» и рабочее совещание по управлению рисками ПТЧС (Дрезден, Германия, 23–25 мая 2012 года); проект «ПТЧС-II» и рабочее совещание по управлению рисками ПТЧС (Потсдам, Германия, 5–7 сентября 2018 года); а также текущий проект «ПТЧС-III» (2020–2024 годы), на поддержку результатов которого будет направлено рабочее совещание по ПТЧС:

а) в 2012 году в Дрездене (Германия) было организовано рабочее совещание, посвященное особенностям управления рисками ПТЧС⁷;

б) «Дополнение № 2 к разработанным ОЭСР Руководящим принципам, касающимся предупреждения, готовности и соответствующих мер в случае химических аварий (2-е изд.) в отношении опасных природных явлений, вызывающих техногенные аварии (ПТЧС)»⁸ (опубликовано в 2015 году), которое содержит конкретные рекомендации по учету ПТЧС в ходе мер по предупреждению химических аварий, готовности к ним и реагированию на них;

⁶ См. раздел «Итоги рабочего совещания и пути дальнейшего развития», URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/wgi-special-session-seminar-good-practices-and-lessons-learned>.

⁷ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), “Report of the workshop on Natech risk management (23–25 May 2012, Dresden, Germany)”, Series on Chemical Accidents No. 25, ENV/JM/MONO(2013)4, URL: [http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=env/jm/mono\(2013\)4&docLanguage=en](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=env/jm/mono(2013)4&docLanguage=en).

⁸ OECD, Series on Chemical Accidents No. 27, ENV/JM/MONO(2015)1, URL: [http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=env/jm/mono\(2015\)1&docLanguage=en](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=env/jm/mono(2015)1&docLanguage=en).

c) в 2018 году в Потсдаме (Германия) было организовано рабочее совещание, целью которого было обобщение передового опыта управления рисками ПТЧС в странах, которые являются и не являются членами ОЭСР⁹;

d) в 2020 году был выпущен сборник передового опыта в области управления рисками ПТЧС¹⁰. Он содержит более 40 примеров связанной с управлением рисками ПТЧС деятельности, осуществляемой в разных странах и разными заинтересованными сторонами, которые представлены в виде простых для чтения и понимания информационных бюллетеней. Сборник был разработан и опубликован Агентством по охране окружающей среды Германии;

e) публикация в 2022 году брошюры “The Impact of Natural Hazards on Hazardous Installations” («Влияние опасных природных явлений на опасные объекты») для повышения осведомленности о рисках ПТЧС¹¹;

f) проект ОЭСР также предоставляет площадку для отслеживания разработки новых мер в области управления рисками ПТЧС и обмена передовой практикой и опытом в странах ОЭСР и за их пределами в сотрудничестве с учреждениями-партнерами;

g) в качестве следующего шага — разработка руководящего документа в области управления рисками ПТЧС (планируется к публикации в 2024 году).

10. Помимо инициатив, упомянутых в пункте 9 выше, значительное число мероприятий было проведено ЕЭК или под ее руководством, причем их число значительно увеличилось после принятия долгосрочной стратегии Конвенции до 2030 года:

a) постоянное рассмотрение ПТЧС на мероприятиях, организованных под эгидой Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, например, в рамках:

i) субрегионального рабочего совещания по укреплению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии (Алматы, Казахстан, 20–21 ноября 2019 года);

ii) глобального рабочего совещания по повышению устойчивости к изменению климата путем повышения эффективности управления водными ресурсами и санитарно-профилактических мероприятий на национальном и трансграничном уровнях (Женева (в гибридном формате), 29–31 марта 2021 года);

iii) целевого тематического обсуждения, посвященного химическим и промышленным авариям в рамках организованного под эгидой УСРБ Европейского форума по снижению риска бедствий (ЕФСРБ) (Матозиньюш, Португалия (в гибридном формате), 24 ноября 2021 года);

iv) рабочего совещания по передовой практике и извлеченным урокам в рамках реализации Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий (Женева (в гибридном формате), 3–4 февраля 2022 года);

v) параллельного мероприятия ЕЭК в формате онлайн на тему «Управление климатическими и техногенными рисками на трансграничных водных объектах» (27 марта 2022 года), проведенного в ходе седьмой сессии

⁹ OECD, “Natech Risk Management: 2017–2020 Project Results”, Series on Chemical Accidents No. 32, ENV/JM/MONO(2020)4, URL: [http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=env/jm/mono\(2020\)4&doclanguage=en](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=env/jm/mono(2020)4&doclanguage=en).

¹⁰ URL: <http://www.umweltbundesamt.de/en/topics/economics-consumption/plant-safety/examples-of-good-practice-in-natech-risk-management>.

¹¹ OECD, URL: <http://www.oecd.org/chemicalsafety/chemical-accidents/impact-of-natural-hazards-on-hazardous-installations.pdf>.

Глобальной платформы по снижению риска бедствий (Бали, Индонезия, 23–28 мая 2022 года);

b) рассмотрение рисков ПТЧС на хвостохранилищах Совместной группой экспертов ЕЭК по проблемам воды и промышленных аварий, в том числе в рамках подготовленных ЕЭК Руководящих принципов и надлежащей практики обеспечения эксплуатационной безопасности (например, для нефтяных терминалов) и в ходе подготовки рабочего совещания Совместной группы экспертов (Будапешт (в гибридном формате), 5–6 октября 2022 года);

c) создание малой группы Бюро по ПТЧС/снижению риска бедствий в рамках Конвенции, которая проводит регулярные совещания в рамках плана работы по Конвенции на 2021–2022 годы;

d) включение отсылок к опасным природным явлениям и изменению климата в решение 2020/1 о повышении безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами, принятое на одиннадцатом совещании Конференции сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ECE/CP.TEIA/42/Add.1);

e) включение в седьмой абзац преамбулы решения 2020/2 призыва ко всем сторонам и бенефициарам Программы помощи и сотрудничества укреплять свои меры по оценке рисков и предотвращению промышленных аварий, вызываемых опасными природными явлениями;

f) освещение рисков ПТЧС в рамках главы о технологических рисках в Региональном аналитическом докладе по Европе и Центральной Азии за 2022 год (готовится к выпуску), подготовленном в соавторстве ЕЭК и Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии;

g) включение ПТЧС в обновленный формат отчетности/руководящих принципов для десятого цикла предоставления отчетности (2019–2022 годы) Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий;

h) учет рисков ПТЧС в текущих проектах по развитию потенциала, таких как «Разработка совместных мер по предупреждению и реагированию на загрязнение реки Сырдарья в чрезвычайных ситуациях» (Проект «Сырдарья» (Фаза I)). Такие риски в той или иной степени учитывались и в предыдущих проектах, таких как «Проект по реагированию на опасные и кризисные ситуации в дельте реки Дунай» (2010–2015 годы), в частности при составлении карты реки Дунай с учетом многих факторов/рисков;

i) включение рисков ПТЧС в Программу помощи и сотрудничества в рамках Конвенции, например, путем интеграции рисков ПТЧС в национальные самооценки и планы действий стран в рамках стратегического подхода Программы;

j) разработка специальной веб-страницы ПТЧС, разъясняющей риски ПТЧС и их актуальность, а также предоставляющей обзор этих и дополнительных мероприятий¹².

11. В дополнение к перечисленным в пунктах 9 и 10 выше инициативам, предпринятым ОЭСР и ЕЭК соответственно в сотрудничестве с партнерами, Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии реализует насыщенную программу по управлению рисками ПТЧС, которая принесла конкретные результаты, позволившие странам ЕЭК и ОЭСР совершенствовать управление рисками ПТЧС:

a) прошлые ПТЧС зафиксированы и проанализированы Объединенным исследовательским центром, который выпустил несколько специальных докладов об уроках, извлеченных из ПТЧС;

b) Объединенный исследовательский центр разработал и разместил в открытом доступе свою систему оперативной оценки рисков ПТЧС для анализа и

¹² См. URL: <https://unece.org/industrial-accidents-convention-and-natural-disasters-natech>.

картирования рисков ПТЧС на базе Интернета с целью поддержки внедрения требований по предупреждению химических аварий во всем мире;

с) Объединенный исследовательский центр выпустил руководство по управлению рисками ПТЧС для инспекторов объектов в «Севезо», а также опубликует технический руководящий документ по управлению рисками ПТЧС для операторов опасных объектов и национальных органов в июне 2022 года;

d) для поддержки внедрения системы управления рисками ПТЧС Объединенный исследовательский центр организует специальные мероприятия по укреплению потенциала в области управления рисками ПТЧС как в государствах — членах Европейского союза, так и на глобальном уровне (например, в государствах — членах ЕЭК);

e) Объединенный исследовательский центр поддерживает международные инициативы по продвижению управления рисками ПТЧС, например, путем участия в руководящей группе проекта по ПТЧС под эгидой ОЭСР, вклада в «Глобальный аналитический доклад» УСРБ за 2019 год и публикацию Words into Action Guidelines: Implementation Guide for Man-made and Technological Hazards («Руководящие принципы “От слов к делу”: руководство по уменьшению антропогенных и техногенных рисков»)¹³, а также сотрудничества с другими международными партнерами.

12. Кроме того, на национальном уровне страны приняли меры по совершенствованию управления рисками ПТЧС. Норвегия, например, недавно опубликовала руководство по управлению рисками ПТЧС, а Германия опубликовала технические правила как по опасностям, связанным с осадками и наводнениями, так и по опасностям, возникающим в результате ветра, снеговой и ледовой нагрузки.

13. Дальнейшее осуществление положений Конвенции, а также «Дополнения № 2 к разработанным ОЭСР Руководящим принципам, касающимся предупреждения, готовности и соответствующих мер в случае химических аварий»¹⁴ может помочь повысить готовность стран ЕЭК и ОЭСР в случае ПТЧС. На национальном и региональном уровнях управления необходимо обновить законодательство и нормативные акты, а также улучшить межведомственное сотрудничество, чтобы обеспечить действенный учет опыта операторов, риск-менеджеров, политиков, экономистов и инженеров в стратегических и правовых документах. Виды практики оценки рисков должны быть обновлены, чтобы обеспечить достаточный учет опасных природных явлений в методике оценки рисков для промышленных объектов (с акцентом на экологические риски).

IV. Цели рабочего совещания

14. В свете вышеизложенного основной целью рабочего совещания является совершенствование управления рисками ПТЧС и оказание поддержки странам в осуществлении Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, «Дополнения № 2 к разработанным ОЭСР Руководящим принципам, касающимся предупреждения, готовности и соответствующих мер в случае химических аварий», а также разработка и дальнейшее внедрение (проекта) руководства ОЭСР/Организации Объединенных Наций по управлению рисками ПТЧС. Основное внимание на рабочем совещании будет уделено регионам ЕЭК и ОЭСР; к участию приглашаются заинтересованные представители сопредельных, а также других стран мира.

15. В частности, рабочее совещание преследует следующие цели:

¹³ UNDRR (n.p., n.d.).

¹⁴ В предстоящем обновлении (запланированном на 2023 год) правовых документов ОЭСР, касающихся химических аварий, определение химических аварий будет также включать химические аварии, вызванные опасными природными явлениями.

- a) повысить осведомленность об актуальности управления рисками ПТЧС для управления рисками промышленных и химических аварий, включая их трансграничное измерение;
- b) выполнить рекомендации по управлению трансграничными рисками ПТЧС, подготовленные на рабочем совещании ОЭСР/Организации Объединенных Наций по ПТЧС, которое прошло в Потсдаме (Германия) в 2018 году;
- c) проанализировать хорошие примеры, последние разработки и доступные инструменты для работы с рисками ПТЧС, такие как руководство по управлению рисками ПТЧС Объединенного исследовательского центра, база данных eNatech¹⁵ и система оперативной оценки рисков ПТЧС для анализа и картирования рисков;
- d) поддержать страны в осуществлении предписаний правовых и стратегических документов по промышленной безопасности, таких как Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий, Директива «Севезо III» Европейского союза¹⁶, разработанные ОЭСР Руководящие принципы, касающиеся предупреждения, готовности и соответствующих мер в случае химических аварий и «Дополнение № 2» к ним;
- e) обеспечить платформу для правительств, представителей промышленности и других соответствующих заинтересованных сторон для представления углубленных тематических исследований по национальному и трансграничному внедрению управления рисками ПТЧС, которые будут учтены в руководстве ОЭСР/Организации Объединенных Наций по управлению рисками ПТЧС;
- f) согласовать действия, которые должны быть предприняты ЕЭК, ОЭСР и другими странами для совершенствования управления рисками ПТЧС;
- g) обеспечить форум для укрепления существующих и создания новых партнерств, в том числе с международными организациями, представителями промышленности, экспертами, научными кругами и неправительственными организациями (НПО), за счет обмена опытом и надлежащей практикой в области безопасной эксплуатации хвостохранилищ.

16. Таким образом, целевая аудитория данного рабочего совещания включает страны регионов ЕЭК и ОЭСР и других регионов, а также представителей международных организаций, промышленности, научных и неправительственных организаций и другие заинтересованные стороны, работающие в области управления рисками промышленных аварий и ПТЧС.

V. Результат рабочего совещания

17. Выводы рабочего совещания будут представлены одним из сомодераторов во время заключительной сессии. Конференции сторон и участникам рабочего совещания будет предложено принять к сведению выводы, включенные в приложение к докладу двенадцатого совещания Конференции сторон, который будет доступен на трех официальных языках ЕЭК.

18. Если будут доступны специальные дополнительные ресурсы, секретариат ЕЭК в сотрудничестве с ОЭСР, сомодераторами рабочего совещания и малой группой могут подготовить краткий доклад, содержащий основные итоги обсуждений, выводы и предложения в отношении направлений будущей деятельности в рамках Конвенции.

¹⁵ См. URL: <https://enatech.jrc.ec.europa.eu/>.

¹⁶ Directive 2012/18/EU of the European Parliament and of the Council of 4 July 2012 on the control of major-accident hazards involving dangerous substances, amending and subsequently repealing Council Directive 96/82/EC, Official Journal of the European Union, L 197 (2012), pp. 1–37.

19. После освещения выводов Председатель Конвенции представит решение по управлению рисками ПТЧС в регионе ЕЭК и за его пределами для рассмотрения и принятия сторонами Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий.

Приложение

План программы рабочего совещания

Рабочее совещание будет проведено 29 ноября 2022 года в рамках двенадцатого совещания Конференции сторон. Его сомодераторами выступят Председатель Конвенции и Председатель Рабочей группы по химическим авариям Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Всего на рабочее совещание будет отведено четыре часа, будет обеспечен устный перевод на английский, русский и французский языки. Рабочее совещание будет проводиться в очном формате; возможно дистанционное участие, в частности для тех, кто находится за пределами региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК). При этом выступления дистанционных участников в рамках любой трехчасовой сессии не должно превышать в общей сложности 30 минут для обеспечения перевода на английский, русский и французский языки. Все сессии будут проходить под руководством модератора, и обсуждения между докладчиками, а также между участниками рабочего совещания и докладчиками будут приветствоваться и поддерживаться. Полная программа рабочего совещания будет опубликована в отдельном неофициальном документе (ECE/CP.TEIA/2022/INF.1). Ниже излагаются основные элементы повестки дня:

Открытие рабочего совещания на тему «ПТЧС — больше не новый риск?»

Сегмент открытия будет включать дискуссионную группу высокого уровня с докладчиками из стран, активно поддерживающих управление рисками ПТЧС в регионах ЕЭК и ОЭСР.

Сессия 1: «Понимание ПТЧС и существующих инструментов в международном контексте — опасные природные явления и техногенные риски»

На этой сессии будет рассмотрена текущая степень понимания рисков ПТЧС, включая их оценку, понимание прошлых событий и предполагаемый прогноз в отношении будущих событий.

Сессия 2: «На пути к эффективному управлению рисками ПТЧС в регионах Организации экономического сотрудничества и развития и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (и за их пределами)»

Для этой сессии странам, которые входят в регион ЕЭК и за его пределами, было предложено представить тематические исследования, посвященные управлению рисками ПТЧС. На основе полученных ответов ряду представителей стран и промышленности будет предложено представить вопрос, имеющий отношение к готовящемуся руководящему документу ОЭСР/Организации Объединенных Наций по управлению рисками ПТЧС. На сессии будет представлено вводное сообщение о ныне действующих правовых актах, стратегии и управлении рисками ПТЧС, после чего будет представлен обзор и краткий анализ представленных тематических исследований.

На этой основе в рамках обсуждения в дискуссионной группе будут рассмотрены тематические исследования с особым акцентом на примерах и проблемах эффективного управления рисками ПТЧС. В состав дискуссионной группы войдут представители правительств и промышленности. Они обсудят, какие действия необходимо предпринять для более эффективного использования ныне действующих правовых актов и какие ключевые элементы должны быть включены в готовящийся руководящий документ ОЭСР/Организации Объединенных Наций.

Выводы и предложение в отношении действий для совершенствования управления рисками ПТЧС в регионах Организации экономического сотрудничества и развития и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (и за их пределами)

Они будут включать следующие шаги по созданию руководящего документа ОЭСР/Организации Объединенных Наций по управлению рисками ПТЧС, а также представление и принятие Конференцией Сторон Решения о совершенствовании управления рисками ПТЧС в регионе ЕЭК и за его пределами (ECE/CP.TEIA/2022/4). Кроме того, участникам рабочего совещания будет предложено принять к сведению выводы, представленные сомодераторами рабочего совещания.
