

**Европейская экономическая комиссия****Конференция Сторон Конвенции
о трансграничном воздействии
промышленных аварий****Двенадцатое совещание**

Женева, 29 ноября — 1 декабря 2022 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Доклад Президиума о его деятельности в период
после одиннадцатого совещания Конференции Сторон****Доклад Президиума о его деятельности в период
после одиннадцатого совещания Конференции Сторон****Представлено Президиумом Конвенции***Резюме*

На своем одиннадцатом совещании (Женева (в смешанном формате), 7–9 декабря 2020 года) Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий поручила Президиуму представить ей на ее двенадцатом совещании доклад о деятельности Президиума в межсессионный период.

В соответствии с пунктом 3 своего круга ведения (ECE/CP.TEIA/32/Add.1) Президиум в рамках своих основных обязанностей, в частности: «а) выполняет задачи, порученные ему Конференцией Сторон; b) играет ведущую роль в усилиях по осуществлению Конвенции и выступает с инициативами по повышению эффективности таких усилий и для содействия им; и c) готовит проект программы работы, следит за ее выполнением и, в случае необходимости, принимает надлежащие решения в целях активизации ее выполнения».

В настоящем докладе содержится подробная информация о деятельности Президиума в период после одиннадцатого совещания, в том числе в отношении долгосрочной стратегии для Конвенции на период до 2030 года (ECE/CP.TEIA/38/Add.1), стратегии коммуникации, информационно-пропагандистской работы и вовлечения заинтересованных сторон в рамках Конвенции (ECE/CP.TEIA/38/Add.1), внедрения устойчивого финансового механизма Конвенции (ECE/CP.TEIA/24, приложение I), осуществления предусмотренных планом работы мероприятий в течение двухгодичного периода 2021–2022 годов и подготовки к двенадцатому совещанию Конференции Сторон.



Введение

1. В настоящем докладе приводится краткая информация о деятельности Президиума Конференции Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) в течение двухгодичного периода 2021–2022 годов в соответствии с задачами, возложенными на него Конференцией Сторон на ее одиннадцатом совещании (Женева (в смешанном формате), 7–9 декабря 2020 года)¹.
2. В основу доклада легли итоги сорок шестого совещания Президиума (Женева (в онлайнном формате), 23 февраля 2021 года) и его сорок седьмого совещания, проведенного совместно с сорок вторым совещанием Рабочей группы по осуществлению (Женева (в онлайнном формате), 24 февраля 2021 года), а также его сорок восьмого (Женева (в онлайнном формате), 14–15 октября 2021 года) и сорок девятого (Женева (в смешанном формате), 28–29 июня 2022 года) совещаний, которые включены в него.
3. В данном двухгодичном периоде в состав Президиума входили следующие члены, избранные Конференцией Сторон на ее одиннадцатом совещании (Женева (в смешанном формате), 7–9 декабря 2020 года): г-жа Торилл Тандберг (Норвегия), Председатель; г-н Михаэль Штрукль (Австрия), заместитель Председателя; г-н Мартин Меркофер (Швейцария), заместитель Председателя; г-н Евгений Барановский (Беларусь); г-н Камилл Зейфридт (Европейский союз); г-жа Виви-Анн Вагель-Шёлунд (Финляндия); г-жа Мари-Клер Ленри (Франция); г-жа Маргарита Редина (Российская Федерация); г-жа Сюзана Милутинович (Сербия); и г-жа Ясмина Карба (Словения)².
4. Президиум выражает свою признательность за поддержку и помощь секретариату Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК), который обслуживал все совещания в двухгодичном периоде 2021–2022 годов.
5. На своем первом совещании в двухгодичном периоде Президиум принял решение о продолжении работы или создании:
 - a) небольшой группы по финансированию;
 - b) небольшой группы по оценке рисков;
 - c) небольшой группы по снижению риска бедствий и природно-техногенных чрезвычайных ситуаций (ПТЧС);
 - d) консультативной группы для содействия подготовке к семинару Организации Объединенных Наций/Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по последующим мерам в связи со взрывом в порту Бейрута в 2020 году (Женева (в онлайнном формате), 14 декабря 2021 года); и
 - e) небольшой группы по безопасности хвостохранилищ (преобразована в неофициальную свободную сеть, действующую в консультативном качестве)³.
6. На соответствующих совещаниях Президиума были представлены основные этапы деятельности вышеупомянутых небольших групп.
7. В связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) большинство совещаний и семинаров в течение двухгодичного периода проводились в онлайнном или смешанном формате. Хотя это создавало трудности как для секретариата, так и для Президиума, подготовка и проведение виртуальных совещаний осуществлялись в соответствии с графиком на основе использования инновационных и эффективных решений. В этом отношении объем работы секретариата был значительным, и

¹ ECE/CP.TEIA/42, п. 40.

² Там же, п. 22.

³ CP.TEIA/2021/B.1/Minutes, paras. 22–23, URL: <https://unece.org/sites/default/files/2021-05/Bureau46-Minutes.pdf>.

Президиум чрезвычайно признателен ему за усилия на протяжении всего этого сложного двухгодичного периода. Цифровизация совещаний принесла с собой ряд преимуществ, включая возможность увеличить количество участников. Семинар Организации Объединенных Наций/ОЭСР по последующим мерам в связи со взрывом в порту Бейрута в 2020 году и целевая тематическая сессия Европейского форума по снижению риска бедствий (Матозиньюш, Португалия (в онлайн-формате), 24 ноября 2021 года) являются примерами мероприятий, собравших значительное число участников.

8. Интенсивность деятельности в течение двухгодичного периода была очень высокой, несмотря на то, что многие поездки и личные встречи пришлось отменить или перенести и не все предусмотренные планом работы мероприятия удалось осуществить из-за отсутствия достаточных финансовых ресурсов.

I. Осуществление долгосрочной стратегии для Конвенции

9. В ходе мониторинга выполнения рабочего плана Президиум обсудил вопрос о том, насколько мероприятия соответствуют долгосрочной стратегии. Он руководил подготовкой нового формата для проекта плана работы на 2023–2024 годы, который лучше отражает это соответствие, наряду с соответствием Целям в области устойчивого развития и приоритетным областям Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. На своих совещаниях Президиум отметил, что в нескольких областях был достигнут значительный прогресс в продвижении к реализации долгосрочной стратегии, и хотел бы поблагодарить страны, которые способствовали такому прогрессу, а также страны, которые предоставили поддержку в финансовой и натуральной форме для проведения соответствующих мероприятий.

A. Укрепление промышленной безопасности и расширение трансграничного сотрудничества

1. Присоединение Украины

10. Украина работает над присоединением после проведения информационно-просветительского совещания высокого уровня по Конвенции (Киев, 19 апреля 2018 года)⁴, которое побудило правительство Украины рассмотреть вопрос о присоединении, объявив о соответствующих намерениях на десятом (Женева, 4–6 декабря 2018 года) и одиннадцатом совещаниях Конференции Сторон⁵.

11. Законопроект о присоединении был подготовлен Государственной службой Украины по чрезвычайным ситуациям, компетентным органом, впоследствии одобрен всеми соответствующими органами, а затем представлен в парламент Президентом Украины 29 декабря 2021 года, где он был одобрен соответствующими парламентскими комитетами к концу января 2022 года. Голосование по закону было проведено в парламенте 3 мая, а 17 мая 2022 года он был подписан Президентом Украины. Затем Украина сдала на хранение свой документ о присоединении к Конвенции 6 июля 2022 года. Соответственно, Конвенция вступит в силу для Украины 4 октября 2022 года, когда Украина станет сорок второй Стороной Конвенции⁶. Президиум хотел бы поблагодарить Украину за шаги, предпринятые в направлении присоединения, и высоко оценивает поддержку, оказанную стране секретариатом Конвенции в этом процессе. Президиум приветствует Украину в сообществе Сторон Конвенции и надеется на сотрудничество с этой страной в укреплении промышленной безопасности и соответствующего трансграничного сотрудничества с целью сохранения благополучия людей и окружающей среды.

⁴ См. <https://unece.org/info/events/event/349754>.

⁵ ECE/CP.TEIA/38, п. 86; и ECE/CP.TEIA/42, п. 43 d).

⁶ См. <https://unece.org/media/press/367934>.

12. Присоединение Украины основывается на ее активном участии в деятельности в рамках Конвенции и является кульминацией многолетней работы в области промышленной безопасности, которая считается чрезвычайно важной в свете высокого уровня индустриализации страны, развитой химической промышленности и богатых минеральных ресурсов. Являясь бенефициаром Программы помощи и сотрудничества с 2004 года, Украина на протяжении многих лет участвовала в мероприятиях и проектах. В текущем двухгодичном периоде Украина активно работает над реализацией Стратегического подхода Конвенции, пройдя процесс самооценки по шести основным областям работы в рамках Конвенции⁷.

13. Основываясь на примере присоединения Украины, Президиум призывает не являющиеся Сторонами государства Кавказа, в частности Грузию, и Центральной Азии, в частности Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, ускорить прогресс в направлении присоединения и расширить применение положений Конвенции. В этой связи Президиум напоминает о взятом обязательстве на совещании высокого уровня в 2005 году⁸.

14. Успешное завершение Проекта по повышению промышленной безопасности в Центральной Азии путем осуществления Конвенции и присоединения к ей (2016–2019 годы)⁹ в пяти странах Центральной Азии и разработка под эгидой Проекта Руководства по осуществлению Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий для стран Центральной Азии¹⁰ могут служить примером и практическим инструментом для дальнейшего содействия осуществлению и прогрессу на пути к присоединению для Грузии, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

2. Семинар Организации Объединенных Наций/Организации экономического сотрудничества и развития по последующим мерам в связи со взрывом в порту Бейрута в 2020 году

15. 4 августа 2020 года в порту Бейрута в результате разрушительного взрыва аммиачной селитры погибло около 300 человек, 6500 человек получили ранения, около 300 000 человек были перемещены и был причинен серьезный материальный ущерб. В прошлом несчастные случаи, связанные с обработкой, хранением и транспортировкой аммиачной селитры, происходили часто.

16. На одиннадцатом совещании Конференции Сторон Европейский союз предложил содействовать обмену мнениями в отношении уроков, извлеченных из взрыва в порту Бейрута¹¹. Президиум согласился с предложением секретариата организовать такой обмен мнениями в рамках онлайн-семинара, организованного в сотрудничестве с секретариатом Подкомитета экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции и другими организациями-партнерами.

17. В свете вышеизложенного семинар Организации Объединенных Наций/ОЭСР по последующим мерам в связи со взрывом в порту Бейрута в 2020 году «Извлеченные уроки, опыт и передовая практика в управлении рисками хранения, обработки и транспортировки аммиачной селитры в портовых зонах, предотвращения аварий и смягчения их последствий» (Женева (в онлайн-формате), 14 декабря 2021 года)¹² был организован на совместной основе под руководством ЕЭК в партнерстве с Международной морской организацией, Международной организацией труда, Совместной группой по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)/Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Региональным отделением для арабских государств Управления

⁷ Дополнительная информация приведена в документе ECE/CP.TEIA/2022/6.

⁸ CP.TEIA/2005/12, приложение.

⁹ Осуществлен при финансовой поддержке Российской Федерации. См. <https://unece.org/project-strengthening-industrial-safety-central-asia-through-implementation-and-accession>.

¹⁰ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.20.П.Е.1.

¹¹ ECE/CP.TEIA/42, п. 87.

¹² См. <https://unece.org/info/events/event/358445>.

Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) и ОЭСР. Под руководством секретариата была сформирована организационная группа, представлявшая эти организации, которая руководила разработкой программы, проведением семинара и подготовкой его выводов. Кроме того, Президиум и Рабочая группа по осуществлению одобрили на своем первом совместном совещании в двухгодичном периоде (Женева (в онлайн-формате), 24 февраля 2021 года) создание консультативной группы для оказания поддержки в подготовке семинара и предшествующего ему опроса с целенаправленным экспертным консультированием. В состав консультативной группы вошли представители Австрии, Германии, Канады, Латвии, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Швейцарии, Швеции и Объединенного исследовательского центра Европейской комиссии, назначенные при посредничестве Президиума Конвенции о промышленных авариях и Бюро Рабочей группы ОЭСР по химическим авариям. В нее также вошли представители четырех отраслевых ассоциаций в качестве наблюдателей.

18. Одним из важнейших этапов подготовки семинара стал опрос, по итогам которого было получено более 100 ответов из 43 стран мира и от научных и промышленных кругов, на основании которых были определены докладчики, представлявшие 13 стран, международные организации и 4 отраслевые ассоциации. Выступавшие однозначно заявили о необходимости принятия мер по совершенствованию управления рисками, связанными с опасными веществами в портовых зонах и за их пределами. Президиум был впечатлен широким спектром участников: более 500 участников из 48 стран, различных национальных и местных органов власти, научных кругов, частного сектора и других заинтересованных сторон.

19. На семинаре особое внимание было уделено хранению, включая промежуточное хранение, а также обработке и транспортировке аммиачной селитры и удобрений на основе аммиачной селитры в контексте предотвращения аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них. В равной степени было признано, что большинство выделенных вопросов относятся к хранению, обработке и транспортировке опасных веществ в целом. В заключение следует отметить, что опасные свойства аммиачной селитры и удобрений на основе аммиачной селитры все еще недооценены, поскольку даже небольшие изменения в их содержании приводят к чрезвычайным изменениям их свойств. Это требует достаточного тестирования и маркировки, обучения персонала, общей осведомленности и соответствующих инструментов, таких как оценка рисков и меры предосторожности при планировании землепользования. Президиум приветствует подробные выводы семинара¹³ и настоятельно призывает страны региона ЕЭК и за его пределами принять необходимые меры для решения проблем и устранения пробелов, с тем чтобы предотвращать в будущем аварии, подобные той, что произошла в Бейруте, и смягчать их последствия, тем самым спасая жизни людей и сохраняя окружающую среду.

20. Организация семинара стала возможной благодаря финансовым взносам Министерства экологического перехода Франции и Федерального министерства окружающей среды, охраны природы, ядерной безопасности и защиты прав потребителей Германии. Кроме того, УСРБ ООН и ОЭСР внесли вклад в натуральной форме, обеспечив перевод программы семинара на арабский и французский языки соответственно. Подготовка к семинару, включая проведение обширного опроса, и работа над его выводами осуществлялись под руководством секретариата Конвенции в консультации с организационным комитетом и консультативной группой. Президиум отметил огромный объем работы, проделанной секретариатом, и приветствовал успешное проведение семинара — первого глобального мероприятия, проведенного под эгидой Конвенции.

¹³ Имеются на английском, русском и французском языках (готовятся к выпуску), см. <https://unece.org/environmental-policy/events/unoecd-seminar-follow-2020-beirut-port-explosion-lessons-learned>.

21. Президиум принял к сведению последующие действия, предусмотренные различными международными организациями, в ожидании наличия специального финансирования и высоко оценивает договоренность между ними о постоянном сотрудничестве в проведении таких действий. Он призывает Стороны рассмотреть возможность выделения целевого финансирования для осуществления предусмотренных последующих видов деятельности по итогам семинара, включенных в план работы на 2023–2024 годы¹⁴.

3. Оценка рисков

22. После семинара по методологиям оценки рисков, проведенного на десятом совещании Конференции Сторон, небольшая группа по оценке рисков, состоявшая из представителей Австрии, Беларуси, Латвии, Сербии, Словении и Швейцарии, в сотрудничестве с подрядчиком подготовила доклад об оценке рисков, состоящий из двух частей. Президиум хотел бы поблагодарить Швейцарию за финансирование проекта и руководство работой небольшой группы в тесном сотрудничестве с секретариатом.

23. В первой части доклада (ECE/CP.TEIA/2022/8) представлен общий обзор методологий оценки рисков, применимых к рискам, возникающим в результате опасных видов деятельности. Во второй части (ECE/CP.TEIA/2022/9) представлено несколько тематических исследований, в которых методология оценки рисков применялась на химических объектах в регионе ЕЭК. В целом, 18 из 30 представленных тематических исследований, включая 3 трансграничных примера, были отобраны на основе географического положения, типа объекта и трансграничных соображений. Некоторые страны, в том числе страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, не представили тематические исследования из-за чувствительности запрашиваемой информации. После того как Конференция Сторон примет к сведению два соответствующих официальных документа, они будут преобразованы в публикацию в течение двухгодичного периода 2023–2024 годов, переведены на французский и русский языки, изданы на всех трех официальных языках ЕЭК и распространены среди пунктов связи, партнеров и заинтересованных сторон за счет финансирования, предоставленного Швейцарией.

24. Президиум предлагает Сторонам и государствам, не являющимся Сторонами, обращаться к собранным примерам методов оценки рисков и доступных программных средств с целью улучшения их понимания, применения таких методов и использования их результатов, например, в процессе консультаций, связанных с уведомлением об опасных видах деятельности. Он хотел бы поблагодарить: Швейцарию за прекрасное руководство и финансирование работы по оценке рисков; членов небольшой группы по оценке рисков и секретариат за их работу; и Стороны, представившие соответствующие тематические исследования.

4. Руководящие принципы, способствующие установлению опасных видов деятельности для целей Конвенции (критерии размещения)

25. На сорок восьмом совещании Президиума секретариат представил информацию о предложении Германии рассмотреть вопрос об обновлении или усовершенствовании Руководящих принципов, способствующих установлению опасных видов деятельности для целей Конвенции (критерии размещения)¹⁵, в отношении воздушной трассы для увеличения критерия размещения по меньшей мере до 50 км, учитывая

¹⁴ ECE/CP.TEIA/2022/11, таблица 1, вид деятельности 2.7 *Управление рисками в отношении хранения, обработки и транспортировки опасных веществ, таких как аммиачная селитра, и связанные с этим предотвращение аварий, обеспечение готовности к ним и реагирование на них.*

¹⁵ Сводная версия Руководящих принципов доступна в разделе «Guidelines and templates», см. <https://unece.org/guidelines-and-templates>. Она основана на первоначальном решении, принятом в 2000 году (ECE/CP.TEIA/2, приложение IV, решение 2000/3), и последующих поправках 2004 года (ECE/CP.TEIA/12, приложение II, решение 2004/2) и 2018 года (ECE/CP.TEIA/38/Add.1, решение 2018/1).

аварию в Леверкузене (Германия) 27 июля 2021 года, в результате которой частицы сажи были перенесены гораздо дальше, чем на 15 км. Президиум обсудил предложение Германии, подчеркнув, что такое решение необходимо тщательно подготовить в силу его политического характера, особенно если будет рассматриваться вопрос об увеличении критерия размещения в отношении воздушной трассы до 50 км или более. Президиум просил небольшую группу по оценке рисков рассмотреть этот вопрос более подробно¹⁶.

26. На сорок девятом совещании Президиума Председатель небольшой группы доложил ему, что группа пришла к тому выводу, что увеличение критерия размещения для воздушной трассы по меньшей мере до 50 км нецелесообразно по следующим причинам:

а) в соответствии с расчетами для токсичных и легковоспламеняющихся веществ увеличение далее 15 км представляется маловероятным, поскольку расстояние в 15 км уже консервативно;

б) в соответствии со статьей 1 d) Конвенции «“трансграничное воздействие” означает серьезное воздействие в пределах действия юрисдикции той или иной Стороны в результате промышленной аварии, происшедшей в пределах действия юрисдикции другой Стороны». Сомнительно, чтобы такой серьезный эффект мог быть вызван аварией, в результате которой образовался дым, выделяющий газы от пожара на расстоянии более 50 км;

с) оценка компонентов, концентрации и воздействия дымовых газов на таком большом расстоянии затруднительна;

д) сфера применения Конвенции, таким образом, предположительно значительно расширится. Бремя уведомлений для Сторон значительно увеличится, что может привести к кадровым и политическим последствиям;

е) статья 5 Конвенции уже допускает добровольное расширение сферы применения.

27. Президиум обсудил заключение небольшой группы по оценке рисков и согласился с ним, а также предложил не адаптировать критерии размещения в отношении воздушной трассы.

28. Кроме того, на своем сорок девятом совещании Президиум также обсудил возможное обновление критериев размещения в отношении водного пути с учетом рекомендации Рабочей группы по осуществлению, вытекающей из итогов ее специальной сессии: семинара по передовой практике и извлеченным урокам в области осуществления Конвенции (Женева (в смешанном формате), 3–4 февраля 2022 года), которая касается рассмотрения Сторонами возможности такого обновления в отношении хвостохранилищ, в частности критерия водного пути, с тем чтобы повысить эффективность осуществления Конвенции и предотвращения аварийного загрязнения воды¹⁷.

29. Такая рекомендация возникла в результате выступления представителя Германии на вышеупомянутой специальной сессии, в ходе которого он подчеркнул опасность аварий на хвостохранилищах, независимо от того, подпадают ли хранящиеся в них опасные вещества под нынешнюю сферу применения приложения I к Конвенции, учитывая, что они могут вызвать разрушительные и широкомасштабные последствия, главным образом из-за истощения кислорода после загрязнения шламом хвостохранилища¹⁸.

30. Рабочая группа по осуществлению рассмотрела этот вопрос на своем сорок шестом совещании (Женева (в онлайн-формате), 20–21 июня 2022 года) и предложила Президиуму рекомендовать Совместной группе экспертов по проблемам воды и промышленных аварий продолжить рассмотрение этого вопроса в

¹⁶ CP.TEIA/2021/B.3/Minutes, paras. 38–39, URL:<https://unece.org/info/events/event/355311>.

¹⁷ ECE/CP.TEIA/2022/5, приложение, п. 17.

¹⁸ См. https://unece.org/sites/default/files/2022-02/3_Germany_TMF%20Methodology_FINAL.pdf.

сотрудничестве с Рабочей группой, отметив при этом, что он затрагивает сферу применения Конвенции. В пункте 8 решения 2020/1 о повышении безопасности хвостохранилищ в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и за его пределами (ECE/CP.TEIA/42/Add.1) уже содержится рекомендация к Сторонам охватывать хвостохранилища в рамках выявления опасных видов деятельности и уведомления о них, а в пункте 2 — использовать Руководящие принципы и надлежащую практику обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ¹⁹, а также методологию повышения безопасности хвостохранилищ²⁰ для выявления, установления и понимания рисков в отношении хвостохранилищ. На своей вышеупомянутой специальной сессии Рабочая группа также признала важность уведомления всех потенциально затрагиваемых стран обо всех видах выявленной опасной деятельности, включая хвостохранилища, и рекомендовала использовать типовую форму уведомления об опасной деятельности в соответствии со статьей 4 Конвенции и приложением III к ней²¹.

31. В свете рекомендации Рабочей группы по осуществлению Президиум рекомендует Конференции Сторон поручить Совместной группе экспертов в сотрудничестве с Рабочей группой по осуществлению и Президиумом проанализировать в течение следующего двухгодичного периода вопрос о том, существует ли необходимость в пересмотре и обновлении Руководящих принципов, способствующих установлению опасных видов деятельности для целей Конвенции, чтобы более полно охватить опасности и риски, возникающие на хвостохранилищах. Если будет сделан вывод о том, что такая необходимость действительно существует, то соответствующий проект решения может быть представлен четырнадцатому совещанию Конференции Сторон. В этот момент Конференция Сторон могла бы также принять решение о том, следует ли приступить к соответствующему обновлению приложения I к Конвенции.

5. Хвостохранилища

32. В соответствии с пунктом 11 решения 2020/1 Конференция Сторон на своем одиннадцатом совещании просила Президиум подготовить на основе итогов обсуждений, состоявшихся на семинаре по безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами (Женева (в онлайн-формате), 1 декабря 2020 года), ориентационный документ для рассмотрения на двенадцатом совещании Конференции Сторон, содержащий предложения в отношении дальнейших действий по Конвенции в области безопасности хвостохранилищ с учетом деятельности других международных организаций.

33. Подготовка ориентационного документа осуществлялась под руководством небольшой группы по безопасности хвостохранилищ, состоящей из представителей Австрии, Германии, Норвегии (Председатель), Сербии (Сопредседатель Совместной группы экспертов) и Швейцарии в тесном сотрудничестве с секретариатом. Было решено озаглавить ориентационный документ ««Дорожная карта» для действий по повышению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами» (ECE/CP.TEIA/2022/7), поскольку в нем изложены ключевые цели по дальнейшему укреплению безопасности хвостохранилищ и содержится призыв к Сторонам и государствам-членам в регионе ЕЭК и за его пределами предпринять для этого конкретные действия в период до 2030 года. В этом отношении «дорожная карта» содействует прогрессу в реализации долгосрочной стратегии Конвенции на период до 2030 года, которая содержит действия по активизации осуществления, разрешению «проблемных вопросов» в области промышленной безопасности и проведению на постоянной основе работы по предотвращению аварийного загрязнения воды.

¹⁹ Издание Организации Объединенных Наций, ECE/CP.TEIA/26.

²⁰ Adam Kovacs and others, Safety of the Tailings Management Facilities in the Danube River Basin, Technical Report No. 185/2020 (Dessau-Roßlau, German Environment Agency, 2020).

²¹ URL: https://unece.org/DAM/env/documents/2020/TEIA/Guidelines_and_good_practice/ENG_sample_HA_notification.pdf.

34. Президиум хотел бы поблагодарить небольшую группу за подготовку в сотрудничестве с секретариатом «дорожной карты» — значимое дополнительное мероприятие в этом двухгодичном периоде. Ее разработка включала многочисленные консультации секретариата с организациями-партнерами, в частности с Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии, ЮНЕП, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), УСРБ ООН, ОЭСР и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а также с секретариатами ЕЭК для Конвенции по трансграничным водам и Комитета по устойчивой энергетике. **Президиум призывает Стороны одобрить «дорожную карту» для действий на двенадцатом совещании Конференции Сторон и приступить к осуществлению изложенных в ней действий. Он также призывает государства-члены в регионе ЕЭК и за его пределами осуществить соответствующие действия по укреплению безопасности хвостохранилищ и устранению сохраняющихся рисков бедствий.**

6. Планирование землепользования и промышленная безопасность

35. В течение последнего двухгодичного периода секретариат в тесном сотрудничестве с Европейским инвестиционным банком (ЕИБ) разработал Хранилище информации о передовой практике и извлеченных уроках в области планирования землепользования и промышленной безопасности²². Этот онлайн-центр обобщает передовой опыт и уроки, извлеченные за последнее десятилетие в странах ЕЭК и за их пределами. **Президиум призывает страны использовать Хранилище информации, чтобы накапливать знания и учиться друг у друга. Он также призывает Стороны представлять тематические исследования в Хранилище информации и таким образом делиться собственным опытом.**

36. Президиум приветствует организацию субрегионального рабочего совещания по планированию землепользования и промышленной безопасности для стран Юго-Восточной Европы (Белград (в смешанном формате), 27–29 октября 2021 года)²³. Представители всех стран субрегиона признали, что органы, занимающиеся планированием землепользования, должны учитывать риски аварий, связанные с промышленной деятельностью, и что эксперты по промышленной безопасности должны учитывать городское развитие и планы землепользования при принятии решений о размещении (например, о размещении промышленных предприятий), чтобы ограничить воздействие на население. Они договорились о расширении сотрудничества между этими двумя областями на национальном уровне и в трансграничном контексте для снижения риска бедствий, возникающих в результате промышленной деятельности с использованием опасных химических веществ, в том числе в автомобильной, агрохимической, текстильной и горнодобывающей отраслях.

37. Президиум выражает признательность Министерству охраны окружающей среды Сербии за совместную организацию и проведение семинара вместе с секретариатом. Он хотел бы поблагодарить Францию, страну-донора, за ее целевой финансовый вклад в рамках общего финансирования планирования и помощи в области землепользования, который сделал возможным организацию этого рабочего совещания. **Президиум призывает Стороны в Восточной и Юго-Восточной Европе и на Кавказе, а также Казахстан добиваться прогресса в осуществлении статьи 7 Конвенции и в необходимой координации действий между органами власти.** Он также призывает Грузию, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан активнее применять положения Конвенции, включая статью 7.

38. Наконец, Президиум приветствует инициативу Норвегии о включении заседания по планированию землепользования и промышленной безопасности в Балтийскую программу обмена передовым опытом 2022 (Осло (в смешанном

²² См. <https://unece.org/information-repository-good-practices-and-lessons-learned-land-use-planning-and-industrial-safety-1>.

²³ Более подробная информация о рабочем совещании и его выводах, URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/sub-regional-workshop-land-use-planning-and-industrial-safety-south>.

формате), 1–3 марта 2022 года), организованную для Сети гражданской защиты при Совете государств Балтийского моря. В ходе этого заседания секретариат ЕЭК предоставил информацию о Конвенции и ее деятельности, связанной с ПТЧС, что привело к повышению осведомленности о роли ЕЭК и ее связи с международными (Сендайская рамочная программа) и региональными усилиями. Президиум высоко оценил готовность секретариата принять участие и поделиться важной информацией о работе в рамках Конвенции. **Президиум призывает другие Стороны принять подход, аналогичный подходу, принятому Норвегией, для содействия осуществлению Конвенции на субрегиональном уровне.**

7. Семинар по передовой практике и извлеченным урокам в области осуществления Конвенции

39. Президиум приветствует специальную сессию Рабочей группы по осуществлению: семинар по передовой практике и извлеченным урокам в области осуществления Конвенции (Женева (в смешанном формате), 3–4 февраля 2022 года)²⁴, целью которой было оказание помощи в заполнении пробелов в осуществлении путем содействия обмену информацией между странами. Среди выводов семинара была рекомендация разработать руководство по надлежащей практике осуществления Конвенции, более подробно разъяснить ее положения и продемонстрировать конкретные примеры стран, применяющих их, а также создать интерактивную сеть экспертов²⁵.

40. Семинар стал важным событием в этом двухгодичном периоде, поскольку был первым в своем роде. Он был организован в соответствии с мандатом Рабочей группы по осуществлению с целью содействия обмену информацией между странами. Президиум выражает благодарность Рабочей группе, ее подготовительной группе и секретариату за планирование и организацию семинара, который вызвал большой интерес у стран и их различных компетентных органов. **Президиум призывает Стороны и государства, не являющиеся Сторонами, использовать опыт и передовую практику, представленные на семинаре, для достижения прогресса в деле полного осуществления Конвенции в соответствии с ее долгосрочной стратегией. Он призывает Стороны поддержать и рассмотреть возможность финансирования разработки руководства по передовой практике, как это предусмотрено планом работы на 2023–2024 годы.**

8. Программа помощи и сотрудничества

41. Президиум хотел бы выразить свою признательность странам — бенефициарам Программы помощи и сотрудничества за их участие в мероприятиях по оказанию помощи и постоянный прогресс в осуществлении Конвенции. В то же время он отмечает неизменное желание стран-доноров поддержать мероприятия в рамках Программы и выражает свою благодарность за их поддержку.

42. Информация, предоставляемая Президиуму секретариатом по различным проектам, сыграла важную роль в отслеживании прогресса, особенно в свете ограничений на поездки, связанных с пандемией. Президиум принял к сведению проведенные мероприятия по оказанию помощи и одобрил проведение мероприятий на двухгодичный период, как это было предложено секретариатом. Он приветствовал

²⁴ Более подробная информация о семинаре, включая все представленные сообщения, URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/wgi-special-session-seminar-good-practices-and-lessons-learned>.

²⁵ С выводами семинара можно ознакомиться в документе ECE/CP.TEIA/2022/5, приложение. Предлагаемые последующие мероприятия включены в проект плана работы на 2023–2024 годы (ECE/CP.TEIA/2022/11), в частности: таблица 1, пункты 2.5 *Выявление и обобщение передовой практики для содействия осуществлению Конвенции*, что предполагает начало подготовки руководства по передовой практике, и 2.6 *Содействие обмену информацией и обмену опытом*, что подразумевает создание интерактивной сети для обмена информацией и опытом по осуществлению Конвенции; и таблица 3, пункт 1.2 *Полная разработка руководства по передовой практике осуществления Конвенции*.

разработку Программы в соответствии с долгосрочной стратегией, признав при этом, что для поддержания этого прогресса требуется дополнительное финансирование.

43. Президиум признает, что разработка инструментов, таких как онлайн-набор инструментов и обучение по вопросам повышения безопасности эксплуатации хвостохранилищ²⁶, начатое в феврале 2021 года, имело важное значение в условиях пандемии. Онлайн-набор инструментов и обучение включают трехэтапное обучение по Руководящим принципам и надлежащей практике обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ и соответствующей методологии повышения безопасности хвостохранилищ²⁷. Это яркий пример того, как можно продолжать наращивать потенциал в ситуации, когда личные встречи невозможны. Президиум хотел бы поблагодарить секретариат за его дополнительные усилия по выпуску этого онлайн-набора инструментов и обучению благодаря дополнительным ресурсам из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. **Президиум призывает страны активно обращаться к информации, содержащейся в онлайн-наборе инструментов и предоставляемой в рамках обучения по повышению безопасности хвостохранилищ, и использовать ее в ходе выполнения решения 2020/1 о повышении безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами.**

44. В целом Президиум с удовлетворением отметил, что деятельность в рамках Программы позволила значительно продвинуться вперед в осуществлении долгосрочной стратегии Конвенции. В частности, Президиум приветствует инициирование и осуществление Диалога по национальной политике в области промышленной безопасности в Сербии, начатого в прошлом двухгодичном периоде и активно продолжающегося в текущем двухгодичном периоде. Сербия — первая страна в общеевропейском регионе, которая осуществляет такой процесс, предусмотренный долгосрочной стратегией²⁸. Президиум убежден, что процесс диалога по национальной политике поможет стране продвинуться к более всестороннему осуществлению Конвенции при участии соответствующих органов власти и основных заинтересованных сторон. Разработка Сербией Национальной программы промышленной безопасности под эгидой Диалога по национальной политике поможет продвижению политических реформ.

45. Президиум хотел бы выразить признательность Франции за финансовую поддержку этой деятельности в виде целевого финансового взноса для поддержки прогресса в реализации долгосрочной стратегии, предоставленного еще в 2019 году, который был использован для финансирования соответствующих мероприятий до конца 2021 года. Деятельность в 2022 году финансировалась за счет регулярных взносов Сторон, а также дополнительного финансирования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Кроме того, большое значение для этого процесса имеет сотрудничество с ОЭСР. Президиум признает высокий уровень приверженности этой работе со стороны сербских властей и усилия секретариата по ее поддержке и с нетерпением ожидает результатов этого процесса.

46. Кроме того, Президиум приветствует начало осуществления проекта по проведению национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии, инициированного в предыдущем двухгодичном периоде с целью укрепления процесса формирования политики и управления в пяти странах Центральной Азии. Президиум высоко оценивает подготовку национальных докладов по всем пяти странам Центральной Азии, в которых выявлены пробелы и

²⁶ См. <https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents/online-toolkit-and-training-strengthening-mine-tailings>. Для получения дополнительной информации см. <https://unece.org/media/environment/Industrial-Accidents-Convention/press/352614>.

²⁷ Kovacs, *Safety of the Tailings Management Facilities* (Ковач, «Безопасность хвостохранилищ») — это последнее обновление методологии повышения безопасности хвостохранилищ, которое было завершено в сотрудничестве с Международной комиссией по охране реки Дунай в рамках проекта в бассейне реки Дунай. Методология доступна на сайте <https://unece.org/info/Environment-Policy/Industrial-accidents/pub/369164>.

²⁸ ECE/CP.TEIA/2018/5, п. 25.

даны соответствующие рекомендации для дальнейшего прогресса в осуществлении Конвенции. Последующим предусмотренным шагом является организация информационно-просветительских миссий. Президиум хотел бы выразить свою признательность Российской Федерации за поддержку этого проекта с помощью финансового взноса, предоставленного в 2020 году. Он принял к сведению просьбу страны-донора о приостановке деятельности, которая была получена секретариатом в апреле 2022 года.

47. Текущие процессы диалогов по национальной политике в области промышленной безопасности в Сербии и Центральной Азии представляют собой первые шаги в укреплении политики и управления и создании устойчивых механизмов координации, инициированные при поддержке ЕЭК и в конечном итоге поддерживаемые самими странами.

48. Президиум также с удовлетворением узнал, что отдельные страны Центральной Азии, в частности Кыргызстан и Таджикистан, получают пользу от совместного проекта ЕЭК/УСРБ ООН по учету рисков технологических/промышленных аварий в национальных стратегиях и планах по снижению риска бедствий. Проект направлен на оказание поддержки странам в укреплении существующей политики и принятии подхода, основанного на учете многих опасностей/рисков в трансграничном контексте, при одновременной активизации осуществления ими Конвенции и Сендайской рамочной программы. Проект, который будет осуществляться с августа 2022 года по январь 2023 года, является важным стратегическим мероприятием по укреплению политики и управления стран Центральной Азии, пока деятельность в рамках проекта по проведению национальных диалогов по вопросам политики (этап I: развертывание) приостановлена.

49. Кроме того, Президиум приветствовал шаги по осуществлению проектов по повышению безопасности хвостохранилищ с акцентом на Таджикистан (завершен в конце 2021 года), Узбекистан (продолжается до конца 2023 года) и улучшению управления ими в Центральной Азии (продолжается до конца 2023 года). На него произвели большое впечатление проведение выездного учебного занятия и итогового оценочного семинара по повышению безопасности хвостохранилищ и улучшению управления ими в Центральной Азии (Пенджикент, Таджикистан (в смешанном формате), 2–4 июня 2021 года)²⁹ с участием всех стран Центральной Азии, а также прогресс, достигнутый в области управления, благодаря созданию Казахстаном межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды. Таджикистан и Узбекистан также приступили к созданию таких рабочих групп. Президиум хотело бы выразить свою признательность Швейцарии за финансовую поддержку этих трех соответствующих проектов, включая поддержку нового проекта, посвященного Узбекистану, которая была оказана в течение этого двухгодичного периода.

50. Кроме того, Президиум отмечает текущее сотрудничество между четырьмя странами Центральной Азии в рамках проекта по разработке совместных мер по предотвращению загрязнения реки Сырдарья в чрезвычайных ситуациях и реагированию на него (этап I), направленного на выявление и смягчение опасностей и рисков, связанных с промышленными авариями и водой. Этот проект является примером предотвращения рисков промышленных аварий в дополнение к опасностям и рискам, связанным с природными водами, с учетом каскадных эффектов и трансграничных последствий. Президиум высоко ценит тесное сотрудничество с Конвенцией по трансграничным водам и хотел бы поблагодарить Европейский союз за финансовую поддержку этого проекта, оказанную через Национальные диалоги по вопросам водной политики в области комплексного управления водными ресурсами в рамках Инициативы Европейского союза по водным ресурсам.

²⁹ Полное резюме выездного учебного занятия и оценочного семинара, основные выводы и дополнительная информация, URL: <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/356600>.

51. Кроме того, Президиум приветствует прогресс, достигнутый странами в соответствии со Стратегическим подходом, в частности Азербайджаном, который воспользовался проведением онлайн-совещания с Рабочей группой по осуществлению (Женева (в онлайн-формате), 21 сентября 2021 года)³⁰, и Черногорией, которая воспользовалась технической миссией (Подгорица (в смешанном формате), 30 ноября — 1 декабря 2021 года)³¹. Результатом обоих мероприятий стало последующее представление обновленных национальных самооценок и планов действий. Кроме того, Украина также обновила свою самооценку на основе отзывов, полученных от Рабочей группы. Наконец, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан обновили свои самооценки, а Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан — свои планы действий в результате помощи, оказанной секретариатом в рамках вышеупомянутого проекта по повышению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии, финансируемого Швейцарией, и благодаря софинансированию из регулярного бюджета Организацией Объединенных Наций³².

52. В то же время Президиум признал, что от стран-бенефициаров поступают многочисленные просьбы о проведении мероприятий, на которые Конвенция до сих пор не могла дать положительный ответ из-за отсутствия соответствующего финансирования, в частности от Азербайджана, Боснии и Герцеговины, Северной Македонии, Украины и Черногории (последующая деятельность). **В этой связи Президиум призывает Стороны предоставить финансирование для проведения деятельности, направленной на поддержку стран-бенефициаров в активизации осуществления ими Конвенции.**

9. Учет пола, возраста и инвалидности

53. На своем сорок восьмом Совещании Президиум провел обсуждение вопроса о переходе к более инклюзивной политике и управлению в области предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности и реагирования, особенно в отношении аспектов пола, возраста и инвалидности. В справочной записке секретариата были изложены цель долгосрочной стратегии по применению статьи 9 независимо от возраста и пола³³, а также мандаты и стратегии Организации Объединенных Наций и ЕЭК, включая *Политику ЕЭК ООН по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин: ускорение достижения ЦУР с учетом гендерных аспектов в регионе ЕЭК ООН (2021–2025 годы)*³⁴ и соответствующий План действий ЕЭК ООН по гендерным вопросам на 2021–2022 годы³⁵, *Пекинскую декларацию и Платформу действий: политическую декларацию и итоговый документ «Пекин +5»*³⁶, Стратегию Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью³⁷ и *Руководящие принципы ЕЭК по приоритизации проблем старения*³⁸. Президиум сослался на определенные сценарии, в которых люди, находящиеся в уязвимом положении, должны учитываться в рамках информирования общественности и ее участия, планирования действий в чрезвычайных ситуациях и учебных занятий для

³⁰ Более подробная информация о совещании, URL: <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/359356>.

³¹ Полное резюме технической миссии, основные выводы и дополнительная информация, URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/technical-mission-support-montenegro-implementation-unece-convention>.

³² Дополнительная информация об осуществлении Стратегического подхода в 2021–2022 годах представлена в разделе II документа ECE/CP.TEIA/2022/6.

³³ ECE/CP.TEIA/38/Add.1, долгосрочная стратегия Конвенции до 2030 года, раздел III.1 d): «Стороны будут обеспечивать широкое информирование и участие общественности путем осуществления статьи 9 Конвенции при участии населения, независимо от возраста и пола (цель 16)».

³⁴ United Nations publication, ECE/INF/2021/2.

³⁵ URL: <https://unece.org/isu/documents/2021/07/working-documents/unece-gender-action-plan-2021-2022>.

³⁶ Издание Организации Объединенных Наций, 1995 год.

³⁷ URL: www.un.org/en/content/disabilitystrategy/.

³⁸ Издание Организации Объединенных Наций, ECE/WG.1/37.

специалистов по реагированию на чрезвычайные ситуации. Норвегия, например, разработала руководство по сотрудничеству между поставщиками муниципальных услуг в области пожарной безопасности для уязвимых групп населения и других групп риска. Кроме того, Рабочая группа по осуществлению постановила рассмотреть возможность добавления вопроса об инклюзивности (пол, возраст и инвалидность) в обновленную форму отчетности для следующего раунда отчетности³⁹.

54. **Президиум призывает Стороны постоянно помнить о важности интеграции в процесс осуществления Конвенции и ее положений и содействовать, насколько это возможно, учету соответствующих соображений в отношении пола, возраста и инвалидности в пределах их полномочий.** В этой связи Президиум счел важным принять во внимание работу, проделанную по гендерной проблематике и инклюзивности на других уровнях в рамках Организации Объединенных Наций или соответствующих правительств.

10. Тридцатая годовщина Конвенции

55. В 2022 году исполняется тридцать лет со дня подписания Конвенции в Хельсинки 17 марта 1992 года. Эта годовщина дает возможность подвести итоги прогресса, достигнутого с момента согласования текста Конвенции, и заглянуть вперед в плане остающихся проблем и действий, необходимых для повышения эффективности ее осуществления и промышленной безопасности в регионе ЕЭК и за его пределами.

56. На своем сорок девятом совещании Президиум решил предложить представителям Сторон, государств, не являющихся Сторонами, и партнерских организаций поразмышлять о годовщине Конвенции, подчеркнув ключевые достижения в осуществлении Конвенции с момента ее принятия в 1992 году и указав приоритетные действия, которые они намерены предпринять для ускорения осуществления и достижения прогресса в соответствии с долгосрочной стратегией. Кроме того, в Постоянном представительстве Норвегии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве состоится прием по случаю юбилея. Президиум выражает благодарность Норвегии за организацию приема. **Он также предлагает Сторонам воспользоваться этим приглашением и выступить по случаю тридцатой годовщины.**

11. Совместная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий

57. На первом совещании Президиума в двухгодичном периоде (Женева (в онлайн-формате), 23 февраля 2021 года) новым Сопредседателем Совместной группы экспертов был избран г-н Боян Срдич (Сербия). В связи с этим он присутствовал на тех частях совещаний Президиума, которые были посвящены Совместной группе экспертов, чтобы отчитаться о выполнении текущих и завершенных мероприятий как с содержательной, так и с финансовой точек зрения. Президиум высоко оценивает тесное сотрудничество с Конвенцией по трансграничным водам в осуществлении деятельности Группы. Он приветствует переизбрание членов Группы в 2021 году и выдвижение нового члена от Ганы.

58. Работа Совместной группы экспертов по усилению предотвращения аварийного загрязнения воды способствует реализации как Конвенции о промышленных авариях, так и Конвенции по трансграничным водам и полностью соответствует долгосрочной стратегии. В этой связи Президиум приветствует рассмотрение Группой вопросов ПТЧС на ее телеконференции (Женева (в смешанном формате), 10 февраля 2022 года) и организацию семинара Совместной группы экспертов по теме «Возникающие риски при аварийном загрязнении воды: уделение особого внимания авариям, вызванным стихийными бедствиями» (Будапешт (в смешанном формате), 5 октября 2022 года)⁴⁰.

³⁹ CP.TEIA/2021/B.3/Minutes, para. 41.

⁴⁰ Более подробная информация, URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/emerging-risks-accidental-water-pollution-focus-natural-hazard>.

Он хотел бы поблагодарить Венгрию за проведение семинара, а Германию — за постоянное финансирование деятельности Группы.

59. Наконец, Президиум приветствует тот факт, что Совместная группа экспертов дает постоянные указания относительно деятельности, связанной с хвостохранилищами, и выполнения решения 2020/1. **Президиум призывает Стороны и далее сосредоточивать усилия на предотвращении аварийного загрязнения воды, уделяя особое внимание безопасности хвостохранилищ и предотвращению событий, связанных с ПТЧС.**

12. Система уведомления о промышленных авариях

60. Президиум приветствует проведение летом 2022 года испытания на подключаемость к Системе уведомления о промышленных авариях (УПА) и организацию предстоящей восьмой консультации пунктов связи (Женева (в онлайн-формате), сроки будут определены позднее). **Он призывает Стороны и государства, не являющиеся Сторонами, принять участие в онлайн-консультации и провести испытание системы УПА на субрегиональном уровне.**

61. Президиум осознает необходимость модернизации системы УПА, как это было рекомендовано на седьмой консультации пунктов связи (Женева (в онлайн-формате), 10 июня 2020 года)⁴¹. Такая модернизация потребует дополнительного финансирования для исправления существующих ошибок, разработки новых функциональных возможностей (таких, как возможность использования нескольких адресов электронной почты для одной учетной записи, создание мобильного приложения или отправка коротких сообщений) и обеспечения полного соответствия стандартам и требованиям кибербезопасности.

62. По просьбе Президиума секретариат направил соответствующее письмо пунктам связи, назначенным в соответствии с Конвенцией. **В этой связи Президиум призывает ответственные органы, в том числе органы, принимающие пункты связи, обеспечить финансирование и поддержку модернизации системы УПА.**

13. Сотрудничество с Европейским союзом

63. Президиум приветствует сообщение секретариата для Рабочей группы Европейского совета по гражданской защите (Брюссель (в смешанном формате), 14 сентября 2021 года), в котором секретариат подчеркнул связь Конвенции с Директивой Европейского союза «Севесо-III»⁴² и Механизмом гражданской защиты Союза⁴³. Президиум также приветствует сообщение секретариата о деятельности и будущих планах на восьмом (Брюссель (в онлайн-формате), 16 февраля 2021 года) и девятом (Кольмар, Франция (в смешанном формате), 23 июня 2022 года) совещаниях Группы экспертов по Директиве «Севесо».

64. Президиум подчеркивает важность продолжения участия в работе по повышению осведомленности о работе и достижениях Конвенции со Сторонами, включая Европейский союз. В этой связи он приветствует организацию встречи членов Президиума, представляющих государства — члены Европейского союза, и члена Президиума, представляющего сам Европейский союз, вместе с Председателем и секретариатом, с представителями различных генеральных директоратов Европейской комиссии (в онлайн-формате, 28 сентября 2022 года). Встреча

⁴¹ See presentation, p. 10, URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/seventh-consultation-points-contact>.

⁴² Директива 2012/18/ЕС Европейского парламента и Совета Европы от 4 июля 2012 года о контроле крупных аварий, связанных с опасными веществами, изменяющая и впоследствии отменяющая Директиву Совета Европы 96/82/ЕС, Official Journal of the European Union, L 197 (2012), pp. 1–37.

⁴³ Решение 1313/2013/EU Европейского парламента и Совета от 17 декабря 2013 года о механизме гражданской защиты Союза, Official Journal of the European Union, L 347, pp. 924–947, и последующие поправки к нему.

призвана содействовать лучшему пониманию взаимных связей и усилить поддержку Европейского союза в осуществлении Конвенции.

В. Содействие осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайской рамочной программы

65. Президиум высоко оценивает тесное сотрудничество секретариата со стратегическими партнерами, такими как ЕИБ, ОЭСР и УСРБ ООН. В результате сотрудничества с УСРБ ООН в этом двухгодичном периоде было проведено несколько мероприятий, которые позволили повысить осведомленность о Конвенции как о широко признанном инструменте снижения рисков техногенных катастроф и развития трансграничного сотрудничества. Кроме того, осуществление Конвенции будет поддерживать национальные усилия по выполнению четырех приоритетных направлений действий Сендайской рамочной программы.

66. В рамках Европейского форума по снижению риска бедствий 2021 года ЕЭК, ОЭСР, ЕИБ, Норвегия и Словения совместно организовали тематическое заседание «Предотвращение еще одной аварии, аналогичной случившимся в Сандосе, Бая–Маре или Бейруте: перспективы управления рисками в контексте Сендайской рамочной программы» (24 ноября 2021 года). Подготовка мероприятия проходила под внимательным руководством небольшой группы по снижению риска бедствий и ПТЧС при активном участии ее членов из Беларуси, Норвегии (Председатель), Словении и Финляндии в сотрудничестве с ЕИБ, ОЭСР и Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии. Задачи целенаправленной тематической дискуссии заключались в следующем:

- a) проинформировать сообщество Сендайской рамочной программы о специфике химического/промышленного риска;
- b) привести наглядные примеры предотвращения аварий и смягчения их последствий;
- c) поддержать повышение согласованности политики и обратиться с соответствующим призывом;
- d) поместить химический/промышленный риск в более широкий контекст, рассмотрев недавние вызовы, такие как пандемия COVID-19 и энергетический переход.

67. Решение проблемы рисков бедствий на системной основе путем включения их в соответствующую политику, а также реагирование на новые и возникающие риски являются общими задачами в отношении всех типов бедствий. Следовательно, сообщество специалистов по промышленным авариям стремится и далее участвовать в будущих мероприятиях, проводимых под эгидой УСРБ ООН.

68. Президиум приветствует инициативу секретариата по популяризации Конвенции на глобальном уровне, где обсуждаются вопросы, касающиеся снижения риска бедствий и трансграничного сотрудничества. В этом отношении показательна совместная организация заседания по вопросу о снижении риска бедствий посредством трансграничного сотрудничества на Глобальном рабочем совещании по повышению устойчивости к изменению климата путем повышения эффективности управления водными ресурсами и санитарно-профилактических мероприятий на национальном и трансграничном уровнях (Женева (в смешанном формате), 29–31 марта 2021 года)⁴⁴. Кроме того, секретариаты Конвенции о промышленных авариях и Конвенции по трансграничным водам организовали 27 мая 2022 года на Глобальной платформе по снижению риска бедствий параллельное мероприятие на тему «Управление климатическими и техногенными рисками в трансграничных

⁴⁴ См. https://unece.org/sites/default/files/2021-03/Programme_climate_workshop_29-31March2021_final_ENGL_0.pdf.

водных объектах» (Бали (в смешанном формате), 23–28 мая 2022 года)⁴⁵. Докладчики и участники обсудили подходы к эффективной интеграции подходов, учитывающих множество опасностей/рисков, в целях эффективного управления рисками стихийных бедствий, снижения подверженности и уязвимости, а также адаптации к изменению климата. Было отмечено, что применение существующих правовых и политических инструментов помогает странам в достижении этих целей⁴⁶.

69. Президиум считает, что вышеизложенное имеет большое значение для демонстрации другим сообществам актуальности Конвенции и предоставления конкретных примеров подхода, основанного на учете многих опасностей/рисков в трансграничном контексте. Президиум призывает Стороны обратить внимание на взаимосвязь между Конвенцией и Сендайской рамочной программой и наладить сотрудничество между секторами, ответственными за снижение риска бедствий.

С. Возникающие риски и тенденции

70. На своем сорок девятом совещании Президиум рассмотрел и проанализировал прогресс в осуществлении долгосрочной стратегии. Он признал, что возникающие риски и изменения будут играть важную роль в ближайшие годы в соответствии со стратегией, поскольку Конвенция направлена на решение как нынешних, так и будущих проблем. Это относится, в частности, к следующим примерам:

- a) урбанизация и развитие инфраструктуры, в том числе с использованием «умных» технологий, оказывают воздействия на промышленную безопасность;
- b) растущий спрос на металлы и минеральное сырье создает проблему с точки зрения безопасного хранения опасных веществ в хвостохранилищах и отходов горнодобывающей промышленности и обращения с ними;
- c) повышенный риск ПТЧС, который уже требует учета при проведении оценок и анализа рисков, принятии мер в области технологической безопасности, планировании землепользования и планировании действий на случай чрезвычайных и опасных ситуаций.

71. **Президиум настоятельно призывает владельцев промышленных предприятий и национальные власти принимать меры по управлению рисками бедствий в связи с вышеупомянутыми и другими возникающими рисками.** Президиум хотел бы, чтобы возникающие риски и тенденции учитывались в будущих планах работы по Конвенции. Вопросы, связанные с возникающими рисками, например с ПТЧС и урбанизацией, по-прежнему занимают важное место в плане работы на 2023–2024 годы в дополнение к запланированному продолжению деятельности по оценке рисков.

1. Управление рисками ПТЧС

72. Президиум принял к сведению серьезные предупреждения, содержащиеся в документе *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability — Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* («Изменение климата, 2022 год: воздействия, адаптация и уязвимость — вклад Рабочей группы II в Шестой оценочный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата») ⁴⁷. В этом докладе содержится призыв к действиям, и очень важно, чтобы работа, проводимая в рамках Конвенции, соответствовала вызовам, изложенным в докладе.

⁴⁵ См. <https://globalplatform.undrr.org/conference-event/governance-climate-and-technological-risks-transboundary-water-bodies>.

⁴⁶ См. <https://unece.org/climate-change/news/unece-and-partners-showcase-examples-integrated-governance-climate-and>.

⁴⁷ Hans-Otto Pörtner and others, eds. (Cambridge and New York, Cambridge University Press, 2022). URL: www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-working-group-ii/.

73. Президиум приветствует подготовку проекта решения об улучшении управления рисками ПТЧС в регионе ЕЭК и за его пределами (ECE/CP.TEIA/2022/4) и предлагает Сторонам принять его на предстоящем совещании Конференции Сторон. В решении подчеркивается, что ПТЧС больше не являются возникающим риском, а представляют собой риск, с которым человечество сталкивается в настоящее время. Следовательно, адаптация к изменению климата должна включать предотвращение событий ПТЧС, обеспечение готовности к ним и реагирование на них в рамках усилий по обеспечению устойчивого развития и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с ее Целями в области устойчивого развития. Поэтому Президиум призывает все государства — члены ЕЭК и страны за пределами региона ЕЭК разрабатывать передовые методы управления рисками, связанными с ПТЧС, и обмениваться ими, а также извлеченными уроками, используя политические форумы, организуемые ЕЭК, ОЭСР, Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии, Совместной группой по окружающей среде ЮНЕП/УКГВ и другими международными и региональными организациями.

74. Президиум считает, что семинар ЕЭК/ОЭСР по эффективному управлению техногенными рисками аварий, вызванных опасными природными явлениями, который состоится на двенадцатом совещании Конференции Сторон⁴⁸, предоставит прекрасную возможность для обмена знаниями и передовым опытом. Его можно рассматривать как более конкретное продолжение совместного семинара ЕЭК/ОЭСР по содействию осуществлению программы устойчивого развития в области предупреждения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них, проведенного 28 ноября 2016 года в ходе девятого совещания Конференции Сторон (Любляна, 28–30 ноября 2016 года), на котором участники рассмотрели вопрос о том, каким образом работа ЕЭК и ОЭСР по предупреждению промышленных и химических аварий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них может способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, а также приоритетных действий Сендайской рамочной программы.

75. Президиум приветствует усилия секретариата по созданию обширной веб-страницы по проблемам ПТЧС, содержащей важные примеры и ссылки на дополнительную информацию⁴⁹. Он призывает Стороны воспользоваться этим источником информации.

2. Новые источники энергии

76. Президиум признает, что в последние годы использование новых источников энергии значительно возросло. Использование новых источников энергии, таких как сжиженный природный газ, биогаз, водородные и литиевые батареи/аккумуляторы, окажет влияние как на безопасность, так и на устойчивость химической промышленности в целом. Президиум подчеркнул, что возможные будущие риски могут иметь комплексные последствия, такие как отключение электроэнергии в результате стихийных бедствий или пандемических ситуаций, и поэтому должны рассматриваться в более широком контексте. Это напрямую влияет на безопасность и устойчивость химической промышленности в целом. Текущая политическая ситуация в европейском регионе делает это еще более актуальным, поскольку затронуты поставки традиционных видов энергии, и сценарии будущих рисков могут стать еще более серьезными и сложными.

3. Обработка отходов

77. В течение предыдущего двухгодичного периода произошло несколько крупных инцидентов, связанных с обработкой отходов в промышленном секторе. Крайне важно извлечь уроки из этих аварий и обеспечить, чтобы постоянное предотвращение аварий, в том числе тех, которые могут иметь трансграничные последствия, было в центре внимания как промышленности, так и властей. Президиум подчеркивает значение мер

⁴⁸ Дополнительную информацию см. в документе ECE/CP.TEIA/2022/3.

⁴⁹ URL: <https://unece.org/industrial-accidents-convention-and-natural-disasters-natech>.

Конвенции и ее ценных указаний в этой области. Это относится к безопасным расстояниям, которые необходимо учитывать при планировании землепользования и информировании населения.

4. Коронавирусная инфекция и последствия для промышленной безопасности

78. Президиум был удовлетворен обсуждениями и выступлениями на одиннадцатом совещании Конференции Сторон по вопросу о последствиях пандемии для промышленной безопасности⁵⁰. Пандемия повлияла на контакты властей с промышленными предприятиями и проведение инспекций. Однако Президиум отметил, что ряд стран нашли пути решения этих проблем в периоды, когда поездки были невозможны. Пандемия является примером риска, с которым необходимо бороться не только как с кризисом в области здравоохранения, но и как с кризисом с широкомасштабными глобальными последствиями.

II. Стратегия коммуникации, информационно-пропагандистской работы и вовлечения заинтересованных сторон

79. Президиум приветствует представление веб-сайта ЕЭК⁵¹, посвященного Конвенции, на котором содержится большой объем полезной информации и знаний, в доступной форме представлены направления работы Конвенции и приведены ссылки на руководящие принципы, передовую практику и пресс-релизы. Президиум приветствует усилия секретариата по широкой популяризации Конвенции посредством выпуска многочисленных пресс-релизов в течение этого двухгодичного периода в дополнение к сообщениям в социальных сетях («Фейсбук», «Твиттер»). На сайте ЕЭК также размещена информация о Межучрежденческой координационной группе по химическим и промышленным авариям, в том числе об участвующих партнерских организациях и их соответствующих процессах и ресурсах⁵². Президиум приветствует неизменные руководящие указания секретариата организациям, принимающим у себя регулярные межучрежденческие координационные совещания, а также его руководящую роль в организации дополнительного межучрежденческого координационного совещания после вторжения Российской Федерации на Украину⁵³.

80. Президиум призывает пункты связи ознакомиться с содержанием веб-сайта, способами его использования и популяризации среди соответствующих заинтересованных сторон. Он также призывает пункты связи и других представителей Сторон распространять, где это возможно, соответствующие пресс-релизы/новостные сообщения и посты в социальных сетях.

III. Финансирование

81. Финансовое положение Конвенции вызывает у Президиума серьезную озабоченность. В этом отношении на каждом своем совещании Президиум рассматривает ситуацию на основе предоставленной секретариатом информации о финансовом положении и ресурсах, выделенных Сторонами.

82. Президиум хотел бы поблагодарить Стороны за их финансовые взносы, в частности Стороны, которые предоставили предсказуемые многолетние взносы, главным образом в соответствии с их указаниями и обещаниями на одиннадцатом совещании Конференции Сторон (Австрия, Болгария, Венгрия, Европейский союз, Италия, Нидерланды, Норвегия, Российская Федерация, Словения, Финляндия,

⁵⁰ ECE/CP.TEIA/42, пп. 68–72.

⁵¹ См. <https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents>.

⁵² См. <https://unece.org/inter-agency-coordination>.

⁵³ См. <https://unece.org/environmental-policy/events/eighth-meeting-inter-agency-coordination-group-chemical-and-industrial>.

Франция, Чехия и Швейцарии)⁵⁴. Объявление взносов на совещаниях Конференции Сторон необходимо для обеспечения определенности в отношении минимальной суммы взносов, которые будут доступны в течение двухгодичного периода.

83. Президиум также хотел бы поблагодарить Стороны, подтвердившие дополнительные взносы в течение двухгодичного периода (Германия, Литва, Кипр, Польша, Румыния, Сербия, Хорватия и Швейцария). В целом, эти взносы, а также оставшиеся суммы более крупных взносов стран-доноров, предоставленных ранее (в основном Франции и Швейцарии), позволили добиться значительного прогресса в осуществлении плана работы и разработке ключевых направлений долгосрочной стратегии.

84. **Президиум подчеркивает неустойчивость финансового положения Конвенции и напоминает Сторонам о том, что они несут главную ответственность за финансирование мероприятий и проектов, включенных в план работы.** Взносы, предоставленные в этом двухгодичном периоде, способствовали активизации деятельности в рамках Конвенции, которая главным образом основывалась на ранее выделенном финансировании. Текущий уровень поставленных задач согласно долгосрочной стратегии не соответствует объему предоставляемого финансирования. Президиум признает, что небольшая группа по финансированию прилагает усилия по поощрению большего числа Сторон к активному участию в схеме финансирования и к возможности использования других финансовых источников, таких как имеющееся проектное финансирование, например со стороны Европейского союза.

85. При рассмотрении вопроса о внедрении устойчивого финансового механизма (ECE/CP.TEIA/24, приложение I) и осуществлении решения 2018/2 о содействии внедрению устойчивого финансового механизма Конвенции (ECE/CP.TEIA/38/Add.1) Президиум отметил, что некоторый прогресс был достигнут, но остаются серьезные проблемы, связанные с переходом к системе долгосрочного, устойчивого и предсказуемого финансирования. Отмечая, что на данный момент лишь половина Сторон внесла финансовые взносы, Президиум напоминает Сторонам об их ответственности в отношении финансирования плана работы. **В этой связи Президиум настоятельно призывает Стороны, которые еще не внесли финансовые взносы, сделать это начиная с двухгодичного периода 2023–2024 годов. Он приветствует взносы Сторон, внесенные до настоящего времени, и призывает их сохранить или, по возможности, увеличить объем своих взносов в предстоящий двухгодичный период.**

IV. Подготовка к двенадцатому совещанию Конференции Сторон

86. Президиум приветствовал участие Норвегии в организации двенадцатого совещания Конференции Сторон. Он хотел бы поблагодарить Норвегию за ее дополнительный финансовый взнос, который позволяет покрыть расходы на участие представителей стран с переходной экономикой и способствует поддержке части подготовительной работы, проделанной секретариатом до начала Конференции. Он также хотел бы поблагодарить Германию за ее ожидаемый финансовый взнос, позволяющий обеспечить участие стран с переходной экономикой.

87. Президиум удовлетворен тем, что двенадцатое совещание Конференции Сторон будет очным, при этом у участников будет возможность подключиться к совещанию дистанционно, и отмечает, что время для дистанционных выступлений будет ограничено, а принятие решений предполагается проводить очно⁵⁵.

⁵⁴ ECE/CP.TEIA/42, пп. 31–32.

⁵⁵ Выступления участников, подключенных дистанционно, не должны превышать 30 минут в течение каждого трехчасового заседания, чтобы обеспечить возможность устного перевода на официальные языки ЕЭК в соответствии с правилами Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве.

88. В отношении предварительной повестки дня двенадцатого совещания Президиум постановил, что:

a) на двенадцатом совещании Конференции Сторон будет отмечаться тридцатая годовщина подписания Конвенции в Хельсинки 17 марта 1992 года и в этой связи делегациям будет предложено поразмышлять об этой годовщине. Кроме того, в Постоянном представительстве Норвегии при Отделении Организация Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве состоится прием по случаю юбилея;

b) в первый день двенадцатого совещания будет организован семинар ЕЭК/ОЭСР по эффективному управлению техногенными рисками аварий, вызванных опасными природными явлениями. Основная цель семинара — оказать поддержку государствам — членам ЕЭК, странам ОЭСР и другим странам в осуществлении Конвенции и разработанных ОЭСР Руководящих принципов предотвращения химических аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них: руководство для промышленности (включая руководителей и работников), государственных органов, сообществ и других заинтересованных сторон⁵⁶, рассмотреть элементы разрабатываемого совместного руководства ОЭСР/Организации Объединенных Наций и побудить к действиям по улучшению управления рисками ПТЧС. На основе результатов семинара Конференция Сторон будет предложено рассмотреть и принять решение по управлению риском ПТЧС в регионе ЕЭК и за его пределами (ECE/CP.TEIA/2022/4);

c) на двенадцатом совещании Конференции Сторон будут подведены итоги организуемого Европейским форумом по снижению риска бедствий целенаправленного тематического обсуждения о риске промышленных/химических аварий (24 ноября 2021 года), а также рассмотрены резюме и выводы семинара Организации Объединенных Наций/ОЭСР по последующим мерам в связи со взрывом в порту Бейрута в 2020 году (14 декабря 2021 года);

d) на двенадцатом совещании Конференции Сторон будут также представлены два доклада о методологиях оценки рисков;

e) Рабочая группа по осуществлению представит доклад о специальной сессии: семинаре по передовой практике и извлеченным урокам в области осуществления Конвенции (Женева (в смешанном формате), 3–4 февраля 2022 года), а Конференция Сторон будет предложено одобрить ее выводы и рекомендации;

f) Конференция Сторон будет проинформирована о деятельности по оказанию помощи, и ей будет предложено одобрить доклад о ходе осуществления деятельности по оказанию помощи в 2021–2022 годах (ECE/CP.TEIA/2022/6) и поддержать будущую работу;

g) Президиум хотел бы предложить Сторонам одобрить «дорожную карту» для действий по повышению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами (ECE/CP.TEIA/2022/7), которая станет важным последующим шагом после последней Конференции Сторон и решения 2020/1, устанавливающего важные направления деятельности до 2030 года;

h) будет обсужден план работы на двухгодичный период 2023–2024 годов (более согласованный, чем ранее, с долгосрочной стратегией), и по нему будет принято решение. Сторонам будет предложено поделиться информацией о своих финансовых обязательствах и руководстве по пунктам плана работы; принять план работы (ECE/CP.TEIA/2022/11) и решение о руководящих принципах оказания финансовой помощи (ECE/CP.TEIA/2022/12).

89. На двенадцатом совещании Конференции Сторон будет избран новый состав Президиума. С учетом необходимости обеспечения баланса между географическими субрегионами Президиум призывает Стороны своевременно, а именно до 4 октября 2022 года, выдвинуть свои кандидатуры в состав Президиума на следующий

⁵⁶ Paris, OECD, 2003.

двухгодичный период 2023–2024 годов в соответствии с кругом ведения Президиума (ECE/CP.TEIA/32/Add.1) и правилами процедуры совещаний Конференции Сторон (ECE/CP.TEIA/37).

V. Выводы и рекомендации

90. При руководстве работой в рамках Конвенции в течение двухгодичного периода 2021–2022 годов Президиум учитывал направления деятельности, закрепленные в трех стратегических документах, а именно:

- a) Долгосрочной стратегии для Конвенции на период до 2030 года;
- b) Стратегии коммуникации, информационно-пропагандистской работы и вовлечения заинтересованных сторон; и
- c) Устойчивом финансовом механизме.

91. Президиум с удовлетворением отметил готовность и усилия Сторон, направленные на поддержку осуществления долгосрочных приоритетов, установленных долгосрочной стратегией, и конкретных видов деятельности, предусмотренных в плане работы на 2021–2022 годы, и участие в них.

92. Президиум высоко оценил неизменный интерес к работе по оценке рисков, планированию землепользования и повышению безопасности хвостохранилищ. Важным направлением региональной деятельности по оказанию помощи было решение вопросов безопасности хвостохранилищ. Он решительно поддерживает «дорожную карту» для действий по повышению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами и призывает Стороны одобрить ее. Кроме того, проведение диалогов по национальной политике в Сербии является знаменательной вехой, а обзор национальной политики и законодательства стран Центральной Азии — важным шагом вперед на пути к достижению соответствия требованиям Конвенции.

93. Президиум отметил, что пандемия оказала влияние на работу в рамках Конвенции. С учетом пандемии и введенного во многих странах режима изоляции Президиум выражает удовлетворение тем, что секретариат и Стороны смогли адаптироваться к текущей ситуации, в том числе посредством проведения в онлайн-формате совещаний Президиума и Рабочей группы по осуществлению, а также их соответствующих небольших групп, в том числе по оценке рисков, снижению риска бедствий и ПТЧС, безопасности хвостохранилищ и финансированию. Кроме того, были изучены инновационные решения и форматы для решения проблем, связанных с ограничениями на проведение очных совещаний.

94. Президиум отметил и высоко оценил работу, проделанную Рабочей группой по осуществлению, организовавшей при поддержке секретариата самый первый семинар по передовой практике и извлеченным урокам в области осуществления Конвенции на основе анализа и оценки девятого доклада об осуществлении Конвенции (2016–2018 годы) (ECE/CP.TEIA/2020/5). Президиум приветствовал тот факт, что информация о большом числе примеров передовой практики, которыми обменялись Стороны, была размещена на веб-странице Конвенции⁵⁷. Он призвал Стороны рассмотреть эту информацию и воспользоваться возможностью взаимного обмена опытом.

95. Президиум с удовлетворением отметил продолжающееся сотрудничество с другими международными организациями и приветствовал значительное расширение стратегических партнерских отношений. Работа в рамках Конвенции выигрывает от хорошего сотрудничества со стратегическими партнерами.

96. Президиум приветствовал активное участие секретариата в работе Межучрежденческой координационной группы по промышленным и химическим авариям, в том числе его инициативу по организации дополнительного

⁵⁷ См. <https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents/good-practices-implementing-industrial-accidents-convention>.

межучрежденческого координационного совещания после вторжения Российской Федерации на Украину.

97. Кроме того, он приветствовал тесное сотрудничество секретариата с УСРБ ООН и его дальнейшую работу по повышению осведомленности о связях Конвенции с Сендайской рамочной программой и Целями в области устойчивого развития. В этой связи Президиум отметил признание Конвенции в качестве инструмента для снижения риска техногенных бедствий, в том числе в контексте Глобальной платформы по снижению риска бедствий.

98. Приветствовав поддержку осуществления плана работы Конвенции, Президиум выразил сожаление в связи с очевидной зависимостью от относительно небольшого числа доноров, отсутствием взносов примерно от половины Сторон и низкой долей объявленных взносов в преддверии совещаний Конференции Сторон. Поэтому он настоятельно призывает Стороны продолжить, возобновить или начать активное участие в деятельности Конвенции, для осуществления которой требуются финансовые взносы.

99. Наконец, Президиум приветствовал растущее признание Конвенции в контексте разработки политики и управления на национальном и трансграничном уровнях, а также ее роль в расширении сотрудничества между странами и обществами, выходящего за рамки обмена технической информацией.
